

第13回서울特別市議會(定期會)

內務委員會會議錄 第6號

서울特別市議會事務處

日 時：1995年12月19日(火) 午後3時
場 所：內務委員會會議室

議事日程

- 1. 公益情報提供者保護等에 關한 條例制定에 關한 請願

審査단案件

- 1. 公益情報提供者保護等에 關한 條例制定에 關한 請願(李智文議員 紹介) 1面

(15時 24分 開議)

○委員長 吳世根 좌석을 整頓해 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第13回 定期會 第6次 內務委員會 開議를 선언합니다.

(議事棒 3打)

乙亥년도 저물어 가고 있는 年末이 닳았습니다. 委員님께서 地域區 議政活動을 비롯하여 公사다망한 年末인 줄 알고 있습니다만, 議政活動에 적극 참여해 주셔서 대단히 감사합니다.

그러면 案件을 上程하겠습니다.

- 1. 公益情報提供者保護等에 關한 條例制定에 關한 請願(李智文議員 紹介)

○委員長 吳世根 議事日程 第1項 公益情報提供者保護等에 關한 條例制定에 關한 請願을 상정합니다.

(議事棒 3打)

本 請願을 소개한 李智文議員께서는 國會 法司委員會에서 99人的 連署로 內部告發者保護等에 關한 特別法이 提出, 審議中에 있으므로 請願 條例制定의 必要性이 없기 때문에 提案說明을 하지 않기로 하였으므로 請願人的 提案說明은 생략합니다.

다음은 專門委員 나오셔서 檢討報告하여 주시기 바랍니다.

○專門委員 鄭文孝 專門委員 鄭文孝입니다.

公益情報提供者保護等에 關한 條例制定에 關한 請願에 關하여 檢討報告를 드리겠습니다.

.....
(報告)

가. 趣旨와 理由

○대형사고가 빈발하는 現시점에서 다중이용 시설의 관리자 및 취급자, 국민건강과 직결되는 식품제조 또는 기타 사기업체에 근무하는 근로자가 업무처리와 관련하여 얻은 정보가 사고위험을 방지할 수 있는 정보이거나,

공직에 근무하는 공무원도 공무수행상 내부의 부정과 비리를 공개하여 깨끗한 공직풍토를 조성하려고 하여도 공익에 유익한 정보제공자의 신원을 보호하는 제도적 장치가 없는 現제도하에서는 공익정보 제공자 보호등에 관한 조례 제정의 淸원은 그 취지는 바람직한 이유가 있으나, 조례제정상 다음과 같은 문제점이 있다.

나. 問題點

- 1) 條例制定權의 範圍

○지방자치법 제15조(조례)지방자치단체는 법령의 범위안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다. 다만, 주민의 권리제한 또는 의무 부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위임이 있어야 한다고 규정하고 있음.

○법령우위의 원칙

조례는 법령에 위배될 수 없는 원칙으로, 조례는 법률과 법규명령에 저촉되어서는 안 되며 법령이 정한 이상으로 주민에게 불리한 내용을 담아서도 안 되는 것을 말함.

○법률유보의 원칙

조례의 제정은 법률의 수권이 있어야

<p>한다는 것으로 지방자치법 제15조에는 주민의 권리제한 또는 의무부과에 관한 사항이나 벌칙을 정할 때에는 법률의 위입이 있어야 한다고 규정하고 있음.</p> <p>○조례안 제6조(신분의 보호)에는 공익정보 제공의 접수시 비공개 의무를 규정하고 의무위반시 1천만원의 벌금을 부과토록 하였으며, 조례안 제7조(신분의 보장)에는 고용인이 공익정보제공을 이유로 불이익 처분을 할 경우, 1천만원의 벌금을 부과토록 벌칙규정을 제정한 것은 지방자치법 제15조의 규정에 저촉될 뿐 아니라 법률유보의 원칙에도 위배된다고 판단됨.</p> <p>2) 事務의 範圍</p> <p>○지방자치단체는 법령의 범위안에서 조례를 제정하여야 하는 동시에 그 사무에 관해서만 조례를 제정할 수 있다. 그 사무란 지방자치단체의 고유사무와 단체위임사무는 조례로 제정할 수 있으나 국가사무는 조례로 제정할 수 없음.</p> <p>○조례안 제9조(구제방법)에는 고용인이 고용자로부터 불이익 대우를 받았다고 믿는 경우 소송 또는 민원제기 등 둘 중의 하나를 선택할 수 있다고 규정하고, 제10조(구제의 내용)에는 연체임금의 지급 등 직위관련 모든 편익을 포함한다고 규정하고, 제11조(구제의 신청)에는 구제를 위한 민원제기를 안 날로부터 1년으로 제한하고 있음.</p> <p>○이와 같은 조례의 규정은 상위법인 행정심판법, 행정소송법과 근로기준법 등의 규정과의 서로 저촉되는 사항으로 사법상의 권리구제를 위한 사항으로 사료됨.</p> <p>3) 條例의 效力</p> <p>○조례안 제12조(조례의 효과제한)에는 이 조례의 내용은 고용자와 고용인간의 단체협약이나 고용계약 등의 내용에 의하여 제한받지 않는다고 규정하고 있음.</p> <p>○이 조례안의 적용대상은 서울시 및 서</p>	<p>울시 직영공사에 근무하는 모든 공직자와 사기업체에 근무하는 모든 근로자이므로 조례의 효력이 상위법인 근로기준법, 국가공무원법 및 지방공무원법에 저촉될 때에는 본 조례의 효력을 제한할 수 없다고 규정한 것은 법령 제정체제로 보아 조례로서 상위법률과 저촉되는 위법한 조례 제정으로 판단됨.</p> <p>4) 內部告發者 保護 等に 關한 特別法 制定</p> <p>국회법제사법위원회에서는 '95. 3. 2. 99명의 국회의원이 연서로 제출한 특별법 제정안이 현재 상정되어 있고, 그 내용은 지방자치단체 내부의 비리를 고발한 자에 대한 보호와, 그 비리는 공공복리를 침해하는 위법 부당한 업무진행의 일체행위를 대상으로 하고 있어 본 청원의 조례취지와 유사할 뿐 아니라 전국적인 사항으로 특별법으로 추진중에 있으므로 동법률이 제정될 때에는 본 조례 청원의 취지가 수용될 것으로 전망됨.</p> <p>다. 結 論</p> <p>○공익정보제공자보호등에관한조례제정에 관한 청원은 그 취지와 이유는 바람직한 것으로 판단되나, 현행 법령상 지방자치법 제15조의 조례 제정 범위를 일탈할 뿐 아니라 법률우위의 원칙이나 법률유보의 원칙 등에 적합하지 않는 조례제정으로 사료되며,</p> <p>○현행 법률과의 저촉되는 문제점을 해결하기 위하여는 현재 국회에서 추진하고 있는 내부고발자 보호등에 관한 특별법이 제정되면 본 조례의 제정목적과 취지가 수용될 것으로 전망됨.</p> <p>○지방자치법 제67조(청원의 심사처리)제3항과 서울특별시의회청원운영 규정 제2항 제3항의 규정에 의거, 본 청원은 본회의에 부의하지 아니하기로 의결하는 것이 타당하다고 사료됨.</p> <p>.....</p> <p>이상 검토보고를 마치겠습니다.</p> <p>○委員長 吳世根 수고하셨습니다.</p> <p>質疑나 討議하실 委員님께서서는 質疑하십시오.</p> <p>金東洙委員 質疑해 주십시오.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------