

2017년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1503호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2017년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안
- 제출일자 : 2016. 11. 10.
- 회부일자 : 2016. 11. 14.
- 관련근거 : 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항(지방의회 의결)

II. 기금운용계획안

1. 기후변화기금¹⁾

- 본 기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 기후변화기금의 설치 및 운용에 관한 조례」에 근거하여 설치 운영하는 것으로 온실가스 저감, 신재생에너지 개발보급, 에너지이용 효율화 및 도시가스 공급 등의 축진을 통한 시민생활 편익증대 및 전 지구적 환경문제인 기후변화에 적극 대응하는 것을 목적으로 하고 있음.

1) 2017년도 서울특별시기금운용계획안 p.69~83 참조

〈기후변화기금 연도말 기금조성액〉

(단위 : 백만원)

2016년도말 현재액(A)	2017년도 조성계획			2017년도말 현재액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증감(B)		
48,580	19,161	24,213	△5,052	43,528	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 예탁금상환은 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2017년도 기후변화기금 운용금액은 542억 4천1백만원으로 전년대비 124억 8천1백만원 증가되었으며, 수입에서는 예치금회수가 전년대비 92.8%인 120억 9천4백만원 증가되었음.

〈기후변화기금 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 수입계획안(A)	2016년도 수입계획(B)	증 감(A-B)	
			증감액	비율(%)
합 계	54,241	41,760	12,481	29.9
용자금회수 (이자포함)	14,590	14,422	168	1.2
예치금회수	25,130	13,036	12,094	92.8
예탁금 원금회수	9,950	9,950	-	-
이자수입	855	814	41	5.0
기타수입	3,716	3,518	198	5.6
보 조 금	-	20	△20	△100

○ 주요 재원 세부내역 :

- 용자금회수 145억 9천만원
(건물에너지합리화 사업(BRP) 등 용자금 및 이자)
- 예치금회수(전년도 이월금) 251억 3천만원
- 예탁금 원금회수(재정투융자기금 예탁금 회수) 99억 5천만원
- 이자수입(공공예금·예탁금 이자) 8억 5천5백만원
- 기타수입(한국가스공사 등 주식배당금) 37억 1천6백만원

○ 지출에서 비용자성 사업비는 17억 4천만원, 예치금은 115억 4천1백만원 증가된 반면 융자성 사업비는 8억원 감소되었음.

〈기후변화기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 지출계획안(A)	2016년도 지출계획(B)	증 감(A-B)	
			증감액	비율(%)
합 계	54,241	41,760	12,481	29.9
비용자성 사업비	7,409	5,668	1,741	30.7
융자성 사업비	16,800	17,600	△800	△4.5
기금관리비	4	4	-	-
예 치 금	30,028	18,488	11,540	62.4

○ 2017년도 지출내역 :

- 비용자성 사업비(민간주택 신재생에너지보급 등) 74억 9백만원
- 융자성 사업비(건물에너지 합리화사업 등) 168억원
- 기금관리비(기금운용심의회 운영) 4백만원
- 예치금(우리은행) 300억 2천8백만원

〈2017년도 기후변화기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	2017년도 계획안(A)	2016년도 계획(B)	증 감(A-B)		비 고
			증감액	비율(%)	
합 계	54,241	41,760	12,481	29.9	
1 민간주택 신재생에너지 보급	5,000	3,000	2,000	66.7	
2 태양광 시민햇빛발전소 설치비 용자지원	800	1,600	△800	△50.0	
3 서울형 햇빛발전 지원	800	800	-	-	
4 목재펠릿 보급 확대	-	40	△40	△100	기금 → 일반회계
5 건물에너지효율화사업 용자지원	15,000	15,000	-	-	
6 재활용사업자 육성자금 용자 지원	1,000	1,000	-	-	
7 에너지 자립마을 조성	999	706	293	41.5	
8 에너지절약과 복지를 위한 찾아가는 에너지놀이터 운영	110	100	10	10.0	
9 공동주택 주차장 LED조명 교체지원	500	700	△200	△28.6	
10 에너지효율화사업 기금관리 시스템도입	-	122	△122	△100	종료
11 기후변화대응 종합계획 수립	-	200	△200	△100	종료
12 기본경비	4	4	-	-	
13 예치금	30,028	18,488	11,540	62.4	
14 예탁금	-	-	-	-	

2. 자원회수관련시설 주변지역 주민지원기금

가. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정²⁾

- 본 계정은 「폐기물처리시설 설치 촉진 및 주변지역 주민지원에 관한 법률」 및 「서울특별시 자원회수시설 주변지역 주민지원기금 조례」에 따라 설치한 것으로 자원회수시설 주변영향 지역주민의 소득향상과 복리증진을 목적으로 하고 있음.

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 조성 및 운용〉

(단위 : 백만원)

2016년도말 현재액(A)	2017년도 조성계획			2017년도말 현재액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증감(B)		
33,172	23,662	33,178	△9,516	23,656	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 예탁금상환은 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2017년도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 운용액은 359억 원으로 전년대비 12억 8천8백만원 증가된 규모로 수입에서는 예치금회수가 29억 3천만원 증가되었으며, 지출에서는 예치금이 70억 8천만원 감소되었지만 비용자성 사업비가 331억 7천8백만원으로 전년대비 83억 6천8백만원 증가되었음.

○ 주요 자원 세부내역 :

- 전입금(폐기물 반입료, 특별출연금, 난방비 등) 230억 9천7백만원
- 예치금회수(전년도 이월금) 122억 2천6백만원
- 이자수입(공공예금이자수입, 예탁금 이자수입) 5억 6천5백만원

2) 2017년도 서울특별시기금운용계획안 p.123~136 참조

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 수입계획안	2016년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	35,888	34,600	1,288	3.7
전 입 금	23,097	23,615	△518	△2.2
예탁금원금회수	-	1,000	△1,000	△100
예치금회수	12,226	9,296	2,930	31.5
이자수입	565	689	△124	△18.0

○ 2017년도 지출 세부내역 :

- 난방비 지원(양천, 강남, 노원) 78억 7천4백만원
- 주민지원협의체 운영지원(양천, 마포, 강남, 노원) 6억 3천7백만원
- 주거환경개선 사업비 지원(양천, 노원) 151억 7천5백만원
- 주민복지증진 사업비(관리비/임대료)지원(강남, 노원) 94억 9천2백만원
- 예치금(우리은행) 27억 1천만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 지출계획안	2016년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	35,888	34,600	1,288	3.7
비용자성 사업비	33,178	24,810	8,368	33.7
예 탁 금	-	-		
예 치 금	2,710	9,790	△7,080	△72.3

나. 수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정³⁾

- 본 계정은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역 주민지원에 관한 법률」 및 「서울특별시 자원회수 관련시설 주변지역 주민지원기금 조례」에 의해 설치한 것으로 수도권매립지의 안정적, 장기적 운영을 위해 수도권매립지 및 주변주민의 생활환경 개선을 목적으로 하고 있음.

〈수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정 조성 및 운용〉

(단위 : 백만원)

2016년도말 현재액(A)	2017년도 조성계획			2017년도말 현재액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증감(B)		
190	20,093	20,000	93	283	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 예탁금상환은 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

〈수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 수입계획안	2016년도 수입계획	증감액
합 계	20,093	20,000	93
전 입 금	20,000	20,000	-
예치금회수	-	-	-
이자수입	93	-	93

○ 주요 재원 세부내역 :

- 전입금(경인아라뱃길 부지보상금 일부) 200억원

○ 2017년도 지출 세부내역 :

- 매립지 수송도로 시설물 정비 등 사업 200억원

3) 2017년도 서울특별시기금운용계획안 p.137-145 참조

〈수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 지출계획안	2016년도 지출계획	증감액
합 계	20,093	20,000	93
비용자성 사업비	20,000	20,000	-
예 탁 금	-	-	-
예 치 금	93	-	93

Ⅲ. 검토 의견(수석전문위원 : 김 선 희)

1. 기금총괄

- 2017년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안 규모는 기후변화기금과 자원회수 관련시설 주변지역 지원기금을 합쳐 1,102억 2천2백만원으로 전년대비 14.4%인 138억 6천2백만원 증가되었는데, 이는 기후변화기금 증가(124억 8천1백만원)에 주로 기인하고 있음.

〈2017년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 계획안	2016년도 계 획	증 감		
			증감액	비율(%)	
합 계	110,222	96,360	13,862	14.4	
기후변화기금	54,241	41,760	12,481	29.9	
자원회수관련 시설주변지역 주민지원기금	자원회수시설주변영향 지역주민지원계정	35,888	34,600	1,288	3.7
	수도권매립지 및 주변 지역 환경개선계정	20,093	20,000	93	0.5

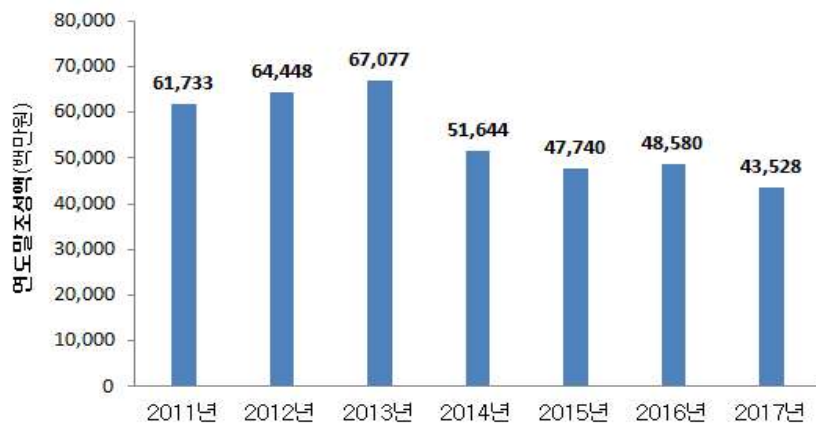
2. 기후변화기금

- 2017년도 기후변화기금 운용액은 542억 4천1백만원으로 전년대비 29.9%인 124억 8천1백만원 증가되었는데, 이는 전년도에 이어 예치금이 115억 4천1백만원 증가된 것에 주로 기인하고 있고 있으며, 비용자성 사업비도 17억 4천만원 증가되었음.

비용자성 사업은 용자성 사업과 달리 회수되지 않는 재원으로 사업비 증가는 기금운용의 건전성을 저해하는 요인이 되고 있음.

그러나 금년도 비용자성 사업비 증가는 시의회 예산안 제출 이후 2017년 국고보조금 17억 4천2백만원 교부 통보⁴⁾가 있었던 만큼 건전성 측면에 있어 문제가 되지는 않겠지만, 2017년도 수입계획안(보조금)과 지출 계획안(예치금)에 증액 반영시켜야 할 것임.

- 다만, 최근 수년간 기금 조성액이 감소하는 추세에 있는 만큼 장기적으로 기금운용의 건전성 확보를 위해서는 기금 용도와 맞지 않거나 일반회계와 중복되는 사업은 예산 편성 시 일반회계 사업으로 이관⁵⁾ 편성하는 등의 대책 마련이 필요할 것임.



〈기후변화기금 연도말 조성액 추이〉

4) 한국에너지공단 '16.11.16

5) 목재펠릿 보급 확대('16년도, 기후변화기금, 40백만원) → 공공시설 신재생에너지 보급(세부 사업 중 목재펠릿 보일러 설치('17년도, 일반회계, 20백만원)

3. 자원회수관련시설 주변지역 주민지원기금

- 동 기금은 「자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정」과 「수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정」으로 구성되어 있으며, 2017년도 계획안은 전년 대비 각각 3.7%, 0.5% 증가한 수준임.

4. 주요사업 검토의견

가. 기후변화기금

1) 민간주택 신재생에너지 보급

(※사업설명서 p.575~580)

- 본 사업은 신재생에너지 보급을 확대하기 위하여 태양광, 태양열, 지열, 등을 설치하는 주택에 설치비용의 일부를 지원하는 것으로서 주로 태양광 미니발전소 보급 위주로 지원이 이루어지고 있으며, 2017년도 예산액은 전년대비 66.7%(20억원) 증가된 50억원을 편성하고 있음.

2017년도 예산액 증가는 주로 베란다형 태양광 미니발전소 설치가구를 4,000가구에서 10,000가구로 대폭 늘려 예산을 산출함에 따라 지원비가 24억원 이상 증가⁶⁾된 것에 기인하고 있음.

〈태양광 미니발전소 설치지원비 세부 산출 내역〉

(단위 : 백만원, 가구)

구 분	2016년 계획(실적 전망)		2017년 계획		비 고
	지원비	수 량	지원비	수 량	
베란다형	2,700	4,000(8,300)	3,900	10,000	
주택형	1,000	300(1,200)	630	300	
건물형	710	12단지(11개)	400	8개 단지	

- 최근 3년간 예산집행 현황을 살펴보면, 2015년까지는 집행잔액이 매년 과다하게 발생되고 있었지만 금년도의 경우는 시민들의 참여가 활발하게

6) 베란다형 태양광 민간경상사업보조 : 1,460백만원('16년) → 3,900백만원('17년)

이루어짐에 따라 예산현액(30억원) 대비 연말기준 집행액은 15억원이 초과된 45억원에 달할 것으로 전망되고 있음.

초과된 집행예산은 제3회 기후변화기금 운용심의회를 통하여 국비 지원 8억원과 기후변화기금 7억원 증액 조정을 요청 중에 있음.

〈최근 3년간 예산집행 현황〉

(단위 : 백만원)

연 도	최종예산	예산현액	집행액	집행잔액	집행률(%)
2014년	4,400	3,800	1,610	2,190	42.4
2015년	3,200	3,200	2,727	473	85.2
2016년	3,000	4,500	4,500	0	100.0

- 금년도 사업 목표 초과 달성은 여름철 에어컨 가동으로 전기 사용량이 급증한 경우 현행 전기요금 누진체계에서 태양광 미니발전소 설치에 따른 누진구간 완화 효과가 있었고, 이러한 효과 홍보를 통해 보급 확대를 유도했던 것으로 보임.

그러나 12월 예정된 전기요금 누진체계 개편에 따라 이러한 효과는 상쇄될 수 있어 시민들의 태양광 미니발전소 설치 요구가 반감될 우려도 있는 상황에서 설치 수량을 늘린 만큼, 계획한 대로 사업을 추진하기에는 다소 어려움이 따를 수도 있을 것임.

- 한편, 태양광 미니발전소 부실설치 및 사후관리 소홀 등의 문제점이 제기되고 있는 만큼 체계적인 유지관리 체계 구축을 통해서 시민 만족도를 높임으로써 설치·보급 확대를 꾀해야 할 것임.

2) 시민햇빛발전소 설치비 용자지원

(※사업설명서 p.581~584)

- 동 사업은 공공시설, 학교 등의 옥상이나 지붕을 활용한 민간부문의 태양광

발전시설 설치 촉진을 위하여 발전시설 설치(100kW) 사업자에게 용자 지원⁷⁾을 실시하는 것으로서 2017년도 예산안은 전년대비 50% 감소된 8억원을 편성하였음.

태양광발전사업자 용자지원 개선 대책의 일환으로 지속적으로 대출금리 인하(연 2.5%→1.45%), 용자한도액 상향(설치비의 40%→80%) 등의 조치를 취하고 있지만,

신재생에너지 공급인증서(REC)⁸⁾ 거래가격 상승⁹⁾에도 불구하고 국제 유가 하락에 따른 계통한계가격(SMP)¹⁰⁾ 하락세¹¹⁾로 인하여 전년대비 발전사업 신청 및 허가건수가 60% 감소됨에 따라 용자 실적 또한 동반 감소됨으로써 예산 집행률은 2015년 45.3%, 2016년 49.0%¹²⁾로 전망되는 등 용자지원 실적은 매우 저조한 실정임.

이에 제2회 기후변화기금 운용심의회를 통하여 발전사업 신청 및 허가 건수 감소에 따른 현실을 반영하여 동 사업 예산을 16억원에서 8억원으로 감액 조정할 바 있음.

- 따라서 2016년 예산 집행액을 감안할 때, 2017년 예산안을 대폭 감액한 것은 불가피한 조치라고 판단됨.

7) 용자지원 사업 추진절차 : 용자계획 수립 → 용자신청 접수 → 용자심사 → 기금대여 → 용자실행(8년 분할상환, 4년거치 가능)

8) 신재생에너지 의무 발전 인증서. 발전 설비 용량이 500메가와트(MW) 이상인 발전 사업자는 신재생에너지를 의무적으로 발전해야하며 정부에서 인증서를 받아야 함. 인증서는 의무 대상자가 정부에서 발급받는 것으로 자체 설비를 갖추거나 외부 신재생에너지 발전 사업자의 설비 또는 인증서 거래시장에서 조달할 수 있음.

9) REC : 91원('15년) → 172원('16.10월)

10) 각 시간대별로 필요한 전력 수요를 맞추기 위해 가동한 발전원 중 비용이 가장 비싼 발전원의 운전 비용. 시간대별로 발전하도록 되어 있는 발전기의 유효 변동비 중 가장 높은 것의 가격으로 결정됨.

11) SMP : 152원('13년) → 101원('15년)

12) 본예산 16억원 대비 예산집행률

〈최근 3년간 예산 집행 현황〉

(단위 : 백만원)

연 도	최종예산	예산현액	집행액	집행률(%)	비 고
2014년	2,000	2,000	1,467	73.4	
2015년	2,000	2,000	906	45.3	
2016년	1,600	800	785	98.1 ¹⁾	12월말 전망

¹⁾ : 당초 최종예산 대비 집행률은 49.0%였지만, 예산 조정을 통해 집행률 증가

- 이와 같이 서울시는 소규모 민간태양광 발전시설의 경우 사업비 용자 금리 인하(설치비의 80%, 연 1.45%), 공공시설 대부요율 인하(20,000원/kW·년), 발전차액(100원/kWh) 지원 등 다양한 조치를 취하고 있음에도 불구하고, 실제 사업추진 실적이 외부 요인에 의해 크게 영향을 받고 있다는 점을 고려하여 세부 정책을 추진할 필요가 있을 것임.
- 한편, 발전차액을 지원하는 「서울형 햇빛발전 지원」 사업의 경우 2015년 까지 예산 집행률은 99% 이상으로 높았지만, 2016년도의 경우는 당초 계획 대비 신규 발전사업 허가 건수가 감소하여 집행률은 82.3% 수준으로 낮아질 것으로 전망됨.

다만, 금년도 예산 집행률과 향후 신규 발전사업 허가를 고려한다면 금년도와 동일하게 2017년도 예산안을 8억원으로 편성한 것은 문제없는 것으로 판단됨.(※사업설명서 p.585~588)

〈최근 3년간 「서울형 햇빛발전 지원」 예산집행 현황〉

(단위 : 백만원)

연 도	최종예산	예산현액	집행액	집행률(%)	비 고
2014년	104	104	104	99.9	
2015년	500	500	499	99.8	
2016년	800	800	658	82.3	12월말 전망

나. 자원회수관련시설 주변지역 주민지원기금

- 현행 자원회수관련시설 주변지역 지원기금은 ‘자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정’과 ‘수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정’으로 나누어 운용되고 있음.

1) 자원회수시설 주변영향지역 주민지원 계정

- 동 계정에 대하여 특별한 의견은 없음.

2) 수도권매립지 및 주변지역 환경개선 계정

- 수도권매립지정책 4자협의체 최종합의('15.6.28)로 수도권매립지 사용기간이 연장됨에 따라 지난 제270회 임시회에서 관련 조례 개정을 통해 동 계정의 존속기한을 2021년 12월 31일까지 5년 연장한 바 있으며, 동 계정에 대하여 특별한 의견은 없음.