

통일안보전시관 설치 및 운영 사무의 민간위탁 동의안 검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 제 안 자 : 서울특별시장
- 제 안 일 : 2014년 9월 4일
- 회 부 일 : 2014년 9월 5일

2. 제안이유

- 가. 통일안보전시관은 청소년 및 시민들에게 올바른 역사관과 평화 통일관을 확립시키기 위해 전시관 및 체험교육장, 휴게공간 등으로 이루어진 다목적 시설로서,
- 나. 보다 효율적인 사업추진 및 운영을 위해 전문성이 있는 민간단체에 설치 및 운영을 위탁하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3(의회동의 및 보고)」에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

- 가. 사업개요

〈설치계획〉

- 설치시기 : 2015. 1 ~ 5월
- 설치장소 : 자유회관 내 1층 유희공간(동작구 여의대방로 20길 33)
- 규 모 : 340 m^2 (103평)
- 설치방법 : 공개모집을 통한 민간위탁업체 선정 설치
- 소요예산(안) : 992백만원 (설계 50, 공사 942)
- 설치내용 : 전시관, 터치스크린, 체험교육장, 휴게공간 등.

〈운영계획〉

- 운영시기 : 2015. 6월 ~
- 운영장소 : 통일안보전시관 (동작구 여의대방로 20길 33)
- 운영주체 : 공개모집을 통한 민간위탁업체 선정 운영
- 운영방법 : 민간위탁
- 2015년 소요예산(안) : 75백만원

나. 주요위탁 내용

- 위탁기간 : 위탁일로부터 3년
- 위탁사무 : 통일안보전시관 설치 및 운영에 관한 사무 일체
 - 통일안보전시관 설치 (전시관, 체험교육장, 휴게공간 등)
 - 가설공사, 바닥공사, 벽체공사, 천정공사, 외부공사 등
 - 통일안보전시관 운영 및 관리 등
 - 방문객 안내 및 안보 교육 실시
 - 시설 유지관리 및 휴식공간 제공
 - 관련 예산 집행 및 정산 등 회계 전반 등
- 2015년 소요예산 : 1,017백만원 (공사 942, 운영 75)
- 수탁기관 선정방법 : 공개모집 (신규위탁)

다. 민간위탁 추진 근거

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조

라. 민간위탁 추진 필요성

- 통일 및 안보 분야에 전문적인 지식을 갖추고 현장에서 많은 경험을 축적한 민간단체에 시설 설치 및 운영을 위탁하는 것이 보다 효율적인 사업추진 및 양질의 서비스 제공이 가능할 것으로 판단되어 민간위탁으로 추진하고자 함.

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「통일교육지원법」, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

나. 예산조치 : 2015년 예산 편성 필요.

5. 검토의견

가. 동의안 개요

- 본 동의안은 동작구 소재 사유재산인 자유회관 내에 청소년 및 시민들의 올바른 통일안보관 확립을 위하여 전시관 및 체험교육장과 휴게공간 등으로 구성된 통일안보전시관의 설치 및 효율적인 운영에 대하여 의회의 동의를 받아 민간에 위탁하고자 하는 것임.

〈 설 치 개 요 〉

시 설 명	통일안보전시관		
소 재 지	동작구 여의대방로 20길 33(신대방동 395번지) 자유회관 1층		
시설규모	340㎡		
시설용도	전시관, 터치스크린, 체험교육장, 휴게공간 등		
준공일자	'15.5.31(예정)	개원일자	'15.6.1(예정)
이용대상	시민 누구나	수용인원	약 200명
보유장비	터치스크린, 빔 프로젝트, 3D입체영상장비 등		
소요예산	992백만원(설계 50, 공사 942)		

나. 통일안보전시관 설치 필요성 검토

- 지난 2014년 6월에 비상기획관에서 뉴미디어담당관을 통해 실시한 여론조사(시민안보의식 및 을지연습 관련 온라인 여론조사)에 따르면, 1) 시민의 안보의식이 전반적으로 낮다는 것을 알 수 있으며, 특히 청소년의 안보의식이 낮다고 밝힌 의견이 70.6%에 이르고 있음(2012년 조사 결과 67.3%).

1) 조사개요

- ▶ 조사기간 : '14. 6. 20(금) ~ 6. 24(화)
- ▶ 조사방법 : 자체 온라인 여론조사
- ▶ 조사대상 : 온라인 여론조사 패널(서울거주)
- ▶ 조사내용
 - 우리나라 안보상황에 대한 인식
 - 북한 전쟁도발 가능성
 - 을지연습 및 전시 국민행동요령 인지도
 - 우리나라 안보위협 요인 등
- ▶ 참여자수 : 2,177명
- ▶ 관련부서 : 민방위담당관

〈 안보상황 및 안보의식에 대한 조사결과 〉

- 우리나라의 안보상황 : 안정적 39.7%, 불안정 60.3%
 - 다수의 응답자가 안보상황이 불안정한 편이라고 응답함.
 - 안정적이라는 답변은 전년 대비 1.6% 상승
 - 안보상황이 안정적이라는 의견은 남성(44.2%)이 여성(34.9%)보다 높고, 연령대별로는 40대(43.5%)가 높음.

○ 안보의식 평가

구 분	높다 (매우높다+높은편)	보통	낮다 (매우낮다+낮은편)
시민의 안보의식	15.6%	40.1%	44.4%
시민들이 생각하는 청소년의 안보의식	6.7%	22.7%	70.6%

- 시민들의 안보의식은 높다(15.6%)는 평가보다 낮다(44.4%)는 평가가 많음.
- 시민들이 생각하는 청소년의 안보의식은 시민전체에 대한 평가보다 더 낮게 인식하고 있음.

○ 「통일교육지원법」 제6조에 따르면 지방자치단체는 지역 내 통일교육을 활성화하고, 예산의 범위에서 필요한 지원(재정적·행정적)을 할 수 있도록 하고 있는바, 통일안보전시관 설치는 법적으로는 문제가 없을 것으로 보임.

※ 「통일교육지원법」 제6조(국가 및 지방자치단체의 책무) ③ 지방자치단체는 지역 내 통일교육을 활성화하기 위하여 노력하여야 하며, 지역주민들을 대상으로 통일교육을 하는 자에게 예산의 범위에서 필요한 재정적·행정적 지원을 할 수 있다.

○ 또한, 「서울특별시 투·융자 심사지침」에 따르면 총 사업비 5억원 이상의 영구·단독시설물로서 홍보(전시)관을 건립·설치하는 경우는 투자심사 대상으로 되어 있고, 본 전시관의 설치에 필요한 예산은 9억 9천 2백만원으로 추정되나, 본 전시관은 사유재산의 일부 공간의 내부시설을 정비하고 전시물을 설치하려는 것으로 투자심사대상이 아니라는 사유로 투자심사에는 제외되었음.

※ 2013년도 지방재정 투·융자사업 심사지침 (2013. 8월)

〈홍보관 사업〉

○ 영구·단독시설물로서 홍보관을 건립·설치하는 경우

- 시설물의 명칭을 불문하고, “역사적 유물이 아닌 어떤 사실이나 제품 따위를 널리 알리기 위하여 설치하는 시설물”로서의 주된 성격을 가질 때 홍보관으로 봄

ex) 홍보관, 전시관, 체험관, 기념관 등

- 건물 내 부속해 있는 간이 홍보관 및 다른 행사성 사업 등에 부수해서 임시적·일회성으로 설치하는 사업은 제외

※ 통일안보전시관 투자심사 관련 반려 사유(경영기획관 재정담당관)

사업명	총사업비 (억원)	주관부서	반려사유
통일안보전시관 설치	10	행정과	- 본 사업은 보라매공원내 자유회관 건물1층에 안보교육 및 체험학습장등을 설치하려는 사안으로 - '90년 및 '01년에 전시관으로 운영한 바 있으며 내부시설을 정비하고 전시물을 설치하려는 사업으로, 영구·단독시설물로서 홍보관을 건립 하는 투자심사 대상사업에 해당되지 않아 반려 ※ 서울특별시 투자심사지침 - 투자심사 대상 : 총사업비 5억이상 영구·단독시설물로서 홍보관을 건립·설치하는 경우

- 현재 전국 주요 시·도에 다수의 통일안보전시관(16개)이 설치·운영되고 있으며, 시민과 청소년들이 올바른 역사인식을 통한 안보의식 함양과 함께 평화통일관을 체험하고 느낄 수 있는 본 전시관의 설치 필요성은 인정된다 할 것임.

- 다만, 통일 및 안보 관련 사무는 국가사무로 중앙정부의 책임성이 요구된다는 측면에서 볼 때, 투자재원 중 일부라도 국고보조금을 지원받아 시행할 수는 없는지에 대한 검토가 필요하다고 하겠음.

- 또한 동일한 시설 공간(자유회관 1층)에 대해서 제8대시의회 제252회 임시회(2014년 4월)에서 “청년종합활동공간 시설관리 및 운영 사무 민간위탁 동의안”이 의결(심사 : 기획재정위원회)된 상황에서 해당 사업이 추진되기도 전에 계획을 변경하여 다른 시설의 설치 및 운영에 대한 민간위탁을 동의 받고자 하는 것은 의회 의결의 중요성과 안정성을 훼손할 소지가 있으므로 향후 이와 같은 사례는 지양되어야 할 것으로 사료됨.

〈청년종합활동공간 시설개요 및 위탁내용〉

○ 시설개요	
시 설 명	가칭 ‘청년종합활동공간’
위치· 규모	동작구 신대방동 395번지 보라매공원내 자유회관 1층, 340㎡
지 원 시 설	청년그룹 공간지원, 회의실, 휴게카페, 공유책장 등
위 치 도	
	
	위 치 도 전경사진
○ 주요 위탁내용	
▶ 위탁기간 : 2년 6개월('14. 6 ~'16. 12)	
▶ 위탁업무	
- 청년종합활동공간 설치·운영	
- 입주단체(그룹) 모집 및 선정 관리, 청년활동 지원에 관한 사무	
- 청년 네트워크 확대, 청년 일자리 및 문화·복지 관련사업 등	
▶ 소요예산 : 356백만원	
▶ 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규위탁)	

다. 민간 위탁의 적절성 검토

- 통일안보전시관은 2015년 6월 개관을 목표로 안보 및 통일 관련 전문단체의 공모를 통하여 시설의 설치(9억9천2백만원) 및 운영(7천5백만원)을 일괄 위탁 처리할 계획임.

위탁 운영 방안

- ▶ 운영시기 : '15. 6월 ~
- ▶ 운영장소 : 통일안보전시관 (동작구 여의대방로 20길 33 소재)
- ▶ 운영주체 : 공개모집을 통한 위탁업체 선정
- ▶ 운영방법 : 민간위탁
 - 민간위탁 사유 : 민간의 창의성, 전문성, 네트워크 자원 활용
 - 민간위탁 대상사무 : 시설의 관리 및 운영 사무 등
 - 추진근거 : 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 6조
 - ※ 설치비, 운영비 등 일괄 위탁 처리 ('15. 6월 개관 목표 추진)
- ▶ 2015년 소요예산 : 75백만원 (세부산출내역 참조)
- ▶ 향후 계획
 - 2014. 10. : 수탁기관 공모
 - 2014. 11. : 수탁기관 선정
 - 2015. 1. : 설계용역
 - 2015. 2. ~ 2015. 6. : 공사 추진
 - 2016. 6. : 시설 개관

- 민간위탁은 행정조직의 비대화를 억제하고 행정의 고비용·저효율을 개선하거나, 민간의 특수한 전문기술을 활용함으로써 행정사무의 능률성을 제고하고 비용을 절감하기 위한 목적과 필요성에 의해 시행되는 것임.
- 대통령령인 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조는 단순 행정 사무, 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무, 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무의 경우 민간위탁할 수 있다고 하고 있는바, 직영운영보다 민간위탁 시 인력 및 예산절감 효과가 있다고 기대되며, 공모를 통한 통일·안보 전문단체 선정으로 전문적이고 체계적인 안보 시설 운영 및 교육이 가능할 것으로 보임.

※ 「행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정」 제11조(민간위탁의 기준)

① 행정기관은 법령으로 정하는 바에 따라 그 소관 사무 중 조사·검사·검정·관리 사무 등 국민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음 각 호의 사무를 민간위탁할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무
4. 그 밖에 국민 생활과 직결된 단순 행정사무

② 행정기관은 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사무에 대하여 민간위탁의 필요성 및 타당성 등을 정기적·종합적으로 판단하여 필요할 때에는 민간위탁을 하여야 한다.

○ 다만, 본 전시관의 법적근거인 「통일교육지원법」 상 통일교육의 정의와 원칙에 맞게 올바른 역사의식과 평화통일관을 교육하고 체험하기 위하여 실시계획 수립전 여론조사, 전문가 토의 등 관련 콘텐츠에 대한 이용자의 철저한 수요 분석이 이루어져야 할 것임.

※ 다른 시·도에서 운영하는 홍보관은 대부분 한국자유총연맹 각 시·도지부에 위탁 운영하고 있음(참고자료 ② 참조).

※ 「통일교육 지원법」 제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "통일교육"이란 자유민주주의에 대한 신념과 민족공동체의식 및 건전한 안보관을 바탕으로 통일을 이룩하는 데 필요한 가치관과 태도를 기르도록 하기 위한 교육을 말한다.

제3조(통일교육의 기본원칙) ① 통일교육은 자유민주적 기본질서를 수호하고 평화적 통일을 지향하여야 한다.

② 통일교육은 개인적·당파적 목적으로 이용되어서는 아니 된다.

○ 또한 민간위탁운영평가위원회의 심의 결과와 같이 다양한 기관이 응찰할 수 있도록 '설치'와 '운영'을 일괄 위탁하지 말고 분리하여 위탁하는 방안에 대한 검토와 함께, 대부분의 민간위탁시설의 경우는 서울시가 시설을 설치한 후 그 운영에 대하여 위탁하고 있다는 점을 감안할 때 시설의 설치까지도 민간에 위탁하는 것이 바람직한 것인지에 대한 검토도 요망된다 하겠음.

※ 민간위탁운영평가위원회 심의결과(2014. 8. 18)

⇒ 적정(권고: 다양한 기관이 응찰할 수 있도록 안보콘텐츠 다양화)

참고 자료

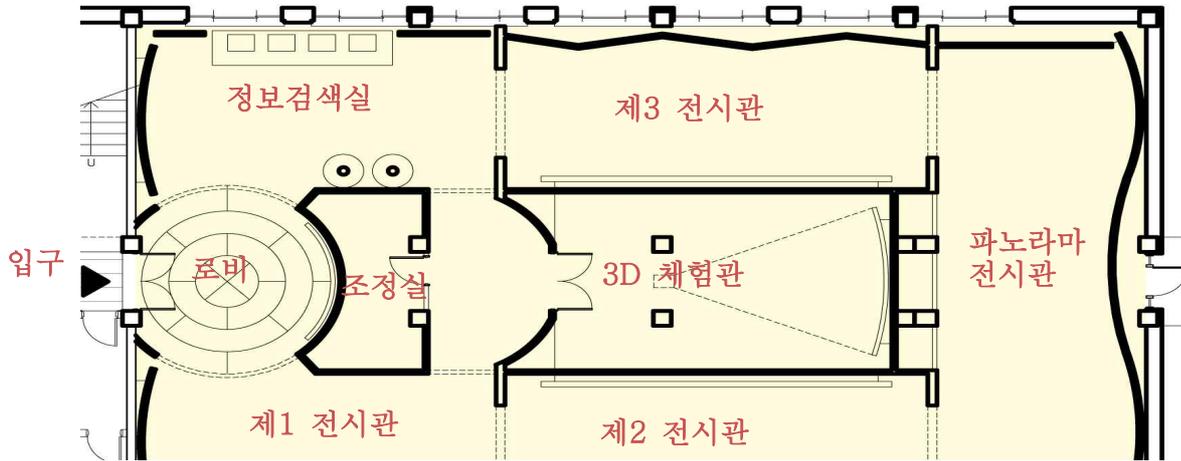
① 통일안보전시관 내부평면도 및 배치도



정보검색실



파노라마전시관



제1전시관

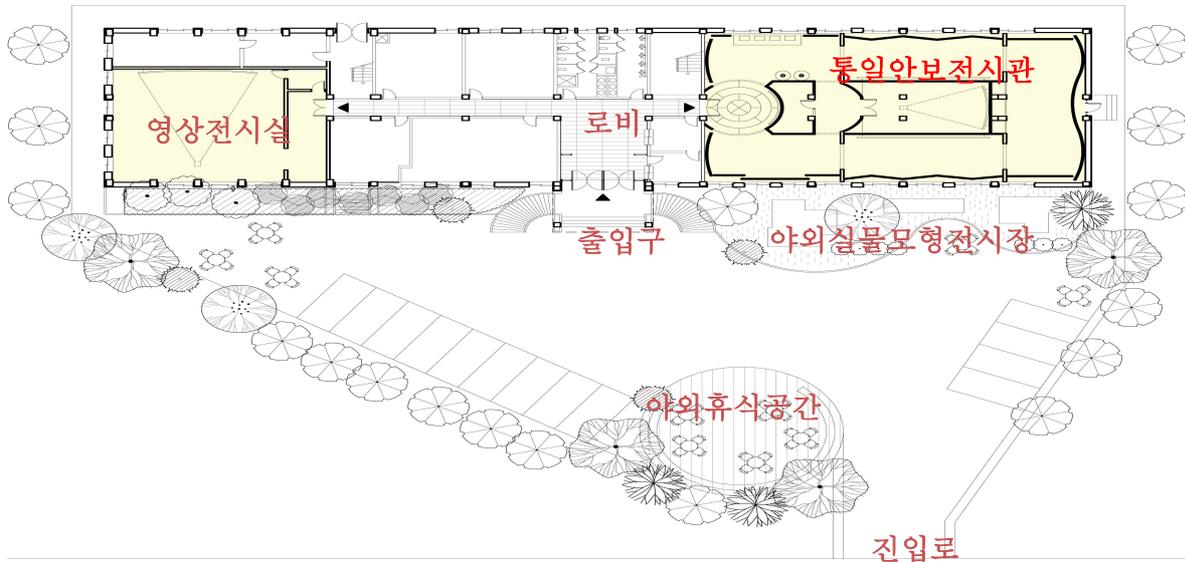


3D체험관



제2전시관

◆ 전체 배치도 (자유회관)



② 다른 시·도 통일안보전시관 현황

지역	명 칭	소유주	면적(m ²)	재원지원	위 치	운 영
부산	부산통일관	부산시	2,393	부산시	부산시 부산진구	자유총연맹 부산시지부
대구	낙동강승전 기념관	대구시	429	대구시	대구시 남구	자유총연맹 대구시지부
인천	상륙작전기념관	인천시	24,347	인천시	인천시 연수구	인천시
	인천통일관	인천시	1,200	인천시	인천시 남구	자유총연맹 인천시지부
광주	광주통일관	광주시	420	광주시	광주시 서구	자유총연맹 광주시지부
대전	대전통일관	대전시	430	대전시	대전시 유성구	자유총연맹 대전시지부
경기	자유센터	안양시	1,127	안양시	안양시 동안구	자유총연맹 경기지부
강원	춘천지구전적 기념관	강원도	465	강원도	춘천시 삼천동	자유총연맹 강원지부
충북	청주통일관	청주시	231	통일부	청주시 상당구	자유총연맹 충북지부
충남	충남통일관	자유 총연맹	1,210	충남도	공주시 웅진동	자유총연맹 충남지부
경북	다부동전적 기념관	칠곡군	305	경북(50%) 칠곡(50%)	칠곡군 가산면	자유총연맹 경북지부
	왜관전적기념관	칠곡군	466		칠곡군 석적읍	자유총연맹 경북지부
경남	자유회관	경남도	1,894	경남도	창원시 용지동	자유총연맹 경남지부
제주	제주통일관	제주도	462	제주도	제주시 일도2동	자유총연맹 제주시지부

③ 타·시도 통일안보전시관 현황 사진

□부산광역시 (부산통일관)

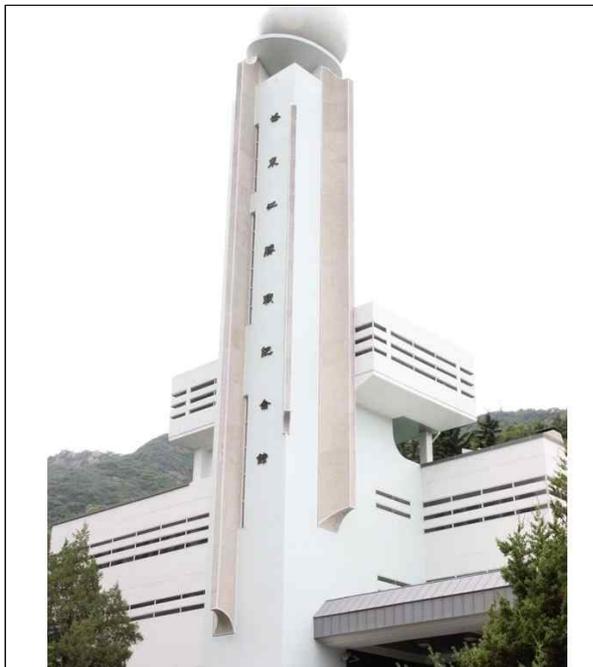


부산광역시 통일관 전경



부산광역시 통일관 외부 모습

□대구광역시 (낙동강승전기념관)



낙동강승전기념관 전경



낙동강승전기념관 내부 모습

□대전광역시 (대전통일관)



대전통일관 전경



대전통일관 내부 모습

□인천광역시 (인천통일관)



인천통일관 전경



인천통일관 내부 모습