

서남권돔구장 운영·관리 사무의 서울특별시시설관리공단 위탁에 대한 동의안

심 사 보 고 서

의안 번호	545
----------	-----

2015년 7월 10일
문화체육관광위원회

1. 심사경과

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제출일자 : 2015년 6월 12일

다. 회부일자 : 2015년 6월 17일

라. 상정결과 : 제261회 서울특별시의회 정례회 제4차 문화체육관광위원회
(2015년 6월 29일, 상정·제안설명·검토보고·질의답변)
제261회 서울특별시의회 정례회 제5차 문화체육관광위원회
(2015년 7월 10일, 원안가결)

2. 제안설명의 요지(문화체육관광본부장 이창학)

가. 제안이유

- 2015년 10월말 개관 예정인 서남권돔구장을 서울월드컵경기장, 장충체육관 준공 후 인수·운영 경험 등을 보유한 서울특별시시설관리공단에 위탁하여 서남권돔구장의 조기 안정화 및 효율적인 관리·운영을 기하고자 「서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조제2항에 따라 대행사업 위탁 승인 전 의회 의결을 구함.

나. 주요내용

(1) 서남권돔구장 운영·관리 위탁 사업 개요

- 수탁자 : 서울특별시시설관리공단(이사장 : 오성규)
- 위·수탁기간 : 2015.7.15. ~ 2017.12.31.(약 2년 6개월)
- 위탁계약 주요내용
 - ① 서남권돔구장 개관 초기 안정화 기반 조성
 - ② 시설운영의 공공성 확보 및 이용 활성화
 - ③ 서남권돔구장 부속 시설(편의점, 헬스장 등) 운영·사용허가 방안
 - ④ 재난·재해 대응 계획 마련 등 안전 대책

(2) 공단 대행사업 위탁 필요성

- 국내 최초 돔구장으로 개관 초기 안정적 시설유지를 위해 공공기관 관리 운영 필요
- 시설관리공단은 서울월드컵경기장, 장충체육관 등 운영경험을 바탕으로 돔구장의 안정적 시설운영과 공기업으로서 다양한 상황에 대한 유연하고 효과적인 대처 가능
- 또한, 조직 내 전문 인력을 활용하여 적극적 홍보·마케팅을 통한 돔구장 활성화가 가능할 것으로 판단

(3) 공단 대행사업 위탁 기대효과

- 시 예산 편성 및 지도·감독 등을 통해 공공체육시설로서의 공공성 확보 가능
- 수입이 시 세입으로 직접 반영되어 운영수지의 불확실성에 따른 리스크 최소화 가능

(4) 추진 계획

- '15년 7월 중순 : 위·수탁 계약 체결
- '15년 7월 ~ 10월 : 돔구장 시운전 및 최종 시설점검
- '15년 10월말 : 돔구장 개관

다. 참고사항

(1) 관계법령

- 「서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례」
- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」
- 「서울특별시립체육시설 설치 및 이용에 관한 조례」

(2) 예산조치 : 기 확보

(3) 합 의 : 해당사항 없음.

3. 전문위원 검토보고 요지(수석전문위원 김남중)

가. 동의안 개요

- 본 동의안은 2015년 10월말 개관 예정인 서남권돔구장을 서울월드컵경기장과 장충체육관 준공 후 인수·운영한 경험이 있는 서울특별시시설관리공단에 위탁하여 서남권돔구장을 조기에 안정화시키고 효율적으로 관리·운영하기 위하여

「서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례」 제19조제2항에 따라 시설관리공단의 대행사업 승인 전 서울특별시의회의 의결을 구하기 위하여 제출되었음.

나. 서남권돔구장 건립 개요

- 서남권돔구장은 2007년 동대문 운동장 공원화 추진에 따른 대체야구장 건립을 위해 시작한 사업이 2008년 북경올림픽 야구 우승, 2009년 월드베이스볼클래식 준우승 등에 따른 국민적 야구 붐을 반영하여 국내 최초 돔구장 건립으로 변경되었고

그 외에도 수익시설 설치로 운영수지 적자개선, 관람객과 시민의 교통불편 최소화, 야구장 기능 개선, 공연친화적 시설 개선 등 다양한 이유로 여섯 차례 사업계획이 변경된 끝에 오는 6월말 준공, 10월말 개관을 앞두고 있음.

<서남권돔구장 사업 계획변경 경과>

구분	일자	변경내용	변경사유	사업비 (백만원)
당초	'07.07	동대문운동장 공원화 사업 추진에 따른 대체야구장 건립 연면적 : 26,000m ² 사업기간 : '08.01 ~ '10.03		40,888
1차	'08.09	야구기념관 추가설치 및 사업비 변경 연면적 : 29,315m ² 사업기간 : '08.12 ~ '10.12	일괄입찰(턴키) 결과 유찰	52,905
2차	'09.08	완전돔 변경, 친환경 건축 추진 연면적 : 58,069m ² 사업기간 : '09.02 ~ '11.12	북경올림픽 우승 및 WBC 준우승 등 국민 염원에 부응 소음빛공해 등 피해 방지	105,822
3차	'10.07	수익시설 및 에너지효율등급 상향 연면적 : 72,458m ² 사업기간 : '09.02 ~ '12.12	수익시설 설치로 운영수지 적자개선	140,664
4차	'10.10	주변 교통처리대책 추진 구일역사 성능개선, 고척교 확장 등 연면적 : 80,451m ² 사업기간 : '09.02 ~ '13.12	관람객, 시민의 교통불편 최소화	158,371
5차	'13.08	공연, 야구장, 교통대책 시설개선 및 추가 연면적 : 80,451m ² 사업기간 : '09.02 ~ '15.02	관람객 편의, 야구장 기능 개선 공연친화적 개선 교통대책 추가 보완	195,045
6차	'14.06	국제 경기장 설계 전문업체 자문결과 반영 추가 시설개선 연면적 : 80,451m ² 사업기간 : '09.02 ~ '15.06	야구장 기능 추가 개선 스카이박스, 관람석 다양화 차음재 보강, 공연준비실 설치	197,895

다. 서남권돔구장 운영 관련 외부 분석

- 2011년 12월, 감사원은 지방재정 건정성 진단·점검 감사결과보고서를 통해

서울시가 서남권돔구장 건립사업 타당성을 분석하는 과정에서 부지매입비는 비용에서 제외하고 체육시설 또는 공연관람 운용수익 등 편익은 과다계상하는 방법으로 타당성 없는 사업을 타당성 있는 것처럼 추진하고 있으므로

사업 추진을 재검토하거나 지역 프로야구 구단을 유치하여 자금을 확보하는 등 재정부담을 완화하는 방안을 마련하라고 통보하였으며

- 한양대학교 산학협력단이 수행한 “고척동 돔 야구장 활성화를 위한 운영방향 설정 및 세부관리방안 연구” 결과보고서(2013.6.21.)는 서남권돔구장의 연간 운영비를 약 80억원으로 추산한 것을 전제로

아마추어 야구 + 문화공연 모델로 운영할 경우, 예상수입이 연간 약 60억원으로 해마다 20억원 규모의 적자가 누적되어 서울시 재정에 부담으로 작용할 우려가 있고

프로야구 + 문화공연 모델로 운영할 경우, 연간 약 34억원의 흑자가 예상되지만 당초 서남권돔구장이 동대문운동장 대체구장으로 시작한 사업임을 감안하면 명분과 공공성이 취약하며

아마추어 야구 + 프로야구 + 문화공연 모델로 운영할 경우, 이해관계자가 증가함에 따라 일정 조율 및 관리체계가 복잡해지는 문제가 있겠지만, 프로야구 + 문화공연 모델과 비슷한 규모의 흑자를 내면서 당초 사업의 취지도 살리는 운영모델이라고 분석하고 있음.

라. 서남권돔구장 운영방안 관련 자문 결과

- 서울시가 서남권돔구장 준공을 앞두고 야구 등 체육계 5명, 공연·문화계 5명, 공인회계사 1명, 시의원 2명(문상모, 김종욱 의원)으로 자문위원회를 구성하고

2015년 1월 23일과 1월 30일, 체육계와 공연·문화계 분야별 자문의견을 각각 청취한 후 2월 24일 합동자문위원회를 개최하여 논의한 결과,

- 국내 최초 돔구장 운영 초기의 불확실성을 감안하여 일정 기간 공공기관이 운영하며 운영비용, 수입 등 데이터를 축적·분석한 후 민간 위탁 여부를 결정할 필요가 있으며

전체시설을 포괄해서 운영해야 야구·공연·행사 등 다양한 프로그램 유치와 행사 간 원만한 일정조정 및 문제발생 시 책임소재가 분명하다는 이유 등으로

개장 초기 돔구장의 효율적인 운영을 위해 체육시설 운영경험을 보유한 공공기관이 전체 시설을 포괄적으로 운영하는 방안이 타당하다는 의견이 다수를 이룸.

마. 서남권돔구장 운영주체 선정 과정

- 위 자문결과에 따라 3월 27일 시장과 문화체육관광본부장, 외부패널 5명이 참석한 가운데 시설관리공단과 체육시설관리사업소 등 2개 기관을 대상으로 기관별 돔구장 운영계획 발표 및 질의·응답을 진행한 결과(양 기관 발표자료 분석 붙임.)
- 시설관리공단이 상암월드컵경기장, 장충체육관 등 운영경험을 바탕으로 돔구장의 안정적 시설 운영과 공기업으로서 다양한 상황에 대한 유연하고 효과적인 대처가 가능하고, 조직 내 전문 인력을 활용하여 적극적인 홍보·마케팅을 통한 돔구장 활성화가 가능할 것으로 판단하여
- 시설관리공단에 일정기간 서남권돔구장을 위탁 운영하고, 향후 운영수지 분석 및 운영능력 평가를 통해 재위탁 여부를 논의하기로 하고 5월 6일 수탁자선정심의위원회, 5월 20일 민간위탁 운영평가위원회 심의를 거쳐 시의회에 동의안을 제출함(수탁자선정심의위원회 및 민간위탁 운영평가위원회 개최 결과 붙임.).

<대상기관별 비교>

구분	시설관리공단	체육시설관리사업소
운영 시설	상암월드컵경기장, 장충체육관 - 3개 팀 총 110명(일반직 68, 준특정직 42) ※ 준특정직 : 청소 및 경비 42	잠실주경기장, 목동운동장 - 4개과 총 256명(공무원 123, 비공무원 133) ※ 비공무원 : 공무원 39, 기간제근로 53, 청원경찰 41
장점	전문인력 활용, 적극적인 홍보·마케팅 가능 - 유연한 조직 운영으로 신규 전문가 채용 및 조직 내 전문인력 활용 가능	잠실·목동 야구장 및 수영장 등 부속시설 운영 경험 - 돔구장의 주기능인 야구장 시설 및 수영장 등 부속시설에 대한 직접 운영경험 보유

바. 동의안의 주요내용

○ 이상의 과정을 거쳐 의회에 제출된 본 동의안의 주요내용은

서남권돔구장 운영·관리 사무를 서울특별시시설관리공단에 위탁하고, 위·수탁기간은 2015년 7월 15일부터 2017년 12월 31일까지 한다는 것이며

위탁계약의 세부내용은

△ 서남권돔구장 개관 초기 안정화 기반 조성, △ 시설운영의 공공성 확보 및 이용 활성화, △ 편의점, 헬스장 등 서남권돔구장 부속 시설 운영·사용허가 방안, △ 재난·재해 대응 계획 마련 등 안전 대책임.

○ 본 동의안은 시설관리공단 위탁의 필요성으로

△ 국내 최초 돔구장으로 개관 초기 안정적 시설유지를 위해 공공기관 관리 운영 필요, △ 서울월드컵경기장, 장충체육관 등 운영경험을 바탕으로 돔구장의 안정적 시설운영과 공기업으로서 다양한 상황에 대한 유연하고 효과적인 대처가능, △ 조직 내 전문 인력을 활용하여 적극적인 홍보·마케팅을 통한 돔구장 활성화 가능 등을 들고 있으며

시설관리공단 위탁 기대효과로

△ 市 예산 편성 및 지도·감독 등을 통해 공공체육시설로서의 공공성 확보 가능, △ 수입이 市 세입으로 직접 반영되어 운영수지의 불확실성에 따른 리스크 최소화 가능성을 꼽고 있음.

사. 세부검토사항

(1) 공공기관 운영

- 기존의 돛구장 운영방향 설정 및 세부관리방안 연구에 따른 운영수지분석의 경우, 돛구장을 연간 200일 운영하고 아마추어 야구, 프로야구, 문화공연 등 이벤트 1회당 비용을 4천만원으로 가정하여 연간 비용을 80억원으로 추산하고

수입 또한 프로야구 수입은 평균 관중 수 × 경기 일수 × 평균 요금 × 0.1(조례 상 관람사용료 요율), 문화공연 수입은 관중석 수 × 객석점유율(0.6) × 공연 횟수 × 평균 객단가 × 0.08(조례 상 관람사용료 요율)로 추산하는 등 정교함이 떨어지고

수지분석을 다시 수행한다 하더라도 국내 최초 돛구장이라는 특성상 과학적인 분석이 가능할지 불분명하기 때문에 운영 초기 공공기관이 공정하고 투명하게 운영하며 데이터를 축적할 필요가 있으므로

운영 초기의 불확실성을 감안하여 일정 기간 공공기관이 운영하며 운영비용, 수입 등 데이터를 축적·분석한 후 민간위탁 여부를 판단한다는 결정은 타당한 것으로 판단됨.

(2) 전체시설 포괄 운영

- 서남권돛구장은 주변 교통대책을 포함해 건립비만 2천4백억원 이상이 투입된 체육문화복합시설로 초기 운영에 있어 재정부담 최소화와 함께 공공성 확보가 중요한데다

아마추어 야구와 프로야구 등 체육계, 문화공연계 등 이해관계자가 많아 체계적인 관리와 일정 조율이 성공적인 운영의 관건이라 할 수 있는 바

이를 아마추어 야구와 프로야구, 문화공연 등 일정별로 분리하거나 관람시설, 부속시설, 편의시설 등 시설별로 분리해 운영주체를 다르게 할 경우 효율적인 운영이 어려울 수 있으므로

전체시설을 포괄해서 운영함으로써 야구·공연·행사 등 다양한 프로그램 유치와 행사 간 일정을 원만하게 조정하고 예측하지 못한 문제가 발생하더라도 책임소재를 분명히 한다는 판단도 합리적이라 사료됨.

(3) 위·수탁기간

- 본 동의안은 위·수탁기간을 2015년 7월 15일부터 2017년 12월 31일까지 약 2년 6개월로 정하고 의회의 동의를 구하고 있는데

7월 10일 의회의 동의를 받아 시설관리공단과 위·수탁계약을 체결한 후 10월까지 돔구장 시운전 및 최종 시설점검을 거쳐 10월말 돔구장을 개관한다는 일정과

국내 최초 돔구장 운영 초기의 불확실성을 고려해 일정 기간 공공기관이 운영하며 운영비용, 수입 등 데이터를 축적·분석한 후 향후 운영방식을 점검한다는 계획에 의해 개관 준비 및 시범운영 약 6개월과 본격적인 야구 시즌 2년을 위·수탁기간으로 한 것으로 보이나

6개월의 시범운영과 1년 정기 관리 후 운영평가를 통해 재위탁과 민간위탁, 시 직영 등 다각도의 방안을 모색하는 것이 더 타당할 것으로 사료됨.

(4) 시설관리공단 대행

- 서울시는 운영주체로 시설관리공단과 체육시설관리사업소를 비교해 결국 시설관리공단을 운영주체로 결정했는데

이는 체육시설관리사업소가 동대문야구장, 잠실야구장과 목동야구장 등 서남권돔구장의 주기능인 야구장 시설 및 수영장 등 부속시설을 운영한 경험이 있음에도 불구하고

시설관리공단이 공기업으로서 다양한 상황에 대한 유연하고 효과적인 대처가 가능하고 조직 내 전문 인력을 활용하여 적극적인 홍보·마케팅을 통해 돔구장을 활성화시킬 수 있을 것으로 판단한 때문임.

- 이는 서울시가 1925년 경성운동장(1959년 서울운동장, 1985년 동대문운동장으로 개칭) 야구장 개장 이후 90년 동안 야구장을 관리해 오고 있고

체육시설관리사업소만 하더라도 1981년 잠실종합운동장을 시작으로 1990년 동대문운동장과 목동운동장까지 통합하면서 야구장 관리 경험만 30년이 넘는 공무원 조직임에도 불구하고

2001년 이후 10여년 간 서울월드컵경기장을 운영해 오다가 올해 1월부터 장충체육관을 추가로 운영하고 있는 공기업이 신설 야구장을 운영하는데 있어서 전문성과 효율성 면에서 가장 뛰어나다고 판단하는 것임.

- 시 직영, 공단 대행, 민간위탁, 자치구 위임 등 다양하게 나뉘어 있는 서울시의 체육시설을 종합적으로 운영·관리하기 위한 조직의 필요성이 요구되는 상황에서

체육시설 통합관리와 전문성 및 효율성 제고를 통한 시민 편의 증진 방안 강구가 어제 오늘 새롭게 제기된 과제가 아님에도

근본적인 계획을 수립·추진하지 않고 외부 전문인력 수혈을 통한 임시방편으로 일관하는 문제가 국내 최초 돔구장 운영에도 반복되고 있다고 할 것임.

체육시설관리사업소와 시설관리공단 발표자료 분석

구 분	체육시설사업소	시설관리공단	비고
돔구장에 대한 상황인식	<ul style="list-style-type: none"> ○ 목동야구계의 히어로즈 연고지 이전 검토 ○ 3천억의 혈세 투입에 대한 야구단 특혜차단 ○ 감사원의 비용편의 비율이 0.93으로 수익성 없음 ○ 세금먹는 하마, 교통대란 우려 ○ 아마야구계에 대한 동대문야구장 대체구장으로서의 서울시 약속 이행 필요 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 단순 시설관리에서 복합문화시설에 대한 사회적 요구증대 ○ 엘리트 위주에서 시민참여 스포츠문화 확산 ○ 돔구장의 활용가치: 야구마케팅, 공공마케팅, 해외 마케팅, 공연마케팅, 스포츠 마케팅, 수익시설 마케팅 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업소의 경우, 현재 개관할 돔구장이 갖고 있는 각종 문제점과 공공성을 담보해야 한다는 부분에 대한 인식을 갖고 있음. - 공단의 경우, 시설활용을 위한 마케팅에 집중하고 있음.
인력배치 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자체 조정 인력 재배치 및 충원인력 최소화 <ul style="list-style-type: none"> - 총 21명(재배치 15, 신규충원 6) ※ 청소, 주차, 경비 등 인력은 외주용역 활용 ○ 전문분야 자격증 소지자가 사업소 전체 총 58명에 달함 <ul style="list-style-type: none"> - 전기 16명, 기계 12명, 통신 7명, 소방안전 6명, 조경 6명, 건축 8명, 박사 3명 등 - 체육시설 업무경력자 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공단 내 자체 인력을 활용한 인력배치 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 총54명(정규직 15명은 공단내 알하는 방식개선을 통한 필요정원 확보, 나머지 청소, 주차, 경비 등 인력은 39명은 기간제 채용) 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업소의 경우, 잠실·목동야구장 운영 경험을 가진 직원들을 보유하고 있어 전문성은 어느 정도 갖추었다고 볼 수 있음. 청소, 주차, 경비의 외주용역 활용방안은 현 시장의 직고용 방침에 어긋남. - 공단의 경우, 정규직 15명으로는 인력이 부족하여 별도 채용이 필요할 것으로 사료되며, 핵심인력인 정규직을 자동차전용도로에서 12명, 상가방재실에서 4명, 청계천에서 4명, 소규모 주차장에서 4명 총 15명을 자체 확보하는 것으로 되어 있는 바, 이들이 야구장 운영 전문성은 없을 것으로 사료됨.
운영수지 확보	<ul style="list-style-type: none"> ○ 일반인 개방 및 대형 행사 유치 등을 통해 운영 첫해 재정수지 균형 달성 <ul style="list-style-type: none"> - 개장 후 3년내 서울 대표 명소로 자리매김하여 연간 순이익 50억 목표 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가동률 극대화 및 인력효율화를 통한 수익 모델 제시 <ul style="list-style-type: none"> - 개장 첫해 광고수익 제외 연간 순이익 45억 목표 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업소의 경우, 개관 첫해는 재정수지 균형을 확보하고 향후 3년내 연간 순이익 50억원이 목표임. - 공단의 경우, 서울시 용역에서는 수익 82억, 비용 59억원으로 순수익이 23억이 도출되어 있으나 이보다 22

	<p>※ 연간 80일 이상 대관</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 지하1층에 건강검진센터, 식당, 편의점, 여행사, 기획사 등 수익시설 임대 ○ 가동률 극대화: 최소 300일, 최대 365일 	<p>역이 많은 45억원을 순수익을 달성하겠다고 함.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 첫 해의 경우 사업소의 예측처럼 수익을 내기 어려운 것이 현실인 바, 공단의 경우, 언제부터 45억원의 수익을 달성한다는 구체적인 언급이 없음.
<p>활성화 및 수익창출 방안</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 볼거리, 즐길거리 등 조성 <ul style="list-style-type: none"> - MLB올스타전, WBC, UFC 등 메가스�포츠 - 각종 페스티벌 개최(유료·무료) - 해외스타 내한공연, K-POP 공연 - 실내야구 체험공간, 포토존, 스텝투어 및 스토리텔링 - 돍구장 아트프로젝트협업체 구성 운영 ○ 돍구장 투어 프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 야구장 전광판, 스피드건 체험 - 경기장 투어상품 판매 ○ 스카이박스 및 VVIP석 일반인 대관 <ul style="list-style-type: none"> - 기념일, 돌잔치, 세미나, 웨딩이벤트 등 각종 모임 공간 제공 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 볼거리, 즐길거리 등 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 대형콘서트 및 야구이벤트 유치 - 뮤지컬, 서커스 장기공연 유치 - MLB 초청경기, 골든글로브 행사 ○ 기업 네이밍 통한 협찬 <ul style="list-style-type: none"> - 예를 들면, 예술의 전당 CJ토월극장, 블루스퀘어 삼성 전자/카드홀처럼 시설에 기업명을 명기하여 협찬 유치 ○ 백스테이지 투어 프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 선수 락커룸, 벤치 등 시설추여 - 피칭머신 체험프로그램 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업소와 공단 모두 볼거리, 즐길거리 등 조성을 통한 활성화 계획은 유사함, - 공동제안된 투어프로그램 외에 사업소는 스카이박스 및 VVIP석 일반대관을 제안하고 있으며, 공단의 경우 기업 네이밍 협찬을 제안하고 있는 바, 특정 프로야구단이 연고구단으로 올 경우 다른 시도의 경기장에 연고구단을 갖고 있는 대기업이 네이밍 협찬할 가능성은 낮으며, 성사될 경우에는 돍구장 전체가 공공재가 아니라 민간에서 지원하여 운영되는 인상을 줄 우려가 있음. ※ 네이밍 협찬은 돍구장의 일부가 아니라 전체 돍을 대상으로 하게 되므로 정체성 논란 등을 고려하여 서울시에서 정책적으로 심각하게 고민하여 결정하여야 하는 사안으로 사료됨.
<p>공공성 및 정체성 증대 방안</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 아미야구 지원 및 풀뿌리 야구 확산 <ul style="list-style-type: none"> - 아미야구대회 일정 90%이상 흡수 - 아미야구 기념관 조성, 야구심판 강좌 개설, 아미야구 사진전 등 - 가족야구대회, 어린이 연식 야구교실, 시장배 사회인 야구대회 등 ○ 부대시설 활용한 주말 생활체육 이용 ○ 볼거리, 즐길거리 조성을 통한 관광명소 만들기 ○ MICE산업 유치 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공공마케팅의 일환으로 사회적 기업, 협동조합, 시민단체와 공유경영 실천 ○ 유휴시간에 사회인 야구대관 ○ 아미추어 야구의 성지로 도약 ○ 권위 있는 국제 야구 이벤트 유치로 스포츠 이벤트 명소로 자리매김 ○ 서남권 MICE중심지로 지역재생 모델 제공 ○ 지역주민의 삶의 질을 위한 문화공간 	<ul style="list-style-type: none"> - 사업소와 공단의 모두 공공성 및 정체성 강화를 위한 방안을 마련하고 있음. - 사업소의 경우, 현재 목동구장 운영관련 노하우에 정체성 강화를 위한 추가적인 사업을 계획하는 것으로 보이며, 공단의 경우에는 이벤트 명소화 등 마케팅을 통한 수익 증대와 정체성 강화를 중요시 하고 있음.

	<ul style="list-style-type: none"> ○ 청년 스포츠 문화 기업 지원 - 구로-금천 IT벨리 연계 돐구장 발전 스포츠 청년 벤처 구성 및 입주지원 		
안전관련 사항	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난 매뉴얼 및 주기 훈련 ○ 전근무자 방재인력화로 무재해 시설구현 ○ 방재훈련 주기적 시행 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 공단내 안전관리전담 총괄조직 신설 ○ 공연/행사장 현장조치 행동매뉴얼 활용 ○ 유사시 관람객 행동요령 사전방송 ○ 행사 및 입주시설 관리 강화 ○ 소방서 등 유관기관과 업무공조시스템 마련 	- 두 기관 모두 안전문제에 대해 기본적인 내용을 기술하고 있음.
시설관리 운영	<ul style="list-style-type: none"> ○ 관리의 효율성 제고 및 그리운드 최적화 - 다수 전문인력 보유로 즉시 운영 가능 - 현장 시설관리 경력 평균 15년 이상 근무직원 90% 이상 보유 - 에너지절감목표제(연10%) 실시 - 무정전시스템 구축 및 운영 경험 - 목동구장 인조잔디 관리 7년 노하우 활용 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각 분야별 자격증 소지자 및 체육시설 경험인력을 활용한 시설 안정화 - 기술사, 기능장, 기사 등 자격증 소지자 및 체육 시설 경험인력 활용 - 월드컵경기장을 연구구장으로 사용한 이래 대형 이벤트시 무사고 운영 	- 두 기관 모두 기존 인력 중 경험자 활용을 통해 관리의 안정을 꾀하고자 함, 목동구장 관리경험이 있는 사업소의 제안이 조금 더 구체적임.
교통 대책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대중교통 연계 강화 및 대중교통 홍보 - 구일역 및 개봉역 간 셔틀버스 운행 및 프로야구 경기시 임시 직행버스 운영 ○ 임시주차장 확보: 안양천 ○ 도로개선체계 협의 - 광명시 접근성 제고를 위한 보행체계 개선 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 대중교통 이용 유도 캠페인 - 안양천 자전거길 활용하여 자전거 캠페인도 병행 ○ 주변주차장 이용 유도: 안양천 300대 포함 1,820대 ○ 주차요금 차등제 및 주차예약제 - 평상시에는 3급지 기준으로 요금을 적용하고 경기/행사시에는 2급지 기준으로 주차요금 적용 - 제2롯데월드, 수원KT위즈처럼 주차예약제 실시 	- 두 기관 모두 교통대책에 대해 고민하고 있으며 사업소는 광명시와 도로개선체계 협의가 단독으로 제안되었고 공단은 주차요금 차등제와 주차예약제가 제안되었음. - 공단의 주차요금 차등제의 경우, 같은 장소에 대해 다른 급지를 적용한 사례는 드문 경우이므로 시민들의 이해가 선행되어야 할 것이며, 주차예약제의 경우, 제2롯데월드 사례에서 보듯이 주차난은 해결에 도움이 되나 방문의도 자체를 제약하는 요소로 작용할 우려도 있음

체육시설 수탁자선정심의위원회 개최결과 보고

서남권돔구장 운영·관리 사무의 서울특별시시설관리공단 위탁운영(안)을 심의하기 위한 체육시설 수탁자선정심의위원회 개최 결과를 보고드립니다

1 심의 개요

심의일시 : '15. 5. 6(수)

심의위원 : 총 9명

○ 내부위원 : 3명

- 행정1부시장, 문화체육관광본부장, 행정국장

○ 외부위원 : 6명

- 시의원(문상모, 이성희), 공인회계사(이상근), 감정평가사(류운상)

- 전문체육인(정창수 시체육회 사무처장)

- 생활체육전문인(한태룡 한국스포츠개발원 선임연구원)

심의방법 : 서울시립체육시설 설치 및 운영에 관한 조례 시행규칙 제10조 6항

○ 재적위원 과반수 출석으로 개의, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

심의내용 : 서남권돔구장 운영사무의 시설관리공단 수탁 적정성

○ 시설 운영에 필요한 인력·기구·장비·시설 및 기술수준

○ 위탁사무 관련 분야에 대한 전문성 및 사무처리 실적

○ 위탁 후 경제적·비경제적 기대효과

2 심의 결과

- 참여인원 : 총 9명 참가 (결원 없음)
- 심의결과 : 참석위원 9명 중 8명 동의, 1명 조건부 동의(문상모위원)
 - 서남권돔구장 운영·관리 사무를 서울특별시 시설관리공단에 위탁한다.
 - 서울특별시 시설관리공단의 수탁기간은 협약체결시부터 '17.12.31 까지로 한다

동 의	부 동 의	심 의 결 과
9 (1명 조건부 동의)	0	동 의

- 조치계획 : 심의위원 의견을 반영한 운영계획 수립 및 협약체결

3 향후 추진일정

- '15. 5월 중순 : 민간위탁 운영평가위원회 심의
- '15. 6월말 ~ 7월초 : 시의회 민간위탁 동의안 의결 (제260회 정례회)
- '15. 7월 중순 : 협약체결 및 돔구장 시설 점검·인수
- '15. 7월~10월말 : 돔구장 시운전 및 최종 시설점검

첨 부 : 심의위원회 심의의결서 1부. 끝.

8월은 호국보훈의 달입니다



서울특별시



수신 수신자참조
(경유)

제목 2015년 제3차 민간위탁운영평가위원회 심의결과 통보 및 후속조치 안내

2015년도 제3차 민간위탁운영평가위원회 (2015.5.20) 심의결과를 불임과 같이 통보하오니 소관부서에서는 **조건부 적정에 따른 보완계획 제출** 및 후속절차 이행 등 해당사업이 차질없이 추진될 수 있도록 협조하여 주시기 바랍니다.

가. 조건부 적정 사안에 대한 보완계획 제출

※ 통보일로부터 20일 이내

나. 후속절차 준수

- 시의회 동의(신규) 및 시의회 보고(재위탁·재계약)

- 계약심사와 비용심사 의뢰(예산지원형)

- 법률지원담당관 계약심사단 협약심사 의뢰

· 신규사무 및 10억 이상 재위탁·재계약 사무

※ 법률검토 필요시 금액에 관계없이 요청가능

- 민간위탁현황관리시스템에 심의결과 및 조치사항 등록 등

※ 행정포털>행정업무>시정기획>민간위탁현황관리시스템

붙임 : 2015년 제3차 민간위탁운영평가위원회 개최결과 1부, 끝.

조직담당관

수신자 여성정책담당관, 후원정책담당, 체육진흥담당, 사회적경제담당, 디지털산업담당, 어르신복지담당, 장애인복지담당, 마을공동체담당관, 청소년담당관

사무부처 이두현 과장, 법무보서팀장 김인문 조직담당관 08102 이수연

발조자

시행 조직담당관-8898 (2016.8.2.) 접수 체육진흥과-7009 (2016.8.3.)

☎ 100-744 서울 중구 세종대로 110 서울특별시 8층 조직담당관 / http://www.seoul.go.kr

전화 02-2168-6748 / 전수 02-2168-0822 / 비공개(8)

2015년 제3차 위원회 심의결과

연번	부서명	위탁사무명	유형		수탁기관	위탁기간	심의사항	심의결과
1	여성정책담당관	서울공예샵 설치·운영	시설	신규 (공개모집)	-	2년	위탁사무 타당성 등	보류 - 위탁근거 명확화, 유관기관 협의 등을 통해 사업내용을 구체화하여 재상정
2	주택정책과	재개발임대주택 운영 및 관리	시설	신규 (공개모집)	-	3년	위탁사무 타당성 등	조건부적정 - SH공사 고유사무 여부 확인 - 공모시 SH공사 입찰배제 근거 확인
3	체육진흥과	서남권 돛구장 운영·관리	시설	신규 (수의협약)	서울시설공단	2년 5개월	위탁사무 타당성 및 수의협약 타당성 등	적정
4	사회적경제과	서울시 마을경제지원단 운영	사무	신규 (공개모집)	-	2년 4개월	위탁사무 타당성 등	적정
5	디지털산업과	성수IT앵커시설 관리운영	시설	재계약	서울산업진흥원	2년 5개월	재계약 적정성 등	적정
6	어르신복지과	성동노인 종합복지관	시설	재계약	사회복지법인 서울가톨릭 사회복지회	5년	재계약 적정성 등	적정
7	어르신복지과	강북노인 종합복지관	시설	재계약	사회복지법인 대한불교천태종 복지재단	5년	재계약 적정성 등	적정
8	창업지원과	장년창업센터	시설	재계약	서울산업진흥원	1년 4개월	재계약 적정성 등	적정
9	창업지원과	챌린지 1000 프로젝트	시설	재계약	서울산업진흥원	1년 4개월	재계약 적정성 등	적정
10	마을공동체담당관	마을공동체 종합지원센터운영	사무	재계약	(사)마을	3년	재계약 적정성 등	적정
11	청소년담당관	시립강동 청소년수련원	시설	재계약	(사)한국청소년연맹	2년	재계약 적정성 등	적정
12	청소년담당관	시립청소년 드림센터	시설	재계약	(재)한국천주교살레시오회	2년	재계약 적정성 등	적정

〈참고〉 시설관리공단 일반현황

1 설 립

- 일 자 : 1983. 9. 1
- 근 거 : 지방공기업법 제76조, 서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례
- 목 적 : 시장이 지정하는 시설물을 효율적으로 관리·운영함으로써 시민의 복리증진에 기여
- 자본금 : 250억원 (납입자본금 235억원 … 市 전액 출자)

2 사 업 - 22개 대행사업 (10개 실·국·본부 위탁)

문화·체육분야

- 월 드 컵 경 기 장 ('01)
- 장 충 체 육 관 ('14)
- 어 린 이 대 공 원 ('86)
 - 서울상상나라('12) 포함 -
- 청 계 천 ('05)
 - 문화디지털('11) 포함 -
- ※ 서남권돔야구장(예정) ('15)

복지·경제분야

- 지 하 도 상 가 ('83)
- 서 울 글 로 벌 센 터 ('13)
- 시 립 추 모 시 설
 - 승화원('87), 서울추모공원('12)
- 장 애 인 콜 택 시 ('03)
- 태 양 광 발 전 사 업 ('14)

도로·교통분야

- 자 동 차 전 용 도 로 ('94)
 - 자동차전용도로 관리 일원화('14) -
- 교 통 정 보 제 공 ('01)
- 공 영 주 차 장 ('84)
- 공 영 차 고 지 ('00)
- 혼 잡 통 행 료 ('96)
- 자 동 차 번 호 판 영 치 ('02)

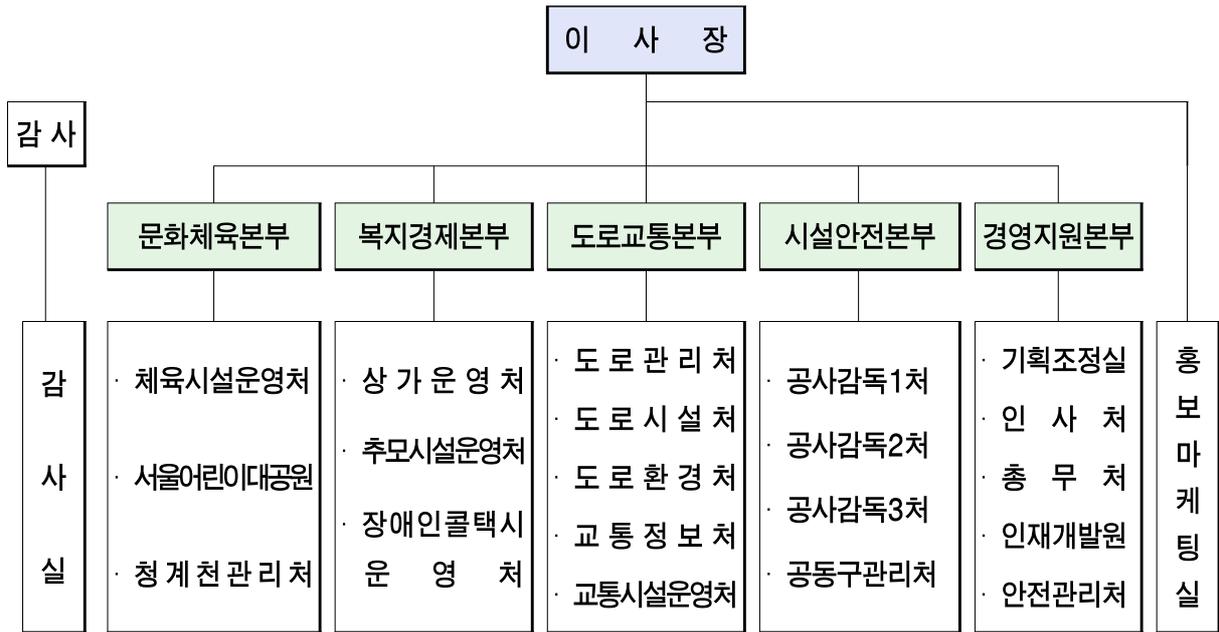
시설·안전분야

- 도 심 지 공 사 감 독 ('00)
- 상 수 도 공 사 감 독 ('03)
- 공 동 구 ('95)

*() 수탁년도

3 조직 및 인력 (2015.6월 현재)

기구 ... 1 감사, 5 본부 22 처 (실·원)



인원 ... 정원 2,133명 / 현원 2,010명

○ 직종별

(단위 : 명)

계	임원	일반직			서비스직 (장애인콜택시종사원)
		소계	1~2급	3급 이하	
2,133	5	1,671	60	1,611	457

○ 본부별

(단위 : 명)

구분	계	임원	본부장 (1급)	감사실	문화체육 본부	복지경제 본부	도로교통 본부	시설안전 본부	경영지원 본부	홍보 마케팅실
인원	2,133	5	2	18	222	758	771	232	113	12

○ 비상임이사 (7명) : 당연직 이사(2명), 사외이사(5명)

※ 직고용 전환직원 : 총534명(청소 263명, 경비 136명, 설비·보안 135명)

4 예산현황 (2015. 5월말 기준)

사업별

1,084억원 집행 ... 예산(2,538억원) 대비 42.6%

(단위 : 억원)

구분	예산	집행	주요내용
계	2,538	1,084	
월드컵경기장	113	43	보식용 잔디 구매(139백만원), 무정전 전원장치(UPS) 설치(175백만원) 등
장충체육관	22	5	연경동로 및 아트월 역사전시관 조성(20백만원), 행사운영비(61백만원) 등
어린이대공원	126	54	사료 구매(493백만원), 노후안전시설 정비공사(132백만원) 등
청계천	80	26	전기시설물 보수공사(110백만원), 동력비(283백만원) 등
지하도상가	320	113	동력비(2,341백), 시설물 유지보수(755백만원) 등
서울글로벌센터	20	6	동력비(92백만원), 시설물 유지보수(43백만원) 등
추모시설	292	124	화장로 보수보강(2,645백만원), 노후포장도로 안전보강(274백만원) 등
장애인콜택시	323	148	노후차량 교체(2,000백만원), 서버 및 네트워크 장비(74백만원) 등
자동차전용도로관리	484	267	차량 구매(1,130백만원), 도로부속물 정비공사(2,200백만원) 등
교통정보시스템	57	26	정보시스템 통합유지보수(302백만원), 도로전광표지 점검 세척 (123백만원) 등
교통시설	278	112	주차관제 유지보수(289백만원), 공영차고지 시설물 정비공사(215만원) 등
공사감독	105	31	업무용차량 구매(22백만원) 및 차량유지비(18백만원) 등
공동구	79	32	공동구 보수공사(520백만원), 공동구 정밀점검 용역(199백만원) 등
태양광발전	7	1	태양광 발전소 접근동로 정비(1백만원) 등,
본부	232	96	인재개발원 조성(250백만원), 통합정보시스템 구축(796백만원) 등

5 市 세외수입 실적 (2015.5월말 기준)

市 세입실적

642억원 세입징수 ... 목표(1,564억원) 대비 41.0%

사업별

(단위 : 억원)

구분	월드컵	장충체육관	대공원	지하도상가	추모시설
목표	184	20	81	583	126
실적	127 (69%)	9 (45%)	36 (44%)	224 (38%)	55 (44%)
구분	글로벌센터	장애인콜택시	공영주차장	공영차고지	혼잡통행료
목표	17	25	253	119	156
실적	10 (59%)	10 (40%)	102 (40%)	7 (6%)	62 (40%)

4. 질의 및 답변요지

제261회 정례회 제4차 문화체육관광위원회(2015년 6월 29일)

질의 : 서울시의 체육정책을 총괄하는 부서인 문화체육관광본부 산하 체육시설관리사업소에 비해 시설공단이 서남권 돔구장 운영을 더 잘 할 것이라는 평가에 대해 어떻게 생각하는가.

답변 : 체육시설관리사업소가 부족하다기 보다 시설공단이 더 강점이 있다는 평가라고 판단함. 공무원 조직은 체육시설을 안정적으로 관리한다는 장점이 있고 공기업은 다양한 상황에 대한 유연하고 창의적인 대처가 가능하다는 장점이 있는데, 프로스포츠 시대의 체육문화복합시설 운영은 후자가 더 중요하다는 것이 수탁자 선정 심의에 참여한 전문가들의 판단이라 생각함.

질의 : 시설공단은 다양한 전문가들이 모여서 시민의 복합적 요구에 능동적으로 대응하는 조직이 아니라 도로, 주차장 관리 등 일상적이고 단순한 업무를 수행하는 기관이라는 인식이고, 체육시설관리사업소는 체육시설 관리에 있어서 전문적이고 독보적인 기관이라는 인식이 일반적인 시민의 인식임.

그럼에도 불구하고 변화하는 시대와 통상적인 시민의 요구 또는 기대수준을 반영하지 못하는 뒷북행정이 마땅히 문화체육관광본부에서 총괄 관리·감독해야 할 한국 최초의 돔구장을 도로와 주차장을 관리하는 시설공단에 위탁하는 참담한 결과를 초래했으며 이는 조직의 정체성에도 혼란이 생길 수 있음.

답변 : 서남권 돛구장, 월드컵경기장, 장충체육관 등 대규모 복합시설을 하나로 묶어서 시설공단이 운영하고 잠실종합운동장, 목동운동장 등 아마추어가 주로 사용하는 시설은 체육시설관리사업소가 운영하는 투 트랙으로 가면서 새로운 체제로 나아가는 것이 체육시설 관리와 관련한 혼선과 진통을 줄이면서 일정기간 내에 문제를 해소할 수 있는 방안이 되리라 봄.

질의 : 체육시설 통합 컨트롤타워의 필요성에 대해서는 이미 2년 반 전에 논의가 시작되었는데 또다시 2년 반 후에 논의하겠다는 것은 맞지 않으므로 조속히 실무 로드맵을 설정할 필요가 있음.

답변 : 그렇게 하도록 하겠음.

5. 토론요지 : 없음.

6. 소위원회 심사보고 요지 : 구성하지 않았음.

7. 심사결과 : 원안 가결(출석위원 전원 찬성)

8. 소수의견 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항

별도 투자, 출자·출연기관을 설립하여 체육시설 전체를 통합운영하는 방안을 포함하여 체육분야 전반에 대한 혁신플랜을 조속히 수립할 것을 재차 촉구함.

서남권돔구장 운영·관리 사무의 서울특별시시설관리공단 위탁에 대한 동의안

의안 번호	545
----------	-----

제출년월일 : 2015년 6월 12일
제출자 : 서울특별시

1. 제안이유

- 가. '15년 10월말 개관 예정인 서남권돔구장을 서울월드컵경기장, 장충체육관 준공 후 인수·운영 경험 등을 보유한 서울특별시 시설관리공단에 위탁하여 서남권돔구장의 조기 안정화 및 효율적인 관리·운영을 기하고자,
- 나. 『서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례』 제19조 제2항에 따라 대행사업 위탁 승인전 의회 의결을 구함

『서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례』

제19조(대행사업) ① 공단은 시장의 승인을 얻어 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 의한다.

② 시장은 제1항에 따른 승인을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "시의회"라 한다)의 의결을 받아야 한다.

2. 주요내용

가. 서남권돔구장 운영·관리 위탁 사업 개요

- 수탁자 : 서울특별시시설관리공단(이사장 : 오성규)

- 위·수탁기간 : 2015. 7.15 ~ 2017.12.31.(약 2년 6개월)

- 위탁계약 주요내용

- ① 서남권돔구장 개관 초기 안정화 기반 조성
- ② 시설운영의 공공성 확보 및 이용 활성화
- ③ 서남권돔구장 부속 시설(편의점, 헬스장 등) 운영·사용허가 방안
- ④ 재난·재해 대응 계획 마련 등 안전 대책

나. 공단 대행사업 위탁 필요성

- 국내 최초 돔구장으로 개관 초기 안정적 시설유지를 위해 공공기관 관리 운영 필요
- 시설관리공단은 서울월드컵경기장, 장충체육관 등 운영경험을 바탕으로 돔구장의 안정적 시설운영과 공기업으로서 다양한 상황에 대한 유연하고 효과적인 대처가능
- 또한, 조직 내 전문 인력을 활용하여 적극적 홍보·마케팅을 통한 돔구장 활성화가 가능할 것으로 판단

다. 공단 대행사업 위탁 기대효과

- 市 예산 편성 및 지도·감독 등을 통해 공공체육시설로서의 공공성 확보 가능
- 수입이 市세입으로 직접 반영되어 운영수지의 불확실성에 따른 리스크 최소화 가능

라. 추진 계획

- '15. 7월 중순 : 위·수탁 계약체결
- '15. 7월~10월 : 돔구장 시운전 및 최종 시설점검
- '15. 10월말 : 돔구장 개관

3. 참고사항

가. 관계법령

- 『서울특별시시설관리공단 설립 및 운영에 관한 조례』
- 『서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례』
- 『서울특별시립 체육시설 설치 및 이용에 관한 조례』

나. 예산조치 : 기확보

다. 합 의 : 해당 없음

※ 작성자 : 체육진흥과 체육정책팀 이강수 (☎ 2133-2678)

<참고>

서남권돔구장 현황

□ 사업 개요

- 위 치 : 구로구 고척동 63-6호외 13필지(부지면적 58,096 m^2)
- 건립내용 : 연면적 83,441 m^2 , 지하2층/지상4층
 - 돔 야구장, 수영장, 헬스장, 기념관, 수익시설 등
- 사업기간 : 2009. 2월 ~ 2015. 6월(4월말 기준 공정률 85%)
- 사 업 비 : 244,380백만원(보행광장 포함)

□ 시설 개요

시 설	규 모									
관람시설(경기장) 운영 (그라운드 운영권)	■ 시설개요 : 지하2층, 지상4층 <table border="1" style="margin: 5px 0;"> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">대지</td><td style="text-align: right;">58,096m^2</td></tr> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">건축면적</td><td style="text-align: right;">29,150m^2</td></tr> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">연면적</td><td style="text-align: right;">83,441m^2</td></tr> </table>		대지	58,096 m^2	건축면적	29,150 m^2	연면적	83,441 m^2		
대지	58,096 m^2									
건축면적	29,150 m^2									
연면적	83,441 m^2									
야구경기 개최 (프로, 아마야구 개최)	■ 관람시설 : 18,092석 <table border="1" style="margin: 5px 0;"> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">일반석</td><td style="text-align: right;">17,025석</td></tr> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">프리미엄석</td><td style="text-align: right;">529석</td></tr> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">테이블석</td><td style="text-align: right;">500석</td></tr> <tr><td style="background-color: #fff9c4;">장애인석</td><td style="text-align: right;">38석</td></tr> </table>		일반석	17,025석	프리미엄석	529석	테이블석	500석	장애인석	38석
일반석			17,025석							
프리미엄석	529석									
테이블석	500석									
장애인석	38석									
공연문화행사 대관운영										
경기장과 관련된 기기 운영 및 관리	■ 경기장 전기, 방송 등 시설 운영, ■ 경기장 소방 등 안전시설 관리운영									
경기장내 매점	■ 내부 10개소(288 m^2), 외부 3개소(320 m^2)									
수익시설	■ 지하1층(5,874 m^2), ■ 지상1층(528 m^2)									
주차장	■ 지하주차장 : 492면, ■ 체육시설부지 : 50면									
아마야구 기념관	■ 지하1층 : 389 m^2									
수영장·헬스장	■ 수영장 : 1,565 m^2 (지하2층~지하1층), ■ 헬스장 : 828 m^2 (지상1층)									
생활체육시설	■ 축구장 1면(인조잔디, 90m × 50m), ■ 관리동(샤워실 등), ■ 농구장 1면									
보행광장	■ 면적 : 4,200 m^2 (28m × 150m / 접근경사로 5개)									