

서울시 노숙인 정책 평가
노숙인 서비스 지원체계 쟁점과 발전방안 연구계획

2018. 5.

복지본부
자활지원과

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 '■' 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의 제형성	◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까? - 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등	■	<input type="checkbox"/>	
	◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까? - (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사 등	■	<input type="checkbox"/>	
정책수립	◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까? - (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 저촉여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 분석 등	<input type="checkbox"/>	■	
	◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까? - (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등	■	<input type="checkbox"/>	
정책집행	◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까? - (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (자치구 영향) 자치구 행정·인사·재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등	■	<input type="checkbox"/>	
	◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? - (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등	■	<input type="checkbox"/>	
정책홍보	◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까? - (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목·요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등	<input type="checkbox"/>	■	
기타사항	◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말 을 사용하였습니까?	■	<input type="checkbox"/>	
	◆ 공개 여부를 "비공개"로 설정했다면 법적근거 를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)	<input type="checkbox"/>	■	

서울시 노숙인 정책 평가 노숙인 서비스 지원체계 쟁점과 발전방안 연구계획

외환위기사태 이후 추진된 20년 간의 서울시 노숙인정책 변화를 분석하고 평가, 개선방안을 마련하여 향후 정책에 반영하고자 함

1 평가 개요

추진배경

- '97. 외환위기 기점으로 보건복지부에서 '서민생계 안전대책('98. 4월)', '도시노숙자 종합지원대책('98. 6월)' 발표
- '05. 8월, 노숙인복지 업무가 사회복지사업에 편입
 - 사회복지사업법 개정안 제2조에 노숙인 조항 삽입
- '12. 6월, 「노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 법률」 시행
- '12. 6월, 「서울특별시 노숙인 권리장전」 발표
- '12. 7월, 「서울특별시 노숙인 등의 복지 및 자립지원에 관한 조례」 시행

사업개요

- 추진기간 : '18. 6 ~ 11월
- 사업주체 : 서울시 자활지원과, 서울시복지재단 공동추진
- 추진방법 : 노숙인 정책점검, 현장·학계 전문가 인터뷰, 전문가의견수렴 등
- 주요내용 : 노숙인정책 변화분석('97~'17년), 노숙인추이 및 정책 평가, 노숙인 지원체계 쟁점 파악, 노숙인 조례 개정(안) 마련

추진방향

- '97년 외환위기 이후 서울시 노숙인정책 변화 분석
- 시기별 서울시 노숙인 현황 추이와 노숙인 정책 평가
- 학계 및 현장전문가 등 다양한 의견 수렴을 통한 개선방안 마련
- 정책 개선방안이 반영된 서울시 노숙인 조례(안) 마련

2 추진 계획

사업내용

○ 서울시 노숙인 정책 변화 분석

- '97년 이후 보건복지부·서울시 노숙인정책 관련 문헌자료 연구
- '12년 법률 및 서울시 조례 제정 이후 제도 변화 분석

○ 시기별 노숙인 추이 및 정책 평가

- 시기별 노숙인 추이 및 대응 정책수단 분석 평가
- 시·자치구 공무원, 학계·현장 전문가, 당사자 등 의견수렴
- 할당, 급여, 전달체계, 재정의 측면에서 정책 진단(Gilbert & Terrell, 2013)

▪ 할당 : 정책 대상 의미(거리 및 시설노숙인, 주거지원 대상자 등)
▪ 급여 : 현금, 사회서비스, 기회 등 제공되는 부분(현금 또는 현물 서비스)
▪ 전달체계 : 서비스 전달방법이 중앙집권적↔지방분권적, 공공↔민간 등
▪ 재정 : 공공재원(주요 주체), 민간 자원, 공공 및 민간재원 혼합 등

○ 탈노숙을 위한 서울시 노숙인 정책 개선방향 및 조례개정(안) 제시

- 서울시 노숙인정책의 종합적 검토를 통해 노숙인 정책 전략 방향 제안
- 평가결과 및 도출된 개선방향이 반영된 조례개정(안) 제시

세부 추진일정

추진 내용	6월	7월	8월	9월	10월	11월
자문위원회 구성·운영						
노숙인 정책변화 및 추이 분석						
학계·현장 전문가 의견수렴						
최종보고서 작성·발간						

소요예산 : 33.6백만원 (서울시복지재단 출연금 사용)

3 행정사항

- 서울시 복지재단 실무회의 : '18. 6월 초
- 자문위원회 구성·운영 : '18. 6월
- 정책평가 보고서 발간 : '18. 12월
- 서울시 노숙인정책 백서 발간 : '19. 연중