시 민

문서번호	도로관리과-7526
결재일자	2019.5.7.
공개여부	대시민공개
방침번호	

주무관	도로관리팀장	도로관리과장	안전총괄관	안전총괄실장
협 조				

긴급상황 등 대비 제설제 확보 개선방안 검토보고

2019. 5.

안전총괄실

(도로관리과)

I·SEOUL·U 너와 나의 서울

서울특별시

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ' ■ ' 표시하시기 바랍니다. *(※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)*

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의제 형성	◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까? - 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등	□	■	
	◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까? - (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사 등	□	■	
정책수립	◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까? - (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 저촉여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 분석 등	□	■	
	◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까? - (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등 - (온실가스 감축) 건물 및 수송 분야 에너지사용 절감방법, 폐기물 발생 억제 대책 등	□	■	
정책집행	◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까? - (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (자치구 영향) 자치구 행정·인사·재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등	□	■	
	◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? - (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등	□	■	
정책홍보	◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까? - (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목·요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등	□	■	
기타사항	◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말을 사용하였습니까?	■	□	
	◆ 공개 여부를 "비공개"로 설정했다면 법적근거를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)	□	■	

긴급상황 등 대비 제설제 확보 개선방안 검토보고

겨울철 제설제의 수급불안 및 품질저하에 대비하고 고품질 전통 소금 산업 활성화를 위한 제설제의 확보·사용 개선방안을 검토 보고드림

☐ 검토배경

○ 외국산 저가 소금 전량 구매에 따라 공급국가 내부사태(홍수 등) 발생시 안정적 물량확보에 차질이 발생('17.7 인도)

○ 저가의 대량구매로 인해 일부 불량물질 함유사례(토사, 오염물 등) 발생('14.2 KBS)

○ 긴급상황 등 안정적 공급과 및 전통산업 활성화를 위해 국산소금 사용 필요

〈국산 소금의 제설제 사용 건의〉

○ 신안 천일염 유통사업단 방문 건의('18.10.16)

- 방 문 자 : 신안천일염유통사업단 대표 신영남 외 2인
- 건의내용 : 천일염 제설제 사용 건의, 쇠퇴하는 국산소금 판매처 확보가 우선 시급

☐ 최근 5년 평균 확보·구매·사용량 현황

○ 연평균 확보량 : 62,722톤 (전년잔량 39,695톤 + 구매량 23,027톤)

- 확보비율 : 소금 49%, 염화칼슘 36%, 환경인증재료 15%

➔ 제설제 확보기준 : 최근 5년간 평균 사용량의 1.8배('14~'18년)

○ 연평균 구매량 : 23,027톤 (총 43억원, 소금 9억원)

- 구매비율 : 소금 46%, 염화칼슘 34%, 환경인증재료 20%

○ 연평균 사용량 : 23,388톤 (소금 54%)

〔최근 5년간 연평균 제설제 구매·사용 현황〕

구분		총량	소금	염화칼슘	환경인증재료
연평균 확보량	물량	62,722톤	30,956톤	22,276톤	9,490톤
	비율	100%	49%	36%	15%
연평균 구매량	물량 (금액)	23,027톤 (43억원)	10,511톤 (9억원)	7,820톤 (18억원)	4,696톤 (16억원)
	비율	100%	46%	34%	20%
연평균 사용량	물량	23,388톤	12,512톤	7,741톤	3,135톤
	비율	100%	54%	33%	13%

☐ 외국산 저가 소금 전량구입 문제점

○ **대량 구매하는 외국산 소금의 확보 문제**('17.7월 인도 홍수발생)

- 홍수발생 등 공급국 국가사태로 인한 생산 차질 ⇒ 적기, 적정량 확보 곤란 (수입업체에 가격상승분 추가지급 59백만원)

○ **대량 구매된 외국산 소금에 품질불량 발생**('14.2.6, KBS 등 방송)

- 토사, 뻘 등 유입으로 융빙성능 저하, 화학오염물 유입으로 공해유발

○ **긴급상황시 물량확보 어려움**

- 외국산 소금의 공급·품질 문제 발생시 제설재 안정적 확보 곤란

☐ 추진방향

○ **제설제의 안정적 확보**(가격, 물량, 품질)**와 국산 전통 소금산업 활성화를 위해 일정비율 이상 국산소금 사용**

○ **긴급상황 및 품질저하 대비 저가의 외국산 소금을 전량 구매하는 정책 지양**

☐ 제설제 확보 개선방안

○ **구매기준 설정 : 국산 소금 최저 구매비율**

- **소금 구매기준 : 국산소금 35% 이상, 저가 외국산 소금 65% 이내**
- **국산소금 구매기준 적용근거 : 수의계약 가능금액 범위내**

▸ 현행 수의계약 범위 : 각 사업소·공단 15백만원 이하, 각 자치구 20백만원 이하

· 연간 수의계약 가능 최대금액 : 605백만원(사업소·공단 105, 자치구 500)

※ 지방계약법 시행령 제25조 및 제30조

· **'19/'20년 국산소금 구매가능액 : 530백만원(2,038톤)** ※ 단가 26만원/톤

⇒ 전년 잔량 고려 구매 ┌ 사업소·공단 : 잔량으로 인해 2개 기관 구매 필요(30백만원)

└ 자치구 : 25개 자치구 모두 구매 필요(500백만원)

- **기준 적용시 '19/'20년 소금구매 예산 : 863백만원**(기존방식보다 358백만원 증)

▸ 필요 소금량 5,865톤 구매 비율 : 국산 35%(2,038톤) + 외국산 65%(3,827톤)

⇒ **국산** 2,038톤×26만원(5.3억원) + **외국산** 3,827톤×8.7만원(3.3억원) = 863백만원

· 외국산 100% 구매 : 5,865톤×8.7만원(국산보다 3배↓) = 510백만원

○ '19/'20년 확보계획안 : 45,770톤(전년잔량 30,266톤, 구매량 15,504톤)

- 확보량 : 45,770톤(소금 40%, 염화칼슘 39%, 환경인증재료 21%)
  - ▸ 전년잔량 : 30,266톤(소금 42%, 염화칼슘 40%, 환경인증재료 18%)
  - ▸ 구매량 : 15,504톤(소금 38%[5,865톤], 염화칼슘 38%, 환경인증재료 24%)

〔'19/'20년 제설제 구매계획안〕 ※ 최근 5년 연평균 구매량 : 23,027톤(43억원)

구 분		총 구매량	소금(38%)			염화칼슘 (38%)	환경인증 (24%)
			소계 (100%)	외국산 (65%)	국산 (35%)		
합계	물량(톤)	15,504	5,865	3,827	2,038	5,952	3,687
	금액(백만원)	3,492	863	333	530	1,339	1,290
자치구	물량(톤)	13,436	5,458	3,535	1,923	5,152	2,826
	금액(백만원)	2,955	807	307	500	1,159	989
사업소 공단	물량(톤)	2,068	407	293	114	800	861
	금액(백만원)	537	56	26	30	180	301

※ 최근 10년간 적설량은 전반적으로 감소하는 추세임 : 붙임자료 참조

○ 장기적 구매방안 : 우선구매제도 활용으로 국산 소금 안정적 확보

- 소기업 공동사업제품 우선구매제도를 활용할 수 있도록 국산소금 생산자들을 대상으로 소금제품 등록 유도

※ 관련법 : 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 제4조 및 7조, 중소기업진흥에 관한 법률 제39조(구매품목 등록 또는 구매 기업 지정)

□ 조치사항 및 향후계획

○ 조치사항

- 구매기준 적용 시기 : '19/'20년도 제설대책 추진사업부터 시행
- 적용 대상 : 사업소, 공단, 자치구 전체 제설기관
- 국산소금 구매 방법 : 우선 지방계약법에 따라 수의계약 방법을 적용하고 소기업 공동사업제품 우선구매제도 활용 가능 시에는 본 규정을 적용

○ 향후계획

- '19. 9. : '19/'20년 제설제 확보 방침 수립(매년 계획수립 시 반영)
- '19.11. : '19/'20년 겨울철 제설대책 추진계획 수립.

붙임 : 최근 10년간 서울지역 적설량 추이. 끝.