

- 여의도 순복음교회 앞 한강둔치 주차장 재임대 요청에 관한 청원 -

심 사 보 고 서

접수번호	7
------	---

2014. 12. 17.
환경수자원위원회

1. 심 사 경 과

- 가. 청 원 인 : 서울특별시 마포구 아현 1동 692 서서울 삼성아파트
102동 502호 박경신 외 1,889명
- 나. 소개의원 : 김창수 의원(새정치민주연합, 마포 2, 교육위원회)
- 다. 접수일자 : 2014년 11월 6일
- 라. 회부일자 : 2014년 11월 10일
- 마. 상정일자 : 2014년 12월 17일
(제257회 정례회 제6차 환경수자원위원회)

2. 청 원 요 지

- 본 청원은 2004년부터 현재까지 여의도순복음교회가 수의계약으로 운영하고 있는 한강공원 여의도지역 주차장의 계약기간 만료(2015. 1.31)를 앞두고 교회주변 교통혼잡과 지역 주민 및 입주자들과의 마찰을 최소화 할 수 있도록 앞으로도 여의도순복음교회가 수의계약형태로 사용·수익 허가를 받을 수 있도록 요청하는 것임.

3. 서울특별시(한강사업본부) 의견

- 서강대교 남단 한강공원 주차장은 여의도순복음교회에서 공사비 전액을 부담하여 조성한 후 1988년 8월 시설물에 대한 일체의 연고권을 주장하지 않겠다는 조건으로 서울시에 기부채납한 주차장으로,
- 2003년, 2006년, 2013년 3회에 걸친 여의도순복음교회의 유상임대 청원이 시의회에서 채택되어 2004년부터 7회에 걸쳐 수의계약을 체결하여 운영하도록 하고 있음.
- 그러나 특정 종교단체에 대한 특혜의혹을 없애고 다른 입찰자에게 공정한 경쟁기회 제공을 위해서는 일반경쟁입찰에 부쳐야 한다는 지적이 지속적으로 제기됨.
- 주차장은 사용·수익 허가시설로 민간에게 사용·수익허가를 할 경우 「공유재산 및 물품관리법」 제20조에 따라 일반입찰에 의하여야 하고, 수의계약은 예외적인 경우에 한해 인정하고 있으나 본 청원 건은 법령에서 정한 수의계약기준에 해당하지 않으므로 수용하지 않음이 타당.
- 또한, 2013년 「순복음교회 앞 주차장 사용수익허가 계획(행정2부시장 방침 제218호(2013. 1.16))」에서도 2015년 2월부터는 일반경쟁입찰에 의해 사용·수익허가대상자를 선정토록 한 바 있어 수의계약을 요구하는 본 청원은 수용하지 않음이 타당.

4. 검토보고 요지(수석전문위원 : 김영배)

□ 주차장의 조성 경위 및 운영

- 서강대교 남단 한강공원 주차장은 1988년에 여의도순복음교회부담(총공사비 13억 7,200만원)으로 조성한 후 서울시에 기부채납하고 무상운영 하였으나, 1992년 한강시민공원 유료화 계획에 따라 1997년부터 공개입찰을 통해 민간위탁으로 전환되었으며, 3차례에 걸친 청원과 서울시 정책회의 결과에 따라 2004년부터 현재까지 여의도순복음교회가 수의계약으로 운영하고 있음.

※ 서강대교 남단 한강공원 주차장 조성 및 운영경위

- 1986. 7. 22 여의도 순복음교회 증축공사에 따른 주차장 조성 방침결정(시장방침 제1265호)
- 1988. 2. 1~6.30 여의도순복음교회에서 주차장 조성 (총사업비:1,372백만원) (주차장공사 887, 지하통로공사 410, 기타75)
- 1988. 8. 12 기부채납(기부채납하고 연고권은 주장하지 않기로 함)
- 1988. 9. 21 주차장운영개시(순복음교회에서 무료운영)
- 1992. 5. 13 주차장 유료화 검토(시정책회의)
- 1992. 10. 6 여의도지구 주차장 유료화계획 확정
- 1993.9.20 ~ 1997.6.30 여의도지구 유료화시행(시설관리공단 위탁운영)
- 1997.7.1 ~ 2004.1.31 공개경쟁입찰을 통한 민간위탁((주)유로 S & T)
- 2003. 8. 8 여의도순복음교회앞 주차장 임대요청 청원 제출
- 2003. 10. 20 제145회 임시회 제3차 본회의 청원채택이송
- 2003. 11. 28 서울특별시 정책회의(주차장 수의계약 방안강구)
- 2004. 1. 31 여의도순복음교회와 수의계약(2004. 2.1.~2007. 1.31)
- 2006. 10. 13 여의도순복음교회앞 주차장 임대요청 청원 제출

- 2006. 10. 29 제164회 임시회 제3차 본회의 청원채택이송
- 2006. 11. 20 서울특별시 정책회의(주차장 수의계약 방안강구)
- 2007. 2. 20 여의도순복음교회와 수의계약(2004. 2.1~2007. 1.31)
- 2012. 10. 24 여의도순복음교회앞 주차장 임대요청 청원 제출
- 2012. 11. 29 제242회 정례회 제3차 본회의 청원채택이송
행정제2부시장 방침(2013. 1. 16)
여의도순복음교회와 수의계약(2013. 2.1~2015. 1.31)
- 2014. 11. 6 여의도순복음교회앞 주차장 임대요청 청원 제출



〈그림 1〉 여의도순복음 교회 및 서강대교 남단 한강공원 주차장

□ 주차장의 이용실태

- 서당대교 남단 한강공원 주차장은 평일과 토요일에는 주변 직장인이나 한강공원을 이용하는 시민들이 주차장을 이용하고 있고, 교회차량은 매주 수요일과 금요일에 1일 평균 250대가 주차장을 이용하고 있음.
- 한강공원주차장은 「서울특별시 한강공원 보전 및 이용에 관한 기본조례 시행규칙」 제7조에 따라 공휴일(일요일 포함)에는 무료로 개방하도록 되어 있어 공휴일에는 업체에서 주차장 관리를 하지 않고 있음.
- 서강대교 남단 한강공원주차장도 공휴일(일요일)은 교회신도 뿐만이 아니라 일반시민들도 무료 이용이 가능하지만, 주말예배가 오전 7시부터 시작 되어 오전6시~오후4시까지는 주차장이 만차가 되는 것으로 파악되고 있음.

<표 1> 주차장 운영현황

주차면적	주차구획수(면)			운영기간	사용료 (백만원)
	계	일반	장애인		
21,630㎡ (7,607평)	800	784	16	'13.2.1~'15.1.31	2,257

<표 2> 주차요금 및 이용시간

1회 주차		1일 최고한도	월정기권	이 용 시 간
최초 30분	초과 10분			
2,000원	300원	15,000원	100,000원	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 4월-10월 9:00~23:00 ◦ 11월-3월 9:00~21:00
※ 공휴일(일요일 포함)은 무료개방				

<표 3> 주차장 이용현황 (2013. 11. 1~ 2014. 10.30)

(단위 : 대)

시간제 차량				월정기권		교회차량	
이용대수	일평균	평일평균	주말평균	이용대수	월평균	이용대수	일평균
143,613	464	432	632	3,977	331	24,002	250

□ 여의도순복음교회와 주차장

- 여의도순복음교회¹⁾는 2014년 현재 등록신도수가 49만명인 초대형교회로 자체적으로 확보하고 있는 주차공간은 최대 1,079대를 수용할 수 있어 일요일 종교행사시 교통혼잡 및 불법 주·정차로 인한 교통체증, 지역주민 및 인근 사무실 입주자들과의 마찰이 지속적으로 발생하고 있음.
- 교회에서는 일요일 종교행사시 대중교통이용캠페인, 국회 둔치주차장 이용, 버스정류장 및 지하철역 셔틀버스운행²⁾ 등을 통해 개인차량운행을 억제하고, 교회내부의 주차장은 거동이 불편한 노약자나 장애우에 한해 이용할 수 있도록 하는 등 여러 가지 노력을 하고 있으나 늘어나는 신도수로 인해 보다 근본적인 대책수립이 필요함.
- 교회에서는 자체 주차장 확보를 위하여 인근의 여의도동 1-2호 지하공간을 주차장으로 개발하는 제안서 등을 영등포구청을 통해 서울시에 제출하였으나 해당구역은 「서울특별시 10개년 도시철도 기본계획」의 경전철 서부선 정거장이 계획되어 있고, 「여의대로 횡단지하차도 설치 계획(2009. 7)」 구간과 상충되어 시설간의 간섭 등으로 주차장 설치

1) 순복음교회 전체교인은 약 83만명에 달하고 있으며, 여의도순복음교회의 신도수는 2014년 현재 49만명에 이르는 것으로 알려져 있음

2) 매주 일요일 06:00 ~ 18:00까지 여의도역, 당산역, 대방역, 국회둔치 주차장을 순환하는 셔틀버스를 운행하고 있음

가 어렵다는 회신을 받은 바 있음.<※참고자료 1>

- 교회에서는 다른 민간사업자가 주차장을 운영하게 되면, 수입이 없는 일요일에 교회신도나 시민들에게 주차안내나 질서유지 등의 서비스를 제공하지 않아 이로 인해 교통 혼잡이나 민원이 발생할 것이라는 우려를 하고 있으며, 현재도 매주 일요일에는 자원봉사자 20명을 주차장 및 교회 주변에 배치하여 주차관리를 지원하고 있음.
- 여의도순복음교회가 본 주차장에 대해 인근지역 주차장의 최고 낙찰률을 적용받아 많은 비용을 지불하고, 교통혼잡 방지와 자동차 안전관리를 위해 일요일에도 교회의 자원봉사자(20명)를 배치하여 주차관리를 하고 있다는 점에서 주차장에 대한 수의계약을 요청하는 본 청원은 충분히 이해할 수 있음.

<표 4> 서강대교 남단 한강공원 주차장 수의계약 체결현황

년도	주차면 수	주차면적 (m ²)	사용료 (백만원)	계약기간	낙찰률(% ³)	비 고
2004	1,193	25,104	3,187	'04. 2. 1 ~ '07.1.31	133.1	청 원
2007	976	"	1,136	'07. 2. 1 ~ '08.1.31	164.9	청 원
2008	976	"	1,214	'08. 2. 1 ~ '09.1.31	180.1	-
2009	800	21,554	1,044	'09. 2. 1 ~ '10.1.31	155.2	-
2010	"	"	937	'10. 2. 1 ~ '11.1.31	156.0	-
2011	"	"	1,661	'11. 2. 1 ~ '13.1.31	153.1	-
2013	"	21,630	2,257	'13. 2. 1 ~ '05.1.31	182.86	청 원

3) 낙찰률=(계약금액/예정금액) * 100

<표 5> 한강공원 주차장 지역별 낙찰률 자료

(단위 : %)

2004년 낙찰률			2007년 낙찰률			2008년 낙찰률		
제1지역	제2지역	제3지역	제1지역	제2지역	제3지역	제1지역	제2지역	제3지역
127	128.2	133.1	164.9	130.1	147.5	148.4	180.1	145.1
2009년 낙찰률			2010년 낙찰률			2011년 낙찰률		
제1지역	제2지역	제3지역	제1지역	제2지역	제3지역	제1지역	제2지역	
126.1	155.2	106.3	156	150.1	139	151	153.1	
2013년 낙찰률								
제1지역		제2지역		제3지역		제4지역		
119.86		164.31		182.86		155		

□ 본 청원과 관련한 법률 검토

- 「공유재산 및 물품관리법」 제20조제2항에 따르면 지방자치단체의 장이 사용·수익을 허가하려면 일반입찰로 하도록 되어 있으나, 허가의 목적·성질 등을 고려하여 필요하다고 인정되는 경우로서 대통령령으로 정하는 경우에는 수의계약을 할 수 있도록 되어 있음.
- 대통령령인 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제13조제3항에는 수의계약을 할 수 있는 19가지 사례를 명시하고 있으나 주차장에 대한 사용·수익허가는 수의계약 대상으로 보기 어려움.
- 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제9조 및 같은 법 시행령 제25조에서도 수의계약을 할 수 있는 경우는 되지 못함.

□ 종합의견

- 본 청원에 대한 검토결과, 서강대교 남단 한강공원주차장을 여의도순복음교회가 수의계약방식으로 사용·수익허가를 받아 운영하도록 하는 것에 대해 논란이 있을 수 있으나,
- 그러나 그동안 3차례에 걸친 청원과 서울시정책회의를 통한 정책결정으로 지난 14년간 큰 문제없이 주차장을 운영해 왔고, 최고가 낙찰률을 적용한 수의계약을 통해 세입을 증대시킬 수 있다는 점도 고려해야 할 것임.
- 또한, 이 주차장은 당초 여의도순복음교회 부담으로 조성하여 서울시에 기부채납하였고, 수의계약을 통해 많은 비용을 지불하고 운영하면서 교회의 자원봉사인력을 투입하여 주변지역의 교통혼잡과 이로 인한 민원 발생을 최소화하기 위해 노력하고 있는 현실을 감안할 때, 본 청원은 다양한 측면을 고려하여 정책적으로 판단해야 할 것임.

<참고자료 1>



「부패 Zero 청렴 Up」
희망찬 행복도시 살기좋은 새 영등포

영등포구

지시		
결 제	당 회장	
	지정인	
	담당	

영등포

수신자 - 여의도순복음교회 -당회장- 귀하-

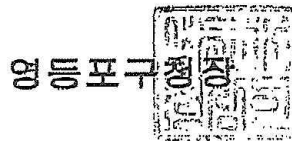
(경유)

제목 여의도동 복음길 지하공간 개발사업 제안서 검토회신

1. 순여 제 2010 - 5(2010.03.04)호와 관련입니다.
2. 귀회에서 우리구에 제출하신 여의도동 1-2호 복음길 지하공간 개발사업 제안서에 대하여 해당 도로 관리청인 서울시의 검토의견을 아래와 같이 회신합니다.

□ 회신내역

- 1) 검토부서 : 서울특별시 교통정책담당관
 - 2) 검토의견
 - 지하공간 개발사업이 제안된 순복음 교회측 복음길 하부는 '08. 11월 확정고시된 「서울특별시 10개년 도시철도 기본계획」상 경전철 서부선 정거장(지하)이 계획되어 있고,
 - '09. 7월 확정된 「여의대로 횡단지하차도 설치계획」(여의로 ~ 복음길간) 구간과 상충되어 시설간의 간섭 등으로 지하공간 개발사업 추진은 어려울 것으로 판단됨.
- 끝.



★주무관 강호식 주자시설팀장 정병식 주차문화과장 06/17 김관태

현조자

시행 주차문화과-12576 (2010.06.17.) 접수 ()
우 150-720 주소 영등포구 당산동 124(당산동 3가 385-1) / http://www.ydp.go.kr
전화 02)2670-3902 /전송 02)2670-3642 / ydp@ydp.go.kr / 공개

5. 질의 및 답변 요지 :

질의 : 여의도 순복음교회가 수의계약으로 주차장을 운영함으로 인해 다른 민원 등의 특별한 문제점이 있는가?

한강사업본부장 : 특별한 문제점은 없고, 영등포구청에서도 교통혼잡을 방지할 수 있다는 점에서 필요성을 인정하고 있음.

질의 : 주차장은 법령에 따라 수의계약을 할 수 있는가?

한강사업본부장 : 현행 법령에 따르면 수의계약을 할 수 없는 경우에 해당하지만, 그동안의 수의계약에 대해 민원이 발생한 것은 없음. 이와 같은 경우는 수의계약으로 할 수 있도록 법령개정을 건의할 생각임

6. 토론 요지 : 없 음

7. 심사 결과 : 채택하여 본회의에 부의하기로 의결

8. 소수의견 요지 : 없 음

9. 기타 필요한 사항 : 없 음

10. 의견서 : 별 첨

의견서

□ 청원명 : 여의도 순복음교회 앞 한강둔치 주차장 재 임대
요청에 관한 청원

□ 처리하여야 할 기관 : 서울특별시(한강사업본부)

□ 처리결과 : 채택하여 본회의에 부의하기로 의결함

□ 채택 의견 :

- 본 청원에 대한 검토결과, 서강대교 남단 한강공원주차장을 여의도순복음교회가 수의계약방식으로 사용·수익허가를 받아 운영하도록 하는 것에 대해 논란이 있을 수 있으나,
- 그동안 3차례에 걸친 청원과 서울시정책회의를 통한 정책결정으로 지난 14년간 큰 문제없이 주차장을 운영해 왔고, 최고가 낙찰률을 적용한 수의계약을 통해 세입을 증대시킬 수 있다는 점도 고려할 필요가 있음.
- 또한, 이 주차장은 당초 여의도순복음교회 부담으로 조성하여 서울시에 기부채납하였고, 수의계약을 통해 많은 비용을 지불하고 운영하면서 교회의 자원봉사인력을 투입하여 주변지역의 교통혼잡과 이로 인한 민원발생을 최소화하기 위해 노력하고 있는 현실을 감안하고,
- 여의도순복음교회가 보다 적극적으로 지역사회에 기여하는 모습을 보여 줄 것을 주문하면서 본 청원을 채택하여 본회의에 부의함.

청 원 요 지 서

접수번호	7	접수연월일	2014. 11. 6
청 원 인	주 소	서울시 마포구 아현1동 692번지 서서울 삼성아파트 102동 502호	
	성 명	박경신의 1,889명	
소개의원	김 창 수	소속위원회	교육위원회
건 명	여의도 순복음교회앞 한강둔치 주차장 재임대 요청에 관한 청원		
소 관 위 원 회	환경수자원위원회		
<p>○ 2004년부터 최고 낙찰가로 매년 수의계약하여 운영하고 있는 순복음 교회앞 한강주차장을 계약기간만료 이후에도 재임대 할수 있도록 청원 드림</p> <p>※ 계약기간 : 2013. 2. 1 ~ 2015. 1. 29</p>			