

● 제271회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제3차 보건복지위원회

# 2017년도 복지본부 예산안 및 기금운영계획안 검 토 보 고 서

2016. 12. 1.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# 【서울특별시장 제출】

의안번호 1502

## I. 예산안 개요

### 1. 제출자 및 제출경과

- 가. 제안자 : 서울특별시장
- 나. 제안일 : 2016. 11. 10.
- 다. 회부일 : 2016. 11. 14.

### 2. 예산안 규모 및 특징

#### 가. 세입예산

- 2017년도 복지본부 소관 세입예산(안)은 2016년도 최종 예산대비 8.0% 증액된 2조 9,522억 7천 7백만원으로 그 내역은 다음과 같음.

#### 〈2017년도 예산안 세입 규모〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	2016년 예산	2017년 예산(안)	2016대비 증감	증감율 (%)
합 계	2,733,446,380	2,952,276,826	218,830,446	8.0%
일반회계	1,898,493,380	1,990,055,531	91,562,151	4.8%
200 세외수입	26,874,011	35,143,098	8,269,087	30.8%
210 경상적세외수입	13,111,257	13,061,212	△50,045	△0.4%
220 임시적세외수입	13,762,754	22,081,886	8,319,132	60.4%
500 보조금	1,853,406,817	1,935,830,525	82,423,708	4.4%
510 국고보조금등	1,853,406,817	1,935,830,525	82,423,708	4.4%
700 보전수입등및내부거래	18,212,552	19,081,908	869,356	4.8%
710 보전수입등	18,212,552	19,081,908	869,356	4.8%
의료급여기금특별회계	834,953,000	962,221,295	127,268,295	15.2%

예산과목 (장/관/항/목)	2016년 예산	2017년 예산(안)	2016대비 증감	증감율 (%)
200 세외수입	454,990	501,335	46,345	10.2%
220 임시적세외수입	454,990	501,335	46,345	10.2%
500 보조금	416,469,005	480,079,980	63,610,975	15.3%
510 국고보조금등	416,469,005	480,079,980	63,610,975	15.3%
700 보전수입등및내부거래	418,029,005	481,639,980	63,610,975	15.2%

## 나. 세출예산

- 복지본부 소관 2017년 세출예산(안)은 5조 137억원으로 2016년도 당초예산 4조 6,056억 5천 8백만원 대비 8.9% 증액된 수준임.

### 〈2017년도 예산안 세출 규모〉

(단위 : 천원, %)

구 분	2016년 예산	2017년 예산(안)	2016년대비 증감	증감율
계	(X2,270,021,526) 4,605,657,713	(X2,415,910,505) 5,013,699,518	(X145,888,979) 408,041,805	8.9%
일반회계	(X1,853,552,521) 3,757,137,924	(X1,935,830,525) 4,035,622,191	(X82,278,004) 278,484,267	7.4%
사업비	(X1,853,552,521) 3,334,026,912	(X1,935,830,525) 3,530,668,393	(X82,278,004) 196,641,481	5.9%
행정운영경비	498,052	514,630	16,578	3.3%
재무활동비	422,612,960	504,439,168	81,826,208	19.4%
특별회계	<b>848,519,789</b>	978,077,327	<b>129,557,538</b>	<b>15.3%</b>
의료급여기금특별회계	834,953,000	<b>962,221,295</b>	<b>127,268,295</b>	<b>15.2%</b>
사업비	(X416,469,005) 834,953,000	(X480,062,870) 962,187,075	(X63,593,865) 127,234,075	15.2%
행정운영경비	(X-) -	(X17,110) 34,220	(X17,110) 34,220	
도시개발특별회계	<b>13,566,789</b>	15,856,032	<b>2,289,243</b>	<b>16.9%</b>

○ 2017년도 정책·단위·세부사업별 2016년도 예산 대비표

(단위:천원)

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
복지본부	4,605,657,713	5,013,699,518	408,041,805	8.9%
복지정책과	223,735,664	248,910,192	25,174,528	11.3%
사회취약계층 복지강화 및 사회복지 전달체계 개선	223,166,656	248,406,628	25,239,972	11.3%
사회취약계층 복지강화 및 보훈업무 등 추진	49,839,748	47,749,063	-2,090,685	-4.2%
지역사회서비스투자사업	13,629,381	10,805,373	-2,824,008	-20.7%
가사·간병 방문관리사 지원	1,429,817	1,131,000	-298,817	-20.9%
보훈대상 및 단체지원	33,531,550	33,691,340	159,790	0.5%
독립유공자 의료비 지원	900,000	960,000	60,000	6.7%
의사상자 지원	157,000	157,000	0	0.0%
사회복지사 보수교육비 등 지원	192,000	929,350	737,350	384.0%
국가유공자 예우를 위한 보훈회관 시설보강(주민참여)	-	75,000	75,000	순증
지역중심 복지서비스 전달체계 효율화	151,110,116	176,663,119	25,553,003	16.9%
종합사회복지관 기능보강	2,721,766	2,178,702	-543,064	-20.0%
종합사회복지관 운영	73,874,030	78,042,110	4,168,080	5.6%
서울형 복지전달체계 구축	871,350	1,049,250	177,900	20.4%
통합사례관리 지원	3,080,076	4,362,312	1,282,236	41.6%
찾아가는 복지서비스 차량지원	-	3,466,750	3,466,750	순증
읍면동 복지허브화 모델링 사업	-	30,000	30,000	순증
생활복지 통합정보시스템 구축	1,063,454	1,406,418	342,964	32.3%
사회복지담당공무원 급여 등 지원	66,749,075	83,159,948	16,410,873	24.6%
사회복지협의회 지원	1,045,335	753,774	-291,561	-27.9%
서울시 복지실태조사 및 복지시설 방향설정 연구용역	300,000	0	-300,000	-100.0%
사회복지시설 종사자 실태조사 및 처우개선 방안 연구용역	80,000	0	-80,000	-100.0%
서울형 사회복지시설 평가체계 개발 및 공공성 강화	492,500	77,600	-414,900	-84.2%
법인.시설 관리시스템 구축 3단계 사업	649,850	820,515	170,665	26.3%
복지본부 워크숍	12,680	12,680	0	0.0%
상도종합사회복지관 놀이시설 조성(주민참여)	50,000	0	-50,000	-100.0%
갈월종합사회복지관 샤워시설 개선(주민참여)	50,000	0	-50,000	-100.0%
가양5종합사회복지관 도서관 확충(주민참여)	70,000	0	-70,000	-100.0%

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
주민참여를 통한 종합사회복지관 프로그램 활성화 (주민참여)	-	91,000	91,000	순증
종합사회복지관 시설보강 및 공간조성(주민참여)	-	456,060	456,060	순증
복지생태계구축을 위한 자치구사업 지원(주민참여)	-	756,000	756,000	순증
민간의 자율적 참여 확대로 다양한 복지서비스 제공	22,216,792	23,994,446	1,777,654	8.0%
서울특별시복지상 시상	35,100	35,100	0	0.0%
서울희망 「앱」 아카데미	25,200	25,200	0	0.0%
서울복지재단 출연금	22,003,592	22,882,746	879,154	4.0%
사회보장위원회 운영 지원	130,900	234,400	103,500	79.1%
3·1운동 100주년 맞이 기념사업	-	673,000	673,000	순증
지역사회보장협의체 지역대회	-	14,000	14,000	순증
행복플러스 마포사랑 동 복지협의체 우수특화사업 공모 지원사업(주민참여)	22,000	0	-22,000	-100.0%
종로행복지표 개발 및 측정(주민참여)	-	130,000	130,000	순증
행정운영경비(복지본부 복지정책과)	308,493	316,093	7,600	2.5%
기본경비	308,493	316,093	7,600	2.5%
기본경비	308,493	316,093	7,600	2.5%
일반예산(재무활동)	260,515	187,471	-73,044	-28.0%
보전지출(복지본부 복지정책과)	260,515	187,471	-73,044	-28.0%
반환금 및 기타	260,515	187,471	-73,044	-28.0%
<b>희망복지지원과</b>	1,920,430,602	2,171,130,136	250,699,534	13.1%
민·관복지협력네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴·지원	1,502,958,969	1,690,805,383	187,846,414	12.5%
기초생활보장 및 의료보호	609,522,596	669,926,370	60,403,774	9.9%
기초생활수급자 급여	596,845,096	661,347,870	64,502,774	10.8%
정부양곡 할인 지원	12,677,500	8,578,500	-4,099,000	-32.3%
기초생활보장 및 의료보호	834,953,000	962,187,075	127,234,075	15.2%
의료급여사업	834,953,000	962,187,075	127,234,075	15.2%
사회취약계층 복지 강화	36,772,295	36,393,031	-379,264	-1.0%
저소득시민 부가급여 지원	23,553,827	23,201,511	-352,316	-1.5%
서울형 기초보장제도 운영	12,568,468	12,541,520	-26,948	-0.2%
민간 기부모금활동 활성화 지원	650,000	650,000	0	0.0%
민간의 자율적 참여 확대로 다양한 복지서비스 제공	2,287,163	2,661,117	373,954	16.4%
사회복지 전문자원봉사활동 지원	384,103	377,870	-6,233	-1.6%
기부식품제공사업 운영지원	1,826,479	2,149,136	322,657	17.7%
민간 사회공헌사업 개발 지원	76,581	83,111	6,530	8.5%

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
이웃과 썩썩 달리는 초록마켓(주민참여)	-	40,000	40,000	순증
송파푸드뱅크마켓 보관창고 설치(주민참여)	-	11,000	11,000	순증
지역복지네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴 지원 등	19,423,915	19,637,790	213,875	1.1%
긴급복지지원사업	14,857,500	14,857,500	0	0.0%
서울형 긴급복지지원	4,091,055	4,197,390	106,335	2.6%
희망온돌사업 활성화	475,360	582,900	107,540	22.6%
행정운영경비(복지본부 희망복지지원과)	33,077	68,647	35,570	107.5%
기본경비	33,077	34,427	1,350	4.1%
기본경비	33,077	34,427	1,350	4.1%
인력운영비	-	34,220	34,220	
인력운영비(의료급여사업)	-	34,220	34,220	
일반예산(재무활동)	417,438,556	480,256,106	62,817,550	15.0%
내부거래지출(복지본부 희망복지지원과)	416,469,005	480,079,980	63,610,975	15.3%
의료급여기금특별회계전출금	416,469,005	480,079,980	63,610,975	15.3%
보전지출	969,551	176,126	-793,425	-81.8%
반환금 및 기타	969,551	176,126	-793,425	-81.8%
<b>어르신복지과</b>	1,593,648,293	1,692,742,568	99,094,275	6.2%
어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화	1,591,710,517	1,682,703,128	90,992,611	5.7%
치매어르신이원강화	126,864,871	168,039,663	41,174,792	32.5%
어르신생활시설 운영	10,846,240	10,983,553	137,313	1.3%
노인장기요양보험제도 시행 분담금	98,225,302	135,345,411	37,120,109	37.8%
어르신 복지시설 기능보강	10,440,999	3,234,222	-7,206,777	-69.0%
어르신 복지시설 설치 지원	7,209,800	18,333,947	11,124,147	154.3%
기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업	142,530	142,530	0	0.0%
어르신 사회활동 지원	1,393,332,843	1,435,159,818	41,826,975	3.0%
노인종합복지관 운영	31,125,911	31,446,675	320,764	1.0%
저소득 어르신 급식 제공	20,987,088	21,134,438	147,350	0.7%
기초연금 지급	1,324,083,164	1,366,964,643	42,881,479	3.2%
경로당 활성화 및 지원강화	11,451,534	11,853,499	401,965	3.5%
대한노인회 서울시연합회 운영지원	2,457,446	2,321,443	-136,003	-5.5%
어르신 문화체육 활성화	843,700	686,300	-157,400	-18.7%
종묘탑골공원 주변 서비스 활성화 사업	397,000	392,000	-5,000	-1.3%
경로당 시설 개보수(주민참여)	1,297,000	0	-1,297,000	-100.0%
실버스포츠 클럽 시설 조성(주민참여)	70,000	0	-70,000	-100.0%

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
성동구 경로당 자동혈압측정기 설치(주민참여)	150,000	0	-150,000	-100.0%
노인교실 운영 지원(주민참여)	47,000	0	-47,000	-100.0%
노인종합복지관 프로그램 운영 지원(주민참여)	158,000	0	-158,000	-100.0%
어르신 이용시설 활성화를 위한 연구용역	100,000	0	-100,000	-100.0%
고령친화 국제네트워크 구축	165,000	0	-165,000	-100.0%
노인종합복지관 운영 지원(주민참여)	-	45,000	45,000	순증
개방형 경로당 조성(주민참여)	-	299,020	299,020	순증
숲속의 청춘여행길(주민참여)	-	16,800	16,800	순증
독거·재가어르신 종합서비스 확대	41,632,115	41,127,408	-504,707	-1.2%
재가노인복지시설 운영	18,428,822	18,543,840	115,018	0.6%
노인보호 전문기관 운영	723,576	734,292	10,716	1.5%
서울재가관리사 운영	3,843,995	3,218,210	-625,785	-16.3%
어르신 돌봄서비스 지원 강화	18,587,722	18,151,314	-436,408	-2.3%
독거어르신과 함께하는 지역만들기(주민참여)	48,000	0	-48,000	-100.0%
효도헤어샵 운영 지원(주민참여)	-	10,000	10,000	순증
독거어르신과 함께하는 지역만들기(주민참여)	-	469,752	469,752	순증
장사시설의 현대화 및 운영 내실화	29,880,688	30,008,207	127,519	0.4%
시립장사시설 위탁 운영	22,982,288	23,587,957	605,669	2.6%
시립장사시설 화장로 유지보수	2,536,000	2,622,000	86,000	3.4%
시립묘지 유지관리(5개소)	500,000	1,200,000	700,000	140.0%
내곡종합복지관 건립사업 지원	1,156,500	1,748,250	591,750	51.2%
시립묘지 노후위험도로 안전정비사업	800,000	800,000	0	0.0%
망우리 묘지공원 인문학적 길 조성	1,120,000	50,000	-1,070,000	-95.5%
서울추모공원 내 체육시설 설치 지원	735,900	0	-735,900	-100.0%
망우저류조 공원내 휴게시설물 정비(주민참여)	50,000	0	-50,000	-100.0%
장사시설의 현대화 및 운영 내실화(도시개발특별회계)	-	8,368,032	8,368,032	
서울 추모공원 내 체육시설 설치 지원	-	8,368,032	8,368,032	
행정운영경비(복지본부 어르신복지과)	35,718	36,718	1,000	2.8%
기본경비	35,718	36,718	1,000	2.8%
기본경비	35,718	36,718	1,000	2.8%
일반예산(재무활동)	1,902,058	10,002,722	8,100,664	425.9%
보전지출(복지본부 어르신복지과)	1,902,058	10,002,722	8,100,664	425.9%
반환금및기타	1,902,058	10,002,722	8,100,664	425.9%
<b>인생이모작지원과</b>	<b>105,858,168</b>	<b>115,445,963</b>	<b>9,587,795</b>	<b>9.1%</b>

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
인생이모작지원 기반마련	105,834,175	114,192,836	8,358,661	7.9%
은퇴후 제2인생 설계지원	92,267,386	106,704,836	14,437,450	15.6%
시니어클럽 운영 지원	1,078,244	1,120,042	41,798	3.9%
어르신사회활동지원사업	67,235,173	76,091,892	8,856,719	13.2%
베이비부머 보람일자리 지원	2,175,900	4,006,000	1,830,100	84.1%
50+재단 및 캠퍼스 운영	7,187,298	11,104,506	3,917,208	54.5%
50+센터 확충 및 운영	1,856,191	3,384,695	1,528,504	82.3%
50+캠퍼스 확충	10,998,000	7,744,441	-3,253,559	-29.6%
어르신일자리 사업의 확대(주민참여)	1,736,580	0	-1,736,580	-100.0%
50+ 인생재설계 교육지원(주민참여)	-	374,000	374,000	순증
50+ 활동가 양성지원(주민참여)	-	400,050	400,050	순증
50+ 커뮤니티 활동지원(주민참여)	-	258,000	258,000	순증
50+ 일자리 창출(주민참여)	-	1,619,000	1,619,000	순증
어르신 일자리 창출(주민참여)	-	602,210	602,210	순증
은퇴후제2인생설계지원	13,566,789	7,488,000	-6,078,789	-44.8%
서남권 50+ 캠퍼스 건립	13,566,789	7,488,000	-6,078,789	-44.8%
<b>행정운영경비(복지본부 인생이모작지원과)</b>	23,993	25,157	1,164	4.9%
기본경비	23,993	25,157	1,164	4.9%
기본경비	23,993	25,157	1,164	4.9%
재무활동(복지본부 인생이모작지원과)	-	1,227,970	1,227,970	순증
보전지출	-	1,227,970	1,227,970	순증
보전지출(복지본부 인생이모작지원과)	-	1,227,970	1,227,970	순증
<b>장애인복지정책과</b>	180,035,553	188,002,493	7,966,940	4.4%
장애인 자립생활 기반 조성	179,663,651	184,197,254	4,533,603	2.5%
장애인 자립생활 지원	133,182,826	135,256,839	2,074,013	1.6%
장애인공동생활가정 운영	9,161,101	9,898,072	736,971	8.0%
장애인주간보호시설 운영	14,301,344	15,356,514	1,055,170	7.4%
장애인단기거주시설 운영	7,641,718	8,112,528	470,810	6.2%
장애인거주시설 운영	94,102,504	91,809,312	-2,293,192	-2.4%
서울시재활보조공학서비스센터 운영	752,111	770,729	18,618	2.5%
장애인복지위원회 운영	117,200	67,200	-50,000	-42.7%
서울시 하조대 희망들 건립 및 운영	700,000	0	-700,000	-100.0%
장애인 홈페이지 유지보수 및 운영	75,693	93,080	17,387	23.0%
장애인 인권센터 운영	758,184	666,624	-91,560	-12.1%



정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
장애인 자립생활주택 운영	2,003,979	2,636,123	632,144	31.5%
발달장애인 공공후견 지원사업	228,300	251,100	22,800	10.0%
발달장애인 평생교육센터 운영	1,759,380	2,900,000	1,140,620	64.8%
어울림플라자(가칭) 건립 및 운영	951,312	30,000	-921,312	-96.8%
시각장애인 원격생활안전서비스	10,000	73,557	63,557	635.6%
서울시 발달장애인지원센터 설치·운영	470,000	500,000	30,000	6.4%
장애인예산 모니터링 및 개인예산제연구용역	150,000	0	-150,000	-100.0%
장애인 자산형성 지원사업	-	2,000,000	2,000,000	순증
청년 장애인들의 소규모 문화 교육활동(주민참여)	-	30,000	30,000	순증
장애인 보조기구 지원 서비스 확대(주민참여)	-	62,000	62,000	순증
장애인복지시설 확충	4,680,136	4,142,534	-537,602	-11.5%
장애인직업재활시설 기능보강	1,583,194	1,105,762	-477,432	-30.2%
장애인 소규모시설 기능보강	300,890	208,576	-92,314	-30.7%
장애인거주시설 기능보강	2,796,052	2,793,196	-2,856	-0.1%
어르신 청춘밥상 요리교실 운영(주민참여)	-	35,000	35,000	순증
장애인 취업지원 확대	40,689,389	43,822,581	3,133,192	7.7%
장애인생산품 판매시설 운영	791,527	745,824	-45,703	-5.8%
장애인직업재활시설 운영	28,556,062	30,323,871	1,767,809	6.2%
장애인일자리 통합지원센터 운영	1,676,331	1,683,603	7,272	0.4%
장애인 일자리 지원	9,520,086	11,019,283	1,499,197	15.7%
장애인영농직업재활시설 운영	145,383	0	-145,383	-100.0%
제과제빵 교실 운영(주민참여)	-	50,000	50,000	순증
장애인단체 사회참여 지원	1,111,300	975,300	-136,000	-12.2%
장애인단체활동 및 행사지원	1,111,300	975,300	-136,000	-12.2%
<b>행정운영경비(복지본부 장애인복지정책과)</b>	36,703	38,267	1,564	4.3%
기본경비	36,703	38,267	1,564	4.3%
기본경비	36,703	38,267	1,564	4.3%
일반예산(재무활동)	335,199	3,766,972	3,431,773	1023.8%
보전지출(복지본부 장애인복지정책과)	335,199	3,766,972	3,431,773	1023.8%
반환금및기타	335,199	3,766,972	3,431,773	1023.8%
<b>장애인자립지원과</b>	456,370,188	472,736,501	16,366,313	3.6%
장애인자립기반 구축	453,936,368	464,777,808	10,841,440	2.4%
장애인 지역사회 자립 지원	430,136,933	443,438,615	13,301,682	3.1%
장애아동 재활치료 바우처사업	16,329,870	16,279,920	-49,950	-0.3%

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
장애부모 아동의 언어발달지원 바우처사업	117,944	140,600	22,656	19.2%
장애아가족 아동양육지원	1,633,109	1,450,897	-182,212	-11.2%
중증장애인자립생활지원센터 운영	5,728,400	6,298,162	569,762	9.9%
장애인체육시설 운영	2,111,722	2,201,857	90,135	4.3%
장애인복지관 운영	68,916,726	73,913,142	4,996,416	7.2%
여성장애인 교육	331,908	338,100	6,192	1.9%
장애인수화통역센터 운영	5,980,787	6,695,254	714,467	11.9%
시·청각장애인학습지원센터 운영	5,285,718	5,541,767	256,049	4.8%
장애인후원결연사업 지원	71,815	380,980	309,165	430.5%
장애인등록진단비 지원	102,200	97,400	-4,800	-4.7%
장애인의료재활시설 운영	4,269,828	4,960,430	690,602	16.2%
장애인활동지원 사업	160,453,997	168,314,445	7,860,448	4.9%
장애수당	38,880,014	39,726,806	846,792	2.2%
중증장애인연금	110,148,240	105,448,979	-4,699,261	-4.3%
장애인의료비 지원	4,154,000	5,738,000	1,584,000	38.1%
장애인자녀학비 지원	6,504	0	-6,504	-100.0%
장애인보조기구교부사업	316,000	316,000	0	0.0%
장애인재활지원센터 운영	103,401	106,236	2,835	2.7%
발달장애 사회적응지원센터 운영	390,652	404,873	14,221	3.6%
서울수화전문교육원 운영	448,670	526,465	77,795	17.3%
청각장애인 인공달팽이관 수술지원 사업	271,000	271,000	0	0.0%
여성장애인 홈헬퍼 지원	1,027,283	1,056,661	29,378	2.9%
장애인운전연습장 운영	95,088	174,651	79,563	83.7%
장애인복지카드 윈스톱발급 지원	220,287	239,568	19,281	8.8%
장애인가족지원센터 운영	-	500,000	500,000	순증
저소득 장애인 주거편의지원(집수리) 사업	500,000	500,000	0	0.0%
장애인 출산비용 지원	318,000	338,400	20,400	6.4%
지적장애인자립생활지원센터 운영	130,878	134,992	4,114	3.1%
발달장애인부모 심리상담 지원 사업	142,080	144,000	1,920	1.4%
발달장애인 가족 휴식지원	282,600	268,470	-14,130	-5.0%
장애인 가족지원 프로그램 「장애인 돌봄가족 힐링데이」 운영(주민참여)	28,000	0	-28,000	-100.0%
장애인 양육정책 제공 인터넷 방송운영(주민참여)	20,000	0	-20,000	-100.0%
중증장애인 응급안전 알람서비스	1,020,212	743,560	-276,652	-27.1%
발달장애아 부모를 위한 엄마아빠 마음쉼터 심리	-	60,000	60,000	순증

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
상담 프로그램 운영(주민참여)				
성인장애인을 위한 Activity 인문학(주민참여)	-	32,000	32,000	순증
자원봉사자 재능기부를 통한 발달장애인 멘토링 (주민참여)	-	30,000	30,000	순증
주민참여형 장애아동지원센터 설치(주민참여)	-	65,000	65,000	순증
장애인복지시설 확충 지원	11,407,086	5,215,175	-6,191,911	-54.3%
장애인복지관 기능보강	2,093,857	1,312,274	-781,583	-37.3%
장애인의료재활시설 기능보강(보조)	2,205,321	272,519	-1,932,802	-87.6%
장애인체육시설 기능보강	1,134,908	1,349,619	214,711	18.9%
도봉구 장애인종합복지관 건립(구립)	1,709,000	0	-1,709,000	-100.0%
관악구장애인종합복지관 건립	1,143,000	0	-1,143,000	-100.0%
은평장애인복지관 건립	500,000	500,000	0	0.0%
시립 서대문 농아인 복지관 별관 건립	2,621,000	234,600	-2,386,400	-91.0%
시립 북부장애인복지관 증축	-	1,546,163	1,546,163	순증
장애인 이동불편 해소	12,392,349	16,124,018	3,731,669	30.1%
장애인편의시설 지원센터 운영	1,399,737	1,452,649	52,912	3.8%
장애인·노약자 무료셔틀버스 운영지원	1,317,019	1,425,106	108,087	8.2%
장애인 생활이동지원센터 운영지원	9,675,593	12,746,263	3,070,670	31.7%
유니버설디자인을 적용한 장애체험장 설치(주민참여)	-	60,000	60,000	순증
10cm 턱 낮춤으로 세상과 소통하기(주민참여)	-	100,000	100,000	순증
배리어프리(Barrier-Free) 전통관광(주민참여)	-	340,000	340,000	순증
행정운영경비(복지본부 장애인자립지원과)	32,145	35,145	3,000	9.3%
기본경비	32,145	35,145	3,000	9.3%
기본경비	32,145	35,145	3,000	9.3%
재무활동(복지본부 장애인자립지원과)	2,401,675	7,923,548	5,521,873	229.9%
보전지출(복지본부 장애인자립지원과)	2,401,675	7,923,548	5,521,873	229.9%
반환금 및 기타	2,401,675	7,923,548	5,521,873	229.9%
<b>자활지원과</b>	125,579,245	124,731,665	-847,580	-0.7%
노숙인 보호 및 자활지원	49,496,245	49,346,426	-149,819	-0.3%
노숙인 자활지원	25,193,244	25,589,130	395,886	1.6%
노숙인 주거안정 지원	993,465	1,114,200	120,735	12.2%
노숙인 의료지원	4,586,890	4,834,071	247,181	5.4%
거리노숙인 보호	7,376,488	7,047,819	-328,669	-4.5%
노숙인 일자리지원	8,136,100	8,033,447	-102,653	-1.3%
쪽방거주자 생활안정지원(쪽방상담소 운영 지원)	2,525,201	2,626,493	101,292	4.0%

정책-단위-세부사업별	2016년 예산	2017 예산(안)	증감	증감 비율
노숙인 자활프로그램 운영	443,100	733,100	290,000	65.4%
저렴한 쪽방 임대 지원 사업	1,100,000	1,100,000	0	0.0%
지식나눔 희망공동체 교실 운영(주민참여)	32,000	0	-32,000	-100.0%
쪽방촌 인문학 강좌 운영 지원(주민참여)	-	10,000	10,000	순증
브라스밴드 희망 팡파레 운영(주민참여)	-	90,000	90,000	순증
노숙인 복지시설 운영지원	24,303,001	23,757,296	-545,705	-2.2%
노숙인 자활시설 운영	12,028,552	11,692,467	-336,085	-2.8%
노숙인 재활시설 운영	3,818,852	3,919,866	101,014	2.6%
노숙인 요양시설 운영	8,455,597	8,144,963	-310,634	-3.7%
저소득시민 자활지원	75,780,120	74,282,037	-1,498,083	-2.0%
저소득시민 자활사업 운영지원	75,780,120	74,282,037	-1,498,083	-2.0%
광역자활센터 운영 지원	540,384	557,892	17,508	3.2%
자활근로사업 지원	55,220,000	48,600,700	-6,619,300	-12.0%
지역자활센터 운영 지원	6,444,998	6,986,845	541,847	8.4%
희망키움통장 I·II	13,149,423	16,674,552	3,525,129	26.8%
내일키움통장	425,315	1,426,428	1,001,113	235.4%
취약계층 인문학 강좌 운영지원(주민참여)	-	3,620	3,620	순증
지식나눔 희망공동체 교실 운영(주민참여)	-	32,000	32,000	순증
행정운영경비(복지본부 자활지원과)	27,923	28,823	900	3.2%
기본경비	27,923	28,823	900	3.2%
기본경비	27,923	28,823	900	3.2%
일반예산(재무활동)	274,957	1,074,379	799,422	290.7%
보전지출(복지본부 자활지원과)	274,957	1,074,379	799,422	290.7%
반환금	274,957	1,074,379	799,422	290.7%

### 3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제127조(예산의 편성 및 의결)

## II. 기금운영계획안

- 복지본부 소관 기금(사회복지기금의 노인복지계정, 장애인복지계정, 자활계정, 재난관리기금의 구호계정)의 2017년도말 총 조성액은 3,192억 2천 9백만원으로 사업비 및 제반비용으로 118억 9천 4백만원을 지출할 계획임.

### 〈2017년도 기금조성계획〉

(단위 : 백만원)

기 금 명		2016년말 조성액 ①	2017년도 조성계획			2017년말 조성액 ⑤ = ① + ④
			수입 ②	지출 ③	증감 ④ = ② - ③	
총 계		326,038	5,085	11,894	△6,809	319,229
사 회 복 지 기 금	소 계	48,964	2,793	10,838	△8,045	40,919
	노인복지계정	14,492	255	813	△558	13,934
	장애인복지계정	23,738	2,077	3,715	△1,638	22,100
	자활계정	10,734	461	6,310	△5,849	4,885
재난관리기금 (구호계정)		277,074	2,292	1,056	1,236	278,310

※ 수입액은 융자금 회수 및 이자수입

지출액은 융자성·비용자성 사업비 및 기본경비

- 각 기금별 2017년 주요 사업계획을 보면, 노인복지 계정의 주요 사업비는 8억 1천 1백만원으로 전년대비 △4.8%(△4천1백만원) 감액편성되었는 바, 어르신 복지증진 공모사업 1억 8천만원(전년대비 △2천만원), 어르신 관련 학술대회 등 행사지원사업 1억3천4백만원(전년대비 △1천8백만원)이 감액되었음.

- 장애인복지 계정의 주요 사업비는 37억원으로 전년대비 37%(증 10억원) 증액편성된 바, 장애인단체 공모사업지원 7억원, 저소득 중증장애인 전세주택 제공사업에 전년대비 10억원 증액된 30억이 편성되었음.
  
- 자활계정의 주요 사업비는 62억 7천 5백만원으로 전년대비 82.7%(51억 8천 7백만원) 증액된 62억 7천 5백만원이 편성된 바, 전세점포 임대자금 융자 지원사업(전세보증금) 사업에 58억원이 전년대비 52억원 증액 편성되었고, 광역자활사업 육성 및 지원 사업은 2억 1백만원(전년대비  $\Delta 22.2\%$ ) 전년대비  $\Delta 5$ 천7백만원이 감액편성되었음.
  
- 재난관리기금 구호계정의 주요 사업비는 10억 5천 6백만원으로 전년 대비 3.4%(3천5백만원) 증액편성된 바, 이재민 재해보상사업에 3억 4천 7백만원(전년대비  $\Delta 6$ 천 5백만원), 의료 및 구호비 지원 3억 9백만원, 무더위쉼터 냉방비 지원사업(전년대비 33.3%)에는 전년대비 1억원 증액된 4억원이 편성되었음.

### Ⅲ. 검토의견 (수석전문위원 김태호)

#### 1 세입 예산안 검토

- 복지본부의 세입예산은 세외수입과 국고보조금, 보전수입 등 내부거래로 이루어져 있으며, 2017년 세입예산은 총 2조 9,522억 7천 7백만원으로 '16년 예산액 2조 7,334억 4천 6백만원보다 2,188억 3천만원 증액(8.0%) 편성되었음.

#### 〈 2017년 세입예산안 규모 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2016예산	2017예산(안)	증 · 감	
			증감액	비율(%)
계	2,733,446	2,952,277	218,830	8.0%
일반회계	1,898,493	1,990,056	91,562	4.8%
특별회계 (의료급여기금)	834,953	962,221	127,268	15.2%

#### 가. 일반회계 세입예산

- 일반회계 세입예산은 1조 9,900억 5천 6백만원으로 2016년도 1조 8,984억 9천 3백만원보다 915억 6천 2백만원 증액(4.8%)되었음.

## ○ 공유재산 임대료

- 공유재산임대료는 마포구 공덕동 청사(서울시복지재단 64백만원, 서울시사회복지협의회 83백만원), 승화원 및 추모공원(임대료 377백만원), 서북50+캠퍼스, 50+재단 및 도심50+캠퍼스(205백만원) 및 노원구 상계동 부지 송전선로 통과 부지(6.6백만원)에 대한 임대료 수입으로서, 7억 3천 6백만원(전년대비 47.2% 증액)의 예산을 편성하였음.
- 주된 증액 사유를 보면, 마포청사로 이전한 서울시복지재단과 서울시사회복지협의회, 서울시50+재단의 임대료 증가분이 발생되어 전년 대비 47.2% 증액 편성되었음.

### 〈표〉 재산임대수입 세부내역

(단위: 천원)

과 목	2016년	2017년	증 감	증감률	내 역
재산임대수입	500,517	736,634	236,117	47.2%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회복지협의회 사무실임대수입 (31백만원→83백만원)</li> <li>• 서울시복지재단 임대수입 (38백만원→64백만원)</li> <li>• 50+재단 및 캠퍼스 임대수입 ( 0 → 205백만원)</li> <li>• 승화원·추모공원 매점 등 임대수입 (424백만원→377백만원)</li> <li>• 송전선로 통과토지 점용료 (6.5백만원→6.6백만원)</li> </ul>

#### 〈사용료 산출내역〉

- ▶ 토 지 : 면적 × 개별공시지가 × 층별요율 × 사용요율
- ▶ 건 물 : 면적 × 시가표준액(과거 감정평가액) × 사용요율
- ※ 사용요율 : 재산평정 가격의 50/1,000(조례 제26조제1항)

※ 건물신축가격기준액×구조지수×용도지수×위치지수×경과년수별 잔가율×면적×가감특례



## ○ 수수료 수입 및 사업수입

- 수수료 수입은 승화원과 추모공원 제증명 수수료(화장 및 납골증명 등 증지수입)를 반영한 것으로서 세입추계는 다음 표와 같음.

### 〈표〉 2017년 수수료 수입 세입추계

- 2017년 추계액 : 30,157천원
- **산출내역**
  - 승화원 제증명 수입 : 34,903건(화장) × 1.40건 × 400원 = 19,546천원
  - 추모공원 제증명 수입 : 17,925건(화장) × 1.48건 × 400원 = 10,611천원

- 사업수입은 승화원 봉안사용료, 봉안관리비 및 자연장 사용 수입을 비롯하여 주차장과 화장료 수입으로 편성되었으며, 세입추계는 다음 표와 같음.

### 〈표〉 2017년 주차장 세입추계

(단위 : 천원)

- 2017년 추계액 : 181,241천원
- **산출내역** : 1건당 평균주차료(15년도 기준) : 승화원 1,922원 / 추모공원 2,068원
  - 승화원 주차장 수입 : 31,611건(화장) × 1.8건 × 1,861원 = 105,890천원
  - 추모공원 주차장 수입 : 17,351건(화장) × 2.1건 × 2,068원 = 75,351천원

## 〈표〉 2017년 사업비 세입추계

- 2017년 추계액 : 12,113,180천원
- 산출내역
  - 화장료 수입 : 9,127,414천원(승화원 6,628,594천원, 추모공원 : 2,498,820천원)  
(15년도 일평균 화장현황×365일×서울시, 전국 평균 화장증가율 3.6% 및 서울시 장사 등에 관한 조례 개정(예정, '17.7월)에 따른 사용료 및 관리비 징수기준 반영)
  - 봉안 사용료 : 192,000천원(최근 4개년간 봉안현황 평균치 산정)
  - 봉안 관리비 : 1,292,713천원(17년도 관리비 고지대상 × 4개년 관리비 평균징수율)
  - 분묘 관리비 : 105,656천원(17년도 관리비 고지대상 × 4개년 관리비 평균징수율)
  - 자연장 사용료 : 871,908천원  
(신규 다목적 자연장 운영시, 기존 수목 1주당 24위 안치에서 **36위** 안치로 변경됨에 따라 수목장 사용료 감소예상('14.11월 부 기준 12위 ⇒ 24위 변화시 감소율 반영)
  - 봉안함 판매수입 : 523,489천원(승화원 : 253,333천원, 추모공원 : 270,156천원)  
(15년도 화장 1구당 평균 봉안함 수입금 × 17년도 예상화장건수)

### ○ 기타 수입

- 임시적 세외수입인 기타수입은 시도비 반환금 수입과 민간시설 시비보조금 진행 잔액 반납과 사회복지시설 보조금전용카드 수입으로 구성되어 있음.
- 기타 수입 세부내역을 보면 전년대비 증감률이 60.2%를 나타내고 있으나, 2016년 기타수입 예산안 편성 추계 과정에서 계산상 오류로 과소 계상한 결과라고 하겠음.
- 세입 추계 오류가 발생할 경우, 세입 재원을 적재적소에 유효히 운용할 수 없다는 점을 감안하여 신중한 추계 필요하다고 하겠음.

〈표〉 기타 수입 세부내역

(단위: 천원)

과 목	2016년	2017년	증 감	증감률	내 역
기 타 수 입	13,279,871	21,269,706	7,989,835	60.2%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시도비반환금수입 - 자치구 반납 (9,781백만원→14,057백만원)</li> <li>• 민간시설 시비보조금 집행잔액 반납 (1,127백만원→2,195백만원)</li> <li>• 보조금카드 포인트 적립금 (2,372백만원→2,195백만원)</li> </ul>

○ 국고보조금

- 2017년도 보건복지부로부터 교부받을 국고보조금의 가내시 통보금액을 반영하여 전년도 최종예산대비 4.4% 증액한 1조 9,358억 3천백만원의 예산을 편성하고 있음.
- 2016회계연도 제1차 추가경정예산안과 같이 국고보조금의 변동에 따른 추가경정예산안이 빈발하지 않도록 예산 편성시 관련 중앙부처와의 긴밀한 협조를 통해 정확하고 적정한 세입예산이 편성될 수 있도록 하는 집행부의 노력이 요망된다고 하겠음.

〈표〉 국보보조금 세부내역

(단위: 천원)

과 목	2016년	2017년	증 감	증감률	내 역
국고보조금 등	1,853,406,817	1,935,830,525	82,423,708	4.4%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국고보조금 (1,839,996백만원→1,924,662백만원)</li> <li>• 지역발전특별회계 수입 (9,326백만원→ 7,384백만원)</li> <li>• 기금 수입 (4,085백만원→3,785백만원)</li> </ul>

○ 보전수입 등 및 내부거래

- 2016년도 복지본부의 ‘보전수입 등 및 내부거래’ 수입은 전년도 국고보조금 사용잔액과 서울희망드림뱅크 용자금 원금 수입으로 전년 예산(182억1천2백만원) 대비 4.8% 증액된 190억 8천 2백만원의 예산을 추계·편성하고 있음.

〈표〉 보전수입 및 내부거래 세부내역

(단위: 천원)

과 목	2016년	2017년	증 감	증감률	내 역
보전수입 등 내 부 거 래	18,212,552	19,081,908	869,356	4.8%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 전년도 국고보조금 사용잔액 (18,089백만원→18,780백만원)</li> <li>• 희망드림뱅크 용자금 수입 (123백만원→302백만원)</li> </ul>

- 서울희망드림뱅크 용자금 회수수입은 2016년 1/4분기 징수액을 기준으로 2017년 징수액을 추정하여 산출하였음.

※ 서울희망드림뱅크 용자사업은 2009년과 2010년 저소득층을 대상으로 6개월 거치·54개월 상환기간 조건으로 용자된 것인 바, 2009년 용자수혜자는 2015년부터 2010년 수혜자는 2016년부터 연체지급 의무를 부담함.

〈표〉 서울희망드림뱅크 용자금 산출 내역

<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2017년 추계액 : 302,360천원</li> <li>◦ 산출내역 : 2016.1/4분기 징수액 × 4 × 0.70(감액비율 적용)</li> <li>- ‘17년에는 상환 완료자, 개인파산자로 상환불능자, 연체자 등 수시로 발생할 것으로 예상되어 ‘16년 1분기 징수액 대비 감액비율을 ‘16년(감액비율 0.85)보다 더 높게 적용하여 산출</li> </ul>
--

- 2016년 1/4분기 현재 완납자 35.0%, 50%이상 상환자(완납자 제외) 22.2%로, 2017년은 2016년 대비 상환 완료자가 늘어남에 따라 상환 금액은 소폭 감소될 것으로 예상되며, 개인파산 등으로 상환이 어려운 경우가 수시로 발생하는 점을 고려하여 2016년 1/4분기 징수액보다 낮은 상환율을 보일 것으로 전망됨
- 상환 연체자에 대한 독촉에 있어서 연체자의 개인적 사정을 파악하여 인권침해 우려 없이 진행될 수 있도록 주의가 필요하며, 다만 상환 능력이 있는 무임승차자가 없도록 지속적인 관리가 요망된다고 하겠음.

#### 나. 특별회계 세입예산

- 2017년도 의료급여기금 특별회계 세입예산은 9,622억 2천 1백만원으로 2016년의 8,349억 5천 3백만원에 비해 1,272억 6천 8백만원을 증액(15.2%) 편성하였음.

#### 〈 2017년 특별회계 세입 예산 세부내역 〉

(단위 : 백만원)

과 목	2016년	2017년(안)	증 감	증감률	내 역
계	834,953	962,221	127,268	15.2%	
세외수입	455	501	46	10.2%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 의료급여법 위반 의료기관 과징금 징수 (0 → 36백만원)</li> <li>• 자치구 결산반납금 (455백만원 → 465백만원)</li> </ul>
보조금	416,469	480,080	63,611	15.3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국고보조금</li> </ul>
보전수입등 및내부거래	418,029	481,640	63,611	15.2%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 순세계잉여금 (1,560백만원 → 1,560백만원)</li> <li>• 일반회계전입금 (416,469백만원 → 480,080백만원)</li> </ul>

○ 의료급여기금 특별회계 세입 예산에 있어서 일반회계전입금이 증액편성 (416,469백만원 → 480,080백만원)된 바, 이는 의료급여수급권자('15년 244,363명 → '16년 247,264명(2,901명↑))와 65세 이상 노인 의료급여수급권자('15년 80,754명 → '16년 83,376명(2,622명↑))가 증가한 결과라고 하겠음.

○ 과징금

- 의료급여기금특별회계의 과징금 수입에 대한 결산 내역과 세입 추계를 보면 다음 표와 같음.

〈표〉 연도별 예산결산 내역 및 요구액

(단위 : 천원)

2013		2014		2015		2016			2017 요구액
예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (5월)	결산전망	
50,000	98,504	50,000	63,715	59,028	56	-	17,038	34,076	35,880

〈표〉 2017년 과징금 세입추계

- 2017년 추계액 : 35,880천원
- 의료급여법 위반 의료기관에 대한 과징금 징수 수입

- 의료급여법을 위반한 의료기관에 대한 과징금 징수 실적이 매년 일정한 수준 발생하고 있으나, 복지본부는 2016년 과징금 예산안을 편성하지 않는 등 예산 추계상의 오류가 있었음.

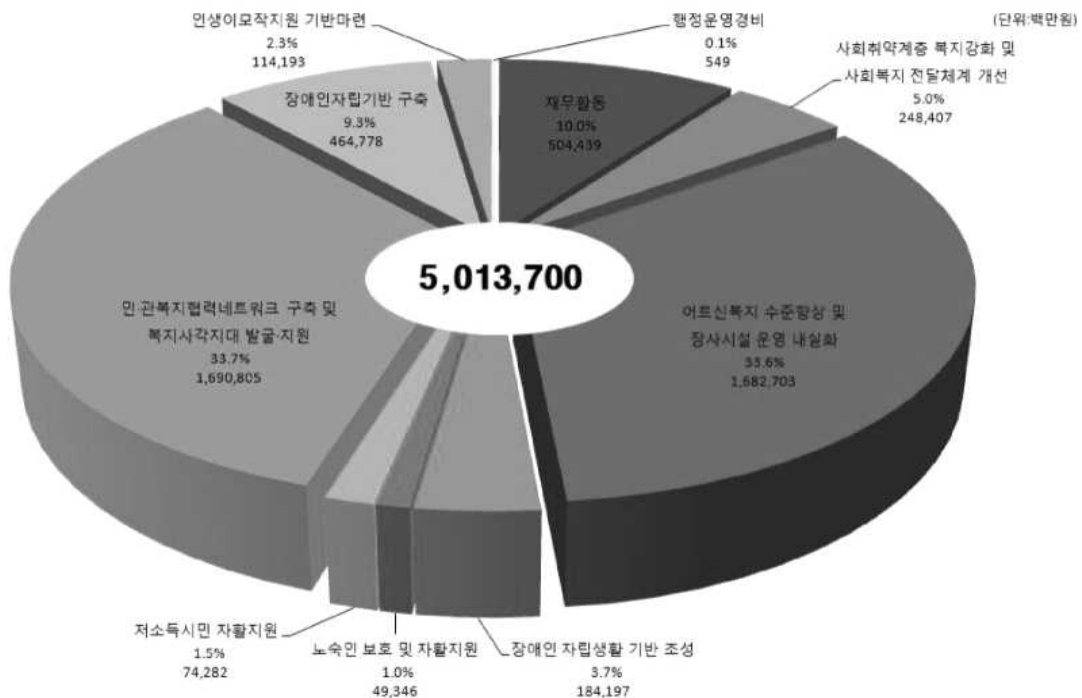
- 세입처리 규모는 작다고는 하나, 매년 일정 수준이상 세입발생이 예상되는 만큼 향후 효율적인 예산집행을 위해 각 예산과목별 성격에 맞는 추계 방법에 따라 세입예산을 편성하는 등 보다 정확한 세수추계 및 예산편성을 위한 노력이 요망된다 하겠음.

### 3 세출 예산안 검토

#### 가. 조직별 예산안 총괄적 검토

- 2017회계연도 복지본부 예산안을 보면 전체 5조 137억원으로 편성되었으며, 정책별로 구분하면 민관복지협력네트워크 구축 및 복지사각지대 발굴 지원정책사업에 1조 6,908억원(33.7%), 어르신복지 수준 향상 및 장사시설 운영 내실화를 위한 정책사업에 1조 6,682억원(33.6%), 사회취약계층 복지 강화 및 사회복지 전달체계 개선 정책사업에 2,484억원(5.0%) 순으로 편성하였음.

〈그림〉 복지본부 정책별 예산 규모 현황





## 1) 복지정책과

### 가) 직접서비스 사업·간접 서비스 사업 구분별 예산 검토

- 복지정책과는 사회취약계층 복지강화 및 사회복지 전달체계 개선을 목표로 하여 2016년 최종예산 2,231억6천7백만원에서 11.3% 증가된 2,484억 6백만원으로 예산안을 편성하였음.

### 〈표〉 복지정책과 주요 세부 사업 현황

(단위: 천원, %)

구분	2016예산(A)	2017예산(B)	증감(A-B)	변화율
<b>□주요 삭감사업</b>				
지역사회서비스투자사업	13,629,381	10,805,373	△2,824,008	△20.7
가사·간병 방문관리사지원	1,429,817	1,131,000	△298,817	△20.8
종합사회복지관 기능보강	2,721,766	2,178,702	△543,064	△19.9
사회복지협의회 지원	1,045,335	753,774	△291,561	△27.8
서울형 사회복지시설 평가체계 개발 및 공공성 강화	492,500	77,600	△414,900	△15.7
<b>□주요투자 및 신규사업</b>				
사회복지사 보수교육비 등 지원 (대체인력, 연수비 신규)	192,000	929,350	737,350	384
서울형복지전달체계 구축	871,350	1,049,250	177,900	20.4
통합사례관리 지원	3,080,076	4,362,312	1,282,236	41.6
찾아가는 복지서비스 차량지원	0	3,466,750	3,466,750	100
읍면동 복지허브화 모델링 사업	0	30,000	30,000	100
생활복지통합정보시스템 구축	1,063,454	1,406,418	342,964	32.3
사회복지담당공무원 급여 등 지원	66,749,075	83,159,948	16,410,873	24.6
법인,시설 관리시스템 구축 3단계사업	649,850	820,515	170,665	26.2
사회복장위원회 운영지원	130,900	234,400	103,500	79
3·1운동 100주년 맞이 기념사업	0	673,000	673,000	100
지역사회보장협의체 지역대회	0	14,000	14,000	100

- 정책사업 중심으로 살펴보면, 직접서비스 사업인 지역사회서비스투자사업과 가사, 간병 방문관리사 지원이 전년도에 비하여 21%가 감소하였으며, 노인성 장애에 대한 지원체계 분야도 활동보조서비스, 노인돌봄서비스 등 대상자의 중복을 고려하여 사업비가 축소되는 경향을 보여주고 있음.
  - 직접 서비스 사업은 수요대상자에 대한 시혜적 차원이 아닌 복지행정 기본권 보장이라는 측면에서 인정된 법적 권리라는 점을 감안하여야 할 것임. 사각지대에서 돌봄에 대한 어려움을 갖고 있는 시민들이 스스로 해결해야 할 개인적 문제가 아닌, 공공 체계가 해결해주어야 한다는 인식 속에서 직접 서비스 사업이 실현되어야 할 것임.
  - 간접서비스 사업 분야에서는 대체인력 지원과 단체연수비가 4배 이상 증가하였음. 사회복지시설의 안정된 근무 환경조성과 처우 조건 개선을 통해 복지수요자에 대한 서비스질 확보와 함께 사회취약계층의 복지강화를 위하여 진행되는 간접서비스 지원체계 구축의 중요성과 필요성을 감안할 때, 간접서비스 사업 분야에 대한 예산 확충은 타당하고 하겠음.
  - 다만 사업 집행에 있어서 소규모시설이 소외되지 않도록 치밀한 예산 집행 계획이 필요하며, 감정노동자로 분류되는 사회복지사들에 대한 단체연수비 지원 사업이 일시적이 아닌 지속성을 가지고 지원할 수 있도록 제도적 정착이 필요하다고 하겠음.
- ※ 소규모시설의 사회복지사들이 어려움 없이 단체연수를 지원받을 수 있도록 예산 집행 계획 마련이 요망됨.

## 나) 지역중심 복지서비스 전달체계 효율화 사업

- 지역중심 복지서비스 전달체계 효율화 정책에 따라 서울형 복지전달체계 구축사업 10억 4천 9백만원(20.4%), 생활복지 통합정보서비스 구축사업 14억 6백만원(32%), 사회복지담당공무원급여 831억 5천 9백만원(24.5%), 법인·시설 관리시스템 구축 3단계 사업 8억 2천만원(26%) 등 전달체계 구축을 위한 사업비가 상승되었으며, 신규사업으로서는 찾아가는 복지서비스 차량지원(34억 6천 6백만원), 보건복지부사업인 읍면동 복지허브화 모델링사업(3천만원) 등이 예산안으로 편성되었음.
- 복지사각지대를 최소화하고 지역의 공동체 활성화를 실현할 수 있도록 복지전달체계를 구축하며 통합사례관리 지원, 차량지원 등과 함께 사업실현을 위해 사회복지전문요원의 급여와 사회복지사 복지 포인트 등이 반영되었음. .
- 찾아가는 동 주민센터 사업(이하 '찾동 사업')은 종전의 복지전달체계가 신청주의에 기반했다고 한다면, 복지사각지대를 찾아가는 방식으로 전환된 것으로 평가할수 있음.
- 또한 사회복지시설을 운영하는 민간단체에 운영하는 소극적 형태에서 벗어나 공공체계가 적극적으로 지역의 복지수요를 발굴하여 어려움을 해소할 수 있는 역할 분담에 나섰다는 그 의의가 있다고 하겠음.
  - 찾동사업을 통해 지역 활동가와 사회복지사, 간호사들에게 고용의 범주를 높여 주는 장점이 있는 바, 복지실현과 일자리 창출의 두 가지 키워드를 동시에 실현하는 사업의 하나로 볼 수 있다고 하겠음.

- 다만 2016년 행정사무감사에서 밝혀진 바와 같이 찾동사업 지원예산이 544억원에 이르고 있으나, 찾동 사업 실시·미실시 자치구 간의 전체 가구 지원 실적에 있어서 의미 있는 수준의 격차를 보이지 않고 있음.
  - 찾동을 시행하는 자치구의 2014년 대비 2015년 신규발굴실적이 185.5% 증가한 반면에, 찾동을 시행하지 않는 자치구의 신규발굴 실적이 144.2% 증가했음. 신규 발굴 실적이 의미 있을 정도로 격차를 보이지 않고 있음.
  - 또한 찾동 자치구의 2015년 대비 2016년(9월 기준) 전체 가구 지원 실적이 1.5% 증가한 반면에, 오히려 찾동을 실시하지 않는 자치구의 전체가구 지원실적은 3.4% 더 크게 증가했음.
- 찾동사업의 복지사각지대 발굴 실적이 지원실적으로 연계되는 과정에서 제도적 문제점이 있는지에 대한 별도의 심도 있는 검토가 요망된다고 하겠음.
- 또한 중앙정부에서 진행하는 읍면동 복지 허브화 모델링사업과 중복되지 않도록 주의가 필요하다고 하겠음.

〈표〉 2017년 예산편성 내역(총괄)

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	내 용
계	72,979	
인 건 비	54,292	• 사회복지인력(국비포함) : 38,781 • 방문간호사(시간외수당 포함) : 15,511
공 간 개 선 비	3,750	• 공간개선 3단계 75개소
마 을 사 업 비	5,978	• 주민참여활성화, 마을계획, 마을활력소
자 치 구 추 진 지 원 단	2,699	• 자치구 추진지원단 1단계 참여 4개구(5개월), 2단계 참여 13개구(12개월), 3단계 참여(예정) 4개구(8개월) 지원
시 스템 구 축 비	1,406	• 생활복지통합정보시스템 구축
교 육 비	628	• 동주민센터 관계자 교육(177), 동장·팀장·수퍼바이저 리더십 강화교육(231), 방문간호사 교육(170), 가정/성폭력 피해자에 대한 복지플래너 교육(50)
인 지도 향 상 비	738	• 대시민 인지도향상 콘텐츠 개발, 매체 홍보물 제작·설치, 동주민센터 안내문 설치 등
기 타	3,488	• 시 추진지원단 운영(마을 1,255/ 복지 331), 방문간호사 사업비(427) 및 활동용품 구매 등(216), 복지플 래너 활동용품 지급 등 사업비(819), 추진운영위원회·성과관리연구 등(440)

(표) 찾아가는 동주민센터 사업 1단계 시행구(4개구 : 성동, 성북, 도봉, 금천)

(단위 : 가구)

년 도	구 분	계	국 민 기 초 보 장	서울형 기 초 보 장	국가 긴 급 복 지	서울형 긴 급 복 지
2014	신 규	4,629	2,642	400	1,587	-
	전 체	21,223	18,951	685	1,587	-
2015	신 규	13,216	7,873	326	3,945	1,072
	전 체	30,330	24,711	602	3,945	1,072
2016.9	신 규	8,807	4,913	202	2,429	1,263
	전 체	30,795	26,481	622	2,429	1,263

- 2014년 대비 2015년 신규발굴 185.5%, 전체가구 지원은 42.9% 증가

- 2015년 대비 2016년(9월 현재) 전체가구 지원 실적 1.5% 증가

〈표〉 찾아가는 동주민센터 사업 1단계 미시행구(21개구 : 종로구외 20)

(단위 : 가구)

년 도	구 분	계	국민 기초보장	서울형 기초보장	국가 긴급복지	서울형 긴급복지
2014	신 규	25,663	14,814	2,194	8,655	-
	전 체	123,072	110,944	3,473	8,655	-
2015	신 규	62,683	39,487	2,050	18,235	2,911
	전 체	162,680	138,396	3,138	18,235	2,911
2016.9	신 규	44,611	26,046	1,259	13,086	4,220
	전 체	168,331	148,010	3,015	13,086	4,220

- 2014년 대비 2015년 신규발굴 144.2%, 전체가구 지원은 32.1% 증가
- 2015년 대비 2016년(9월 현재) 전체가구 지원 실적 3.4% 증가

#### 다) 종합사회복지관 기능보강 사업

- 종합사회복지관 기능보강사업은 노후화된 시설 증축, 개·보수 및 장비 보강으로 이용시민의 안전과 편의 제공을 목적으로 21억 7천 8백만원이 편성된 바, 전년도(2,721,766천원) 대비 5억 4천 3백만원(20%)가 삭감되었음.
- 그러나 주민참여를 통한 종합사회복지관 시설 보강 및 공간 조성이라는 사업 명목으로 옥수종합사회복지관 실버 놀이터 조성사업을 비롯한 8개 사업에 4억 5천 6백만원이 편성되어 있고, 이외에도 주민참여예산 복지생태계 구축을 위한 자치구 지원사업 7억 5천 6백만원과 종합사회복지관 프로그램 활성화 사업 9천 1백만원이 제출되어 있으며, 이들

사업에 시설에 대한 기능보강비가 상당수 포함되어 있다는 점을 감안하면 ‘종합사회복지관 기능보강사업’의 예산 삭감분은 큰 의미 없다고 보임.

- 다만 종합사회복지관 기능보강사업과 관련하여 일선의 시설 종사자들이 시설물에 대한 관리 노하우와 기술 부족 등으로 시설 관리가 전문적으로 이루어지고 있지 않다는 점을 감안할 때, 시설 관리 종사자로 구성된 광역별 시설 관리 전문 기관 설립 방안이 검토되어 질 필요성이 있다고 하겠음.

#### 라) 복지정책과 신규사업

- 복지정책과의 신규사업들을 살펴보면 다음 표와 같이 총 9개 사업에 56억 9천 2백만원이 편성되어 있음.

〈표〉 2017년 복지정책과 신규사업

(단위: 백만원)

연번	세부사업명	예산액	사업목적
총 9개 사업		5,692	
1	찾아가는 복지서비스 차량지원	3,467	〈보건복지부 가내시에 의해 편성〉 ○ 지원대상 : 복지허브화 추진 선정대상 283개동 ○ 지원내용 : 쏘울기준의 전기차 동당 1대 지원 - 편성내역 : 12,250천원*282개동 = 3,467백만원
2	읍면동 복지허브화 모델링 사업	30	〈보건복지부 가내시에 의해 편성〉 ○ 지원대상 : 2개 읍면동 선정 ○ 지원내용 : 모델링 읍면동의 준사례관리사 수당(월 40만원) 지급, 읍면동 지역사회보장협의체 운영비(회의, 워크숍), 협의체가 수행하는 특수시책 사업비 등 - 편성내역 : 2개동*15백만원 = 30백만원

연번	세부사업명	예산액	사업목적
3	3·1운동 100주년 맞이 기념사업	673	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업목적 : 2019년 3·1 운동 100주년을 맞이하여 각종 기념사업 추진을 통해 시민들의 애국심 고취하고 시민 화합의 계기를 마련</li> <li>- 3·1운동 100주년 310명 시민위원회 및 33인 운영위원회 구성 등(313백만원)</li> <li>- 서울시민 독립군 학교 개설 및 체험학습 운영(210백만원)</li> <li>- 독립운동가 묘지 등 환경개선 지원(150백만원)</li> </ul>
4	지역사회보장협의체 지역대회	14	<p>&lt;보건복지부 가내시에 의해 편성&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업내용 : 지역사회보장협의체간 정보공유 및 우수사례 전파 지역대회 개최</li> <li>○ 규모 : 자치구 지역사회보장협의체 약 300명</li> <li>- 편성내역 : 지역대회 행사운영비 14백만원</li> </ul>
5	종로행복지표 개발 및 측정(주민참여)	130	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 : 종로구</li> <li>○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민참여형 종로 행복지표(지수) 개발</li> <li>· 종로행복지표(지수) 측정 등</li> </ul> </li> </ul>
6	주민참여를 통한 종합사회복지관 프로그램 활성화(주민참여)	91	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 : 종로종합사회복지관 등 4개 복지관</li> <li>○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 자녀양육 부모교육 프로그램 운영_종로(6백만원)</li> <li>· 친환경 도시농원 주민교육_중랑(50백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
7	국가유공자 예우를 위한 보훈회관 시설보강(주민참여)	75	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 : 광진구, 중랑구 보훈회관</li> <li>○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 광진구 보훈회관 목욕탕 시설보수(25백만원)</li> <li>· 중랑구 보훈회관 옥상정원 설치(50백만원)</li> </ul> </li> </ul>
8	종합사회복지관 시설 보강 및 공간조성(주민참여)	456	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 : 옥수종합사회복지관 등 6개 복지관</li> <li>○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 옥수종합사회복지관 실버놀이터조성_성동(4백만원)</li> <li>· 성내종합사회복지관 대강당조성_강동(90백만원)</li> <li>· 신길종합사회복지관 입구 환경정비_영등포(30백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
9	복지생태계구축을위한 자치구 사업 지원(주민참여)	756	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대 상 : 서초구 등 7개 자치구</li> <li>○ 사업내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 우면주공행복마을만들기_서초(40백만원)</li> </ul> </li> </ul>



연번	세부사업명	예산액	사업목적
			· 수호1004의 언어전달_도봉(70백만원) · 함께나눔-hero_동작(50백만원) · 복지 플랫폼 구축_관악(74백만원) 등

- 신규사업 중 3·1운동 100주년 맞이 기념사업(이하 ‘3·1운동기념사업’)은 2019년 3·1 운동 100주년을 맞이하여 각종 기념사업 추진을 통해 시민들의 애국심 고취하고 시민 화합의 계기를 마련하고자 6억 7천 3백만원의 예산을 편성한 것임.
- 그 사업개요를 보면 다음 표와 같음.

- |  |
|--|
| <p>① 310명의 시민위원회 운영</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내 용 : 시민참여를 통한 3.1운동 100주년 사업 기획 및 행사 추진</li> <li>- 사업비 : 290,000천원(행사운영비)</li> </ul> <p>② 33인의 3·1 운동 100주년 추진위원회</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내 용 : 3.1운동 100주년 사업 발굴 및 기획을 위한 전문가 자문</li> <li>- 사업비 : 23,000천원(사무관리비)</li> </ul> <p>③ 서울시민 독립군 시민학교 운영</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내 용 : 독립운동 관련 교육 강좌 및 역사현장 탐방 운영</li> <li>- 사업비 : 210,000천원(사무관리비)</li> </ul> <p>④ 독립운동가 묘지 등 환경개선 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내 용 : 후손이 없어 관리가 제대로 되고 있지 않는 독립운동가 묘지 또는 가옥 등 독립운동가 관련 시설 발굴 및 환경 개선 지원</li> <li>- 지원대상 : 강북구 소재 광복군 합동묘 등 6개소</li> <li>- 사업비 : 150,000천원</li> </ul> |
|--|

- 3·1운동기념사업은 각종 사업들을 통하여 시민들이 화합의 자리 안에서 애국심과 시민의식을 높일 수 있다는 사업의 취지에는 공감할 수 있음.

- 그러나 광복70주년 기념행사와 같이 중앙정부 차원에서 진행되는 3·1 기념행사와 유기적으로 연계해서 기획할 필요가 있으며, 2018년 지방 선거 일정 등을 감안할 때, 필요성과 시급성 등에 의문이 있을 수 있으므로 보다 보수적 차원에서 검토해야 할 것으로 사료됨.
- 신규사업 중 주민 참여형 예산인 ‘종로행복지표 개발 및 측정 사업(이하 ‘종로행복지표 사업’)'의 취지를 보면 현재와 미래세대가 함께 행복한 종로를 만드는데 현재 주민 행복도 주소를 측정하여 부족한 부분은 정책과 주민참여 등으로 보완 할 수 있도록 종로만의 시스템화를 목적으로 하고 있으며, 이를 위해 1억 3천만원의 예산을 편성하였음.
- 사업의 내용을 보면 다음 표와 같음.

- |  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>① 주민참여형 종로 행복지표(지수) 개발           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일시 : 2017.1 ~ 5월</li> <li>- 방법 : 행복지표 개발 주민참여자 모집 + 전문가(기관)</li> <li>- 내용 : 주민워크숍, 전문가 선행연구등을 통한 종로만의 행복지표(지수) 개발</li> </ul> </li> <li>② 종로 행복지표(지수) 측정           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 일시 : 2017.6월 ~ 10월</li> <li>- 대상 : 종로 전지역 5,000여명</li> <li>- 방법 : 설문지 및 면접</li> <li>- 특이사항 : 참여자 이벤트 실시 및 인센티브 제공등을 통해 참여자 자발성 유도조사의 신뢰성 확보</li> </ul> </li> <li>③ 종로 행복지표(지수) 환류           <ul style="list-style-type: none"> <li>- 측정된 행복지표(지수)에 따른 종로구 행복의 현주소를 점검하고</li> <li>- 행복이 부족한 영역, 부족한 지역, 부족한 계층에 대한 정책을 개발 및 반영</li> </ul> </li> </ul> |
|--|

- 집행부가 주민참여형으로 편성된 예산안에 대해서는 별도의 검토의견을 첨부함에도 불구하고 종로행복지표사업에 대해서는 부대의견을 밝히지 않았음.
- 종로행복지표사업 제안에 대해 집행부가 집행 가능성, 비용 투입 대비 효과, 파급효과, 필요성 등을 검토할 여유 없이 예산안에 편성되었다고 밝히고 있는 바, 종로행복지표 사업이 반드시 필요한 사업인지에 대한 세심한 심의가 필요하다고 하겠으며, 광역행정이 중시되는 도시권 영역에 별도의 종로구만을 위한 시스템 구축이 요구되는 지에 대한 다각도의 의견수렴과 검증 또한 요망된다고 하겠음.

## 2) 희망복지지원과

- 희망복지지원과 예산을 살펴보면 2017년 1조 6,908억 5백만원으로 2016년 예산(1조 5,029억 5천 9백만원) 대비 12.5% 증가되었음.

### <표> 희망복지지원과 주요 세부사업 현황

(단위: 천원, %)

구 분	2016예산(A)	2017예산(B)	증 감 (B-A)	변화율
<input type="checkbox"/> 주요 삭감 사업				
정부양곡 할인 지원	12,677,500	8,578,500	△4,099,000	△32.3%
<input type="checkbox"/> 주요 투자 사업				
기초생활수급자 급여	596,845,096	661,347,870	64,502,774	10.8%
기부식품제공사업 운영지원	1,826,479	2,149,136	322,657	17.7%
의료급여사업	834,953,000	962,187,075	127,234,075	15.2%
희망온돌사업 활성화	475,360	582,900	107,540	22.6%
<input type="checkbox"/> 신규 사업				
이웃과 씩씩 달리는 초록마켓 (주민참여)	-	40,000	40,000	100%
숯과푸드뱅크마켓 보관창고 설치 (주민참여)	-	11,000	11,000	100%

- 예산액 증감 변화를 중심으로 살펴보면 정부양곡 할인지원사업은 85억 7천8백만원으로 전년대비 32.3%의 예산이 감소(△40억 9천 9백만원) 되었으며, 기초생활수급자 급여 사업은 6,613억 4천 7백만원으로 전 년 대비 10% 증가(645억원), 의료급여사업은 9,621억 8천 7백만원 으로 전년 대비 15.2% 증가(1,272억 3천 4백만원), 희망온돌사업 활성화 사업은 5억 8천 2백만원으로 전년 대비 22.5% 증가(1억 7백만원) 하여 편성되었음.
- 희망복지지원과의 2017년 신규사업으로는 주민참여형 예산 2개 사업 이 있는 바, ‘이웃과 썩썩 달리는 초록마켓 사업(4천만원), 송파푸드뱅크 마켓 보관 창고 설치사업(1천 1백만원)’이 편성되어 있음.
- 희망복지지원과의 삭감 예산 항목인 ‘정부양곡 할인지원’의 사업내용을 보면 기초생활수급자 및 차상위계층, 저소득계층의 생활안정을 도모하 기 위해 정부양곡을 50% 할인하여 지원되는 것으로서, 2015회계연도 결산자료를 보면 생계·의료 급여 수급자에 대해 월평균 3만 1천여가구 에 3만 3,413포를 지원하였고, 주거·의료급여 수급자 및 차상위계층 에 대해서는 월평균 8,801가구에 대해 1만 440포를 할인 지원한 바, 집행잔액 없이 전액 집행함으로써 저소득층의 생활안정에 상당한 기여 를 한 것으로 평가됨.
- 정부양곡 할인지원사업은 국시비매칭사업(재원분담비율 (생계·의료급여 수급 자)국비 100%, (주거·교육급여 수급자시비) 국비 50%, 시비 25%, 구비 25%)으로서 국고보조금 반영 비율을 감안하여 편성하기 때문에 전년대

비 예산을 감액하였으나, 저소득 취약계층의 식생활에 직결된 예산이 삭감되었다는 점을 감안하여 이에 대한 추가적인 대책이 필요하다고 하겠음.

- 기초생활수급자 급여사업의 경우 2017년 예산 6,613억 4천 7백만원으로 2016년 예산(5,968억 4천 5백만원) 대비 10.8% 증가율(645억 원)을 보이고 있음.

그러나 2015회계연도 결산자료를 보면 불용율 8.1%로서 604억원이 집행잔액으로 불용처리된 바, 기초생활수급자 지원 대상 선정 기준상의 문제인지 아니면 복지사각지대 대상자 발굴 누락에 의한 것인지에 대한 불용사유를 면밀히 검토하여 복지전달체계를 개선함으로써 저소득층을 위한 의미 있는 사업편성액이 불용처리되지 않도록 주의가 요망된다고 하겠음.

- 희망온돌사업 활성화사업은 2017년 예산 5억 8천 2백만원이 편성된 바, 2016년 예산(4억 7천 5백만원) 대비 22% 증가율(1억 7백만원)을 보이고 있음.
- 희망온돌사업 활성화사업은 지역복지생태계 조성을 통한 민간 주도의 지역복지 돌봄네트워크를 구축하겠다는 목적으로 추진되고 있는 바, 구체적 추진 실적은 다음 표와 같음.

〈표〉 최근 3년 추진실적

2014년도	○ 민관협력을 통한 저소득층 지원사업 기반확충 및 연중사업으로 확대
2015년도	○ 희망온돌 사업정착 및 기존사업활성화 추진
2016년도	○ 희망온돌 제2기 저소득층 자립지원 및 지역역량강화 추진 - 동중심형 나눔이웃 290개(신규 175개, 기존 115개) 동아리 구성 완료 ▷ 나눔이웃 실무담당자 1,2차 교육 146명 - 동중심형 나눔가게 신규자원 발굴 및 유지,관리 2,722개(신규 1,610개,기존1,112개) ▷ 나눔가게 실무담당자 교육 462명 ▷ 패키지형 우리동네 나눔가게 9개사업 선정 시행

- 2016년 예산편성에는 민간경상사업보조사업으로 4억 3천 5백만원을 편성하였으나, 2017년에는 민간경상사업보조사업을 편성하지 않고, 자치단체경상보조금은 5억 5천 6백만원을 편성(전년대비 100%)하고 있는 바, 이는 기존의 나눔이웃사업, 나눔가게사업 세부 예산의 증액의 결과라고 할 수 있음.
- 2015년 7월부터 시행된 찾아가는 동 주민센터 업무의 공공 영역뿐 아니라 민간과 협력체계를 구축하여 마을과 이웃의 나눔과 돌봄의 복지생태계 조성과 복지서비스를 강화하고자 하는 취지로 사료됨.
- 희망온돌사업 활성화 정책에 대해서 갑작스러운 위기상황에 놓인 복지틈새계층을 집중 발굴·지원하는 형태의 사업으로서 긍정적으로 평가되고 있으나, 일부에서는 희망온돌사업이 시민참여 취지를 살리지 못하고 실적과 성과위주로 실시되고 있기 때문에 현장의 피로도가 심하다는 비판과 함께, 희망온돌에 대한 홍보 등 행정적 지원을 지역의 복지관 시설에 맡기거나, 자치구 간에 지역적 편차가 발생하는 등의 문제점이 제

기되고 있다는 점을 감안하여 이를 반영한 구체적 집행계획을 수립해야 할 것으로 사료됨.

- 희망복지지원과의 신규사업으로 ‘(서초구)이웃과 썩썩 달리는 초록마켓 (4천만원)’, ‘(송파구)송파푸드뱅크마켓 보관창고 설치(1천 1백만원)’ 사업이 주민참여 예산으로 사업비가 책정되어 있음.
- 두 사업의 내용을 보면 기부 및 배분이 어려운 신선식품을 안전하게 보관하기 위한 관리체계 도입(서초 초록마켓 사업은 기간제 근로자 보수 비용(2천8백만원: 전체의 70%))을 도입하거나 물품저장고 및 냉동저장고 구매(송파푸드뱅크마켓)를 목적으로 함.
- 주민참여형 예산사업으로서 목적의 취지에 일부 공감할 수 있으나, 희망복지과의 ‘기부식품제공사업 운영지원사업(21억 4천 9백만원)’과 중복성이 없는지에 대한 면밀한 검토가 요망된다고 하겠음.

### 3) 어르신복지과

- 2017년 어르신복지과 총예산은 1조 6,927억 4천만원으로 전년 대비 6.2%(990억 9천 4백만원) 증액된 편성안이라고 하겠음.
- 어르신복지과 예산을 보면 기초연금지급사업으로 1조 3,669억원이 편성된 바, 전체 어르신복지과 예산 대비 80.7%를 차지하고 있으므로 기초연금지급사업을 제외하면, 어르신을 위한 사업운영 및 서비스 예산 규모는 3,257억 7천 8백만원에 그치고 있음.
- 어르신복지과 예산은 복지본부 총예산 증가율 8.9%보다 낮은 수준의 증가폭을 보이고 있는 바, 노인분야 단위별 증가율을 보면, 치매어르신

지원강화사업은 1,680억 4백만원으로 32.5% 증액하였고, 어르신사회활동지원사업은 1,435억 1천 6백만원으로 3%, 장사시설분야는 300억 8백만원으로 0.4%에 각각 그쳤으며, 독거 재가어르신종합서비스는 411억 2천 7백만원으로 △1.2%로 감소하였음.

〈표〉 2017년도 어르신복지과 예산안

(단위: 천원)

구분		2016년(A)	2017년(B)	증감	
				(B-A)	%
어르신복지과		1,593,648,293	1,692,742,568	99,094,275	6.2
일반회계	치매어르신지원강화	126,864,871	168,039,663	41,174,792	32.5
	어르신사회활동지원	1,393,332,843	1,435,159,818	41,826,975	3.0
	독거·재가어르신 종합서비스	41,632,115	41,127,408	△504,707	△1.2
	장사시설의 현대화 및 운영내실화	29,880,688	30,008,207	127,519	0.4
	행정운영경비	35,718	36,718	1,000	2.8
	보전지출(국고보조반환)	1,902,058	10,002,722	8,100,664	425.9
도시개발	장사시설현대화/운영내실화	0	8,368,032	8,368,032	

가) 치매어르신지원강화 사업

- 치매어르신지원강화사업은 2016년 대비 증가율이 32.5%로 예산이 상당폭 증가한 것으로 보이나, 노인장기요양보험재정의 분담금 규정에 따른 장기요양보험시행부담금이 1,353억 4천 5백만원으로 전체 치매어르신지원강화사업에서 80.5%를 차지하고 있으며, 증액분도 371억 2천만원으로 같은 사업 증액 예산편성액의 90.1%에 해당함.



○ 어르신생활시설운영의 증가율은 1.3%에 그치고 있으며, 기초생활보장 사각지대 어르신지원사업은 전년수준을 유지하고 있으며, 어르신 복지 시설 설치지원사업이 전년 대비 154.3%(111억 2천 4백만원) 증액되었다고 하지만, 어르신 복지시설 기능보강 사업이 △69%(△72억 7백만원) 감액되었다는 점을 감안하면, 치매어르신지원사업강화사업의 상당한 증가율(32.5%)은 착시 효과에 불과하다고 하겠음.

※ 장기요양보험시행부담금은 제외하면 치매어르신지원강화사업은 2016년 예산(286억 3천 9백만원) 대비하여 14.1%(40억 5천 4백만원) 증액한 326억 9천 4백만원을 편성했다고 하겠음.

○ 세부사업 편성내역을 보면 데이케어센터 임대료 지원과 소규모노인복지 센터 건립사업 및 시립요양시설 등으로 계상되어 있으나, 요양 및 데이케어시설이 아닌 '시립성북노인종합복지관 증축사업(16억원)'이 반영된 바, 이는 '어르신 복지시설 기능보강 사업'에서 편성되어야 할 예산으로 사료됨.

〈표〉 치매어르신지원강화 예산안

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감	
			(B-A)	%
치매어르신지원강화	126,864,871	168,039,663	41,174,792	32.5
어르신생활시설운영	10,846,240	10,983,553	137,313	1.3%
장기요양보험시행분담금	98,225,302	135,345,411	37,120,109	37.8%
복지시설 기능보강	10,440,999	3,234,222	△7,206,777	△69.0%
복지시설 설치지원	7,209,800	18,333,947	11,124,147	154.3%
사각지대어르신 지원	142,530	142,530	0	0.0%

나) 어르신사회활동지원사업

- 어르신사회활동지원사업 예산은 1조 4,351억 6천만원이 편성되어 2016년 대비 3.0%(418억 2천 7백만원) 증액되었음.
- 세부사업 내역을 보면 기초연금지급사업예산이 1조3,669억 6천 5백만원으로서 ‘어르신사회활동지원사업’ 예산의 95.2% 예산을 차지하고 있는 바, 기초연금지급사업예산 증액분(428억 8천 1만원)을 제외하면 어르신사회활동지원사업은  $\Delta 0.08\%$ ( $\Delta 10$ 억 5천 4백만원) 감소한 편성안이라고 하겠음.

〈표〉 어르신사회활동지원 예산안

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감		비고
			(B-A)	%	
어르신사회활동지원	1,393,332,843	1,435,159,818	41,826,975	3.0%	
노인종합복지관운영	31,125,911	31,446,675	320,764	1.0%	
저소득어르신급식제공	20,987,088	21,134,438	147,350	0.7%	
기초연금지급	1,324,083,164	1,366,964,643	42,881,479	3.2%	
경로당활성화	11,451,534	11,853,499	401,965	3.5%	
대한노인회운영지원	2,457,446	2,321,443	$\Delta 136,003$	$\Delta 5.5\%$	
어르신문화체육활성화	843,700	686,300	$\Delta 157,400$	$\Delta 18.7\%$	
종묘탑골공원서비스활성화	397,000	392,000	$\Delta 5,000$	$\Delta 1.3\%$	
노인종합복지관운영	0	45,000	45,000	100.0%	주민참여
개방형 경로당조성	0	299,020	299,020	100.0%	주민참여
숲속의 청춘여행길	0	16,800	16,800	100.0%	주민참여

- 노인종합복지관운영사업(1.0%, 3억 2천만원 증액)과 저소득어르신급식제공사업(0.7%, 1억 4천 7백만원 증액)의 경우, 서비스대상자와 종사자의 수가 증가하였음에도 불구하고, 2017년 예상 물가상승률 1.6%에도 미치지 못하고 있음.
- 2015회계연도 불용잔액(노인종합복지관운영사업 불용액 4억 6천 8백만원, 저소득어르신급식제공사업 불용액 2억 1천 4백만원)을 감안하면 큰 문제가 없다고 하겠으나, 노인종합복지관의 내실 있는 운영과 저소득 어르신의 결식 방지를 위한 치밀한 사업계획과 함께 추가적인 대책 마련이 요망된다고 하겠음.
- 어르신 사회활동지원사업이라는 단위사업에서 기초연금 세부사업의 비중이 지나치게 크기 때문에 서울시 노인복지수준을 예산 회계상으로 평가하기에 착시효과가 발생할 수 있으므로 기초연금지급사업 예산은 별도 항목으로 분리하여 편성해야 할 것으로 보임.

#### 다) 독거·재가어르신 종합서비스 확대

- 독거·재가어르신 종합서비스 확대사업은 411억 2천 7백만원으로 편성되어 전년대비 △5억 5백만원(△1.2) 감액되었음.

〈표〉 독거·재가어르신 종합서비스 확대 예산안

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감		비고
			(B-A)	%	
독거·재가어르신 종합서비스확대	41,632,115	41,127,408	△504,707	△1.2%	
재가노인복지시설운영	18,428,822	18,543,840	115,018	0.6%	
노인보호전문기관운영	723,576	734,292	10,716	1.5%	
서울재가관리사운영	3,843,995	3,218,210	△625,785	△16.3%	
돌봄서비스 지원강화	18,587,722	18,151,314	△436,408	△2.3%	
효도헤어샵운영	0	10,000	10,000	100.0%	주민참여
독거어르신과 함께하는 지역만들기	0	469,752	469,752	100.0%	주민참여

- 특히 서울재가관리사운영사업이 전년 대비 △16.3%(△6억 2천 6백만원) 감액된 32억 1천 8백만원이 편성된 바, 이는 정년퇴직 및 중도퇴직에 따른 재가관리사 인원감소분(119명 → 98명, 21명 감소)이 반영될 것임.
- 돌봄서비스 지원강화사업은 혼자 힘으로 생활하기 어려운 노인과 독거노인에 대해 안전확인, 생활교육, 서비스연계, 안정적인 소득기반을 제공함으로써 노인의 생활안정을 지원하고 복지를 증진시키고자 하는 취지를 갖고 있는 바, 예산의 세부내역을 보면 돌봄통합시스템 유지보수 등 공공운영비와 사회복지사업보조항목에서 감액되었을 뿐이며, 자치단체경상보조금으로 계상된 노인돌봄기본서비스 항목 등 그 밖의 서비스 비용은 증액되었음.

#### 4) 인생이모작지원과

- 인생이모작지원과의 2017년 예산은 1,141억 9천 2백만원이 편성되어 전년 대비 7.9%(83억 5천 9백만원) 증액 편성되었음.

〈표〉 인생이모작 지원과: 은퇴 후 제2인생설계지원 예산안

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감		비고
			(B-A)	%	
은퇴후제2인생설계지원	92,267,386	106,704,836	14,437,450	15.6	
시니어클럽운영	1,078,244	1,120,042	41,798	3.9	
어르신사회활동지원사업	67,235,173	76,091,892	8,856,719	13.2	
베이비부머보람일자리	2,175,900	4,006,000	1,830,100	84.1	
50+재단 및 캠퍼스운영	7,187,298	11,104,506	3,917,208	54.5	
50+센터 확충 및 운영	1,856,191	3,384,695	1,528,504	82.3	
50+캠퍼스 확충	10,998,000	7,744,441	△3,253,559	△29.6	
50+인생재설계교육지원	0	374,000	374,000	100.0	주민참여
50+활동가 양성지원	0	400,050	400,050	100.0	주민참여
50+커뮤니티활동지원	0	258,000	258,000	100.0	주민참여
50+일자리창출	0	1,619,000	1,619,000	100.0	주민참여
어르신일자리창출	0	602,210	602,210	100.0	주민참여
서남권50+캠퍼스건립	13,566,789	7,488,000	△6,078,789	△44.8	도시개발

- 사업내용별로 보면 시설확충비(50+캠퍼스 확충, 50+센터 확충, 서남권 50+캠퍼스 건립)와 운영비(시니어클럽 운영, 50+재단 및 캠퍼스 운영, 50+센터 운영)의 예산이 308억 4천만원으로서 인생이모작지원과 예산 총액의 28.9%를 차지하고 있음.

- 2016년 노인 관련 시설 행정사무감사 결과에 따르면 노인복지시설과 50플러스 시설 간에는 65세 기준으로 형식적인 구분만 되어 있는 상황으로서 구체적인 사업 대상 설정과 차별화된 프로그램 및 사업상 기관간의 연계방안 등에 대한 명확한 구분이 이루어지지 않은 것으로 나타남.
- 그러므로 어르신사회활동지원사업과 어르신일자리창출사업, 보람일자리사업과 50+일자리창출사업은 명칭만 다를 뿐 공공일자리사업으로 사업내용의 성격이 유사하고, 인생재설계교육, 활동가 양성지원, 커뮤니티 활동지원의 경우에도 서비스대상이 중복될 수 있어 형평성과 효율성의 문제 소지가 있을 수 있다는 점에서 사업 집행상 주의가 요망된다고 하겠음.

※ 시니어클럽 어르신일자리 사업 현황('16.10월말 기준)

① 월 평균 소득 : 287,917원

- 공익활동 189,642원 / 시장형 238,663원 / 인력파견형 631,130원

② 평균 근무기간 : 6.8개월

- 공익활동 7.09개월 / 시장형 7.18개월 / 인력파견형 2.88개월

※ 1년 단위로 참여기간을 재산정하여 실적 관리

③ 평균 참여연령 : 71.6세

- 또한 50플러스 재단에 대한 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 은퇴 후 50플러스 세대와 어르신들이 사회적 존재감을 갖기 위한 공헌형 일자리외에도 소득 보전 및 생계비 확보 차원에서 적절한 임금으로 장기간 노동을 할 수 있는 시장형 일자리에 대한 수요가 상당하다는 점을

고려해야 할 것이라는 점에서 민간 일자리 지원을 위한 프로그램 개발과 상담 업무에 보다 특화된 전문인력 배치가 필요하다고 하겠음.

- 특히 공익형 일자리는 실적·성과주의로 인하여 서울시의 산하기관에 떠넘기기식으로 전락하지 않도록 엄정한 관리가 요망된다고 하겠음.
- 무엇보다 50플러스 재단과 캠퍼스 및 센터이외에도 어르신사회활동지원사업을 시니어클럽과 노인종합복지관에서도 운영하고 있는 바, 유사사업 간에 정책수행 상의 혼란이 발생하지 않도록 기관 간의 협의와 유기적 업무 관계 설정이 필요하겠음.

※ 2015년 10월 50+캠퍼스 확충(서북·동북·동남·강남)에 대한 서울시투자사업심사결과 걱정판단이 있었으나, 특화된 프로그램을 개발하여 성공적인 사업이 될수 있도록 하라는 권고가 내려진 바 있음.

분야	심사 구분	사업 구분	사업명	총사업비 (억원)	시주관부서 (자치구부서)	공투센터 (B/C)	결과
사회복지	신규	시사업	50+캠퍼스 확충(서북·동북·동남·강남)	154	인생이모작지원과	검토제외	걱정

#### 4) 장애인복지정책과

- 장애인복지정책과의 2017년 예산은 1,841억 9천 7백만원으로서 전년 대비 2.5%(45억 3천 3백만원) 증액 편성되었음.

〈표〉 장애인복지정책과 주요 세부 사업

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감	
			(B-A)	%
<b>□ 주요예산 삭감사업</b>				
장애인직업재활시설 기능보강	300,890	208,576	△477,432	△30.2%
장애인인권센터운영	758,184	666,624	△91,560	△12.0%
장애인소규모시설 기능보강	300890	208576	△92314	△30.0%
장애인단체활동 및 행사지원	1,111,300	975,300	△136,000	△12.2%
<b>□ 주요예산 투자사업</b>				
장애인 홈페이지 유지보수 및 운영	75,693	93,080	17,387	22.9%
장애인 자립생활주택 운영	2,003,979	2,636,123	632,144	31.5%
발달장애인 평생교육센터 운영	1,759,380	2,900,000	1,140,620	64.8%
발달장애인 공공후견 지원사업	228,300	251,000	22,800	10.0%
서울시 발달장애인지원센터 설치·운영	470,000	500,000	30,000	6.4%
장애인 자산형성 지원사업	-	2,000,000	2,000,000	순증
시각장애인 원격생활안전서비스	10,000	73,557	63,557	635.5%
장애인 자산형성 지원사업	0	2,000,000	2,000,000	신규
장애인 일자리 지원	9,520,086	11,019,283	1,499,197	15.7%
청년 장애인들의 소규모 문화 교육활동	-	30,000	30,000	주민참여
장애인 보조기구 지원 서비스 확대	-	62,000	62,000	주민참여
어르신 청춘밥상 요리교실	-	35,000	35,000	주민참여
제과제빵 교실 운영	-	50,000	50,000	주민참여

- 2017년 장애인복지 예산은 2016년 대비 4.4%가 소폭 상승하였으나, 장애인의 독립적인 생활을 위한 자립생활지원 차원에서 편성되는 '장애인 소규모 시설 기능보강 사업'은 2억 8백만원으로 전년대비 △30.7% 감액(△9천 2백만원)되었고, 장애인직업재활시설 기능보강사업



은 11억 5백만원으로 전년 대비  $\Delta 30.2\%$ ( $\Delta 4$ 억7천7백만원) 감액 편성되었음.

- 장애인 소규모시설 기능보강사업은 장애인 소규모 시설의 노후화 개선을 통한 각종 안전사고 위험을 방지한다는 취지와 함께 공동생활가정의 기능보강으로 탈시설 장애인 지역 자립 인프라를 제공한다는 목적을 고려한다면, 서울시 집행부의 장애인 정책의 특색이 제대로 반영된 것인지 의문이라고 하겠음.
- 반면에 발달장애인 지원과 관련한 예산을 보면 발달장애인 공공후견 지원사업(2억5천1백만원, 증10.1%), 발달장애인 평생교육센터 운영사업(29억원, 증64.8%), 서울시 발달장애인지원센터 설치·운영사업(5억원, 증6.4%), 장애인 자산형성 지원사업(20억, 순증)으로 각각 상당폭 증액 편성되었음.
- 발달장애인 지원사업의 필요성을 십분 공감할 수 있으나, 제한된 예산에 대한 다양한 복지 수요자층을 고려하여 전체 장애 영역을 대상으로 형평성 있는 복지정책의 마련이 필요하다고 보이는 바, 다양한 조직 및 당사자로부터 의견을 수렴하여 각각의 구체적 수요를 정책에 반영할 수 있는 논의 구조가 요망된다고 하겠음.

## 5) 장애인자립지원과

- 장애인자립지원과의 2017년 예산은 4,647억 7천 7백만원으로서 전년 대비 2.4%(108억 4천 1백만원) 증액 편성되었음.

<표> 장애인자립과 부서별 예산

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감	
			(B-A)	%
장애인 지역사회 자립 지원	430,136,933	443,438,615	13,301,682	3.0%
장애인복지시설 확충 지원	11,407,086	5,215,175	△6,191,911	△54.3%
장애인 이동불편 해소	12,392,349	16,124,018	3,731,669	30.1%

- 2017년 장애인 자립지원 사업예산은 2016년 대비 2.4% 소폭 상승 하였으나, 장애인복지시설 확충 지원사업은 삭감편성(△54.3%, △61억9천1백만원)이 되었고, 장애인 이동불편 해소사업은 증액 편성(30.1%, 37억3천1백만원)되었음.
- 상대적으로 삭감 편성된 ‘장애인복지시설 확충 지원사업’의 구체적 산출 근거를 보면, 도봉구와 관악구 장애인종합복지관 건립 사업이 2016년 완공되었고, 시립 서대문 농아인복지관 별관 건립 사업의 명시이월분(26억 2천만원)으로 인해 예산회계상 전년 대비 상당폭 감소 추세를 보였음.
- 다만, 장애인복지관 기능보강 사업이 전년 대비 △37.3%(△7억8천1백만원) 감액된 13억1천2백만원이 편성된 바, 시설의 안전성 확보 및 유지에 어려움이 없는지에 대한 확인이 필요하다고 하겠음.
- 2017년 장애인 자립지원예산에서는 장애아가족 아동양육지원사업(△11.2%)과 장애인의료재활시설 기능보강사업(△37.3%) 및 중증장애인 응급안전 알림서비스사업(△27.1%)은 다소 큰 폭으로 삭감되었음.

- 장애아가족 아동양육지원사업 등 세 가지 사업의 중요성과 시급성이 인정되며, 특히 중증장애인 응급안전 알림서비스는 중증장애인 활동보조 서비스가 24시간 제공되지 않은 현 상황에서, 사각지대 시간에 강화되어야 하는 부분을 감안해야 하지만, 국비와 시비 매칭사업이기 때문에 국고보조금의 예산안 확정내시분의 감소분을 감소한 것인 바, 감액 편성에 따른 복지혜택 축소로 이어지지 않도록 관련 대책 방안이 마련되어야 할 것으로 보임.

〈표〉 장애인자립과 주요 세부사업(삭감사업)

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감	
			(B-A)	%
장애아가족 아동양육지원	1,633,109	1,450,897	△182,212	△11.0%
중증장애인응급안전알림서비스	1,020,212	743,560	△276,652	△27.0%
장애인복지관 기능보강	2,093,857	1,312,274	△781,583	△37%
장애인의료재활시설 기능보강	2,205,321	272,519	△1,932,802	△87.6%

〈표〉 장애인자립지원과 주요 세부사업(투자사업)

(단위: 천원)

구분	2016년(A)	2017년(B)	증감		비고
			(B-A)	%	
장애부모 아동의 언어발달지원 바우처사업	117,944	140,600	22,656	19.2%	
중증장애인자립생활지원센터운영	5,728,400	6,298,162	569,762	9.0%	

장애인수화통역센터 운영	5,980,787	6,695,254	714,467	11.9%	
장애인의료재활시설 운영	4,269,828	4,960,430	690,602	16.1%	
장애인의료비지원	4,154,000	5,738,000	1,584,000	38.0%	
서울수화전문교육원 운영	448,670	526,465	77,795	17.3%	
장애인운전연습장 운영	95,088	174,651	79,536	83.0%	
장애인체육시설 기능보강	1,134,908	1,349,619	214,711	18.9%	
시립 북부장애인복지관 증축	-	1,546,163	1,546,163	신규	
장애인생활이동지원센터운영지원	9,675,593	12,746,263	3,070,670	31.7%	
성인장애인을위한 Activety 인문학	-	32,000	32,000	100.0%	주민참여
자원봉사자 재능기부를 통한 발달장애인 멘토링	-	30,000	30,000	100.0%	주민참여
주민참여형장애아동지원센터설치	-	65,000	65,000	100.0%	주민참여
유니버설디자인을 적용한 장애체험장 설치	-	60,000	60,000	100.0%	주민참여
10cm턱낮춤으로 세상과 소통하기	-	100,000	100,000	100.0%	주민참여
배리어프리(barrier-Free) 전통관광	-	340,000	340,000	100.0%	주민참여

## 6) 자활지원과

- 자활지원과의 2017년 예산은 1,236억 2천 8백만원으로으로서 전년 대비 △1.3%(△16억4천8백만원) 감액 편성되었음.

〈표〉 자활지원과 주요 세부사업 현황

(단위: 천원)

구분	2016예산(A)	2017예산(B)	증감(B-A)	변화율
<b>□ 주요 예산확대 사업</b>				
노숙인 주거안정지원	993,465	1,114,200	120,735	12.2%
노숙인 자활프로그램 운영	443,100	733,100	290,000	65.4%
희망키움통장 I, II	13,149,423	16,674,552	3,525,129	26.8%
내일키움통장	425,315	1,426,428	1,001,113	235.4%
주민참여예산사업	32,000	135,620	103,620	323.8%
<b>□ 주요 예산삭감 사업</b>				
거리노숙인보호	7,376,488	7,047,819	△328,669	△4.5%
자활근로사업 지원	55,220,000	48,600,700	△6,619,300	△12.0%
노숙인 자활시설 운영	12,028,552	11,692,467	△336,085	△2.8%
노숙인 요양시설 운영	8,455,597	8,144,963	△310,634	△3.7%

가) 국비시매칭사업의 감액 편성 재검토 필요

- 자활지원과의 정책대상은 노숙인 및 기초생활수급자, 차상위계층 등 빈곤으로 인하여 극단적인 상황에 처해있는 인원이며, 청·장년층, 고령, 질병, 장애 등 매우 다양한 특성을 가지고 있는 대상을 지원해야 함.
- 일시적 사업보다는 중·장기적 사업의 중요성이 크다고 하겠으므로, 정책의 지속성에 주안점을 둔 편성안이어야 함.
- 자활지원의 감액 편성된 사업을 보면, 거리노숙인 보호 사업예산이 △

4.5%(△3억2천9백만원), 노숙인 요양시설 운영사업 △3.7%(△3억1천만원)이 각각 감액편성된 바, 이들 사업이 모두 국시비 매칭사업으로서 국고보조금 확정내시분의 감소분을 반영한 것이라는 공통점이 있음.

- 자활근로 지원 사업도 국시비매칭사업으로서 △12.%(66억1천9백만원) 감액 편성된 바, 이는 중앙정부인 고용노동부 취업성공희망패키지 사업 등에 취약계층을 무조건 우선 참여하게 함에 따라 사업대상자가 감소한 측면을 반영한 것임.
- 중앙정부는 저소득층에 대한 자활과 취업 지원에 있어 참여대상자 기준은 낮게 책정하고, 근로미약자까지 취업으로 유인하는 정책을 우선하기 때문에 서울시도 그 영향을 받은 결과라고 하겠음.
- 국시비매칭사업이라는 한계에 머물 것이 아니라 지방자치단체의 특성을 살려서 주민인 취약계층에게 더 나은 대안을 모색해야 할 필요성이 있다고 하겠음.

#### 나) 노숙인 등의 일자리 감소 및 복지서비스 위축 우려

- 2017년도 자활지원과의 예산안을 보면 노숙인 자활시설 운영사업이 3억3천6백만원(2.8%) 감액되는 등 자활근로 등 일자리 관련 지원 예산과 노숙인 시설 예산이 전년대비 감소되는 경향을 보이고 있음.
- 집행부가 제출한 ‘노숙인 공공일자리 지원사업 대상자 현황’을 보면 노숙인 등에게 제공되는 일자리 지원 중 ‘일자리 갖기 사업’에 의한 지원 대상자는 전년대비 180명이 감소하였고, 특별자활근로 또한 50명이 감소하여 총 230명에 해당하는 일자리 지원 대상자가 감소한 것으로

나타나는 바, 이는 2016년 전체 공공일자리 제공 비율의 30%에 해당하는 수치에 해당함.

〈표〉 노숙인 공공 일자리 지원사업 대상자 현황(2016~2017)

구분	2016년(a)	2017년(b)	차이(b-a)
일자리 갖기 사업	400명	220명	△180명
특별자활근로	600명	550명	△50명
합계	1,000명	770명	△230명

○ 노숙인 등에 대한 일자리 지원의 감소 및 자활근로 예산의 감소는 최근 경제침체 속에서 시장형 일자리를 확보하지 못하는 노숙인 등 취약계층의 실직율을 악화시킬 우려가 있으며, 나아가 주거 및 의료수급 환경의 취약성으로 인해 만성적인 노숙상태로 전락하는 등의 위험이 크므로 이에 대한 정책적 고려가 필요하다고 하겠음.

※ 2016 행정사무감사에 제출한 자료에 따르면 최근 3년간 민간일자리 노숙인 취업자의 평균 재직기간은 1년이 안되는 10.7개월에 불과하며, 노숙인 취업자(1,061명)의 75.3%인 799명이 1년 미만 근무하고 있는 상황이고, 1년 미만 취업자 중에서 6개월 미만 근무자가 49.3%인 394명이라는 점을 감안할 때, 안정된 공공일자리 확충을 지속적으로 모색해야 할 것으로 사료됨.

○ 또한 노숙인 자활시설인 신당 희망의 집과 반석의 집이 폐쇄되는 등 노숙인시설의 감소 추세(2015년 2개 시설 폐쇄)는 노숙인복지서비스의 실질적인 감소와도 직결될 수 있는 사항이므로 이를 보완하기 위한 방안의 마련이 필요하다고 하겠음.

다) 자산형성사업의 확충 경향

- 자활지원과 사업예산 중 희망키움통장사업은 166억7천5백만원으로서 전년대비 26.8%(35억2천5백만원), 내일키움통장사업은 14억2천6백만원으로 전년대비 235.4%(10억 1백만원) 증액 편성되었음.
- 희망키움통장 및 내일키움통장은 국시비 매칭 형식에 의한 자산형성사업 영역으로서 최근 2년간의 정책대상자 현황을 살펴보면 아래 <표>와 같음.
- 이러한 자산형성사업 투자의 대폭적인 확대는 2017년도 자활지원과의 사업방향이 기초생활수급자, 차상위계층에 집중될 것으로 보이는 바, 예산의 증액에 의한 2017년 정책대상자는 전년대비 총 3,494명 (31%)이 증가하였음.

<표> 자산형성사업 지원현황 및 대상자 현황(2016~2017)

구분	1인당 연간지원금액	2016년(a)	2017년(b)	차이(b-a)
희망키움통장1,2	1,200천원	10,958명	13,895명	2,938명
내일키움통장	1,800천원	236명	792명	556명
합계		11,194명	14,688명	3,494명

라) 그 밖의 노숙인 사업

- 노숙인 주거안정지원사업은 11억1천4백만원으로 전년대비 12.2%(1억 2천만원) 증액 편성하는 등 노숙인 주거안정지원 영역에서 지속적인



지원이 이루어지고 있다는 점에서 서울시의 노숙인 정책을 긍정적으로 평가할 수 있으나, 전반적인 예산 감소 추세 속에서 그간에 비해 서울시의 노숙인 등의 문제를 해결할 수 있을 정도의 적극적인 정책적 의지를 찾기는 어렵다고 하겠음.

- 서울시 복지본부 예산 내의 노숙인 등과 관련한 예산은 1.0%정도의 매우 낮은 수준이므로 예산의 감소가 해당 계층에 대한 실질적인 복지 후퇴를 야기할 수 있음을 유념해야 할 것으로 사료됨.
- 또한 노숙인 등의 문제의 해결은 자활지원과 단일 부서의 정책만으로는 실현되기 어려운 만큼 서울시의 다른 복지관련 부서와의 협력 정책의 개발, 민관협력체계의 확대 등을 통해 효율적이고 확장적인 예산계획의 수립을 위한 환경을 조성하려는 노력이 요망된다고 하겠음.

## 나. 협치예산안 및 주민참여형 예산안 검토

### 1) 협치예산안

- 집행부의 ‘협치서울 추진계획’을 보면 ‘최고 의사결정 과정에 시민이 직접 참여할 수 있는 체계를 구축하고, 지속가능한 협치를 위한 민관합동 실행조직을 설치하며, 시정 전반을 다루는 시정 거버넌스와 지역사회의 혁신을 추구하는 지역 거버넌스를 두 축으로 삼아서 체계적인 협치시정을 추진’하겠다고 밝히고 있음.
- 협치시정의 실행방안으로 거버넌스 예산제를 도입하여 ① 정책 의제 발굴과 기획 과정을 거쳐 민관이 공동으로 정책 결정을 하고, ② 정책의 제별 거버넌스 및 서울협치협의회를 통해 시민참여를 제고하며, ③ 별

도의 거버넌스 예산 편성절차를 정립한다.’는 구체적인 절차를 제시하였음.

- 이에 따라 서울협치협의회 심의를 통한 공모 선정방식으로 통해 100억 원 운영 규모 한도로 2017년부터 본격 실행한다는 것이 집행부의 입장임.
- 집행부가 복지본부와 관련한 협치예산안으로 편성한 주요 사업을 보면 사회보장위원회 운영 지원사업 중 ‘시민소통형 사회복지정책 실행체계 구축사업’으로 1억1천만원, 사회복지사 보수교육비 등 지원사업 중 사회복지시설 대체인력지원사업으로 4억2천5백만원, 장애인거주시설 운영 사업 중 ‘탈시설정책 협치사업 운영사업’으로 1억4백만원 등이 있음.
- 협치사업은 행정환경의 다변화와 민간 부분의 역량 강화 추세를 감안할 때 자연스러운 행정 변화라고 하겠음.
- 다만 협치사업 예산 편성에 대해서는 구체적인 집행계획과 함께 투입 대비 효과성, 실현가능성 등이 다각도로 검토되어야 할 것임.
- 그러나 협치사업의 구체적 집행 로드맵을 집행부는 제시하지 못하고 있으며, 일방적인 상명하달식 예산 편성안으로 받아들이고 있는 경향을 보이고 있는 바, 이는 ‘협치’라는 당초의 취지에 부합하지 않는다고 할 것임.
- ‘협치’라는 행정유형은 상당한 논의와 검토를 거쳐서, 시민과 공공기관이 공감대를 이룬 가운데 진행되어야 할 것인 바, 일방적이고 조급한 결정으로 시행될 수 있는 성질이 아니라고 사료됨.
- 복지본부 예산안에 편성된 협치사업안에 대한 보다 신중한 검토와 심의 가요망된다고 하겠음.

## 2) 주민참여형 예산안

- 복지본부는 종로행복지표 개발 및 측정 사업을 비롯한 32개 사업에 67억원의 예산을 편성한 바, 세부사업명은 다음 표와 같음.
- ‘서울특별시 주민참여 기본조례’에 따라 ‘주민의 풍부한 사회경험과 창조적 활동을 통해 누구든지 평등하게 시정에 참여할 권리를 가지고, 시와 주민이 협력하여 주민의 권익과 삶의 질 향상에 동등하게 노력하는 것’을 실현하기 위하여 주민참여형 예산안이 편성되고 있음.
- 주민참여예산의 사업목적은 보면 대부분 1년 단위의 단기간의 사업인 바, 사업 진행 후 사업의 결과 평가와 유지에 대한 검토가 필요하다고 할 것임.
- 또한 주민참여예산의 구체적 필요성 등을 보면, 수요자가 주민인지 아니면 자치구청인지 혼돈되는 경우도 상당수 있다고 하겠음.
- 주민참여형 예산제도가 당초의 취지가 훼손되어 일부 자치구의 필요 예산 확보 수단으로 전락하지 않도록 주의가 요망된다고 하겠으며, 기존 예산과의 기능상 중복성이 있는지에 대한 엄정한 검토가 필요하다고 사료됨.

〈표〉 2017년 예산안 신규 주민참여 예산목록

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	예산액	사업목적
1	종로행복지표 개발 및 측정(주민참여)	130	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 종로구</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 주민참여형 종로 행복지표(지수) 개발</li> <li>· 종로행복지표(지수) 측정 등</li> </ul> </li> </ul>
2	주민참여를 통한 종합사회복지관 프로그램 활성화(주민참여)	91	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 종로종합사회복지관 등 4개 복지관</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 자녀양육 부모교육 프로그램 운영_종로(6백만원)</li> <li>· 친환경 도시농원 주민교육_중랑(50백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
3	국가유공자 예우를 위한 보훈회관 시설보강(주민참여)	75	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 광진구, 중랑구 보훈회관</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 광진구 보훈회관 목욕탕 시설보수(25백만원)</li> <li>· 중랑구 보훈회관 옥상정원 설치(50백만원)</li> </ul> </li> </ul>
4	종합사회복지관 시설 보강 및 공간조성(주민참여)	456	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 옥수종합사회복지관 등 6개 복지관</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 옥수종합사회복지관 실버놀이터조성_성동(4백만원)</li> <li>· 성내종합사회복지관 대강당조성_강동(90백만원)</li> <li>· 신길종합사회복지관 입구 환경정비_영등포(30백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
5	복지생태계구축을위한 자치구 사업 지원(주민참여)	756	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 서초구 등 7개 자치구</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 우면주공행복마을만들기_서초(40백만원)</li> <li>· 수호1004의 언어전달_도봉(70백만원)</li> <li>· 함께나눔-hero_동작(50백만원)</li> <li>· 복지 플랫폼 구축_관악(74백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
6	이웃과 썩썩 달리는 초록마켓(주민참여)	40	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 서초푸드마켓</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 신선제품 진열 및 배분가능한 냉장탑차 구매</li> <li>· 동주민센터 순회를 통한 신선제품 배분</li> </ul> </li> </ul>
7	송파푸드뱅크마켓 보관창고 설치(주민참여)	11	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 송파푸드뱅크/마켓</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 기존 냉장/냉동저장고 교체</li> <li>· 당일배분물품 보관용 냉장/냉동 저장고 교체</li> </ul> </li> </ul>
8	노인종합복지관 운영 지원(주민참여)	45	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 은평구노인복지관 등 2개 복지관</li> <li>○사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>· 어르신과 이야기책 만들기_은평(30백만원)</li> </ul> </li> </ul>

편 번	세부사업명	예산액	사업목적
			· 평생학습동아리 운영_서대문구(15백만원)
9	개방형 경로당 조성(주민참여)	299	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 중랑구 등 6개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· Braveo 경로당 Life!_중랑(5백만원)</li> <li>· 경로당 환경정비_강서(36백만원)</li> <li>· 소담소담방 만들기_종로(7백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
10	숲속의 청춘여행길(주민참여)	17	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 동대문구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 서울 및 수도권내(대형공원, 수목원, 삼림욕장등) 숲속 여행 등 체험 (약 400여명)</li> </ul> </li> </ul>
11	효도헤어샵 운영 지원(주민참여)	10	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 서초구 이용, 미용업소 중 신청업소</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 대상 : 관내 70세 이상 주민</li> <li>· 운영형태 : 효도헤어샵 이용시 20~50% 할인</li> </ul> </li> </ul>
12	독거어르신과 함께하는 지역만들기(주민참여)	470	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 도봉구 등 9개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· “꿈의정원”_도봉(8백만원)</li> <li>· 남성독거어르신 자살예방사업_구로(14백만원)</li> <li>· 독거어르신빨래방_구로(20백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
13	50+ 인생재설계 교육지원(주민참여)	374	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 영등포구 등 7개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 엄마의 냉장고_마포(10백만원)</li> <li>· 우리동네 연구소 건립_영등포(30백만원)</li> <li>· 우리는 자원봉사대학 간다_관악(10백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
14	50+ 활동가 양성지원(주민참여)	400	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 마포구 등 9개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 햇살 풍물놀이패_동작(50백만원)</li> <li>· ‘우리들의 아름다운 기억’_금천(30백만원)</li> <li>· 생애설계 전문강사 양성_은평(24백만원)등</li> </ul> </li> </ul>
15	50+ 커뮤니티 활동지원(주민참여)	258	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 동작구 등 6개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 돌아온 진짜 사나이_금천(9백만원)</li> <li>· 엄마손맛 마을 장독대_은평(31백만원) 등</li> </ul> </li> </ul>
16	50+ 일자리 창출(주민참여)	1,619	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 관악구 등 8개 자치구</li> <li>○사업내용               <ul style="list-style-type: none"> <li>· 50+세대 재도약 한마당_영등포(115백만원)</li> <li>· 어르신 돌봄이 서비스_서대문(100백만원)</li> <li>· ‘서대문 시니어 기자단’_서대문(30백만원)</li> <li>· 입원환자를 위한 재활지원사업_도봉(29백만원)</li> </ul> </li> </ul>

연번	세부사업명	예산액	사업목적
			· 찾아가는 북매니저 서비스_강동(48백만원) · 어르신 일자리로 우리동네 지키기_노원(165백만원)
17	어르신 일자리 창출(주민참여)	602	○대 상 : 관악구 등 5개 자치구 ○사업내용 · 어르신 일자리 사업의 확대_관악(50백만원) · 홀몸 어르신 네이버후드 지원단_성동(45백만원) · 동네 어르신 동네일자리 연결_노원(37백만원) · “삼대 이야기꽃 피우기”_영등포(49백만원) 등
18	청년 장애인들의 소규모 문화 교육활동(주민참여)	30	○사업내용 · 청년 발달장애인의 소규모 문화여가활동 지원
19	장애인 보조기구 지원 서비스 확대(주민참여)	62	○대 상 : 중랑구 보건소 및 보조공학서비스노원센터 ○사업내용 · 재활보조기구(휠체어)확충_중랑(12백만원) · 재활보조기구 수리·유지보수_노원(50백만원)
20	어르신 청춘밥상 요리교실 운영(주민참여)	35	○대 상 : 중랑구 직업재활센터 ○사업내용 · 직업재활시설 노후 식당 리모델링 및 어르신과 이용장애인이 함께할 프로그램 운영
21	제과제빵 교실 운영(주민참여)	50	○사업내용 · 장애인과 비장애인인 함께할 수 있는 제과제빵 교실 운영
22	발달장애아 부모를 위한 엄마아빠 마음쉼터 심리상담 프로그램 운영(주민참여)	60	○대 상 : 동작구 ○사업내용 · 발달장애아 부모를 위한 집단상담, 자조모임, 힐링캠프 등 운영
23	성인장애인을 위한 Activity 인문학(주민참여)	32	○대 상 : 시립영등포장애인복지관 ○사업내용 · 인문학소모임(문학마당, 렌즈세상, 서예교실, 미술활동), 인권교육, 인문학특강, 인문학기행, 작품전시회
24	자원봉사자 재능기부를 통한 발달장애인 멘토링(주민참여)	30	○대 상 : 강서구 ○사업내용 · 멘토(재능기부 자원봉사자)와 멘티(발달장애인) 매칭 · 문화 여가 활동, 사회성 향상, 자신감 회복,

연번	세부사업명	예산액	사업목적
			감정표현 향상 프로그램 등 진행
25	주민참여형 장애아동지원센터 설치(주민참여)	65	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 강서구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 장애아동지원센터 설치(상설전시실, 기획전시실, 어린이전시실, 강당, 교육실, 세미나실 등 설치 지원)</li> </ul>
26	유니버설디자인을 적용한 장애체험장 설치(주민참여)	60	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 강남구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 장애체험장 및 교육실 리모델링 및 장애체험 장비구입</li> </ul>
27	10cm 턱 낮춤으로 세상과 소통하기(주민참여)	100	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 양천구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 가게(업체)의 출입구 경사로 설치, 편의시설 맵핑 제작</li> <li>· 무장애가게 홍보 및 경사도가 필요한 가게 접수 등</li> </ul>
28	배리어프리(Barrier-Free) 전통관광(주민참여)	340	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 종로구 일대 관광명소</li> <li>○사업내용</li> <li>· 인사동, 북촌한옥마을 관광명소 경사로 설치</li> <li>· 배리어프리(BF) 인증홍보 등</li> </ul>
29	쪽방촌 인문학 강좌 운영 지원(주민참여)	10	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 중구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 쪽방촌 주민 대상 인문학 강의 및 현장 체험</li> </ul>
30	브라스밴드 희망 팡파레 운영(주민참여)	90	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 서대문구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 노숙인시설 이용자에게 악기연주를 통한 음악치료</li> <li>· 악기교육 및 자율연습, 공연 및 연주회, 문화공연 관람, 화성학 기초학습 등</li> </ul>
31	취약계층 인문학 강좌 운영지원(주민참여)	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 강남구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 취약계층 주민의 인문학을 통합 자립자활</li> <li>· 철학, 역사, 문화, 문학 등의 강의 및 워크숍 개최</li> </ul>
32	지식나눔 희망공동체 교실 운영(주민참여)	32	<ul style="list-style-type: none"> <li>○대 상 : 노원구</li> <li>○사업내용</li> <li>· 저소득층을 대상으로 새로운 삶의 의지를 심어주는 인문학 강의</li> </ul>

### 3 기금운용 계획안 검토

○ 복지본부 소관 기금은 사회복지기금(노인복지계정·장애인복지계정·자활계정), 재난관리기금(구호계정)이 있으며, 개별 법령 또는 「지방자치법」 제142조 등에 근거를 두고 운영하고 있으므로, 설치 목적에 적합하게 운용되어야 함.

- 기금은 그 성격상 안정된 사업비용을 확보할 수 있는 장점이 있으나, 여유자금이 효율적으로 활용되지 못하여 지방재정에 상당한 비효율성을 초래하며, 기금사업이 일반 예산 사업과 비교할 때 차별성이 미흡하고, 의회 예산안 심의를 제약한다는 점에서 기금 운용 방식보다는 일반회계 예산 항목을 통해 사업을 집행하는 방식이 보다 타당하다고 하겠음.

#### < 2017년도 복지본부 소관 기금조성 계획 >

(단위 : 백만원)

기 금 명		2016년말 조성액 ①	2017년도 조성계획			2017년말 조성액 ⑤=①+④
			수입 ②	지출 ③	증감 ④=②-③	
총 계		326,038	5,085	11,894	△6,809	319,229
사 회 복 기 금	소 계	48,964	2,793	10,838	△8,045	40,919
	노인복지계정	14,492	255	813	△558	13,934
	장애인복지계정	23,738	2,077	3,715	△1,638	22,100
	자활계정	10,734	461	6,310	△5,849	4,885
재난관리기금 (구호계정)		277,074	2,292	1,056	1,236	278,310



기 금 명		설치목적 및 재원조성
사 복 기	노 인 복 지 계 정	· 설치목적 : 어르신들의 복지증진에 필요한 자금 확보 · 재원조성 : 일반회계 출연금, 이자수입 등
	장 애 인 복 지 계 정	· 설치목적 : 장애인 사회활동 및 자립지원을 통한 사회통합과 장애인 복지 증진 · 재원조성 : 전세자금 회수금, 이자수입, 기타수입 등
	자 활 계 정	· 설치목적 : 근로능력이 있는 수급자 및 저소득시민의 자립기반조성을 위한 자활사업 지원 · 재원조성 : 일반회계 전입금, 재정투융자기금 적립금 이자수입, 기금운용 수입 등
재 난 관 리 기 금 ( 구 호 계 정 )		· 설치목적 : 자연재해 및 사회재난 발생시 응급구호를 행함으로써 재해의 복구, 이재민의 보호와 사회질서 유지 · 재원조성 : 재정투융자기금 예탁금 회수수입, 이자수입 등

### ○ 사회복지기금 노인복지계정

- 2017년도 사회복지기금 노인복지계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 17억 4천 8백만원으로 전년 대비 4억 4천 1백만원이 증액(33.8%) 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 재정투융자기금 예탁금 원금상환 수입 10억원, 예치금회수(전년도 이월금)에 4억 9천 2백원, 예탁금 및 공공예금 이자수입에 2억 5천 6백만원임.
- 지출계획은 17억 4천 8백만원으로, 사업비 8억 1천 1백만원, 기금관리비 3백만원, 시금고 등에 여유자금 예치금 9억 3천 4백만원이 각각 지출될 계획임.

- 지출계획 편성안이 전년 대비 증가한 바, 금리인하 등으로 가용재원이 축소됨에 따라 안정적·효율적 기금운용을 위해 예탁금 원금회수를 진행할 계획이며, 이에 따라 기금운용규모가 증가한 것으로 나타남.

< 사회복지기금 노인복지계정 수입계획 >

(단위 : 천원)

수 입 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	1,747,934	1,306,464	441,470
융자금회수(이자포함)	-	-	-
예탁금원금회수	1,000,000	0	1,000,000
예치금회수	492,434	941,906	△449,472
예수금	-	-	-
이자수입	255,500	334,558	△79,058
기타수입	-	30,000	△30,000

< 사회복지기금 노인복지계정 지출계획 >

(단위 : 천원)

지 출 계 획			
항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	1,747,934	1,306,464	441,470
비용자성사업비	810,595	851,897	△41,302
융자성사업비	-	-	-
기본경비	3,000	3,000	-
예탁금	-	-	-
예치금	934,339	451,567	482,772

○ 사회복지기금 장애인복지계정

- 2017년도 사회복지기금 장애인복지계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 114억 1천 5백만원으로 전년 대비 7억 1천만원이 감액(△ 5.8%) 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 전세자금 대출기한 만료에 따른 융자금회수 수입 15억 2천 5백만원, 예치금회수(전년도 이월금)에 93억 3천 8백만원, 재투기금 예탁금 및 공공예금 이자수입에 4억 2천 1백만원, 기금설치전(일반회계) 전세지원금에 대한 융자금 회수 1억 3천 1백만원임

< 사회복지기금 장애인복지계정 수입계획 >

(단위 : 천원)

항 목	수 입 계 획		
	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	11,415,148	12,124,934	△709,786
융자금회수(이자포함)	1,525,000	2,534,000	△1,009,000
예탁금원금회수	-	-	-
예치금회수	9,338,486	8,971,454	367,032
예수금	-	-	-
이자수입	420,662	469,480	△48,818
기타수입	131,000	150,000	△19,000

- 지출계획 편성안을 보면 114억 1천 5백만원으로 비용자성 사업비 7억원, 융자성 사업비 30억원, 기금관리비 1천 5백만원, 시금고 등에 여유자금 예치금 77억원이 각각 지출될 계획임.

- 지출계획 편성안 중 융자성 사업비가 증액편성된 바, 장애인공동생활 가정 임대보증금 지원 사업 신설(융자성사업비)에 따라 10억원이 신규 편성되었기 때문임.

< 사회복지기금 장애인복지계정 지출계획 >

(단위:천원)

지 출 계 획			
항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	11,415,148	12,124,934	△709,786
비용자성사업비	700,000	700,000	-
융자성사업비	3,000,000	2,000,000	1,000,000
기본경비	15,000	25,000	△10,000
예탁금	-	-	-
예치금	7,700,148	9,399,934	△1,699,786

○사회복지기금 자활계정

- 2017년도 사회복지기금 자활계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 77억 7천 5백만원으로 전년 대비 47억 2천 4백만원이 증액(154.8%) 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 전세점포 임대자금 융자금회수수입 2억 7천 6백만원, 재정투융자기금 예탁금 원금상환 수입 50억원, 예치금회수(전년도 이월금)에 23억 1천 4백만원, 재투기금 예탁금 및 공공예금 이자수입에 1억 8천 5백만원 등임.

< 사회복지기금 자활계정 수입계획 >

(단위 : 천원)

수 입 계 획			
항 목	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	7,775,068	3,051,000	4,724,068
융자금회수(이자포함)	276,460	146,000	130,460
예탁금원금회수	5,000,000	0	5,000,000
예치금회수	2,313,867	2,672,000	△358,133
예수금	-	-	-
이자수입	184,741	233,000	△48,259
기타수입	-	-	-

- 지출계획은 77억 7천 5백만원으로, 비용자성 사업비 4억 7천 5백만원, 융자성 사업비 58억원, 기금관리비 3천 5백만원, 시금고 등에 여유자금 예치금 14억 6천 5백만원이 각각 지출될 계획임.

< 사회복지기금 자활계정 지출계획 >

(단위:천원)

지 출 계 획			
항 목	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	7,775,068	3,051,000	4,724,068
비용자성사업비	474,752	488,000	△13,248
융자성사업비	5,800,000	600,000	5,200,000
기본경비	35,000	5,000	30,000
예탁금	-	-	-
예치금	1,465,316	1,958,000	△492,684

- 집행부는 '전세점포 임대자금 융자지원사업'으로 전세점포 임대자금 융자지원 3억원, 저소득층 자활자립지원기반시설 확충을 위해 55억 원을 편성한 바, 전년 대비 866%(증 52억원) 증액되었음.
- 자활기업이나 사업단 등을 대상으로 점포 임대 자금 지원을 내용으로 하는 사업이라고 하겠음.

○ 재난관리기금 구호계정

- 2017년도 재난관리기금 구호계정의 수입·지출계획을 보면, 수입액은 1,793억 6천 6백만원으로 전년 대비 1,606억 2백만원이 증액 (855.9%) 되었음.
- 구체적 수입내역을 보면, 정투융자기금 예탁금 원금상환 수입 1,597억 4천만원, 예치금회수(전년도 이월금)에 173억 3천 4백만원, 예탁금 및 공공예금 이자수입에 22억 9천 2백만원임.

< 재난관리기금 구호계정 수입계획 >

(단위 : 천원)

항 목	수 입 계 획		
	수입액	전년도수입액	증 감
합 계	179,366,384	18,764,749	160,601,635
융자금회수(이자포함)	-	-	-
예탁금원금회수	159,740,000	10,000,000	149,740,000
예치금회수	17,333,934	2,577,694	14,756,240
예수금	-	-	-
이자수입	2,292,450	6,187,055	△3,894,605
기타수입	-	-	-

- 지출계획을 보면 1,793억 6천 6백만원으로, 사업비 10억 5천 6백만원, 시금고 등에 여유자금 예치금 1,783억 1천 1백만원이 각각 지출될 계획임.
- 지출계획상의 전년 대비 증가한 사유는 2017년 재정투융자기금 운용 전망에 따라 재투기금 예탁금 원금 회수수입이 1,497억원 증가하고, 2016년 회수받은 예탁금 원금 100억원을 예치하였기 때문임.

< 재난관리기금 구호계정 지출계획 >

(단위:천원)

항 목	지 출 계 획		
	지출액	전년도지출액	증 감
합 계	179,366,384	18,764,749	160,601,635
비용자성사업비	1,055,860	1,020,860	35,000
융자성사업비	-	-	-
기본경비	-	-	-
예탁금	-	-	-
예치금	178,310,524	17,743,889	160,566,635

- 기금은 본래 취지에 부합하도록 기금을 운영할 필요가 있는 바, 소관 일부 기금(계정)을 살펴보면, 고유목적사업보다는 현재액과 예치금 등으로 쏠림 현상을 보여 기금의 취지에 맞지 않는 현상이 일부 나타나고 있음.
- 대표적으로 노인복지계정의 경우, 고유목적사업비가 2013년부터 2017년까지 감소추세를 보이고 있으며, 2017년은 전년도에 비해

4%가 감소한 반면에, 예치금은 106% 증가하여, 고유목적사업비보다 예치금 비중이 크게 나타나고 있음.

〈표〉 사회복지기금 (노인복지계정)

(단위 : 백만원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017	
적립금	적립금 총계	15,400	15,000	15,000	14,452	13,934	
	적립금 총계 증가율	100.0	△2.6	-	△3.6%	△3%	
수입	합계	증감	△434	△690	518	△744	441
		전년대비증가율	△16.3%	△31.0%	25%	△36%	33.7%
	출연금	증감	-	-	-	-	-
		전년대비증가율	△100%	-	-	-	-
지출	합계	증감	△434	△690	518	△744	441
		전년대비증가율	△16.3%	△31.0%	33.8%	△36%	33.7%
	지출액	금액	2,222	1,532	2,050	1,306	1,748
		전년대비증가율	△16.3%	△31.0%	33.8%	△36%	33.7%
수지총괄비교	고유목적사업비	증감	△788	△385	△94	△69	△41
		전년대비증가율	△36.0%	△27.5%	△9%	△7%	△4%
	예치금	증감	108	95	622	△674	483
		전년대비증가율	36%	23.2%	123%	△60%	106%
	예탁금	증감	400	△400	-	-	-
		전년대비증가율	-	△100.0%	-	-	-

- 재난관리기금 구호계정의 경우, 고유목적사업비는 2013년부터 2017년까지 2016년을 제외하고 감소추세를 보인 바, 2017년도의 경우에도 전년도에 비해 5.8%가 감소하였고, 적립금 총계 증감율은 0.5% 증가하였음.



〈표〉 재난관리기금 (구호계정)

(단위: 백만원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017	
적립금	적립금 총계	259,720	266,214	272,007	277,074	278,310	
	적립금 총계 증가율	2.9	2.5	2.0	1.9	0.5	
수입	합계	증감	△31,453	61,592	27,937	△134,869	160,601
		전년대비증가율	△32.9	96.1	22.2	△87.8	855.9
	출연금	증감	-	-	-	-	-
		전년대비증가율	-	-	-	-	-
지출	합계	증감	△31,453	61,592	27,937	△134,869	160,601
		전년대비증가율	△32.9	96.1	22.2	△87.8	855.9
	지출액	금액	64,105	125,697	153,634	18,765	179,366
		전년대비증가율	△32.9	96.1	22.2	△87.8	855.9
수지총괄비교	고유목적사업비	증감	△34	△74	△30	755	△65
		전년대비증가율	△6.7	△15.7	△7.6	206.3	△5.8
	예치금	증감	△4,719	367	1,667	15,376	160,667
		전년대비증가율	△95.3	156.8	277.4	678.0	910.6
	예탁금	증감	△26,700	61,300	26,300	△151,000	-
		전년대비증가율	△29.6	96.7	21.1	△100	-

- 반면에 장애인복지계정의 경우, 고유목적사업비는 2013년부터 2015년까지 감소추세를 보였으나, 2017년은 전년도에 비해 37.0%가 증가하였고, 예치금은 17.5% 감소한 바, 적립금 총계 증감율이 6.97% 감소하였음.

〈표〉 사회복지기금 (장애인복지계정)

(단위: 백만원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017	
적립 금	적립금 총계	16,790	20,704	23,310	23,738	22,100	
	적립금 총계 증가율	△10.3	23.3	12.6	1.8	△6.9	
수입	합계	증감	△796	347	710	△1,979	△1,077
		전년대비증가율	△16.3	8.5	16.1	△38.6	△34.1
	출연금	증감	△1,250	-	-	△2,000	-
		전년대비증가율	△38.5	-	-	△100	-
지출	합계	증감	△1,012	△128	△661	198	990
		전년대비증가율	△23.4	△3.9	△20.7	7.8	36.3
	지출액	금액	3,316	3,188	2,527	2,725	3,715
		전년대비증가율	△23.4	△3.9	△20.7	7.8	36.3
수지 총괄 비교	고유목적 사업비	증감	△1,016	△130	△657	186	1,000
		전년대비증가율	△23.5	△3.9	△20.7	7.4	37.0
	예치금	증감	△1,920	3,414	2,106	429	△1,638
		전년대비증가율	△36.2	100.7	30.9	4.8	△17.5
	예탁금	증감	-	500	500	-	-
		전년대비증가율	-	3.7	3.6	-	-