

“변화를 선도하는 강남, 희망을 선사하는 강남”

등록번호	기획예산과-7745
등록일자	2015.5.20.
결재일자	2015.5.20.
공개구분	부분공개

★주무관	규제개혁법제팀장	기획예산과장	기획경제국장	부구청장 직위대리	구청장
황세윤	박도규	김용운	문경수	주윤중	전결 05/20 신연희
협조자					

- 우리구 자치법규의 신뢰성 및 정확성 향상을 위한 -

서울특별시 강남구 조례 3차 일괄개정(안) 최종 확정

□ 일괄개정 개요

○ 개정 대상 : 13개 조례

○ 주요 개정 사항

- 상위법령 제·개정사항 미반영 사항 개정
- 법령과 중복되어 불필요한 규정 삭제 및 상위법령에 위배되지 않도록 관련조문 개정
- 알기 쉬운 용어, 맞춤법 등 정비

□ 입법예고 및 관련부서 협의 결과

- 입법예고 : 의견 없음
- 성별영향분석 평가 : 의견 있음 → 의견 전부 반영
- 부패영향 평가 : 의견 있음 → 의견 일부 반영

2015. 5.

강 남 구
(기 획 예 산 과)

【 관련 규정 및 제반사항 사전검토서 】

검토분야	확인 및 적시사항																											
관련 규정 및 근거	<p>현행 관련 법, 시행령, 조례, 규칙, 관련 지침 등 근거를 모두 검토하고 적시하였습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 「서울특별시 강남구 자치법규의 입법에 관한 조례」 제23조(자치법규 정비) 																											
추진 경위	<p>추진 경위는 무엇입니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 추진경위 : 상위법령 제·개정사항 미반영, 법령상 근거 없는 규제, 현실에 맞지 않는 사항 등을 전수조사 후 정비함으로써 자치법규 체계확립 및 규제개혁 성과제고에 기여 																											
예산 사항	<p>산출 근거 및 기준 또는 예산확보 및 투입우선순위 등의 내용을 검토하고 적시하였습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 해당사항 없음 																											
수혜자 및 범위	<p>이 업무(사업)관련 수혜자는 누구이며 수혜범위를 파악해 보았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 대상 : 자치법규 집행 공무원 및 자치법규의 적용을 받는 시민 전체 																											
분야 별 검토사항 [계속 :] [신규 :]	<p>이 업무(사업)과 관련하여 아래 등 제반사항을 검토해 보았습니까?</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">① 관련부서 협조</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">(0)</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">② 이해관계인 및 예상되는 민원</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">③ 추진상 사전 걸림돌</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">④ 미래행정 수요예측</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">⑤ 시장조사</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">(0)</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">⑧ 행사관련 의전 및 선거법</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> <tr> <td style="padding: 2px 5px;">⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">-----</td> <td style="text-align: right; padding: 2px 5px;">()</td> </tr> </table> <ul style="list-style-type: none"> • 위 언급한 사항은 반드시 검토하고 해당되는 사항에 체크한 다음, 해당 사항을 요약 작성하세요 	① 관련부서 협조	-----	(0)	② 이해관계인 및 예상되는 민원	-----	()	③ 추진상 사전 걸림돌	-----	()	④ 미래행정 수요예측	-----	()	⑤ 시장조사	-----	()	⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교	-----	()	⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규	-----	(0)	⑧ 행사관련 의전 및 선거법	-----	()	⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수	-----	()
① 관련부서 협조	-----	(0)																										
② 이해관계인 및 예상되는 민원	-----	()																										
③ 추진상 사전 걸림돌	-----	()																										
④ 미래행정 수요예측	-----	()																										
⑤ 시장조사	-----	()																										
⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교	-----	()																										
⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규	-----	(0)																										
⑧ 행사관련 의전 및 선거법	-----	()																										
⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수	-----	()																										
타 기관 사례	<p>타 구 사례를 파악, 비교해 보았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 타 지자체 사례 조사(충남 아산시, 경남 하동군, 전남 영암군, 인천 남동구 등) 																											
전문가 자문	<p>전문가의 자문이나 검토를 받았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 법제처 자치법제지원과 검토 완료 																											

서울특별시 강남구 조례 3차 일괄개정(안) 최종 확정

법제처 정비대상 중 3차 일괄개정을 추진하기 위하여 입법예고, 성별·부패 영향평가 등을 완료하고, 상위법령 위반, 자치법규 입안원칙 위배사항 및, 법령에 근거없는 규제사항 등을 수정하여 자치법규의 체계를 확립하고 행정의 기초로서의 신뢰성을 확보하고자 함

※ 「서울특별시 강남구 조례 3차 일괄개정 추진 계획」(기획예산과-5999)과 관련임

I 개정 개요

■ 개정 대상 : 13개 조례, 정비사항 55건 [총 7개 부서]

- ▶ 기존 계획에는 16개 조례였으나, 3개 조례(정비사항 4건)에 대하여 별도 개정 사항이 추가 발생하여 부서에서 자체 정비예정

■ 중점 정비사항

- 상위법령 제·개정사항 미반영
- 상위법령 위반(위임범위 일탈, 불일치 포함)
- 법령상 근거 없이 규제(권리·의무) 사항 신설
- 자치법규 입법기본원칙 위반
- 인용된 상위법령 개정사항 반영 등 그 밖의 사항

■ 추진 현황

- 기본계획 수립 및 입법 예고 완료
- 부패영향평가(감사담당관) 및 성별영향평가(보육지원과) 완료

II

주요 개정내용

서울특별시 강남구 부조리 신고보상금 지급에 관한 조례 일부개정조례안

가. 「서울특별시 강남구 공무원 행동강령」을 위반하는 행위”를, 「공무원 행동강령」제 24조제1항에 따라 강남구청장이 정하는 공무원 행동강령을 위반하는 행위”로 변경(안 제3조제4항)

나. 신고자에 대한 비밀보장 강화를 위하여 비밀유지 등을 위반한 공무원에게 징계 등 벌칙 규정을 신설하고, 기타 신고자에 대한 불이익 금지 조치를 강화(안 제11조)

서울특별시 강남구 출산·양육 지원에 관한 조례 일부개정조례안

가. 출생아 건강보험료 정의규정을 삭제하여 입법기본원칙을 도모함(안 제3조제4호)

나. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따른 조문 수정

서울특별시 강남구 효행 장려 및 지원 조례 일부개정조례안

가. 상위 법령에서 규정한 중복사항 삭제(안 제3조)

- 10월을 효의 달로 정하는 내용은 「효행 장려 및 지원에 관한 법률」제9조에서 정한 사항으로 조례에서 처음 규정되는 사항이 아니므로 삭제

서울특별시 강남구 노인복지기금 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

가. 강남구 노인복지기금의 존속기한을 2018년 12월 28일까지로 정함(안 제3조제2항)

나. 위원회가 기금운용 및 관련 분야의 민간전문가가 3분의 1이상 참여하도록 하는 규정 신설(안 제5조제6항)

서울특별시 강남구 공중화장실 등의 설치 및 관리 조례 일부개정조례안

가. 조례에서 당연히 따라야 할 상위법령을 단순히 중복 규정되어 있는 제3조를 삭제

나. 상위법령에서 조례로 위임한 바가 없어 조례 제정권의 범위를 벗어난 “과태료” 관련 조항인 제22조 및 별표 제1호를 삭제

■ 서울특별시 강남구 분뇨수집·운반 및 개인하수처리시설 청소에 관한 조례 일부 개정조례안

가. 내부청소 미 이행시 과태료 부과 근거 인용조문 변경(안제5조제3항)

나. 허가의 제한 사유는 주민의 권리를 제한하는 내용이므로 「지방자치법」 제22조 단서에 따라 법률의 위임이 필요하나 상위 법령인 「하수도법」에서는 이에 대하여 위임한 사항이 없으므로 삭제하여 불합리한 지방규제 개선(안제17조)

다. 행정청의 과태료 부과·징수에 관한 사항은 「질서위반행위규제법」에 규정되어 있어, 별도 조례로 중복하여 규정할 필요성이 없으므로 삭제(안제20조)

■ 서울특별시 강남구 재활용품 판매대금 관리 기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안

가. 상위법령인 조례가 하위법령인「서울특별시 강남구 재무회계 규칙」을 인용하도록 한 개정하여 '강남구 재무관', '강남구 지출원'으로 명기하고, '경리관'을 개정된 「지방재정법」에 따라 '재무관'으로 개정(안 제5조제2항, 제3항)

나. 상위법령인「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항에서는 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 주요 항목 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받도록 하고 있는데, 조례의 규정만으로는 마치 지방의회의 의결을 거치지 않고서도 주요 항목 지출금액 등을 변경할 수 있도록 규정한 규정을 개정(안 제8조제2항)

다. 상위법령인 조례가 하위법령인「서울특별시 강남구 재무회계 규칙」을 인용하도록 한 규정 삭제(안 제9조)

■ 서울특별시 강남구 지방공무원 직장협의회 설립·운영에 관한 조례 일부개정조례안

가. 「국가재정법」제정 시 부칙으로 폐지된 「예산회계법」을 삭제하여 근거를 명확히 함

나. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 "자를"을 "사람을"로 조문 수정

■ 서울특별시 강남구 청사건립 추진 및 기금 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

가. 제7조(「지방차지단체 기금관리기본법」등의 적용)에서 「기금관리기본법」등의 관련 규정을 적용한다고 명시하지 않아도 상위법인 기금관리기본법은 당연히 따라야 하므로 불필요하여 삭제(안 제7조)

나. 위원의 제척·기피·회피 등의 규정에서 위원회의 민주적 운영을 위해, 위원 기피 신청 시 위원장은 위원회의 의결을 거치도록 함

다. 위촉직 위원의 연임제한 규정을 한 차례로 한정하여 이해관계자와의 유착을 방지하는 등 투명한 위원회 운영을 도모(안 제11조)

■ 서울특별시 강남구 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안

가. 서울특별시 강남구 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 제3조제3항 서울특별시 강남구 통합방위협의회 당연직 위원에 서울남부보훈지청장을 추가하여 「통합방위법 시행령」제8조제1항 개정사항과 일치시킴(안 제3조)

나. 서울특별시 강남구 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 제10조(취약지역 대비책에 관한 사항)는 법제처 정비대상에 포함되어 삭제함(안 제10조)

■ 서울특별시 강남구 보건의료심의위원회 조례 일부개정조례안

해당 조례의 상위법 근거로 제시한 “「지역보건법」 제3조”는 지역의료심의위원회의 구성, 기능 및 그 운영과는 직접적인 관련이 없는 “「지역보건법」 제3조” 문구를 삭제함(안 제1조)

■ 서울특별시 강남구 건강도시 기본 조례 일부개정조례안

가. 건강도시위원회 지위를 변경함 [상설위원회 → 비상설위원회]

나. 건강도시위원회 위원의 임기를 1회 연임으로 제한

■ 서울특별시 강남구 지역보건법 위반 과태료 부과 징수 조례 일부개정조례안

가. 상위법령 에서 조례에서 규정하고 있는 과태료 관련 규정을 이미 규정하고 있고, 「질서위반행위규제법」과 다른 내용이 조례에 규정되고 있는 부분은 「질서위반행위규제법」제5조에서 “과태료의 부과·징수, 재판 및 집행 등의 절차에 관한 다른 법률의 규정 중 이 법의 규정에 저촉되는 것은 이 법으로 정하는 바에 따른다.”고 규정하고 있으므로 해당 조항 삭제(안 제2조, 제4조 내지 제9조 삭제)

Ⅲ 입법예고 및 협의결과

■ 입법예고 : 2015. 4. 17 ~ 5. 7 (20일간)

▶ 의견제출 사항 없음

■ 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음

■ 부패영향 평가 결과

○ 서울특별시 강남구 청사건립 추진 및 기금 설치 운영에 관한 조례 일부개정조례안

▶ 위원 의견 : 반영

○ 서울특별시 강남구 통합방위협의회 구성 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

▶ 위원 의견 : 미반영

감사담당관에서 해당 조례의 제3조(구성)에서 “의장 및 당연직 위원 임기를 재임기간으로 하고 위촉직 위원 임기를 2년으로 하되 연임할 수 있다”는 조문을 “위촉직 위원 임기는 2년으로 하되 한 차례에 한하여 연임”할 수 있도록 개선권고한 사항에 대한 검토 결과, 위촉직 위원 경우 위촉대상이 부족하여 위원 다수가 10년 내외로 장기 위촉된 상황이어서 현실적으로 개선하기 어려워 반영 불가

○ 서울특별시 강남구 보건의료심의위원회 조례 일부개정조례안

▶ 위원 의견 : 반영

○ 서울특별시 강남구 건강도시 기본 조례 일부개정조례안

▶ 위원 의견 : 반영

■ 성별영향분석 평가 결과

○ 서울특별시 강남구 건강도시 기본 조례 일부개정조례안

- ▶ “위원 중 특정 성(남성 또는 여성)이 위촉직 위원수의 60%를 초과하지 않도록 노력하여야 한다” 는 규정 : 반영

IV 향후 일정

- 조례규칙심의회 개최 : 2015. 5. 26.
- 강남구의회 상정[제 240회] : 2015. 6. 11 ~ 6. 16
- 3차 일괄 개정조례안 공포 등 : 2015. 7. 3. (예정)

- 붙임**
1. 서울특별시 강남구 부조리 신고보상금 지급에 관한 조례 일부개정조례안
 2. 서울특별시 강남구 출산·양육 지원에 관한 조례 일부개정조례안
 3. 서울특별시 강남구 효행 장려 및 지원 조례 일부개정조례안
 4. 서울특별시 강남구 노인복지기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안
 5. 서울특별시 강남구 공중화장실 등의 설치 및 관리 조례 일부개정조례안
 6. 서울특별시 강남구 분뇨수집·운반 및 개인하수처리시설 청소에 관한 조례 일부개정조례안
 7. 서울특별시 강남구 재활용품 판매대금 관리 기금 설치 및 운용 조례 일부개정조례안
 8. 서울특별시 강남구 지방공무원 직장협회의의 설립·운영에 관한 조례 일부개정조례안
 9. 서울특별시 강남구 청사건립 추진 및 기금 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안
 10. 서울특별시 강남구 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안
 11. 서울특별시 강남구 보건의료심의위원회 조례 일부개정조례안
 12. 서울특별시 강남구 건강도시 기본 조례 일부개정조례안
 13. 서울특별시 강남구 지역보건법 위반 과태료 부과·징수 조례 일부개정조례안. 끝.