

2017년도 도시교통본부 소관 세입·세출예산안

- 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계,
도시철도건설사업비특별회계, 도시개발특별회계 -

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 제안경위

1. 제 출 자 : 서울특별시
2. 의안번호 : 제1502호
3. 제출일자 : 2016년 11월 10일
4. 회부일자 : 2016년 11월 14일
5. 예산안 규모(세출)

(단위 : 백만원)

회 계 명	2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
계	2,148,068	2,356,350	△208,282	△8.8%
일반회계	667,904	718,062	△50,158	△7.0%
교통사업특별회계	1,068,815	1,059,834	8,981	0.8%
광역교통시설특별회계	62,230	37,136	25,094	67.6%
도시철도건설사업비특별회계	347,232	538,918	△191,686	△35.6%
도시개발특별회계	1,887	2,400	△513	△21.4%

2. 예산총괄

□ 세입예산안

- 2017년도 도시교통본부 소관 총 세입예산안은 전년도 1조 2,313억 59백만원 대비 776억 51백만원(6.3%)이 증가한 1조 3,090억 10백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(29조 6,524억 75백만원)의 4.4%를 차지함

· 일반회계	1억 47백만원
· 교통사업특별회계	1조 1,080억 32백만원
· 광역교통시설특별회계	1,028억 60백만원
· 도시철도건설사업비특별회계	979억 71백만원

□ 세출예산안

- 2017년도 도시교통본부소관 총 세출예산안은 전년도 2조 3,563억50백만원 대비 2,082억 82백만원(8.8%)이 감소한 2조 1,480억 68백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산(29조 6,524억 75백만원)의 7.2%를 차지함

· 일반회계	6,679억 4백만원
· 교통사업특별회계	1조 688억 15백만원
· 광역교통시설특별회계	622억 30백만원
· 도시철도건설사업비특별회계	3,472억 32백만원
· 도시개발특별회계	18억 87백만원

【2016년 도시교통본부 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2017(안)	2016	증 감	2017(안)	2016	증 감
계	1,309,010	1,231,359	77,651	2,148,068	2,356,350	△208,282
일 반 회 계	147	142	5	667,904	718,062	△50,158
특 별 회 계	1,308,863	1,231,217	77,646	1,480,164	1,638,288	△158,124
교 통 사 업 특 별 회 계	1,108,032	1,088,814	19,218	1,068,815	1,059,834	8,981
광 역 교 통 시 설 특 별 회 계	102,860	78,489	24,371	62,230	37,136	25,094
도 시 철 도 건 설 사 업 비 특 별 회 계	97,971	63,914	34,057	347,232	538,918	△191,686
도 시 개 발 특 별 회 계	0	0	0	1,887	2,400	△513

II. 회계별 세입·세출예산안

1. 일반회계

가. 세입

- 2017년 일반회계 세입예산액은 전년도 예산액 1억 42백만원 대비 3.5%(5백만원) 증가한 1억 47백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2017예산안	2016예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
147	142	5	3.5%

나. 세출

- 2017년 일반회계 세출예산액은 전년도 예산액 7,180억 62백만원 대비 7.0%(501억 58백만원) 감소한 6,679억 4백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

2017예산안	2016예산	증 감	
		금 액	비 율(%)
667,904	718,062	△50,158	△7.0%

다. 주요 편성내용

세입

- 2017 회계연도 일반회계 세입예산(안)은 전년도 1억 4천2백만원 대비

3.5%인 5백만원이 증가한 1억 4천 7백만원을 편성하였으며, 주요 세부 내역은 다음과 같음

- 공유재산임대료(서부트럭터미널 내 시유지 사용료) 1억 4천 7백만원

□ 세출

- 2017회계연도 도시교통본부 소관 일반회계 세출예산안은 총 6,679억 4백만원으로서 2016회계연도 7,180억 62백만원 대비 501억 58백만원이 감소(7.0%)한 규모이며, 주요세부 내역은 다음과 같음

- 교통사업특별회계 법정전출금 4,104억 22백만원
- 교통사업특별회계 일반전출금 2,510억 58백만원
- 지방채상환(지하철 건설부채) 64억 24백만원

□ 항목별 내역

- 전출금(6,614억 80백만원)

- 교통사업특별회계 법정전출금은 전년도 예산 4,336억 53백만원 대비 232억 31백만원이 감소한 4,104억 22백만원을 편성하였으며, 동 전출금은 운수업계 유가보조금지원금으로 2,932억 56백만원을 편성하였으며, 주차장관리계정 전출금 1,171억 66백만원을 편성하였음
- 교통사업특별회계 일반전출금은 버스재정지원 등 교통사업특별회계 사업의 자원 부족분 보전을 위해 2,510억 58백만원을 편성하였음

○ 지방채상환(64억 24백만원)

- 지하철건설부채 상환을 위한 전출금으로 64억 24백만원을 편성하였음

2. 교통사업특별회계

가. 세입

- 2017년 교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 1조 888억 14백만원 대비 1.8% 증가한 1조 1,080억 32백만원을 편성하였으며 계정별로 볼 때, 교통관리계정은 전년도 예산액 대비 2.2% 증가한 8,421억 98백만원, 주차장관리계정은 10.6% 증가한 2,150억 17백만원, 교통개선분담금계정은 28.1% 감소한 508억 17백만원을 편성하였음
- 교통관리계정은 경상적 세외수입에 281억 90백만원(3.3%), 임시적 세외수입에 1,277억 99백만원(15.2%), 국고보조금(지역발전특별회계 포함)에 192억 11백만원(2.3%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 6,669억 98백만원(79.2%)을 편성하였음
- 주차장관리계정은 경상적 세외수입에 545억 13백만원(25.4%), 임시적 세외수입에 70억 90백만원(3.3%), 보전수입 등 및 내부거래 수입에 1,534억 14백만원(71.3%)을 편성하였음
- 교통개선분담금계정은 임시적 세외수입에 431억 16백만원(84.8%), 보전수입 등 및 내부거래 수입이 77억 1백만원(14.4%)을 편성하였음

【교통관리계정】

○ 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 혼잡통행료 수입, 공영차고지 수입, 공공자전거 운영 수입, 장애인 콜택시 운행 수입금, 공공예금 이자수입 등으로 교통사업특별회계 세입예산의 2.5%인 281억 90백만원을 편성하였음

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 교통유발부담금, 운수과징금, 그 외 수입, 지난
년도 수입 등으로 교통사업특별회계 세입예산의 11.5%인 1,277억
99백만원을 편성하였음

○ 국고보조금등

- 보조금은 국고보조금, 지역발전특별회계보조금으로 교통사업특별
회계 세입예산의 1.7%에 해당하는 192억 11백만원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래 지출

- 보전수입 등 내부거래 지출은 기타회계전입금으로 교통사업특별회계
세입예산의 60.2%인 6,669억 98백만원을 편성하였음

【주차장관리계정】

○ 정상적 세외수입

- 정상적 세외수입은 주차요금 수입으로 교통사업특별회계 세입
예산의 4.9%에 해당하는 545억 13백만원을 편성하였음

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 버스전용차로 위반과태료, 시·도비 반환금
수입 및 지난년도 수입으로 교통특별회계 세입예산의 0.6%에
해당하는 70억 90백만원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래

- 보전수입 등 및 내부거래는 일반회계전입금, 예탁금 원금·이자수입, 민간융자금 회수수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 13.8%인 1,534억 14백만원을 편성하였음

【교통개선분담금계정】

○ 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 일반부담금(교통개선분담금)으로 교통사업특별회계 세입예산의 3.9%에 해당하는 431억 16백만원을 편성하였음

○ 보전수입 등 내부거래

- 보전수입 등 내부거래는 일반전입금, 예탁금이자수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 0.7%인 77억 1백만원을 편성하였음

【2017년도 도시교통본부 교통사업특별회계 세입】

(단위 : 백만원)

구 분		2017(안)	2016	증감	증감률(%)
총 계		1,108,032	1,088,814	19,218	1.8%
교통관리계정		842,198	823,717	18,481	2.2%
경상적 세외수입	소 계	28,190	26,779	1,411	5.3%
	공영차고지 수입	6,588	6,896	△308	△4.5%
	기타수수료	19	0	19	순증
	혼잡통행료	15,718	15,170	548	3.6%
	장애인콜택시운행	2,527	2,482	45	1.8%
	공공자전거 운영 수입	3,190	1,726	1,464	84.8%
	공공예금이자수입	148	505	△357	△70.7%
임시적 세외수입	소 계	127,799	118,634	9,165	7.7%
	교통유발부담금	120,435	108,628	11,807	10.9%
	운수과징금	861	660	201	30.5%
	그외수입	3,967	6,753	△2,786	△41.3%
	지난년도 수입	2,536	2,593	△57	△2.2%
국고보조금등	소 계	19,211	20,134	△923	△4.6%
	국고보조금	18,701	18,149	552	3.0%
	지역발전특별회계보조금	510	1,985	△1,475	△74.3%
보전수입 등 내부거래	소 계	666,998	658,170	8,828	1.3%
	순세계잉여금	0	24,835	△24,835	△100.0%
	기타회계 전입금	666,998	633,335	33,663	5.3%
주차장관리계정		215,017	194,414	20,603	10.6%
경상적 세외수입	소 계	54,513	34,353	20,160	58.7%
	주차요금수입	54,513	34,353	20,160	58.7%
임시적 세외수입	소 계	7,090	9,576	△2,486	△26.0%
	과태료	2,666	2,616	50	1.9%
	시·도비반환금수입 등	3,014	5,360	△2,346	△43.8%
	지난년도수입	1,410	1,600	△190	△11.9%
보전수입 등 내부거래	소 계	153,414	150,485	2,929	1.9%
	순세계잉여금	0	20,557	△20,557	△100.0%
	민간융자금 회수수입	108	420	△312	△74.3%
	일반회계법정전입금	117,166	109,318	7,848	7.2%
	예탁금원금수입	35,182	18,982	16,200	85.3%
	예탁금이자수입	958	1,208	△250	△20.7%
교통개선분담금계정		50,817	70,683	△19,866	△28.1%
임시적 세외수입	소 계	43,116	32,996	10,120	30.7%
	일반부담금	43,116	32,996	10,120	30.7%
보전수입 등 내부거래	소 계	7,701	37,687	△29,986	△79.6%
	순세계잉여금	0	37,147	△37,147	△100.0%
	일반전입금	7,332	0	7,332	순증
	예탁금이자수입	369	540	△171	△31.7%

※ 교통사업특별회계 내 세입 중 “교통방송계정”은 교통방송 예산안에 편성됨

나. 세출

- 2017년 도시교통본부 소관 교통사업특별회계 세출예산액은 1조 688억 15백만원으로 전년도 예산액 1조 598억 34백만원 대비 0.8%인 89억 81백만원이 증가하였으며, 계정별로 살펴보면, 교통관리계정이 8,421억 98백만원(78.8%)이고, 주차장관리계정이 2,150억 17백만원(20.1%)이며, 교통개선분담금계정이 116억원(1.1%)임
- 교통관리계정 세출예산은 전년도 예산 8,237억 17백만원 대비 184억 81백만원(2.2%)이 증가한 8,421억 98백만원을 편성하였음
- 주차장관리계정 세출예산은 전년도 예산 1,944억 14백만원 대비 206억 3백만원(10.6%)이 증가한 2,150억 17백만원을 편성하였음
- 교통개선분담금계정 세출예산은 전년도 예산 417억 3백만원 대비 301억 3백만원(72.2%)이 감소한 116억원을 편성하였음

【2017년도 도시교통본부 교통사업특별회계 세출】

(단위 : 백만원)

구 분	2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
교통사업특별회계	1,068,815	1,059,834	8,981	0.8%
교통관리계정	842,198	823,717	18,481	2.2%
교통정책과	67,091	61,293	5,798	9.5%
버스정책과	262,565	248,961	13,604	5.5%
택시물류과	343,807	373,942	△30,136	△8.1%
주차계획과	5,589	4,815	773	16.1%
보행정책과	17,162	22,584	△5,422	△24.0%
자전거정책과	32,393	18,832	13,561	72.0%
교통운영과	83,777	63,662	20,114	31.6%
교통정보과	27,490	27,306	184	0.7%
예비비	2,325	2,322	3	0.1%
주차장관리계정	215,017	194,414	20,603	10.6%
주차계획과	197,044	175,768	21,276	12.1%
교통지도과	14,962	15,458	△496	△3.2%
교통정보과	1,546	1,723	△177	△10.3%
예비비	1,465	1,465	0	0.0%
교통개선분담금계정	11,600	41,703	△30,103	△72.2%
교통정책과	0	37,387	△37,387	△100.0%
교통운영과	11,600	4,316	7,284	168.8%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

【교통관리계정】

○ 혼잡통행료 수입(157억 18백만원)

- 남산 1·3호터널을 통과하는 2인 이하 탑승 승용차에 대하여 징수하는 통행료 수입(2,000원 또는 1,000원)으로써, '17년 예상 일반징수차량 증가(89.21%⇒90.15%)에 따라 전년도 예산(151억 70백만원) 대비 5억 48백만원(3.6%) 증가하였음

○ **공영차고지 임대료 수입(65억 88백만원)**

- 시설관리공단에 위탁 관리하고 있는 11개소 공영차고지 및 17개 매입차고지의 주차장, 주유시설, 세차장, 공동사무실 임대계약 수입 등으로써, 전년도 예산(68억 96백만원)대비 3억 8백만원(4.5%)이 감소하였음

○ **장애인 콜택시 운행 수입금(25억 27백만원)**

- '09년부터 징수한 장애인 콜택시 운행 수입금은 콜택시 1대당 예상 운임수입금 증가 등에 따라 전년도 예산(24억 82백만원) 대비 45백만원(1.8%)이 증가하였음

○ **공공자전거 운영수입(31억 90백만원)**

- 「서울특별시 자전거이용활성화조례」 제12조의 2에 의거 공공자전거 이용 시 요금징수금으로 공공자전거 운영대수 증가에 따라 전년도 예산(17억 26백만원) 대비 14억 64백만원(84.8%)이 증가하였음

○ **교통유발 부담금(1,204억 35백만원)**

- 「도시교통정비 촉진법」 제36조 및 「서울특별시 교통유발부담금 경감 등에 관한 조례」에 의거 연면적 1,000㎡이상인 교통유발 시설물에 대해 부과하는 부담금으로 전년도 예산(1,086억 28백만원) 대비 118억 7백만원(10.9%)이 증가하였음

○ **운수과징금(8억 61백만원)**

- 버스, 택시 등의 「여객자동차 운수사업법」 및 「화물자동차 운수사업법」에 의한 과징금 및 과태료로 주로 노선위반, 승차거부, 정류장의 정차·합승 등이 해당되며, 전년도 예산(6억 60백만원) 대비 2억 1백만원(30.5%)이 증가하였음

【주차장관리계정】

○ 공영주차장 요금수입(545억 13백만원)

- 주차장 수입은 총 162개소 공영주차장 및 민자주차장 운영수입으로 1면당 주차요금 징수액 증가 등에 따라 전년도 예산(343억 53백만원)대비 201억 60백만원(58.7%)이 증가하였음

○ 버스전용차로 위반 과태료(26억 66백만원)

- 「도로교통법」에 따라 버스전용차로 위반차량에 부과하는 과태료 수입 증가 전망 등으로 전년도 예산(26억 16백만원) 대비 부과금액 50백만원(1.9%)이 증가하였음

○ 예탁금 원금회수 수입(351억 82백만원)

- 주차장관리계정 여유재원을 재정투융자기금에 예탁했던 기간이 만료됨에 따른 원금회수수입으로 전년도 예산(189억 82백만원)대비 162억원(85.3%)이 증가하였음

【교통개선분담금계정】

○ 일반부담금(431억 16백만원)

- 대규모 개발사업(도시개발, 택지개발, 대규모 건축사업 등)시행시 주변에 미치는 교통영향을 최소화하기 위해 심의(교통영향분석 개선대책, 광역교통실무위원회)에서 결정된 주변 교통개선사업비(도로사업 등)를 사업자에게 징수하는 부담금으로, 전년도 예산(329억 96백만원) 대비 101억 20백만원(30.7%)이 증가하였음

□ 세 출

【교통관리계정】

○ 혼잡통행료 징수 위탁관리(51억 17백만원)

- 남산 1, 3호 터널을 통과하는 승용차의 도심 차량 진출입 억제 및 대중교통 활성화를 위해 추진 중인 혼잡통행료 징수업무의 효율적 운영을 위해 서울시설공단에 민간대행사업비를 지급하는 사업임

○ CCTV카메라 디지털 교체사업(27억 19백만원)

- 교통정보시스템의 안정적 운영과 원활한 교통정보를 제공하기 위하여 서울지방경찰청 종합교통정보센터에 설치하여 운영 중인 아날로그형 CCTV카메라 시스템이 노후화됨에 따라 디지털 시스템으로 교체하는 사업임

○ 저상버스 도입(437억원)

- 교통약자(장애인, 노약자, 임산부 등)의 대중교통 이용편의 증진과 일반시민의 버스이용 활성화를 위하여 일반버스보다 차체 바닥이 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입·운영하여 시민편의를

도모하기 위한 사업임

○ 시내, 마을버스 재정지원(2,075억 62백만원)

- 버스체계개편으로 시내버스의 운영이 수입금공동관리제로 변경됨에 따라 운송비용 대비 운송수입 부족분을 보전하여 버스회사의 경영을 건전화하고, 마을버스에 대한 적절한 재정지원을 통해 안정적인 운송서비스 제공을 유도하기 위한 사업임

○ 운수업계 유가보조금 지원(2,932억 56백만원)

- 운수업계(버스, 택시, 화물)에 대하여 에너지 세제 개편으로 인한 유류세액 인상액 중 일부를 보조함으로써 요금인상요인을 최대한 흡수하여 물가 및 서민가계에 주는 부담을 최소화하기 위한 사업임

○ 택시 감차보상 지원(14억 4백만원)

- 택시운송사업의 발전에 관한 법률 시행에 따라 산정된 택시총량을 초과한 부분에 대해 감차를 실시하여 택시의 적정공급대수를 유지하고, 택시운송사업의 건전한 발전을 도모하고자 하는 사업임

○ 버스공영차고지 위탁관리(55억 89백만원)

- 공영차고지 및 매입차고지 28개소를 차고지 운영 및 시설관리 전문인력을 보유한 서울시설공단에 위탁하여 관리 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

○ 어린이 안전 영상정보 인프라 구축(16억 50백만원)

- 어린이 보호구역내 유괴·납치 등 각종 범죄 예방 뿐만 아니라 불법 주·정차 근절을 위해 어린이보호구역내 CCTV를 설치하여 범죄 및 교통사고로부터 어린이를 안전하게 보호하기 위한 사업임
- **자전거도로 유지보수(46억 24백만원)**
- 자전거 도로의 내실 있는 유지관리를 통하여 자전거 이용자의 안전 제고와 편의 제공 및 효율적 이용을 도모하며, 단절구간 연결을 통해 자전거 주행의 연속성을 확보하기 위한 사업임
- **종로·남대문로, 동작대로 연장, 한남대로 중앙버스 전용차로 설치 (318억 98백만원)**
- 정확하고 안전하며 신속한 버스 서비스 제공을 위한 기반구축 사업으로 버스노선개편과 연계하여 주요간선도로에 중앙버스 전용차로를 설치 및 유지관리하기 위한 사업임
- **도시고속도로 교통관리센터 운영 및 관리시스템 유지관리 (103억 54백만원)**
- 도시고속도로 및 주요도로 등의 실시간 교통흐름과 돌발상황 정보를 신속히 제공하여 교통안전과 소통효율을 증진하기 위해 교통관리 센터를 운영하고 서울시설공단에 민간대행사업비를 지급하는 사업임

【주차장관리계정】

○ 주택가 및 공공시설 공동주차장 건설(254억 93백만원)

- 주택가 밀집지역의 주차난 해소와 주거환경 개선을 위해 자치구에 예산을 지원함으로써 주택가, 공원 및 학교 등 10개소에 공동주차장을 건설하여 주차환경을 개선하기 위한 사업임

· 망우3동 주택가 공동주차장 건설	61억 73백만원
· 광나루역 환승주차장 건설	45억 13백만원
· 신월3동 주택가 공동주차장 건설	33억 14백만원
· 창신동 주택가 공동주차장 건설	28억 20백만원
· 성동구 응봉동 공영주차장 증축 공사	27억 36백만원
· 남가좌2동 제2공영주차장 건설	19억 68백만원

○ Green Parking 사업(32억 19백만원)

- 주택가 주차난 해소 및 주거환경 개선을 위하여 담장 허물기를 통한 주택가 주차장을 마련하고 주택가 이면도로를 보행자 중심으로 기능을 회복하기 위한 사업임

○ **공영주차장 위탁관리(291억 4백만원)**

- 서울시 공영주차장의 운영 및 시설유지보수 등을 주차장 운영 및 시설관리 전문인력을 보유한 서울시설공단에 위탁하여 관리의 효율성 및 공공성을 제고하기 위한 사업임

【교통개선분담금 계정】

○ **현릉로 중앙버스 전용차로 설치(114억원)**

- 위례신도시 및 현릉로 주변 개발 본격화로 교통수요가 급증함에 따라 강남대로축 중앙버스전용차로를 현릉로까지 연결하여 강남 권역 교통난 해소를 위한 사업임(LH공사 전액부담)

○ **송파대로 교차로 소통개선 사업(2억원)**

- 잠실권역의 교통수요 증가 및 교통여건 변화에 따라 송파대로의 교통흐름을 개선하여 교통정체를 해소하기 위한 사업임

3. 광역교통시설특별회계

가. 세입

- 2017년 광역교통사업특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 784억 89백만원 대비 31.1%(243억 71백만원) 증가한 1,028억 60백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
총 계		102,860	78,489	24,371	31.1%
경상적 세외수입	소 계	148	360	△212	△58.9%
	공공예금이자수입	148	360	△212	△58.9%
임시적 세외수입	소 계	7,653	9,045	△1,392	△15.4%
	일반부담금	1,454	2,706	△1,252	△46.3%
	지난년도수입	6,199	6,339	△140	△2.2%
국고보조금 등	소 계	23,559	29,100	△5,541	△19.0%
	지역발전특별회계보조금	23,559	29,100	△5,541	△19.0%
보전수입 등 내부거래	소 계	71,500	39,984	31,516	78.8%
	순세계잉여금	0	2,600	△2,600	△100.0%
	기타회계전입금	71,500	37,384	34,116	91.3%

나. 세출

- 2017년 광역교통사업특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 371억 36백만원 대비 67.6%(250억 94백만원) 증가한 622억 30백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
총 계		62,230	37,136	25,094	67.6%
	교통정책과	45,506	16,263	26,243	136.2%
	주차계획과	16,724	17,873	△1,149	△6.4%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

- 정상적 세외수입(1억 48백만원)
 - 공공예금이자수입 1억 48백만원
- 임시적 세외수입(76억 53백만원)
 - 광역교통시설부담금 수입(과년도 부과액 포함) 76억 53백만원
- 국고보조금등(235억 59백만원)
 - 지역발전특별회계보조금(하남선, 별내선) 235억 59백만원
- 보전수입 등 내부거래(715억원)
 - 도시개발특별회계 일반전입금 715억원

□ 세 출

- 광역철도건설비 부담(204억 52백만원)
 - 2개 이상의 시·도에 걸쳐 운행되는 도시철도 중 국토교통부 국가교통위원회에서 광역철도로 지정한 구간에 대한 건설사업비를 분담하여 납부하는 사업임
 - 광역철도분담금은 총사업비의 25%를 분담('14년 법개정으로 30%로 변경)하며 2017년도 서울시는 진접선(51억 92백만원), 삼성~동탄 복선전철(35억 38백만원), 신분당선(43억원), 대곡~소사선(74억 22백만원) 4개 노선에 204억 52백만원을 편성하였음

○ 광역교통시설부담금 징수교부금(2억 33백만원)

- 법령 등에 정해진 바에 따라 각 자치구의 광역교통시설부담금 부과·징수에 관한 사무 처리비용으로 매년 징수한 부담금의 100분의 3에 해당하는 금액을 교부하는 사업임

○ 공영차고지 매입 및 공영차고지 건설(167억 24백만원)

- 시내버스의 안정적인 운영을 위해 필요한 버스차고지를 추가 조성키 위하여 부지를 매입, 건설하고자 하는 사업임

· 신림공영차고지 건설 134억 24백만원

· 정릉동 공영차고지 건설 33억원

4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세입

- 2017년 도시철도건설사업비특별회계 세입예산액은 전년도 예산액 639억 14백만원 대비 53.3%(340억 57백만원) 증가한 979억 71백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분		2017(안)	2016	증감	증감률(%)
총 계		97,971	63,914	34,057	53.3%
보조금	소 계	97,971	63,914	34,057	53.3%
	국고보조금	97,971	63,914	34,057	53.3%

나. 세출

- 2017년 도시철도건설사업비특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 5,389억 18백만원 대비 35.6%(1,916억 86백만원) 감소한 3,472억 32백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분	2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
총 계	347,232	538,918	△191,686	△35.6%
사업비	347,232	538,918	△191,686	△35.6%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

○ 국고보조금(979억 71백만원)

- 지하철 승강편의시설 설치 64억 78백만원
- 지하철 1~4호선 내진보강 199억 28백만원
- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 620억원
- 지하역사 공기질 개선 56억 39백만원
- 지하철 승강장비상문 시설개선 39억 26백만원

□ 세 출

○ 공사전출금(794억 33백만원)

- 도시철도공채 매출금 일부를 지하철 양 공사에 전출하여 상환이 도래하는 지하철 운영기관 부채원금을 상환하여 공사의 재정 부담을 경감하는 사업임
- #### ○ 지하철 1~4호선 노후시설 재투자(1,085억원)
- 지하철 개통 후 28~38년 경과한(내용연수 초과사용) 시설물을 적기에 교체하기 위해 국비 매칭사업으로 국비(공사·공단자본 전출금)·시비(출자금)를 교부하는 사업임
- #### ○ 지하철 9호선 재정지원(472억 20백만원)
- 지하철 9호선 사업수입이 도시철도 운영에 소요되는 총 비용보다

적을 경우, '13.10.23일 체결한 변경실시협약(제29조)에 따라 부족금액에 대하여 분기별로 재정 지원하는 사업임

○ 지하철 1~4호선 내진보강(348억 74백만원)

- 「도시철도법」 제22조 및 「지진재해대책법」 제26조에 따라 지하철 내진보강은 국비 매칭사업으로 국비(공사·공단자본전출금)·시비(출자금)를 교부하는 사업임

○ 지하철 승강편의시설 설치(147억 93백만원)

- 「교통약자의 이동편의 증진법」에 따라 교통약자 이동편의 제공을 위한 국비 매칭사업으로 국비(공사공단자본전출금)·시비(출자금)를 교부하는 사업임

5. 도시개발특별회계

가. 세입

- 2017년 도시개발특별회계 세입예산액은 계상내역이 없음

나. 세출

- 2017년 도시개발특별회계 세출예산액은 전년도 예산액 24억원 대비 21.4%(5억 13백만원) 감소한 18억 87백만원을 편성함

(단위 : 백만원)

구 분	2017(안)	2016	증 감	증감률(%)
총 계	1,887	2,400	△513	△21.4%
사업비	1,887	2,400	△513	△21.4%

다. 주요 편성내용

세 입

- 없 음

세 출

- 한양도성안 도로공간재편(퇴계로) (18억 87백만원)

- 회현역에서 퇴계로2가까지의 차로 수·폭원 축소 등을 통해 보행 공간을 확충하는 사업임

Ⅲ. 검토의견

1. 총괄

가. 회계별 세입예산안

- '17년도 도시교통본부 세입예산안 총규모는 1조 3,090억 10백만원으로 '16년도 1조 2,313억 59백만원 대비 6.3%인 776억 51백만원이 증가하였으며 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세입은 전년대비 5백만원이 증가하였는 바, 이는 서부 트럭터미널 내 시유지 사용료 수입 증가에 기인함
 - 교통사업특별회계 세입은 전년대비 192억 18백만원이 증가하였는 바, 이는 교통관리계정의 교통유발부담금(118억 7백만원) 증가, 주차장관리계정의 주차요금수입(201억 60백만원) 증가, 교통개선 부담금계정의 일반부담금(101억 20백만원) 증가 등에 기인함
 - 광역교통시설특별회계 세입은 전년대비 243억 71백만원이 증가하였는 바, 이는 기타회계전입금(341억 16백만원) 증가 등에 기인함
 - 도시철도건설사업특별회계 세입은 전년대비 340억 57백만원이 증가하였는 바, 이는 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 국고 보조금(220억원) 증가 등에 기인함

나. 회계별 세출예산안

- '17년도 도시교통본부 세출예산안은 총 2조 1,480억 68백만원으로, '16년 2조 3,563억 50백만원 대비 8.8%인 2,082억 82백만원이 감소하였고, 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세출은 전년 대비 7.0%(501억 58백만원)가 감소하였는 바, 이는 지방채상환(지하철건설부채)(769억 85백만원) 감소 등에 기인한 것임
 - 교통사업특별회계 세출은 전년 대비 0.8%(89억 81백만원)가 증가하였는 바, 이는 장애인 콜택시 운영비(19억 34백만원) 증가 및 한남대로 중앙버스전용차로 설치(70억원) 증가 등에 기인함
 - 광역교통시설특별회계 세출은 전년 대비 67.6%(250억 94백만원)가 증가하였는 바, 이는 광역철도건설부담금(52억 47백만원) 증가 및 재정투융자기금 상환액(230억 17백만원) 증가 등에 기인함
 - 도시철도건설사업비특별회계 세출은 전년 대비 35.6%(1,916억 86백만원)가 감소하였는 바, 이는 공사전출금(2,574억 67백만원) 감소에 기인함
 - 도시개발특별회계 세출은 전년 대비 21.4%(5억 13백만원)가 감소하였는 바, 이는 한양도성안 도로공간재편(퇴계로)(5억 13백만원) 감소에 기인함

【2017년 도시교통본부 소관 세입·세출예산안】

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2017(안)	2016	증 감	2017(안)	2016	증 감
계	1,309,010	1,231,359	77,651	2,148,068	2,356,350	△208,282
일 반 회 계	147	142	5	667,904	718,062	△50,158
특 별 회 계	1,308,863	1,231,217	77,646	1,480,164	1,638,288	△158,124
교 통 사 업 특 별 회 계	1,108,032	1,088,814	19,218	1,068,815	1,059,834	8,981
광 역 교 통 시 설 특 별 회 계	102,860	78,489	24,371	62,230	37,136	25,094
도 시 철 도 건 설 사 업 비 특 별 회 계	97,971	63,914	34,057	347,232	538,918	△191,686
도 시 개 발 특 별 회 계	0	0	0	1,887	2,400	△513

2. 회계별 주요 단위사업 검토의견

가. 일반회계

- 일반회계 세출은 전년 대비 501억 58백만원(7.0%)이 감소한 6,679억 4백만원으로서 동 일반회계의 교통부문 세출은 대체로 교통사업특별회계로의 법정전출금·일반전출금 및 지하철 부채상환 예산 등 내부거래지출 항목에 따른 것임
- 통상적으로 특별회계의 경우 특정사업이나 특별자금을 보유·운용할 때, 그리고 특정세출을 특정세입에 의해서만 충당하는 것이 예산운용의 효율성 측면에서 타당할 때 일반회계와 구분하여 설치·운영하는 것으로서 가능한 한 특별회계 세출의 경우 특별회계의 세입으로 충당하는 것이 그 설치취지에 부합함

동 일반회계의 경우 지속적으로 특별회계로의 전출금을 편성하고 있다는 점에서 특별회계의 일반회계 의존도를 낮추기 위해 특별회계 세수원 확대를 위해 적극 노력해야 할 것임

나. 교통사업특별회계

□ 교통혼잡지역 교통수요관리 강화(사업별 설명서 p.73)

- 동 사업은 극심한 교통혼잡을 유발하는 지역이나 시설물에 대한 교통현황을 지속적으로 조사·분석하여 교통혼잡 특별관리구역 또는 특별관리시설물을 지정하기 위한 기초자료로 활용코자 하는 것으로 '16년 대비 35.3%(53백만원) 감소한 총 97백만원이 편성됨
- 다만 동 사업은 '15년 예산액 2억 14백만원 중 20백만원을 변경하여 교통특별 대책추진 사업에 사용했을 뿐만 아니라 불용률이 43.3%(84백만원)에 달하는 등 집행률이 저조했으며, '16년 역시 국토교통부에서 「도시교통정비 촉진법 시행령」의 교통혼잡 특별관리구역 및 특별관리시설물 지정기준 등을 개정 추진 중에 있어 '16년 11월 현재 예산액(1억 50백만원)의 94.7%(1억 42백만원)을 집행하지 못하고 있는 실정임
- 서울시의 경우 백화점, 호텔, 대형마트, 컨벤션센터 등 교통량을 과다하게 유발하는 시설물이 산재해 있고, 제2롯데월드 및 현대GBC 등 초고층 시설물이 건설 중에 있어 교통혼잡이 가중될 수밖에 없는 상황인 바, 효율적인 교통수요관리 강화 방안을 마련하기 위해서라도 동 사업과 같은 기초 조사·분석 사업이 제 때에 이루어질 수 있도록 사업 추진에 만전을 기해야 할 것임

□ 녹색교통진흥지역 운영(사업별 설명서 p.77)

- 동 사업은 서울시 도심부인 한양도성 안을 녹색교통진흥지역으로 지정함으로써 교통 혼잡 개선, 온실가스 배출량 감축, 사람 중심의 교통체

계 구축 등의 특별 관리를 추진하기 위한 것으로 '16년 대비 17.3%(3억 45백만원) 감소한 총 16억 49백만원이 편성됨

- 동 사업은 「지속가능 교통물류 발전법」¹⁾, 같은 법 시행령 및 시행규칙²⁾을 근거로 추진 중이고, 서울시는 기본구상(안) 수립('16.4월), 지정 신청('16.4월), 국가교통정책조정실무위원회 심의('16.10월), 국가교통위원회 심의('16.11월) 절차를 거쳤으며, 향후 국토교통부로부터 지정 승인을 득하면 특별종합대책 수립 후 사업을 본격 시행할 예정임
- 다만, 지난 해 도시교통본부 2016년 예산안 예비심사 당시³⁾ 시의회로부터 사전 절차 이행 미흡과 함께 철저한 일정 관리로 예산이 제때 집행될 수 있도록 만전을 기하라는 지적을 받은 바 있으나 결국 '16년 예산액(19억 94백만원)의 77.3%(15억 41백만원)를 이월하였음
- 녹색교통진흥지역 지정·운영은 전국에서 최초로 시행하는 사업일 뿐

1) 「지속가능 교통물류 발전법」 제41조(특별대책지역 지정) ① 국토교통부장관은 교통물류권역의 지속가능성 관리지표가 자주 지속가능성 관리기준에 미달하는 등 국토교통부령으로 정하는 요건에 해당하여 지속가능 교통물류체계를 적절한 수준으로 유지하기가 곤란하다고 판단되면 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 교통물류권역의 전부 또는 일부를 지속가능성 관리지표 개선을 위한 특별대책지역으로 지정하여야 한다.

② 국토교통부장관은 특별대책지역을 지정하려면 관계 중앙행정기관의 장 및 관할 특별시장·광역시장·특별자치시장 또는 시장과 협의한 후 국가교통위원회의 심의를 거쳐야 한다. 지정된 특별대책지역을 변경(대통령령으로 정하는 경미한 사항의 변경은 제외한다)하려는 경우에도 또한 같다.

2) 「지속가능 교통물류 발전법 시행규칙」 제12조(특별대책지역 지정 요건 등) ① 법 제41조제1항에서 “국토교통부령으로 정하는 요건”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우를 말한다.

4. 특별시장·광역시장·특별자치시장·시장이 관할 교통물류권역의 전부 또는 일부지역에 대하여 녹색교통 확산 운동 등 녹색교통의 발전과 진흥을 위하여 특별대책지역으로 지정할 것을 국토교통부장관에게 요청한 경우

② 특별대책지역은 지정요건의 유형에 따라 다음 각 호와 같이 구분하여 지정·관리한다.

2. 녹색교통진흥특별대책지역: 주로 제1항제3호나 제4호에 해당되어 지속가능성을 개선하거나 녹색교통물류를 진흥할 필요가 있는 지역

3) 제264회 정례회 도시교통본부 2016년 예산안 예비심사

만 아니라 서울시 도심부를 획기적으로 재편하는 사업이며, 혼잡통행료 부과·징수 등 강력한 교통수요관리 대책⁴⁾이 전제되어야 하는 만큼 사업 추진시 여러 논란과 어려움이 예상되는 바, 시민 공감대 형성과 시행 가능한 특별종합대책이 수립되는 시점에서 예산을 편성하는 것에 대해서도 검토가 필요할 것임

□ **종합교통정보센터 운영 · CCTV카메라 디지털 교체사업(사업별 설명서 p.89 · p.93)**

- 서울시가 서울지방경찰청에 지원⁵⁾하는 **종합교통정보센터 운영** 사업은 '16년 대비 0.4%(1백만원)가 감소한 3억 53백만 원이 편성되었고, **CCTV카메라 디지털 교체사업**은 '16년 대비 1,499.3%⁶⁾(25억 49백만 원)가 증가한 27억 19백만원이 편성됨
- 그간 시의회의 지속적인 지적⁷⁾으로 서울시 물품관리시스템에 CCTV 카메라 293대가 등재됨으로써 서울시 소유로 전환되었고, 서울시와 서울지방경찰청이 **교통정보용 CCTV 제어권한⁸⁾**을 공유하는 협약을 체결

4) 「지속가능 교통물류 발전법」 제43조(특별대책지역의 교통수요 관리 등) ① 국토교통부장관·특별시장·광역시장·특별자치시장 또는 시장은 특별대책지역의 교통수요 관리 등을 위하여 다음 각 호의 조치를 하여야 한다.

1. 「도시교통정비 촉진법」 제35조에 따른 혼잡통행료의 부과·징수
2. 「도시교통정비 촉진법」 제36조에 따른 교통유발부담금의 부과·징수
3. 「국가통합교통체계효율화법」 제77조에 따른 교통체계지능화사업의 시행
4. 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」 제10조에 따른 대중교통수단의 우선통행 조치

5) 서울특별시 방침 제475호(교통운영담당관-9080, 2006.11.14) 및 「교통안전시설 설치·관리 협약서(2006.11.16.)」를 근거로 지원

6) CCTV카메라 디지털 교체사업 예산이 '16년 대비 1,499.3% 급증하여 편성된 것은 '15년 예산액 34억 20백만원 중 83.4%(28억 36백만원)가 '16년으로 명시이월 됨에 따라 '16년 예산안 심사결과 '16년 예산(당초 예산안 27억 19백만원)으로 1억 70백만원만 편성한 데서 기인한 것임

7) 2013년~2016년 각 연도별 도시교통본부 예산안 예비심사, 2014년~2015년 각 연도별 도시교통본부 행정사무감사, 제261회 정례회 시정질문 등

8) CCTV 제어권한 : CCTV 방향 조정, 확대·축소 등

결⁹⁾(’16.10월)하였음

- 한편, 「교통안전시설 설치·관리 협약서」 제2조제1항과 [별표1]에서는 서울시장의 업무를 교통안전시설물의 설치공사업무 및 유지관리업무로 제한하고 있고, 「도로교통법」이 규정하고 있는 교통안전시설에는 신호기와 안전표지만 해당될 뿐 종합교통정보센터와 CCTV카메라는 서울시장의 업무범위에 포함되지 않으므로 동 사업의 예산 편성에 대한 적절성 논란은 여전히 존재하는 바, 향후 관련 협약에 대한 수정 및 보완이 필요하다 할 것임

□ 지하철 1~4호선 내진보강(사업별 설명서 p.124)

- 동 사업은 내진설계가 미반영된 지하철 1~4호선 구조물 중 내진보강 필요구간(고가, 교량, 터널)에 보강공사를 시행하는 것으로 ’16년 대비 61.1%(132억 34백만원) 증가한 348억 74백만원(국비 199억 28백만원, 시비 149억 46백만원)이 편성됨
- 다만, 동 사업은 2016년 행정사무감사 당시 시의회로부터 내진보강공사 5공구에서 적용되고 있는 4개 공법 중 2개 공법에서 심각한 문제가 발생한 것에 대해 지적¹⁰⁾을 받은 바 있음
- 서울시는 총 사업비 3,220억원¹¹⁾에 달하는 사업을 추진함에 있어 공사 자본전출금 및 출자금의 형태로 지급하기 때문에 사업의 주체가 서울

9) 구체적인 협약 사항 : ①‘서울특별시’와 ‘서울지방경찰청’이 CCTV 영상정보 제어권을 공유하고, ②화재·강우·강설 등으로 인한 재난 발생 시 ‘서울특별시’의 제어 권한을 우선하며, ③교통정리 및 교통사고 등의 경우에는 교통정보용 CCTV 설치목적에 따라 ‘서울지방경찰청’이 우선적으로 제어권을 행사한다.

10) ① SRFⅡ공법의 경우 업체가 난연성적서를 위조하여 서울메트로에 제출된 사실 적발, ② BR공법의 경우 비전도체 시험성적서를 제출하지 않았고, 자재선정위원회가 BR공법의 문제점을 지적한 검토의견서를 제안했음에도 이를 무시하고 시공

11) 국비 : 시비 : 운영기관 = 40% : 30% : 30%

메트로가 된다 하더라도 사업이 마무리 되는 시점까지 서울시 예산이
오용되는 일이 발생하지 않도록 관리·감독을 철저히 해야 할 것임

□ 장애인용 승강장 안전발판 설치(사업별 설명서 p.131)

- 동 사업은 승강장과 전동차 간 틈새에 자동식 안전발판을 설치하여 휠
체어 이용자 및 어린이의 빠짐 사고를 예방하기 위한 것으로 '16년 대
비 61.1%(15억 45백만원) 감소한 9억 83백만원(시비:운영기관
=50%:50%)이 편성됨
- 서울시는 '14년 7억 50백만원(100개소), '15년 7억 35백만원(98개소),
'16년 25억 28백만원(337개소)을 출자금의 형태로 지하철 양공사에 지
급해왔으나 그간 국토교통부의 관련 기준 마련이 늦어지는 등의 사유
로 사업 추진을 못하고 있다가 '16년 3월에야 비로소 지하철 6개역 195
개소에 자동 안전발판을 설치하는 계약을 체결¹²⁾하였음
- 또한, 감사원으로부터 자동 안전발판 안전성 검증이 필요하다는 지
적¹³⁾이 있었고, 서울메트로의 경우 현장 파악조차 제대로 되지 않은
채 설치 역사를 선정했다가 추진계획 및 대상역사가 변경¹⁴⁾되는 등 사

12) 지하철 양공사 자동 안전발판 제작구매설치 계약 체결 현황(2016년 3월 체결 당시 기준)

- 건 명 : 양공사 승강장 자동 안전발판 제작 구매설치
- 계약기간 : 2016. 3.23 ~ 8.20
- 계약자 : (주)이온이에스 (대표 : 박상순)
- 계약금액 : 금 23억원(메트로 11억원, 도철 12억원)
- 설치대상 : 6개역 195개소(메트로 3개역 95개소, 도철 3개역 100개소)

13) 감사원 “국민안전 위협요소 대응·관리실태 실지감사('16.5.23)”

- 승강장 자동안전발판 설치의 열차 안전운행과 승객안전을 위해 일정기간 검증기간 필요

14) 서울메트로 구간 자동 안전발판 추진계획·대상역사 변경(2016년 7월)

- 사유 : 당초 자동 안전발판 설치 계획이었던 동대문역사문화공원역(4호선)과 회현역(4호선) 승강
장 하부에 기 설치된 케이블 및 전선배관으로 인하여 지장물 미이설시 자동 안전발판 작동을
위한 구동장치(제어함) 설치 공간 확보 불가

업 전반적으로 파행되고 있는 실정임

- 자동 안전발판은 당초 역사 및 승강장 설계에 고려되지 않았던 시설물
이므로 자동 안전발판 설치 하중이 승강장에 미치는 영향을 충분히 검토하여 붕괴 및 파손 등의 사고가 발생하지 않도록 해야 할 뿐만 아니라 설치된 자동 안전발판의 작동 오류시 전동차와 접촉할 경우 대형사고의 위험성이 존재하므로 서울시는 자동 안전발판의 정상적인 설치 및 운영이 될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임

□ 선도 테마역사 조성(사업별 설명서 p.151)

- 동 사업은 지역특성과 역사를 담아 스토리가 있는 지하철 역사 소통공간을 조성하여 지역주민 문화 향유 기회를 확대하고 경제·관광 활성화의 거점으로 활용하기 위한 것으로 '16년 대비 23.1%(6억원) 감소한 20억원이 편성됨
- 동 사업은 과거 추진했던 테마역사가 특정한 주제 없이 랩핑 수준으로 조성되어 시민들의 낮은 호응과 1회성 사업으로 전락한 사례를 탈피코자 예술가·건축가·작가·시민단체 등이 참여하는 협의체를 구성·운영하여 기본 모델이 될 수 있는 선도 테마역사를 조성하려는 것임
- 다만, 지하철 역사는 화재·테러 등 유사시 시민 이동과 안전을 우선적으로 고려해야 한다는 전문가들의 의견과 노후 역사에 대한 근본적인 보수 및 리모델링에 대한 시민 요구가 지속적으로 제기되고 있는 상황에서 선도 테마역사 조성이 우선되어야 하는지 논란이 존재함

- 아울러 '17년 사업은 20억원을 전액 시비로 투입해 3호선 안국역 테마 역사를 조성하는 것으로 '16년 지하철 운영기관과 사업비 매칭을 통해 시비 26억원으로 7개 테마 역사를 조성한 것에 비해 과도한 예산 편성으로 볼 수 있는 바, 이에 대한 심도있는 검토가 필요할 것임

□ 지하철 승강장비상문 개선사업 · PSD 안전성 확보를 위한 시스템 개선(사업별 설명서 p.167 · p.171)

- 구의역 및 김포공항역에서 연이어 발생한 사망사고의 후속조치로 수립된 ‘지하철 승강장안전문 안전 보강대책¹⁵⁾’에 따라 지하철 승강장비상문 개선사업¹⁶⁾과 PSD 안전성 확보를 위한 시스템 개선¹⁷⁾사업으로 각각 146억 86백만원¹⁸⁾과 53억 60백만원이 편성됨

- 동 사업들은 김포공항역 사고 이후 김포공항역 등 9개 고장·장애 다발 승강장안전문 전면 재시공, PSD 고정문 및 광고판 철거 후 비상문 설치, 전역사 레이저센서 교체 및 PSD 제어 등의 조치를 통해 지하철 안전사고에 대비코자 하는 것으로

서울시는 “지하철 승강장안전문 안전관리 강화를 위한 예비비 사용계획”¹⁹⁾에 따라 총 사업비 343억 75백만원 중 ‘16년 서울시 소요비용 200억원은 예비비로 사용²⁰⁾하고, ’17년에 국비, 시비, 양공사 자체운영

15) 행정1부시장 방침 제323호〔교통정책과-24638(2016.11.4.)〕

- 주요내용 : ① 김포공항역 등 9개 취약 역사 승강장안전문 전면 개보수, ② 승강장안전문 부품 표준화 방안 마련 및 예방적 안전관리시스템 구축, ③ 지하철 안전이용 캠페인 대대적 전개

16) 사업내용 : ① 서울메트로 구간 24개역 광고판 철거 416개소, 비상문 설치 1,920개소, 4개역(방배·성수·신림·을지로3가) 승강장안전문 전면 재시공, ② 도시철도공사 구간 33개역 비상문 설치 2,084개소, 4개역(우장산·광화문·왕십리·군자) 승강장안전문 전면 재시공

17) 사업내용 : 1~8호선 구간 106개역 7,147개소 PSD 레이저센서 교체 공사

18) PSD 고정문 및 광고판 철거 후 비상문 교체를 위한 국비 39억 26백만원 포함

19) 행정1부시장 방침 제329호(2016.11.10.)

비를 통해 사업을 완료한다는 계획을 세운 바 있음

- 다만, 당초 김포공항역만 승강장안전문 전면 재시공 하려던 계획이 김포공항역 승객 사망사고 직후 갑작스럽게 9개 역사 승강장안전문 전면 개보수로 공사 물량이 확대됨은 물론 공사기간도 단축되어 규정상 수행해야 하는 사항들이 임의적으로 변경되거나 형식적으로 추진될 수도 있는 등 부실시공의 우려가 있음
- 사고가 발생할 때마다 급변하는 서울시의 후속대책도 문제이지만 이와 같은 후속대책이 대외적으로 보여주기식 행정수단으로 전략해서는 안 될 것이며, 서울시는 시민 안전을 위한 사업 추진을 염두에 두고 공사 현장에서 규정과 절차에 맞게 사업이 추진될 수 있도록 관리·감독에 만전을 기해야 할 것임

□ 저상버스 도입(사업별 설명서 p.191)

- 동 사업은 교통약자의 이동편의 증진과 일반시민들의 버스이용 활성화를 위해 저상버스를 도입·확대하기 위한 사업으로 '16년 예산과 같은 437억원이 편성됨
- 서울시의회는 '06.1.28일 시행된 「교통약자의 이동편의증진법」의 규정에 따라 '07년 「서울시 교통약자이동편의증진에 관한 조례」를 제정하여 2013년까지 시내버스 50%를 저상버스로 도입²¹⁾토록 하였으나,

20) 서울메트로 부담 12억원 별도

21) 「서울시 교통약자이동편의증진에 관한 조례」 제9조(저상버스 도입계획) ② 서울특별시장은 매년 교체되는 버스차량의 일정 비율을 저상버스로 대체해야 한다.

서울시는 저상버스 도입 목표시기를 2013년에서 2015년으로 변경²²⁾한 바 있으며, 시장이 제출한 조례가 시의회를 통과하자마자 조례를 위반하여 방침²³⁾으로 목표시기를 2017년까지 다시 연장한 바 있음

- 2010년부터 현재까지 저상버스 도입을 위한 국비 교부액을 살펴보면 총 1,055억 40백만원이고, 이는 국비와 시비의 매칭비율²⁴⁾을 고려할 때 서울시가 '11~'14년 예산편성 당시 국비 내시액에 비해 총 813대가 부족한 금액을 예산편성한 바 있으며,

이로 인해 저상버스 도입실적 저조와 국비지원 감소²⁵⁾를 자초했으며, '16년에도 437대분의 국비(17,480백만원)를 요청했음에도 불구하고 352대분의 국비(13,750백만원)만 교부된 바 있음

【저상버스 도입을 위한 국비 교부액 현황】

예산 구분	합계	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
국비 내시액(백만원) (대수기준)	105,540 (2,676)	12,317 (322대)	14,608 (370대)	15,078 (380대)	20,505 (522대)	21,017 (522대)	8,265 (208대)	13,750 (352대)
시비 편성액(백만원) (대수기준)	115,938 (1,968)	18,178 (322대)	12,000 (203대)	15,660 (263대)	12,840 (217대)	18,020 (298대)	13,020 (218대)	26,220 (437대)
비매칭 수 준	시비 728대 부족편성	-	시비 167대 부족편성	시비 117대 부족	시비 305대 부족	시비 224대 부족	국비 10대 부족	국비 85대 부족
도 입 지원대수	1,863	322대	203대	263대	217대	298대	208대	352대
대 당 지원단가(천원)	-	84,560 98,700	98,700	99,200	98,206	100,658	99,336	97,658

22) 시장제출(2012.6.8.), 위원회 보류(2012.9.5.), 상정·의결(2012.12.11.), 공포일(2012.12.31.), 제8대 서울시의회 제240회 제3차 교통위원회(2011.2.9.5) 당시 저상버스 50% 이상 도입목표 시기를 2013년에서 2015년으로 변경하는 것은 서울시의 노력 부족, 저상버스 도입에 대한 면밀한 검토 부족을 이유로 심사 보류한 바 있음

23) 「서울특별시 교통약자 이동편의 증진계획안('13~'17)」 수립(보행자전거과-14151, 2013.11.29., 행정1부시장 방침 제510호) 및 2014년 저상버스 도입 추진계획(버스정책과-6161, 2014.3.31.)

24) 국비 40%, 시비 60%

25) 국비 내시액 기준 '15년 10대, '16년 85대 등 총 95대 부족

- 연도별 저상버스 도입 현황을 살펴보면 서울시는 현재 7,427대의 시내버스 중 37.9%(2,816대)의 저상버스를 보유하고 있으며, 이는 서울시가 총 시내버스의 50%를 저상버스로 도입해야 하는 목표치(3,590대)를 고려할 때 앞으로 774대의 저상버스를 확보해야하는 상황으로, 서울시는 '17년에 437대의 저상버스를 구매하는 것을 계획하여 예산을 편성하였으나, 이는 앞으로 확보해야 하는 저상버스(774대)의 56.5%에 불과함

【저상버스 도입 실적 및 예산현황】

(단위:백만원)

구 분	'05	'06	'07	'08	'09	'10	'11	'12	'13	'14	'15	'16(전망)
도입 대수 (지원기준)	51	230	108	260	484	322	203	263	217	298	208	352
누적 대수	109	339	447	707	1,191	1,513	1,716	2,017	2,258	2,496	2,650	2,900
예 산 집행액	5,100	23,000	10,800	26,000	48,080	30,259	19,641	26,090	21,311	29,996	20,662	34,376
국 비	3,350	9,700	5,400	13,000	19,280	12,317	7,856	10,436	8,524	11,998	8,265	13,750
시 비	1,750	13,300	5,400	13,000	28,800	17,942	11,785	15,654	12,787	17,998	12,397	20,625
대당지원단가 (천원)	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000	84,560 98,700	98,700	99,200	98,206	100,658	99,336	97,658

- 조례에 저상버스 도입 시기가 명확히 규정되어 있음에도 불구하고 조례를 위반한 저상버스 도입 계획을 수립하고, 국비 교부가 확실한 사업에 대해 시비를 확보하지 못해 국비를 부족하게 받음으로써 교통복지 증진을 위한 저상버스 도입 시기가 지연되고 있는 바, 동 사업과 관련하여 서울시는 국비확보를 위해 중앙정부와 적극적으로 협의하고 적절한 후속조치를 통해 저상버스 도입 시기가 또 다시 연기되는 일이 없도록 해야 할 것임

□ 시내버스 재정지원(사업별 설명서 p.217)

- 동 사업은 65개 시내버스 업체의 운송적자를 보전하여 버스회사의 경영 건전화를 유도하기 위한 것으로 '16년 예산 1,771억 13백만원 대비 11.4%(201억 99백만원) 증액된 1,973억 13백만원이 편성됨
- '04년 시내버스 준공영제 도입 이후 시내버스 적자 및 재정지원 현황을 보면 '05년 2,277억원이었던 당해연도 적자는 '14년 3,283억원을 정점으로 증가하다 '16년에는 1,978억원으로 다소 감소할 것으로 예상됨
- 해당연도에 지급하지 못한 운송비용이 이월되는 금액은 '05년에 430억원 이던 것이 지속적으로 증가하여 '16년에 미지급되는 금액은 3,922억원에 이를 것으로 전망되고, 서울시는 이를 '17년에 지급해야 할 상황임

【서울시 시내버스 적자 및 재정지원 현황】

(단위 : 억원)

구 분	합 계	'04년 하반기	'05년	'06년	'07년	'08년	'09년	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년 (전망)
총 재정소요액 (C=A+B)	51,923	1,246	2,707	2,556	2,309	2,729	3,391	3,578	4,882	5,123	5,271	6,211	6,227	5,693
당해연도 부족분(A)	31,281	1,246	2,277	2,070	1,703	2,056	2,556	3,087	3,204	2,465	2,802	3,283	2,554	1,978
전년누적 미지급액(B)	20,642	-	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715
재정지원 예산액(D)	27,359	816	2,221	1,950	1,636	1,894	2,900	1,900	2,224	2,654	2,343	2,538	2,512	1,771
재정지원 비율(%)	53.0	65.5	82.0	76.3	70.9	69.4	85.5	53.1	45.6	51.8	44.5	40.9	40.3	31.1
누적미지급액 (E=C-D)	24,564	430	486	606	673	835	491	1,678	2,658	2,469	2,928	3,673	3,715	3,922

- 서울시가 재정지원금을 제때 지급하지 못함에 따라 시내버스 회사가 은행권에서 대출받은 대출원금이 2,689억 61백만원에 달하고 있고, 이에 대한 이자비용 229억 45백만원을 서울시가 지급하고 있음

【서울시 시내버스 대출원금 및 이자 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년	'16년10월말
합 계	35,654	115,879	126,240	116,108	261,580	297,085	291,906
대출원금	35,600	114,955	121,669	109,696	250,631	279,730	268,961
대출이자	54	870	3,647	1,841	4,537	6,406	5,590
누적이자	54	924	4,571	6,412	10,949	17,355	22,945

- 이에 대해 시의회는 버스 재정적자가 충분히 예측 가능한 상황에서 예산을 과소 편성하는 것은 「지방재정법」에서 정한 회계연도 독립의 원칙²⁶⁾ 위배 소지가 있으며, 충분한 예산 편성을 통해 버스업체의 대출금 이자를 서울시가 보전하는 방식을 개선하도록 지속적으로 요구한 바 있음
- 서울시는 '15년 5월 500억원 규모의 추정 예산을 편성하여 대출 잔액을 경감하고, '17년까지 2개년 간 2,500억원 규모로 예산을 편성하겠다는 계획²⁷⁾을 수립하고도 '15년 추정 예산은 편성하지 않고 '16년 예산은 '15년 예산 대비 29.5% 감액한 바 있음
- 또한, '16년 7월에는 '20년까지 당해연도 재정지원 소요액에 '16년 말 기준 누적미지급액 3,921억원을 4개년 간 분할하여 예산편성하고 누적미지급액이 해소되는 '21년부터는 당해연도 재정소용액만큼 편성하겠다는 계획²⁸⁾을 수립하였으나,

실제 '17년 예산편성액(1,973억원)은 '16년 계획기준으로 볼 때 당해연도 소요액(2,466억원)의 80.0%, 예산편성액(3,447억원)의 57.2%, 총 재정소요액(6,387억원)의 30.9%에 불과함

26) 제7조(회계연도 독립의 원칙) ① 각 회계연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

27) 2015년 시내버스 재정지원 계획 수립, 버스정책과-7863(2015.5.8.)

28) 2016년 시내버스 재정지원 계획, 버스정책과-13789(2016.7.15.)

【2016년 시내버스 재정지원계획】

(단위 : 억원)

구 분	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
예산편성액(A+C)	<u>3,447</u>	3,867	4,289	4,712	4,162
당해연도 소요액(A)	<u>2,466</u>	2,887	3,309	3,732	4,162
전년도이월액(B)	3,921	2,941	1,961	980	-
총 재정소요액	<u>6,387</u>	5,828	5,270	4,712	4,162
이월액 4개년분할(C=B/A)	980	980	980	980	-

- 이와 관련하여 시내버스 재정지원 사업은 지난 '04년 총 재정소요액의 65.5% 수준으로 재정지원을 시작했고, '09년 85.5%를 정점으로 점차 줄어들어 '16년 31.1%에 그치고 있으며 '17년에는 30.9%²⁹⁾에 불과할 것으로 예상됨
- 서울시는 재정여건을 핑계로 자체 수립한 계획과 동떨어진 예산편성을 하고 있음은 물론 시내버스 재정지원 사업에 필요한 예산을 불과 30%밖에 편성하지 않는 것은 명백한 직무유기라 할 것으로, 「지방재정법」에서 정한 회계독립의 원칙에 부합하도록 예산을 편성해야 할 것임
- 또한, 시내버스 업체가 차입한 대출금의 이자비용을 서울시가 납부하는 비정상적인 예산집행을 지양하고 표준운송원가를 원점에서 재검토 하는 등 서울시 재정지원금을 절감시키려는 적극적인 노력이 필요할 것임

29) 2017년도 (예산편성액 1,973억원) / (총 재정소요액 6,387억원) × 100

□ 택시요금 카드결제 활성화(사업별 설명서 p.246)

- 동 사업은 택시 이용 시민들의 카드결제 편의를 증진하고 택시사업자 및 운수종사자들의 카드결제 기피의식을 개선하는 등 카드결제 활성화를 위해 택시사업자에게 관리비³⁰⁾ 및 통신비³¹⁾를 지원하기 위한 것으로 '16년 대비 3.4%(2억 25백만원) 감소한 62억 21백만원이 편성됨
- 동 사업은 '10년 서울시 투·융자사업 심사결과 '조건부 추진'에³²⁾ 따라 '11년에는 보조금 지원예산을 전년도 대비 20%이상 감액하고 이후 매년 20% 내외를 감액해야 함에도 불구하고 '14년까지 단 한 번도 이행되지 않았으며,

'14년 이후 동 사업에 대한 지원이 중단될 수 있도록 대책을 마련하여 시행토록 하고 있으나 서울시는 '카드택시 활성화 보조금 지원연장 계획'을 수립³³⁾하고 이를 근거로 동 사업의 예산을 지속적으로 편성하고 있는 실정임

30) 관리비 : 대당 월 3,000원

31) 통신비 : 대당 월 5,000원

32) 택시요금 카드결제 활성화 사업 ⇒ 조건부 추진(2010.9월)

- 획일적 지원이 아닌 카드결제 실적에 따라 지원비를 차등 지급하는 인센티브·디센티브 방식을 도입하는 등 지원방법을 개선할 것

- 2011년에는 지원액의 20%이상을 감하고 이후 매년 20% 내외를 감하는 등 점진적으로 축소하여 2014년 이후 지원이 중단될 수 있도록 4년간의 종합계획을 수립한 후 택시 업계에 사전 예고하고 시행토록 할 것

33) 행정1부시장 방침 제254호[택시물류과-23027(2014.8.22)]

【택시요금 카드결제 활성화 예산 변화】

(단위 : 백만원)

구 분	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년
지원예산	9,120	8,553	12,353	10,008	9,206	6,800	6,446
전년도 대비 증감비율	-	△6.2%	44.4%	△19.0%	△8.0%	△26.1%	△5.2%

- 한편, '16년 9월말 기준 택시 카드결제율은 65.9%로 이미 카드결제가 시민들의 결제수단으로 정착한 것으로 판단되며, 서울시의 보조가 없는 여타 민간사업자와의 형평성 문제도 제기되고 있는 실정인 바, 동 사업에 대한 구체적인 중단 시기 및 방법이 포함된 대책을 마련하여 택시 업계 스스로 사업을 유지토록 유도해야 할 것임

□ 택시요금 카드수수료 지원(사업별 설명서 p.250)

- 동 사업은 택시운송사업자 및 운수종사자들에게 소액요금 카드결제 수수료를 지원함으로써 택시업계의 카드결제 기피인식을 개선하고 택시 이용 시민들의 카드결제 편의를 증진시키기 위한 것으로 '16년 대비 7.6%(6억 90백만원) 감소한 84억 10백만원이 편성됨
- 서울시는 2013년 10월 12일 택시요금을 인상하면서 택시 카드결제수수료를 원가에 반영³⁴⁾한 바 있어, 동 사업 예산의 편성 및 집행은 택시 카드결제수수료를 중복 지원하는 것임
- 따라서 동 사업 예산 편성에 대해서는 심도있는 검토가 필요하며, 서울시는 기존 카드수수료 1.7%를 인하 하는 노력과 함께 향후 택시요금 조정시 카드결제수수료를 원가에 현실적으로 반영하는 방식과 현재와 같이 택시요금 카드수수료를 지원하는 방식 중 하나의 방식을 선택하여 중복 지원이 발생하지 않도록 대책을 마련해야 할 것임

□ 택시 감차보상 지원(사업별 설명서 p.270)

- 동 사업은 초과 공급된 택시면허대수 감축을 위해 자율적으로 시행하

34) 카드결제수수료 택시 1대당 285,809원/년(794원/대/일) 반영

는 택시감차 차량의 경우 감차보상비를 지원하기 위한 것으로 '16년 대비 8.0%(1억 4백만원) 증가한 14억 4백만원³⁵⁾이 편성됨

- 동 사업은 '15년의 경우 자율감차 신청이 1건도 없어 당해 예산 76억 83백만원을 전액을 불용한 바 있고, 이에 대한 후속대책으로 감차보상비를 현실화하는 내용의 '서울시 택시 자율감차보상제³⁶⁾'를 실시하여 '16년 개인택시 50대 감차 완료 및 법인택시 24대 감차 추진 중에 있으나 당초 '16년 예산을 고려한 감차 대수 100대에는 못 미치는 실정임
- 한편, 택시는 법상 대중교통이 아니며 민간사업일 뿐만 아니라 택시 면허 허가를 받을 당시 비용이 발생하지 않는데도 불구하고 감차시 그 권리를 인정해 재정지원을 하는 것에 대해 여타 민간사업과의 형평성 문제도 제기되고 있는 실정임
- 따라서 부득이 재정지원을 해야 한다면 실질적으로 택시 공급 대수를 감소시킬 수 있는 방안과 더불어 개인택시 기사 고령화³⁷⁾ 등을 고려한 택시 감차 대책을 수립하여 시행해야 할 것임

□ **공영주차장 위탁관리(사업별 설명서 p.283)**

- 동 사업은 서울시 공영주차장에 대해 주차장 운영 및 시설관리 전문인력을 보유한 서울시설관리공단에 위탁하여 관리효율성을 제고하기 위한 것으로 '16년 대비 47.4%(93억 63백만원) 증가한 291억 4백만원

35) 감차보상금(108대) : 14억 4백만원(국비:시비=30%:70%=4억 21백만원:9억 83백만원)

36) 서울특별시 택시 감차계획 수립[택시물류과-11366(2016.4.22.)

- 주요내용 : 자율감차 대수는 총 74대(개인 50대, 법인 24대), 보상액은 대당 개인택시 8,100만원, 법인택시 5,300만원(※대당 예산은 1,300만원(국비 390, 시비 910)이며 나머지는 택시 사업자의 출연금과 유가보조금 부가세 경감액 인센티브에서 충당]

37) 70세 이상 개인택시 기사 수(2016.10.24.기준) : 6,854명

이 편성됨

- 동 사업의 예산이 급증한 것은 지난 7월 서울시 공영주차장 160개소 전체가 공단으로 위탁됨에 따른 예산 증가(6억 6백만원), 내진성능평가 비용(4억 85백만원), 신규 주차장 인수 긴급 유지관리비(5억 19백만원), 동대문주차장 지상증축시설물(유어스 빌딩) 운영·관리에 따른 신규 예산(72억 22백만원) 등이 편성된 것에 기인한 것임
- 서울시는 공단에 공영주차장 위탁을 통한 효율적 관리를 도모해야 하나 현재 유어스 빌딩 운영·관리의 경우 사용수익허가 미신청 207개 점포에 대한 명도소송, 부동산 점유이전 금지 가처분 집행³⁸⁾, 상가인수 방해에 따른 공단과 기존 운영사간 50건의 민·형사 소송³⁹⁾이 진행되는 등 과행이 지속되고 있는 바, 서울시는 유어스 빌딩이 조속히 안정화 될 수 있도록 특단의 대책을 마련하여 공영주차장에 대한 효율적 관리에 만전을 기해야 할 것임

□ 주택가 공동주차장 · 공영주차장 · 지하주차장 건설(사업별 설명서 p.303 · p.311 · p.319 · p.326 · p.334 · p.344)

- 주택가 공동주차장 건설 사업은 주차환경이 열악한 주택가 밀집지역의 심각한 주차난을 해소하기 위한 것으로 4개 주택가 공동주차장 건설에 총 130억원이 편성됨

38) 부동산 점유이전 금지 가처분 집행(10월 기준) : 대상 346개 / 집행 222개

39) 민사 소송 43건, 형사 소송 7건

【주택가 공동주차장 건설 사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	'17년도 예산안	비 고
창신동	종로구 창신동 641	2,820	기존사업
신월3동	양천구 가로공원로 72	3,314	기존사업
공덕동	마포구 만리재로14길 39	697	기존사업
망우3동	중랑구 검재로61길 40외 3필지	6,173	신규사업
합 계		13,000	

- **공영주차장 건설 사업**은 부족한 주차 공간 확충으로 주차난을 해소하기 위한 것으로 3개 공영주차장 건설에 60억 76백만원이 편성됨

【공영주차장 건설 사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	'17년도 예산안	비 고
송인동 제4	종로구 송인동 461외 7필지	1,372	기존사업
남가좌2동 제2	서대문구 명지대5길 4외 8필지	1,968	기존사업
성동구 응봉동	성동구 독서당로63길 40	2,736	신규사업
합 계		6,076	

- **지하주차장 건설사업**은 주택가 밀집지역 주차난 해소 및 공공용지 활용을 통해 토지이용을 극대화하기 위한 것으로 2개 지하주차장 건설에 총 19억원이 편성됨

【지하주차장 건설 사업】

(단위:백만원)

구 분	위 치	'17년도 예산안	비 고
수송초등학교	강북구 번동 한천로124길 14	900	기존사업
관악초등학교	관악구 봉천동 920	1,000	신규사업
합 계		1,900	

- 4개 주택가 공동주차장 건설사업, 3개 공영주차장 건설사업, 2개 지하 주차장 건설사업 모두 서울시 투·융자심사를 마쳤으며, 주민 협의(주민설명회, 공고 등) 등 절차를 거쳐 사업이 진행 중에 있음
- 동 사업들은 지역 주민 반대, 돌발 상황 발생, 사업 지연 등으로 인한 예산의 이월 및 불용이 발생할 개연성이 있는 바, 편성된 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 서울시와 자치구의 체계적인 관리·감독이 필요함

□ 정릉동 공영차고지 건설(사업별 설명서 p.361)

- 동 사업은 기존 정릉동 공영차고지 철거 후 본래 공영차고지 기능은 유지하면서 지역 주민의 커뮤니티 공간 등 편의시설을 조성하기 위한 것으로 '16년 대비 1,550%(31억원) 증가한 총 33억원이 편성됨
- 동 사업은 '14년 10월 투자심사를 거쳐 총 사업비 83억 60백만원 규모로 '15년 기본 및 실시설계를 추진하려 했으나, '14년 12월 학술용역 결과 사업계획이 변경되었을 뿐만 아니라 '15년 5월 국제공모운영 사업에 포함되어 '16년 5월에야 공모 당선작이 발표되는 등 사업이 파행적으로 추진되어왔음

【학술용역 결과에 따른 사업계획 변경 내역】

구 분	당 초 (‘14년 투자심사 결과)	변 경 (학술용역 결과)	비 고
기 간	2015.1~2016.12	2015.1~2017.12	
내 용	건축연면적 총 2,520㎡	건축연면적 총 4,681㎡ 건설사업관리(책임관리) 국.내외 설계공모 추진	
사업비	총 83억 60백만원	총 124억 60백만원	41억원 증액

- 한편, 동 사업은 기본 및 실시설계 중에 있고 '17년 4월에 설계가 완료 되면 공사를 시행할 예정으로 공사비(26억 50백만원), 감리비(5억원) 등이 포함됨에 따라 예산이 급증한 것임
- 동 사업은 기 수립된 사업계획 및 예산계획을 서울시 스스로 지키지 않아 파행 추진된 전형적인 사례로 향후 원칙과 절차에 맞는 예산 집행 등을 통해 사업이 안정적으로 추진될 수 있도록 노력해야 할 것임

□ 한양도성안 도로공간재편(퇴계로)(사업별 설명서 p.367)

- 동 사업은 ‘서울역7017프로젝트’와 연계하여 퇴계로 도로공간 재편을 추진하는 사업으로 '16년 24억원 대비 21.4%(5억 13백만원) 감소한 18억 87백만원이 편성됨
- 동 사업은 서울역 고가폐쇄 후 교통량이 감소하는 퇴계로의 도로여유 공간을 활용하고자 도로주변의 보도를 확장하고 조업주차장 설치 등 보행중심의 교통체계 개편을 목적으로 함

【한양도성안 도로공간재편 사업 연도별 예산 편성 현황】

(단위 : 천원)

구 분		2015년	2016년	2017년(안)
예산	편성	200,000	2,400,000	1,887,000
	명시이월	84,307	2,383,000	-
사업내용		설계	1구간 공사 (회현역~회현사거리)	2구간 공사 (회현사거리~퇴계로2가)
명시이월 사유		설계용역 착수지연	주민의견수렴, 교통안전시설심의 등 기간 소요로 공사지연	-

- 이와 관련하여 '15년에 설계용역, '16년 1구간에 대한 공사착공을 목표로 예산 편성하였으나 사전절차 미이행으로 인해 사업발주가 어려워져 2차례에 걸쳐 24억 67백만원 명시이월된 사례가 있음
- 따라서, 사전절차지연으로 공기가 연장되는 그간에 사례에 미루어 볼 때, 예산편성에만 급급하여 2구간에 대한 공사비를 추가 편성할 것이 아니라 수립한 방침에 따라 단계별로 사업을 추진⁴⁰⁾하는 방안을 검토하여 합리적 예산편성과 집행이 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것임

□ 보행편의시설 확충 및 정비(사업별 설명서 p.388)

- 동 사업은 시민이 안전하고 쾌적한 보행권 확보를 위해 보행환경개선 지구를 지정하고, 시민불편사항을 해소하여 도시의 전반적인 보행환경을 제고하기 위해 추진하는 사업으로 '16년 70억 50백만원 대비

40) 보행자전거과-12088(2015.9.11.)

- '15년 : 기본 및 실시 설계 (회현역~예장자락 전구간(1.1km) 일괄 시행)
- '16~18년 : 구간별 2단계로 나누어 공사시행
 - 1단계 공사('16~'17년) : 회현역~회현사거리(연장 500m)
 - 2단계 공사('17년) : 회현사거리~퇴계로2가(예장자락, 연장 600m)

41%(28억 97백만원) 감소한 41억 53백만원이 편성됨

- 동 사업 예산 중 보행편의시설 정비 및 개선 비용으로 12억 35백만원을 추가 편성하여 보도 설치 및 정비에 대한 포괄적 사업내용을 수행할 수 있도록 하고 있으나, 보도설치 및 개선에 대한 업무는 안전총괄본부(보도환경개선과)가 추진하는 업무⁴¹⁾로 보행정책과에서 유사사업을 진행할 경우 중복투자에 대한 검토가 선행되어야 할 것임

또한, 동 사업내용 및 예산산출기초에 대한 내용에 미루어 볼 때 동 사업 예산이 단순한 보행불편사항 정비가 아닌 '16년 명시이월 사업인 '도심 보행길 조성 사업'에 대한 추가 사업비로 전용될 소지가 있는바, 사업의 필요성 및 취지를 명확히 검토하여 추진여부에 대해 재검토되어야 할 필요가 있음

□ 공유도로 조성 사업(사업별 설명서 p.394)

- 동 사업은 가로공간 전체에 단차와 장애물이 없애고 포장재질과 무늬를 차별화 시켜 자동차의 속도감소 및 보행자에게 시각적으로 자극하는 셰어드존(Shared Zone⁴²⁾)의 개념이 적용된 사람우선의 공유도로를 만들기 위한 사업으로 '17년 22억 55백만원 신규 편성됨

- 다만, 동 사업은 보행자의 안전은 확보할 수 있으나, 이러한 개념은 이

41) 서울특별시 행정기구 설치조례 제15조(안전총괄본부) 안전총괄본부장은 다음 사항을 분장한다

1. 안전관리계획 수립 및 안전문화 진흥
2. 재난예방, 복구대책 수립 및 재난 상황관리
3. 시설물 안전관리 조정, 건설업 관리 및 하도급 개선에 관한 사항
4. 보도관리 및 보도환경 개선에 관한 사항
5. 도로건설사업계획의 수립·조정
6. 도로, 도로(부속)시설물의 안전 및 유지·관리에 관한 사항
7. 도로 등의 설해대책에 관한 사항
8. 서울역 고가 보행길 조성 등 서울역 7017프로젝트에 관한 사항

42) Shared Zone 디자인 매뉴얼 (출처 : Philip Langdon(2008), 'Shared-space' street cross the Atlantic, cities & Towns online)

미 서울시에서 추진하고 있는 보행자우선도로 사업에 기반영된 것⁴³⁾으로 사업내용에 대한 중복성 여부가 검토되어야 할 것임

- 또한 동 사업예산이 다른 보행자우선도로 사업에 비해 12~36배 소요됨에도 불구하고 사업대상지 선정, 관련기관 협의 등 사전에 이행되어야 될 구체적인 방침수립 및 선행절차가 미흡한 점을 고려할 때 원활한 사업추진에 대한 의구심이 드는 바, '17년 예산편성에 대한 재검토가 필요할 것으로 보임

【보행자우선도로 사업 연도별 추진 현황】

(단위 : 천원)

구 분	'13년	'14년	'15년	'16년
예산(천원)	380,000	500,000	1,100,000	2,200,000
추진실적(개소)	2	8	13	20
개소당 투입예산(천원)	190,000	62,500	84,615	110,000
공유도로 사업 대비 개소당 예산 비율	12배	36배	27배	21배

※ 공유도로 조성사업 (1개소) 예산안 : 2,255,000천원

□ 공공자전거 운영(사업별 설명서 p.429)

- 동 사업은 자전거를 생활교통수단으로 정착시키고, 누구나 편리하고 안전하게 이용할 수 있는 환경을 조성하고자 하는 사업으로 '16년 89억 92백만원 대비 170.8%(153억 6백만원) 증가한 242억 99백만원이 편성됨

43) 보행자전거과-5983('14.5.23)

- 보·차도간 분리가 모호한 패턴, 재질을 사용하여 보행자가 상황에 따라 도로 폭원 전체를 이용할 수 있게 시공
- 영국(Exhibition Road), 스위스(Biel/Bienne-Zentralplatz) 사례를 예시로 들

- 동 사업은 기존 중구, 종로구 등 11개 자치구에서 설치·운영 중인 공공 자전거 사업을 미설치된 14개 자치구에 확대하고자 하는 사업으로 사업에 대한 자치구간 형평성을 맞추기 위해 확대하는 점에서 필요성은 인정되나

서울시는 공공자전거 운영 업무를 2016년 3월부터 서울시설공단에 위탁 운영하는 상황임을 감안할 때 2배 가까운 물량⁴⁴⁾을 갑작스럽게 증가 시키는 것은 운영측면에서나 안전측면에서 원활히 대처하기 어려운 상황이 야기될 수도 있을 것으로 보임

- 또한, 2016년 예상 경영수지율이 28.04%⁴⁵⁾에 불과할 것으로 예상되는 가운데 2017년 공공자전거 운영물량을 확대 할 경우 경영수지 악화가 가속화될 우려가 있는 반면 서울시와 공단의 개선대책은 미비한 실정으로 무작정 사업을 확대하는 것은 효율적인 예산투자에 어긋나는 것으로 보임

- 따라서, 서울시는 동 사업 예산을 편성함에 있어 각 자치구 신청지역을 바탕으로 우선지역을 면밀히 검토해야 하고 공단의 운영 안정화 및 사고예방을 우선적으로 도모할 수 있도록 점진적 확대 방안을 추가 검토해야 할 것임

□ 자전거 교통안전 체험교육장 설치 및 운영(사업별 설명서 p.434)

- 동 사업은 시민과 어린이들에게 올바른 자전거 이용 교육을 실시하여

44) 2016년(자전거 5,600대, 대여소 450개소) → 2017년(자전거 6,000대, 대여소 460개소) 확대계획

45) 2016 서울시설공단 행정사무감사 자료

○ 2016년 경영수지율 : 28.04%

- (수입) 980백만원, (지출) 3,495백만원 (수지) △2,515백만원

보다 안전한 자전거 문화 확산을 도모하고자 하는 사업으로 '16년 1억 87백만원 대비 22.5%(42백만원) 증가한 2억 29백만원이 편성됨

- 동 사업 예산 중 “자치구 자전거 교통안전 체험교육장 노후시설 교체”에 대한 보수비용으로 1억 9백만원을 편성하여 금천구 등 8개 자치구에 보조할 계획이나,

서울시 조례에 따르면⁴⁶⁾ 서울시장은 자전거교통안전 체험교육장을 설치·운영할 수는 있지만 시설보수 등 유지보수에 대한 책임을 가지고 있지는 않고 서울시에서 추진하고 있는 자전거 인증제 사업 또한 서울시가 직접 시행하는 것이 아닌 서울시가 자치구에 교부하여 추진하는 사업으로서 시행기관 선정 및 정산 등의 책임을 자치구가 지고 있는 상황임

- 또한, 자치구에 자전거 체험교육장의 운영비 지원을 요청코자 접수된 개정 조례안⁴⁷⁾이 운영비 지급근거 미약 및 운영비 지급관련 민원 등의 사유로 보류되어 진척이 불투명한 상태임
- 따라서, 자전거 교통안전 체험교육장은 자치구에서 주민의 안전교육을 위해 설치된 구립시설임을 감안할 때 유지관리 예산을 서울시에서 지원하는 것은 지원근거가 미약하고 자치구에서 시행하고 있는 다른 유지보수 사업에 대한 예산지원근거로 악용될 수 있는바, 사업의 당위성을 포함해 추진 여부에 대해 재검토 되어야 할 것임

46) 「서울특별시 자전거이용 활성화에 관한 조례」 제13조(자전거교통안전 체험교육장의 설치·운영)

① 시장은 자전거를 이용하는 학생 및 시민을 대상으로 올바른 자전거이용에 필요한 교육을 실시하기 위하여 자전거교통안전 체험교육장을 설치·운영할 수 있다.

47) 서울특별시 자전거이용 활성화에 관한 조례 일부개정조례안('15.8.24)

발의의원 : 김희걸외 17명

제안요지 : 현재 양천구를 비롯하여 각 구청에 설치·운영되고 있는 자전거교통안전 체험교육장의 이용률은 해당 지역보다 타 지역의 학생 및 주민들의 이용률이 더 높음에도 불구하고, 서울시는 자치구에 체험장 시설의 설치비만 일부 지원해 줄 뿐 운영비를 지원하지 않고 있어, 해당 자치구의 재정 부담이 가중되고 있음.

따라서 이에 대한 서울시의 재정지원 근거를 마련하여 서울시의 설치 및 운영에 대한 책임을 명확히 하고 자치구의 재정 부담을 완화하고자 함.

진행사항: 264회 정례회 보류

□ **종로·남대문로 중앙버스전용차로사업(사업별 설명서 p.483)**

- 동 사업은 대중교통 이용 편의 제공 및 보행 친화적인 도시환경 조성을 위하여 도심부 대표적 중심가로인 종로·남대문로에 도심 동·서축을 연결하는 중앙버스전용차로를 설치하고자 하는 사업으로 '16년 35억 2백만원 대비 383%(133억 96백만원) 증액한 168억 98백만원이 편성됨
- 서울시는 '15년 기본 및 실시설계, '16년 새문안길 일부 구간에 대한 공사비를 편성했으나 사전 타당성검토 및 설계지연의 이유로 2차례에 걸쳐 38억 2백만원을 명시이월한 바 있음⁴⁸⁾
- 또한, 시행계획 수립시⁴⁹⁾ 관련 법령⁵⁰⁾에 의거하여 국비지원 요청을 시행하도록 계획되어 있으나 별도 추진된 사항이 없이 전액 시비로 사업을 추진하는 것으로 나타남

48) 종로·남대문 중앙버스전용차로 추진예산

(단위 : 백만원)

	예산목	'15년	'16년	17년(안)
설계비	중앙버스전용차로 흐름개선	1,410(예산액) 300(명시이월)	230(계약)	-
공사비	종로·남대문로 중앙버스전용차로사업	-	3,502(예산액) 3,502(명시이월)	16,898

49) 교통운영과-15230(2015.8.5.)

50) 「**대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률**」 제12조(대중교통육성을 위한 재정지원) 국가 또는 지방자치단체는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위하여 지방자치단체 또는 대중교통운영자에게 다음 각호의 어느 하나에 해당하는 사업에 필요한 소요자금의 전부 또는 일부를 대통령령이 정하는 바에 따라 보조하거나 융자할 수 있다.

1. 제10조의 규정에 의한 대중교통수단의 우선통행을 위한 조치
2. 저상(底床)버스의 도입 등 대중교통수단의 고급화·다양화
3. 환승시설 등 대중교통시설의 확충·개선
4. 제10조의5에 따른 전국호환 교통카드의 설치·운영
5. 그 밖에 대통령령이 정하는 대중교통의 육성 및 이용촉진을 위한 사업

- 따라서, 예산편성에만 급급한 나머지 사전절차지연으로 공기가 연장 되는 그간에 사례에 미루어 볼 때, '17년에 편성할 예산이 제때 집행 될 수 있을지에 대한 의구심이 드는 바, 현실적으로 착공 가능한 구간에 대한 면밀한 검토와 철저한 일정관리 계획을 통해 예산을 편성할 필요가 있음

□ 동작대로 연장 중앙버스전용차로 설치·한남대로 중앙버스전용차로 설치(사업별 설명서 p.487·p.491)

- 동작대로 연장 중앙버스전용차로 설치 사업은 동작대로 중앙버스전용차로를 서울시계까지 연장 설치하여, 운영의 효율성과 시민의 이용편의를 제고하기 위한 사업으로 '17년 80억원이 신규 편성됨
- 한남대로 중앙버스전용차로 설치 사업은 기 운영 중인 강남대로와 삼일로 중앙버스전용차로를 연결함으로써 한남2고가차도 철거에 대응하고, 중앙버스전용차로 운영 효율성과 시민 이용 편의를 제공하기 위한 사업으로 '17년 70억원이 신규 편성됨
- 2개의 신규 중앙버스전용차로 설치 사업은 실시설계를 비롯한 사업추진시 제기될 쟁점사항⁵¹⁾에 대한 대안마련을 비롯하여 관련기관 협의, 교통안전시설심의 및 주민설명회 등 사전절차에 대한 이행이 제대로 이루어지지 않은 상황임
- '17년에 공사를 시행하기 위한 예산집행을 할 수 있을 만큼 원활한 사

51) 동작대로 연장구간 중앙버스전용차로 미설치 사유

- 경기도 버스 회차 : 사당역 인근에서 유턴하는 경기도 버스 회차 경로 확보 및 협의
- 사당역 복합환승센터와의 연계 추진 : 2021년 준공 예정

업 추진이 가능할지 의문인 바, 무분별한 예산 이월을 막기 위해 현실
적인 사업추진 단계를 면밀히 검토하고 철저한 일정관리 계획을 통해
예산을 편성할 필요가 있음