

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안

심사보고서

의안 번호	391
----------	-----

2011년 7월 8일
행정자치위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2011년 6월 16일 서울특별시장
- 나. 회부일자 : 2011년 6월 20일
- 다. 상정일자 : 제231회 서울특별시의회 정례회 제3차 행정자치위원회
2011년 6월 28일 상정·의결(수정안가결)

2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 재무국장 서강석)

가. 제안이유

「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조의 규정에 의거 2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획을 수립, 서울특별시의회 의결을 얻어 시행키 위한 것임.

나. 주요내용

○ 2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획 대상은 취득 2건으로 내용은 토지매입 및 건물신축임.

- 토지매입 및 건물신축 2건에 대한 세부 내역은

① 동북2권 거점도서관 신축을 위하여 성북구 길음동 1286-8번지의 토지매입 및 건물 신축

□ 공유재산관리계획 변경계획 계상재산

○ 취 득(2건)

- 토지매입 및 건물신축(2건) : 토지 4,143.53㎡ 건물 10,000㎡

3. 전문위원 검토보고 요지

(수석전문위원 : 박 용 훈)

가. 취득 및 처분 총괄 내역

- 2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획 대상은 취득 2건임.
- 본 변경계획안은
 - ① 동북2권 거점도서관 신축을 위하여 성북구 길음동 1286-8번지의 토지매입(4,143.5 m^2) 및 건물(10,000 m^2)을 신축하는 내용임.

나. 취득 및 처분재산 내용검토

□ 동북2권 거점도서관 신축을 위한 토지매입 및 건물 신축

1) 사업 현황

- 동북2권 거점도서관건립 추천 부지인 성북구 길음동 544일대(61필지) 「정릉·길음 제9재개발 구역 공용의 청사」 부지 매입을 추진하고자 하는 사업이며, 총사업비는 528억원을 예상하고 있고, 사업개요는 다음과 같으며,

▶ 부지매입 규모

- ① 위 치 : 서울시 성북구 길음동 1286-8(확정측량 부여번지)
- ② 규 모 : 부지 4,143.5 m^2 , 연면적 10,000 m^2 이내(지하2층, 지상5층)
- ③ 사업기간 : 2011. 1 ~ 2015. 12
- ④ 부지매입 : 270억원 (추진 과정에서 매입비 변경 소지 있음)

▶ 건축사업 개요

- ① 건립규모 : 연면적 10,000 m^2 이내(부지 4,144.2 m^2 , 지하2층, 지상5층)
- ② 사업기간 : 2011. 1 ~ 2015. 12
- ③ 사 업 비 : 25,171백만원 - 사업내용 : 공공도서관(문화시설)

- 대상부지는 성북구청에서 '보건복합센터'로 활용하기 위한 목적으로 '공용의 청사'로 지정하여 매입하고자 했으나, 사업이 지연되고 있는 상황이며 재개발사업 조합측으로부터 부지 매입비 추가 부담 요구를 받고 있다고 함 (사업초기 236억원 ⇒ '10.10 기준 270억원).

① 2004. 11. 10 길음뉴타운 개발 기본계획 공고(서울특별시 2004-1190호)

※ 정릉길음제9구역내 “보건복합센터부지” 계획 수립

② 2005. 05. 12 정릉길음9구역 정비구역지정 결정

③ 2007. 08. 01 정릉길음9구역 공사착공

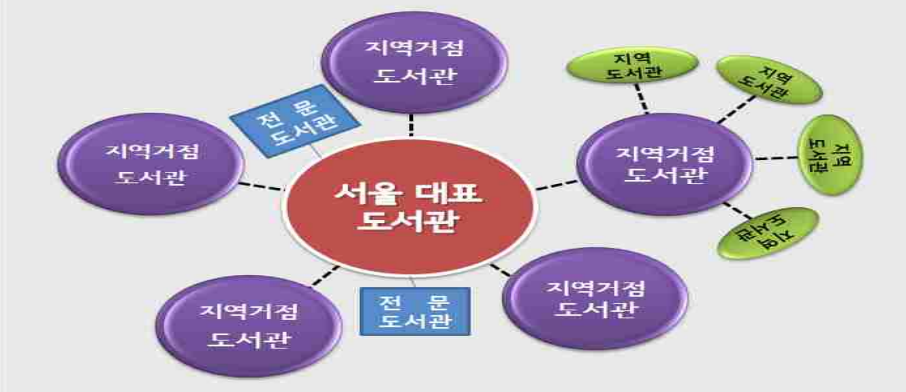
④ 2009. 05. 26 구역지정 변경결정 (“보건복합센터”→ “공용의 청사”)

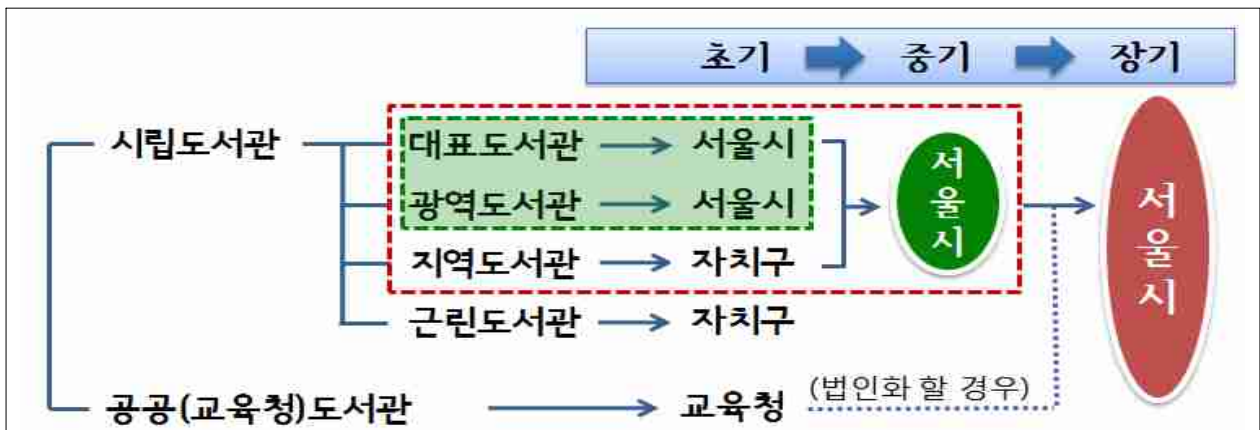
※ 정릉·길음 제9 재개발 사업은 준공(10.9.30) 되어 현재 재개발사업 청산이 진행중에 있음

2) 사업에 대한 검토

- 집행부가 제출한 자료에 따르면 2010년 8월말 기준으로 서울소재 공공도서관은 171개소를 운영 중에 있으며, 국가권장기준(인구 5만명당 1개소)을 고려할 때 38개소의 공공도서관 추가 건립이 필요한 상황이라고 함.
- 집행부는 서울대표도서관과 지역거점 도서관을 통한 지역도서관 연계 체계 수립이 필요하다는 사유로써 다음과 같은 문제점을 제시하고 있음.
 - ① 기존 도서관의 수험생 중심의 학습공간 구조와 열람 기능 중심의 설계·운영에 따른 지역주민의 커뮤니티·복합문화공간으로서의 기능이 미비하다는 점
 - ② 지역별 인구 구조 등 이용자 분포와 특성(어린이, 다문화, 실버세대, 장애인 등)에 대한 고려 없이 지역도서관을 건립하여 백화점식 시설운영에 치중하고 있는 바, 지역별 이용자 특성을 고려한 기존 도서관 기능전환 유도가 필요하다는 점
 - ③ 도서관 건립 주체가 자치구와 교육청으로 구분되어져 있는 바, 효율적인 독서자원의 공동 활용 및 서비스 연계를 강화하기 위한 통합 서비스체계 확립이 요망된다는 점
 - ④ 소규모 위주의 도서관 건립(연면적 3,000㎡ 이하의 소형도서관이 85%이고 5,000㎡ 이상 대형 도서관은 11%에 그침)으로 인해 공간협소에 따른 수준 높은 문화프로그램 제공이 어렵다는 점.
- 시정개발연구원이 수행한 ‘권역별도서관 체계구축 학술용역’ 결과에 따르면, 대표·광역도서관을 건립·운영하는 내용의 서울시 공공도서관 체계 기반을 마련하는 방안을 제시하면서 지역도서관 건립과 동시에 구립도서관 일부를 지역도서관 위계에서 통합하는 체계를 제안하였음.

▶ 서울시 공공도서관 건립·운영 체계수립(안)

규모별	지역분포 및 기능체계별
<p>서울 대표도서관 (18,976㎡, 25만권)</p> <hr/> <p>지역거점도서관 (5,000㎡이상, 15~25만권)</p> <hr/> <p>지역도서관 (5,000㎡미만, 8~15만권)</p>	



3) 종합적 검토

- 서울대표도서관이 도심권(시청사)에 건립 중에 있으므로 도심에 인접한 지역에 대표도서관 기능을 보완하는 전문·거점 도서관 건립의 타당성이 있을 뿐 아니라
- 자치구 공공도서관이 갖는 한계를 극복하고, 대표도서관과 자치구내 도서관간의 기능적·지리적 연계거점 마련의 필요성이 있다고 할 것임.
- 도서관의 부족한 실태, 거점도서관으로서의 지리적 중심성, 접근성, 자치구 및 지역주민 요구 등 다양한 요인을 종합적으로 고려하여 추진되어야 할 사업이라고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

(질의) 본 사업은 사전절차인 타당성조사, 재정투·융자심사절차 등을 마치지 않고 의회에 제출된 바, 사업의 긴급성에 대한 검토가 필요함.

(답변) 본 사업의 대지는 재개발사업 부지의 일부분으로서, 성북구청에서 '공용외 청사'로 지정하여 매입하고자 했으나, 사업이 지연되고 있음에 따라 재개발조합측이 청산을 완료하지 못하여 민원이 발생하고 있는 상황을 고려하여 긴급히 안전을 제출하였음을 양해부탁드립니다.

5. 토 론 요 지 : 없 음

6. 심 사 결 과 : 수정안가결(재석위원 6명, 전원찬성)

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안 중 재정투·융자심사 등 사전절차 이행과 사업의 타당성 검토 등이 요망되는 “**동북2권 거점도서관 신축사업**”에서 건물신축의 건은 삭제하고, 나머지는 시장 제출안대로 함.

7. 소수 의견의 요지 : 없 음

8. 기 타 사 항 : 없 음

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안에 대한 수정안

의안 번호	관련 391
----------	-----------

2011년 12월 28일

행정 자 치 위 원 회

1. 수정이유

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안 중 재정투·융자심사 등 사전절차 이행과 사업의 타당성 검토 등이 요망되는 “동북2권 거점도서관 신축사업”에서 건물신축의 건을 관리계획안에서 삭제함.

2. 주요내용

서울특별시장이 제출한 2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안 중 “건물(10,000㎡) 신축”의 건을 삭제함.

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안에 대한 수정안

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안 중 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 의결주문 중 “하여 건물(10,000 m^2)을 신축”을 삭제한다.

안 공유재산관리계획 계상재산을 다음과 같이 한다.

공유재산관리계획 계상재산

취 득(1건)

- 토지매입 (1건) : 토지 4,143.5 m^2

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안

지역주민의 이용 수요에 알맞는 서비스를 제공하기 위하여 추진중인 거점도서관 중 하나인 동북2권 거점도서관 신축을 위하여 성북구 길음동 1286-8번지의 토지(4,143.5 m^2)를 매입하려는 2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안을 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은법 시행령 제7조의 규정에 의거 의결한다.

공유재산관리계획 계상재산(목록 : 별첨)

취 득(1건)

- 토지매입 : 토지 4,143.5 m^2

2011년도 제3차 공유재산 관리계획(변경계획) 총괄표

구 분			당 초 계 획			제3차 변경계획			계		
			건수	면 적(m ²)	금 액(천원)	건수	면 적(m ²)	금 액(천원)	건수	면 적(m ²)	금 액(천원)
취 득	계	토지	3	8,368.5	19,300,775	1	4,143.5	11,974,715	4	12,512	31,275,490
		건물	9	160,993.7	289,026,377	-	-	-	9	160,993.7	289,026,377
		공작물등	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	매입	토지	3	8,368.5	19,300,775	1	4,143.5	11,974,715	4	12,512	31,275,490
		건물	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	신·증축	건물	8	133,250.1	278,881,126	-	-	-	8	133,250.1	278,881,126
	기부채납	토지	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		건물	1	27,743.6	10,145,251	-	-	-	1	27,743.6	10,145,251
	교환	토지	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		건물	-	-	-	-	-	-	-	-	-
공작물등 설치	공작물 등	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
처 분	계	토지	1	511.0	2,789,680	-	-	-	1	511.0	2,789,680
		건물	1	5,534.0	3,568,287	-	-	-	1	5,534.0	3,568,287
	매각	토지	1	511.0	2,789,680	-	-	-	1	511.0	2,789,680
		건물	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	교환	토지	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		건물	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	멸실	건물	1	5,534.0	3,568,287	-	-	-	1	5,534.0	3,568,287

2011년도 제3차 공유재산관리계획 변경계획안 요약

구 분			내 역			세 부 내 용
			건 수	면 적(m ²)	금 액(천원)	
계			1	4,143.5	11,974,715	
취득	토지	매입	1	4,143.5	11,974,715	○ 동북2권 거점도서관 부지매입

취 득 대 상 재 산 목 록

(단위 : m², 천원)

일련 번호	구분	재산의 표시			면 적	기준가격	취득 시기	취득내용 및 방법	취득대상자	비 고
		구	동	번지						
계					4,143.5	11,974,715				
1	토지매입	성북구	길음동	1286-8	4,143.5	11,974,715	2015	동북2권 거점도서관 부지 매입	문화예술과	