

建設局 業務報告			
<p style="text-align: center;">下水道法 原因者負擔金 條例改正 關聯事項</p> <p><input type="checkbox"/> 關聯法規</p> <p>○ 하수도관리법 제32조(원인자부담금 등) (4) 공공하수도관리청은 하수종말처리시설의 사용개시 이후에 그 하수처리구역 안에서 시설 또는 건축물을 신축 또는 증축하는 자가 오수·분뇨및축산폐수의처리에관한법을 제9조제1항 또는 제10조제1항의 규정에 의하여 오수정화시설 또는 정화조를 설치하지 아니하는 경우에는 그 시설을 설치하는데 소요되는 비용의 전부 또는 일부를 공공 하수도의 설치·운영에 필요한 비용으로 부담시킬 수 있다.</p> <p><input type="checkbox"/> 進行經緯</p>		<p>○ '94. 8. 3 : 하수도법 제32조제4항의 신설로 오수정화시설 또는 정화조설치 면제에 대한 원인자부담금 부과·징수 근거마련</p> <p>○ '95. 5. 4 : 환경부 훈령 제294호로 표준하수도사용조례 기준 시달 -부칙에서 '95.12.30까지 조례 개정할 것을 규정</p> <p>○ '98. 2. 3 ~ 2. 18 : 감사원 감사 -하수도법 제32조제4항에 의한 원인자부담금 징수관련 업무처리 부적정 지적 및 원인자부담금을 징수할 수 있도록 관련조례를 조속히 개정할 것을 통보('98.6.3)</p> <p>○ '99. 3. 2 ~ 3. 13 : 감사원 감사 -'98 감사당시의 지적사항 재론</p> <p><input type="checkbox"/> 施行中인 原因者負擔金</p>	
구 분	법 제32조제1항	제 2 항	제 3 항
내 용	○ 공공하수도계획 하수량의 10분의1 이상 하수배설비의 설치로 인한 하수도 개축 필요시의 원인자부담금	○ 택지개발 등 타 공사 타행위로 인해 공공하수도 공사 필요시의 원인자부담금	○ 통신관매설, 전주이설공사 등으로 공공하수도 손괴시의 수선 또는 유지를 위한 원인자부담금
운 영 현 황	○ 실제 발생사태가 거의 없으며, ○ 발생시 법 제12조(공사원인자에 대한 공사시행명령)에 의거 조치	○ 택지개발사업시행자와 협의하여 원인자부담금 징수 ○ '98 : 2건 12억	○ 법 제12조에 의거 원상복구 또는 원인자부담금을 징수하여 수선공사 시행 ○ 미이행시는 법 제41조(벌칙) 및 제42조(과태료) 규정에 의거 조치
<p><input type="checkbox"/> 서울시의 與件</p> <p>○ 서울시의 경우 '94년이래 인구가 감소하는 추세에 있고, 하수처리용량이 100%에 도달 -'98년 말 현재 : 1일 발생량 569만m³, 처리용량 581만m³</p> <p>○ 시 전체의 87.6%를 차지하는 합류식지역(307.774km²)의 경우 오수정화시설이 면제되더라도 정화조는 설치하여야 하므로 오수정화시설에 대한 원인자부담금에서 정화조 설치비용은 제외하여야 하기 때문에 부과대상에서 제외</p> <p>○ 분류식지역이라도 택지개발지구의 경우 하수도법 제32조제2항에 따른 원인자부담금을 징수하기 때문에 동법 제32조제4항의</p>		<p>원인자부담금 부과대상에서 제외(환경부 유권해석)</p> <p>○ 결과적으로 택지개발지구가 아닌 분류식지역 내 일정규모 이상의 오수정화시설과 정화조설치 면제 건축물이 부과대상</p> <p>○ 대상지역 : 28,906km² (시 전체의 8.23% - 40개 택지개발사업지구 중 법 제32조제2항의 원인자부담금을 징수하지 않은 월계1지구 등 9개 지구 15,628km² 포함)</p> <p style="text-align: right;">(다음 페이지에 계속)</p>	

※ 시가지지역 현황 (하수관거 매설지역)

계	합류식 지역	분류식 지역
351.170km ² (100%)	307.774km ² (87.64%)	계 43.396km ² (12.36%) · 택지개발 29.014km ² (8.26%) · 구획정리 12.520km ² (3.57%) · 재개발 0.218km ² (0.06%) · 공원 1.104km ² (0.31%) · 기타 0.540km ² (0.15%)

4. 法 第32條第4項 關聯 條例改正에 대한 意見

◁ 서울시의 입장 ▷

- 법 제32조 제4항의 입법 취지는 하수발생량의 증가로 인해 하수종말처리시설을 비롯한 하수도시설의 신·증축이나 운영비의 증가원인이 되는 시설 또는 건축주에게 원인자부담금을 부과하는 데 있으나
- 부과대상이 서울시 전체면적 중 8.23%에 해당되는 지역내의 신·증축 건물에 한정되고, 하수도법 제32조(1)·(2)·(3)항에 의한 다른 형태의 원인자부담금을 징수하고 있어 32조4항의 원인자부담금 부과분제를 유보하는 방침

※ 타 광역시의 원인자 부담금 연도별 부과건수

(단위: 건)

연도별	도시명	부 산	대 구	인 천	대 전	비 고
'96		16	12	0	0	
'97		18	6	6	0	

監査院의 立場

- 서울시의 이견은 이해가 되나 부담금 부과 의 취지와 성격상 부과대상 건수의 적고 많음에 대한 고려없이 부과대상이 있으면 부과 징수하는 것이 원칙이고,
- 부과대상지역이 현재는 적을지라도 향후 합류식지역의 분류식화로 꾸준히 증가할 것으로 예상되므로 분류식지역에서 정화조 설치 면적에 따라 건축주가 받는 이득분은 당연히 원인자부담금으로 징수해야 한다는 의견

結 論 - 감사원 의견 수용('99.3.2~3.13)

- 지방자치단체의 하수도사업 재정자립도를 세고하여 사업을 원활히 추진하기 위한 법 제32조 제4항의 입법 취지에 따라 조례를 개정하기로 함.

'99 水防對策 事前對備 計劃

1. 初期 對應體制 強化

□ 非雨期 期間中 水防 勤務體系 強化

- 비우기 기간 : 4개월('99.3.16~6.14, 10.16~11.14)

- 당초 : 기상특보시만 단계별 비상근무
- 개선

- 기상특보 및 상황보강 필요시 단계별 비상근무
- 강우확률 50%이상, 일강우량 30mm 예보시 1~2명

※ 재해대책기간('99.6.15~10.15)

- 평 시 : 2인 1조 24시간 근무
- 비상시 : 1단계 기능부서 5~7명, 2단계 직원 1/4, 3단계 직원 1/2, 4단계 전 직원

□ 災害警報發令 體系確立 및 救助救難 體系 強化

- 재해대책본부 조직기능 강화(민방위경보 발령 제도 확보)

<ul style="list-style-type: none"> -조직 : 재해대책본부 구조반에 「민방위대 동원 및 경보발령조」 편성 -운영 : 2명 전담(5급 이상 1명, 경보통제소 직원 1명) ○구난구조체계의 일원화 : 소방방재본부 -어름철 수해대비, 인명구조 및 현장지휘체제를 확립 -수해의 규모에 따라 기초단위와 광역단위 수방대응체제 구분 □圏域別 支援體制 構築 <ul style="list-style-type: none"> ○인접구정간 지원체제를 구축하여 재해발생시 장비, 자재, 구호물자 등이 부족할 경우 인접 구와 동원권역을 설정하여 신속 대처 ○인접대형공사장과 지하철역사 및 구정간 상호공동협조체계 구축으로 합동대처 □河川 水位觀測시스템 設置 및 畫像監視시스템 構築 <ul style="list-style-type: none"> ○사업내용 : 중랑천 등 서울시 주요하천에 수위관측시스템 구축하고 시경과 재해대책본부 상황실간 영상망을 구성 ○사업기간 : '98 ~ '99년 ○추진현황 : '97년 중랑천 등 개하천 수위관측기 8개소 설치 ○'99 추진계획 <ul style="list-style-type: none"> -수위관측소 설치 : 중랑천, 노원교 등 15개소 -시경↔상황실간 영상망 구성 : 한강대교 등 10개소 -사업비 : 1,200백만원 □水防施設의 自動化 <ul style="list-style-type: none"> ○대상 : 빗물펌프장 89개소 ○사업내용 : 본청↔구정↔펌프장 현장간 원격감시제어시스템 구축으로 영상화상에 의한 펌프 및 수문을 원격제어 ○'99 계획 <ul style="list-style-type: none"> -사업내용 : 4개 구 10개 펌프장(용담, 전농, 장안 등) -사업비 : 3,500백만원 ※ '98 현재실적 : 5개 구정 24개소(영등포, 송파, 양천, 구로, 강동) 	<p>2. 防災施設物 點檢 整備 및 水防施設 擴充·改良</p> <ul style="list-style-type: none"> □빗물펌프장, 水門製作 등 專門機關 點檢整備 <ul style="list-style-type: none"> ○점검대상 : 빗물펌프장 89개소 펌프 520대, 수문 245개소 468문 ○점검기간 : '99.1.15~2.28 ○지적사항 : 총 242건(조치완료 27건, 조치중 185건) ○추진중 : 5월 전까지 정비완료 □水門 精密安全診斷 및 補修·補強 <ul style="list-style-type: none"> ○사업내용 : 총 15개소 <ul style="list-style-type: none"> -노후수문 정밀안전진단 실시 10개소(용강, 천호2 등) -수문이중화 및 보강 5개소(용담, 자양 등) ○사업기간 : '99. 1 ~ 12 ○사업비 : 561백만원 <ul style="list-style-type: none"> ※,우기 전 7개소 보수·보강 완료(용담, 면목 등) □下水道 改良 및 浚渫 <ul style="list-style-type: none"> ○사업내용 <ul style="list-style-type: none"> -하수관 신설 및 개량 150개소(L=36,700m) -하수관 준설 28건 203,000m³ ○사업기간 : '99. 3 ~ 12 <ul style="list-style-type: none"> -우기전 : 관로 L=10,300m(94개소), 준설 135,000m³ -우기후 : 관로 L=26,400m(56개소), 준설 68,000m³ ○사업비 : 77,077백만원 □빗물펌프장 新設 및 補強 <ul style="list-style-type: none"> ○사업내용 <ul style="list-style-type: none"> -빗물펌프장 신설 : 15개소('98수해지역 10, 기 추진지역 광장 등 5개소) -빗물펌프장 보강 : 10개소(공항, 구로공단 빗물펌프장 등) ○추진현황 <ul style="list-style-type: none"> -기 추진지역 : 도시계획절차 이행 및 사업추진준비 -빗물펌프장 신설 및 보강 : 기본계획 및 기본 설계 용역
---	---

<p>○ '99 계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 빗물컴프장 신설 : 실시설계 및 보상 12개소 - 빗물컴프장 보강 : 실시설계 2개소 - 사업비 : 19,134백만원 <p>□ 河川堤防 安全診斷 實施</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 대상 : 서울시 관내 한강, 중랑천을 포함한 한강배수위 영향 구간인 8개 하천의 148km 구간 ○ 사업기간 : '98. 12 ~ '99. 12 ○ 사업비 : 800백만원 <p>3. 水害脆弱 工事場 點檢整備 推進</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 점검대상 공사장 : 총 261개소 (하천 내 공사장 51, 주택재개발 60, 지하철공사장 23, 교량도로 22, 지하차도 87, 상수도 14, 하수도 4) ○ 점검기간 : '99. 4 ~ 5월말 ○ 성비 : 우기 전 <p>4. 防災教育, 弘報 및 防災訓練 實施</p> <p>□ 防災教育 實施</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 수방시설관리자 위탁교육 <ul style="list-style-type: none"> - 대상 : 시 및 구 수방시설관리자 208명 - 내용 : 빗물컴프장 운영에 따른 이론 및 실무교육 - 일시 : '99. 3. 8 ~ 4. 29(3.31까지 105명 교육실시) ○ 전문가 초빙교육 <ul style="list-style-type: none"> - 대상 : 시 및 구 수방시설관리자 290명 - 내용 : 기초수리학, 수배전 이론 및 실습 - 일시 : '99.2.23 ~ 4.23 ○ 수방담당자 교육 <ul style="list-style-type: none"> - 대상 : 시, 자치구, 본부 등 수방담당자 260명 - 내용 : '99 수방대책 - 일시 : '99. 4월말까지 <p>□ '99 風水害 豫防 弘報</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 내용 : 재해사전대비, 장마와 호우대비, 기상특보 및 응급조치요령 등 ○ 이용수단 : 언론매체, 인터넷, 방재의 날 행사, 포스터 현상공모 등 <p>□ '99 防災訓練 實施(진산, 도상, 지역특성훈</p>	<p>련)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 훈련내용 : 피해상황입력, 지역특성에 맞는 수방대비 훈련 ○ 훈련기관 : 자치구 및 본부, 사업소, 공사 ○ 일시 : '99.5.12 ~ 14, 민방위의 날 <p>4. '98 水害復舊 現況</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ '98년 수해피해 현황 <ul style="list-style-type: none"> - 인명피해 : 75명 (사망 19, 부상 56명) - 재산피해 : 514억원 ○ 복구현황 : '99. 3월말 현재 70.4% <ul style="list-style-type: none"> - 총 대상 : 537건(하천 65, 하수도 99, 도로 82, 공원 131, 사방임도 77, 문화재 3, 기타시설 5, 주택 75) - 복구완료 : 378건 - 진행중 : 153건 - 미 복구 : 6건(주택복구로 자금부족 등 개인적인 사유) <p>※ 복구중인 시설물은 우기 전 완료 또는 재차 피해 발생되지 않도록 수방대책 철저</p> <p><u>管理廳 變更에 따른 還收施設 引受準備</u></p> <p>□ 施設物 還收根據</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 시행일 : '99. 5. 1 ○ 근거 <ul style="list-style-type: none"> - 서울특별시도로등주요시설물관리에관한조례 제4조(주요 시설물의 관리구분 및 책임) - 서울특별시하수도사용조례 제2조의2(공공 하수도 관리범위) <p>□ 還收施設物 現況</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 도로시설물 <p>(다음 페이지에 계속)</p>
---	--

구 분	계	한 강 교 량	일 반 교 량	고 가 도로	고 가 차 도	입 체 교 차	터 널	지 하 차 도	지 하 보 도	보 도 육 교	공동구	기 타
계	892	17	324	4	74	37	19	84	68	242	5	18
서울시 관 리	338	17	171	4	60	37	9	21	6	4	-	9
자치구 관 리	554	-	153	-	14	-	10	63	62	238	5	9

○ 하수도 시설물

※ ()은 증설로 인한 병렬관거를 포함한 거리임.

구 분	현 제		변 경 후	비 고
	시, 사업소 (한강변)	자 치 구 (지천변)	서 울 시 (사업소)	
계(m)	54,539 (62,180)	305,729 (315,502)	360,268 (377,682)	· 맨홀 4,101
중 량	-	133,870 (135,074)	133,870 (135,074)	· 환기구 216
탄 천	15,460 (23,101)	42,774 (51,343)	58,234 (74,444)	· 우수토실 1,261 (수문 224)
가 양	18,698	64,130	82,828	
난 지	20,381	64,955	85,336	

□引受準備狀況

- 예산 확보 : 총 6,703백만원
 - 터널·지하차도 일상유지보수비 : 2,472백만원
 - 지하문터널 등 4개 시설 보수·보강비 : 1,345백만원
 - 관거준설비 : 2,687백만원
 - 관거부대시설유지보수비 : 199백만원
- 인력 확보 계획 : 총 186명(일반 42, 기능 144명)
 - 도로시설물 : 147명(일반 33, 기능 114)
 - ※ 자치구 관리인력 : 170명(일반 46, 기능 124)
 - 하수도시설물 : 39명(일반 9, 기능 30)
 - ※ 기존 인력 : 17명(일반 5, 기능 12)
- 장비 확보 계획
 - 탐재형 트럭크레인 : 3대
 - 소형트럭 : 2대
 - 맨홀인양기 : 5대

- 마켓준설기 : 2대
- ※ 기 보유장비
 - 탐재형 트럭크레인 : 2대
 - 소형 트럭 : 3대
 - 굴삭기 : 1대
 - 맨홀인양기 : 1대

월드컵噴水臺 設置計劃

□噴水臺 設置目的

- 60억 지구촌의 축제인 2002년 월드컵 개최 분위기를 조성하고 다가오는 21세기를 기념하기 위해 한강에 분수대를 설치, 외국인 관광객과 시민들에게 볼거리를 제공코자 함.

□噴水臺 設置規模

- 주 분 수 : 약 150m
- 기 타 : 보조분수, 워터스크린분수, 안개

분수

- 소요동력 : 4,500HP
- 총사업비 : 99억원(월드컵사업비로 시행)
- 난지도 앞 희망의 숲과 연계

設置方式

- 부유식 : 부력파이프 바지선 위에 분수대 설치
 - ※ 경주 모분호, 준천 소양강에 100m 규모 부유식 분수대 설치

事業推進計劃

- '99.5~2000.2 : 분수대설계 및 사업자 선정
- 2000.3~10월 : 분수대 설치 및 시험가동
- 2001.3 : 분수대 가동

地下道商街 引受 推進現況

現況 : 총 30개 상가

- 공단관리(10개소) : 을지지하보도, 새서울, 방산, 인현, 소공1·2·3차, 정량리 신당, 을지입구
- 기간만료 후 인계 거부(8개소) : 영등포시장, 충무, 종로5가, 한일, 남대문앞, 명동, 회현, 종로4가, 동대문1차
- 민간관리(12개소) : 강남1·2·3광구, 종로2가, 영등포역, 중오, 잠실역, 강남역, 영등포3가 을지6가, 청계6가, 동대문2차

先行 裁判 宣告 ('99.3.18)

- 사건번호 : 98구3210(도로점용허가기간 연장신청 반려처분취소)
- 대상상가 : 동대문1차 지하상가
- 담당재판부 : 서울행정법원 제1부
- 1심 선고결과 : 서울시 승소
- 판단이유
 - 도로점용 연장허가 여부는 행정청의 재량에 해당하며, 연장거부처분이 재량권의 일탈이나 남용 또는 신뢰보호원칙에 반하

지 않음

- 20년간의 점용기간은 투자액회수에 부당히 짧은 기간으로 볼 수 없음.
- ※ 동대문1차상가에 대한 첫 판결이 선고된만큼, 조만간 다른 지하상가에 대한 소송에서도 서울시의 승소판결이 있을 전망

商人들과의 直接契約를 통한 商街引受 推進

- 소송의 장기화에 따른 상인들의 지위불안을 해소하고 관리부채로 인한 안전문제를 해결하기 위하여 서울시와 임점상인들간에 직접 계약을 실시하고 시설관리공단에서 시설물관리를 개시
- 안전에 문제가 있는 3개 상가를 우선적으로 직접계약 및 관리개시 추진
 - 한 일('99.1.19) : 33개 모든 점포에 대해 계약체결 완료
 - 남대문('99.3. 3) : 현재 계약 접수중이며, 4월까지 계약체결 완료 예정
 - 종로4가('99.3.16) : 안전진단결과 D급 판정을 받아 '99.1부터 안전요원을 상주시켜 왔으나 '99.3.16부터는 상인들과 직접계약 실시

向後對策

- 종전 관리회사가 항소를 제기하면서 계속 인계를 거부할 것으로 예상되지만, 이번 판결을 계기로 나머지(5개) 미인수상가에 대해서도 본격적으로 상인들과 직접 계약체결을 실시하여 '99년 상반기에 사실상의 인수완료를 추진
- 상가를 인수하는 즉시 노후 시설물을 긴급 점검하고 긴급보수를 실시하여 쾌적한 지하생활환경으로 개선
- 금년에 6개(새서울, 방산, 신당, 남대문앞, 한일, 종로4가) 지하도상가에 대해 개·보수 공사를 차질없이 추진하여 안전 및 공기질 향상 도모
- 지하도상가를 권역별로 통합관리하여 운영의 효율성과 공단의 경영합리화를 유도

서울특별시하수도사용조례중개정조례안
(다음 페이지에 계속)