

탄천동측도로 지하4차로 건설을 위한 국비지원 요청 건의안

심 사 보 고 서

의안 번호	516
----------	-----

2015년 6월 23일
도시안전건설위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2015년 6월 9일
- 나. 제안자 : 강감창 의원 외 14명
- 다. 회부일자 : 2015년 6월 12일
- 라. 상정일자 : 제261회 정례회 제1차 도시안전건설위원회
(2015년 6월 23일 상정, 원안가결)

2. 건의의 요지 (제안설명자 : 강감창 의원)

가. 제안이유

서울시 송파지역의 도시가로망 구성은 이미 완료된 상태이고 도로 부지 확보가 불가능한 주변지역 여건을 고려할 때 탄천 동측도로 확장사업이 가장 합리적인 대안임.

서울시의회와 서울시는 탄천 동측도로 확장에 소요되는 재원을 확보 하기 위해 최선의 노력의 다 하여왔으며 주변 개발사업자로부터 일부 분담금을 확보하였으나 여전히 전체 사업비를 충당하기에는 턱없이 부족한 실정임.

이에 서울시의회 의원 일동은 탄천 동측도로를 탄천변 생태환경을 고려한 지하화 방식으로 확장하여야 할 필요성과 국비 지원의 당위성에 인식을 같이하고 하루 속히 사업이 추진될 수 있도록 중앙정부의 국비지원을 강력히 촉구함.

나. 참고사항

- 관계법령 : 해당사항 없음

3. 이송처

가. 국 회 : 국토교통위원회

나. 정 부 : 국무총리실, 국토교통부, 기획재정부

다. 서울특별시장

4. 검토보고 요지(수석전문위원 이상근)

■ 개요

- 현재 탄천변동측도로 주변 송파구를 비롯한 서울 동남권역에는 제2롯데 건설사업, 위례신도시 택지개발사업, 동남권 유통단지 건설사업, 가락시장 현대화사업, 한전부지 개발과 종합운동장 일대 마이스(MICE: Meeting, Incentives, Convention, Event & Exhibiton) 사업 추진 계획 등 대규모 교통량 유발 국책사업들이 진행되고 있지만,
- 송파지역 교통량은 도로용량을 초과하여 상시 지정체가 발생하고 있고, 이들 주변지역 개발사업이 완료될 경우 송파대로, 동부간선

도로 및 주변 간선도로에 미칠 교통영향은 심각한 수준에 이를 것으로 예상됨에 따라,

- 현재 지역주민의 전면지하화 민원으로 잠시 중단되어 있는 탄천변 동측도로 확장사업의 조속한 재개를 위해 추가 소요재원을 원인자 부담원칙에 따라 교통량 유발 국책사업들을 추진하고 있는 정부 측에 다음 두 가지 즉,
- 첫째, 위례신도시 광역교통개선대책 변경을 통한 사업시행자 LH의 분담금과 둘째, 가락시장 현대화사업과 관련하여 기반시설 개선분담금을 요구하고 있는 사안임.

■ 현황

- 동 사업은 2005년 타당성조사 및 기본계획 용역 시행 당시 현재 왕복 2차선 도로인 탄천변동측도로를 왕복 4차로로 확장(5.9km, 1,560억원)하는 안으로 2006.5.31.일 기본계획을 완료하였으나 주민설명회(2008.8.10.) 과정에서 ‘도로 전면지하화 및 상부 공원화 조성’을 요구함에 따라,
- 서울시가 이를 반영한 전면지하화 방안(사업비 3,840억원, B/C 0.71)을 마련하여 재투자심사를 의뢰한 결과 부적정 판정(2011.10.6.)을 받았고, 이에 서울시는 부분지하화로 실시설계를 진행하던 중 지역주민의 지속적인 전면지하화 요구로 현재는 일시 중지(2012.6.28.)된 상태임.



- 사업위치 : 서울시 송파구 잠실동 ~ 문정동
- 사업개요 : 연장(5.59km), 차로(왕복2차로(제방) → 왕복4차로(터널))
- 실시설계 : 2009.3.5.~2012.6.28.(2012.6.28.과업중지)

■ 국비지원 요청에 대한 의견

- 서울시에서 시행한 탄천변동축도로 확장공사 기본설계(도시교통본부, 2009.2)상 교통수요예측 및 분석결과를 보면 주변 교차로 서비스수준이 E, F등급으로 매우 혼잡하고, 가로구간 통행속도 역시 9.6~20km/h로 낮게 분석되고 있어 탄천변동축도로 확장공사는 지상으로 할 것인지 지하로 할 것인지의 논란을 떠나 매우 시급한 사업임에는 틀림없음.
- 서울시는 탄천변동축도로가 4차로로 확장될 경우 동부간선도로와 송파대로의 교통량이 각각 최대 4%까지 감소되어 지역의 교통혼잡 완화에 기여할 것으로 기대하고 있으며, 상세한 교통기여 정도는 실시설계가 재개되면 산출될 수 있다는 입장임.
- 다만, 최근 들어 도시계획 및 도시재생의 추진방향이 도로시설에 대하여 차량이 통과하는 공간으로써만이 아닌 상부공원화(일례로, '서울제물포터널', '서부간선지하화', '성남시-분당수서도로-상부공원화사업') 등을 통해 친환경·친생태적 공간으로 변모를 꾀하고 있다는 점에서, 현재 지역주민들의 전면지하화 요구는 당연한 시대적 반영이라 할 것임.
- 즉, 탄천변동축도로는 삼성교와 탄천2교 구간에 잠실우성아파트, 탄천2교와 탄천1교 구간에 잠실동현대아파트, 탄천1교와 탄천교 구간에 삼전동현대, 은성, 가락아파트가 근접해 있고, 광평교와 숲내교 구간에 올림픽훼미리타운 등 6개의 대형 아파트와 다수의 주택단지가 근접해 있어 이 지역 주민들이 탄천변 접근성 개선과 도

시미관, 소음·매연 저감 등을 들어 전면지하화를 주장하는 것임.

- [표 1]에서 보는 바와 같이 탄천변동축도로 확장공사는 현재까지 크게 3가지 안으로 구분할 수 있는데, 서울시 당초 기본계획대로라면 사업비는 2,030억원(2015년 현가기준)인데 비해 주민요구안대로 전면지하화 할 경우 사업비는 4,320억원(2015년 현가기준)으로 증가되어 2,290억원의 추가 재원이 필요하게 됨.

[표 1] 탄천변동축도로 4차로 확장(안)

구 분	기본계획안(2006.10)	주민요구안(2011.10)	공람공고(2012.2)
노선개요	•도로확장: 2→4차로 •지하차도: 양방2차로	•전면지하화: 4차로 •상부 공원 조성	•잠실방향: 터널2차로 •성남방향: 제방도로 2차로
사 업 비 (2015년기준)	1,560억원 (2,030억원)	3,840억원 (4,320억원)	1,910억원 (2,080억원)
경 제 성	B/C 1.87	B/C 0.71	B/C 1.02
투자심사	조건부 가결	부적정	미이행(주민반대)

- 현재 서울시가 확보 가능한 예산은 2,028억원(서울시 1,350억, 제2롯데 450억, 문정지구 228억)이며, 이를 제외한 2,292억원은 서울시의 추가적인 사업비 절감방안과 주변 국책사업 추진 당사자인 정부로부터의 국비지원으로 충당해야 할 상황임.
- 이에 본 건의안은 위례신도시 광역교통개선대책에 포함된 「현릉로~삼성로간 도로사업¹⁾(대모산터널, LH분담금 840억원)」을 폐지하고 「탄천변동축도로 확장 및 밤고개길 확장사업」으로 변경하여 「현릉로~삼성로간 도로사업」에 투입하려던 LH분담금 840억원

1) 「현릉로~삼성로간 도로사업(민자)」은 2009.1.28.일 KDI의 사업타당성 검토에서 제2경부고속도로 건설로 민자적격성이 부족하다는 판정을 받아 추진이 중단된 상태임.

을 1,000억원으로 증액하여 탄천변동축도로에 분담금 700억원, 밤고개길에 분담금 300억원을 각각 지원해야 한다는 주장임.

- 서울시는 현재 이러한 주장을 긍정적으로 검토하고 있고, 이와 더불어 한전부지 개발 등 마이스(MICE) 사업자 교통개선분담금 600억원 이상 확보를 위해 협의 추진 중에 있는 것으로 파악되고 있으며,
- 한편, 주민요구 안인 전면지하화가 지금으로써는 경제성(B/C)이 0.71인 점을 감안하여 이를 1 이상으로 상향하기 위한 비용저감 대책 마련도 추진 중에 있어 본 건의안을 정부가 수용할 경우 주민요구 사항인 전면지하화는 충분히 가능할 것으로 판단되어 본 건의안은 의미가 있다 하겠음.
- 다만, 전면지하화 하는 경우 하천지질 특성상 양질의 암반까지 터널로 굴착해 들어가야 하기 때문에 대심도터널이 될 가능성도 배제할 수 없으며, 때문에 지상 주요도로와의 교차위치에서 종단선형으로의 입·출입 램프시설 설치에 구조적 또는 경제적 측면에서 일부 제한적일 수 있는 문제와,
- 전면지하화를 통해 기존 상부도로를 공원화 하여도 주거단지 외측에 위치한 기존 왕복4차선 내부도로는 그대로 존재하여 탄천으로의 접근성이 여전히 여의치 않을 수 있는 만큼 사업추진 과정에서 이러한 점을 충분히 고려해야 할 것임.

5. 질의 및 답변 요지 : 생략
6. 토론요지 : 없음
7. 소위원회의 심사보고 요지 : 해당 없음
8. 수정안의 요지 : 해당 없음
9. 심사결과 : 원안가결(재석의원 전원 찬성)
10. 소수의견의 요지 : 해당 없음
11. 기타 필요한 사항 : 없음

탄천동측도로 지하4차로 건설을 위한 국비지원 요청 건의안

의안 번호	516
----------	-----

발의년월일 : 2015년 6월 9일

발 의 자 : 강감창, 김진수, 김진영, 김태수,
남창진, 박성숙, 박중화, 성중기,
송재형, 신건택, 우미경, 이명희,
이복근, 이숙자, 이종필
의원(15명)

1. 주문

현재 탄천 동측도로 주변 송파구를 비롯한 서울의 동남권역에는 제2롯데 건설사업, 위례신도시 택지개발사업 등 대규모 교통량을 유발하는 국책사업이 진행 중임

장래 주변지역 개발사업이 완료되면 송파대로 등 주변지역의 기존도로 상황을 교통마비 상태를 넘어 교통지옥으로 몰아넣을 것이라는 점은 불을 보듯 자명함

반면, 서울시와 중앙정부는 송파구민의 의견을 배제한 채, 탄천 동측도로의 확장공사 사업을 사업비용과 접근성 미흡이라는 이유로 교통 혼잡 완화에 대한 어떠한 대책 마련도 없이 주민의 고통을 외면해오고 있음

따라서, 중앙정부의 국비지원이 무엇보다 절실하다고 판단되는바, 송파구민을 비롯하여 탄천 동측도로를 이용하는 수도권 주민에게 편리한 도로교통 서비스 제공을 위한 제도적 기반을 조속히 마련할 것을 촉구함

2. 제안이유

서울시 송파지역의 도시가로망 구성은 이미 완료된 상태이고 도로부지 확보가 불가능한 주변지역 여건을 고려할 때 탄천 동측도로 확장사업이 가장 합리적인 대안임

서울시의회와 서울시는 탄천 동측도로 확장에 소요되는 재원을 확보하기 위해 최선의 노력의 다 하여왔으며 주변 개발사업자로부터 일부 분담금을 확보하였으나 여전히 전체 사업비를 충당하기에는 턱없이 부족한 실정임

이에 서울시의회 의원 일동은 탄천 동측도로를 탄천변 생태환경을 고려한 지하화 방식으로 확장하여야 할 필요성과 국비 지원의 당위성에 인식을 같이하고 하루 속히 사업이 추진될 수 있도록 중앙정부의 국비지원을 강력히 촉구함

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 해당사항 없음
- 나. 기 타 : 해당사항 없음

4. 이송처

- 가. 국 회 : 국토교통위원회
- 나. 정 부 : 국무총리실, 국토교통부, 기획재정부
- 다. 서울특별시장

5. 첨부 : 탄천동측도로 지하4차로 건설을 위한 국비지원 요청 건의안

탄천동측도로 지하4차로 건설을 위한 국비지원 요청 건의안

탄천 동측도로는 서울시 송파구 복정역에서 올림픽대로를 연결하는 왕복 2차선 도로로서, 주간선도로인 송파대로와 동부간선도로의 교통량을 분담하는 기능을 수행하고 있음

현재 탄천 동측도로 주변 송파구를 비롯한 서울의 동남권역에는 제2롯데 건설사업, 위례신도시 택지개발사업, 동남권 유통단지 건설사업, 가락시장 현대화사업, 한전부지 개발과 종합운동장 일대 마이스(MICE: Meeting, Incentives, Convention, Event & Exhibiton) 사업 추진 계획 등 대규모 교통량을 유발하는 국책사업이 진행 중임

장래 주변지역 개발사업이 완료되면 하루 최대 40만대 이상의 교통량이 유발될 것으로 예상되며 이는 가뜩이나 포화상태인 송파대로 등 주변지역의 기존도로 상황을 교통마비 상태를 넘어 교통지옥으로 몰아넣을 것이라는 점은 불을 보듯 자명함

[표 1. 탄천 동측도로 주변 개발계획에 따른 유발교통량 예측2)]

사업명	사업개요		발생교통량(대/일)		
	면적(m ²)	계획인구(인)	유입	유출	합계
위례신도시 택지개발	6,762,673	123,593	61,937	61,937	123,874
문정도시개발	548,134		31,220	31,220	62,440
동남권유통단지	560,694		48,560	48,560	97,120
강남보금자리	416,070	18,416	31,522	31,522	63,044
세곡지구	263,814	6,035	4,782	4,782	9,564
가락시장 현대화사업	531,830		22,146	22,146	44,292
계	9,083,215	148,044	206,167	206,167	400,334

서울시 송파지역의 도시가로망 구성은 이미 완료된 상태이고 도로부

2) 탄천 동측도로 확장공사 실시설계 교통분석자료(서울시, 2015.6)

지 확보가 불가능한 주변지역 여건을 고려할 때 신규 도로개설은 감히 엄두도 낼 수 없는 상태에서 탄천 동측도로 확장사업이 가장 합리적인 대안임

탄천 동측도로는 한강의 지천인 탄천의 동측 제방에 위치하는 도로로써 탄천변에는 천연기념물인 황조롱이를 비롯하여 275종의 다양한 식생종이 서식하고 있으며 특히, 탄천2교에서 대곡교 구간 6.7km는 2002년 4월 15일 생태경관보존지역으로 지정될 만큼 생태적 가치가 매우 높은 지역임

따라서 장래 대규모 교통량이 통과하게 될 탄천 동측도로를 지하화하고 상부 공간을 친환경적, 친생태적 공간으로 조성하여 탄천변을 도심속의 자연생태지역으로 보존·육성하는 것은 지방정부와 중앙정부가 손을 맞잡고 협력하여 추진하여야 하는 시대적 사명임

이에 따라 서울시에서는 2005년 탄천 동측도로를 확장하는 타당성조사를 착수하여 2009년 기본설계를 수행한 후 지역 주민들의 의견을 반영하여 전면지하화와 공원조성을 통해 친환경적 생태공간으로 조성하는 계획을 수립하였으나 막대한 사업비 확보문제를 해결하지 못해 현재 사업추진이 중단된 상태임

제2롯데 건설사업, 위례신도시 개발사업 등 주변지역 개발사업이 막바지에 이른 상황에서 탄천 동측도로 확장이 지연될 경우 그로 인한 교통정체는 단순히 서울 동남권역 뿐만 아니라 국가적 사회비용의 증가로 막대한 피해를 가져올 수밖에 없는 실정임

그 동안 서울시의회와 서울시는 탄천 동측도로 확장에 소요되는 재원을 확보하기 위해 최선의 노력의 다 하여왔으며 주변 개발사업자로부터 일부 분담금을 확보하였으나 여전히 전체 사업비를 충당하기에는

턱없이 부족한 실정임

[표 2. 탄천 동측도로 사업비 부족액 내역]

구 분	소요사업비	확보액*	부족액
사업비(억원)	4,320	2,028	2,292

* 확보액 : 서울시재정 1,350, 주변지역 분담금 678억원 (제2롯데,SH)

더욱이 탄천 동측도로 확장의 필요성이 주변 지역에서 진행되고 있는 대규모 국책사업으로 인한 유발교통량을 처리하면서 친환경 생태공간을 보존하기 위한 것이라는 점을 감안할 때 사업추진에 소요되는 재정을 오로지 지방정부에서 부담하는 것은 지극히 부당하다고 할 것임

이에 서울시의회 의원 일동은 탄천 동측도로를 탄천변 생태환경을 고려한 지하화 방식으로 확장하여야 할 필요성과 국비 지원의 당위성에 인식을 같이하고 하루 속히 사업이 추진될 수 있도록 중앙정부의 국비지원을 강력히 촉구하며 아래와 같이 구체적인 지원방안을 건의함

- 아 래 -

첫째, 위례신도시 택지개발사업 광역교통개선대책 변경을 통해 사업시행자(LH)가 탄천 동측도로 확장사업에 일정부분 분담금을 납부토록 지원 요청

위례신도시 택지개발사업에 따른 도로 유발교통량 중 약 10% 정도가 탄천 동측도로를 이용할 것으로 예상되는 상황에서 위례신도시 사업시행자가 일정부분 사업비를 분담하는 것은 당연함

입주가 시작된 시점에서 교통개선대책 분담금을 추가로 부담하는 것이 곤란한 택지개발사업의 성격을 감안할 때, 광역교통개선대책 변경을 통해 당초 사업시행자의 분담금 감액분 범위 내에서 조정하여 반

영 요청함

[표 3. 위례신도시 사업시행자 분담금 감액분 범위]

구 분	당초(2008년)	변경(2014년)	감액분
사업자 분담금	1조 7,496억원	1조 6,026억원	1,470억원

둘째, 가락시장 현대화사업에 기반시설 개선 분담금으로 국비 지원을 요청함

가락시장 현대화사업은 국비 70%를 투입하여 추진하고 있는 국책사업이며, 사업 완료시 대규모 물류차량이 탄천 동측도로를 이용하여 진출입하게 됨

이로 인한 교통정체, 소음 및 분진 등 환경문제로 인한 피해는 고스란히 인근 지역 주민과 도로를 이용하는 수도권 주민들이 떠안아야 되는 상황을 감안하여 가락시장 현대화사업과 관련하여 탄천 동측도로 확장사업을 위한 국비를 지원하여야 함

2015. 6

서울특별시의회 의원일동