

2017년도 기후환경본부 소관 세입·세출예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1502호
- 제출자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2017년도 기후환경본부 소관 예산안
- 제출일자 : 2016. 11. 10.
- 회부일자 : 2016. 11. 14.
- 관련근거 : 「지방자치법」 제35조(지방의회의 의결사항) 제1항 제2호(예산의 심의·확정)

II. 예산안의 규모 및 주요내용

1. 예산안의 규모

가. 세입예산안

- 2017년도 기후환경본부 소관 세입예산안은 1,775억 8천2백만원으로 전년대비 1,978억원(52.7%)이 감소되었음.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	177,582	375,382	△197,800	△52.7
일반회계	175,633	128,032	47,601	37.2
집단에너지공급사업 특별회계	-	246,400	△246,400	△100.0
도시개발 특별회계	1,949	950	999	105.2

나. 세출예산안

- 2017년도 기후환경본부 소관 세출예산안은 3,256억 1천5백만원으로 전년(5,251억 1천2백만원) 대비 1,994억 9천7백만원(38.0%) 감소되었으며, 일반회계 3,139억 6천1백만원, 도시개발 특별회계 116억 5천4백만원임.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	325,615	525,112	△199,497	△38.0
일반회계	313,961	260,769	53,192	20.4
집단에너지공급사업 특별회계*	-	246,400	△246,400	△100.0
도시개발 특별회계	11,654	17,943	△6,289	△35.0

* 서울에너지공사 설립에 따라 집단에너지공급사업 특별회계 폐지 예정

2. 주요 내용 및 사항별 내역

가. 세입예산안

- 2017년도 기후환경본부 소관 세입예산안은 1,775억 8천2백만원으로 전년대비 52.7%인 1,978억원 감소되었으며, 일반회계와 도시개발 특별회계로 구성되어 있음.

(단위 : 백만원)

예산과목	2017년도 예산안	2016년도 예산	증 감	
			증감액	비율(%)
계	177,582	375,382	△197,800	△52.7
일반회계	175,633	128,032	47,601	37.2
세외수입	91,204	79,712	11,492	14.4
경상적세외수입	88,366	77,406	10,959	14.2
재산임대수입	1,328	1,059	269	25.4
수수료 수입	2	2	-	-
사업수입	75,886	64,693	11,193	17.3
징수교부금수입	11,110	11,356	△246	△2.2
이자수입	39	60	△21	△35.0
임시적세외수입	2,838	2,305	533	23.1
과징금 및 과태료 등	226	55	171	310.9
기타수입	2,312	1,950	362	18.6
지난년도수입	300	300	-	-
국고보조금 등	80,858	43,176	37,681	87.3
보전수입등내부거래	3,572	5,144	△1,572	△30.6
보전수입등	3,572	5,144	△1,572	△30.6
전년도이월금	1,707	1,626	81	5.0
융자금원금수입	1,865	3,518	△1,653	△47.0
집단에너지공급사업 특별회계	-	246,400	△246,400	△100
도시개발특별회계	1,949	950	999	105.2
국고보조금 등	1,949	950	999	105.2

- 일반회계 세입예산안은 1,756억 3천3백만원으로 전년대비 37.2%인 476억 1백만원 증가되었으며, 세외수입, 보조금 및 보전수입으로 편성되어 있음.

○ 세외수입은 912억 4백만원으로 전년대비 14.4%인 114억 9천3백만원 증가되었으며, 경상적 세외수입과 임시적 세외수입 내역은 다음과 같음.

- 경상적 세외수입(49.8%) : 883억 6천6백만원(전년대비, 증 109억 6천만원)

- 재 산 임 대 수 입 (0.7%) 13억 2천8백만원 (증 2억 6천9백만원)
- 공 유 재 산 임 대 료 (0.7%) 13억 2천8백만원 (증 2억 6천9백만원)
 - 구리석유비축기지 대부료 7억 1천4백만원
 - CNG충전소 부지 사용료 1천6백만원
 - 노원자원회수시설 임대료 2천3백만원
 - 마포자원회수시설 임대료 1천2백만원
 - 서울시 자재창고 임대료 80만원
 - 강남주민편익시설 임대료 2백만원
(태양광 발전)
 - 노원자원회수시설 송전선로 선하지 사용료 1천만원
 - 강남자원회수시설 사용료 3천2백만원
(탄천하수열배관)
 - 서울새활용플라자 임대료 2천만원
 - 강동쓰레기압축장 부지 임대료 5천7백만원
 - 덕양구 도내동 부지 임대료 2억 4천9백만원
 - 자동차검사장 및 정비고 사용료 1억 9천1백만원
 - 태양광발전소 설치공간 사용료 2백만원
- 수 수 료 수 입 (1.3%) 2백만원 (감 21만원)
 - 환경분쟁조정신청 수수료 2백만원
- 사 업 수 입 (42.7%) 758억 8천6백만원 (증 111억 9천2백만원)
 - 주 차 요 금 수 입 (0%) 6백만원 (증 30만원)
 - 차량정비센터 부설주차장 수입 6백만원
 - 기 타 사 업 수 입 (42.7%) 758억 7천9백만원 (증 111억 9천2백만원)
 - 자원회수시설 운영수입 722억 6천7백만원
 - 차량정비센터 운영수입 36억 1천2백만원
- 징 수 교 부 금 수 입 (6.3%) 111억 1천만원 (감 2억 4천5백만원)
 - 환경개선부담금 징수교부금 111억 1천만원
- 이 자 수 입 (0%) 3천9백만원 (감 2천1백만원)
 - 천연가스자동차 용자금 이자수입 3천9백만원

- 임시적 세외수입(1.6%) : 28억 3천8백만원(전년대비, 증 5억 3천3백만원)

- 과징금 및 과태료 등 (0.1%) 2억 2천6백만원 (증 1억 7천1백만원)
- 과 징 금 (0%) 6천5백만원 (증 6천5백만원)
 - 석유 및 석유대체연료 사업법 위반 과징금 6천5백만원
- 과 태 료 (0.1%) 1억 6천1백만원 (증 1억 6백만원)
 - 전기사업법 및 전력기술관리법 위반 과태료 2천만원
 - 석유 및 석유대체연료 사업법 위반 과태료 1천2백만원
 - 공해차량 운행제한지역 위반 과태료 1억 2천5백만원
 - 자동차 공회전 제한시간 위반 과태료 4백만원
- 기 타 수 입 (1.3%) 23억 1천2백만원 (증 3억 6천2백만원)
- 시도비반환금수입 (0.6%) 11억 4천9백만원 (증 9천9백만원)
 - 시비반환금 수입 11억 4천9백만원
- 그 외 수 입 (0.7%) 11억 6천3백만원 (증 2억 6천3백만원)
 - 반납 폐 매연저감장치 등 매각 대금 10억 4천7백만원
 - 자원회수시설 소각고철 등 매각 수입 1억 1천4백만원
 - 입주업체공과금 및 기타수입 2백만원
- 지 난 년 도 수 입 (0.2%) 3억원 (-)
 - 양천자원회수시설 폐기물반입 수수료 수입 3억원

○ 국고보조금은 808억 5천8백만원으로 전년대비 87.3%인 376억 8천1백만원 증가되었으며, 세부내역은 다음과 같음.

- 국고보조금등(45.5%) : 808억 5천6백만원(전년대비, 증 376억 8천1백만원)

- 「서울의제21」 실천 2억 1천6백만원
- 취약계층 LED조명 보급 사업 20억 5천9백만원
- 공공시설 신재생에너지 보급 5억 1천8백만원

- 에코마일리지제 운영	4억 5천만원
- 석면 슬레이트 지붕 교체사업	5천만원
- 그린카 보급	365억원
- 저녹스버너 보급	26억 4천만원
- 전기이륜차 보급	3억 7천5백만원
- 천연가스자동차 보급	20억 3천만원
- 그린카 충전인프라 구축	51억 2천2백만원
- 운행경유차 저공해 사업	263억 9천8백만원
- 가정용 친환경보일러 보급	2억 8천만원
- 초미세먼지 감축기반 조성	1억 5천만원
- 구로자원순환센터 재활용품 선별 시설 설치지원	9억원
- 도로분진 청소차량 도입확대 추진	27억 6천만원
- 노출인구 분석을 통한 교통소음 저감사업	2억원
- 환경문화예술 보급사업 지원	2억 1천만원

○ 보전수입등 내부거래는 35억 7천2백만원으로 전년대비 30.6%인 15억 7천2백만원 감소되었으며, 세부 내역은 다음과 같음.

- 보전수입등내부거래(2.0%) : 35억 7천2백만원(전년대비, 감 15억 7천2백만원)
 - 전 년 도 이 월 금 (1.0%) 17억 7백만원 (증 8천1백만원)
 - 국고보조금 사용잔액 17억 7백만원
 - 용 자 금 원 금 수 입 (1.1%) 18억 6천5백만원 (감 16억 5천3백만원)
 - 천연가스자동차 용자금 회수 수입 17억 5천4백만원
 - 재활용사업자 용자금 회수수입 1억 1천1백만원

□ 도시개발 특별회계 세입예산안은 전액 국고보조금으로 전년대비 105.2%인 9억 9천9백만원 증가된 19억 4천9백만원임

- 국고보조금(1.1%) : 19억 4천9백만원(전년대비, 증 9억 9천9백만원)
 - 서울 재활용 플라자 조성(1.1%) 19억 4천9백만원

나. 세출예산안

1) 총괄

- 2017년도 기후환경본부 소관 세출예산안은 3,256억 1천5백만원으로 전년(5,251억 1천2백만원) 대비 1,994억 9천7백만원(38.0%) 감소되었으며, 일반회계 3,139억 6천1백만원, 도시개발 특별회계 116억 5천4백만원임.
- 세출예산안은 사업비 2,784억 5천5백만원(85.5%), 행정운영경비 9억 7백만원(0.3%), 재무활동비 462억 5천4백만원(14.2%)으로 편성되어 있음.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	325,615	525,112	△199,497	△38.0
사 업 비	278,455	475,199	△196,744	△41.4
행정운영경비	907	890	17	1.9
재무활동비	46,254	46,781	△527	△1.1
예 비 비	-	2,242	△2,242	△100

- 「에너지를 생산하고 자원이 순환되는 세계 기후환경 선도도시 서울」의 전략목표 하에 9개 정책사업, 21개 단위사업을 추진하고 있음.
 - 정책사업 중 「에너지절약과 생산으로 원전하나줄이기」는 49억 9천9백만원으로 전년대비 2,456억 1천4백만원 감소되었는데, 이는 서울에너지공사 설립으로 집단에너지공급사업 특별회계 폐지에 따른 것임.
 - 정책사업 세부 현황은 다음과 같음.

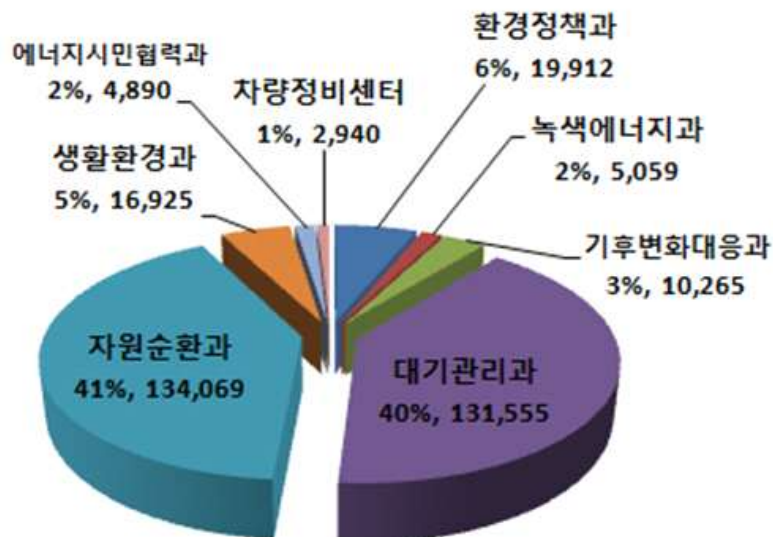
① 환경의 사전예방기능 강화	93억 2천8백만원 (감 40억 5천8백만원)
② 에너지절약과 생산으로 원전 하나줄이기	49억 9천9백만원 (감 2,456억 1천4백만원)
③ 기후변화 총괄 대응	102억 1천9백만원 (감 11억 9백만원)
④ 대기환경 개선 및 친환경교통 차량 보급	1,289억 2천만원 (증 509억 4백만원)
⑤ 효율적인 폐기물 처리	905억 7천3백만원 (감 63억 1천8백만원)
⑥ 클린도시 조성	168억 8천1백만원 (증 60억 7천3백만원)
⑦ 시민과 함께하는 에너지 절약	48억 6천4백만원 (증 12억 7천1백만원)
⑧ 특화된 정비체계 구축	26억 7천2백만원 (증 8천5백만원)
⑨ 일반예산 (타기관 지원, 재무활동 등)	571억 6천만원 (감 29억 5천3백만원)
계	3,256억 1천6백만원

2) 부서별 세출예산

- 기후환경본부에서 사업예산이 가장 많은 곳은 자원순환과(41%) 및 대기관리과(40%)로 폐기물 처리시설 구축·운영 및 대기질 개선을 위한 사업비임.

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
기 후 환 경 본 부	325,615	525,112	△199,497	△38.0%
환 경 정 책 과	19,912	24,288	△4,376	△18.0%
녹 색 에 너 지 과	5,059	251,379	△246,320	△98.0%
일 반 회 계	5,059	4,979	80	1.6%
집단에너지공급사업 특별 회 계	-	246,400	△246,400	△100.0%
기 후 변 화 대 응 과	10,265	11,699	△1,434	△12.3%
대 기 관 리 과	131,555	79,759	51,796	64.9%
자 원 순 환 과	134,069	140,667	△6,598	△4.7%
일 반 회 계	124,415	122,724	1,691	1.4%
도시개발특별회계	9,654	17,943	△8,289	△46.2%
생 활 환 경 과	16,925	10,852	6,073	56.0%
일 반 회 계	14,925	10,852	4,073	37.5%
도시개발특별회계	2,000	-	2,000	-
에 너 지 시 민 협 력 과	4,890	3,614	1,276	35.3%
차 량 정 비 센 터	2,940	2,854	86	3.0%



□ 환경정책과

- 환경정책과 예산은 199억 1천2백만원으로 이 중 사업예산이 193억 2천7백만원, 기본경비 등 예산이 5억 8천5백만원이며, 과 예산에서 가장 큰 비중을 차지하고 있는 「환경개선부담금 징수교부금」(99억 9천 9백만원)을 제외하면 실제 사업비는 93억 2천8백만원에 해당함.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		19,912	24,288	△4,376	
1	사회복지시설 등 공공건물 에너지효율화사업	360	1,380	△1,020	
2	공공기관 LED조명 보급 사업	510	770	△260	
3	취약계층 LED조명 보급 사업	2,500	3,144	△644	
4	시립병원 에너지효율화사업	545	1,005	△460	
5	녹색서울시민위원회 운영	281	271	10	
6	「서울의제21」 실천	1,582	1,540	42	
7	환경의 날 운영지원	54	54	0	
8	서울 환경·에너지 정책 홍보	503	509	△6	
9	서울녹색환경지원센터 운영지원	392	392	0	
10	국제 에너지컨퍼런스 개최	298	318	△20	
11	원전하나줄이기(에너지정책) 이행 및 위원회 운영	269	284	△15	
12	환경영향평가제도 운영	171	171	0	
13	환경분쟁조정제도 운영	85	89	△4	
14	동북아 주요도시 기후환경협의체 구성 및 지구의 날 공동추진	298	-	-	신 규
15	서울형 GT육성을 위한 R&D지원	494	545	△51	
16	녹색산업육성 지원	788	915	△127	
17	녹색기술 기능인력 양성 사업	200	200	0	
18	환경개선부담금징수교부금 ¹⁾	9,999	10,220	△221	
19	어린이보호구역 태양광 LED 도로안전 표지판 교체	-	1,800	△1,800	종 료
20	기본경비	356	346	10	행정 운영경비
21	반환금 및 기타	229	336	△107	재무활동

□ 녹색에너지과

- 녹색에너지과 예산은 50억 5천9백만원으로 서울에너지공사 설립에 따른 집단에너지공급사업 특별회계 폐지 예정에 따라 전년대비 98% 감소되었음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
총 계		5,059	251,379	△246,320	
일반회계		5,059	4,979	80	
1	공공시설 신재생에너지 보급	2,904	2,695	209	
2	태양광 햇빛지도 및 통계 프로그램 관리 운영	127	185	△58	
3	신재생에너지 설치 사전 검토체계 구축	40	40	-	
4	도시가스 공급비용 산정	35	35	-	
5	지역에너지 교육·홍보	97	157	△60	
6	서울 도심형 스마트그리드 사업	300	188	112	
7	한강변 신재생에너지 벨트 조성	1,176	1,000	176	
8	공공시설 발전보일러 보급 사업	220	520	△300	
9	서울 태양광엑스포 개최	100	-	100	신 규
10	서울에너지공사 설립 추진	-	100	△100	종 료
11	기본경비	46	49	△3	행정 운영경비
12	반환금 및 기타	15	9	6	재무활동
집단에너지공급사업 특별회계		-	246,400	△246,400	폐 지

1) 환경개선부담금 징수교부금은 서울시에서 걷은 환경개선부담금 전체의 10%를 환경부로부터 서울시가 받고, 이중의 10%는 서울시가 나머지 90%는 각 자치구로 재교부함

□ 기후변화대응과

- 기후변화대응과 예산은 102억 6천5백만원이고, 이 중 「에코마일리지 운영」 예산이 58억 9천8백만원으로 부서 예산의 57.5%를 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		10,265	11,699	△1,434	
1	에코마일리지제 운영	5,898	5,849	49	
2	온실가스 배출사업장 관리	145	145	0	
3	사막화 방지 등 사업 추진	200	300	△100	
4	기후변화인식확산을 위한 찾아가는 교육·홍보	66	556	△490	
5	기후변화 국제협력 추진	330	330	-	
6	ICLEI 동아시아본부 운영	600	500	100	
7	이클레이 세계총회 성과 확산 추진	535	600	△65	
8	하이서울 자전거 대행진	-	180	△180	사업이관
9	승용차 이용억제 교통문화 확산	200	200	-	
10	승용차요일제 및 승용차마일리지제 추진	453	452	1	
11	다중이용시설 실내공기질 진단	1,271	770	501	
12	석면관리 사업	257	314	△56	
13	석면 슬레이트 지붕 교체 사업	142	311	△169	
14	석면피해 구제급여 지급	122	122	0	
15	학교석면 고착화 시범사업	0	700	△700	
16	기본경비	46	45	1	행정 운영경비
17	반환금 및 기타	0	326	△326	재무활동

□ 대기관리과

- 대기관리과 예산은 1,315억 5천5백만원으로 이 중 「운행경유차 저공해 화사업」(531억 3천4백만원), 「그린카 보급」(528억 4천8백만원), 「천연 가스자동차 보급」(71억 1천3백만원) 등이 큰 비중을 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		131,555	79,759	51,796	
1	천연가스자동차 보급	7,113	6,086	1,027	
2	상암수소스테이션 운영	256	256	0	
3	그린카 보급	52,848	15,348	37,500	
4	그린카 충전인프라 구축	6,224	4,165	2,059	
5	전기이륜차 보급	765	272	493	
6	G밸리 전기차 친환경 특화단지 조성	-	814	△814	종 료
7	운행경유차 저공해 사업	53,134	45,065	8,069	
8	어린이 건강보호를 위한 친환경통학 차량 만들기 캠페인	150	-	150	신 규
9	친환경 경제운전 문화 확산	-	140	△140	종 료
10	친환경기동반 운영	412	103	309	
11	저공해자동차 등록시스템 유지관리 및 표지 발급	56	56	0	
12	저녹스버너 보급	3,696	3,048	648	
13	가정용 친환경보일러 보급	560	160	400	
14	초미세먼지 감축기반 조성	3,124	1,777	1,347	
15	대기 환경정보 통합시스템 운영	216	287	△71	
16	초미세먼지 배출원 인벤토리 구축 및 상세모니터링 연구	-	198	△198	종 료
17	자동기상관측시스템 운영	47	46	1	
18	맑은하늘만들기 시민운동본부 운영	100	196	△96	
19	미세먼지 줄이기 박람회 운영	220	-	220	신 규
20	기본경비	72	71	1	행정 운영경비
21	반환금 및 기타	2,562	1,672	890	재무활동

□ 자원순환과

- 자원순환과 예산은 1,340억 6천9백만원으로 이 중 「자원회수시설운영 관련(6건)」 668억 7천7백만원, 「자원회수시설 주변주민지원기금 출연금」 230억 9천7백만원, 「수도권매립지 및 주변지역 환경개선 지원 계정 출연금」이 200억원으로 큰 비중을 차지하고 있음.

(단위 : 백만원)

사업명		2017년도 예산안	2016년도 예산	증감액	비고
계		134,069	140,667	△6,598	
1	자원회수시설위탁운영 (양천,노원,강남,마포)	59,923	59,009	914	
2	자치구 자원회수시설 운영비 지원	5,643	5,309	334	
3	자원회수시설주변 주민건강영향조사	340	340	-	
4	자원회수시설 운영효율화	115	461	△346	
5	양천자원회수시설 주민편익시설 증축	-	4,461	△4,461	종료
6	주민편익시설 시설개선	856	836	20	
7	수도권매립지 제3매립장 기반시설조성	2,676	-	2,676	신규
8	수도권 대체매립지 후보지 조사 및 타당성 평가	250	-	250	신규
9	광화문 희망나눔장터 운영	484	488	△4	
10	뚝섬나눔장터 운영	276	278	△2	
11	자치구 나눔장터 운영 활성화	200	220	△20	
12	리사이클 아트 페스티벌	250	320	△70	
13	재활용가능자원 분리배출 확대	191	236	△45	
14	주택가 재활용 정거장 운영	1,511	1,933	△422	
15	구로자원순환센터 재활용품 선별시설 설치 지원	900	3,350	△2,450	
16	서울도시금속회수센터(SR센터) 운영 효율화	885	565	320	
17	서울재활용플라자 시설관리 및 운영	6,094	400	5,694	
18	생활쓰레기 시민실천 확산	104	190	△86	

19	자원순환단지 조성 타당성 검토 및 기본계획 수립	-	370	△370	종료
20	보물이 있는 친환경 마을 조성 (주민참여)	-	50	△50	종료
21	재활용 정거장 '클린하우스' 설치 (주민참여)	-	100	△100	종료
22	'찾아가는 환경 체험교실' 운영 (주민참여)	-	10	△10	종료
23	와글와글 마을이 하나되는 마을벼룩 장터 및 공연(주민참여)	-	21	△21	종료
24	공동주택 폐형광등 수거함 정비 (주민참여)	63	-	63	신규
25	친환경 생태마을 가꾸기(주민참여)	50	-	50	신규
26	업사이클링 팩토리 운영(주민참여)	10	-	10	신규
27	외국인 밀집지역 쓰레기배출 홍보 및 교육(주민참여)	28	-	28	신규
28	찾아가는 자원재활용 아카데미 프로그램운영(주민참여)	30	-	30	신규
29	폐가구 리폼 업사이클 문화 조성 (주민참여)	10	-	10	신규
30	폐지 수거 어르신 안전망 구축 (주민참여)	30	-	30	신규
31	서울 재사용 플라자 조성(도시개발)	9,654	17,943	△8,290	
32	자원회수시설 주변주민지원기금 출연	23,097	23,615	△518	재무활동
33	수도권매립지 및 주변지역 환경개선 지원기금 출연	20,000	20,000	0	재무활동
34	반환금 및 기타	350	115	235	재무활동
35	기본경비	50	47	3	행정 운영경비

□ 생활환경과

- 생활환경과 예산은 169억 2천5백만원으로 대부분 20억원 미만 사업이며, 이 중 사업비가 큰 사업은 비산먼지 제거를 위한 「도로분진 청소 차량도입 확대 추진」 56억 2천만원, 「난지물재생센터 음폐수 처리시설 개·보수 사업」 20억원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		16,925	10,852	6,073	
1	도로분진청소 용수 등 사용요금 지원 및 직무교육	1,512	1,321	192	
2	서울클린데이 운영	58	59	△1	
3	청소차량 정보관리시스템 운영 관리	223	212	10	
4	도로분진 청소차량 도입 확대 추진	5,620	1,780	3,840	
5	음식폐기물 감량화 사업	184	196	△12	
6	음식폐기물 종량제 기반시설 구축 사업	919	1,865	△946	
7	음폐수 처리 자치구(강서,성동)보조사업	620	691	△71	
8	동대문구 환경자원센터 악취 저감시설 구축 지원	-	150	△150	종 료
9	공동주택 음식물 생쓰레기 퇴비화 (주민참여)	-	100	△100	종 료
10	음식물쓰레기 오수분리장치 설치 (주민참여)	-	17	△17	종 료
11	은평구 음식문화 개선 실천운동 추진 (주민참여)	-	88	△88	종 료
12	음식물류폐기물 대형감량기 설치사업 (주민참여)	-	52	△52	종 료
13	음식물쓰레기 공공처리시설 내 악취방지 시설 설치(주민참여)	-	50	△50	종 료
14	서대문구 음식폐기물 자원화시설 증설	1,200	-	1,200	신 규
15	지렁이를 활용한 음식물쓰레기 감량 (주민참여)	30	-	30	신 규
16	EM을 활용한 공동주택 소통 강화 (주민참여)	380	-	380	신 규
17	환경미화원 후생복지 증진	748	678	70	

18	주민 참여형 깨끗한 서울가꾸기	50	65	△15	
19	도심주요지역 청결도 향상대책	1,228	1,196	32	
20	스마트형 공공쓰레기통 개발 및 보급사업	50	50	0	
21	맞춤형 분리수거 쓰레기통 설치사업	60	60	0	
22	환경미화원 휴게실 개선사업 지원	200	200	0	
23	금천 자원 재활용 처리장 이전 기본계획 수립	-	200	△200	종 료
24	은평구 상습 무단투기지역 스마트경고판 설치 사업(주민참여)	20	-	20	
25	대형폐기물 PDA시스템 구축사업 (주민참여)	22	-	22	신 규
26	클린네트워크 프로젝트(주민참여)	173	-	173	신 규
27	소음·진동 이동측정차량 및 공사장 발생 소음 상시모니터링 시스템 운영	312	310	2	
28	악취 방지 및 저감 사업	187	251	△64	
29	시민과 함께하는 도시소음 줄이기 사업	50	60	△10	
30	노출인구 분석을 통한 교통소음 저감사업	400	600	△200	
31	항공소음 전광판 교체 사업	35	35	0	
32	항공기 소음 피해지역 주민지원센터 운영	300	500	△200	
33	김포공항 소음피해지역 학교의 학습권 피해조사 및 구제방안 연구(주민참여)	230	-	230	신 규
34	생활소음 줄이기 시민운동 전개 및 교육·홍보 추진	70	-	70	신 규
35	난지물재생센터 음폐수 처리시설 개·보수 (특)	2,000	-	2,000	신 규
36	기본경비	45	45	0	행정 운영경비

□ 에너지시민협력과

- 에너지시민협력과 예산은 48억 9천만원으로 이 중 사업예산이 48억 6천5백만원(15건), 기본경비가 2천5백만원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		4,890	3,614	1,276	
1	체험환경교육프로그램	-	51	△51	종 료
2	환경문화예술 보급사업 지원	303	363	△60	
3	환경작품공모전 시상	57	57	0	
4	원전하나줄이기 시민협력 지원	941	1,031	△91	
5	조기환경교육 활성화 지원	185	185	0	
6	서울에너지드림센터 운영	923	839	84	
7	에너지절약모범 발굴 지원	164	176	△12	
8	원전하나줄이기 정보센터 운영	41	42	△1	
9	에너지수호천사단 구성·운영	426	438	△12	
10	에너지절약경진대회	333	345	△12	
11	절전으로 상생하는 성북형 절전소 운영(주민참여)	0	36	△36	종 료
12	동작 마을에너지학교 조성 운영(주민참여)	200	0	200	신 규
13	가정부문 에너지절약 사물인터넷 기술 보급	200	0	200	신 규
14	행복한 불끄기 행사 지원	30	30	0	
15	환경교육협력 체계 구축 및 활성화	362	0	362	신 규
16	서울형 에너지복지사업 발굴추진	500	0	500	신 규
17	시민역량강화를 통한 지역밀착형 에너지네트워크 활성화	200	0	200	신 규
18	기본경비	25	20	5	행정 운영경비
19	반환금 및 기타	0	0	0	재무활동

□ 차량정비센터

- 차량정비센터 예산은 29억 4천만원으로 사업예산이 26억 7천2백만원 (2건), 기본경비가 2억 6천8백만원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증감액	비 고
계		2,940	2,854	86	
1	차량정비사업 추진 및 자재구입	2,396	2,356	40	
2	차량정비센터 시설 유지보수	276	231	45	
3	기본경비	268	267	1	행정 운영경비

3) 신규사업 현황

- 기후환경본부 2017년도 신규사업 예산은 95억 2백만원(27건)이며, 이 중 주민참여 사업예산은 14건, 12억 7천6백만원임.

(단위 : 백만원)

사 업 명		2017년도 예산안	비 고
합 계		9,502	
1	동북아 주요도시 기후환경협의체 구성 및 지구의 날 공동추진	298	협치예산
2	서울 태양광엑스포 개최	100	
3	어린이 건강보호를 위한 친환경통학차량 만들기 캠페인	150	협치예산
4	미세먼지 줄이기 박람회 운영	220	"
5	수도권매립지 제3매립장 기반시설조성	2,676	
6	수도권 대체매립지 후보지 조사 및 타당성 평가	250	
7	서대문구 음식폐기물 자원화시설 증설	1,200	
8	생활소음 줄이기 시민운동 전개 및 교육·홍보 추진	70	협치예산
9	난지물재생센터 음폐수 처리시설 개·보수(특)	2,000	
10	가정부문 에너지절약 사물인터넷 기술 보급	200	
11	환경교육협력 체계 구축 및 활성화	362	협치예산
12	서울형 에너지복지사업 발굴추진	500	"
13	시민역량강화를 통한 지역밀착형 에너지네트워크 활성화	200	"
14	공동주택 폐형광등 수거함 정비(주민참여)	63	주민참여
15	친환경 생태마을 가꾸기(주민참여)	50	"
16	업사이클링 팩토리 운영(주민참여)	10	"
17	외국인 밀집지역 쓰레기배출 홍보 및 교육(주민참여)	28	"
18	찾아가는 자원재활용 아카데미 프로그램운영(주민참여)	30	"
19	폐가구 리폼 업사이클 문화 조성(주민참여)	10	"
20	폐지 수거 어르신 안전망 구축(주민참여)	30	"
21	지렁이를 활용한 음식물쓰레기 감량(주민참여)	30	"
22	EM을 활용한 공동주택 소통 강화(주민참여)	380	"
23	은평구 상습 무단투기지역 스마트경고관 설치사업(주민참여)	20	"
24	대형폐기물 PDA시스템 구축사업(주민참여)	22	"
25	클린네트워크 프로젝트(주민참여)	173	"
26	김포공항 소음피해지역 학교의 학습권 피해조사 및 구제 방안 연구(주민참여)	230	"
27	동작 마을에너지학교 조성 운영(주민참여)	200	"

Ⅲ. 검토 의견(수석전문위원 : 김선희)

1. 세입예산

- 2017년도 기후환경본부 소관 세입예산안은 1,775억 8천2백만원으로 전년대비 52.7%인 1,978억원 감소되었음.

이는 일반회계 및 도시개발 특별회계에서는 전년대비 486억원 증가되었지만, 집단에너지공급사업 특별회계가 폐지됨에 따라 2,464억원 감소된 것에 기인하고 있음.

〈2017년도 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분		2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
				증감액	비율(%)
합 계		177,582	375,382	△197,800	△52.7
일반회계	소 계	175,633	128,032	47,601	37.2
	세외수입	91,204	79,712	11,492	14.4
	국고보조금	80,858	43,176	37,681	87.3
	보전수입 등	3,572	5,144	△1,572	△30.6
집단에너지공급 사업 특별회계	소 계	-	246,400	△246,400	△100.0
도시개발 특별회계	소 계	1,949	950	999	105.2
	국고보조금	1,949	950	999	105.2

- 일반회계는 1,775억 8천2백만원으로 전년대비 37.2%인 476억 1백만원 증가되었으며, 이는 세외수입과 국고보조금 증가에 기인하고 있음.
- 주요 세외수입은 「자원회수시설 운영수입」(722억 6천7백만원)과 「환경개선부담금 징수교부금」(111억 1천만원)이 있으며, 세외수입 증가는 자원회수시설 반입단가 인상²⁾ 및 서울에너지공사 설립에 따른 2017년

2) 24,520원/톤 → 29,990원/톤

양천·노원자원회수시설 소각열 유상판매 등에 기인하여 「자원회수시설 운영수입」이 전년대비 108억 2천1백만원 증가되었기 때문임.

- 국고보조금은 808억 5천6백만원으로 전년대비 376억 8천1백만원 증가되었고, 이는 주로 「그린카 보급 및 충전인프라 구축」(416억 2천2백만원), 「운행경유차 저공해 사업」(263억 9천8백만원) 예산 등이 큰 폭으로 증액되었기 때문임.

국고보조금 추가 확보는 서울시 재정 부담 완화에 기여하고 있지만, 향후 대기질 개선에 막대한 예산이 소요되는 만큼 지속적인 국고보조금 확보 방안을 강구해야 할 것임.

- 집단에너지공급사업 특별회계는 서울에너지공사 설립으로 폐지가 예정됨에 따라 편성되지 않았음.
- 도시개발 특별회계는 「서울재활용플라자 조성」을 위한 국고보조금으로 전년대비 9억 9천9백만원 증가되었음.

2. 세출예산안

- 2017년도 기후환경본부 소관 세출예산안은 전년대비 38.0%인 1,994억 9천7백만원 감소된 3,256억 1천5백만원으로 이중 일반회계 3,139억 6천1백만원, 도시개발특별회계 116억 5천4백만원이며, 집단에너지공급사업 특별회계는 폐지 예정에 따라 미편성되었음.

〈2017년도 세출예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017년도 예산안	2016년도 예 산	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	325,615	525,112	△199,497	△38.0
일반회계	313,961	260,769	53,192	20.4
집단에너지공급사업 특별회계	-	246,400	△246,400	△100.0
도시개발 특별회계	11,654	17,943	△6,289	△35.0

- 일반회계는 전년대비 20.4%인 531억 9천2백만원 증가되었음. 이는 지난 7월 발표한 「대기질개선 특별대책」 추진 일환으로 「그린카 보급 및 충전인프라 구축」(증 395억 5천9백만원), 「운행경유차 저공해 사업」(증 80억 6천9백만원), 「천연가스자동차 보급」(증 10억 2천7백만원), 「초미세먼지 감축기반 조성」(증 13억 4천7백만원) 등의 예산 증액에 주로 기인하고 있음.
- 도시개발 특별회계는 전년대비 35.0%인 62억 8천9백만원 감소되었음. 이는 2017년 신규 사업으로 「난지물재생센터 음폐수 처리시설 개·보수」에 20억원을 편성하였지만, 2017년 6월 「서울새사용 플라자 조성³⁾」 공사가 마무리됨에 따라 공사비에서 82억 9천만원 감소된 것에 기인하고 있음.

3. 주요 분야 사업별 검토의견

가. 대기질개선 분야 관련

- 2017년도 대기질개선 분야 예산안은 1,371억 7천5백만원으로 전년대비

3) 서울새사용플라자 조성('12.8 ~ '17.6)은 원래 일반회계 예산으로 추진하였으나, 2016년부터 도시개발 특별회계 예산사업으로 추진하고 있음.

68.2%인 556억 3천6백만원 증가되었으며, 주로 「그린카 보급 및 충전인프라 구축」 395억 5천9백만원, 「운행경유차 저공해화」에서 80억 6천9백만원 증액되었음.

1) 그린카 보급

(※사업설명서 p.218~224)

- 동 사업은 서울시 대기오염물질과 온실가스를 감축하여 쾌적한 생활환경 조성을 목적으로 전기승용차 및 전기버스를 보급하는 것으로서 2017년도 예산안은 전기차 2,601대 보급을 위해 전년대비(153억 4천8백만원) 244%(375억원) 증가된 528억 4천8백만원을 편성하고 있음.
- 금년도 전기차 보급 실적은 당초 목표량 911대를 달성할 것으로 보이지만, 민간보급 중 일반시민 대상 보급 실적이 저조함에 따라 보급 목표 달성을 위하여 대여사업 전기차 보조금 인상 등을 통해 겨우 목표를 달성하고 있음(10월 이후 구매 신청 증가).

다만, 2016년 7월에 보조금이 인상⁴⁾되고 주행거리가 늘어난 차량이 출시됨에 따라 이전 구매 계약자 다수가 계약을 취소함으로써 전년도 사고이월(99억 8천8백만원) 예산 집행이 부진하였고 이로 인해 2016년 예산현액 대비 연말 기준 집행률은 약 70%로 다소 낮을 것으로 전망되고 있음.

- 한편, 서울시가 지난 7월 발표한 「대기질개선 특별대책」 추진 일환으로 계획한 전기차 보급 목표를 달성하기 위해서는 향후 2년간 9,900대 이상의 전기차를 보급해야 함.

〈전기차 보급 현황 및 향후 계획〉

(단위 : 대)

구 분	합 계	'09~'14년	'15년	'16년	'17~'18년
대 수	12,020	840	369	911 ¹⁾	9,900 ²⁾

1) : 보급 목표량

2) : '18년까지 전기차 12,020대 보급 계획에 따른 추가 보급 목표 대수

4) '15년 16,500천원 → '16년 7월 18,500천원

금년 하반기부터 테슬라 등 고성능 전기차 출시가 예정되어 있고 급속 충전기를 지속적으로 설치하는 등 전기차 이용 환경 개선으로 보급 대수는 증가될 것으로 전망되지만, 그 개선 효과는 점진적으로 나타날 것으로 보여 짐에 따라 2017년도 보급 목표 2,601대 뿐만 아니라 2018년 까지 총 12,020대 보급 목표 달성은 쉽지 않을 것으로 판단됨.

더불어 최근 정부 추경을 통해 국고보조금이 159억 8천4백만원 지원 되었으나, 연도 말 추경에 따른 예산 집행의 어려움으로 인하여 불가피 하게 1,000대 분, 199억원을 다음연도로 명시이월하고 있음.

〈정부 추경에 따른 예산 증액 및 명시이월 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	증 액	명시이월액
금 액	(x27,080) 37,232	(x11,096) 15,348	(x15,984) 21,884	19,900

- 따라서 2016년도 명시이월, 2017년도 예산안을 합한 예산현액은 727억 4천8백만원에 달하고 있고 이에 따른 전기차 보급 목표는 총 3,601 대로 증가하게 되지만, 전기차 보급 환경⁵⁾이 당장 획기적으로 개선되지 않는 만큼 명시이월액 정도의 예산 조정을 검토해 볼 필요가 있을 것임.
- 한편, 현행 환경부 전기차 구매 보조금 지급 기준인 「전기자동차 보급 대상 평가에 관한 규정」에 따르면 ‘전기자동차는 1시간에 7kW를 충전 하는 완속충전기로 10시간 안에 완충되어야 한다.’라고 되어 있음.

이로 인해 주행거리가 늘어나고 배터리 용량이 증가(70kW·h 이상)된 차량이 출시(예정)되어도 현행 완속충전기로 10시간 안에 완전 충전이 안 되면 상기 기준을 만족하지 못하게 되어 보조금 지급 대상이 되지 않음에

5) 주행거리, 차량가격, 급속충전기 설치, 완속충전기 설치시 입주자대표회의 동의 문제('15년 전기차 구매 포기자 취소사유 중 53.8%차지) 등

따라 소비자 선택의 폭도 제한될 우려가 있으므로 전기차 보급 확대를 위해서는 환경부 보조금 지급 기준 개정에 적극 대응해야 할 것임.

2) 그린카 충전인프라 구축

(※사업설명서 p.225~229)

- 동 사업은 환경부 보조금 지침에 따라 전기차 구매자를 대상으로 완속충전기 보조금 지원과 급속충전기 설치보조 등을 위한 것으로서 2017년도 예산안은 62억 2천4백만원으로 전년대비 49%인 20억 5천9백만원 증가되었음.

세부 산출내역 중 완속충전기 보조금 지원은 2017년부터 한국환경공단에서 수행함에 따라 '공기관등에 대한 경상적/자본적대행사업비'(49억 4천 7백만원)로 편성되어 있음.

- 또한, 정부 추경을 통한 국고보조금이 40억원 지원되었지만, 연도 말 추경에 따른 예산 집행의 어려움으로 인하여 불가피하게 완속충전기 1,000기 분, 40억원 전액을 다음연도로 명시이월하고 있음.

<그린카 충전인프라 구축 예산 집행 및 편성 현황>

(단위 : 백만원)

구 분	2016년			2017년	
	예산현액	집행액(전망)	명시이월액	예산안	예산현액 ¹⁾
금 액	7,237	5,066	4,000	6,224	10,224

1) : '16년도 사고이월 제외, '17년 예산안 + 명시이월액

한편, 전기차 구매 취소에 따른 완속충전기 포기 등에 따라 전년도 사고이월(30억 7천2백만원) 예산 집행 부진으로 인해 2016년도 예산현액 대비 연말 기준 집행률은 약 70%로 다소 낮을 것으로 전망되고 있음.

- 따라서 앞서 지적한 바와 같이 전년대비 예산 증액 및 명시이월에 따라

관련 예산이 큰 폭으로 증가됨에 따라 「그린카 보급」 예산과 연계하여 동 사업에 대한 예산 조정도 검토해 볼 필요가 있을 것으로 판단됨.

더불어 동 사업에 따라 전기차 구매자에게는 전액 국비로 완속충전기 설치를 지원하고 있지만, 공동주택에서 입주자대표회의 동의를 받지 못할⁶⁾ 경우 차량 구매 자체가 불가능하게 되어 전기차 확대 보급의 장애요인으로 작용하고 있어, 이를 개선하기 위한 제도적 방안 마련이 필요할 것임.

3) 운행경유차 저공해 사업

(※사업설명서 p.234~238)

- 동 사업은 대기오염 발생원별 기여도가 교통부문이 가장 높고 교통부문 오염물질 배출량 중 경유차에서 미세먼지 100%, 질소산화물 57%를 배출하고 있어, 노후 경유차에 대한 매연저감장치 부착, 조기폐차 등을 추진하는 것으로서 2017년도 예산안은 531억 3천4백만원으로 전년 대비 17.9%인 80억 6천9백만원 증가되었음.

또한, 정부 추경을 통한 국고보조금 36억 1천7백만원 지원에 따른 시비 매칭분을 포함하여 72억 3천4백만원을 명시이월함에 따라 2017년도 집행예산은 603억 6천8백만원에 달하고 있음.

- 동 사업의 경우 「그린카 보급 및 충전인프라 구축」과 달리 최근 3년간 예산 집행률은 95% 이상⁷⁾을 보이고 있으므로 예산 증가에 따른 집행의 어려움은 없을 것으로 판단됨.

다만, 조기 폐차 시 차량 연식에 따라 잔존가액을 보상하고 있지만, 노후 경유차 운전자가 대부분 영세업자로서 신차 구매에 대한 부담이 많아 조기 폐차(16,000대) 추진에 한계가 있다는 주장이 제기되고 있으므로

6) '15년 전기차 보급대상자 선정 이후 구매 포기자 사유 중 53.8%(350대)를 차지하고 있음

7) 예산현액 대비 집행률 : '14년 97.0%, '15년 95.1%, '16년 100%(전망)

계획한 저공해 사업 목표 달성을 위해서는 이에 대한 유인책 등 대책 마련이 필요할 것임('16.9월말 기준 10,312대).

나. 포럼 및 컨퍼런스 개최 관련

(※사업설명서 p.66, 162, 173)

- 기후환경본부 내에서는 에너지컨퍼런스(「국제 에너지컨퍼런스 개최」), 대기질 포럼⁸⁾(「기후변화 국제 협력 추진」), 시장포럼⁹⁾(「이클레이 세계총회 성과 확산 추진」) 등 국제회의를 매년 추진하고 있음.

- 시장포럼의 경우 서울시가 이클레이 회장도시('15.4월~'18.4월)로서 시장 협약 확산 및 이행을 위하여 개최하는 것으로서 2018년 8월 몬트리올에서 개최되는 세계총회에서 차기 회장도시가 다른 도시로 결정된다면, 이후 서울시가 시장포럼을 지속적으로 개최해야 하는지는 검토가 필요할 것임.

또한, 에너지컨퍼런스의 경우는 해외 우수 정책사례와 기술도입, 에너지 및 대기질 정책에 대한 의견 수렴 등을 목적으로 추진하고 있지만, 매년 국제회의를 개최함에 따른 행정인력의 낭비와 더불어 형식적인 측면이 크고 목적 달성도 명확하지 않는 등 실효성은 그리 높다고 볼 수는 없을 것임.

- 따라서 회의 준비를 위한 행정력 낭비 요소 차단 및 내실있는 회의 개최를 위해서는 향후 회의 개최 주기를 격년으로 추진하는 것도 검토해 볼 필요가 있을 것임.

참고로 서울물연구원에서 개최하던 서울물국제컨퍼런스의 경우도 격년 주기로 추진되고 있음.

8) 대기질 개선을 위한 서울 국제포럼

9) 세계도시시장포럼

- 다만, 대기질포럼의 경우는 동북아 주요 도시가 참여¹⁰⁾하는 만큼 향후 참여 도시가 더 확대되고 안정화된 이후에는 국가/도시 간 교차 개최하는 것도 고려해 볼 필요가 있을 것임.

〈포럼 및 컨퍼런스 개최 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	합 계	에너지컨퍼런스	대기질포럼	시장포럼	비 고
금 액	878	298	130	450	

다. 위원회 운영 관련

- 기후환경본부 내 조례에 따른 위원회는 녹색서울시민위원회 등 8개¹¹⁾ 위원회가 구성·운영되고 있으며, 사업에 대한 자문 및 정책대안을 제시하고 있음.
- 위원회 운영과 관련하여 일부 위원회의 경우 회의 실적도 저조 하는 등 유명무실하게 운영되고 있어 내실을 기해야 하겠지만, 녹색서울시민위원회, 원전하나줄이기 시민위원회 및 실행위원회 등의 경우는 위원수 및 회의 개최 과다로 인한 수당지급액 증가와 더불어 회의 준비를 위한 행정인력 낭비를 초래하고 있다는 의견이 제기되고 있는 바, 행정업무가 위원회 운영에 종속되는 것은 바람직하지 않은 것으로 판단됨.

〈주요 위원회 운영 실적('16.10월말 기준)〉

(단위 : 천원)

10) '16년 4개국 12개 도시 참여

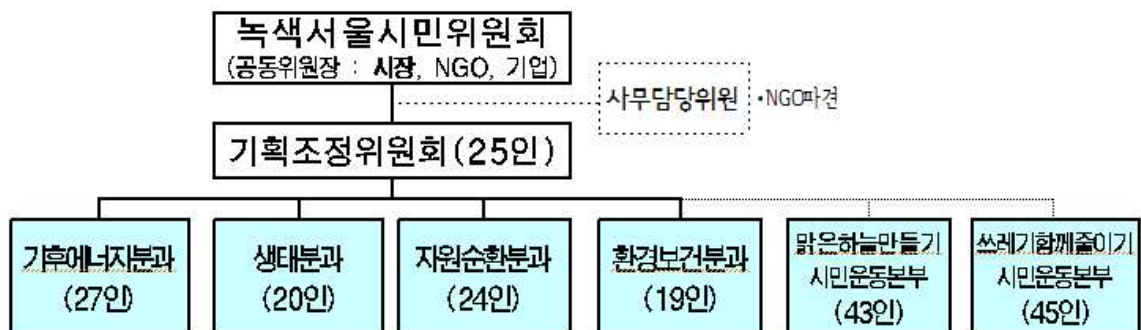
11) 맑은하늘만들기 시민운동본부 위원회, 쓰레기함께줄이기 시민운동본부 위원회의 경우 녹색서울시민위원회 특별 위원회에 속해 있음

구 분	위원수	수당편성액	회수개최 실적	수당지급액
녹색서울시민위원회	96명	150,000	86회	67,400
맑은하늘만들기 시민운동본부(위원회)	43명	36,000	29회	24,200
쓰레기함께줄이기 시민운동본부(위원회)	45명	30,000	13회	14,900
원전하나줄이기 시민/실행위원회	21명/57명	50,400	59회 ¹²⁾	33,750

1) 녹색서울시민위원회 운영

(※사업설명서 p.41~46)

- 동 위원회는 기획조정위원회¹³⁾, 4개 분과위원회 및 2개의 시민운동본부(특별위원회)¹⁴⁾로 구성되어 있으며, 2017년도 예산안은 2억 8천1백만원으로 전년대비 1천만원 증가되었고 예산안 세부 산출 내역 중 분과위원회 등의 회의수당은 1억 5천만원(150천원×10인×100회)을 편성하고 있음.



〈녹색서울시민위원회 구성 현황〉

- 금년도 10월말 기준 동 위원회 분과별 회의 개최는 10~11회였고 평균 회의 참석 위원 10명(실제 수당지급 8~9명) 내외로 회의수당은 6천7백만원 지급되었으며, 실무위나 분과위, 공모사업관리위를 제외하고 그 외 기타 회의도 18회¹⁵⁾ 개최되었음.

12) 시민위원회 회의 1회, 원전하나줄이기 분과회의 45회, 기획회의 7회, 서울에너지포럼 6회

13) 기획조정위원회 : 월 1회 회의 개최

14) 분과위원회 및 특별위원회 : 수시 회의 개최

15) '차없는 날 행사' 등의 캠페인 추진에 따라 추가적으로 사회의가 수시 개최되었음

〈녹색서울시민위원회 분과별 운영 실적〉

(단위 : 회)

구 분	계	기획 조정위	실무위	기후· 에너지	생태	자원 순환	환경 보건	공모사업 관리 등	기 타
개최수	86	10	10	10	10	11	11	6	18

- 따라서 금년도 회의 개최 및 수당지급액¹⁶⁾ 등을 고려할 때, 동 위원회 회의 수당(1억 5천만원)을 1억원 이내로 조정해도 무방할 것으로 판단되고, 마찬가지로 원전하나줄이기 시민/실행위원회에 대해서도 회의수당¹⁷⁾ 등의 예산 조정이 필요할 것으로 판단되며, 과도한 회의 개최는 지양해야 할 것임.
- 한편, 특별위원회로 분류되는 맑은하늘만들기 시민운동본부와 쓰레기함께 줄이기 시민운동본부의 경우 녹색서울시민위원회에 속해 있지만, 별도의 사업으로 예산을 편성하고 있어 이에 대한 검토가 필요할 것임.

2) 맑은하늘만들기 시민운동본부 운영

(※사업설명서 p.273~276)

- 동 사업은 대기질 개선에 대한 시민인식 제고 및 시민참여 확대를 위해 민관 거버넌스 운영을 활성화하고 대기질 개선 시민 실천문화를 확산시켜 초미세먼지 감축기반을 조성하는 것으로서 2017년도 예산안은 전년대비 48% 감소된 1억원을 편성하고 있음.
- 한편, 맑은하늘만들기 시민운동본부는 2015년 2월 시민운동본부를 발족했고, 2016년 3월 시민운동본부 위원회를 정비한 바 있으며, 세부 산출 내역으로 회의수당을 2천5백만원 편성하고 있음.

16) '16.10월말 기준 67,400천원

17) '16년도 수당편성액 50,400천원, 10월 말 기준 지급액 33,750원

〈2017년도 예산안 세부 산출내역〉

세부 산출내역		
○ 회의수당	=	25,200천원
- 소위원회/운영위원회	=	21,000천원
100,000원*30명*10회*70%		
- 전체회의 100,000원*30명*2회*70%	=	4,200천원
○ 홍보물 및 자료집 제작	=	20,000천원
○ 맑은하늘만들기 캠페인	=	20,000천원
○ 대기질 개선 교육컨텐츠 제작	=	25,000천원
○ 시민운동본부 정책세미나 개최 5,000,000원*2회	=	10,000천원

- 그러나 동 시민운동본부는 녹색서울시민위원회 산하 특별위원회로 구성되고 있음에도 불구하고 별도의 예산을 편성하여 사업을 추진하고 있지만, 별도의 사업으로 추진하는 목적도 명확하지 않고 예산 낭비의 우려가 있으므로 적절하지 않는 것으로 판단됨.

또한, 특별위원회라는 한시적인 특징이 있는 만큼 향후 폐지하거나 기후·에너지분과에 포함하는 것도 검토해 볼 필요가 있을 것임.

라. 협치서울 의제사업 관련

- 협치서울 의제사업 추진은 서울시의 역량만으로는 해결하기 어려운 실업, 도시재생, 환경 등 복잡다기한 도시문제를 민과 관이 공동으로 해결하여 시민의 삶의 질을 향상시키고자 하는 것으로서 시장방침¹⁸⁾에 근거하여 추진하고 있으며, 이를 위해 협치서울추진단¹⁹⁾을 구성·운영하고 있음.
- 2017년도 기후환경본부 협치서울 의제사업은 「서울형 에너지복지사업

18) 제320호('15.11.5)

19) 협치서울추진단 : 협치사업을 집행하는 민관공동 실행기구

- 기능 : 협치사업 실행 총괄 및 제도혁신 실행

- 구성 : 15명 이내(시민사회, 서울시 협치실행 책임자 및 전문가)

발굴추진」 등 7건, 18억원²⁰⁾이 편성되어 있지만, 모든 사업이 당해연도 일회성 사업으로 추진되어 지속성이 없고, 상당수가 기 추진하고 있는 사업과의 차별성이 명확하지 않는 등의 한계점이 있는 것으로 보임.

〈2017년도 협치서울 의제사업 현황〉

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	2017년도 예산안	사업별 설명서
	계	1,800	
1	동북아 주요도시 기후환경협의체 구성 및 지구의 날 공동추진	298	p.85
2	어린이 건강보호를 위한 친환경통학차량 만들기 캠페인	150	p.239
3	미세먼지 줄이기 박람회 운영	220	p.277
4	생활소음 줄이기 시민운동 전개 및 교육·홍보 추진	70	p.465
5	환경교육협력 체계 구축 및 활성화	362	p.550
6	서울형 에너지복지사업 발굴추진	500	p.554
7	시민역량강화를 통한 지역밀착형 에너지네트워크 활성화	200	p.558

- 「동북아 주요도시 기후환경협의체 구성 및 지구의 날 공동추진」은 국가 간, 행정간 협력사업의 한계를 보완하고 동아시아 환경문제 해결에 기여하고, 지구의 날 행사를 개최하여 환경네트워크를 확대하는 것을 목적으로 2017년도 예산안은 2억 9천8백만원을 편성하였음(※사업설명서 p.85~88).

그러나 동 사업이 「기후변화 국제협력 추진」, 「ICLEI 동아시아본부 운영」, 「이클레이 세계총회 성과 확산 추진」 등 기 추진하고 있는 국가 간 협력사업의 한계를 보완하고자 한다면, 2017년도 한해 일회성 사업으로 추진하는 것은 전혀 도움이 되지 않을 것임.

따라서 2017년 이후에도 지속적으로 동 사업을 추진할 만하고, 추진

20) 협치서울 의제사업에 필요한 재원으로 기존 실·본부·국의 '실링'외 추가로 편성하는 예산임

할 수 있는지에 대해서 면밀한 검토가 필요할 것으로 보임.

- 「어린이 건강보호를 위한 친환경통학차량 만들기 캠페인」은 노후 경유차 중심의 어린이 통학차량에 대한 현황 및 운행, 배출특성 조사를 통해 미세먼지 저감 및 어린이 건강보호를 위한 관리대책을 마련하는 것으로서 2017년도 예산안은 1억 5천만원을 편성하고 있음(※사업설명서 p.239~242).

그러나 세부 산출내역을 보면, ‘어린이통학차량 운행배출특성 조사 및 관리방안 마련’에 6천만원을 편성하고 있어 동 사업이 용역 사업의 형태로 추진될 소지가 있으며, ‘캠페인 및 교육’에 7천만원을 편성하는 등 전체적으로 과다하게 예산을 편성하고 있는 것으로 보임.

현재 노후 경유차에 대해서는 매연 저감장치 부착, CNG차량 교체 등의 저공해사업을 추진하고 있는바, 이와 연계하여 어린이통학 차량에 대해서도 적극적인 저공해 조치를 취하는 것이 적절할 것으로 판단됨.

- 「미세먼지 줄이기 박람회 운영」은 미세먼지 저감을 위한 정보공유 및 박람회를 개최하는 것으로 계획하고 있지만, 동 사업은 목적도 명확하지 않고 연속 사업의 대상도 되지 않을 것으로 보이므로 단지 2017년에 일회성 박람회 운영을 위해 서울시 예산으로 2억 2천만원을 과다하게 편성한 것은 적절하지 않은 것으로 판단됨(※사업설명서 p.277~279).
- 「서울형 에너지복지사업 발굴추진」은 시민 주도로 주거빈곤계층 및 에너지취약계층의 사회적 안정망 구축을 목적으로 2017년도 예산안은 5억원을 편성하고 있으며, 지속가능한 서울형 에너지복지사업 추진에 기여할 것으로 보임(※사업설명서 p.554~557).

다만, 토론회, 컨설팅, 실무기술교육²¹⁾ 등에 예산을 과다 편성하고 있고, 현재 비예산 사업으로 서울에너지복지시민기금을 통해 에너지나눔사업을 추진하고 있는 만큼 동 사업에 대한 예산 조정을 고려해 볼 필요가 있을 것임.

- 「시민역량강화를 통한 지역밀착형 에너지네트워크 활성화」는 원전하나줄이기 자치구 확산을 위해 시민활동가의 역량을 강화하고, 지역의 타 사업 연계형 원전하나줄이기 확산 모델을 발굴하는 것을 목적으로 제시하고 있지만 사업 목적이나 내용은 명확하지 않는 것으로 보임(※사업설명서 p.558~561).

또한, 현재 「원전하나줄이기 시민협력 지원」, 「원전하나줄이기 정보센터 운영」, 「에너지절약모범 발굴 지원」, 「에너지절약경진대회」 등의 다양한 사업을 추진하고 있고, 원전하나줄이기 시민/실행위원회를 운영하고 있는 등 에너지절감을 위해 다각적으로 지원하고 있는 바, 동 사업을 별도로 추진하는 것은 적절하지 않는 것으로 판단됨.

마. 주민참여 예산 관련

- 서울시는 연간 500억원 정도를 「주민참여예산사업」으로 추진하고 있으며, 2017년도 기후환경본부 예산안에도 「공동주택 폐형광등 수거함 정비」 등 14건²²⁾, 12억 9천6백만원을 주민참여예산으로 편성하고 있음.

21) 토론회 12백만원, 컨설팅 39백만원, 실무기술교육 55백만원 등

22) 시정참여형 8건, 지역참여형 6건

〈주민참여예산 사업 현황〉

(단위 : 백만원)

연번	사 업 명	2017년도 예산안	사업별 설명서
	계	1,296	
1	공동주택 폐형광등 수거함 정비(시정참여형)	63	p.352
2	친환경 생태마을 가꾸기 (지역참여형)	50	p.355
3	업사이클링 팩토리 운영(시정참여형)	10	p.358
4	외국인 밀집지역 쓰레기배출 홍보 및 교육(지역참여형)	28	p.361
5	찾아가는 자원재활용 아카데미 프로그램 운영(시정참여형)	30	p.364
6	폐가구 리폼 업사이클 문화 조성(지역참여형)	10	p.367
7	폐지 수거 어르신 안전망 구축(시정참여형)	30	p.370
8	대형폐기물 PDA시스템 구축사업(지역참여형)	22	p.430
9	클린네트워크 프로젝트 (지역참여형)	173	p.433
10	은평구 상습 무단투기지역 스마트경고판 설치 사업 (지역참여형)	20	p.436
11	김포공항 소음피해지역 학교의 학습권 피해조사 및 구제 방안 연구(시정참여형)	230	p.462
12	지렁이를 활용한 음식물쓰레기 감량(시정참여형)	30	p.485
13	EM을 활용한 공동주택 소통 강화 (시정참여형)	380	p.488
14	동작 마을에너지학교 조성 운영(시정참여형)	200	p.540

- 주민참여예산사업 중 「친환경 생태마을 가꾸기」는 5천만원을 편성하고 있지만, 지역문화와 어울리는 미래세대의 유산으로 물려줄 생태마을 조성이라는 사업 목적에서 보듯이 녹색위 공모사업이나 푸른도시국 사업으로 추진하는 것이 바람직할 것으로 판단됨(※사업설명서 p.355~357).
- 「클린네트워크 프로젝트」는 주민들이 자율적으로 깨끗한 동네 만들기에 참여하여 쾌적한 도시환경을 조성하는 것으로서 1억 7천3백만원을 편성하였음(※사업설명서 p.433~435).

그러나 동 사업내용을 보면, 클린그룹 구성 및 커뮤니티 구성, 클린그룹 별 활동실적에 따라 활동실비 등을 지원하는 것으로 제시하고 있는 바,

활동실비 등의 지원은 적절하지 않을 뿐만 아니라 사업목적도 명확하지 않고 다른 지역참여형(10백만원~50백만원) 사업에 비해서 예산 편성도 과다한 것으로 보임.

(※사업설명서 p.434 내용 중)

□ 사업내용

- 사업기간 : '17. 1. ~ 12.
- 사업내용
 - 각 동별 통장·반장 또는 직능단체를 중심으로 하는 모임(클린그룹) 구성
 - 그룹 간 소통을 위한 자생적 커뮤니티 구성(포털사이트 카페 등 이용)
 - 클린 그룹별 활동실적에 따라 활동실비 등 지원
- 총사업비 : 173,000천원

- 「은평구 상습 무단투기지역 스마트경고판 설치 사업」은 관내 5곳에 스마트경고판(대당 4백만원)을 구매·설치하는데 2천만원을 편성하였고, 시각적 효과로 인해 일정 부분 무단투기 행위를 예방할 수 있을 것으로 보이며, 금년도에도 동일한 사업명으로 도봉구 관내에서 주민참여예산 사업으로 추진되고 있음(※사업설명서 p.436~438).

다만, 금년도 스마트경고판 설치대수(10대) 및 대당 가격(210만원)을 고려하여 2017년도 사업 추진시 설치 장소를 10곳으로 늘리거나, 예산을 조정할 필요가 있을 것임.

〈스마트경고판 설치 현황 비교〉

(단위 : 천원)

도봉구('16년)			은평구('17년)			비 고
예산안	설치개소	단 가	예산안	설치개소	단 가	
21,000	10	2,100	20,000	5	4,000	

- 「EM²³)을 활용한 공동주택 소통 강화」는 영등포구와 성북구에서 EM을

23) 유용미생물(Effective Micro-organisms, EM)

이용하여 음식물쓰레기 악취 저감을 추진하는 것으로서 3억 8천만원을 편성하고 있으며, 악취 저감을 통하여 일정 부분 주민들의 민원해소에 기여할 수 있을 것으로 보임(※사업설명서 p.488~490).

그러나 동일한 사업 목적임에도 불구하고 예산안 규모에 있어서 영등포구(2억 8천만원)가 성북구(1억원)에 비해 과다하게 예산을 편성하고 있는 바, 세부 산출내역에 대한 확인이 필요할 것임.

〈EM원액 구매 등 세부 산출내역〉

(단위 : 백만원)

성북구	영등포구		
EM원액 구매, 홍보비 등	EM원액, 기타 재료 구매	강사료/교재비, 홍보비 등	EM발효기 구매
100	200	35	45

- 전반적으로 상당수의 주민참여예산 사업이 현재 추진 중인 사업에 포함시켜 추진할 수 있음에도 불구하고 별도 사업으로 편성되어 있고 사업 목적 및 내용이 명확하지 않으며, 예산 산출에 있어서도 부정확한 측면이 다소 있는 것으로 판단됨.

바. 기타 사업 관련

1) 에코마일리지제 운영

(※사업설명서 p.145~149)

- 동 사업은 에너지 절약 우수회원에게 대한 인센티브 지급과 각종 홍보활동 등을 통해 시민들의 자발적인 에너지 절감 참여를 확대하기 위한 목적으로 2017년도 예산안은 전년대비 4천9백만원 증액된 58억 9천8백만원을 편성하였음.
- 에코마일리지 가입자 수는 2016년 10월말 기준 186만명에 달하고 있고 실질적인 에너지 절감 참여를 확인할 수 있는 세대수의 경우 지속적으로

증가하여 서울시 총 세대수의 약 27%인 96만 세대가 참여하고 있으며, 2016년 1월부터는 시민들의 참여 확대를 위하여 인센티브 지급 조건을 개선한 바 있음.

〈연도별 가입자 및 인센티브 지급 세대수 현황〉

(단위 : 명, 세대)

구 분	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년	'15년 ²⁴⁾	'16.10월말
회원수 (세대수)	362,132 (172,651)	500,101 (244,128)	691,605 (345,703)	1,419,856 (647,604)	1,901,200 (826,906)	1,718,849 (901,356)	1,862,740 (960,003)
인센티브	2,218	11,490	50,403	57,035	72,246	64,870	44,904

- 한편, 「2017년도 서울시 및 교육청 예산안 분석²⁵⁾」 자료에서는 회원수가 2014년 이후 정체되고 있고 에너지 절감량 또한 감소하고 있다고 제시하고 있으며, 인센티브 지급액 감소에 따라 예산 조정²⁶⁾의 필요성을 지적하고 있음.

그러나 가입 회원수 정체는 2015년 회원 정비에 따른 일시적인 현상으로 실제 가입 세대수 기준으로는 지속적으로 증가하고 있으며,

에너지 절감에 따른 인센티브 지급은 6개월 단위로 직전 2년 같은 기간 평균 에너지 사용량을 기준으로 하기 때문에 가입 세대에서 지속적으로 에너지 절감률을 유지하는 것은 현실적으로 불가능한 구조임.

또한, 2016년도 예산 집행액은 2016년 인센티브 지급액 42억 9천1백만원과 2015년까지 미사용 인센티브²⁷⁾ 지급액 신청 분을 포함하여 예산 현액의 99.0%에 달할 것으로 전망되고 있음.

따라서 2017년에도 이전년도 미사용 인센티브 지급액이 발생할 수 있

24) 2015년 가입자 수 감소는 회원정보가 부실한 회원 정비에 기인함

25) 서울특별시의회 예산정책담당관

26) '16년 10월 기준 예산 집행률 45.5%를 감안하여 예산 조정 필요성 제기(이전년도 미사용 인센티브 지급액 미고려)

27) '10~'15년까지 미사용 인센티브 총액은 89억 60백만원임.

다는 점을 감안한다면, 예산안 분석 자료에서 제시하고 있는 예산 삭감 조정은 재검토되어야 할 것으로 판단됨.

- 다만, 2010년 이후 미사용 인센티브 지급으로 인해 예산 편성 및 집행에 있어서 지속적으로 어려움이 예상되는 만큼 예산의 범위 내에서 순차적인 신청 및 지급액 조정이 이루어질 수 있도록 다각적인 대책 마련이 필요하고, 더 나아가 소멸시효 단축까지도 검토해 볼 필요가 있을 것임 (현행 소멸시효 5년).

또한, 시민들의 자발적인 에너지 절감 참여라는 사업 목적을 달성하기 위해서는 가입 세대수 확대, 에너지 절감률이 높은 단체 가입 확대와 함께 실질적인 에너지 절감을 지속적으로 실천할 수 있는 동기를 부여하고, 에너지 절감률 제고를 위한 대책 마련이 필요할 것임.

2) 서울도시금속회수센터(SR센터) 운영 효율화

(※사업설명서 p.339~342)

- 동 사업은 SR센터 시설개선을 통해 쾌적한 근무환경을 조성하고, 운영 적자분에 대한 지원을 통해 센터 경영을 안정화함으로써 안정적인 소형 폐가전 처리를 목적으로 2017년도 예산안은 전년대비 56.6%(3억 2천만원) 증가된 8억 8천5백만원을 편성하고 있음.
- SR센터는 수익창출형 민간위탁으로 별도의 위탁비는 지출하지 않지만, 지속적인 판매단가 하락²⁸⁾과 수탁업체인 에코시티서울²⁹⁾에 대한 사회적 기업 지원금³⁰⁾이 2015년 종료됨에 따라 2015년부터 운영수지 적자 폭이 커지고 있으며, 이에 금년도의 경우 2억 5천6백만원('11월 기준)을 지원한 바 있음.

28) '16년 판매단가는 '14년 대비 50% 수준까지 하락

29) 위탁기간 '15.1.1 ~ '17.12.31, 직원수는 총 53명(사회적 취약계층 39명)

30) '10~'15년까지 매년 1억 3천만원에서 3억원 수준으로 지원되었음

〈최근 3년간 경영수지 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	계	'14년	'15년	'16년(전망)
수입/지출	5,033/5,159	2,005/1,764	1,785/1,799	1,243/1,596
운영수지	- 126	241	- 14	- 353

2017년에도 SR센터가 수익창출형 민간위탁임에도 불구하고 경영수지가 악화가 지속됨에 따라 사회적 취약계층 인건비 지원을 위하여 별도로 민간위탁금 3억 6천만원을 편성하고 있음.

- SR센터는 서울시가 도시광산을 통해 자원재활용을 선도하고 있다는 의미에서 상징성이 있는 곳이라 말할 수 있으며, 현행 운영방식으로는 안정적인 운영이 어려운 만큼 2017년 말 현 수탁업체와의 위탁기간 종료에 앞서 시 재정부담 뿐만 아니라 운영의 안정성, 공공성 등을 포함하여 다각적인 운영방식에 대한 검토가 상반기 중에는 마무리되어야 할 것임.