

서울특별시교육청 2016년 제5차 수시분 공유재산 관리계획안 심사보고서

의안 번호	1443
----------	------

2016년 12월 5일
교육위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 및 제출자 : 2016년 10월 31일, 서울특별시교육감
2. 회부일자 : 2016년 11월 3일
3. 상정일자

- 제271회 서울특별시의회 정례회 제7차 교육위원회
(2016년 12월 5일 상정·원안가결)

II. 제안설명의 요지(제안설명자 : 교육행정국장 이무수)

1. 제안이유

- 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조에 따라 2016년도 제5차 수시분 공유재산 관리계획을 수립하고, 공유재산 심의회의 자문을 거쳐 서울특별시의회의 의결을 얻어 시행하기 위한 것임.

2. 주요내용

○ 취득(증축)

연번	사업명	기관명	소재지	면적 (㎡)	금액 (천원)	소관 기관
1	체육관 증축	면목중	중랑구 용마산로 70길 43	994	2,495,934	동부
2	체육관 증축	월촌중	양천구 목동서로 31	994	2,900,000	강서 양천
합 계				1,988	5,395,934	

III. 검토보고 요지(수석전문위원 : 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 계획안은 2016년 10월 31일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제1443호로 제출되어 2016년 11월 3일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 계획안은 「공유재산 및 물품관리법」(이하 “공유재산법”) 제10조 및 같은 법 시행령(이하 “공유재산법 시행령”) 제7조에 따라 체육관 증축 2건의 공유재산 취득에 대해 서울시의회의 의결을 받고자 하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 면목중학교 체육관 증축의 건

- 면목중학교 체육관 증축의 건은 우천시 학생들의 체육활동 및 다양한 교육활동을 위한 공간 마련과 지역사회에 문화 및 생활 체육편의

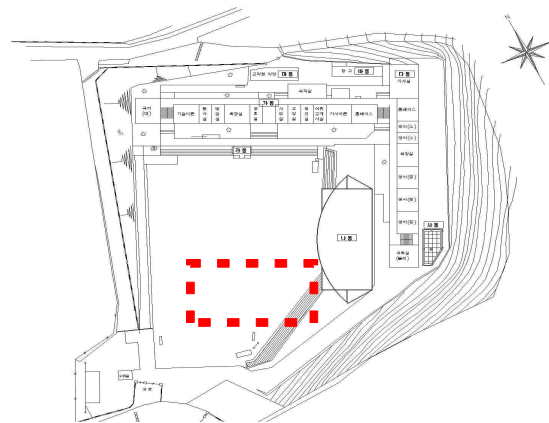
시설 제공을 목적으로 학교내 정보센터 남동측에 별도로 체육관을 증축하려는 것입니다.

- 면목중학교 체육관 증축은 2016년도 서울시교육청 예산 심의과정에서 설계비 7천만원이 반영되었으나, 2016년 2월 3일에 개최된 제1회 서울시교육청 공유재산심의회에서는 타사업에 비해 사업추진 순위가 후순위이고 증축 예정 위치도 교사동에서 상당히 떨어져 있어 접근성이 용이하지 않다는 이유로 1차 '보류' 되었고, 2016년 3월 31일에 개최된 제2회 공유재산심의회에서도 동일한 이유로 2차 '보류' 된 바 있습니다.

[표-1] 중학교 배치도 및 체육관 증축 위치 현황



<면목동 중학교 배정 배치도>



<체육관 증축 위치도>

- 그러나 2016년 10월 31일에 개최된 제5회 공유재산심의회에서 학교관계자 및 시설 관계자, 건축사 등으로부터 동 위치에 설계하는 것이 타당하다는 의견이 제출되었고,

이 시기에 맞춰 면목중학교 체육관 증축의 우선순위가 도래되어 동 안건이 공유재산심의회에서 '가결'되었고 금번 제5차 수시분 공유재산 관리계획안에 포함되어 제출되었습니다.

- 그리고 동 체육관 증축을 위해 2016년도 교육청 예산으로 편성되었던 설계비 7천만원은 연도내 집행이 불가능하여 전액 2017년도 예산으로 명시이월할 예정에 있습니다.

[표-2] 체육관 증축 우선순위 현황

지역교육청	우선순위	현황
동부교육지원청	① 신내초	심의완료, 2017 본예산 반영
	② 용두초	심의완료, 2017 본예산 반영
	③ 동원중	심의완료, 2017 본예산 반영
	④ 전동중	심의완료, 2017 본예산 반영
	⑤ 면목중	심의중, 2016 설계비 반영

- 면목중학교 체육관 증축의 건은 현재 체육관 증축 우선순위가 도래하였다는 점, 이미 설계비가 반영되어 동 예산을 명시이월 할 예정이라는 점에서 사업을 추진하는 데에는 문제가 없다 하겠으나, 공유재산관리계획 심의 전 예산이 편성된 점 등은 현행법¹⁾에 저촉된다 할 것인바, 향후 서울시교육청은 공유재산 관리계획에 대한 법적 절차를 철저히 준수할 수 있도록 노력해야 할 것입니다.
- 끝으로 학교 내에서 대규모 공사가 진행되는 만큼 학생안전 사고 예방을 위한 충분한 안전시설을 갖춘 후 사업이 진행될 수 있도록 학생안전에 만전을 기해야 할 것입니다.

나. 월촌중학교 체육관 증축의 건

- 양천구 목동에 위치한 월촌초등학교는 우천 등 기상환경에 따른 체

1) 「공유재산 및 물품관리법」

제10조(공유재산의 관리계획 수립·변경 등) ① 지방자치단체의 장은 예산을 지방의회에서 의결하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 "관리계획"이라 한다)을 세워 그 지방의회의 의결을 받아야 한다. 이 경우 관리계획을 수립한 후 부득이한 사유로 그 내용이 취소되거나 일부를 변경할 때에도 또한 같다.

육수업 운영의 어려움과 다양한 행사 추진을 위한 공간의 필요성, 그리고 지역주민에게 동 시설을 개방하여 생활체육 편의시설을 제공할 필요성에 따라 체육관을 증축하려는 것입니다.

○ 월촌초등학교는 체육관 증축순위가 2018년도 3순위로서 아직 그 시기가 도래하지 않았으나, 교육부에서 특별교부금으로 23억 2천만원이 교부될 예정이고²⁾ 양천구청으로부터의 교육경비 보조금 5억 8천만원³⁾이 확보됨에 따라 순위에 앞서 추진되는 사업입니다.

○ 서울시교육청은 체육관 증축시 많은 예산이 소요된다는 점을 고려하여 2008년부터 교육부 및 타 지자체 등에서 외부 재원이 확보될 경우 순위에 관계없이 우선 지원하도록 방침을 마련하여⁴⁾ 추진해 왔는바,

동 사업의 경우 체육관 증축의 필요성과 현재 교육청의 어려운 재정 여건 속에서 외부 재정지원이 을 감안할 때 우선적 사업추진에 별도 문제는 없는 것으로 생각합니다.

[표-3] 체육관 증축 우선순위 현황

구분	2016	2017	2018	2019	2020
사업대상 학교	남명초 삼정중 신월초	등현초 신곡초 양동초	등명초 방화초 월촌중	강신초 등명중	등서초 신화중 양명초

[표-4] 재원확보(요구) 현황

총사업비	재원별				비고
	특별교부금	교육청	지자체	기타	
2,900	2,320		580		

2) 강서양천교육지원청 학교시설지원과-675, (2016.9.7.)

3) 양천구청 교육지원과-16619, (2016.09.06.)

4) '체육관 증축 재정투자 추진계획안', 서울시교육청 교육시설과-9885(2008.11.13.), '체육관 증축 재정투자 중·장기 추진계획 변경', 서울시교육청 교육시설과-3721(2013.06.10.),
- 지자체 등의 외부기관 지원 활성화 유도(복합화 사업이 확정된 학교는 순위에 관계없이 우선 지원

IV. 질의 및 답변요지 : 생략

V. 토론요지 : 없음.

VI. 수정안의 요지 : 없음.

VII. 심사결과 : 「원안가결」(재석의원 전원 찬성)

VIII. 소수의견 요지 : 없음.

IX. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시교육청 2016년 제5차 수시분 공유재산 관리계획안

의안 번호	1443
----------	------

제출연월일 : 2016년 10월 31일
제 출 자 : 서울특별시교육감

1. 제안이유

「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 같은 법 시행령 제7조에 따라 2016년 도 제5차 수시분 공유재산 관리계획을 수립하고, 공유재산심의회의 자문을 거쳐 서울특별시의회의 의결을 얻어 시행하기 위한 것임.

2. 주요내용

○ 취득(증축)

연번	사업명	기관명	소재지	면적 (㎡)	금액 (천원)	소관 기관
1	체육관 증축	면목중	중랑구 용마산로 70길 43	994	2,495,934	동부
2	체육관 증축	월촌중	양천구 목동서로 31	994	2,900,000	강서 양천
합 계				1,988	5,395,934	

붙임 서울특별시교육청 2016년도 제5차 수시분 공유재산관리계획안 사업설명서 1부

서울특별시교육청

서울특별시교육청

2016년도 제5차 수시분 공유재산 관리계획안

I. 목적

이 계획안은 서울특별시교육비특별회계 소관 공유재산에 대하여 취득·처분 관리의 적정을 기하면서 공정하고 투명하게 공유재산을 관리하는데 목적이 있음.

II. 근거

1. 「공유재산 및 물품 관리법」 제10조(공유재산의 관리계획)
2. 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제7조(공유재산의 관리계획)

III. 기본방침

1. 관리계획에 포함되는 재산

가. 중요재산의 취득과 처분

- 1) 취득 : 매입, 기부채납, 무상양수, 환지, 무상귀속, 교환, 건물의 신축·증축 및 공작물의 설치, 출자 및 그 밖의 취득
- 2) 처분 : 매각, 양여, 교환, 무상귀속, 건물의 멸실, 출자 및 그 밖의 처분

나. 중요재산의 범위

구 분	취득의 경우	처분의 경우
1건당 기준가격 ⁵⁾ 기준	20억 이상	20억 이상
1건당 토지면적 기준	6천㎡ 이상	5천㎡ 이상

다. 중요재산 중 1건의 범위

- 1) 같은 취득·처분 방법으로 동시에 회계절차를 이행하는 경우
- 2) 토지와 건물 및 그 부대시설을 하나의 사업계획에 따라 다년도에 걸쳐 취득·처분하는 경우
- 3) 매수 상대방이나 매각 상대방이 같은 사람인 경우
- 4) 건물과 그 부지인 토지를 함께 취득·처분하는 경우
- 5) 해당 재산에 인접(隣接)하거나 부대시설로 되어 있어 해당 재산과 불가분의 관계에 있는 재산을 함께 취득·처분하는 경우
- 6) 분필(分筆)되어 있거나 분산되어 있는 재산이라도 같은 목적으로 관리·운영되고 있는 재산을 함께 취득·처분하는 경우
- 7) 그 밖에 사회통념상 또는 해당 재산의 구체적 여건에 따라 1건으로 하여 취득 또는 처분 승인을 받을 필요가 있다고 인정되는 경우

2. 관리계획에 포함되지 않는 재산

가. 「공유재산 및 물품 관리법」이 아닌 다른 법률에 따른 무상 귀속

나. 「도시개발법」 등 다른 법률에 따른 환지

다. 법원의 판결에 따른 소유권 등의 취득 또는 상실

라. 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」에 따른 취득 (「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제2조제6호가목·나목 또는 마목의 기반시설을 설치·정비 또는 개량하는 경우만 해당한다)·처분

마. 「도시 및 주거환경 정비법」 제68조에 따른 무상양여

바. 「기업활동 규제완화에 관한 특별조치법」 제14조에 따른 중소기업자에 대한 공장용지 매각

사. 지방의회의 의결 또는 동의를 받은 재산의 취득·처분

아. 「지방세법」 제117조에 따른 물납

자. 다른 법률에 따라 관리계획의 적용이 배제된 재산의 취득·처분

5) 기준가격 : 토지는 “개별공시지가”, 건물은 「지방세법」 제4조제2항에 따른 “시가표준액”

- 차. 다른 법률에 따라 해당 지방자치단체의 취득·처분이 의무화된 재산의 취득·처분
- 카. 다른 법률에 따라 인가·허가 또는 사업승인 시 조건에 의하여 주된 사업대상물에 딸린 공공시설의 취득
- 타. 공유재산을 종전과 동일한 목적과 규모로 대체하는 재산의 취득

3. 관리계획 변경 수립에 해당하는 경우

- 가. 사업목적 또는 용도가 변경된 경우
- 나. 취득·처분하고자 하는 공유재산의 위치가 변경된 경우
- 다. 토지의 면적이 30퍼센트를 초과하여 변경된 경우
- 라. 토지 또는 건물 등 시설물의 기준가격이 30퍼센트를 초과하여 증감된 경우. 다만, 공사 중 물가 변동으로 인하여 계약금액이 변경된 경우 제외

4. 관리계획의 기본방향

- 가. 재산의 규모, 위치, 형태, 용도 등을 종합적으로 고려하여 장래에 행정 목적으로 활용가치가 있는 재산은 보존을 원칙으로 하되, 매각이 불가피하거나 행정목적으로 활용이 불가능한 재산은 매각한다.
- 나. 공유재산 관리의 기본정책은 종래 『유지·보존』 위주의 소극적인 관리에서 『확대·활용』 위주의 적극적인 관리로 전환하여 재산의 효용성을 제고한다.
- 다. 관리계획에는 재정투자사업심사 등 사전 절차를 거친 다음에 포함하는 것을 원칙으로 한다.

IV. 집행원칙

- 가. 공유재산의 취득과 처분은 본 계획에 따라 집행한다.
- 나. 본 계획을 변경 또는 추가할 사유가 발생할 때에는 변경계획서를 작성하여 지방의회의 의결을 거친 후 집행한다.

2016년도 제5회 수시분 공유재산 관리계획안 목록표

□ 취득(증축)

연번	사업명	기관명	소재지	면적 (㎡)	금액 (천원)	소관 기관
1	체육관 증축	면목중	중랑구 용마산로 70길 43	994	2,495,934	동부
2	체육관 증축	월촌중	양천구 묵동서로 31	994	2,900,000	강서 양천
합 계				1,988	5,395,934	

사 업 설 명 서

1. 면목중학교 체육관 증축

가. 구 분 : 취득(증축)

나. 사업개요

- 기관명 : 면목중학교
- 소재지 : 서울 중랑구 용마산로 70길 43(면목동)
- 일반현황

(단위 : 명, 실, m²)

2016학년도			보유교실 현황(실)					규모(m ²)		
학급수	학생수	급당인원	일반교실	특별교실	관리실	기타지원	계	부지	연면적	운동장
24	657	27.4	24	12	12	12	60	19,132	9,788.49	4,456

다. 사업배경

- 강당 겸 체육관이 없어 우천 시 체육수업 및 다양한 특별활동 제한
- 지역사회와 함께하는 문화 및 생활체육 공간 제공

라. 사업목적

- 기상에 따른 제한이 없는 실내체육 활동 및 다양한 특별활동 공간 확보
- 지역주민 문화·체육 공간을 통한 소통과 어울림 행정구현

마. 사업개요

- 사업규모
 - 내역 : 건축연면적 994m² ※ 필로티 994m² 제외
 - 위치 : 정보센터 남동측 별동 증축
- 소요예산 : 총 2,495,934천원
- 예산확보방안
 - 확보액 : 70,000천원
(2016. 교육비특별회계 본예산) 70,000천원(설계비)
 - 확보예정액 : 2,425,934천원
(2017. 교육비특별회계 본예산 편성 요구) 2,425,934천원(시설비)
- 사업기간 : 2016. 11. ~ 2017. 12.

바. 추진경위

- 2008. 11. 서울특별시교육청 체육관증축 재정투자 추진계획
- 2012. 1. 동부교육지원청 체육관증축 5개년 추진계획
- 2012. 3. 서울시교육청 다목적 체육관 증축 5개년 중장기계획 재수립
- 2012. 4. 동부교육지원청 강당 겸 체육관 추진계획 변경
- 2016. 2. 2016. 제1회 공유재산심의회(보류)
※ 사유 : 우선순위 및 증축위치 재검토
- 2016. 4. 2016. 제2회 공유재산심의회(보류)
※ 사유 : 우선순위 및 증축위치 재검토
- 2016. 10. 2016. 제5회 공유재산심의회 심의(원안가결)

사. 관리계획 변경내역 : 해당 없음

아. 특이사항

- 추가 사업추진 소요예산
- 체육관 내부비품비 : 30,000천원

자. 향후 처리사항

- 2016. 11. 설계
- 2016. 12. 2017. 교육비특별회계 예산 요구(시설비)
- 2017. 4. 공사
- 2017. 12. 준공

차. 사업완료 후 개선되는 사항

- 다양한 교육활동 환경 조성 및 실내체육 활성화
- 교직원, 지역주민의 복리 증진 및 지역사회와 함께하는 교육시설의 역할 기대

카. 기타 참고자료

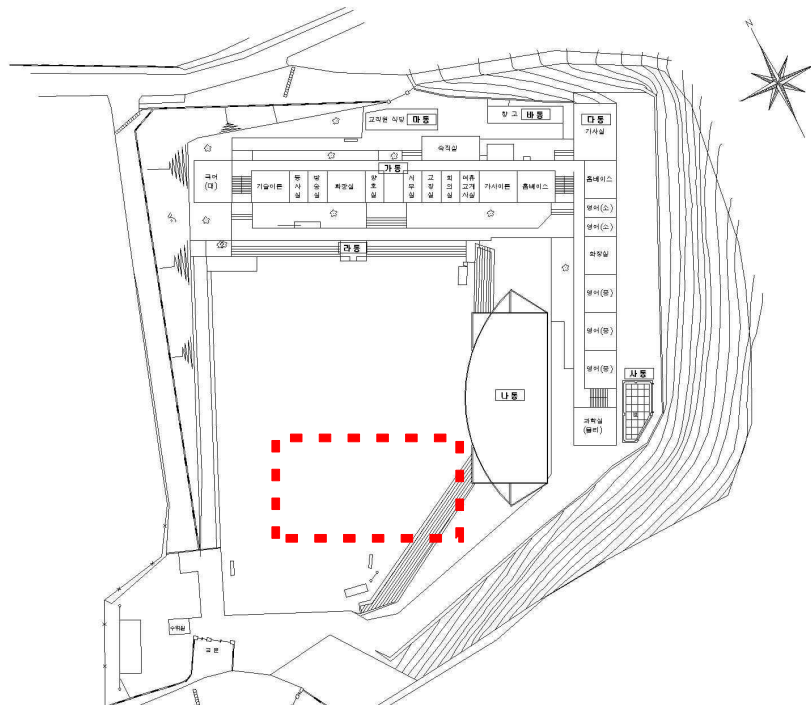
- 위치도 및 현황도
- 건물현황
- 소요예산 현황

참고1 위치도 및 현황도

□ 위치도



□ 현황도



참고2

건물 현황

연번	건물명	건축연도	구조	연면적	안전등급
1	교사동(가동)	1990	철근콘크리트	6,895.00	B
2	정보센터	2001	철근콘크리트	1,348.06	A
3	급식실 및 식당(다울관)	2010	철근콘크리트	1,338.84	A
4	식당	1990	기타	82.50	B
5	양궁장	2011	철근콘크리트	80.56	A
6	창고	2002	기타	24.00	A
7	창고 겸 구령대	1990	조적조	19.53	B
합 계				9,788.49	

참고3

소요예산 현황

○ 세부 사업별 예산편성(요구) 현황

(단위 : 천원)

연도	확보 현황	자체재원	특별 교부금	서울시 전입금	구청 전입금	기부채납	합계	비고
2016	확보	70,000					70,000	설계비
2017	예정	2,455,934					2,455,934	시설비
합 계		2,525,934					2,525,934	

○ 예산 산출내역

(단위 : m², 천원)

실명	기준면적	사업비 및 산출근거	예산액	비고
체육관	994	체육관 : 2,111 × 994 = 2,098,334 1층 필로티 : 400 × 994 = 397,600 내부비품비 : 30,000	2,525,934	1.
합 계			2,525,934	

2. 월촌중학교 체육관 증축

가. 구 분 : 취득(증축)

나. 사업개요

- 기관명 : 월촌중학교
- 소재지 : 서울특별시 양천구 목동서로 31(목동)
- 일반현황

(단위 : 명, 실, m²)

2016학년도			보유교실 현황(실)					규모(m ²)		
학급수	학생수	급당 인원	일반 교실	특별 교실	관리실	기타 지원	계	부지	연면적	운동장
48	1,480	30.8	48	13	11	4	76	10,772	10,741	3,120

다. 사업배경

- 강당 겸 체육관이 없어 우천 시 체육수업 및 다양한 특별활동 제한
- 지역사회와 함께하는 문화 및 생활체육 공간 제공

라. 사업목적

- 기상에 따른 제한이 없는 실내체육 활동 및 다양한 특별활동 공간 확보
- 지역주민 문화·체육 공간을 통한 소통과 어울림 행정구현

마. 사업개요

- 사업규모
 - 내역 : 건축연면적 994m² ※ 필로티 면적 제외
 (1층) 필로티 994m²
 (2층) 강당 겸 체육관 994m²
 - 위치 : 운동장 동측 별동 증축
- 소요예산 : 총2,900,000천원
- 예산확보방안
 - 확보액 : 없음

- 확보예정액 : 2,900,000천원
 (특별교부금) 2,320,000천원
 (양천구청 교육경비보조금) 580,000천원
- 사업기간 : 2016.12.~2018.08.

바. 추진경위

- 2016. 9. 월촌중학교 2016년 하반기 특별교부금 신청
- 2016. 9. 체육관 건립 사업 추진 의견 조회(강서양천 ⇒ 양천구청)
- 2016. 9. 체육관 건립 사업 추진 의견 회신(양천구청 ⇒ 강서양천)
- 2016. 10. 2016. 제5회 공유재산심의회 심의(원안가결)

사. 관리계획 변경 : 해당 없음

아. 특이사항

- 필로티 활용 방안 : 주차 공간 활용

자. 향후 처리사항

- 2016. 10. 양천구청에 교육경비보조금 요청
- 2016. 12. 설계
- 2017. 7. 공사
- 201. 8. 준공

차. 사업완료 후 개선되는 사항

- 실내 체육활동의 기회 제공, 학생들의 특기적성 및 체력향상 기여

카. 기타 참고자료

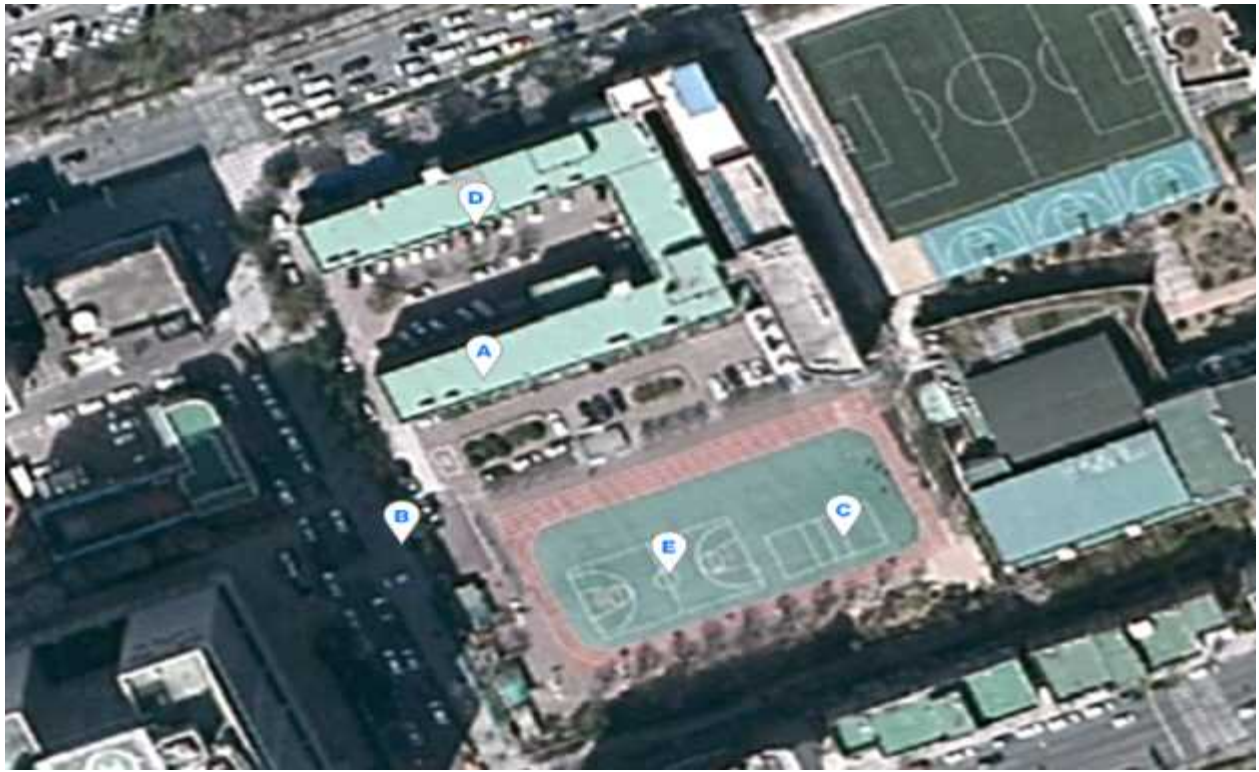
- 위치도 및 현황도
- 건물현황
- 소요예산 현황

참고1 위치도 및 현황도

□ 위치도



□ 현황도



참고2 건물현황

(단위 : m²)

연번	건물명	건축연도	구조	연면적	안전등급
1	본관동	1991	RC조	10,585	B
2	창고1	1991	조적조	72	B
3	창고2	2003	기타	53	B
4	수위실	1996	조적조	31	A
합 계				10,741	

참고3 소요예산 현황

○ 세부 사업별 예산편성(요구) 현황

(단위 : 천원)

연도	확보 현황	자체재원	특별 교부금	서울시 전입금	구청 전입금	기부채납	합계	비고
2016	예정		70,000		300,000		370,000	설계비 (70,000)
2017	예정		2,250,000		280,000		2,530,000	시설비
합 계			2,320,000		580,000		2,900,000	

○ 예산 산출내역

(단위 : 천원)

실명	기준 면적	사업비 및 산출근거	예산액	비고
체육관	994	$994 \times 2,511 = 2,495,934$	2,495,934	2.
연결통로 태양광	95	태양광 설비 180,000 기타부대 공사 104,066 연결통로 $1,660 \times 72 = 120,000$	404,066	3.
합 계			2,900,000	