

서울특별시 물순환 회복 및 저영향개발 기본조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 제안경위

- 가. 제 출 자 : 서울시장
- 나. 의안번호 : 제 1456 호
- 다. 제출일자 : 2016. 10. 31
- 라. 회부일자 : 2016. 11. 03

2. 제안이유

조례 운용상 나타난 일부 미비점을 보완·개선하고자 「서울특별시 물순환 회복 및 저영향개발 기본조례」를 일부 개정 하고자 함.

3. 주요골자

- 가. 대지면적 1만제곱미터 이상 대규모 개발 사업에 대한 저영향개발 자문을 위원회 기능으로 추가함.(안 제21조제2항제2호)
- 나. 물순환 시민위원회 위원장 격상 및 내부위원 증가로 위원을 40명에서 45명으로 변경함.(안 제22조제1항)
- 다. 시장이 외부위원을 위촉할 때에는 성별을 고려하도록 함.(안제 22조제2항)
- 라. 내부위원을 3급이상 공무원 중에서 시장이 지정하는 자로 행정2부시장, 물순환안전국장, 안전총괄본부장, 도시재생본부장, 푸른도시국장을 포함하도록 함.(안 제22조제3항)

- 마. 공동위원장을 물순환안전국장에서 행정2부시장으로 격상하고자 함.
(안 제22조제4항)
- 바. 물순환 시민위원회 기능 보좌를 위하여 분과위원회별 실무연구단을
둘 수 있도록 하고, 구성·운영 등에 관해서는 위원회에서 정하도록
함.(안 제27조제3항)

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「자연재해대책법」 및 「자연재해대책법 시행령」

나. 예산조치 : 원안참조

다. 협의사항

- (1) 법무담당관(규제심사): 규제사무 없음
- (2) 예산담당관(비용추계): 협의 완료
- (3) 감사담당관(부패영향평가): 원안 동의
- (4) 여성정책담당관(성별영향분석평가): 개선의견

※ 개선의견

- 성별균형참여를 실현하기 위해 위촉직 여성위원의 참여를 보장하고자 “시장이 외부위원을 위촉할 때에는 성별을 고려한다”는 문구 필요

※ 개선의견 반영 결과

- 반영 : 개선의견을 반영하여 “외부위원을 위촉할 때에는 성별을 고려한다”는 문구 추가

- (5) 갈등조정담당관(갈등영향분석평가): 원안 동의

라. 기 타

- (1) 입법예고 (2016. 9. 1. ~ 9 . 21.) 결과: 원안참조
- (2) 신·구조문 대비표: 원안참조
- (3) 비용추계 등 자료: 원안참조
- (4) 성별영향분석평가 결과: 원안참조

5. 검토의견

■ 개요

- 본 개정안은, 물순환시민위원회의 자문기능에 대상범위를 추가하고 시민위원회의 위상강화를 위해 위원장 직급 및 위원수를 상향 조정하는 한편, 위원회 보좌를 위한 실무연구단 신설 및 기타 물순환 시민위원회의 운영에 있어 나타난 일부 미비점을 개선·보완하고자 하는 것임.

■ 주요골자별 의견

가. 자문위원회 기능추가 관련(안 제21조제2항제2호)

- 안 제21조제2항제2호는, 물순환 시민위원회의 현행 자문기능 중 하나인 ‘저영향개발에 관한 정책’에 ‘대지면적 1만제곱미터 이상의 저영향개발 사전협의를에 관한 사항’을 추가하려는 것으로,
- 그동안 「물순환 총괄계획단 운영계획(행정2부시장 방침 제83호, 2015.3.12.)」에 따라 설치된 ‘물순환 총괄계획단’이 서면자문 형태로 자문하던 ‘대지면적 1만제곱미터 이상의 저영향개발 사전협의를에 관한 사항’을 본 조례의 ‘물순환 시민위원회’가 맡도록 함과 동시에,
- 기존 총괄계획단은 안 제22조제3항에 의거 시민위원회 산하 실무연구단으로 개편하고 총괄계획단 자체는 폐지한다는 취지임.
- 이는 조례에 의한 ‘시민위원회’와 행정2부시장 방침에 의한 ‘총괄계획단’이 서로 양립하면서 역할이나 기능면에서 상당부분 중복되어 이들의 정체성이 불분명한 상태였음을 감안할 때, 바람직한 조치라 여겨짐.

[표 1] 시민위원회와 총괄계획단의 비교

	물순환 시민위원회(현행)	물순환 총괄계획단
설치근거	『서울특별시 물순환 회복 및 저영향개발 기본조례』 제21조	『물순환 총괄계획단 운영계획』 (행정2부시장 방침 제83호, 2015.3.12)
주요기능	<ul style="list-style-type: none"> · 물순환 도시종합계획, 저영향개발, 빗물관리 기본계획에 관한 사항 자문 · 물순환 정책의 점검 및 평가 · 빗물관리시설, 물 재이용시설 운영 및 확대 자문 · 지하수 보전·관리, 토양오염 방지와 환경보전에 관한 자문 	<ul style="list-style-type: none"> · 물순환 도시조성 관련 계획의 적정성 검토 및 조정으로 일관성 있는 물순환 계획 수립 유도 · 물순환 관련 연구용역에 대한 사전 검토 · 진행 중이거나 시행 예정인 공공 공사 및 대지면적 10,000㎡ 이상의 대규모 민간 개발에 대한 저영향개발 사전협의
구성인원	<ul style="list-style-type: none"> · 전체위원회는 공무원(1), 시의원(2), 외부 전문가(36) 총 39명으로 구성 · 분과위원회는 빗물관리 13명, 물의 재이용 12명, 지하수 분과14명으로 구성 	<ul style="list-style-type: none"> · 5명의 전문가로 구성 ※ 구성원 모두 물순환 시민위원회 빗물관리 분과 위원임
개최실적	<ul style="list-style-type: none"> · '14년도 : 1회 (분과회의 1) · '15년도 : 6회 (정기회의 2, 분과회의 4) · '16년도 : 2회 (정기회의 1, 임시회의 1) 	<ul style="list-style-type: none"> · '15년도 : 7회 · '16년도 : 2회 ※ 자문안건의 수는 총 25건임
자문방식	합동회의	서면자문

나. 위원회 구성 관련(안 제22조)

- 안 제22조는 시민위원회의 구성을 현행 40명에서 행정2부시장, 안전총괄본부장, 도시재생본부장, 푸른도시국장 등을 추가하여 45명으로 확대하는 한편, 외부위원에 여성참여 확대를 위해 위촉 시 성별을 고려토록 하려는 것으로,
- 물순환 도시조성을 위해서는 건축, 공원·녹지, 도로 관련 업무를 담당하는 실국과의 협력이 필수적임을 감안할 때, 현 위원회는 국장급 위원회로서 자문범위가 물순환안전국 내로 국한되어 물순환 정책의 총괄적인 가이드에 어려움이 있다는 판단에 따른 것임.

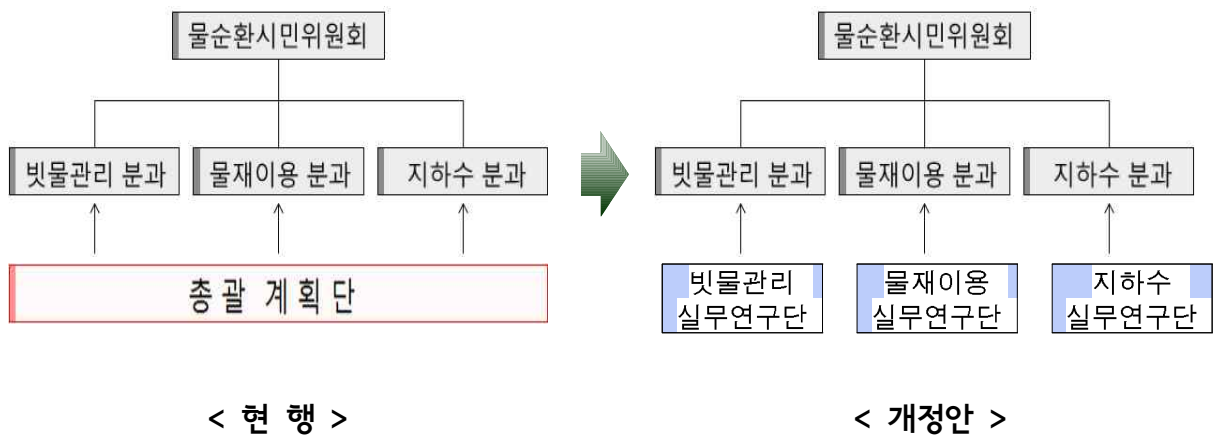
- 따라서, 행정2부시장을 비롯하여 관련 본부·국장을 추가함에 따라 위원회 위상 강화는 물론 자문범위의 폭이 크게 넓어져 보다 실질적인 위원회로 탈바꿈 할 것으로 기대됨.

[표 1] 서울시 시민위원회 운영 현황

연번	단체명	운영목적	위원장
1	녹색서울 시민위원회	기후 변화, 에너지, 생태계보전, 녹지이용, 자원절약 관련 정책 자문	시장, 위촉위원2
2	청계천 시민위원회	2005년 청계천 복원 당시 미흡했던 생태환경, 역사문화, 제도 등 자문 및 평가	행정2부시장, 위촉위원2
3	한강 시민위원회	한강 자연성 회복 및 생태 친화적 이용 자문	행정2부시장, 위촉위원1
4	버스정책 시민위원회	시내버스 정책의 효과적 추진 및 전문성 제고를 위한 자문	행정1부시장
5	물순환 시민위원회	물순환정책, 빗물관리, 물 재이용, 지하수 및 토양 관련 정책 자문	국장, 위촉위원1

다. 실무연구단 관련(안 제27조제3항)

- 안 제27조제3항은, 현재 물순환 시민위원회 산하 각 분과위원회를 운영함에 있어 물순환 총괄계획단의 지원을 받고 있는 체제에서, 총괄계획단을 폐지하고 분과위원회별 직할 실무연구단을 새로이 설치하려는 것임.



[그림 1] 분과위원회별 실무연구단 신설(개정안)

- 이는 그동안 시민위원회와 총괄계획단이 서로 유사한 기능을 수행하는 수평적·보완적 구조에서, 총괄계획단을 전문분과 단위의 실무연구단으로 개편하여 시민위원회 산하 분과위원회 직할조직화 함으로서,
- 시민위원회와 총괄계획단 간에 기능의 중복을 피함과 동시에 시민위원회 운영이 보다 효율적이고 실질적으로 이루어질 수 있도록 하려는 것으로 바람직한 조치라 사료됨.