

시 민

문서번호	현장지휘대-9297
결재일자	2014.10.30.
공개여부	대시민공개
방침번호	

★담당자	대응총괄팀장	현장지휘대장	소방서장
류병용	허홍진	류종길	10/30 서순탁
협 조	검사지도팀장 지휘1팀장 담당자		이철호 홍기호 계윤정



같이 만드는 서울, 함께 누리는 서울

판교 테크노밸리 야외공연장 사고 관련

「야외 공연장」 종합 소방안전대책



동 작 소 방 서
(현장지휘대)

사전 검토항목

::: 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시민 참여 고려 사항	● 시민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 이해당사자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 전문가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● ombudsman : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
법령 및 기타 고려 사항	● 법령 규정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> (예시 : 일상감사 대상여부 등) 무 ■
	● 기타 사항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 빗물순환 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 바른 우리말 <input type="checkbox"/> 인권 <input type="checkbox"/> 무 ■
타 자원 의 활 용	● 중앙부처 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 민간단체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 기업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
관계 기관 및 단체 협의	● 관계 기관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 민간 단체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 시 산 하 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
언론 홍보 계 획	● 홍보 계획 : 보도자료 <input type="checkbox"/> 기자설명회 <input type="checkbox"/> 현장설명회 <input type="checkbox"/> 기획보도 <input type="checkbox"/> 기고문 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> () 없음 ■

판교 테크노밸리 야외공연장 사고 관련

「야외 공연장」 종합 소방안전대책

성남시 분당구 테크노밸리 야외공연장 환기구 붕괴사고와 관련하여 관내 야외 공연시 집중적인 소방력 배치 등 선제적 대응으로 유사시 인명 및 재산피해를 최소화하기 위함.

I 관련근거

- 서울특별시 재난대응과-24544(2014.10.23.)호 “공연장 안전사고 방지 종합대책 알림”
- 테크노밸리 야외공연장(성남시 분당구) 환기구 붕괴 사고

II 추진방향

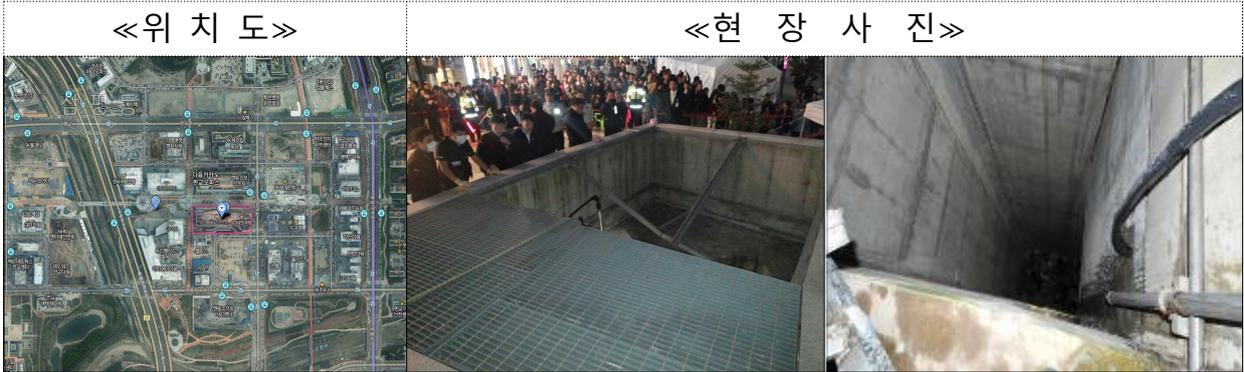
- 사전 철저한 대비를 통한 안전사고 요인 사전 제거
- 공연장 등 집중적인 소방력 배치로 시민의 안전불안 해소
- 현장을 찾아가는 소방서비스 제공으로 신뢰 소방이미지 제고

III 사고개요

- 일 시 : 2014년 10월 17일(금) 17:53경 <구조완료 19:35>
- 장 소 : 성남시 분당구 대왕판교로 670 『유스페이스 몰』
- 공연장 면적 : 약 5,900 m^2 (건물면적 : 83,638 m^2)
- 공연주최 : 경기과학기술진흥원(판교테크노밸리 지원본부)
- 원 인 : 관람객 무게에 의한 야외 환풍구 덮개 붕괴

제1회 판교테크노밸리 축제행사 야외공연을 환풍구(4m×4m) 위에서 27명이 관람하던 중 하중에 의해 환풍구 덮개 절반이 붕괴되면서 지하 4층으로 추락 함.

○ 위치 및 붕괴장면



○ 동원현황

- 인원 344명 : 소방 198, 도청 14, 시청 65, 경찰 47, 기타 20
- 장비 72대 : 구조 10대, 구급 21대, 헬기 2대, 기타 39대

○ 인명피해 : 인원 27명

구 분	계			사망자			부상자		
	계	남	여	소계	남	여	소계	남	여
인 원	27	19	8	16	12	4	11	7	4

IV

소방안전대책

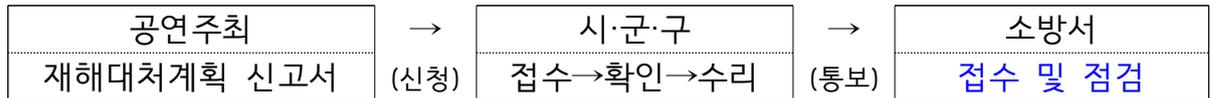
1] 사고 사례(최근 10년간)

연번	일 시	행사명	장 소	원 인	피해현황
1	04.6.4	청주대 개교기념공연	청주대학교	압사	부상 13명
2	05.7.11	음악방송녹화	여고체육관	ㄴ	부상 10명
3	05.10.3	문화방송 가요 콘서트	시민운동장	ㄴ	사망1, 부상100명
4	05.10.29	디자인비엔날레공연	김대중컨벤션	ㄴ	부상 10명
5	06.3.26	롯데월드 무료입장행사	롯데월드	ㄴ	부상 35명
6	07.12.12	오페라 라보엠공연	예술의전당	화재발생	인명피해 없음
7	09.9.18	통일기원 다대항 축제	아시아드공원	조명탑	부상 3명
8	11.11.15	원주 하모니 공연	따뚜공연장	ㄴ	부상 12명
9	14.2.17	신입생오리엔테이션	경주리조트	지붕붕괴	사망10,부상204명

2] 안전관리 실태

- 공연법 제11조 『재해예방조치』 및 공연법시행령 9조 『재해 대처계획의 신고 등』에 의한 화재예방 및 인명피해 방지

- 처리절차



- 그동안 추진경과

- 자치구에서 재해대처계획을 통보 받은 경우 유관기관과 합동으로 안전점검을 실시하여 위험요인을 사전에 차단하고 있음.
- 장소 및 규모, 행사의 성격 등 주변환경을 고려하여 119구급대 및 안전요원을 적절히 배치하여 시민의 안전을 도모하고 있음.

- ※ 최근 3년간 우리시 추진사항(2012~2014)

- ⇒ 노량진수산물시장 「도심 속 바다축제」 지원 3회 14대 56명

3] 세부 안전대책

공연장 안전점검 - 예방과(검사지도팀)

- 공연장 시설물 유관기관 합동점검 및 관계자 안전교육
- 우리시 및 구 주관 모든 행사장(규모 관계없이) 사전 점검
- 공연(행사) 주최측 안전점검 요청 시 적극 지원

- ⇒ 공연법 및 공연법시행령 이외 행사도 요청 시 적극 지원

- ※ 안전점검 시 대학교수 등 전문가 참여, 구조물 안전성에 대한 내실 있는 점검 실시.

유사시 신속한 대응을 위한 소방력 배치 - 현장지휘대

- 행사 주관부서(주최측)과 충분한 협의
- 시·구 주관 모든 행사장 규모 관계없이 지원
- 소방력 배치 기준

- 실내행사 700명 이상 : 구급차 1대

- 실외행사 1,000명 이상 : 구급차 1대 및 안전요원 등 추가배치

- 일정규모 이하의 행사 : 가용 소방력 범위 내 적극 지원
- ※ 구급차는 동작 2소대 또는 관할 구급대, 안전요원은 특별조사요원 또는 관할 안전센터 직원으로 배치.

- 기타 소규모 행사의 경우 안전센터 자체 대기

- ※ 위험시설물, 위험장소 등은 원칙적으로 출입금지 Line 설치
⇒ 출입금지, 이용금지 안내 스티커 반드시 부착

□ 행사시간 중 우발사고 대비 대응시스템 구축

- 신속한 지휘통제를 위한 종합상황실 운영

- 행사장 ↔ 소방서 상황실 ↔ 서울종합방재센터

- ※ 필요시 현장상황실 설치·운영(책임과 현장지휘대장)

- 신속한 대응을 위한 행사장 근무조 편성 및 임무부여

- 사고 사례를 검토하여 배치 인원 역할 고려(내근 포함)

- ※ 야간 행사 시 초과근무자 및 출동대기자 근무 편성

- 다수 사상자 발생시 이송병원 지정 및 출동로 사전 확보

□ 상황발생 시 긴급구조통제단 가동

- 현장 배치인원의 신속한 초동조치로 인명피해 최소화

- 정확한 상황전파(119신고), 응급처치 및 신속한 대피유도

- 1차출동 - 차량 12대, 인원 34명

- 신속한 현장출동 및 현장상황 전파

- 시장단 상황보고 대상의 경우 현장에서 직접 상황 보고

- ↳ 시 소유 시설물에서 재난 발생으로 사상자 3명이상 발생시

- ↳ 사회 기반시설 재난으로 대응3단계 기준에 해당되는 재난일 경우

- 비상시 상황보고 : 소방서장(현장확인) → 본부장(방면지휘본부장) → 시장

* 소방서장이 시장에게 즉보

- 대응1단계 비상 - 차량 20대, 인원 170명

- 자치구 긴급구조통제단 가동(통제단장 : 소방서장)

- 본부 현장대응단 출동(지휘차량) → 상황관리 지원

- 자치구·경찰 등 유형에 따른 유관기관 출동요청

- 시 소관 부서장에 문자통보 및 시장단 문자 보고
- 대응2단계 비상 - 차량 36대, 인원 400명
 - 자치구 긴급구조통제단 가동(통제단장 : 소방서장)
 - 소방재난본부 긴급구조 지휘대 현장출동(방면지휘본부장 등 28명)
 - 필요시 직접 지휘권 선언(서울시긴급구조통제단)
 - 다수기관 참여 통합지휘 시스템 가동(각 기관별 지휘소 운영)
 - 본부장 또는 소방서장이 시장단에 직접 상황 보고
- ※ 긴급구조통제단의 최우선 임무
 - 인명구조, 응급조치 및 주민대피령, 피해확산 방지 등 시민보호
 - 현장통제, 질서유지, 언론브리핑 등 대중정보계획
 - 피해자 보호, 관련 행정기관, 지원기관 등 수평적 협력관계 유지
- 대응3단계 비상 - 차량 70대, 인원 950명(전 소방공무원 비상)
 - 서울시 긴급구조통제단 가동(통제단장 : 소방재난본부장)
 - 시장단 현장출동 요청(소방재난본부장 및 재난관리 주관 부서장)

◆ 기타 재난현장 준수사항 ◆

■ 재난현장 언론 브리핑(대중정보계획)

- 초기 정확한 브리핑은 유언비어 차단 및 구조역량 집중을 위해 필수.
- 대중정보계획으로 현장에서 지정된 1인이 끝날 때까지 브리핑 원칙.
 - 소방행정과장으로 재난현장 대변인 지정
 - 상황변화 시마다 브리핑 실시 → 가자안내, 대기석 등 담당자 지정

■ 재난현장 통제

- 현장 질서유지 및 2차피해 방지와 피해자 존엄성 존중.
- 구조대 구조역량 집중으로 조기수습 및 비 전문가 난립 방지.
 - 서울시 관계자 현장 방문시 비표 받아 출입(헬멧)
 - 현장통제는 제1선~3선까지 3중으로 통제
 - ↳ 1통제선 : 구조대원만 출입 - 소방서장 통제
 - ↳ 2통제선 : 지휘소, 물자 등 출입 - 소방서장 요청으로 경찰이 통제
 - ↳ 3통제선 : 일반인 출입금지 - 경찰
 - 시민불편 최소화 방향 통제

■ 피해자 보호 최우선

- 시 관련부서 직원 도착 시까지 전담 직원 지정.
- 피해자 대기소, 가족 보호소 등 설치 → 시민 중심의 현장대응

IV

행정사항

- 해당 부서장은 본 행사와 관련 인원 및 장비동원에 적극 협조.
- 현장지휘팀장(통신)은 서울종합방재센터와 협의, 행사장 소방력 배치에 지장이 없도록 조치.
- 각 동원대는 통신망을 상시 개방, 자력 대응불가 시 신속한 지원요청 및 관내 대형재난 발생 시 즉각 대응.
- 현장 배치 직원들은 관람객들과 불필요한 마찰이 발생치 않도록 각별한 주의. 끝.