

# 무상보육 정부예산 확정에 따른 서울시 부담액 검토

2013.1.

여성가족정책실  
(출산육아담당관)

# 무상보육 정부예산 확정에 따른 서울시 부담액 검토

〈2013.1.9 서울특별시 여성가족정책실〉

## □ '13년 무상보육 확대(안)

구 분	2012년 (당초예산안 기준)	2013년 (정부예산안 기준)	2013년 최종 (국회의결안 기준)
영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~4세 소득하위 70%</li> <li>5세 소득무관 전계층</li> <li>※ 5세는 누리과정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~2세 : 소득하위 70%</li> <li>3~5세 : 소득무관 전계층</li> <li>※ 3~5세 누리과정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 소득무관 전계층</li> <li>※ 3~5세는 누리과정</li> </ul>
가정양육 수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~2세 차상위 계층 (소득하위 15%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 소득하위 70%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 소득무관 전계층</li> </ul>

## □ 추가 확보필요액(서울시) : 4,668억원(시비 3,263, 구비 1,405)

(단위 : 억원)

구분	서울시 예산편성안(A)				국회의결안(B)				추가확보 필요액(B-A)			
	계	국비	시비	구비	계	국비	시비	구비	계	국비	시비	구비
계	6,444	2,381	2,644	1,419	12,297	3,566	5,907	2,824	5,853	1,185	3,263	1,405
영유아 보육료	5,624	1,846	2,525	1,253	9,286	2,694	4,460	2,132	3,662	848	1,935	879
양육 수당	820	535	119	166	3,011	872	1,447	692	2,191	337	1,328	526

\* 지방교육재정교부금(서울시 교육청) 1,656억원 제외(3~4세 소득상위 30%, 5세 전액)

### ○ 서울시 '13년 보육예산 편성현황

- '보육지원체계 개편에 따른 지자체 재정부담이 늘어나지 않도록' 하겠다는 정부의 약속(12.9.13.국무총리실 주관 중앙부처와 시도지사협의회장 및 임원단 간담회시)에 기초하여 '12년 예산규모인 2,644억원 편성

※ 국고 보조율 20%가 적용된 국비 가내시 기준 3,949억원 보다 1,305억원 적게 편성

### ○ 국회의결안(전계층 무상보육)에 따른 서울시 추가확보 필요액

- 총 필요예산은 5,907억원으로 당초 예산 2,644억원에 3,263억원 추가 확보 필요 (시비기준, 구비 1,405억원 포함시 4,668억원)

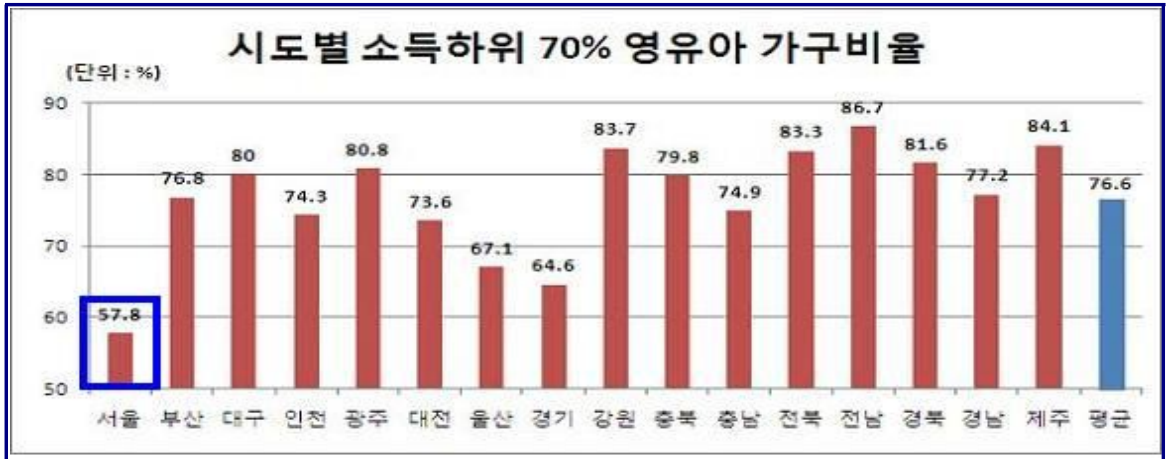
□ 서울시 재정부담 가중 사유

**사유 1 타시도에 비해 소득상위 30% 차지하는 비중 높음(42%)**

○ 소득상위 30%가 차지하는 비중 : 서울시 42%, 타시도 평균 23.4%

- 소득상위 30% 아동수(0~2세) : 총아동수 134,605명중 56,534명(42%) 해당

※ 소득상위 30% 아동수 높은 시도 순위 : ①서울(42%) ② 경기(35.4%)



\* 출처: 한국보건사회연구원

**사유 2 무상보육 시대에 어린이집 이용 아동 지속적 증가로 부담 가중**

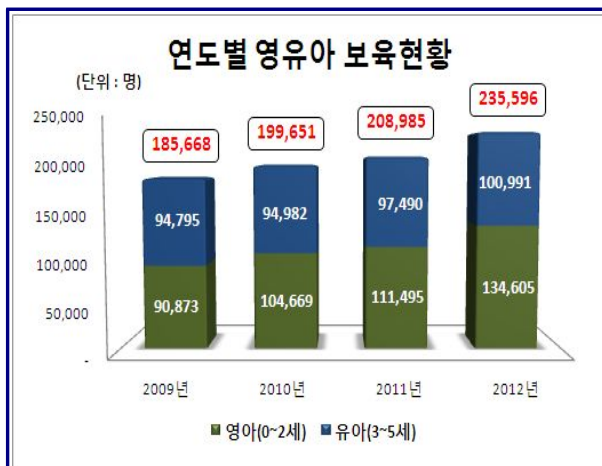
○ 무상보육실시로 '09년 대비 '12년 어린이집 이용아동 급증 ( 49,928명↑),

특히 영아 이용율 급증(43,732명↑)⇒ 지방비 부담 가중

- 총보육아동 현황 : '09년 185,668명 → '12년 235,596명(49,928명↑, 27%)

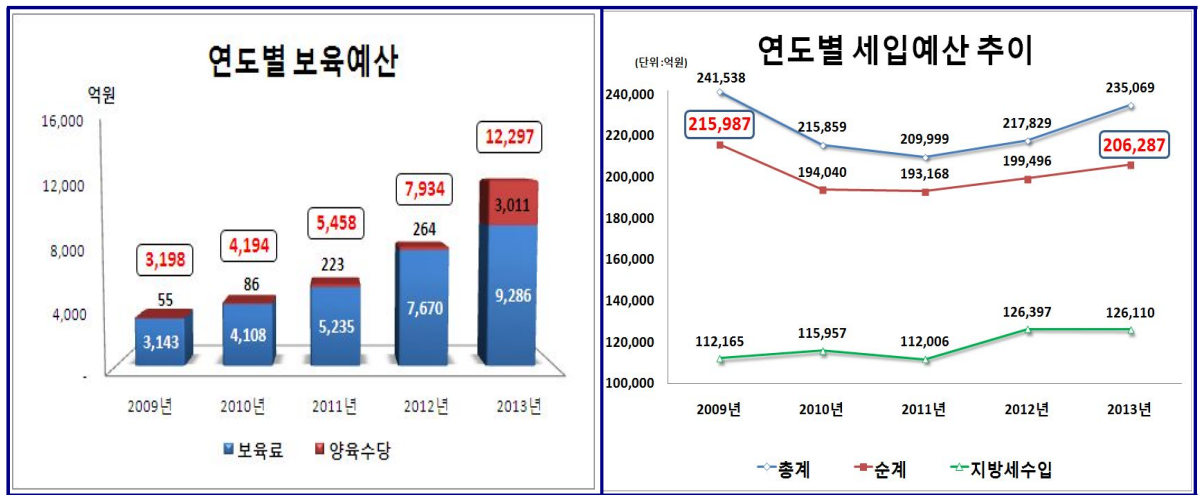
▶ 영아(0~2세)증가율 : '09년 90,873명 → '12년 134,605명(43,732명↑, 48%↑)

▶ 유아(3~5세)증가율 : '09년 94,795명 → '12년 100,991명(6,196명↑, 6%↑)



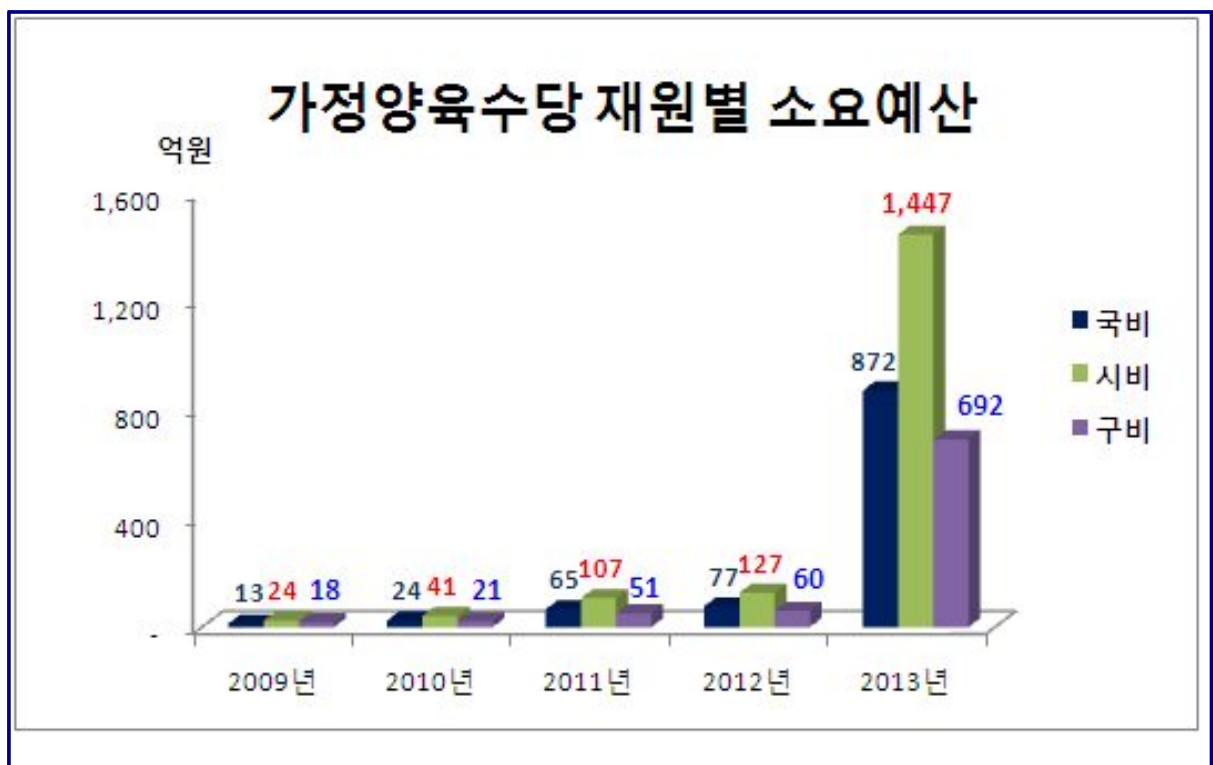
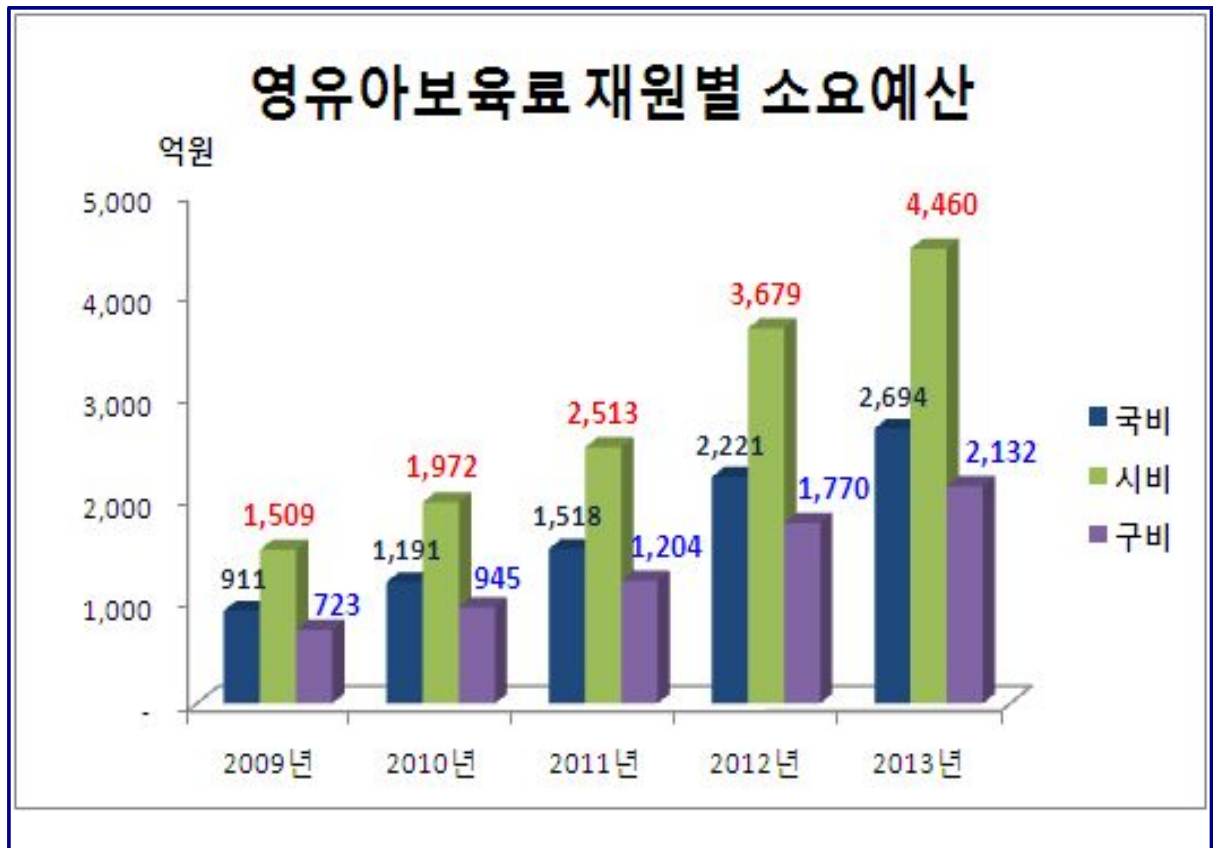
**사유 3** 급증하는 지방비 부담에도 불구하고, 8년째 제자리인 국고보조율(20%)

- 무상보육 관련 예산은 5년 사이('09년~'13년) 4배 가량 증가하였지만, 같은 기간 서울시 재정수입은 오히려 감소(△9,700억원)
  - 특히 '13년의 경우 가정양육 수당 지원 대상의 대폭확대로 부담 급증
    - ▶ 보육료 등(억원): 3,198('09)→4,194('10)→5,458('11)→7,934('12)→12,297('13)
    - ▶ 세입예산(순계기준): '09년도 215,987억 →'13년도 206,287억 (△9,700억)



- '06년 무상보육 관련 국고보조율이 15%→20%로 상향된 이후 8년간 변동 없음
  - 무상보육 확대에 대한 재정부담은 대부분 서울시로 전가(80%가량 감당)
- '보육지원체계 개편에 따른 지자체 재정부담이 늘어나지 않도록' 하겠다는 정부의 약속('12.9.13.국무총리실 주관 중앙부처와 시도지사협의회장 및 임원단 간담회시)에도 불구하고, 이에 상응한 국고보조율 상향은 이루어지지 않고 있음
  - 국고보조율 상향 조정(20% ⇒ 40%)을 위한 영유아보육법 개정(안) 보건복지위원회 통과('12.11.21)후, 현재 법사위 보류 중
  - ※ 국가와 지방자치단체가 무상보육에 필요한 재원을 안정적으로 확보하도록 책무 부여 (제4조제2항)한 영유아보육법 개정안은 '13년 1월 1일에 국회통과

➡ 보편적 복지 확대로서 무상보육 취지에 대해서 공감하나 안정적이고 지속적인 무상보육을 위해서는 단기적인 지자체 재정보전 뿐 아니라 **국고보조율 확대(현행 20%→50%)**가 반드시 필요함



## 최근 5년간 지원 기준 변동

구 분		지 원 내 용
'13년도	영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 : 소득무관 전계층 지원</li> <li>▶ 보육료 : 0세 394천원, 1세 347천원, 2세 286천원, 3~5세 22만원</li> </ul>
	양육수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 : 소득무관 전계층 연령별 차등지원</li> <li>▶ 0세 20만원, 1세 15만원, 2세~5세 10만원</li> </ul>
'12년도	영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~2세 : 소득무관 전계층 지원</li> <li>▶ 보육료 : 0세 394천원, 1세 347천원, 2세 286천원</li> <li>3~4세 : 소득하위 70% (3세 197천원, 4세 177천원)</li> <li>5세 무상보육 : 소득무관 전계층(월20만원 지원)</li> </ul>
	양육수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~2세 : 소득하위 15% 연령별 차등지원</li> <li>▶ 0세 20만원, 1세 15만원, 2세 10만원</li> </ul>
'11년도	영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~5세 : 소득하위 70%, 100%지원</li> <li>▶ 보육료 : 0세 394천원, 1세 347천원, 2세 286천원, 3세 197천원, 4~5세 177천원</li> <li>장애아 및 다문화 아동 : 소득무관 100%지원</li> </ul>
	양육수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~2세 : 소득하위 15%, 연령별 차등지원</li> <li>▶ 0세 20만원, 1세 15만원, 2세 10만원</li> </ul>
'10년도	영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>차등보육료</li> <li>▶ 보육료 : 소득하위 50%(전액), 소득하위 60%(60%), 소득하위 70%(30%)</li> <li>▶ 보육료 : 0세 383천원, 1세 337천원, 2세 278천원, 3세 191천원, 4~5세 172천원</li> <li>만5세아 무상보육 : 소득하위 70%이하 전액지원</li> <li>장애아 아동 : 소득무관 100%지원</li> <li>두 번째 자녀 보육료지원 : 소득하위 70%, 100%지원</li> </ul>
	양육수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~1세 : 소득하위 15%, 월10만 지원</li> </ul>
'09년도	영유아 보육료	<ul style="list-style-type: none"> <li>차등보육료</li> <li>▶ 보육료 : 소득하위 50%(전액), 소득하위 60%(60%), 소득하위 70%(30%)</li> <li>▶ 보육료 : 0세 383천원, 1세 337천원, 2세 278천원, 3세 191천원, 4~5세 172천원</li> <li>만5세아 무상보육 : 소득하위 70%이하 전액지원</li> <li>장애아 아동 : 소득무관 100%지원</li> <li>두 번째 자녀 보육료지원 : 소득하위 70%, 50%지원</li> </ul>
	양육수당	<ul style="list-style-type: none"> <li>0~1세 : 소득하위 15%, 월10만 지원</li> </ul>