

ISSUE FOCUS

서울시 평생교육 통계에 담긴 의미 분석

ISSUE



- > 빠른 기술변화와 기대수명 증대로 평생학습은 생존을 위한 필수재가 되었다.
- > 우리나라 평생교육 최대 공급지 서울, 평생교육 참여율이 평균수준인 이유는?
- > 통계가 보여주는 서울의 평생학습 현황과 앞으로의 방향은 무엇인가?

2023년 우리나라 성인의 평생학습 참여율(형식·비형식)은 32.3%로 2022년 한 해 동안 만 25~79세 성인 10명 중 3명이 평생학습에 참여했던 것으로 나타났다. 서울시 평생학습 참여율은 32.0%로 전국 평균과 비슷한 수준이며, 직업능력향상교육 영역 참여율은 10.6%로 전국 최하 수준이다. 변화하는 환경에 적응하기 위한 수단으로 평생학습의 중요성은 높아지는데, 서울시민은 평생교육에 얼마나 적극적으로 참여하고 있을까? 이번 이슈포커스에서는 평생교육통계조사¹⁾와 평생학습 개인실태조사²⁾ 통계 자료를 통해 서울의 평생학습 현황을 살펴보고, 앞으로 서울시민의 평생학습 활성화를 위한 정책적 시사점을 제시하고자 한다.

1) 평생교육통계조사: 전국의 평생교육법상 평생교육기관을 대상으로 기관개황, 프로그램 및 학습자, 교·강사, 사무직원 등의 현황을 파악하기 위해 교육부·한국교육개발원이 추진하는 국가승인통계

2) 평생학습 개인실태조사: 전국의 만 25~79세 성인을 대상으로 평생학습 참여양상 및 참여성과 등 우리나라 성인의 평생 학습 참여 실태를 파악하기 위해 교육부·한국교육개발원이 표본조사하는 국가승인통계



서울 평생교육의 공급과 참여 현황

서울은 전국 최대 평생교육 공급처이다. 서울은 우리나라 비형식 평생교육 기관의 프로그램 절반 이상을 공급하고, 전국 학습자의 80%가 서울 소재 비형식 평생교육기관 프로그램에 참여한다. 한편, 서울이 평생교육의 최대 공급처임에도 서울시민의 평생학습 참여율은 32.0%로 전국 평균(32.3%) 과 유사했다. 서울시민이 평생학습에 참여하지 않는 이유는 ‘직장 업무로 인한 시간 부족’(1위), ‘동기 및 자신감 부족’(2위)으로 나타났는데, 외적 동기와 내적 동기의 부족이 동시에 나타나는 복잡한 문제 상황을 보이고 있다.

* 형식교육기관: 졸업장이나 학위 취득이 가능한 정규 교육과정을 운영하는 시설·법인 또는 단체

ex) 초·중·고등학교 졸업학력(인정)과정, 대학(교), 방송통신대학교, 사이버·원격대학, 대학원(석사, 박사), 고등학력보완교육(학점은행제, 독학학위제 등)

* 비형식 평생교육기관: 평생교육법에 따라 인가·등록·신고된 시설·법인 또는 단체

ex) 학교부설(초·중등 학교부설, 대학(원)부설), 원격형태, 사업장부설(유통업체부설, 산업체부설), 시민사회단체부설, 언론기관부설, 지식·인력개발형태, 시·도평생교육진흥원, 평생학습관, 학원

평생교육 공급 중심지, '서울'

전국 비형식 평생교육 프로그램 51.7%가 서울에서 운영

평생교육 공급처인 비형식 평생교육기관의 통계를 분석한 결과, 2023년 서울의 비형식 평생교육기관 수는 1,918개로 전국 대비 38.1%를 차지하고, 프로그램 수는 126,390개로 전국 대비 51.7% (과반 이상) 공급되고 있음.

서울시의 비형식 평생교육기관 1,918개 중, 원격형태 평생교육기관이 796개(41.5%)로 가장 높은 비중을 차지함. 전국의 원격형태 평생교육기관(1,237개) 중 64.3%가 서울에 위치함.

서울시 비형식 평생교육기관 개황

(단위: 개, 명)

구분	기관수	프로그램수	학습자수	교·강사수	사무직원수
전국	5,029	244,344	18,381,954	86,979	22,165
서울 (전국대비 백분율)	1,918 (38.1)	126,390 (51.7)	14,712,459 (80.0)	34,383 (39.5)	10,080 (45.5)

전국 비형식교육 학습자의 80%는 서울시 소재 평생교육기관에서 학습

서울 소재의 비형식 평생교육기관의 학습자 수는 14,712,459명으로, 전국 비형식 평생교육 학습자의 80.0%를 차지함. 특히 서울의 원격형태 평생교육기관의 학습자는 13,579,960명으로, 전국 원격형태 평생교육기관 학습자(15,146,472명)의 89.7%임.

서울 원격형태 평생교육기관의 학습자 규모(13,579,960명)는 서울 전체 학습자(14,712,459명)의 92.3%를 차지하고, 이어 대학(원)부설(318,554명), 평생학습관(250,192명) 등의 순으로 나타남.

서울시 비형식 평생교육기관별 학습자 현황

(단위: 개, 명)

구분	초·중등 학교부설	대학(원) 부설	원격형태	사업장 부설	시민사회 단체부설	언론기관 부설	지식·인력 개발형태	시·도 평생교육 진흥원	평생 학습관	합계
전국	777	667,744	15,146,472	811,738	108,092	347,581	462,769	28,629	808,152	18,381,954
서울 (전국대비 백분율)	363 (46.7)	318,554 (47.7)	13,579,960 (89.7)	182,966 (22.5)	47,251 (43.7)	151,201 (43.5)	171,568 (37.1)	10,404 (36.3)	250,192 (31.0)	14,712,459 (80.0)

서울시민의 평생학습 참여 현황

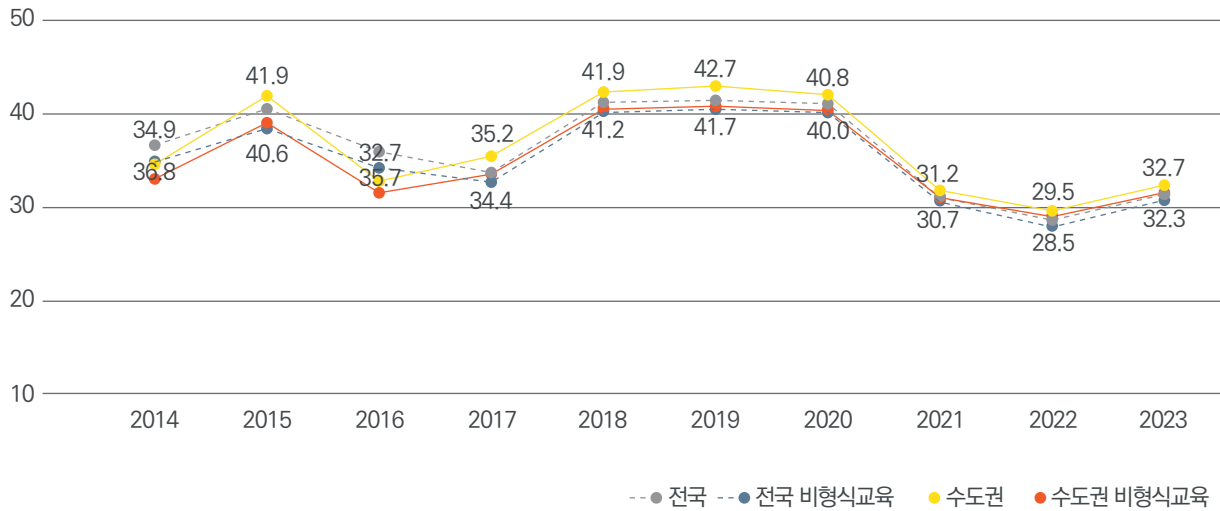
2023년 서울시민 평생학습 참여율은 전국 평균과 유사한 수준

코로나19 이전에 수도권 평생학습 참여율은 42.7%(2019년)까지 상승했지만, 코로나19 시기를 거치면서 29.5%까지 내려갔다가 2023년부터 회복 추세임.

2023년 서울시민의 평생학습 참여율(형식·비형식)은 32.0%로, 전국 평생학습 참여율(32.3%) 대비 약 0.3%p 차이였음.

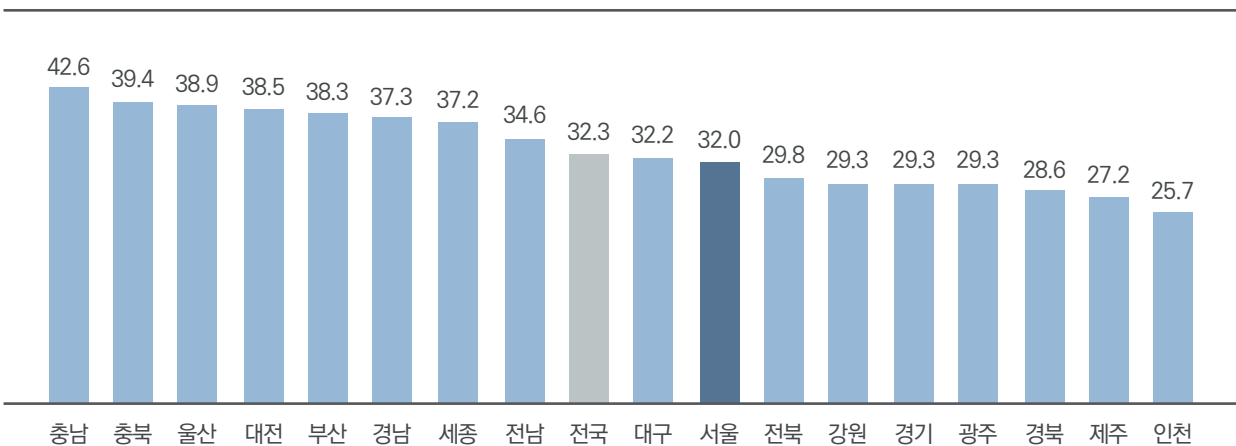
2023년 서울시민의 평생학습 참여율을 학습영역별로 살펴보면 형식교육(0.6%)은 전국 평균과 동일하고, 비형식교육(31.7%)은 전국 평균(31.9%)과 0.2%p 차이였음.

전국 및 수도권 평생학습 참여율 추이



시·도별 평생학습 참여율

(단위: %)



서울시민의 평생학습 불참요인 1위 직장 업무로 인한 시간부족, 2위 동기와 자신감 부족

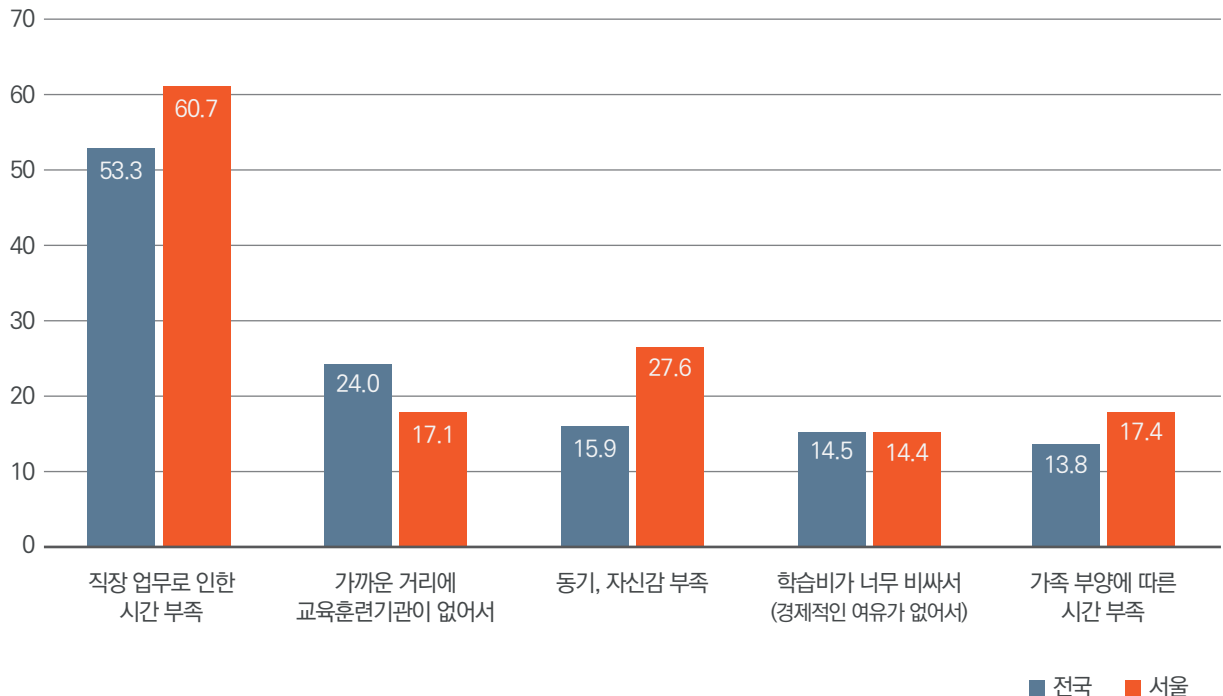
한국 성인의 15.0%가 평생학습에 참여하고 싶었으나 참여하지 못하였다고 응답함.

평생학습에 참여하지 못한 이유로 '직장 업무로 인한 시간 부족'이 54.3%로 가장 많았고, 다음으로 '가까운 거리에 교육훈련기관이 없어서'(24.0%), '동기, 자신감 부족'(15.9%), '학습비가 너무 비싸서'(14.5%), '가족 부양에 따른 시간 부족'(13.8%) 등의 순으로 나타남.

한편, 서울시민의 불참요인으로는 '직장 업무로 인한 시간 부족'이 60.7%로 가장 높았고, 다음으로 '동기, 자신감 부족'(27.6%), '가족 부양에 따른 시간 부족'(17.4%), '가까운 거리에 교육훈련기관이 없어서'(17.1%) 등의 순으로 높게 나타남.

특히, 주된 불참요인 중 '직장 업무로 인한 시간 부족'은 국가 및 17개 시·도가 동일하게 1순위였으나, '동기, 자신감 부족'은 서울만 2순위에 포함됨.

전국/서울시민 평생학습 불참요인(상위 5위)



서울시민의 평생학습 동기 및 자신감 제고 방안



우리나라 성인이 평생학습에 참여하지 못하는 이유로 '직장 업무로 인한 시간 부족'이 부동의 1위였고, 이는 서울시도 동일하였음. 다만 서울시민은 학습동기와 학습에 대한 자신감 등과 같은 내적 동기의 부족을 불참요인의 높은 순위로 선택하여 다른 시·도와 차별적이었음. 물론 그 외에도 가족 부양에 따른 시간 부족, 가까운 거리에 교육훈련기관이 없어서, 학습비가 너무 비싸서 등이 유사한 비율로 보고 되었음.

학습시간에 대한 직장의 배려, 학습비 지원 등은 일반적으로 외적 학습동기임. 즉, 외부의 조건이나 지원에 의해 학습 동기가 활성화됨. 반면에 학습 자체에 의미와 재미를 두고 학습동기가 활성화 되거나 학습에 대한 자신감이 활성화되는 것은 내적 학습동기임.

외적 학습동기는 제도적 조건에 의해 변화 가능한 반면, 내적 동기가 활성화되기 위해서는 장기적이고 긍정적인 학습 경험, 학습 내용에 대한 이해, 인생에서 추구하는 바 또는 인생 계획 등과 연결성을 이해 하는 것이 선행되어야 함.

이런 점을 고려한다면 학습비 지원이나 학습휴가제 도입과 같은 외적 동기 지원책과 함께 자신이 진정으로 원하는 일에 대한 탐색과 결정, 학습 성공 사례의 직·간접적 경험, 학습상담을 통한 내적 목표 설정, 동기 활성화 계기 마련 등 다양한 정책적 지원이 필요함.



서울시민의 평생교육 투자 시간과 비용

서울시민이 비형식교육에 투자하는 학습시간(88시간)과 학습비(39만 원)는 17개 시·도 중 전국 최고 수준이었다. 그러나 비형식 교육 참여자 중 외부로부터 학습비를 지원받는 비율은 전국 최하 수준이었다. 그마저도 국가기관 및 지자체(6.7%)보다 직장에서 지원받는 비율(20.0%)이 월등히 높았다. 서울시민의 비형식교육 참여율은 전국 평균 수준이었는데 문화예술 스포츠교육 참여율(17.5%)은 전국 최고 수준, 직업능력향상교육 참여율(10.6%)은 전국 최하 수준이었다. 한편, 서울시민의 직업 관련 비형식 교육 연간 참여시간은 평균 79시간으로 17개 시·도 중 두 번째로 많았다.

평생학습에 많은 시간과 돈을 투자하는 서울 시민

서울시민 1명의 비형식교육 연간 참여시간은 전국 3위

서울시민 1명의 비형식교육 연간 참여시간은 88시간으로, 전국 평균(78시간)보다 연간 10시간 더 많은 것으로 나타남. 17개 시·도 중 제주(105시간), 전북(90시간) 다음으로 3위였음.

직업관련 비형식교육의 연간 참여시간은 서울시민 1인 평균 79시간으로, 전국 평균(58시간)보다 연간 21시간 더 참여함. 17개 시·도 중 제주(102시간) 다음으로 2위였음.

비형식교육 연평균 참여시간

(단위: 시간)

구분	전국	서울	부산	대구	인천	광주	대전	울산	세종	경기	강원	충북	충남	전북	전남	경북	경남	제주
비형식 교육	78	88	75	86	81	50	70	70	81	81	77	59	65	90	70	72	76	105
직업 관련 비형식 교육	58	79	49	41	63	44	75	60	64	66	38	37	63	58	42	55	48	102

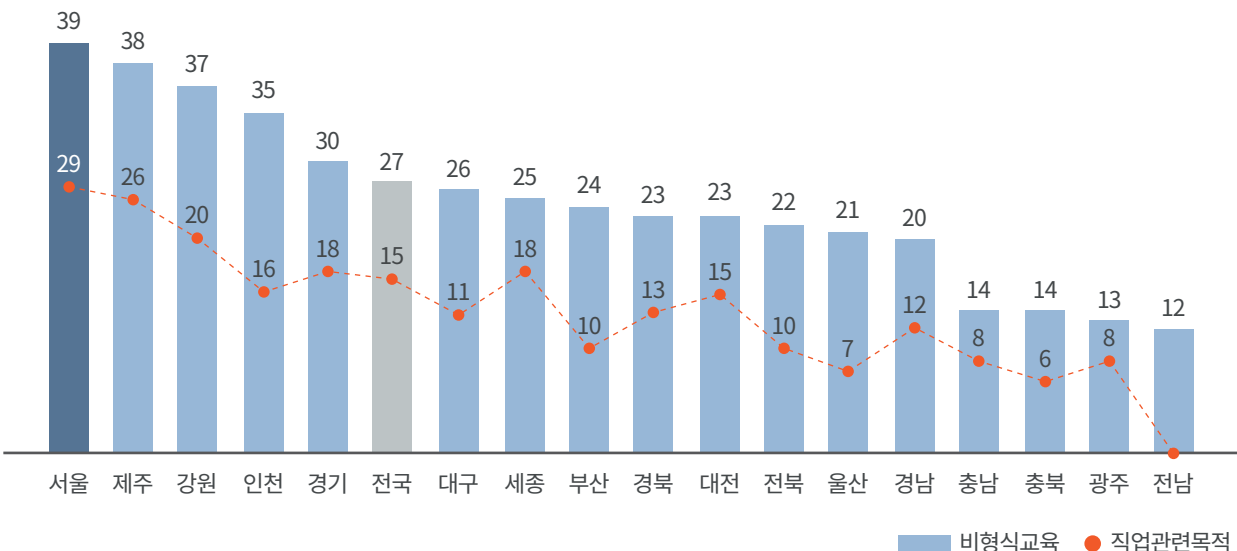
서울시민 1명의 비형식교육 연평균 투자비용은 전국 1위

서울시민 1명의 비형식교육 연평균 투자비용은 약 39만 원으로 전국(27만 원) 대비 약 12만 원 더 많이 투자함. 17개 시·도 중 연평균 자기부담학습비가 가장 많았음.

서울시민의 직업관련 비형식교육의 자기부담학습비는 29만 원으로 전국(15만 원) 대비 약 14만 원 더 많았음. 서울시민의 직업관련 비형식교육 자기부담학습비는 시·도 중 가장 많았으며, 서울 다음으로 제주(26만 원), 강원(20만 원), 세종·경기(18만 원) 순이었음.

성인 1명 연평균 비형식 교육 자기부담금

(단위: 만원)



서울시민은 주로 직장으로부터 학습비를 지원받음

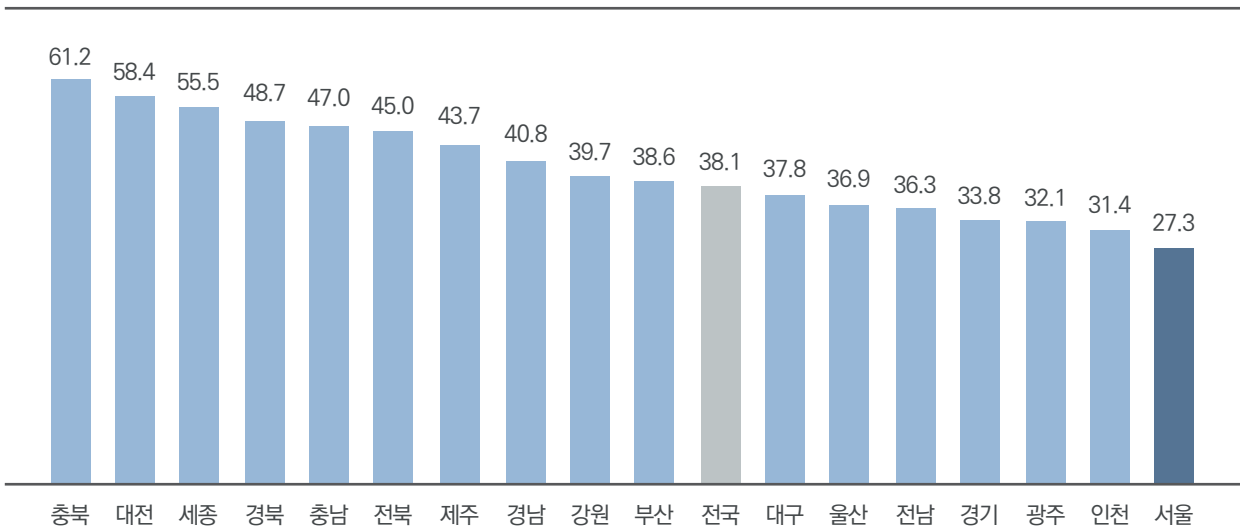
서울 비형식교육 참여자 중 학습비의 외부지원을 받는 비율은 27.3%로, 전국 평균(38.1%)보다 10.8%p 낮음. 17개 시·도 중 충북이 61.2%로 상위 1위인 반면, 서울은 하위 1위임.

서울의 경우 외부지원을 받은 기관별로 보면, 직장에서 지원받은 비율이 20.0%로 가장 높고, 다음으로 국가기관 및 지자체(6.7%), 교육훈련기관(0.6%)의 순이었음.

전국 및 14개 지역에서는 비슷한 양상을 보였으나, 3개 지역(세종, 강원, 전북)에서는 국가기관 및 지자체 등의 지원 비율이 더 높았음.

비형식교육 학습비 외부지원율

(단위: %)



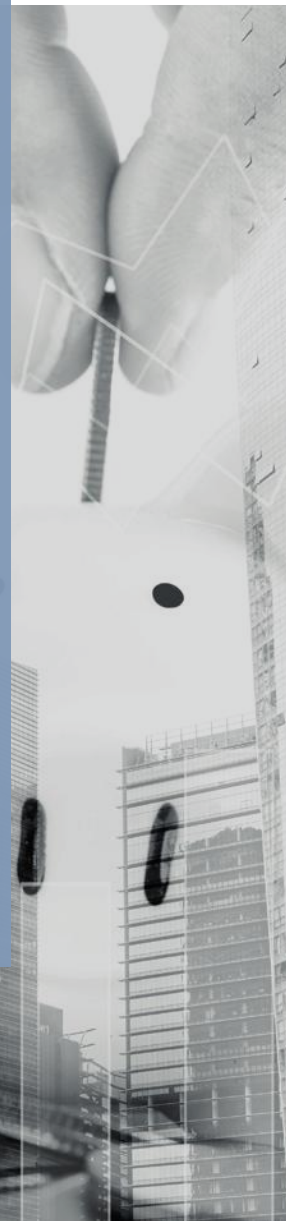
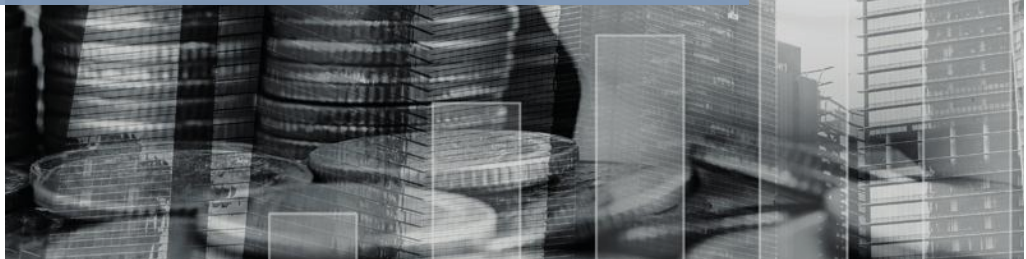
서울시민의 학습비 지원 정책 방향

서울시민이 비형식교육에 투자하는 학습비용(39만 원)은 전국 평균 (27만 원)의 1.4배이며, 서울 시민의 직업관련 비형식교육의 자기 부담학습비(29만 원)는 전국 평균(15만 원)의 1.9배임. 반면 학습비 외부지원율은 서울이 가장 낮음.

학습시간, 학습비, 학습비의 외부지원율은 서로 상관관계가 있음. 학습시간이 많으면 학습비가 증가하고, 외부지원율이 낮으면 학습자가 부담하는 학습비가 증가함. 물론 비형식 교육 프로그램의 질이나 교육 시설의 유형에 따라라도 학습비 규모 차이는 크게 나타남.

여기에서 주목할 점은 서울시민의 학습비 외부지원 조직이 '직장'인 비율이 높다는 것임. 즉, 학습비를 지원 받는 서울시민은 회사를 다니는 근로자로 한정된다는 해석이 가능함.

서울시는 미취업자, 경력단절여성, 중소기업 근로자 등과 같이 직장으로부터 학습비를 지원 받기 어려운 상황의 시민을 대상으로 평생교육 학습비 지원을 적극적으로 추진해야 함.



서울 직업관련 비형식교육의 참여 현황

서울시민의 직업능력향상교육 참여율 10.6%, 저조한 수준

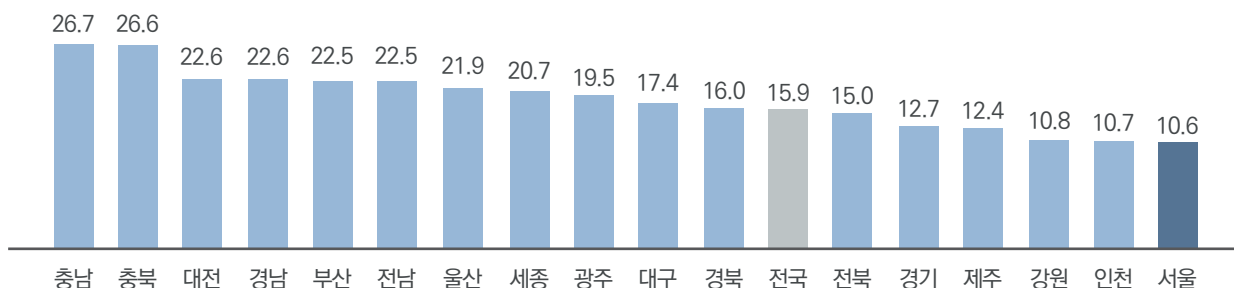
2023년 한국 성인의 비형식교육 영역별 참여율은 직업능력향상교육(15.9%), 문화예술스포츠교육(13.7%), 인문교양교육(4.0%), 시민참여교육(0.5%)의 순이었음. 서울은 문화예술스포츠교육(17.5%), 직업능력향상교육(10.6%), 인문교양교육(5.3%)의 순이었음.

서울시민의 직업능력향상교육 참여율(10.6%)은 17개 시·도 중 가장 낮았음. 전국 평균 직업능력향상교육 참여율(15.9%)에 비해 5.3%p 낮고, 상위 1위인 충남(26.7%)에 비해 16.1%p 낮게 나타남.

반면, 문화예술스포츠교육 참여율(17.5%)은 전국에서 서울이 가장 높았음.

시·도별 직업능력향상교육 참여율

(단위: %)



전국 직업능력향상교육 학습자의 88.7%가 서울 소재 평생교육기관에 참여

서울 비형식 평생교육기관에서 운영하는 직업능력향상교육 학습자는 전국 학습자(11,071,542명) 대비 88.7%였고, 학력보완교육 학습자는 전국 학습자(2,753,658명) 대비 79.3%였음.

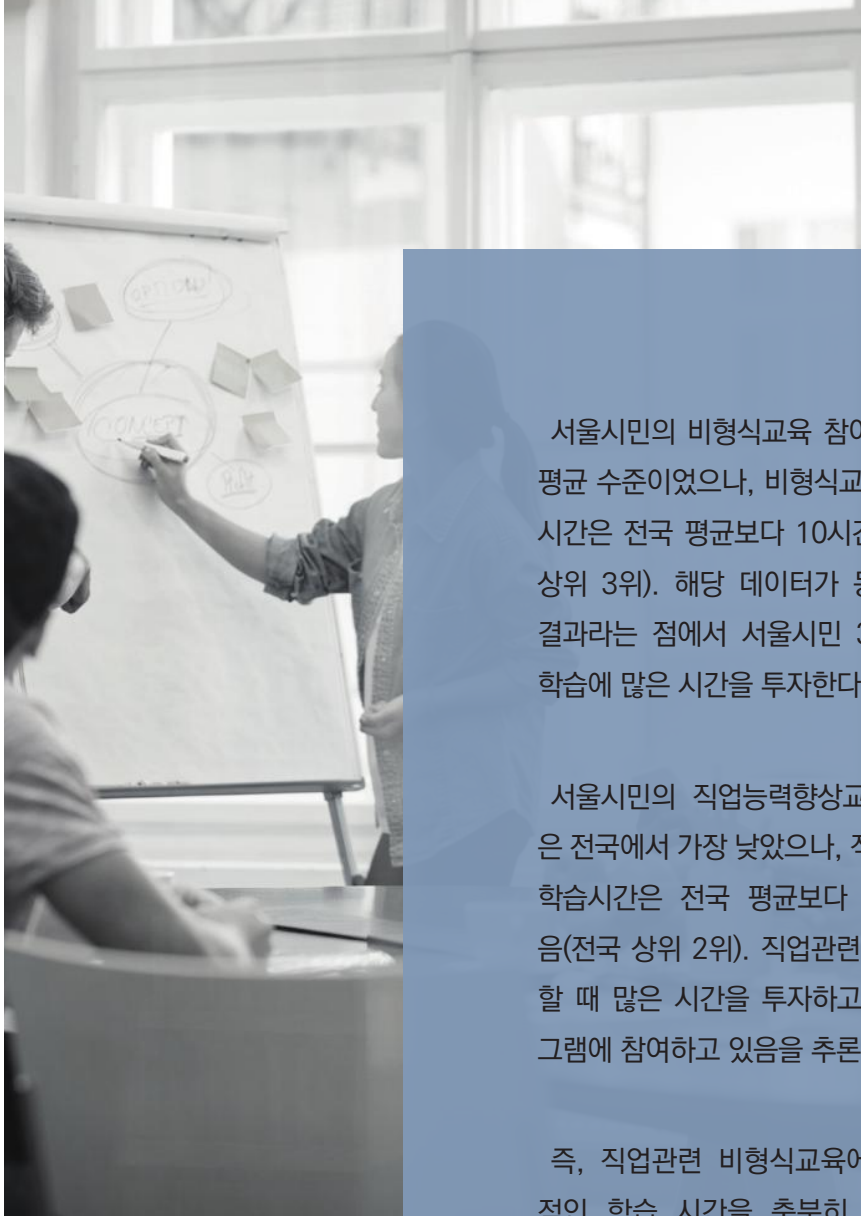
서울 비형식 평생교육기관의 영역별 학습자 현황에 따르면 직업능력향상교육(9,816,695명)에 참여하는 학습자가 가장 많았고, 뒤를 이어 학력보완(2,183,002명), 인문교양(2,180,601명) 등의 순이었음.

서울 비형식 평생교육기관 영역별 학습자 현황

(단위: 명, %)

구분	학력보완	성인기초/ 문자해독	직업능력 향상	인문교양	문화예술	시민참여	합계
전국	2,753,658	14,385	11,071,542	2,809,146	1,705,447	27,776	18,381,954
서울 (전국대비 백분율)	2,183,002 (79.3)	2,596 (18.0)	9,816,695 (88.7)	2,180,601 (77.6)	522,037 (30.6)	7,528 (27.1)	14,712,459 (80.0)

서울시민의 직업관련 비형식교육 참여를 위한 지원 방안



서울시민의 비형식교육 참여율(32.0%)은 전국 평균 수준이었으나, 비형식교육에 참여하는 학습 시간은 전국 평균보다 10시간이 더 많았음(전국 상위 3위). 해당 데이터가 동일 응답자의 분석 결과라는 점에서 서울시민 3명 중 1명이 평생 학습에 많은 시간을 투자한다는 것을 의미함.

서울시민의 직업능력향상교육 참여율(10.6%)은 전국에서 가장 낮았으나, 직업관련 비형식교육 학습시간은 전국 평균보다 21시간이 더 많았음(전국 상위 2위). 직업관련 비형식교육에 참여할 때 많은 시간을 투자하고, 다수의 교육 프로그램에 참여하고 있음을 추론할 수 있음.

즉, 직업관련 비형식교육에서 요구하는 실질적인 학습 시간을 충분히 확보할 수 있도록 지원하고, 개인의 진로 직업교육 참여 목적을 명확하게 한 후 시간을 투자할 수 있도록 지원하는 것이 필요함.



서울 평생학습 참여율을 높이는 키워드는 시민들의 학습동기를 이끌어내는 것

서울시는 다양한 평생교육 프로그램을 제공하는 최대의 공급처임. 평생교육기관 중 약 38%, 프로그램 중 약 52%, 학습자 중 약 80%, 교강사 중 약 40%, 사무직원 중 약 46%가 서울 소재 평생교육기관을 활용하거나 근무함. 서울에서 평생교육기관 및 프로그램 질 관리, 교강사 및 사무직원 역량 강화 정책을 펼칠 경우 서울과 함께 전국적인 시너지 효과를 발생시킬 수 있을 것으로 기대됨.

서울시의 규모와 평생학습에서 대표성을 고려할 때, 서울시민의 평생학습 참여율이 전국 평균 수준인 것은 정책적 고민의 출발점이 됨. 특히 서울시민이 많은 시간과 비용을 평생학습에 투자할 정도로 평생학습에 대한 관심이 많음. 하지만 직업관련 평생교육에서는 전국 최하 수준의 참여율을 보이고 있으며 학습비 지원율 역시 전국 최하 수준이었음. 통계에서 볼 수 있었던 취약한 부분을 보완하고 지원하여 서울시민의 평생학습 참여율과 직업관련 평생교육 참여율을 높이는 정책적 방향이 요구됨.

우리나라가 고령사회에 접어들면서 모든 생애주기에서 직업활동과 경제활동을 지속적으로 영위해야 하는 평생직업사회가 되었음. 실제로 한국의 실질 퇴직 연령(또는 희망 연령)은 약 72세로 보고되었음(KOSIS 국가통계포털 홈페이지, 2024). 이런 상황을 반영하여 2023년 6월 평생교육법 제2조에 성인진로개발역량 향상교육이 추가되었음. 이에 서울시민이 평생진로직업개발 역량 향상을 위해 직업관련 평생교육에 참여하도록 적극적으로 독려해야 함. 무엇보다 서울 시민의 평생교육 참여 저해 요인으로 외적 동기와 내적 동기 저하가 모두 존재한다는 점에서 두 가지 동기를 활성화하기 위한 정책 마련이 시급함.

FOCUS

한 시민이 평생학습에 참여하기 위해서는 외적 동기(학습 시간, 학습비 등)와
내적 동기(학습 목적, 학습 성공 경험 등)가 있어야 한다.

사회적 변화에 대응하는 데 평생학습이 중요한 시대,
시민들의 평생학습 참여를 위해 학습동기를 지원하는 정책이 필요하다.

서울시평생교육진흥원은
앞으로도 더 많은 서울시민이 평생학습에 참여할 수 있도록
다양한 정책적 대안을 제시하고 고민할 것이다.

부록

평생교육 관련 국내 통계

주요기관 평생교육 관련 통계 목록

기관	통계	
한국교육개발원	교육기본통계조사, 고등교육기관 졸업자 취업통계조사, 평생교육통계조사, 평생학습개인 실태조사, 국제통계조사	
한국직업능력연구원	직업계고취업통계조사, 한국교육고용패널조사(1차, 2차), 인적자본기업패널조사(1차, 2차), 국제성인역량조사, 한국의 인적자원개발지표, 한국의 직업의식과 직업윤리, 국내석박사학위취득자 실태조사	
한국고용정보원	청년패널조사, 대졸자 직업이동경로조사, 워크넷 구인구직 및 취업동향, 고용보험통계, 직업능력개발통계	
한국노동연구원	한국노동패널조사, 사업체패널조사, 고령화패널조사(구. 고령화연구패널조사), 고령화고용패널	
한국산업기술진흥원	산업기술인력 수급 동향 실태조사	
한국여성정책연구원	여성취업실태조사, 여성가족패널조사, 여성관리자패널조사(구. 여성인력패널조사), 저출산 대응 가족패널조사(예정)	
한국장애인고용공단	장애인고용패널조사	
한국전문대학교육협의회	전문대학 재학생 및 졸업생 만족도 조사	
한국연구재단	대학연구활동실태조사, 연구지원통계연보, 대학(원)생 재정지원정보조사	
e-나라 지표	고용노동부	고령자 고용동향, 고용센터 구인·구직 취업현황, 국가기술자격 응시 및 취득 현황, 비정규직 고용동향, 산업별·직종별·사업체 규모별 노동력 수요동향, 여성 고용동향, 인력수급 전망, 장애인 고용 동향, 청년 고용동향
	과학기술정보통신부	디지털정보격차 현황, 총 연구개발인력 등
	교육부	UNDP 인간개발지수 순위, 고등교육(규모, 졸업자 취업률, 시설 현황 등), 대학 재정지원사업현황, 대학부설 평생교육원 현황, 평생교육 참여율, 학점은행제 및 독학학위제 학위수여자 현황 등
	법무부	결혼이민자 현황
	보건복지부	노인 취업률 현황, 노인일자리 및 노후생활 현황, 취업장애인 월평균 소득 등
	산업통산자원부	노동생산성 지수, 산업기술인력 현황 등
	여성가족부	여성 전문·관리직 종사자 구성비, 여성경제활동인구 및 참가율 등
	중소벤처기업부	벤처기업정밀실태조사, 소상공인 현황, 자영업자 현황, 창업기업 현황 등
	통일부	북한이탈주민 입국인원 현황 등
	통계청	연령별·지역별 인구구조, 남녀취업자의 주당 평균 노동시간, 노인빈곤율, 노후준비방법, 여성경력단절 규모·사유·경험유무, 전산업생산지수 등



서울평생학습 이슈포커스 소개

서울평생학습 이슈포커스는 주목할만한 평생학습 이슈를 선정하여 WHERE, WHO, WHAT, HOW, WHY 5가지 카테고리로, 평생학습이 우리 주변 어디서 이뤄지고 있는지 현장과 현황을 보여주고, 앞으로 누구를 위해, 무엇을, 어떻게, 왜 해야 하는지 나아가야 할 방향과 미래를 제안합니다.

※ 위 자료는 2022. 12. 31. 기준 교육부와 한국교육개발원에서 조사한 평생교육통계조사 (통계청 승인번호 334006호), 평생학습개인실태조사(통계청 승인번호334009호)를 바탕으로 작성되었습니다.

정리 및 작성

기획/편집 : 이은주, 정미란(서울시평생교육진흥원 정책팀)

분석/작성 : 현영섭 (경북대학교)

참고문헌

- 교육부, 한국교육개발원(2023a). 2023년 평생교육통계 자료집. 충북: 교육부, 한국교육개발원.
- 교육부, 한국교육개발원(2023b). 2023년 한국 성인의 평생학습실태. 충북: 교육부, 한국교육개발원.
- KOSIS 국가통계포털 홈페이지: <<https://kosis.kr/>>에서 2024년 3월 24일 검색.



서울특별시평생교육진흥원

SEOUL LIFELONG EDUCATION INSTITUTE