

2017년도 서울혁신기획관 소관 예산안 검 토 보 고

I. 개 요

1. 세입예산안

■ 2017년도 서울혁신기획관 소관 세입예산은 2016년도 최종 예산 대비 60% 감액된 6억 4천 5백만원임.

(단위:천원)

구 분	2016년도	2017년도	2016년대비 증 감	증감율(%)
계	1,607,510	645,746	△ 961,764	△ 60
경상적세외수입	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64
재산임대수입	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64
임시적세외수입	105,746	105,746	-	-
과징금및과태료등	105,746	105,746	-	-

■ 세입예산 세부내역

(단위:천원)

구 분	2016년도	2017년도	2016년대비 증 감	증감율(%)
계	1,607,510	645,746	△ 961,764	△ 60
재산임대수입	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64
공유재산임대료	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64
과징금및과태료등	105,746	105,746	-	-
변상금	105,746	105,746	-	-

2. 세출예산안

- 서울혁신기획관 소관 2017년 세출예산은 997억 1천 8백만원으로 2016년도 당초예산 760억 1백만원 대비 31.2% 증액된 수준이며, 2016년도 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 753억 4천 8백만원 대비 32.3%가 증액된 수준임.

(단위:천원, %)

구분		2016년도	2017년도	2016년대비 증감	증감율
총계		76,000,930	99,718,077	23,717,147	31.2
행정관 리	소계	76,000,930	99,718,077	23,717,147	31.2
	행정운영경비	287,295	343,415	56,120	19.5
	사업비	75,713,635	99,374,662	23,661,027	31.3

○ 2017년도 정책·단위·세부사업별 2016년도 당초 및 최종예산 대비표

(단위 : 백만원, %)

정책/단위/ 세부사업별	2016예산		2017 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
합계	76,001	75,348	99,718	23,717	31.2
사회혁신담당관	23,506	23,506	30,739	7,233	30.8
서울혁신파크 운영	6,931	6,931	10,205	3,274	47.2
서울혁신파크 조성사업	11,355	11,355	17,037	5,682	50.0
사회혁신 생태계 조성 및 지원	1,271	1,271	978	△293	△23.1
공유서울 확산	2,501	2,501	1,272	△1,229	△49.1
시민제안 발굴 및 실행	1,222	1,222	816	△406	△33.2
지식공유시스템 운영 및 유지보수	68	68	69	1	1.5
중랑 마을 나눔가게 운영(주민참여)	-	-	8	8	-
송파 생활공구 도서관 운영(주민참여)	-	-	54	54	-
구로 아이용품 공유사업(주민참여)	-	-	35	35	-
구로 생활공구 도서관 운영(주민참여)	-	-	36	36	-
강서 생활공구 도서관 운영(주민참여)	-	-	60	60	-
기본경비	148	148	169	21	14.2
민관협력담당관	6,628	5,975	5,600	△1,028	△15.5
민관협치 체계 구축 및 활성화 지원	692	692	832	140	20.2
서울시 NPO지원센터 운영	1,888	1,888	2,381	493	26.1
비영리민간단체 공익활동 등 지원	4,017	3,364	2,338	△1,679	△41.8
기본경비	31	31	49	18	58.1

정책/단위/ 세부사업별	2016예산		2017 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
지역공동체담당관	28,167	28,167	29,118	951	3.4
커뮤니티 공간 운영지원	9,151	9,151	2,381	△6,770	△74.0
마을공동체 활동 지원	800	800	279	△521	△65.1
자치구 마을생태계 조성	1,662	1,662	5,855	4,193	252.3
마을공동체 종합지원센터 운영	5,197	5,197	5,746	549	10.6
찾아가는 동 주민센터 지원(마을분야)	5,275	5,275	5,978	703	13.3
지역협치 활성화 사업	3,548	3,548	4,800	1,252	35.3
우리마을 공간조성(주민참여)	-	-	36	36	-
YouUs 공간조성(주민참여)	-	-	42	42	-
합정사랑방 공간조성(주민참여)	-	-	31	31	-
깨끗한 마을 조성(주민참여)	-	-	5	5	-
시민자치학교 지원(주민참여)	-	-	5	5	-
명륜동과 혜화동 주민모임 지원(주민참여)	-	-	9	9	-
징검다리 마을학교 지원(주민참여)	-	-	102	102	-
글로벌인재지원센터 운영(주민참여)	-	-	120	120	-
오순도순 마을쉼터 조성(주민참여)	-	-	40	40	-
복합 허브공간 조성(주민참여)	-	-	100	100	-
마을 사랑방 조성(주민참여)	-	-	150	150	-
책을 품은 거리 조성(주민참여)	-	-	100	100	-
마을주도 방과후 맞춤형돌봄 마을학교 조성(주민참여)	-	-	250	250	-
소외된 이웃찾기(주민참여)	-	-	85	85	-
우리동네 행복발전소 한울타리 조성(주민참여)	-	-	200	200	-
주민 문화공간 조성(주민참여)	-	-	50	50	-
청년마을 인턴십 프로젝트(주민참여)	-	-	220	220	-
동 지역회의 시범사업 지원(주민참여)	-	-	2,500	2,500	-
기본경비	28	28	34	6	21.4

정책/단위/ 세부사업별	2016예산		2017 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
청년정책담당관	16,010	16,010	32,596	16,586	103.6
서울시 대학생 학자금 대출이자 지원	1,182	1,182	1,431	249	21.1
청년층 긴급생활안정 및 대환대출 자금 이차지원	160	160	603	443	276.9
건강한 금융생활 지원을 위한 민관협력 활성화	140	140	120	△20	△14.3
서울 청년활동 보장	8,000	8,000	15,000	7,000	87.5
청년활력 프로그램 운영	1,000	1,000	2,000	1,000	100
G밸리 청년 직장인 동아리 활동지원(주민참여)	-	-	70	70	-
청년도전 프로젝트 지원(주민참여)	-	-	500	500	-
청년 프로젝트 투자사업	-	-	5,000	5,000	-
서울특별시 청년 허브 운영	3,959	3,959	4,189	230	5.8
청년 정책 추진을 위한 민관협력	65	65	409	344	529.2
청년공간 무중력시대 설치 운영	630	630	2,228	1,598	253.7
청년활동공간 청년청 운영	350	350	197	△153	△43.7
청년 야호 페스티벌 개최(주민참여)	-	-	22	22	-
서울시 청년교류공간 설치 운영	-	-	800	800	-
기본경비	24	24	27	3	12.5
갈등조정담당관	371	371	400	29	7.8
예방적 갈등진단 및 맞춤형 갈등조정	128	128	128	-	-
갈등 영향분석 실시	50	50	50	-	-
갈등관리심의위원회 운영	9	9	9	-	-
갈등관리 역량강화	43	43	80	37	86.0
갈등 현안토론·학술회의	117	117	109	△8	△6.8
기본경비	24	24	24	-	-
인권담당관	1,319	1,319	1,265	△54	△4.1
인권보호 및 증진활동 지원	134	134	161	27	20.1
서울특별시 인권위원회 운영	90	90	90	-	-
시민인권침해구제위원회 운영	30	30	30	-	-
인권감수성 향상을 위한 인권교육	409	409	403	△6	△1.5
인권정책 홍보 및 인권문화 행사 개최	45	45	81	36	80.0
서울시민 인권실태조사	113	113	204	91	80.5
인권보호를 위한 시민인권배심원제 운영	11	11	8	△3	△27.3
인권 현장체험프로그램 개발 운영	70	70	68	△2	△2.9
범죄피해자 보호 지원	38	38	33	△5	△13.2
서울인권 컨퍼런스	301	301	131	△170	△56.5
인권영화제 개최(주민참여)	-	-	15	15	-
기본경비	33	33	41	8	24.2

II. 검토의견

1. 세입예산 검토

■ 공유재산임대료

- 공유재산 임대료수입은 일반재산인 서울혁신파크 부지의 한국자산관리공사 위탁 관리(2011.4~2014.3, 3년) 수입을 재무국에서 세입처리하여 왔으나, 위탁관리 기간이 종료되는 2014년 4월부터는 자산의 용도를 일반재산에서 행정재산으로 바꾸고 2014년도부터 세입예산을 편성해 오고 있으며, 2016년도에는 본격적인 서울혁신파크 조성에 따라 관리비 15억 1백만원(전년 대비 741.7% 증액) 세입예산에 편성하였으나, 과학적인 세수추계 방식을 기반으로 편성하지 않아 세입예산 편성액 대비 결산 전망이 4억 9천 1백만원(38.5%)이며, 이에 따라 2017년 세입으로는 전년 대비 60% 감액한 6억 4천 5백만원으로 편성하고 있음.

(단위 : 천원)

구 분	2015 년도	2016 년도	2017 년도	2016년 대비증감	2017년 증감율 (%)
계	190,977	1,607,510	645,746	△ 961,764	△ 59.8
경상적세외수입	190,977	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64.0
재산임대수입	190,977	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64.0
공유재산 임대수입	190,977	1,501,764	540,000	△ 961,764	△ 64.0
임시적세외수입	-	105,746	105,746	-	-
과징금및과태 료등	-	105,746	105,746	-	-
변상금및위약 금	-	105,746	105,746	-	-

▶ 2017년 추계액 및 산출내역

◆ 2017년 추계액 : 540,000천원

◆ 산출내역

- 서울혁신파크 월(月)평균 관리비부과 예상액 × 12월

- 45,000(천원/월) × 12월 = 540,000천원

※ 입주단체 2차모집 및 수시모집에 따라 선정된 단체가 '17년부터 본격 입주할 예정으로, '17. 1월 부과분부터 관리비 부과액 증가가 예상됨('16. 6월 부과액 : 44,840천원)

▶ 서울혁신파크 사용료 및 관리비 세외수입 처리 현황

〈서울혁신파크 사용료 및 관리비 세외수입 처리 현황〉

◆ 사용료(임대료) : 서울특별시 서울혁신센터 운영사무 위·수탁 협약서 제12조에 따라 사용료는 서울혁신파크 활성화 등 수탁사무를 위하여 수탁기관(센터)에서 직접 집행

◆ 관리비 : 서울시 세외수입 처리

- 지난 서울혁신기획관 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 서울혁신 기획관 소관 민간위탁기관인 서울혁신센터의 2015년 임대료 등 사용료 수입 5천만원과 2016년 임대료 등 사용료 수입 2억 5천 8백만원을 세입조치 하지 않았으며, 2017년 세입예산에도 반영하지 않았음.

〈서울혁신센터 2015년~2016년 자체수입내역〉

(단위 : 천원)

구 분	총 합계	비고
① 공유재산 임대료 등 수입('15)	51,817	
② 공유재산 임대료 등 수입('16)	244,824	
③ 카셰어링 수입	2,520	
④ 이용료 등	10,860	2016년 신규
총 계	310,021	

- 또한, 청년허브의 임대공간에 대해서도 세입조치 하고 있지 않은바, 민간위탁기관의 수익금을 자체 경비로 사용하는 것은 「지방재정법」 제15조1)(수입의 직접 사용 금지)와 제34조(예산총계주의의 원칙)에 위반 될 수 있으므로 세입조치 및 세입예산 편성이 필요할 것으로 사료됨.
- 한편, 청년청의 경우 2017년부터 추진 예정이었던 민자사업계획이 확정되지 않아 기존 입주단체와 재계약('17.1월) 및 추가 모집 공고를 통해 지속적으로 청년청을 운영해 나갈 계획임에도 불구하고 청년청 입주단체의 임대료, 관리비 전체를 세입 조치하지 않고 있는바, 2017년 사업에 대한 철저한 사전 계획 및 소통을 통하여 적정 세입 예산 편성을 위한 집행부의 노력이 필요할 것으로 사료됨.

〈집행부 제출의견〉

- ◆ 청년활동공간 청년청은 조성계획 수립('15. 6. 24.), 57개 입주 단체 선정('15.8.17.), 「공유재산 및 물품관리법」에 따라 입주 단체사용계약 체결('15.12.1.~'17.2.28.)을 통해 운영하고 있음.
- ◆ 서울혁신파크 마스터플랜 보완용역 결과, 민자사업계획(안)이 결정될 때까지 경과적 활용이 가능해짐에 따라 기존 입주단체와 재계약 ('17.1월) 및 추가 모집 공고를 통해 지속적으로 청년청을 운영해 나갈 계획임.

■ **임시적세외수입**

- ‘변상금 및 위약금’은 1억 5백만원을 편성하였으며, 현재 서울혁신파크 20동을 무단점유하고 있는 대한민국 특수임무유공자회가 2017년 구체적 이전계획이 없어 이에 대한 변상금(1억5백만원)을 세입예산으로 편성한 것임.

- 1) 「지방재정법」 제15조(수입의 직접 사용 금지) 지방자치단체의 장, 그 보조기관 및 소속 행정기관은 그 관할 지방자치단체의 모든 수입을 지정된 수납기관에 내야 하며, 이 법 또는 다른 법률에서 달리 정하고 있는 경우를 제외하고는 직접 사용하여서는 아니 된다.
 제34조(예산총계주의의 원칙) ① 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.
 ② 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.
 ③ 지방자치단체가 현물로 출자하는 경우와 「지방자치법」 제142조제1항 및 「지방자치단체 기금관리기본법」에 따라 설치된 기금을 운용하는 경우 또는 그 밖에 대통령령으로 정하는 사유로 보관할 의무가 있는 현금이나 유가증권이 있는 경우에는 제2항에도 불구하고 이를 세입·세출예산 외로 처리할 수 있다.

■ 세입예산 미편성 검토

- 최근 3년간 서울혁신기획관 소관 세입예산 징수 현황을 보면, 매년 당해 연도에 징수하지 못하고 다음연도로 이월하여 징수하고 있으나, ‘지난년도 세입’에 대한 예산편성을 하지 않고 있는 바, 적정 세입예산 편성을 위한 집행부의 노력이 요망된다고 하겠음.

<최근 3년간 서울혁신기획관 소관 세입징수 현황>

- 2014년 (단위:천원)

구 분	편성내역	징수결정액	수납액	이월액
세외 수입	1,600,000	1,276,606	1,234,373	42,232
경상적세외수입	1,600,000	1,105,949	1,092,860	13,088
공유재산임대료등	1,600,000	1,105,949	1,092,860	13,088
임시적세외수입	0	170,657	141,513	29,144
기타잡수입 등	0	170,657	141,513	29,144

- 2015년 (단위:천원)

구 분	편성내역	징수결정액	수납액	이월액
세외 수입	190,977	1,913,117	1,447,000	466,117
경상적세외수입	190,977	624,558	622,186	2,372
공유재산임대료 등	190,977	624,558	622,186	2,372
임시적세외수입	0	1,288,559	824,814	463,745
시유재산변상금	0	705,110	320,868	384,242
기타잡수입 등	0	583,449	503,946	79,503

- 2016년

구 분	편성내역	징수결정액	징수액	결산전망
세외 수입	1,607,510	1,065,297	864,819	1,252,365
경상적세외수입	1,501,764	494,553	423,629	608,815
공유재산임대료 등	1,501,764	494,553	423,629	608,815
임시적세외수입	105,746	570,744	441,190	643,550
시유재산변상금	105,746	47,775	47,775	93,550
기타잡수입 등	-	522,969	393,415	550,000

2. 세출예산 검토

가. 서울혁신파크 운영

- 다양한 혁신주체들이 모여 협업과 교류를 통해 혁신적인 아이디어를 창출하고 실현하며, 혁신인재를 양성하는 서울혁신파크의 체계적인 운영을 위하여 102억 5백만원의 예산(전년 예산 69억3천만원 대비 47.2% 증액)을 편성하고 있음.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

2015년 예산액	2016예산액 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
6,540,972	6,931,000	10,205,100	3,274,100	47.2

〈세부 산출 기초〉

(단위 : 백만원)

2016년 예산	2017년 예산	주요 증감 내역
<ul style="list-style-type: none"> · 사무관리비 : 497백만원 · 공공운영비 : 200백만원 · 민간위탁금 : 6,234백만원 - 인건비 2,036백만원 - 운영비 1,680백만원 - 사업비 2,518백만원 : 리빙랩 1,050 : 활동단체 간 네트워크 구축 531 : 시민과 함께하는 혁신파크 249 : 중소규모 건축물·야외공간 활성화 307 : 커뮤니케이션 등 50 : 사회혁신 연구센터 295 : 해외활동가 유치 36 	<ul style="list-style-type: none"> · 사무관리비 : 668백만원 · 공공운영비 : -백만원 · 민간대행사업비 : 600백만원 · 민간위탁금 : 8,937백만원 - 인건비 2,708백만원 - 운영비 2,457백만원 - 사업비 3,772백만원 : 리빙랩 450 : 활동단체 간 네트워크 구축 770 : 시민과 함께하는 혁신파크 250 : 중소규모 건축물·야외공간 활성화 700 : 커뮤니케이션 등 50 : 사회혁신 리서치랩 400 : 해외활동가 유치 50 : 후지무라 비전화공방(신규) 502 : 파크 대표브랜드 사업육성(신규) 200 : 지역 청소년 미래체험교육 및 미래 사회혁신전문가 육성사업(신규) 400 	<ul style="list-style-type: none"> · 사무관리비 : 240백만원 증 - UN 등 사무국 유치 - 파크 민자유치 컨설팅(신규) · 민간대행사업비 : 600백만원 증 - 1단계 조성공사 완료에 따른 사무집기 등 구매(신규) · 인건비 : 672백만원 증 - 총 14명 증가분(센터 2, 시설 12) · 운영비 : 777백만원 증 - 전기료 등 공공요금, 시설개보수비 · 사업비 : 1,254백만원 증 - 활동단체 입주증가에 따른 혁신프로그램 운영 증가 - 후지무라 비전화공방/ 대표브랜드·사회혁신전문가 육성(신규)

○ ‘사무관리비’ 중 ‘UN 사무소 등 해외 혁신기관 유치’ 관련 예산이 지속 증가(2016년 3억원 ⇒ 2017년 5억원)하고 있으나, 구체적인 사업내용을 확정된 후에 적정예산을 편성하는 것이 필요할 것으로 사료됨.

※ ‘UNDP 아시아 도시 간 혁신 교류 프로젝트’의 경우 2016년 사업에 대한 뚜렷한 성과도 없는 상황에서 2017년 교류할 국가도 미확정인 등 구체적인 사업내용이 부재한 상황임.

- 한편, 인재개발원은 현재 메트로폴리스 국제연수원 본원(171개 회원도시)으로 외국도시 공무원을 대상으로 서울시 우수정책 공유를 통해 도시간 상생 발전 및 서울시 도시브랜드 강화에 기여하고 있는바, 별도로 서울시의 혁신정책을 공유하고자 하는 등 사업이 중복적인 사업은 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠음.

2016년 예산	2017년 예산	주요 증감 내역
○ 혁신관련 UN 사무소 등 해외 혁신기관 유치 300,000천원	○ 혁신관련 UN 사무소 등 해외 혁신기관 유치 500,000천원	· 혁신관련 UN 사무소 등 해외 혁신기관 유치 200,000천원 증
· UNDP 아시아 도시 간 혁신 교류 프로젝트 245,000천원	· UNDP 아시아 도시 간 혁신 교류 프로젝트 200,000천원	-시범 교류 사업 확대로 20,000천원 증액
-4개 도시의 혁신교류 프로젝트 (인도네시아, 인도, 말레, 베트남) 180,000천원	-아시아 4개 도시 혁신교류 프로젝트 (국가미정) 200,000천원 (※각 국가별 50,000천원)	-UNDP 도시혁신교류 워크숍 65,000천원 감액
-UNDP 도시혁신교류 워크숍 65,000천원 :행사 대행 용역 55,000천원 :동시통역, 번역 및 관련 장비 9,840천원		
:홍보관련 자료 110천원 :기획회의 50천원		
	· UN 혁신사무소 (UN CICT) 유치활동 300,000천원	-UN 혁신사무소 (UN CICT) 유치 활동 (신규) 300,000천원 증액
	-UN 혁신사무소 유치활동 (통번역, 제안서 제작 등) 120,000천원	
	-공동 프로젝트 및 운영 지원 등 130,000천원	
	-UN 국제세미나 개최 50,000천원	

- 본 사업 중 ‘민간위탁금(서울혁신센터)’의 경우는 2016년(62억 3천 4백만원) 대비 43.3%(27억 3백만원) 증액한 89억 3천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.
 - 민간위탁(서울혁신센터)의 주요사업은 ‘후지무라 비전화공방 운영(신규)’, ‘서울혁신파크 대표 브랜드 사업 육성(신규)’, ‘지역청소년 미래체험 교육 및 미래 사회혁신전문가 육성(신규)’, ‘해외혁신 네트워크 구축’, ‘야외공간 활성화’ 등의 사업임.
- 지난 행정사무감사에서에도 민간위탁기관인 “서울혁신센터”의 사업비 집행 실적 저조(2015년 85%, 2016년 9월말 기준 65%) 및 2015년 당초 예산 편성시 계획된 사업과 실제 추진 사업 내용 변경 등 사업집행 실적이 부실하다는 지적이 있었음.
 - ※ 야외활성화를 위한 조형물 설치 등 혁신단체와 함께 사업으로 진행하겠다고 했으나, 전체 사업을 용역으로 위탁하여 진행하였고, 용역 내용도 의회의 보고사항과 상이하여 추경예산안 검토보고시 제출한 세부사업별 산출내용과 전혀 다른 사업을 임의로 용역으로 진행함.
 - 또한, 입주단체를 대상으로 하는 “서울혁신파크 활동단체 공모지원 사업”의 경우는 2015년 1억 9천만원, 2016년 3억 9천만원, 2017년에는 4억 5천만원 예산을 편성하고 있으며, “활동단체 교류·협업 활성화”사업의 경우는 2016년 1억 2백만원, 2017년 1억 6천만원을 지속 증액 편성하고 있음.
 - 동 사업은 지난 행정사무감사에서에도 서울혁신파크내 입주한 단체만을 위한 공모사업을 과도하게 운영함으로써 신규로 진입하는 단체 대비 공모사업 선정 단체가 많아서 연속적, 중복적으로 공모사업에 선정될 가능성이 크고, 연구의 질을 담보할 수 있는지 등의 문제가 제기된바, 동 사업의 투자 예산 대비 적절한 사업의 효과를 거둘 수 있는지에 대한 면밀한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 2016년 행정사무감사자료에 따르면 10월 기준, 미래청에 입주한 단체는 145개 단체이며, 2017년 공모사업비(4억5천만원)는 평균적으로 1개 단체당 약 310만원을 지원할 수 있는 금액이고, 현재 입주한 단체들을 살펴보면 대체로 급조된 단체(2012년 이후 설립된 단체는 121개이며 83.4%)임.

또한, 동 사업을 통해 2015년~2016년 중복·연속지원 단체는 10개 단체도 넘었고, 2015년 당해연도에 3회 중복 지원한 단체도 있었음.

- 특히 신규사업인 ‘후지무라 비전화공방 운영(5억2백만원)’을 위해 PM 인건비 등으로 2억 5천 6백만원의 예산을 산정하고 있는바, 동 사업을 위한 적정 인원 편성 여부와 비정규직 직원 증가에 대해서도 면밀히 살펴 보아야 할 것으로 사료됨.

후지무라 비전화공방 (신규)	비전화공방 건설, 운영	95,000,000	•비전화 공방 사업단 구성 및 운영
	자립력을 키우는 인재 육성	50,600,000	•비전화 공방 건설 및 운영
	경험과 기술을 나누는 국내외 교류	47,000,000	•자립력을 키우는 인재 육성
	이야기가 있는 홍보 및 아카이빙	53,000,000	•경험과 기술을 나누는 국내외 교류
	PM 인건비(5인)+사무공간 구성 및 운영	256,385,000	•이야기가 있는 홍보 및 아카이빙
	소계	501,985,000	

- ‘민간위탁금’은 예산편성시 사업비 및 운영비 등에 대한 명확한 산출 기초에 의거 편성하고 협약서에 따라 지출되어야 하는바, 관련 예산의 과다한 불용액 발생은 당초 부실한 산출기초나, 협약서상 추진하여야 하는 사업들이 제대로 추진되지 못하였다는 것을 반증하는 것이라 할 것인바,
- 집행부는 민간위탁금 산정시 중·장기적인 정책구도를 설정한 마스터플랜(상위계획)을 통해 필요성과 시급성에 대한 종합적인 검토를 거친 사업추진이

요망된다고 하겠으며, 입주단체에 대한 일회성, 이벤트성 사업 지원이 되지 않도록 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

- 또한, 해당 사업의 경우는 매년 상당한 규모의 예산이 투자될 뿐 아니라 그 사업규모도 기하급수적으로 증대 및 투자되고 있으나, 지난 행정사무 감사에서 지적된 바와 같이 수탁기관은 센터장을 포함 거의 전직원 교체 문제, 과도한 예산 전용(6차례), 위탁업무 수행시 재위탁 및 용역 수행 문제, 수탁기관 직원에 대한 출·퇴근 등의 복무관리 미비, 수익금 자체 사용 부적정 등의 문제가 지적된바, 집행부는 수탁기관이 수탁사무 이행에 충실한지 여부 등에 대한 점검 등 철저한 관리감독을 통한 예산집행상 효율성 제고를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

나. 서울혁신파크 조성사업

- 서울혁신파크의 기존 건축물 리모델링, 신·증축과 기반시설을 조성하고자 하는 사업으로, 총 사업비 776억원 중 1단계 사업으로 변전소, 공동구, 정화조, 1차 리모델링(9,10,15동)과 11동, 13동 철거, 홈페이지 증축 등을 위해 170억 3천 7백만원의 예산을 편성하고자 하는 것임.

〈편성 예산〉

(단위 : 천원)

구 분	2015년 예산액	2016예산액 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	
					(B-A)*100/A
계	8,462,000	11,355,000	17,037,536	5,682,536	50
시설비	7,962,700	10,739,000	16,109,096	5,370,096	50
감리비	479,400	599,000	898,203	299,203	49
시설부대비	19,900	17,000	30,237	13,237	77

※ 본 사업과 관련하여 금번 정례회에 「2017년 정기분 공유재산관리계획안」 으로 멸실 및 리모델링 처분 건이 제출되었음.

〈 연차별 · 시설별 소요예산 : 총 사업비 776억원 〉

(단위 : 천원)

구 분	합 계	2014	2015	2016	2017	2018	2019
총 사업비	77,682,151	170,000	8,462,000	11,355,000	17,037,536	12,854,212	27,803,403
건축물 안전진단	170,000	170,000	-	-	-	-	-
4,8동 수선	278,920	-	278,920	-	-	-	-
22동(청년청)	346,148	-	346,148	-	-	-	-
중소규모활용 (1,6,16,19,21동5,7,동)	4,937,652	-	4,937,652	-	-	-	-
보안설비 개선공사	622,622	-	622,622	-	-	-	-
담장개방 녹화사업	154,000	-	154,000	-	-	-	-
1동 전력시설정비	916,758	-	916,758	-	-	-	-
1단계(9,10,15동,변 전소,공동구,정화조, 옹벽)	29,598,436	-	1,205,900	11,355,000	17,037,536	-	-
1동 리모델링	8,854,375	-	-	-	-	2,142,875	6,711,500
지하주차장 도시농업체험장 외부공간 힐링숲 등	31,803,240	-	-	-	-	10,711,337	21,091,903

※ 이노스토리텔, 혁신아케이드는 민간투자사업으로 추진

※ '14년 10월29일 재정 투·융자심사, '14년 12월19일 시의회 공유재산관리계획심의 가결

※ 어린이복합문화시설 보육담당관 별도 추진으로 총 사업비에서 제외

- 서울혁신파크 조성은 (구)질병관리본부건물을 리모델링하여 혁신창출 공간(업무시설, 세어하우스 등), 시민상생공간(농촌체험, 아케이드 등), 온세대 혁신공간(어린이복합문화시설 등)으로 구성하여 다양한 혁신주체들의 거점을 조성하여 지역발전의 새로운 성장 동력을 제시하고자 하는 사업임.
- 그러나, 당초 계획과 달리 2015년 추가경정예산에서 총 사업비를 1,339억원에서 990억원으로 감액 변경(△26.1%)하고, 의회에 사전 보고도 없이 연차별 투입예산을 당초 의회에서 심의·의결한 예산과 다르게 사업계획을 변경·집행하여 의회의 예산 심의권을 무력화시킨 바 있으며, 2016년에는 어린이복합문화시설을 제외하는 사유 등으로 연차별

투자계획을 776억원으로 변경하였음.

- 또한, 2016년 예산(127억 1천만원) 중 66억 2천 3백만원(52.1%)은 명시이월 예정인바, 사업계획의 지속적인 변경 및 미집행 등 중·장기적인 정책구상 없이 주먹구구식으로 사업을 진행하는 것은 아닌지에 대해 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한, 2014년 12월19일 시의회 공유재산관리계획 심의시 가결되었던 1단계 사업에 대해서 사업을 추진하지 못하고 내용 변경 등으로 2016년 제271회 정례회시 다시 제출되는 등 지속적인 사업 차질·변경 및 가변적인 연차별 투자계획 등은 상위계획(마스터 플랜)이 부실함을 방증하는 것인바, 막대한 예산이 투자되는 당해 사업에 대한 예산투자의 효율성 제고 및 해당 지역주민에 대한 만족도 제고를 위한 검토가 요망된다고 하겠음.

다. 청년 프로젝트 투자사업(신규)

- 지속가능하고 사회혁신과 발전에 기여할 수 있는 프로젝트에 투자함으로써 민관의 사회적 협력관계를 통해 다양한 사회문제를 해결하고 청년들의 창업과 고용을 촉진하기 위한 신규 사업으로 50억원(민간경상사업보조)의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

과목구분	세부 산출내역
민간경상사업보조	○ 청년자율형 프로젝트 지원 200,000,000원*5개팀 = 1,000,000천원
	○ 사회적협력형 프로젝트 지원 1,000,000,000원*4개팀 = 4,000,000천원

□ **사업개요**

- **사업기간:** '17. 2. ~ 12. (약11개월간) ※ 2018년까지 2년 연속사업으로 추진
- **신청자격:** **법인, 기업, 기관, 단체 및 팀 등으로 프로젝트 수행에 적합한 자**
- 공모 및 심사를 통해 **기획력과 실행력, 목표달성가능성이 있는 프로젝트**로 선정
- **지원금액:** 심사를 통해 **'10억원 이내'**의 프로젝트 사업비 지원(민간경상보조금)
- **선발기준:** **'선정위원회'**의 심사를 통해 **▲청년의 고용·창업을 촉진**하고 **▲혁신적 사회활동 등으로 사회를 변화**시킬 수 있는 프로젝트 등을 선발
- **소요예산:** 130억 원(2017년 50억 원, 2018년 80억 원)

<사업규모>

구 분	합 계	청년주도형 프로젝트	사회적협력 프로젝트
'17. 예산액 (지원팀수)	50억원 (10개 팀 내외)	10억원 (5개 팀 내외)	40억원 (5개 팀 내외)

○ 동 사업은 2016년 11월 23일 서울시 예산안분석토론회에서도 지적된바와 같이 예산에 비해 사업기간이 짧아 사업기간내에 충분한 성과를 낼 수 있는지에 대한 우려가 있었음.

- 또한, 시범적인 사업에 과도한 예산 투입문제와 투입되는 예산대비 진정한 성과가 무엇으로 표출될 수 있는지 등에 대해 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

<유사사업과의 비교>

구 분	청년프로젝트 투자사업 (청년정책담당관)	리빙랩 (사회혁신담당관) 서울혁신센터	리서치랩 (사회혁신담당관) 서울혁신센터	뉴딜일자리 사업 (일자리정책담당관)	창업허브운영사업 (디지털창업과)	초기 스타트업 지원 (서울산업진흥원)
개요 및 추진목적	사회혁신과 발전에 기여할 수 있는 프로젝트에 투자함으로써 민관의 사회적 협력관계를 통해 청년들의 창업과 고용을 촉진	서울의 도시문제를 새로운 방법으로 해결하기 위하여 다양한 주체들이 모여 경험을 공유하고 협업 할 수 있는 장려한 지원 시스템 구축 등	현장기반·시민적 필요 중심의 사회혁신 연구 가능 강화, 사회혁신 주체들의 협력적 대응 방안 연구·공유	구조적으로 심화되는 청년 실업문제 해결 및 새로운 일자리 기회 제공 등 청년 자립 지원	예비창업단계에서 창업실행, 성장단계를 포함한 종합적 창업보육지원 플랫폼 운영 (창업교육, 멘토링, 투자 등)	외부전문가에게 검증된 우수 기업 발굴·육성 을 통하여 지속가능한 양질의 일자리 창출 및 후속 투자연계가 가능한 강한기업 성장 지원
주요	- 청년주도형 프로젝트,	- 지정주제 공모 지원	- 서울시 주력 사회혁신의	- 청년수요에 기반한 직업	- 창업기업 선발 보육	- 액셀러레이팅 센터 운영 등 초기

사업	- 사회적협력 형 프로젝트	사업 -설명회 및 성과 공유 회	제/정책 심 화연구 - 현장기반 시 민적 필요중 심 경제사회 적 위기대응 방안 연구	경험 제공 -사회투자형, 공공서비스 형 사업 발 굴 확대	- 입주기업 선발 및 지원 - 투자연계 및 글 로벌 진출 - 창업관련 행사 추진 등	창업기업 대상 맞춤형 창업지원 프로그램 운영 ※ 멘토링 유통 마케팅 지원 네트워킹 창 업공간지원 등
특징	- 공공부문의 사회적 투자사업 - 새로운 형태의 취·창업 지원정책	- 사회문제 해결을 위한 실험적 프로젝트 지원 - 시민과 혁신가의 공동참여 프로젝트	- 시민참여 확대 및 연구성과 공유 - 리서치랩 운영비(PM 인건비 등)	- 공공이 대규모의 일자리를 지원해주는 방식 - 민간일자리 연계 등을 통한 취업지원 및 교육 프로그램 강화	- 공공민간 창업기관별 분산된 창업프로그램을 유기적 연계 - 대학 등과 연계한 청년인재의 허브 구축	- 유망기업에 대한 투자사업 - 기업유치, 성장, 마케팅 등 기업육성 및 지원사업
'17. 예산규모	5,000 백만원	450 백만원	400백만원	67,900 백만 원	12,236 백만 원	7,725 백만 원

※ 유사모델로 삼은 구글임팩트 챌린지 프로젝트의 경우 대형기업임에도 35억원을 지원했던 사업으로, 1팀당 최고 5억원(총35억원)을 선정된 팀에 지원하고, 지속적인 멘토링 지원 등 창업으로 연결하기 위한 지원을 하는 반면, 동 사업은 공공의 문제를 해결하기 위한 혁신아이디어에 투자하는 사업으로 상업화가 어려울 뿐만 아니라 멘토링 등 전문적, 지속적으로 지원할 수 있는 인력이 부재한 측면이 있음. 더 나아가 성과를 계량할 수 없는 사업에 시민의 혈세로 시험적인 사업에 50억원의 과도한 예산을 투입하는 등 일회성, 이벤트성, 나눠주기식 사업으로 흐르지 않도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

○ 한편, 동 사업은 반드시 청년들만을 대상으로 하는 사업이 아니라는 점에서 청년정책담당관 소관 사업이 아닌 일자리정책국 소관 사업으로 보이며, 유사사업들이(리서치랩, 리빙랩, 창업허브 운영사업, 초기스타트업 지원사업) 많이 있는바, 유사사업을 활용하는 방안은 없는지에 대한 검토 등 사업 예산 자체에 대한 전면 재검토가 요망된다고 하겠음.

라. 서울 청년활동 보장

- 동 사업은 마을커뮤니티와 청년들의 ‘사회진입 및 다양한 활동 보장’으로 청년의 자립도모와 활력을 증진하고, 청년의 활동을 사회역량으로 전환하는 계기를 마련하고자 하는 사업으로 150억원의 예산(전년 예산 80억 대비 87.5% 증액)을 편성하고 있음.

〈 예산 편성 내역〉

(단위: 천원)

과목구분	세부 산출내역
기타보상금	○ 청년활동보장 500,000원*6개월*5,000명 = 15,000,000천원

- 동 사업은 주민등록상 서울시에 거주하는 만 19세~29세 청년을 대상으로 월 50만원의 활동비를 6개월간 지원하고자 하는 것으로,
 - 무한한 발전가능성을 지니고 있음에도 불구하고 급변하는 정치·경제·사회·문화적 환경 속에서 심각한 취업난과 주거문제 등의 어려움에 직면하고 있는 청년에 대한 일정 부분 지원이 가능하다는 차원에서는 긍정적인 측면이 있다고 하겠음.

주요내용

- 지원대상 : 주민등록상 1년이상 서울거주 만19세~29세의 미취업청년 5,000명
- 대상자 확대 : 본 사업 추진으로 인한 3,000 → 5,000명(2016년 신청자 수)
- 지원내용
 - (금 전) 매월 50만원× 최대6개월간 지급
 - (비금전) 취·창업 포함한 다양한 사회참여 활동 지원, 커뮤니티 지원, 정보제공 및 현장 연계
- 총사업비 : 15,000백만 원(500천원×6개월×5,000명), 시비100%

- 다만, 2016년 동 사업에 대해 중앙정부와 청년활동수당의 성격이 사회보장제도에 해당하는지 여부 등에 대한 다툼 및 직권취소 등으로 수당을 1개월밖에 지급하지 못하는 등 지원대상자에 대한 행정신뢰를 저해한 점 등을 감안하여 추가적인 협의 등이 필요한바, 2017년 사업에 대한 사전 협의 미실시 및 소극적인 대처는 사업을 확대하는 2017년 사업의 진행 또한 불투명하게 하고 있는바, 동 사업의 규모, 사업 추진가능성 등에 대한 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

※ 「사회보장기본법」 제26조제2항에 지방자치단체의 장은 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달 체계에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관과 협의하여야 한다고 규정하고 있음.

<사회보장기본법>

제3조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회보장"이란 출산, 양육, 실업, 노령, 장애, 질병, 빈곤 및 사망 등의 사회적 위험으로부터 모든 국민을 보호하고 국민 삶의 질을 향상시키는 데 필요한 소득·서비스를 보장하는 사회보험, 공공부조, 사회서비스를 말한다.
2. "사회보험"이란 국민에게 발생하는 사회적 위험을 보험의 방식으로 대처함으로써 국민의 건강과 소득을 보장하는 제도를 말한다.
3. "공공부조"(公共扶助)란 국가와 지방자치단체의 책임 하에 생활 유지 능력이 없거나 생활이 어려운 국민의 최저생활을 보장하고 자립을 지원하는 제도를 말한다.
4. "사회서비스"란 국가·지방자치단체 및 민간부문의 도움이 필요한 모든 국민에게 복지, 보건의료, 교육, 고용, 주거, 문화, 환경 등의 분야에서 인간다운 생활을 보장하고 상담, 재활, 돌봄, 정보의 제공, 관련 시설의 이용, 역량 개발, 사회참여 지원 등을 통하여 국민의 삶의 질이 향상되도록 지원하는 제도를 말한다.
5. "평생사회안전망"이란 생애주기에 걸쳐 보편적으로 충족되어야 하는 기본욕구와 특정한 사회위험에 의하여 발생하는 특수욕구를 동시에 고려하여 소득·서비스를 보장하는 맞춤형 사회보장제도를 말한다.

제26조(협의 및 조정) ① 국가와 지방자치단체는 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계와 재정 등에 미치는 영향 등을 사전에 충분히 검토하고 상호협력하여 사회보장급여가 중복 또는 누락되지 아니하도록 하여야 한다.

② 중앙행정기관의 장과 지방자치단체의 장은 사회보장제도를 신설하거나 변경할 경우 신설 또는 변경의 타당성, 기존 제도와의 관계, 사회보장 전달체계에 미치는 영향 및 운영방안 등에 대하여 대통령령으로 정하는 바에 따라 보건복지부장관과 협의하여야 한다.

③ 제2항에 따른 협의가 이루어지지 아니할 경우 위원회가 이를 조정한다.

④ 보건복지부장관은 사회보장급여 관련 업무에 공통적으로 적용되는 기준을 마련할 수 있다.

〈청년활동지원사업 소송사건별 진행상황〉

① 청년활동지원사업 대법원 제소 및 집행정지 신청

- 사건명 : ① 직권취소처분 취소 청구의 소(2016추5124)
② 집행정지(2016쿠1005)
- 원고 : 서울특별시장(대리인 : 법무법인 '지향')
- 피고 : 보건복지부장관(대리인 : 정부법무공단)
- 진행상황
 - '16.8.19 : 소장, 신청서 접수
 - '16.8.23 : 주심대법관 및 재판부 배당
 - '16.10.31 : 피고 소송대리인 정부법무공단 답변서 제출
- 주요쟁점
 - 서울시의 사회보장기본법상 협의·조정 절차에 있어서의 법령위반 여부
 - 자치사무에 대한 보건복지부장관 직권취소의 재량권 일탈·남용 여부
 - 행정절차법상 사전통지 미이행, 의견제출 기회 미부여 여부

② 예산안 의결 무효확인소송 보조참가

- 사건명 : ③ 예산안의결 무효확인청구(2016추5032)
④ 집행정지(2016쿠1002)
- 원 고 : 보건복지부장관(대리인 : 정부법무공단)
- 피 고 : 서울특별시의회(대리인 : 법무법인 '예율')
※ 우리시 피고보조참가 신청(소송대리인 법무법인 지향)
- 진행상황 : 보조참가 신청('16.3.28) 이후 진행상황 없음
- 주요쟁점
 - 사회보장기본법상 협의절차가 예산안 의결의 사전절차인지 여부

③ 지방교부세법 시행령 개정에 대한 권한쟁의 심판청구

- 사건명 : ⑤ 서울특별시와 대통령 간의 권한쟁의(2016헌라3)
※ 경기도 성남시와 대통령 간의 권한쟁의(2015헌라6) 사건과 병합
- 청구인 : 서울특별시(대리인 : 법무법인 '한결'), 성남시(대리인 : 이찬진 변호사)
- 피청구인 : 대통령(대리인 : 정부법무공단)
- 진행상황
 - '16.1.27 : 권한쟁의 심판청구서 제출
 - '16.7.26 : 성남시 사건(2015헌라6)과 병합 결정
 - '16.9.8 : 구두변론 기일(선고기일은 추후지정)

○ 주요쟁점

- 지방자치권 침해의 현저성, 위험성의 인정 여부
- 지방자치권, 자치재정권 및 지방교부세 수급권에 대한 침해 여부
- 사회보장기본법상 협의·조정 절차 및 조정결과의 구속력
- 분권교부세의 취지, 교부세 감액이 지방재정에 미치는 영향 등

■ 상기 소송(①~⑤) 외에 아래 2건 추가 진행중

- 청년활동지원사업 민간위탁 기관 선정과 관련하여 공공위탁 대상사업을 민간위탁으로 잘못 처리한 사안으로, 선정된 민간위탁 기관의 중립성 담보가 어렵다는 이유로 민간위탁기관 선정처분의 취소를 구하는 소송(서울행정법원 2016구합68663)
- 가처분 기각, 다음기일 : 12.22
- 청년활동 지원사업에 선발되지 않은 신청자가 공정성에 의문을 제기하며 손해배상을 청구한 소송(서울중앙지방법원 2016가소296647)이 진행중임
 - 원고패소(11.11), 항고여부는 미확정

- 또한, 청년활동수당의 기본자격을 주민등록상 서울시에 거주하는 만19세~29세 청년으로 한정하고, 규모를 5,000명으로 정하고 있는바, 대상 선정과 규모 등에 대하여 올해와 같이 고소득 가정의 지원자가 선정되는 등으로 인해 언론의 질타를 받는 일이 없도록 사업을 보다 치밀하게 계획할 필요가 있을 것으로 사료되며, 지속적으로 논란이 되고 있는 지원대상 기준에 대해서도 명확한 근거가 있어야 할 것으로 사료됨.

마. 청년활동지원센터 운영

- 동 사업은 취업여건이 취약한 청년에게 역량강화 프로그램 지원과 자율적인 구직활동 및 사회활동 지원을 통해 새로운 청년안전망을 구축하고자 하는 것으로 청년활동보장사업 운영을 위한 민간위탁금 20억원을 편성하고자 하는 것임.

〈예산 편성 내역〉

〈단위 : 천원〉

2016					2017 요구 (B)	증 감 (B-A)	산 출 내 역
예 산 (A)	결 산 전 망						
	집행액	아전용	이월	불용			
932,139					2,000,000	1,067,861	<ul style="list-style-type: none"> • 인건비 838,136천원 • 운영비 272,985천원 • 사업비 888,879천원

〈사업개요 및 현황〉

- 사업기간 : 2017. 1 ~ 12.
- 사업대상 : 만 19-29세 이행기 청년(취준생, 니트청년 등)
- 사업내용
 - 권역별 청년지원 인프라(공간,사람) 통한 청년안전망 구축
 - 청년활력향상 프로그램(심리안정, 인문교육, 자존감향상) 진행
 - 직무역량강화 프로그램(커리어컨설팅, 현직자 멘토링 등) 진행
 - 청년활동지원사업 성과 분석 등 연구 및 홍보

〈주요 사업내용〉

- ‘더 구체적으로’청년활동지원 프로그램(`17.2~11)
 - (청년활력향상) 권역별 이행기 청년 특화 프로그램 제공
 - : 권역별 활력프로그램 지원, 연간 5,000명
 - 심리안정 지원 : 소집단 · 1:1 상담 지원, 욕구발견 프로젝트, 자존감 향상 프로그램 등
 - 참여역량 강화 : 사회적 권리(노동, 주거 등), 인문학 교육 등
 - 활력모임 지원 : 청년 소모임(스터디, 동호회 등) 형성 지원, 스터디 공간(역세권) 할인 바우처 지원
 - (직무역량강화) 직무 기본역량 향상 프로그램 제공
 - : 광역 단위 직무역량 프로그램 지원, 연간 10,000명
 - 기본스펙 지원 : 영어시험 응시(토익 등) 할인 바우처, 필수 자격증 시험 응시(컴활, 한국사 등) 할인 바우처 지원
 - 커리어 컨설팅 : 취업준비 과정 지원(자소서,이력서,면접 팁 등), 열린 옷장 연계, 경력관리 상담 지원
- ‘더 가까이’지역사회 청년안전망 구축
 - (Y스테이션) 지역 내 청년 공간 협약, 공간 활용(스터디, 모임 등)
 - : `16년도 10개소 → `17년도 25개소 확대(자치구별 1개소)
 - (청년반장) 지역 내 청년활력 촉진자 협약, 일상 상담 및 지역자원연계
 - : `16년도 15명 → `17년도 25명 확대
 - (청년자원) 청년 욕구 기반 지역자원 개발(전시 및 모임공간, 멘토링 등)
 - (어슬렁 반사회) 권역별 청년모임(월 1회) 운영
 - : 문턱 없는 청년 모임

- 청년정책(서울시, 중앙정부) 정보제공 등
- 지역사회 복지서비스 연계(찾아가는 동주민센터 등 연계)
- 청년활동지원사업 정책연구(`17.4~10)
- 사업 홍보 및 아카이빙(`17.2~12)
 - 서울시 청년정책 개발 등
 - SNS 관리, 청년활동지원 포털 운영 등
 - 청년활동지원사업 아카이빙 제작
 - 사업 소통채널 운영(카카오톡 옐로우아이디 등) 상담

- 동 사업은 청년활동보장사업에서 선정예정인 5천명의 청년을 지원하는 사업으로, 동 민간위탁기관은 기본적으로 청년수당 대상자가 확정된 이후에 선정자들을 대상으로 사업을 수행하는 기관임.
- 동 위탁기관의 사무는 청년활동지원사업 참여자에게 청년정책 정보제공, 정보교환, 직·간접적인 활동지원 등을 수행하는 것으로, 오히려 이러한 활동이 취업을 준비하는 동 참여자들의 부담을 증가시키는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있으며, 획일적인 지원프로그램이 아닌 참여자가 필요로 하는 지원을 원하는 만큼만 받을 수 있도록 하는 시스템에 대해서도 고려할 필요가 있을 것으로 사료됨.
- 한편, 동 센터에서는 청년활동지원사업 참가자가 확정되기 이전과 이후의 사업내용이 상이할 것인바, 동 센터의 민간위탁금의 적정성 여부를 면밀히 살펴보아야 할 것으로 사료되며, 2016년 예산 집행률(11월 25일 기준)이 87.2 % 수준인바²⁾, 동 센터의 필요성과 유사한 업무를 수행하는 타 민간위탁기관과의 사업 중복성은 없는지, 통합운영할 필요는 없는지, 그리고 직영의 필요성은 없는지에 대해서 곧 도래하는 위탁 기간 종료시(2017.6.30) 면밀히 살펴볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

²⁾ 2016년 청년활동지원센터 집행내역 (' 16.11.25.기준, 단위 : 천원)

구 분	사업비	집행액	집행률(%)
계	1,000,000	872,208	87.2
인건비	350,000	270,808	77.4
운영비	170,000	158,814	93.4
사업비	480,000	442,586	92.2

<2017년 예산안 세부 산출 내역>

<단위 : 천원>

2016년도	2017년도(안)	주요증감내역
<p>총계 : 932,139천원</p>	<p>총계 : 2,000,000</p>	<p>증 1,067,861 - '16년 7~12개월(6개월) 예산</p>
<p>○ 센터운영비 :489,553 - 인건비(21명) : 330,739 - 운영비 : 158,814</p>	<p>○ 센터운영비 :1,111,121 - 인건비(21명) : 838,136 - 운영비 : 272,985</p>	<p>증 621,568 - '17년 1월~12개월 인건비, 운영비</p>
<p><사업비 : 442,586> ①활동지원프로그램 : 233,848천원 -청년자조모임: 56,912 -청년공간: 31,316 -역량강화교육: 35,070 -협업프로젝트: 39,610 -지역사회자원연계 25,400 -후속연계 :27,540 ②협력체계구축 : 70,860천원 -청년반장: 63,304 -열린운영위원회: 7,556 ③정책연구·홍보: 137,878천원 -정책연구 : 70,800 -홍보: 58,378 -아카이빙:8,700</p>	<p><사업비 : 888,879> ①활동지원프로그램 : 382,735천원 - 심리안정 : 69,735 - 청년특화프로그램: 90,000 - 관계형성 지원: 48,000 - 기본스펙지원: 75,000 - 커리어컨설팅: 100,000 ②지역사회청년안전망구축 252,953천원 - Y스테이션 협약, 청년공간 지원 :50,953 -자치구별 청년지원 인프라 청년반장 운영 :150,000 -자치구별 청년 정기모임(어슬렁반상회) : 40,000 -지역자원개발 및 연계, 지역 네트워크 : 12,000 ③정책연구·홍보아카이빙 253,191천원 -청년지원분야 정책개발(사례, 효과성,실태조사 등) 90,000 -취창업 연계 웹플랫폼 개발 50,000 -홈페이지운영, SNS관리, 홍보물 제작 50,000 -기자단운영, 성과집 제작 등 63,191</p>	<p>증 446,293 - '17년 1월~12개월 사업비 -청년수요를 반영한 청년특화 심리, 커리어 컨설팅(자소서, 이력서 첨삭지원) 프로그램 등 운영 - 지역사회에서의 청년안전망구축</p>

바. 커뮤니티 공간운영 지원

- 주민들이 모이고 소통하기 위한 다목적 커뮤니티 공간 운영을 지원하여 다양한 커뮤니티가 형성될 수 있도록 함으로써 마을공동체를 활성화하고자 하는 사업으로, “마을활력소 거점 공간 조성(자치단체자본보조 9천 5천만원)”, “마을활력소 거점공간 시설비(9억5천4백만원)” 등에 총 23억 8천 1백만원의 예산(전년대비 73.9% 감액)을 편성하고 있음.

〈 편성예산 〉

(단위 : 천원)

구 분	2016집행액 (11월말 기준)	2016예산(A)	2017예산(안)(B)	증감(B-A)
계	8,844,812	9,151,236	2,381,387	△6,769,849
사무관리비	73,216	73,236	161,591	88,355
마을활력소 공간 대부료	61,524	59,276	67,991	8,715
심의위원회 운영	11,692	13,960	-	△13,960
공간운영비			93,600	93,600
자치단체경상보조금	811,455	830,000	250,000	△580,000
다목적 커뮤니티 공간 운영비 지원	737,955	800,000	-	△800,000
마을공동체 거점공간 조성 운영비	73,500	30,000	250,000	220,000
시설비	3,390,141	3,941,000-	954,933	△2,983,067
마을배움터 건립	1,166,908	1,141,000	804,933	△336,067
마을활력소 조성	2,223,233	2,800,000	150,000	△2,650,000
감리비		22,000	29,863	7,863
마을활력소(배움터) 조성 감리	-	22,000	29,863	7,863
시설부대비		15,000	35,000	20,000
마을활력소(배움터) 조성 시설 부대비	-	15,000	35,000	20,000
자치단체자본보조	4,570,000	4,270,000	950,000	△3,270,000
다목적 커뮤니티 공간 시설비 지원	304,784	720,000	-	△720,000
(자치구)마을공동체 거점공간 조성 시설비	4,265,216	3,550,000	950,000	△2,550,000

- 동 사업은 커뮤니티 공간 조성 및 운영 지원을 통하여 지역내 마을공동체 거점공간을 제공함으로써 공동체 네트워킹 활성화로 공동체의 질적·양적 성장을 기대하고 있으며, 2017년 마을활력소 3개소의 운영, 서울시에서 1개소 및 자치단체 자본보조로 4개소(구로, 은평 2, 동대문)의 마을활력소 거점 공간을 조성하고자 하는 것임.

2015년	2016년	2017년
<p>▶ “마을활력소” 사업 유휴가압장 2개소 시범 조성</p> <ul style="list-style-type: none"> · 신림2가압장(관악구) : ‘16년 9월 공사 완료 · 천연가압장(서대문구) : ‘16년 12월 공사완료(예정) 	⇒	<p>▶ 마을활력소(8개소), 마을배움터(1개소) 추가조성</p> <ul style="list-style-type: none"> · 서울시 2개소 : 건물 매입, 신축(‘17년) · 자치구 7개소 지원 : 유휴공간 리모델링, 신축
	⇒	<p>▶ 마을 활력소(4개소), 마을 활력소(1개소) 조성 예정</p> <ul style="list-style-type: none"> · 서울시 1개소 : 길음중학교 공간 리모델링 · 자치구 4개소 지원 : 유휴공간 리모델링, 신축

<용어정리>

마을배움터

급속한 사회변화와 왜곡된 교육현실에 따라 경쟁 및 고립이 심화되고 있어 청소년, 청년 및 주민들의 문제에 대해 마을 안에서 보듬고 소통을 통한 건전한 성장 및 마을공동체 활성화를 도모하는 공간임

- * 마을배움터 기능**
- 마을배움 사업계획 수립 및 실행
 - 마을배움 네트워크 구축 및 사업발굴
 - 청소년, 청년 및 마을주민의 참여와 성장을 위한 프로그램 운영 및 마을배움 활동가 양성
 - 그 밖에 마을배움 활성화와 주민활동가의 성장을 위해 필요하다고 시장이 인정하는 사업

마을활력소

마을공동체 활성화를 위한 주민들의 다양한 참여 및 소통욕구에 반해 민간 사유 시설에 조성된 마을공동체 공간의 지속성이 미흡(임대계약 만료, 젠트리 피케이션)함에 시, 구에서 유휴 공공시설 활용 및 민간시설 매입 등을 통해 공간을 마련하고 주민들이 직접 조성 및 운영에 참여하는 권역별 마을공동체 거점공간임

- * 마을활력소 기능**
- 마을활력소 사업계획 수립 및 실행
 - 마을 주민의 참여 확대 및 소통을 위한 나눔터 및 사랑방 운영
 - 마을공동체 활성화를 위한 아이디어 제안 및 실행
 - 그 밖에 마을공동체 활성화를 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업

※ 근거 : 「서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례」 제27조

- 다만, 마을활력소를 매년 조성(2016년 행복나무마을활력소(관악), 천연옹달샘 마을활력소(서대문))은 하고 있으나, 운영의 방식에 대해서는 명확한 계획이 없는 상황이며, 자치단체자본보조 형식으로 자치구에 조성해주는 마을활력소의 경우도 마찬가지로 그 운영 방식 및 지속적인 활력소 활용계획은 미비한 상태로 단기간의 성과를 위해 공간을 조성하는데에만 급급한 것은 아닌지 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 마을사업을 전체적으로 총괄하여야 하는 지역공동체담당관은 타 실·국 마을 조성 사업에 대한 총체적인 관리를 하여야 할 것이며, 타 실·국에서 조성하는 공간과 인접해 있지는 않은지, 같이 통합하여 운영할 수는 없는지 등 소통과 협업을 바탕으로 마을 사업을 추진해 나가야 할 것임.
 - 현재, 마을 조성 사업은 각 실국별 유사·중복되는 측면이 강하고 수요 및 필요성 등의 사전 조사를 바탕으로 상위계획(마스터플랜)을 설계하여 추진하여야 하는 마을 활력소 등의 조성을 주먹구구식·누더기식으로 진행하는 것은 아닌지 살펴보아야 할 것으로 사료됨.
- 따라서, 마을에 대한 종합적인 계획을 바탕으로, 해당 지역에 유사한 공간이 얼마나 있는지 등의 사전 조사와 수요 파악 및 마을활력소 등을 설치하여야 하는 근거와 타당성을 바탕으로 조성해 나가야 할 것임.
- 특히 마을배움터는 “주민들의 다양한 참여 및 소통을 통한 나눔터와 사랑방 역할을 수행”하도록 하는 목적과 달리 특정학교(길음중학교) 내에 마을활력소를 조성함으로써 지역 주민의 접근이 용이하지 않은 점, 특정학교의 학생들로 이용이 한정된다는 점에서 마을활력소의 본래의 취지에 맞지 않는 것은 아닌지 면밀히 검토해 볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

- 또한, ① 이미 ‘우리마을 조성 사업’을 통해 64개소의 공간을 이미 조성하였고, 안정적인 운영에 문제가 제기되고 있는 상황에서 더 큰 규모로 거점공간을 조성하는 것의 타당성 여부와 ② 기존의 청소년회관 등 청소년 시설이나 체육센터 등과의 차별성 차원에서 크게 다르지 않고 오히려 인지도 등의 측면에서 동 시설들을 활용하여 운영할 수 있는 방안여부 ③ 타 실·국에서 운영하는 마을공동체 조성 사업이 이미 다수 존재하고 있는바, 그러한 사업과 연계하는 공간 활용 방안은 없는지 여부, ④ 관련 조례(「서울특별시 공공시설의 유희공간 개방 및 사용에 관한 조례」)를 기반으로 공공시설의 개방이 이루어지고 있는 바, 공공도서관과 동 주민센터 등을 포함한 공공시설들을 이용하는 방안 등에 대한 다각적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 더 나아가 공공의 영역에서 공간지원과 설립이 사적영역을 과도하게 침해하는 것은 아닌지 여부와 공간조성 후 지속적인 운영주체와 안정적인 자원, 관리·감독 문제 및 적절한 운영방식 등에 대해서도 사전에 면밀하게 검토해 볼 필요가 있을 것으로 사료됨.

사. 마을공동체 종합지원센터 운영

- 본 사업은 관련 조례(「서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례」)에 따라 마을공동체 정책지원연구, 자치구지역공동체 기반조성 지원, 지역협치활성화 추진지원, 마을교육 생태계조성사업, 마을공동체 홍보 등을 위한 사업비 38억 8천 2백만원과 운영비 및 인건비 18억 6천 4백만원 등 ‘민간위탁금’으로 2016년 대비 10.5% 증액한 총 57억 4천 6백만원의 예산을 편성하고 있음.

<2017년도 예산(안)>

(단위 : 천원)

구 분	2015년 예산액	2016예산액 (A)	2017예산 (안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/
					A
계	2,630,545	5,197,485	5,746,436	548,951	10.5
민간위탁금	2,630,545	5,197,485	5,746,436	548,951	10.5

(단위 : 천원)

2016년 예산	2017년 예산	주요증감 내역
○ 총계: 5,197,485	○ 총계: 5,746,436	증 548,951
○ 센터 운영비 : 1,635,086 - 인건비(27명) : 1,329,576 - 운영비 : 305,509	○ 센터 운영비 : 1,864,510 - 인건비(27명) : 1,364,067 - 운영비 : 500,443	증 229,424 · 물가상승률에 따른 인건비 및 운영비 증가(센터 공간이전 비용 포함)
< 사업비 > : 3,562,400 ○ 마을공동체정책연구 : 231,000 - 정책과제연구 등 : 231,000 ○ 마을공동체 활동가 교육 : 290,000 - 성장단계별 프로그램: 200,000 - 청년마을활동가발굴 등 : 60,000 - 교육콘텐츠 개발 : 30,000 ○ 마을공동체 사업 지원 : 720,100 - 실국사업 실행지원 : 138,100 - 자치구중간조직지원 : 73,000 - 우리마을 활동지원 사업 : 304,000 - 마을단위 주민모임 촉진 지원 : 205,000 ○ 마을공동체 홍보·전파 : 769,300 - 홍보 및 사례확산 : 121,300 - 대외협력연계망구축 : 98,000 - 마을박람회 : 200,000 - 마을공동체 무료급식활동 지원 : 350,000 ○ 마을과학고 상생프로젝트 : 980,000 - 마을과학고연계사업 : 830,000 - 대학과지역사회연계 : 150,000 ○ 근린생태계조성(거버넌스) 활성화 사업지원 : 410,000 - 근린공동체 활성화 지원 등 : 410,000 ○ 지역사회혁신계획 활성화 : 162,000 - 인건비 및 운영비 : 162,000	< 사업비 > : 3,881,926 ○ 마을공동체정책연구 : 231,000 - 정책과제연구 등 : 231,000 ○ 마을공동체활동가 역량 강화 : 334,000 - 성장단계별 프로그램: 174,000 - 청년마을활동가발굴 등 : 100,000 - 교육콘텐츠 개발 : 60,000 ○ 자치구 지역공동체기반 조성 지원 : 513,764 - 마을넷 활성화 지원 : 298,000 - 자치구 마을공동체 사업 실행 지원 : 215,764 ○ 마을공동체 홍보·전파 : 418,400 - 마을공동체 홍보 및 아카이브 구축 : 139,000 - 대외협력연계망 구축 : 56,000 - 마을박람회 : 195,400 - 마을공동체 무료급식활동 지원 : 28,000 ○ 마을교육생태계 조성 사업 : 655,000 - 마을과학고연계 사업 : 555,000 - 대학과지역사회연계 사업 : 100,000 ○ 서울형 커뮤니티거점 활성화 지원 사업 : 326,000 - 자치구 공모 사업 지원 등 : 326,000 ○ 지역협치활성화 추진 지원 : 180,762 - 인건비 및 운영비 : 180,762 ○ 찾아가는 동주민센터 추진지원 사업 : 1,223,000	증 319,526 증 44,000 · 마을활동가 역량 강화 교육 증가 감 206,336 · 공모사업 기초 단위 이관에 따른 사업비 감소 감 350,900 · 무료급식 차량 및 조리 기기 구입 완료에 따른 비용 감소 감 325,000 · 모임지원사업 기초 단위 이관 감 84,000 증 18,762 증 1,223,000 · 추진지원단 운영비를 센터 예산내로 편성

- “마을 공동체 활동가 역량 강화 사업”의 경우는 누구를 대상으로 몇 명에게 교육하는지에 대한 세부산출 기초가 없고, “마을사업지기 교육(5천2백만원)”, “마을지원활동가 교육(3천만원)”, “마을 활동가 실천대학(4천5백만원)”, “마을활동가 학습동아리 지원(1천5백만원)” 등 소규모의 유사한 교육을 각각 개설하고 있는바, 유사 사업 중복 개설로 인한 사업예산 과도 편성여부에 대한 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠으며, “국외사례지 탐방 및 연구(4천6백만원)”는 조례상의 명확한 근거와 투입 대비 적절한 성과가 산출되도록 하여야 할 것임.
- “자치구 마을넷 활성화 지원 사업(2억9천8백만원)”은 공모사업으로 집행부에서 추진하는 마을 공모사업도 이미 과도한바, 반드시 필요한 사업인지 검토의 여지는 있다고 하겠으며, 마을공모 사업을 분산시키기 보다는 통합적으로 운영·관리함으로 효율성을 기할 필요가 있을 것으로 사료되며, “지역 협치활성화 추진지원(1억8천만원)” 사업은 인건비와 운영비만으로 구성되어 있는바, 비정규직 인력을 편의적으로 고용하려는 것은 아닌지 검토의 여지는 있다고 하겠음.
- 종합적으로 동 위탁기관의 조직 규모 및 운영과 사업실적 대비, 인건비 예산 등 민간위탁금이 과도한 것은 아닌지 면밀히 살펴볼 필요가 있으며, 동 위탁기관이 수행하는 사업은 “커뮤니티 공간 활성화, 협치활성화 추진 지원, 찾아가는 동 주민센터 추진지원, 지역공동체 기반 조성” 등 서울 혁신기획관 소관 대다수의 업무가 마을사업이라는 명목으로 위탁기관에서 수행하고 있는바, 마을사업 범위의 지나친 확장이 협약서상 위탁사무에 해당하는지 여부 및 집행부의 민간위탁기관에 사업 떠넘기기식 행태는 아닌지에 대해서도 면밀히 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 한편, 지난 행정사무감사에서 센터장을 포함한 직원들의 퇴직 등으로 책임성 및 연속성있는 업무 수행의 저해와 직원들의 불성실한 복무태도,

마을공동체종합지원센터의 광역센터로서의 역할, 위상, 필요성 등에 대한 재정립 등에 대한 지적이 있었는바, 수탁기관의 책임감있는 사업수행과 함께 집행부 또한 위탁기관의 관리감독을 철저히 하고 불필요한 예산이 낭비되지 않도록 하여야 할 것으로 사료됨.

아. 지역 협치 활성화 사업

- 동 사업은 자치구별 민-관 협치 환경 조성을 지원함으로써 사회 환경 변화에 따른 복잡한 공공 문제 해결 가능성을 높이고 하의상달식의 민주적 정책결정 체계를 구축하고자 하는 것으로 48억원(전년 대비 12억 5천 2백만원, 35.3% 증액 편성)의 예산을 편성하고 있음.

<2017년도 예산(안)>

(단위 : 천원)

구 분	2015년 예산액	2016예산액 (A)	2017예산 (안) (B)	증감 (B-A)	
					(B-A)*100/A
계	-	3,548,000	4,800,270	1,252,270	35.3
사무관리비	-	48,000	300,270	252,270	525
자치단체경상 보조금	-	3,500,000	4,500,000	1,000,000	28

- 사업 내용 중 ‘시민협력플랫폼 지원(15억 4천 3백만원)’은 시민주체의 협치 역량 강화를 위해 자치구와 민관협력사업을 추진하고 있는 단체를 포함한 3개 이상의 단체로 구성된 컨소시엄에서 수립한 사업계획(36개월 계획)에 대해 연차별로 지원하는 사업으로, 이는 비영리민간단체 공익활동 지원 사업과 유사하고 특히 2016년에 제2차 공모를 통해 3개 이상 단체가 컨소시엄을 구성해 지원한 공익활동을 지원하고자 했던 사업과 더욱 유사한 사업으로 동 사업의 경우 적정 단체를 선정하지 못해 2016년 추가경정예산에서 6억5천3백만원의 예산을 감액하고자 하고 있음.

(단위 : 천원)

사업추진절차	추진기간	예산집행금액	추진세부내용
시민협력플랫폼 지원	2017.01~2017.12	1,543,100	자치구별 시민주체의 협치 역량 강화를 위해 3개 이상의 단체로 구성된 컨소시엄에서 수립한 사업계획(36개월 계획)에 대해 연차별 지원(평가 후 다음연도 지원)

- 서울혁신기획관에는 자치단체경상보조금으로 편성한 유사·중복된 공모 사업이 과다한바 동 사업의 필요성과 시급성 차원에서 우선순위에 놓일 사업인지, 일회성, 선심성 보조금 지원 사업은 아닌지 면밀하게 검토할 필요성이 있을 것으로 사료됨.

자. 자치구 마을 생태계 조성

- 동 사업은 지역별로 적정한 마을공동체 사업을 추진하기 위하여 자치구 주도 하에 시민협치를 통한 마을생태계 사업계획을 통합적으로 수립·시행함으로써 마을생태계 조성 사업의 지속성을 담보하고자 58억 5천 4백만의 예산을 편성하고 있음.

<사업 내용>

사업개요

- 사업목표 : 자치구별 시민협치를 통해 자율적으로 마을공동체사업을 수행하여 자치구 마을생태계 조성의 지속적인 추진
- 추진방법 : 시민협치를 통한 생태계 사업계획 수립, 자치구별 수요와 특성에 맞게 주민공모사업 자율설계
- 소요예산 : 5,854백만원(자치단체경상보조)

경과사항

- '13년 주민제안사업, '14년~'16년 자치구 중간지원조직 지원
 - '13년 시범사업으로 6개 자치구, 117백만원 지원
 - '14년 18개 자치구 1150백만원, '15년 22개 자치구 1261백만원, '16년 23개 자치구 1399백만원 지원

- '17년부터 자치구 자율적으로 통합하여 마을생태계 조성사업 수행
 - 민간위탁형 중간지원조직 확대(10개) 및 마을공동체 사업 통합운영

○ 예산편성 경과

(단위:백만원)

연도		2013	2014	2015	2016	2017	비고
사업							
계		2,647	4,100	4,372	4,282	5,854	
마을생태계 조성		117	800	1,750	1,662	3,220	자치구 생태계 사업에 개별사업 통합운영
공모사업	공간 지원	750	1,500	1,682	1,520	2,634	
	활동 지원	1,680	1,700	690	560		
	골목만들기	-	-	-	440		
마을공동체 교육		100	100	100	100		
자치구 특화사업		-	-	150	-		

※ '17년부터 마을공동체 사업을 자치구 생태계 조성사업에 통합하여 운영
 - 공간·활동지원, 근린생태계 조성(행복한골목만들기), 마을공동체 교육, 자치구 특화사업

- 동 사업은 그 동안 집행부에서 직접 추진했던 우리마을 공간지원, 우리마을 활동지원, 이웃만들기 사업, 행복한 골목만들기 등을 자치구 생태계 사업으로 통합 운영하고자 하는 것으로, 자치구별로 금액과 규모는 자율적으로 설계하도록 하고, 연속지원 수요 등을 고려하여 예산에 반영토록 하는 등 자치구에서 자율적으로 운영하도록 하고자 하는 것임.
 - 주민과 직접 인접해 있는 자치구에서 자율적으로 마을 사업을 운영하도록 하는 것은 일부 긍정적인 측면이 있을 것으로 사료되나, 마을사업의 안정성과 지속성을 위한 시민의 혈세가 낭비되지 않도록 독자적으로 자생할 수 있는 방안을 모색할 수 있도록 하여야 할 것이며, 집행부는 자치구에 마을 사업을 일임만 하는 것이 아니라 거시적 상위계획(마스터 플랜)을 가지고 사업이 성과를 낼 수 있도록 하는 집행부의 적극적인 노력이 요망된다고 하겠음.
- 특히 이번 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 시민의 혈세로 조성된 공간들이 보조금 관리 지침에 위배하여 물품을 구입하고

관리도 부실하였는바 자치구에서 동 사업을 잘 수행할 수 있도록 다각적인 노력을 기울여야 할 것으로 사료됨

<'16년 현재 서울시 마을공동체공모사업 현황 및 '17년 계획(안) 마을공동체 조성 현황>

사업명	'16년 지원내용 및 수행기관	'17년 자치구 통합공모안	비 고
우리마을 공간지원	1개 사업당 신규 35백만원 연속 15백만원 최대 5년	자치구 통합공모 - 금액과 규모는 자율 설계 - 연속지원 수요 고려하여 예산 반영 - 연속 지원 가능 대상에게 사업 안내 - 공간의 경우 신규는 자치구 계획에 따라 미시행할 수 있음	마을공동체 공모사업의 변화 내용을 충분히 주민에게 홍보 및 안내 필요
우리마을 활동지원	1개 사업당 신규 7백만원 연속 6백만원 최대 3년		
이웃만들기 사업	마을공동체공모사업 미경험 주민 대상 1개 사업당 1백만원 이내 지원		
행복한 골목만들기 (근린생태계 조성)	1개 사업당 15~20백만원 20개 내외 선정		
주민모임연합 사업 (네트워크)	주민모임 3개 이상 연합주체 지원 1개 사업당 700만원 이내		
마을과 학교 (주민모임)	1개 사업당 500만원 이내		마을과학교 상생 프로젝트는 서울마을센터 수행

차. 찾아가는 동주민센터 지원(마을분야)

- 동 사업은 마을공동체 조성분야 사업 운영을 통해 민원과 행정 중심의 동주민센터를 마을, 복지, 자치 중심의 민관협력적 혁신기관으로 조성하고자 하는 것으로 전년 대비 7억 2백만원(13.3%)을 증액하여 59억 7천 7백만원의 예산을 편성하고 있음.

- 동 사업은 민원·행정 중심의 동주민센터에서 마을과 복지중심의 동주민센터로 변화되어 주민들이 겪는 일상생활의 어려움을 함께 고민하고 해결함으로써 민관협력 행정의 기초를 다지기 위한 것으로 보임.

〈 예산 편성 내역 〉

(단위: 천원)

2016년 예산		2017년 예산		비고
총계 : 5,274,856천원		총계 : 5,977,800천원		
주민참여 활성화	1,934,000	(주민참여 지원	1,327,500	
- 주민모임 발굴	916,000	- 주민모임 발굴	1,327,500	
229개동*4,000		295개동*4,500		
자치		(마을기금	234,000	
단		- 민관협력네트워크	210,000	
체		운영비	28개동*7,500	
경		- 간담회	24,000	
상		24개자치구*1,000		
보		(마을계획	3,096,300	
조		- 1년차	460,800	
금		12개동*38,400		
		- 2년차	2,635,500	
마을계획	1,150,200	35개동*75,300		
- 2년차	432,600	(마을활력소 운영	120,000	
14개동*30,900		- 1년차	90,000	
		6개동*15,000		
- 1년차	717,600	- 2년차	30,000	
39개동*18,400		3개동*10,000		
마을활력소 운영	40,000	(마을활력소	1,200,000	
4개동*10,000		6개동*200,000		
자치		자치		
단		단		
체		체		
자		자		
본		본		
보		보		
조		조		
○ 마을활력소	800,000			
4개동*200,000				

- 다만, “찾아가는 동주민센터 지원사업”의 주민모임 발굴 등의 사업은 이미 시행중인 마을생태계조성사업 등과 유사하고, 우리마을 조성사업과도 유사한 측면이 있음.

※ 또한, 자치구 공간 조성 사업으로 이미 진행 중인 마을활력소를 추가적으로 동주민센터에도 조성하는 성과주의에 매몰되어 있는 것은 아닌지, 실질적으로

공간이 주민의 필요를 충족시키고 있는지 등을 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 자치구간 지원에도 형평을 기해야 할 것으로 사료됨.

- 유사사업들과 통합하여 운영할 수 있는 여지는 없는 지에 대해서도 다각적인 검토를 통해 예산이 낭비되지 않도록 하는 집행부의 노력이 요망된다고 하겠으며, 지원된 보조금이 투명하게 관리되도록 하는 집행부의 철저한 지도 감독도 요망된다고 하겠음.

카. 주민참여예산 사업

- 서울혁신기획관 소관의 세출예산 중 주민참여예산사업은 ‘글로벌인재 지원센터 운영’(1억2천만원), ‘징검다리 마을학교 지원’(1억2백만원), ‘복합 허브공간 조성’(1억원), ‘마을주도 방과후 맞춤형돌봄 마을학교 조성’(2억5천만원) 등 총 27개 사업에 48억 4천 4백만원(2016년도 6개 사업대비, 42억 7천 2백만원, 746.8% 증액) 의 예산을 신규로 편성하고 있음.

〈 주민참여예산사업 현황 : 27개 사업, 48억 4천 4백만원 〉

(단위 : 천원)

2016년 주민참여 예산		2017년 주민참여 예산	
세부사업명	소요예산	세부사업명	소요예산
합계	572,000	합계	4,844,900
사회혁신담당관	10,000	사회혁신담당관	193,000
방한품 소외계층 공유 (주민참여)	10,000	중랑 마을 나눔가게 운영(주민참여)	8,000
마을공동체담당관	62,000	송파 생활공구 도서관 운영(주민참여)	54,000
온천동 휴카페 조성 (주민참여)	18,000	구로 아이용품 공유사업(주민참여)	35,000
아현동 스토리텔링길 조성(주민참여)	20,000	구로 생활공구 도서관 운영(주민참여)	36,000
원주민과 입주민의 화	19,000	강서 생활공구 도서관 운영(주민참여)	60,000
		지역공동체담당관	4,044,900

합을 위한 내국행복마 을 만들기(주민참여) 0세~100세까지 모두 가 행복한 경제문화로 드(주민참여) 5,000 청년정책담당관 500,000 청년공간 무중력시대 설치 및 운영(동북권- 주민참여) 500,000	우리마을 공간조성(주민참여)	36,000
	YouUs 공간조성(주민참여)	42,000
	합정사랑방 공간조성(주민참여)	30,500
	깨끗한 마을 조성(주민참여)	5,000
	시민자치학교 지원(주민참여)	5,000
	명륜동과 혜화동 주민모임 지원(주민참여)	9,000
	징검다리 마을학교 지원(주민참여)	102,400
	글로벌인재지원센터 운영(주민참여)	120,000
	오순도순 마을쉼터 조성(주민참여)	40,000
	복합 허브공간 조성(주민참여)	100,000
	마을 사랑방 조성(주민참여)	150,000
	책을 품은 거리 조성(주민참여)	100,000
	마을주도 방과후 맞춤형 마을학교 조성(주민참여)	250,000
	소외된 이웃찾기(주민참여)	85,000
	우리동네 행복발전소 한울다리 조성(주민참여)	200,000
	주민 문화공간 조성(주민참여)	50,000
	청년마을 인턴십 프로젝트(주민참여)	220,000
	동 지역회의 시범사업 지원(주민참여)	2,500,000
	청년정책담당관	592,000
	G밸리 청년 직장인 동아리 활동지원(주민참여)	70,000
	청년도전 프로젝트 지원(주민참여)	500,000
	청년 야호 페스티벌 개최(주민참여)	22,000
	인권담당관	15,000
	인권영화제 개최(주민참여)	15,000

- 본 사업들은 주민참여예산 제안접수 및 분과위원회 심사를 거쳐 주민참여 예산사업으로 최종 선정되어 편성된 예산이라는 점에서 절차상 특별한 문제점은 없다고 할 것이나, 「서울특별시 주민참여예산제 운영 조례」 제18조의2의 “참여예산 심사기준”에 부합되는지 여부에 대해서는 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

※ 「서울특별시 주민참여예산제 운영 조례」

제18조의2(참여예산 심사기준) 위원회는 다음 각 호의 원칙에 따라 주민참여예산을 선정하여야 한다.

1. 시 전체를 대상으로 하는 사업을 우선한다.
2. 사업의 기대 효과가 일반 시민에게 보편적으로 제공되는 사업을 우선한다.
3. 이미 설치 운영 중인 시 또는 자치구 시설에 대한 운영비의 신규 또는 증액을 요구하는 사업은 제외한다.
4. 단년도 사업이 아닌 계속사업은 제외한다.

- 또한, 동 사업들은 대부분 소요예산의 사업 내용과 예산과목 불일치 및 세부산출 기초 부실 등으로 인해 적정 예산에 대한 검토가 어려운 측면이 있으며, 이는 주민참여예산이라는 명분아래 의회의 예산 심의권을 무력화시키고 의회를 거수기 역할만 수행하도록 하는 등의 문제가 있는 것으로 사료됨.

□ 예산내역		〈우리마을 공간조성(주민참여)〉	
과목구분	세부 산출내역		
자치단체자본보조	(시설비 36,000천원	=	36,000천원
<p>□ 사업내용</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 강남구 삼성로 236 ○ 사업기간 : 2017.01.01. ~ 2017.12.31. ○ 사업내용 : <ul style="list-style-type: none"> - 마음더하기 사랑방 운영 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 은마치안센터 내 공간 활용 ▷ 학부모 자원봉사, 지역 주민을 활용하여 공간 운영 및 관리 - 마음더하기 사랑방 프로그램 발굴 및 진행 <ul style="list-style-type: none"> ▷ 부모 교육 및 부모 네트워크 활동(10회) : 바람직한 가족 관계 정립을 위한 부모 교육 진행 ▷ 경험과 지식 나누기(10회) : 매월 강사를 초빙하여 특정 주제로 강의 및 실습 진행 ○ 총사업비 : 36,000천원 			

※ 주민참여예산제는 시민참여를 확대함으로써 재정운영의 투명성과 공정성을 높이고, 예산에 대한 시민 통제를 통해 책임성을 고취시키기 위해 「지방재정법」 개정(2011. 9.)과 「서울특별시 주민참여예산제 운영 조례」를 시행 중인 제도인바, 주민참여예산제도가 자치구의 민원해결창구 역할을 하게 된다면 서울시과 자치구간 사무구분의 불명확화와 함께 유사사례에 대한 민원 급증 및 광역차원의 행정계획에 대한 자원 부족, 인기영합주의적 예산편성 등의 부작용이 발생할 수 있는 바, 앞으로 주민참여예산제도 시행에 있어서 참여시민들에 대한 충분한 사전교육 및 정보제공 등을 통하여 실효적으로 주민참여예산제도가 정착화될 수 있도록 개선방안이 필요하다고 하겠음.

타. 갈등조정담당관 소관 사업

- 갈등조정담당관 소관 세출예산은 “예방적 갈등진단 및 맞춤형 갈등조정”사업에 1억 2천 8백만원, “갈등관리심의위원회 운영”사업에 9백만원, “갈등영향분석”에 5천만원, “갈등관리 역량 강화”에 8천만원, “갈등현안토론·학술회의”에 1억 1천만원 등 총 3억 9천 9백만원의 예산을 편성(전년대비 7.8% 증액)하고 있음.

< 갈등조정담당관 소관 예산안 총괄 >

(단위 : 천원)

정책/단위/세부사업별	2016년 예산	2017년 예산	당초예산대비	
			증감	비율
계	371,130	399,979	28,849	7.8
예방적 갈등진단 및 맞춤형 갈등조정	127,800	127,800	-	-
갈등 영향분석 실시	50,000	50,000	-	-
갈등관리심의위원회 운영	9,100	9,100	-	-
갈등관리 역량강화	43,540	80,559	37,019	86.0
갈등 현안토론·학술회의	117,191	109,020	△ 8,170	△ 6.8
기본경비	23,500	23,500	-	-

- 사업예산이 주로 갈등진단과 평가 및 실무자 등 관련 공무원의 교육과 회의에 치중되어 있는바, 서울시에서 실제 일어나고 있는 갈등 현안에 대해 집중적이고 현장중심적인 갈등 조정 역할을 담당할 수 있도록 조직

및 역할 강화를 통해 실질적인 갈등해결 성과가 도출될 수 있도록 하는 집행부의 노력이 요구된다고 하겠음.

- 특히, 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이, 갈등조정담당관의 2016년도 예산 집행률이 43%(2016년 10월 기준)수준인바, 향후 갈등조정담당관의 예산이 미집행되거나 부실하게 운영되지 않도록 하는 집행부의 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.

파. 인권담당관 소관 사업

- 인권담당관 소관 세출예산은 “인권보호 및 증진활동 지원”사업에 1억 6천 1백만원, “서울시 인권위원회 운영”에 9천만원, “시민인권침해구제위원회 운영”에 3천만원, “인권감수성 향상을 위한 인권교육”에 4억 3백만원, “서울인권 컨퍼런스”에 1억 3천 1백만원, “서울시민 인권실태조사”에 2억 4백만원, “인권보호를 위한 시민인권배심원제 운영”에 8백만원, “인권 현장체험프로그램 개발·운영”에 6천 8백만원 등 총 12억 6천 5백만원(전년대비 4.14% 감액)의 예산을 편성하고 있음.

< 인권담당관 소관 예산안 총괄 >

(단위 : 천원)

정책/단위/세부사업별	2016예산		2017 예산	당초예산대비	
	당초	최종		증감	비율
인권담당관	1,319,275	1,319,275	1,264,595	△ 54,680	△ 4.1
인권보호 및 증진활동 지원	134,400	134,400	161,400	27,000	20.1
서울특별시 인권위원회 운영	90,000	90,000	90,000	-	-
시민인권침해구제위원회 운영	29,580	29,580	29,950	370	-
인권감수성 향상을 위한 인권교육	409,700	409,700	402,500	△ 7,200	△ 1.5
인권정책 홍보 및 인권문화 행사 개최	45,500	45,500	81,000	35,500	80.0

서울시민 인권실태조사	113,050	113,050	204,420	91,370	80.5
인권보호를 위한 시민인권배심원제 운영	10,500	10,500	7,800	△ 2,700	△ 27.3
인권 현장체험프로그램 개발·운영	70,000	70,000	67,900	△ 2,100	△ 2.9
범죄피해자 보호 지원	37,600	37,600	32,600	△ 5,000	△ 13.2
서울인권 컨퍼런스	300,920	300,920	131,200	△ 169,720	△ 56.5
인권영화제 개최(주민참여)	-	-	15,000	15,000	-
기본경비	33,025	33,025	40,825	7,800	24.2

< 인권담당관 소관 주요 사업 예산집행 현황 >

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	집행액 (집행률)	
세계인권선언의 날 기념 인권문화 행사 개최	45	2	4%
서울시민 인권실태조사	194	80	41%
인권보호를 위한 시민인권배심원제 운영	11	6	57%
인권 현장체험프로그램 개발·운영	573	349	61%
서울시민 인권보고서	45	-	-%
시민사회 및 지방자치단체와 협력관계 구축	11	5	46%
국제인권도시 컨퍼런스	301	10	3%

- 최근의 인권 관련 많은 사회이슈(자원봉사자의 성추행, 노인 복지시설에서의 노인 폭력 등)가 제기되고 있는 만큼, 조직과 사회에서의 인권 증진을 위한 예산확보 및 투자 등을 통해 인권도시서울을 달성하기 위한 적극적인 집행부의 노력이 요구된다고 하겠음.
- 세부 사업 가운데 “서울시민 인권보고서” 사업은 지난 행정사무감사에서 지적된 바와 같이, 「서울시 인권 기본 조례」 상 2년 주기로 의무적으로 발간하여야 하나, 조례 제정 이후 발간 실적이 없고, 2016년 사업도 용역 발주를 11월에야 비로서 시행하는 등 추진실적이 부진하며, 인권담당관 소관 주요사무의 집행률 또한 지나치게 저조한바, 사업 미집행, 불성실 집행 등으로 업무를 소홀히 하는 일이 없도록 하는 집행부의 각별한 주의가 요망된다고 하겠음.

「서울시 인권 기본 조례」

제9조(인권보고서 발간) 시장은 2년 주기로 서울시민 인권보고서를 발간하여야 한다.

○ 2016년 인권보고서 발간계획

- 소요예산 : 45백만원
- 기획편집 용역 발주 : '16년 11월
- 인쇄 및 발간 : '17년 상반기 중

- 지난 행정사무감사에서 의무적으로 이수하여야 하는 서울시 공무원의 인권 교육 미이수 과다 및 출자 또는 출연한 기관, 사무위탁기관 및 시의 지원을 받는 각종 복지시설 직원의 인권교육 실태 관리 미흡 등이 지적된바, 집행부는 서울시 소속 직원 등의 인권교육 이수율 100%를 달성할 수 있도록 하는 다각적인 노력이 요망된다 하겠음.

「서울특별시 인권기본조례」

제10조 시장 및 시가 출자 또는 출연한 기관, 시의 사무위탁기관 및 시의 지원을 받는 각종 복지시설의 장은 소속 공무원 및 직원이 연 1회 이상 인권교육을 받도록 하여야 한다.

하. 기타의견

- “2017년 협치서울 의제사업”은 12개 실·국·본부 26개 부서 총 35개 의제에 95억 2백만원을 편성하고 있음.
- 동 사업에 대한 검토 결과, 진행과정에 문제가 많고, 불필요한 예산이 과다 계상되어 있는바, 기존에 진행했던 사업이 아닌 신규사업에 대해서는 삭감을 요청함.