

싱크홀(도로함몰 등) 진상조사 및 안전대책 수립을 위한  
중앙정부 차원의 종합대책 마련 촉구 건의안

# 심 사 보 고 서

의안 번호	34
----------	----

2014년 9월 23일  
도시안전건설위원회

## 1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2014년 8월 26일
- 나. 제안자 : 강감창 의원(찬성자 19명)
- 다. 회부일자 : 2014년 8월 27일
- 라. 상정일자 : 제256회 임시회 제1차 도시안전건설위원회  
(2014년 9월 23일 상정, 원안가결)

## 2. 제안설명 요지 (제안설명자 : 강감창 의원)

- 가. 제안이유
  - 우리나라에서는 몇 년 전부터 싱크홀이 지속적으로 발생해왔고, 최근에는 서울 송파구에서 싱크홀이 빈번히 발생한데 이어 초대형 동공이 발견됨에 따라 싱크홀에 대한 국민들의 불안감이 높아지고 있음.
  - 그럼에도 불구하고 싱크홀은 해당 지방자치단체의 문제로 치부되어 싱크홀 발생 원인 등의 실태에 대해서는 정확히 조사된 바가 없으

며, 싱크홀 문제를 종합적으로 다룰 수 있는 법령·제도 등의 기반도 마련되어 있지 않은 상황임.

- 따라서 중앙정부 차원에서 싱크홀 발생원인에 대한 철저한 진상조사 및 종합적인 안전대책 수립 등을 포함하여 싱크홀 문제에 대한 통합 관리 방안을 마련토록 함으로써 싱크홀로부터 시민의 재산과 안전을 보호하고자 하는 것임.

나. 참고사항

- 관계법령 : 없음

### 3. 이 송 처

가. 국 회 : 국회의장

나. 정 부 : 국무총리, 안전행정부장관, 국토교통부장관

### 4. 검토보고요지(수석전문위원 김종식)

- 본 건의안은 2014년 8월 26일 강감창 의원 외 19명이 발의하여 8월 27일 우리 위원회로 회부된 것으로, 최근 서울을 중심으로 싱크홀(동공, 도로함몰, 지반침하 등 포함)의 발생이 빈발함에 따라 서울시민을 비롯한 국민적 불안감이 증대하고 있으나, 지방자치단체의 대응만으론 불안감을 해소하기에 역부족인 상황이기 때문에 중앙정부차원의 종합적인 안전대책 마련을 촉구하는 것임.

- 최근 5년간 서울시 도로함몰 발생 비율을 살펴보면 경미한 도로 침하, 동공까지 포함하여 2010년 435건, 2011년 573건, 2012년 689건, 2013년 854건, 2014년(7월까지) 568건이 발생하여 연평균 681건, 매년 약 29%가 증가하고 있는 추세임.
- 특히 지난 6월부터 송파구 석촌호수 일대와 지하철 9호선 건설 현장에서 발생한 싱크홀(동공, 도로함몰, 지반침하 등 포함)로 인하여 불안감이 서울시 전역으로 확대되고 있어 이에 대한 철저한 원인조사와 대책마련, 그리고 대책시행이 시급하나 서울시 만으로는 역부족이고 중앙정부가 국가적 차원에서 종합대책을 마련해 주어야 할 형편임.
- 국내의 경우 싱크홀 발생원인은 대부분 건설 현장과 상·하수도 노후관의 누수로 인한 토사 유실 때문에 발생한다고 알려져 있기 때문에 현재의 사후 응급처지를 중심으로 한 대응체계로는 한계가 있으며, 전국 도심의 지하에는 지하철, 상·하수도관, 통신망 등 관리 주체를 서로 달리하는 각종 시설이 거미줄처럼 얽혀 있는 점을 감안할 때
- 지하시설물 통합관리, 관련 법령·제도 정비 등 중앙정부차원의 종합적인 대책 마련을 촉구하고 있는 본 건의안은 싱크홀 발생 등으로 인한 국민적 불안감을 조속히 해소시키고 땅속의 잠재적인 대형 재난사고를 미연에 방지하는데 그 제안취지를 두고 있다는 점에서 그 의미가 크다 하겠음.

5. 질의 및 답변 요지 : 생 략

6. 토론요지 : 없 음

7. 소위원회의 심사보고 요지 : 해당없음

8. 심사결과 : 원안가결 (재석위원 전원 찬성)

9. 소수의견의 요지 : 해당없음

10. 기타 필요한 사항 : 없 음

## 싱크홀(도로함몰 등) 진상조사 및 안전대책 수립을 위한 중앙정부 차원의 종합대책 마련 촉구 건의안

송파구에서 싱크홀이 집중적으로 발생함에 따라 서울시민들의 불안감이 커지고 있다. 최근에는 석촌 지하차도 중심부에 폭 5~8m, 깊이 4~5m, 연장 70m에 이르는 초대형 지하동공이 발견된 데 이어 석촌 지하차도 주변에 5개의 공동이 추가로 드러났다.

서울 도심부에서도 대형 싱크홀이 발생할 수 있다는 우려가 현실로 나타나 송파 지역주민을 포함하여 서울시민들에게 커다란 충격을 주고 있으며, 우리나라가 안전한 사회인지에 대한 우려가 커지고 있다.

싱크홀은 발생 시간과 지점을 예측할 수 없어 시민들의 재산과 생명을 순식간에 앗아갈 수 있다는 점에서 싱크홀에 대한 시민들의 불안감이 그 어느 때보다 높아지고 있다.

그럼에도 불구하고 싱크홀이 발생할 때마다 싱크홀 발생 원인과 이에 따른 대응조치 등이 해당 지방자치단체의 국지적인 문제로 인식되어 싱크홀 발생 실태 등에 대해서는 중앙정부 차원의 종합적인 조사와 대처가 미흡한 상황이다.

과거에도 우리나라 각 지역에서 싱크홀이 발생하여 왔다는 점에서 국민들 사이에서는 우리나라가 더 이상 싱크홀 안전지대가 아니라는 인식이 확산되고 있음에도 정부차원의 대책이 부족하여 정부가 싱크홀 문제에 대해 관심을 가지고 있는지 또는 해결의지를 가지고 있는지에 대한 의문마저 들고 있다.

또한 싱크홀로 인한 피해 발생시 이에 대한 구제 범위 및 보상정도, 싱크홀 발생에 따른 대응절차, 관련 부서별 업무를 컨트롤할 수 있는 통합관리 절차 및 이러한 업무를 규정할 수 있는 법령·제도 등의 기반도 마련되어 있지 않은 상황이다. 이로 인해 싱크홀로 인한 피해가 또 다른 인재가 될 우려에 대한 목소리도 높아지는 실정이다.

우리 사회는 세월호 참사와 이를 수습하는 과정에서 준비되어 있지 않은 국가 재난 대응체계가 어떠한 결과를 초래하는지 참담한 심정으로 지켜본 바 있고, 이러한 실수가 되풀이 되어서는 안된다는 다짐을 한 바 있다. 주요 재난에 대해서는 중앙정부 차원에서 철저히 준비되어야 함을 가슴깊이 새긴 바 있다.

이에 천만 서울시민의 대표기관인 서울특별시의회는 싱크홀 발생으로 인한 우리 사회의 불안을 더 이상 방치할 수 없고, 중앙정부 차원의 적극적인 대응방안 마련이 시급하다고 판단하여, 싱크홀 발생에 대한 진상조사 및 통합관리 방안 마련을 포함하여 정부차원의 종합적인 안전대책 마련을 촉구하는 바이다.

2014. 8.

**서울특별시의회의원일동**