

서울특별시 난지생태습지원 운영 및 관리
민간위탁 동의안

심 사 보 고 서

의안 번호	1347
----------	------

2016년 9월 6일
환경수자원위원회

1. 심사경과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2016년 8월 12일, 서울특별시청 제출
- 나. 회부일자 : 2016년 8월 16일
- 다. 상정일자 : 제270회 임시회 서울특별시의회 제4차 환경수자원위원회
(2016년 9월 6일 상정·의결)

2. 제안설명의 요지 (제안 설명자: 한강사업본부장 황보연)

- 가. 제안이유
 - 난지생태습지원은 야생생물보호구역으로 맹꽁이 등 양서류 보호에 노력하고 있으며 동식물 모니터링 통한 다양한 학습프로그램을 개발하여 생태교육을 실시하는 등 생태계 보호 및 생태교육 활성화를 위하여 운영되고 있음.
 - 외부기관의 전문성과 노하우를 활용한 양질의 생태교육프로그램 제공을 위해 많은 경험을 축적한 기관에 시설을 민간위탁하여 운영 중이며,

위탁기간 만료에 따라 재위탁 하고자 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함.

나. 주요내용

1) 사업개요

- 시설명 : 난지생태습지원(학습센터)
- 소재지 : 서울시 마포구 상암동 498-1 일대
- 시설규모 : 57,600 m^2 (학습센터 328 m^2)
- 이용대상 : 한강 이용 시민
- 위탁내용
 - 위탁기간 : 2년(2017. 1. 1. ~ 2018. 12. 31)
 - 위탁사무
 - 한강과 관련한 체험형 생태교육 프로그램 개발 및 운영
 - 한강생태관련 자원봉사자 모집 및 심화학습
 - 난지생태습지원 야생동식물 모니터링
 - 난지생태습지원 학습센터 유지관리(시설, 물품 등)
 - 소요예산 : 106,000천원(2016년 기준)
 - 선정방법 : 공개모집(재위탁)

2) 민간위탁 추진근거 및 현황

- 민간위탁 추진근거
 - 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 제4조의3
- 민간위탁 추진현황

- 1차 최초위탁 : 2011.3.1.~2013.2.28.(2년) (재)녹색미래 녹색세상 녹색지구
- 2차 재위탁 : 2013.3.1.~2015.2.28.(2년) (재)녹색미래 녹색세상 녹색지구
- 3차 재위탁 : 2015.3.1.~2016.12.31.(2년) (재)녹색미래

3) 필 요 성

- 전문기관의 경험과 창의적 역량을 도입하여 수준높은 공원관리와 생태 교육으로 이용시민의 만족도를 높이기 위해 난지생태습지원 운영 및 관리의 민간위탁이 필요함

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조, 제4조의3

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 매 4회차마다 의회의 동의를 받아야 한다.

나. 예산조치 : 2017년 예산편성 요구

4. 전문위원 검토보고(수석전문위원 : 김 선 희)

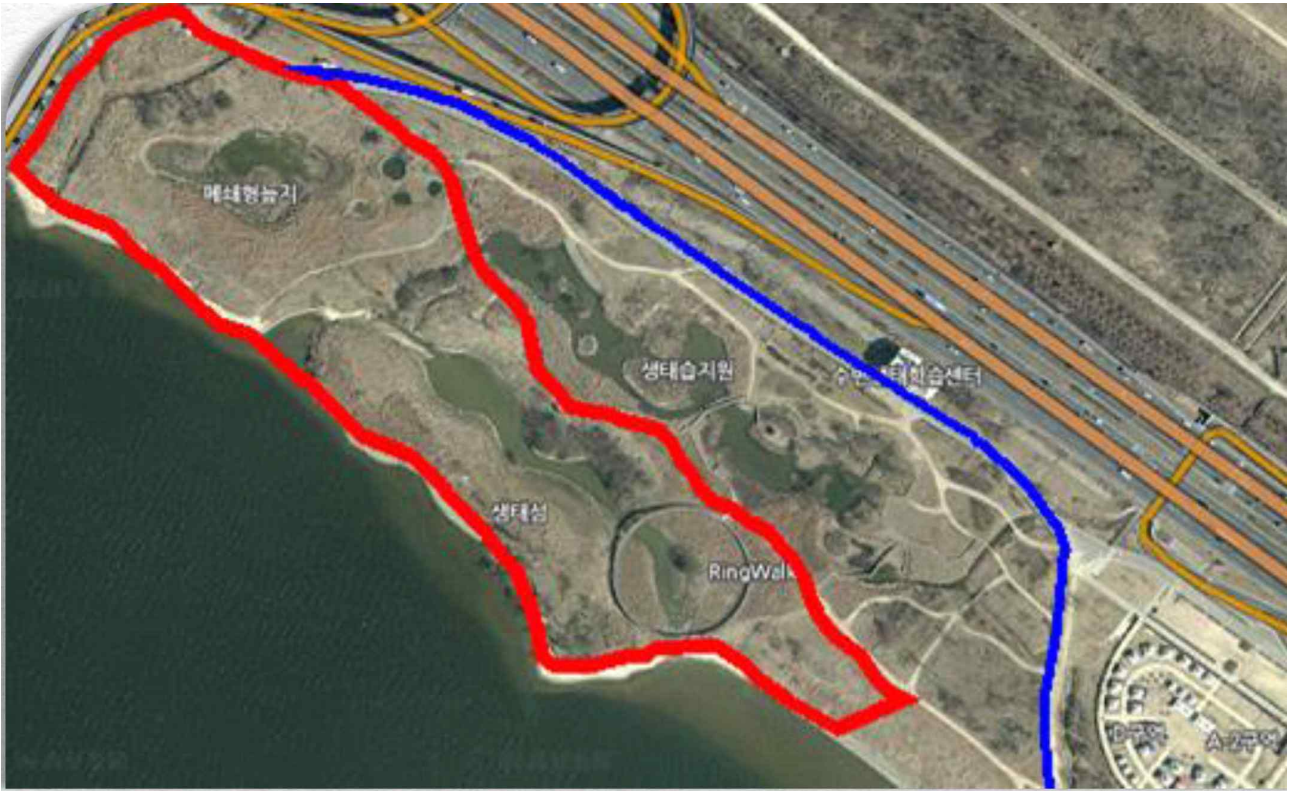
가. 개요

- 서울시 마포구 상암동 498-1 일대에 위치한 난지생태습지원은 야생동식물 모니터링과 생태교육 프로그램 실시 등을 목적으로 조성되어 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 및 「서울특별시 한강공원 이용시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 제4조에 의하여 현재 민간위탁으로 관리·운영 중인 시설로서,
- 민간전문가가 포함된 외부기관의 전문성과 노하우를 활용하여 한강변에서 양질의 생태교육 프로그램을 효율적으로 운영·관리하기 위해 민간에 위탁하고 있으며, 2016년 12월 31일 기간 만료에 따른 재위탁을 하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회 동의를 구하는 것임.

나. 검토의견

1) 난지생태습지원 현황

- 한강공원 난지지구에 위치한 난지생태습지원은 한강과 관련한 체험형 생태학습 프로그램을 제공하기 위해 2006년 서울시 예산 703억원으로 57,600m²의 생태습지와 생태교육 프로그램 운영을 위한 수변학습센터를 조성하여 2009년 11월에 개원하여 현재 (재)녹색미래가 2011년부터 3차례에 걸쳐 본 시설을 위탁관리하고 있음.



<그림 1> 난지생태습지원 및 수변생태학습센터 조성 현황

<표 1> 한강생태공원 시설규모 및 민간위탁 현황

구 분	고덕수변생태공원	한강야생탐사센터	난지생태습지원	암사생태공원
위 치	강동 고덕 374-1 일대	마포 상암 482-298 일대	마포 상암 498-1 일대	강동구 암사동 616-1 일대
면 적	133,104㎡	543㎡	57,600㎡	162,000㎡
개 원 일 (위탁개시)	2003. 7. 4. (2005년)	2009. 11. 2 (2011년)	2009. 11. 2 (2011년)	2008. 12. 30. (2012년)
학습시설	101㎡(콘테이너 3동)	543㎡(지상 3층)	328㎡(지상 2층)	151.67㎡(지상2층)
수 탁 자	생태보전시민모임	생태보전시민모임	재단법인 녹색미래	시민환경포럼
'15년 위탁비	106,000천원	97,000천원	106,000천원	95,000천원
위탁기간	'15. 3. 1 ~ '16. 12. 31	'15. 3. 1 ~ '16. 12. 31	'15. 3. 1 ~ '16. 12. 31	'14. 3. 1 ~ '16. 12. 31
관리인원	4명	4명	4명	3명

2) 민간위탁 운영에 대한 평가

- 난지생태습지원의 민간위탁 결과, 전문가와 자원봉사자가 지속적인 동식물 모니터링을 하고 있으며, 안정적인 유지관리가 되고 있는 것으로 파악되었음.
- 또한 다양한 생태학습 프로그램을 개발하여 제공함으로써 지역주민과 이용자들에게 생태분야에 대한 인식제고에도 기여하고 있는 것으로 나타났음.

<표 2> 난지생태습지원 민간위탁 추진실적

년도	공원 프로그램	프로그램 종류	실시횟수	참가인원
2013	· 한강의 철새 친구들 · 물방울 여행 · 재미있는 개구리 이야기 등	55종	289회	8,175명
2014	· 난지의 24절기 · 난지 생태학교 · 허수아비 이야기 등	24종	150회	3,836명
2015	· 난지24절기 · 개구리 합창단 · 에코백 만들기 등	48종	222회	4,980명
2016 (7월 기준)	· EM흡공 만들기 · 나란히맥과 그물맥... · 내손으로 도감만들기 · 소목재 공방 등	39종	120회	2,785명

- 다만, 난지생태습지원의 전체 위탁비를 살펴보면 프로그램 운영비의 비중은 매년 감소하고 있으나 인건비와 유지관리비는 매년 증가하여 2015년에는 전체위탁비의 90%를 상회하는 것으로 나타나고 있음.

생태습지원일대와 학습센터의 적절한 유지관리를 위해 인건비 등의 확보는 불가피할 것이나, 난지생태습지원의 설치 목적에 맞는 적절한 운영을 위해서는 창조적이고 전문성있는 생태교육프로그램 개발 및 보급은 매우 중요한 것이므로 프로그램 운영을 위한 안정적 예산 확보가 필요하다고 판단됨.

- 또한, 본 시설을 2011년부터 5년 이상 위탁 관리하였음에도 불구하고 정기적인 운영 평가는 이루어지지 않고 있어 향후 민간위탁에 대한 질 향상 및 방향성 제고를 위해서는 데이터로 활용할 수 있는 수준의 운영 평가는 반드시 필요할 것임.

<표 3> 난지생태습지원 민간위탁 비용

(단위 : 천원)

년도	총 계	인 건 비	공원유지관리	프로그램운영	공과금 등 경비
2013	98,000	60,000	15,200	12,000	10,800
	100%	61.22%	15.51%	12.24%	11.02%
2014	98,000	66,150	15,010	10,524	6,316
	100%	67.50%	15.32%	10.74%	6.44%
2015	106,000	78,000	18,500	6,716	2,784
	100%	73.58%	17.45%	6.34%	2.63%

3) 민간위탁 운영의 필요성

- 「서울시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조에 따르면 ‘특수한 전

문지식이나 기술을 요하는 사무'를 민간위탁 할 수 있도록 되어 있는데, 난지생태습지원은 민간위탁 운영 결과에서도 나타난 바와 같이 정기적인 모니터링, 다양한 생태학습 프로그램 제공 등 전문적인 지식을 요하는 시설 이므로 생태습지원으로서의 바람직한 운영관리를 위해서는 생태공원의 관리와 운영의 노하우가 확보된 전문기관에게 위탁 운영하는 것은 타당하다고 판단됨.

5. 질의 및 답변요지 : 생략

6. 토론요지 : 없음

7. 심사결과 : 원안 가결

8. 소수의견의 요지 : 없음

9. 기타 필요한 사항 : 없음

서울특별시 난지생태습지원 운영 및 관리 민간위탁 동의안

의안 번호	1347
----------	------

제출년월일 : 2016년 8월 12일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 난지생태습지원은 야생생물보호구역으로 맹꽁이 등 양서류 보호에 노력하고 있으며 동식물 모니터링 통한 다양한 학습프로그램을 개발하여 생태교육을 실시하는 등 생태계 보호 및 생태교육 활성화를 위하여 운영되고 있음
- 나. 외부기관의 전문성과 노하우를 활용한 양질의 생태교육프로그램 제공을 위해 많은 경험을 축적한 기관에 시설을 민간위탁하여 운영 중이며, 위탁기간 만료에 따라 재위탁 하고자 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의3에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 사업개요

- 시설명 : 난지생태습지원(학습센터)
- 소재지 : 서울시 마포구 상암동 498-1 일대
- 시설규모 : 57,600㎡(학습센터 328㎡)
- 이용대상 : 한강 이용 시민

○ 위탁내용

- 위탁기간 : 2년(2017. 1. 1. ~ 2018. 12. 31)
- 위탁사무
 - 한강과 관련한 체험형 생태교육 프로그램 개발 및 운영
 - 한강생태관련 자원봉사자 모집 및 심화학습
 - 난지생태습지원 야생동식물 모니터링
 - 난지생태습지원 학습센터 유지관리(시설, 물품 등)
- 소요예산 : 106,000천원(2016년 기준)
- 선정방법 : 공개모집(재위탁)

나. 민간위탁 추진근거 및 현황

○ 민간위탁 추진근거

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 및 제4조의3

○ 민간위탁 추진현황

- 1차 최초위탁 : 2011.3.1.~2013.2.28.(2년) (재)녹색마래 녹색세상 녹색지구
- 2차 재위탁 : 2013.3.1.~2015.2.28.(2년) (재)녹색마래 녹색세상 녹색지구
- 3차 재위탁 : 2015.3.1.~2016.12.31.(2년) (재)녹색마래

다. 필 요 성

- 전문기관의 경험과 창의적 역량을 도입하여 수준높은 공원관리와 생태교육으로 이용시민의 만족도를 높이기 위해 난지생태습지원 운영 및 관리의 민간위탁이 필요함

3. 참고사항

가. 관계법령 : 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조, 제4조의3

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.

② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 매 4회차마다 의회의 동의를 받아야 한다.

나. 예산조치 : 2017년 예산편성 요구

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타

※ 작성자 : 한강사업본부 공원부 녹지관리과 김민경 (☎ 3780-0849)