

2017년도 기술심사담당관 소관 예산안 예비심사 검 토 보 고 서

I. 제안경위

2017년도 기술심사담당관 (품질시험소 포함) 소관의 예산안은 2016년 11월 10일 서울특별시장으로부터 제출되어 2016년 11월 10일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 세입·세출예산안 현황

1. 총 괄

가. 세 입 예 산

(단위:백만원)

구 분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
계	500.3	549.3	49	9.79
기술심사담당관	23.0	22.6	-0.4	-1.74
품질시험소	477.3	526.7	49.4	10.35

나. 세 출 예 산

(단위:백만원)

구 분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
계	3,103	2,784	-319	-10.28
기술심사담당관	652	902	250	38.34
품질시험소	2,451	1,882	-569	-23.22

2. 예산 편성 현황

가. 세 입 예 산

(단위:백만원)

구 분		2016도 예 산	2017도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
총 계		500.3	549.3	49	9.79
기술심사담당관	계	23	22.6	-0.4	-1.74
	건설기술진흥법 관련 과태료	14.2	13	-1.2	-8.45
	감리회사 변경신고 지연 과태료	4.2	3	-1.2	-28.57
	안전점검에 관한 종합보고서 미제출 과태료	10	10	0	0.00
	건설기술심의 수수료	8.8	9.6	0.8	9.09
품질시험소	계	477.3	526.7	49.4	10.35
	공유재산 임대료 수입	11.9	12.5	0.6	5.04
	수수료수입 중 증지수입	423.8	476.3	52.5	12.39
	건설공사 품질시험수수료	364.3	402.5	38.2	10.49
	택시미터 검정 수수료	28.5	28.5	0	0.00
	각종계량기 검정 및 제작업 등록수수료	31.0	45.3	14.3	46.13
	주차요금 수입	5.9	6.9	1	16.95
	도로포장공사 전문교육 납부 수강료(신규)	35.7	31.0	-4.7	-13.17
불용물품매각대	0	0	0		

나. 세 출 예 산

(단위:백만원)

정책사업	단위사업	2016도 예 산	2017도 예 산 안	증 감	증감률 (%)	
총 계		3,103	2,784	-319	-10.28	
기술심사담당관	계	652	902	250	38.34	
	소 계	550	785	235	42.73	
	건설공사준 건설계수준 향상	건설기술심의회 운영	390	394	4	1.03
		건설기술심의회 운영	390	394	4	1.03
		건설기술 향상교육 및 우수건설관계자 시상	160	391	231	144.38
		건설기술 향상교육 및 기술정보 제공	48	48	0	0.00
		서울특별시 건설상 시상	12	15	3	25.00
		기술용역 자체설계를 위한 설계도면 작성지원	100	95	-5	-5.00
		계약금액조정 검증 프로그램 개발 사업	0	33	33	
		서울특별시 전문시방서 전 면 개정 용역	0	200	200	
		일반예산	소 계	102	117	15
		기본경비	102	117	15	14.71
	품질시험소	계	2,451	1,882	-569	-23.22
		건설공사준 품질향상	건설공사 품질관리 사업	2,079	1,486	-593
건설자재 품질시험			247	245	-2	-0.81
시험장비 및 행정장비구입			316	213	-103	-32.59
품질시험소 청사 유지관리			195	261	66	33.85
도로포장 품질향상		1,321	767	-554	-41.94	
일반예산		소 계	372	396	24	6.45
	기본경비	372	396	24	6.45	

Ⅲ. 분야별 세부내용

기술심사담당관 소관(품질시험소 포함) 예산은 모두 일반회계임.

1. 세입예산안

【 기술심사담당관 】

세입예산안은 2016년도 대비 -1.74%인 40만원 감소한 2천2백6십만원임.

세입예산의 주요내역을 살펴보면

- 건설감리회사 변경신고 지연 과태료 3백만원
- 안전검검에 관한 종합보고서 미제출 과태료 1천만원
- 건설기술심의 수수료 9백 6십만원

【 품질시험소 】

세입예산안은 2016년도 대비 10.35%인 4천9백4십만원 증가한 5억2천6백7십만원임.

세입예산의 주요내역을 보면

- 품질시험소 별관청사 임대수입으로 2016년도 대비 5.04%인 6십만원 증가한 1천2백5십만원임.
- 수수료수입 중 증지수입으로 2016년도 대비 12.39%인 5천2백5십만원 증가한 4억7천6백3십만원이 편성되었으며, 그 내역은
 - 건설공사 품질시험수수료 4억 2백 5십만원
 - 택시미터 검정 수수료 2천 8백 5십만원
 - 각종계량기 검정관련 수수료 4천 5백 3십만원
- 주차요금 수입으로 2016년도 대비 16.95%인 1백만원 증가한 6백9십만원임.
- 도로포장공사 전문교육 납부 수강료 수입으로 2016년도 대비 -13.17%인 4백7십만원 감소한 3천1백만원임.

2. 세출예산안

【 기술심사담당관 】

세출예산안은 2016년도 대비 38.34%인 2억5천만원 증가한 9억2백만원임.

사업별 주요내역을 보면

- 건설기술심의회 운영을 위해 2016년도 대비 1.03%인 4백만원 증가한 3억9천4백만원으로 그 내역은
 - 건설기술심의회 운영 3억 9천 4백만원
- 건설기술 향상교육 및 우수건설관계자 시상으로 2016년도 대비 144.38%인 2억3천1백만원 증가한 3억9천1백만원으로 그 내역은
 - 건설기술 향상교육 및 기술정보 제공 4천 8백만원
 - 서울특별시 건설상 시상 1천 5백만원
 - 기술용역 자체설계를 위한 설계도면 작성 지원 9천 5백만원
 - 계약금액조정 검증 프로그램 개발 사업 3천 3백만원
 - 서울특별시 전문시방서 전면 개정 용역 2억
- 일반예산으로 2016년도 대비 14.71%인 1천5백만원 증가한 1억1천7백만원임.

【 품질시험소 】

세출예산안은 2016년도 대비 -23.22%인 5억6천9백만원 감소한 18억8천2백만원임.

사업별 주요내역을 보면

- 건설공사 품질관리 사업을 위해 2016년도 대비 28.52%인 5억9천3백만원 감소한 14억8천6백만원으로 그 내역은
 - 건설자재 품질시험 2억 4천 5백만원
 - 시험장비 및 행정장비 구입 2억 1천 3백만원
 - 품질시험소 청사 유지관리 2억 6천 1백만원
 - 도로포장 품질향상 7억 6천 7백만원
- 일반예산으로 2016년도 대비 6.45%인 2천 4백만원 증가한 3억 9천 6백만원임

IV. 검토의견

1. 개요

1) 기술심사담당관

- 가) 세 입 : 전년대비 - 1.74% 감소한 2,260만원,
- 나) 세 출 : 전년대비 38.34% 증가한 9억 2백만원임.

2) 품질시험소

- 가) 세 입 : 전년대비 10.35% 증가한 5억 2,670만원,
- 나) 세 출 : 전년대비 23.22% 감소한 18억 8,167만원임.

- 2017회계연도 기술심사담당관(품질시험소 포함)의 세입·세출 예산안 개요는 상기와 같으며, 기술심사담당관(품질시험소 포함) 소관의 세출예산은 『안심하고 생활할 수 있는 안전도시』를 전략목표로 정책사업 2건, 단위사업 3건, 세부사업 10건으로 편성하였음.
- 정책사업들의 편성된 세부내용을 살펴보면,

『건설공사 설계수준향상』과 관련하여, 건설기술심의회 운영 등 6개 사업비(계속4, 신규2) 7억 8,505만원과 일반관리에산으로 1억 1,700백만원을 편성하였고,

『건설공사 품질수준향상』과 관련하여, 건설자재 품질시험 등 4개 사업비(계속4) 14억 8,619만원, 일반관리에산(인건비 등)으로 3억 9,547만원을 편성하였음.

2. 분야별 검토의견

가. 세입 예산안

(단위:백만원)

구 분		2016도 예 산	2017도 예 산 안	증 감	증감률 (%)
총 계		500.3	549.3	49	9.79
기술심사담당관	계	23	22.6	-0.4	-1.74
	건설기술진흥법 관련 과태료	14.2	13	-1.2	-8.45
	감리회사 변경신고 지연 과태료	4.2	3	-1.2	-28.57
	안전점검에 관한 종합보고서 미제출 과태료	10	10	0	0.00
	건설기술심의 수수료	8.8	9.6	0.8	9.09
품질시험소	계	477.3	526.7	49.4	10.35
	공유재산 임대료 수입	11.9	12.5	0.6	5.04
	수수료수입 중 증지수입	423.8	476.3	52.5	12.39
	건설공사 품질시험수수료	364.3	402.5	38.2	10.49
	택시미터 검정 수수료	28.5	28.5	0	0.00
	각종계량기 검정 및 제작업 등록수수료	31.0	45.3	14.3	46.13
	주차요금 수입	5.9	6.9	1	16.95
	도로포장공사 전문교육 납부 수강료(신규)	35.7	31.0	-4.7	-13.17
불용물품매각대	0	0	0		

- 2017년도 기술심사담당관(품질시험소 포함)의 일반회계 세입예산은 전년 5억 30만원 대비 9.79%인 49백만원 증가한 5억 4,930만원으로 주요내역은 감리회사 변경신고 지연 과태료, 공유재산임대료, 건설공사 품질시험수수료 등임.

(1) 『기술심사담당관』

1) 건설기술진흥법 관련 과태료

- 건설기술진흥법 관련 과태료 세입 예산은 ‘감리회사 변경신고 지연 과태료’로 300만원, ‘안전점검에 관한 종합보고서 미제출 과태료’로 1,000만원을 편성하여 총 1,300만원을 편성하였음.
- 금회, 전회 편성액 1,425만원 대비 125만원 감소한 1,300만원을 편성한 것은 건설경기 침체로 건설기술자 입·퇴사 신고지연 발생건수가 줄어들고 있으며, 「건설기술진흥법」 개정(2014.5.23.)에 따른 등록기준 완화로 부과대상이 감소하는 추세를 반영한 것으로 풀이됨.

[표] 연도별 감리전문회사 변경신고 지연 과태료 현황

(단위:천원)

구 분	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년 전망		
					소 계	상반기	하반기
부과금액	41,473	14,976	4,500	0	14,400	0	14,400
징수금액	38,183	14,560	4,500	0	8,784	0	8,784
징 수 율	91.7%	97%	100%	0	61.0%		61.0%
부과증감률	-0.4%	-63.9%	-70.0%	-100%			

※ 2016. 12월 부과기준/

- 여기서, 연도별 과태료 징수현황([표] 참조) 중 금년도 부과 금액(1,440만원)과 징수 전망금액(878만원)이 차이를 보이는 것은,
 - 과태료 부과대상 건설업체가 회생절차 개시로 법원의 명령(3년 분할납부)에 따라 '18년도까지 과태료를 분할하여 납부할 예정에 따른 것인데, 기술심사담당관에서는 추후 납부가 정상적으로 이루어지고 있는지에 대한 관리·감독을 철저히 할 필요 있음.
- 한편, 동 세입예산에 대해 전년 예산편성 시까지 '감리회사 변경신고 지연 과태료'로 통합하여 편성한바 있음.
 - 이는 '안전점검에 관한 종합보고서 미제출 과태료'는 불시 점검을 통해 적발된 경우에만 부과되는 과태료로써 징수액의 예상 및 상시적인 징수가 어렵다는 이유로 2016년도까지 2개의 과태료를 기술심사담당관에서 통합하여 편성해왔던 것인데,
 - 예산 편성 시 징수액의 예상 및 상시적 징수가 어렵다는 이유로 법¹⁾에 의해 부과되는 과태료를 명시하지 않고 한 예산과목에 포함하여 예산편성을 한 것은 지극히 행정편의주의적인 행정이라

1) 「건설기술진흥법」 제62조제4항 및 제91조제1항제2호

제62조(건설공사의 안전관리) ④ 건설업자나 주택건설등록업자는 안전관리계획을 수립하였던 건설공사를 준공하였을 때에는 대통령령으로 정하는 방법 및 절차에 따라 안전점검에 관한 종합보고서(이하 "종합보고서"라 한다)를 작성하여 발주청(발주자가 발주청이 아닌 경우에는 인·허가기관의 장을 말한다)에게 제출하여야 한다.

제91조(과태료) ① 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게는 1천만원 이하의 과태료를 부과한다.

2. 제62조제4항에 따른 종합보고서를 제출하지 아니하거나 거짓으로 작성하여 제출한 자

지적하지 않을 수 없으므로 차후 이러한 동일 사례가 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

- 참고로, 감리회사 변경신고 지연 과태료는 「건설기술진흥법」 제91조제2항에 의거 감리전문회사가 대표자, 감리원 등의 등록사항이 변경된 경우 이를 3개월 이내에 신고하지 않은 때 과태료를 부과하고 있으며,
- 안전점검 종합보고서 미제출 과태료는 「건설기술진흥법」 제62조제4항 및 같은 법 제91조제1항제2호에 의거 건설공사를 준공하였을 때에 안전점검에 관한 종합보고서 제출하지 않을 경우 건설업자에게 과태료를 부과하고 있음.

2) 건설기술심의 수수료

- 건설기술심의 수수료는 「서울특별시 건설기술심의위원회 조례」 제15조에 의거 건설공사 설계 등의 심의를 요청하는 자에 대하여 수수료를 징수하는 것으로,
- 금회 예산은 전회 880만원 대비 80만원 증가한 960만원을 편성하였는데, 최근 건설기술심의 의뢰건수를 고려하여 5년간의 연도별 평균 심의 횟수에 부과수수료를 곱하여 산정한 것임.
- 한편, 기술심사담당관에서는 심사대상 파악과 관련하여 의뢰건에 대한 심의에만 수동적으로 대응하지 말고 심의대상이 누락되는 일은 없는지 면밀히 살펴서 건설기술심의제도의 실효성을 담보해야 할 것임.

□ 2017 세입추계 ————— 9,600천원

- 최근 3년간 평균 징수액은 10,133천원이며, 2017년 준공 예정인 수수료 부과대상 설계·진단용역은 서울메트로 8건, 도시철도공사 4건 등이
 예정 = 800천원 × 12회 = 9,600천원

[표] 건설기술심의 수수료 연도별 심의 횟수

(단위: 천원/건)

수수료	2012	2013	2014	2015	2016.10
800	2	12	10	12	16

[표] 최근 5년간 주요기관별 건설기술심의 수수료 부과 및 징수 실적

※ 2016. 10월 현재, (단위:천원)

연번	요청기관명		2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	비고
	합 계	부과	1,600	9,600	8,000	9,600	12,800	
		징수	1,600	9,600	8,000	9,600	12,800	
1	서울메트로	부과	800	4,800	4,800	4,000	2,400	
		징수	800	4,800	4,800	4,000	2,400	
2	서울도시철도공사	부과	800	3,200	2,400	3,200	4,800	
		징수	800	3,200	2,400	3,200	4,800	
3	SH공사	부과	-	-	-	1,600	5,600	
		징수	-	-	-	1,600	5,600	
4	농수산식품공사	부과	-	800	-	800	-	
		징수	-	800	-	800	-	
5	강남구청	부과	-	-	-	-	-	
		징수	-	-	-	-	-	
6	양천구청	부과	-	800	-	-	-	
		징수	-	800	-	-	-	
7	우면산인프라웨이(주)	부과	-	-	800	-	-	
		징수	-	-	800	-	-	

(2) 『품질시험소』

1) 품질시험소 공유재산 임대료 수입

- 금회 품질시험소의 공유재산사용료 세입 예산은 전년 1,197만원 대비 54만원 증가한 1,251만원을 편성하였는데, 공유재산사용료 세입은 품질시험소에서 민간에 임대 중인 별관청사 사용료(임대료) 수입과 청사 부설주차장 수입이며,
 - 별관청사 사용료(임대료) 수입은 「공유재산 및 물품관리법」에 근거하여 공시지가 예상증가율 및 건물의 경과연수별 잔존 가치율을 적용하여 계상한 것으로 별다른 문제는 없음.
- 다만, 서울시와 산하기관 대상으로 매년 실시하는 공공용도의 수요처 조사를 임대기간 만료 최소 6개월 전에는 실시하여 민간보다는 공공이 우선적으로 사용할 수 있는 기회를 부여해야 할 것임.

[표] 2017년 품질시험소 공유재산 임대료 산출근거

□ 2017 세입 추계 산출내역	12,510천원
○ 별관 사용료 : 11,855,930원	
- 2016년 4/4분기 분할 사용료 : 2,829,110원	
- 2017년 1/4 ~ 3/4분기 분할 사용료	
{[건물면적(251.17㎡)×단위면적당평가액('07년감정가의80%⇒168,000원)+부지면적(251.17㎡)×공시지가(2,554,536원)×층별요율2/3]×대부요율(25/1000)}-4/4분기 사용료(2,937,150원) = 8,811,470원	
- 분기별 분할납부에 따른 이자수입 : 215,350원	
○ 본관 사용료(태양열 발전시설) : 654,550원	
[발전용량(36KW)×대부요율(20,000원/KW·년)-부가가치세(65,450원)] = 654,550원	
※ 토지 공시지가(최근5년 평균 상승률) 4.48%, 건물 감가상각률(지방세법시행령제4조 제1항1호나목에 의한 경과연수별 잔가율) -2%, 정기예금 이자율 1.85% 적용함.	

2) 건설공사 품질시험수수료

- 건설공사 품질시험수수료는 「건설기술진흥법 시행규칙」 및 「서울특별시 건설공사 품질관리 등에 관한 조례」에 근거한 품질시험 확인 및 건설공사 발주자의 시험의뢰에 따른 처리수수료로, 금회에는 시험수수료에 물가상승률을 적용하여 전년 예산액 3억 64백만원 대비 3,800만원 증가한 4억 2백만원을 계상하였는데,
 - 전년 예산편성 시 공사 발주물량의 감소가 예상됨에 따라 품질시험 의뢰가 줄어들 것을 예측하여 하향 편성했으나, 결산전망([표] 참조)을 보면 예산액 3억 64백만원 대비 약 150% 증가한 5억 42백만원을 전망하고 있는 것을 볼 때,
 - 예산편성 시 단순히 예측만으로 편성할 것이 아니라 차년도 서울시 발주예정 공사에 대한 조사를 한 후 품질시험 수수료를 산출하여 반영을 하는 등 보다 과학적인 산출근거에 의해 예산편성을 할 필요가 있음.

[표] 건설공사 품질시험 수수료 연도별 예산편성액 및 결산액

(단위:천원)

구분	2013		2014		2015		2016			2017 예산안
	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	결산액	예산액	징수액 (10월)	결산전망	
계	330,000	408,127	399,471	374,092	399,471	534,737	364,297	448,708	542,000	402,486

3) 택시미터 검정 수수료

- 택시미터 검정 수수료는 「자동차관리법」 제76조 및 동법 시행규칙 제156조 제1항과 「자동차검사 및 점검시행요령」 등에 관한 규정 제29조에 근거하여 택시미터검정에 대한 수수료(정치검정 1,000원/대, 주행검정 2,000원/대)를 징수하는 것으로,
- . 금회 동 사업의 예산은 전년도 예산액과 동일한 2,850만원을 편성하였으며, 이는 전년도 대비 뚜렷한 세입증가 사유가 없기 때문인 것으로 별다른 특이사항은 없음.

[표] 택시미터 검정 수수료 산출근거

□ 2017년도 세입 추계	28,500천원
* 주행검사 : 14,000대 × 2천원 = 28,000천원	
정치검사 : 500대 × 1천원 = 500천원	

4) 각종 계량기 검정 및 제작업 등록수수료

- 각종계량기 검사 수수료는 계량기 검정수수료 인상으로 검정 수수료 증가 예상됨 (☞2016. 1. 1. 검정수수료 인상 : 국가기술표준원 고시 제2015-692호)에 따라 금회에는 전회 31백만원 대비 14백만원 증가한 45백만원을 편성하였으며 별다른 특이사항은 없음.

5) 도로포장공사 전문기술교육 수강료

- 도로포장공사 전문기술교육 수강료는 대도시 도심지 설정에 맞는 서울형 포장도로 전문교육 발굴 및 현장과 실기 위주의 교육프로그램 마련과 도로포장 품질향상을 위해 전년 대비 4백만원 감소한 31백만원을 편성하였는데 향후 세입예산 증대를 위해 교육의 질을 향상시켜 많은 사람들이 교육에 참석할 수 있도록 노력이 요구됨.

[표] 도로포장 전문기술교육 수강료 산출근거

□ 2017년도 세입 추계	31,050천원
* 전문기술교육 수강료 : 270천원 × 115명 ¹⁾ = 31,050천원	
주1) 교육인원 : 최근2년 평균교육비 납부자×전년대비 증가분(110%)	

[표] 도로포장 전문기술교육 교육참여(이수) 현황

(단위 : 명)							
구 분	총계	공무원	공무직 (공착감리)	공 단	공 사	시공사	비고
교육참여자 (이수자)	205	105	4	39	0	57	

○ 교육참여율/이수/이탈현황, 이탈사유

- 교육참여율 : 51.3%(계획 400명, 참여 205명)
- 교육이수율 : 100%
- 교육이탈자 및 이탈사유 : 없음

- 또한, 품질시험소에서 제출한 2016년도 교육 참여율 현황 ([표] 참조)을 보면 계획인원 400명 중 참여인원은 205명에 불과해(계획대비 교육참여율 51.30%) 교육실시에 대한 실효성이 의문시 되므로,
 - 교육참여율 제고를 위한 방안 마련이 필요해 보이며 교육에 대한 실효성이 확보되도록 양질의 교육내용이 포함되어야 할 것임.

나. 세출 예산안

(단위:백만원)

정책사업		단위사업	2016도 예산	2017도 예산안	증 감	증감률 (%)	
총 계			3,103	2,784	-319	-10.28	
기술심사담당관	계		652	902	250	38.34	
	건설공사준 설계수준 향상	소 계	550	785	235	42.73	
		건설기술심의회 운영		390	394	4	1.03
		건설기술심의회 운영		390	394	4	1.03
		건설기술 향상교육 및 우수건설관계자 시상		160	391	231	144.38
		건설기술 향상교육 및 기술정보 제공		48	48	0	0.00
		서울특별시 건설상 시상		12	15	3	25.00
		기술용역 자체설계를 위한 설계도면 작성지원		100	95	-5	-5.00
		계약금액조정 검증 프로그램 개발 사업		0	33	33	
		서울특별시 전문시방서 전 면 개정 용역		0	200	200	
		일반예산	소 계		102	117	15
	기본경비		102	117	15	14.71	
	품질시험소	계		2,451	1,882	-569	-23.22
건설공사준 품질수준 향상		건설공사 품질 관리 사업	2,079	1,486	-593	-28.52	
		건설자재 품질시험		247	245	-2	-0.81
		시험장비 및 행정장비구입		316	213	-103	-32.59
		품질시험소 청사 유지관리		195	261	66	33.85
		도로포장 품질향상		1,321	767	-554	-41.94
일반예산		소 계		372	396	24	6.45
		기본경비		372	396	24	6.45

(1) 『기술심사담당관』

1) 건설 기술심의회 운영 (사업별설명서 P.13)

- 건설기술심의회위원회 운영은 관련분야 전문가로 위원회를 구성하여 서울시에서 시행하는 건설공사 설계의 타당성, 구조물의 안전 및 공사시행의 적정성, 신기술 활용성 등을 심의하여 건설공사 설계·시공 수준의 향상을 도모하려는 사업으로, 전년 3억 9,040만원 대비 311만원이 증가한 3억 9,351만원을 편성함.

[표] 2015년도 및 2016년도 건설 기술심의회 운영 집행현황

(단위:천원)

사 업 명	연도	예산현액	1.1.~10.31.		11.1.~12.31. 집행예정액	합계(1.1.~12.31.)	
			집행액	집행률(%)		집행액	집행률(%)
건설 기술심의회 운영	2016	390,401	255,434	65.4	89,472	344,906	88.3
	2015	376,565	267,344	71.0	82,581	349,925	92.9
기간제 근로자 등 보수	2016	6,263	5,211	83.2	1,052	6,394	100
	2015	6,195	5,251	84.8	941	6,192	99.9
사무관리비	2016	326,366	212,801	65.2	74,000	286,801	87.9
	2015	321,366	229,867	71.5	66,100	295,967	92.1
공공운영비	2016	4,000	2,500	62.5	1,500	4,000	100
	2015	4,000	3,100	77.5	140	3,240	81
국내여비	2016	3,600	3,000	83.3	600	3,600	100
	2015	0	0	0	0	0	0
국외업무여비	2016	15,000	4,164	27.7	5,836	10,000	66.7
	2015	10,000	0	0	9,711	9,711	97.1
시책추진업무추진비	2016	9,300	6,970	74.9	1,400	8,370	90.0
	2015	9,300	7,750	83.3	1,550	9,300	100
특정업무경비	2016	25,872	20,788	80.3	5,084	25,872	100
	2015	25,704	21,376	83.2	4,140	25,516	99.2

※ 2015년도와 2016년도의 동일한 시점을 기준으로 비교함.

- 동 사업예산은 최근 안전진단 심의 수요 증가 추세를 고려하고, 외부전문가의 기동점검 및 신기술 점검에 필요한 위원수당과 직원여비를 추가 편성함으로써 전체예산이 다소 증가하였음.
- 심의 관련 예산은 발주기관별 사업추진상황과 수요를 정확히 예측하기 어려운 측면도 있으나, 대형공사 입찰 관련 심의예산이 불용되는 상황이 많았으므로 수요 및 집행 관리에 철저를 기해야 할 것임.

2) 건설기술 향상교육 및 기술정보제공 (사업별설명서 P.19)

- 동 사업은 건설기술분야에 대한 기술역량 배양을 위해 기술직 공무원을 대상으로 관련 교육을 실시하고 건설환경 변화에 따른 신속한 기술정보를 제공하기 위한 사업으로, 금회 예산은 전회 예산액 48백만원과 동일하게 편성하였는데,

[표] 기술직공무원 직장교육 참여율

구 분	계	토목 과정	건축 과정	기계 과정	전기 과정	녹지 과정	비 고
직렬별 전체현원	5,388	2,282	1,101	689	735	581	
연평균 참여인원 (참여율)	150 (2.8%)	54 (2.4%)	21 (1.9%)	27 (3.9%)	27 (3.7%)	21 (3.6%)	'14~'16년

- 동 사업 교육에 대한 최근 3년간 교육 참여율을 보면([표] 참조) 연평균 참여율이 3%대에 머물고 있어 참여율이 상당히 저조한바, 참여율 제고를 위해 참여 직원을 대상으로 인센티브를 제공하는 방안도 적극 검토할 필요가 있다고 하겠음.

3) 서울특별시 건설상 시상 (사업별설명서 P.24)

- 동 사업은 「서울특별시 시민상 운영조례」 제2조에 근거하여 서울시 건설기술 발전에 기여한 시민 및 단체를 발굴·시상하고 사기를 앙양함으로써 건설기술 수준향상에 기여하려는 것으로, 전년 예산액 1,185만원 대비 346만원 증가한 1,531만원을 편성하였음.
- 증가사유를 살펴보면 2016. 5. 19. 서울특별시 시민상 운영조례 개정으로 ‘서울특별시 토목상’이 ‘서울특별시 건설상’으로 변경되면서 건축과 설비분야까지 시상이 확대되었고, 수상인원도 10명에서 16명으로 늘어남에 따라 상패제작 비용 등이 증가함에 따른 것으로 별다른 특이사항은 없으나,
 - 금년 수상자들의 공적사항을 보면 위원 활동, 용역사업 참여, 공사현장 임원 재직 등의 공적으로 수상한 기술인이 대부분인데, 이처럼 경력 위주의 공적보다는 업무개선이나 예산절감 등 공공공사에 기여한 정도에 따라 평가받는 시스템 마련이 필요하다 사료됨.

4) 기술용역 자체설계를 위한 설계도면 작성 지원 (사업별설명서 P.28)

- 동 사업은 ‘기술용역 발주부서 자체시행 기준(안) 방침’(행정2부시장 방침 제10058호, 2011. 7. 8)’에 따라 제도의 효율적인 추진과 기술직 공무원의 설계능력이 일정수준에 도달할 때까지 설계도면 작성 단가계약 지원으로 발주기관(부서)의 기술

용역 자체시행 활성화 조기정착에 기여하고자 하는 사업으로,

- 금회 예산은 전회 1억원 대비 500만원 감소한 9,500만원을 편성하였는데, 이는 최근 3년간의 불용률 평균이 13.4%임을 고려하여 감소 편성한 것임.
- 동 사업은 매년 불용액이 발생하고 있으므로 예산편성 추계 시 사전 수요조사의 철저한 시행과 기술용역 발주기관(부서) 자체시행의 적극적 홍보를 통하여 동 사업예산의 내실 있는 집행 및 서울시 공무원의 자체설계 능력 향상을 유도해야 할 것임.

[표] 최근 3년간 예산 집행 및 불용 내역

(단위 : 천원)

연 도	당초예산	전년이월	예산현액	집행금액	불용액	불용률(%)	비고
2014	100,000	-	100,000	90,022	9,978	10.0	3년간 평균 불용률 : 13.4%
2015	100,000	-	100,000	80,430	19,570	19.6	
2016 예상	100,000	-	100,000	89,435	10,565	10.6	

5) 계약금액조정 검증 프로그램 개발 사업(사업별설명서 P.32)

- 동 사업은 계약심사과의 「원가관리시스템」 내에서 운영되어 약 382백만원('16년 기준)의 예산 절감 효과가 있는 「계약금액조정 검증 프로그램」에 대한 이관 요청('16.7.19.)²⁾에 따라 서버를 별도로 구축하기 위한 사업으로 2017년 신규로 33백만원을 편성하였음.
- 동 사업은 계약금액 조정에 대한 수시, 합동 교육에도 불구하고 산업안전보건관리비를 부적정하게 정산함에 따라 공사비가 과다 지급되어 예산이 낭비되는 사례를 사전에 예방하기 위하여,
 - 「산업안전보건관리비 정산 프로그램」을 개발하고자 하는 사업으로 그간의 예산 절감 효과를 고려하였을 때 사업추진 의미는 충분하다고 사료됨.
- 다만, 2014년도부터 2016년도까지 예산 절감액의 하향세가 지속되고 있으므로, 현장수요 조사를 통해 프로그램의 활용도를 예측하는 한편, 홍보계획을 수립하여 프로그램 활용률을 제고할 필요가 있어 보임.

2) 계약심사과에서 2016.1.1.부터 조달청 「통합공사 원가계산프로그램」을 사용함에 따라 계약심사에 기 사용하였던 서울시 원가관리시스템을 폐기할 예정임. 이에 '서울시 원가관리시스템' 내에 구축·사용 중인 '계약금액 조정검증' 기능을 이관하여 운영할 수 있도록 협조 요청됨.

[표] 최근 3년간 건설공사 계약금조정 검증에 따른 절감액

연 도	예산 절감액	전년대비 예산 절감률
2014	2,494백만원	
2015	1,486백만원	-40.42
2016	382백만원	-74.30

6) 서울특별시 전문시방서 전면 개정 용역(사업별설명서 P.36)

- 동 사업은 상위 기준인 건설기준 통합코드(시방코드 KCS) 제정(국토교통부 고시 제2016-438호) 및 건설기준 코드제정 요청(국토교통부 기술기준과-1870호, 2016.07.07.)에 따라,
 - 건설기술 환경에 변화에 능동적으로 대응하고 건설공사의 품질 향상을 위해 서울시 건설공사 기준인 전문시방서를 전면 개정하기 위한 사업으로 금회 신규로 2억원을 편성하였음.
- 동 사업은 표준시방서와 전문시방서를 비교·분석하여 전문시방서에 누락된 사항, 특기사항, 코드화 작업 등 작업 분량이 매우 방대하고, 전문시방서 개정을 위한 국토교통부 중앙건설심의위원회 심의를 득해야하는 등 행정절차 또한 이행해야 하는 바,
 - 건설공사에 대한 기술적 전문성 및 경험이 풍부한 외부전문기관이 선정될 수 있도록 신중을 기할 필요가 있으며, 내실 있는 성과품 도출을 위해 철저한 관리·감독이 필요하다고 생각됨.

(2) 『품질시험소』

1) 건설자재 품질시험 (사업별설명서 P. 41)

- 동 사업은 「건설기술진흥법」 제55조제3항 및 같은 법 시행령 제89조, 제92조, 시행규칙 제52조제1항에 근거하여 정확한 품질시험으로 불량자재 사용을 차단하고 외부전문가와 합동 점검으로 부실공사를 예방하여 건설공사 품질 수준을 향상시키며,
- 「계량에 관한 법률」 제32조 및 「자동차관리법」 제47조에 근거하여 상거래용 계량기 및 택시미터기의 엄정한 검사 시행으로 소비자 권익보호와 공정한 상거래 질서를 확립하려는 것으로, 금회 전회 예산 2억 4,680만원 대비 184만원 감소한 2억 4,496만원을 편성하였으며, 별다른 특이사항은 없음.

[표] 2016년, 2017년 건설공사 품질점검 현황

구분	점 검 항 목	점검개소		증·감 (%)	비고
		2016년	2017년		
1	품질관리 적정성확인 점검 (외부점검위원수당)	132	110	-16.7	
2	품질시험 이행확인 점검 (외부점검위원수당)	42	40	-4.8	
3	품질관리 현장확인 기동점검	130	105	-19.3	

2) 시험장비 및 행정장비구입 (사업별설명서 P.47)

- 동 사업은 노후한 시험장비를 교체하고 최신장비를 연차적으로 확충, 시험능률 향상 및 시험결과에 대한 신뢰성을 확보하여 대외 공신력을 제고하고자 추진하는 사업으로,

- 내구연한 경과 등으로 노후한 교육용 장비 및 직원용 행정장비의 교체, 행정력 제고를 위한 차량 구매를 위해 전년 예산액 3억 1,587만원 대비 32.46%인 1억 253만원이 감소한 2억 1,334만원을 편성하였음.

[표] 내구연한 경과 시험장비 현황

구 분	보유장비 수	내구연한 경과 장비 수
주 장비	276대	102대
시험 기구	90대	59대
계	366	161대

- 감소사유로는 일부 시험장비에 대해 교정검사를 실시하여 시험에 지장이 없는 장비는 차후 구입하는 것으로 교체 추진 시기를 조정하는 것이 주요인인데, 시험장비 구매에 있어 예산 절감을 위해 구매를 최소화하려는 부분에 대해서는 공감하나,
- 위 [표]에서 보는 바와 같이 내구연한 경과 장비 수가 161대에 달하고 있는바, 노후한 장비와 내구연한 경과 장비들로 인해 품질시험의 신뢰성과 정확성에 미치는 영향은 없는지 면밀히 살펴 정비 및 교체의 적정시기를 놓치는 일이 없도록 해야할 것임.
- 또한, 발주 과정에서 소액 구매로 수의계약 대상이라 할지라도 가급적 공개입찰을 통해 예산이 낭비되는 일이 없도록 해야 할 것임.

[표] 금회 시험장비 구매 예정 현황

(단위 : 천원)

시험장비명	구입목적	수량	예산 (천원)	시험내용
계		16	184,500	
건조기(토)	노후장비 교체	1	12,000	시험재료 건조
흙 다짐시험기(토)	노후장비 교체	1	6,000	흙다짐시험
전기식 지지저울(토)	노후장비 교체	1	2,000	시료무게 측정
CBR 시험기(토)	노후장비 교체	1	14,000	토질의 지지력 시험
이론 최대밀도 시험기(토)	노후장비 교체	1	9,000	아스콘최대이론밀도시험
진공장치(토)	시방서(종목 확대)	1	4,000	아스콘 인장강도비 시험
향온수조(토)	노후장비 교체	1	5,000	인장강도비 시험
전동카(토)	중량물 운반자 보호	1	6,000	시험 잔재물 운반
건조기(토)	노후장비 교체	1	10,000	시험재료 건조
가스크로마토그래피(화)	노후장비 교체	1	60,000	가연성 가스 측정
수압시험기(화)	노후장비 교체	1	17,000	방수시트 수압시험
건조기(화)	노후장비 교체	1	8,500	시험재료 건조
택시미터 주행검정 롤러(계)	노후장비 교체	2	27,000	택시미터 주행검사
택시미터 정치검사기(계)	노후장비 교체	2	4,000	택시미터기 검정

[표] 금회 행정장비 구매 예정 현황

(단위 : 천원)

시험장비명	구입목적	수량	예산 (천원)	사용내용
계		7	28,839	
캐비닛	노후 행정장비 교체	3	1,044	서류보관 등
책상	노후 행정장비 교체	3	795	직원업무
공용차량	신속한 행정을 위한 장비	1	27,000	행정, 시험, 연구용 등

3) 품질시험소 청사 유지관리 (사업별설명서 P. 53)

○ 동 사업은 품질시험소 청사(본관, 별관) 청결과 방호, 쾌적한 근무환경 조성을 위한 정상적 경비와 노후화된 공공건축물의 안전관리 및 시험실의 시험환경 변화에 따른 시험실 재배치를 위한 사업으로, 금회 전회 예산액 1억 9,481만원 대비 33%인 6,603만원 증가한 2억 6,084만원을 편성하였는데,

- 증가 주요사유는 청사 주변시설 정비를 통한 안전시설 확보를 위한 예산으로 1,500만원,

서울시 지진방재 종합계획(시장방침 제163호, 2016.06.15.)에 따른 공공건축물 내진성능평가 용역시행을 위한 예산으로 4,444만원,

시험실 구조 재배치(토질재료시험과-4211호, 2016.10.17.)를 위한 예산으로 6,300만원을 편성함에 따른 것으로, 특이사항은 없으나 내진성능평가 용역이 형식에 그치지 않도록 용역과정을 철저히 관리할 필요가 있음.

4) 도로포장 품질향상 (사업별설명서 P. 59)

○ 동 사업은 「도로법」 제23조에 따라 도로포장 표면·하부상태 등을 조사하여 과학적이고 체계적인 관리, 보수구간 우선순위 결정, 최적 유지보수 예산 산정과,

- 도로포장에 대한 연구 및 기술지원, 관련지침 및 제도개선 연

구, 도로포장 전문기술교육 등 도로포장의 품질관리 수준향상 및 강화로 서울시 도로품질향상에 기여하기 위한 사업으로, 전년 예산액 13억 2,073만원 대비 41.9%인 5억 5,367백만원 감소한 7억 6,706만원을 편성하였음.

[표] 과목별 예산 증감 대비표

(단위 : 백만원)

과 목	2016년	2017년	증·감	비고
계	1,321	767	△ 554	△ 41.9%
기간제근로자 등 보수	36	36	-	-
사무관리비	119	78	△ 41	△ 34.4%
공공운영비	72	73	1	1.3%
시설비(용역비)	1,084	580	△ 504	△ 46.4%
물품 및 자산취득비	10	0	△ 10	△ 100%

- 세부 편성내역을 살펴보면 시설비에 포함된 연구 및 기술용역 사업이 금회 신규 2건과 전회 발주된 용역의 2차년도 용역 1건을 포함한 총 3건으로 전년 대비 5억 4백만원 감소한 5억 8,000만원을 편성하였음.
- 신규 연구용역은 ‘도로하부용 골재 품질향상 방안 연구’ 용역으로 2억원, 도로하부 동공확인을 위한 ‘공동탐사(2차)조사(천공 및 영상촬영)’ 용역으로 8,000만원을 편성하였는데,
 - 이 중 ‘도로하부용 골재 품질향상 방안 연구’ 용역은 서울시

공사에 공급되는 석산의 실태 조사 및 문제점을 분석하여, 서울시 도로하부용 골재 생산 및 시공 문제를 해결하고자 하는 것으로 골재수급문제 개선 및 대체재료 발굴로 도로포장 품질 향상에 기여할 것으로 판단됨.

- '도로하부 동공확인을 위한 천공 및 영상촬영' 용역은 도로 동공에 의한 사고를 예방하기 위해 차량형 GPR 장비를 이용하여 취득한 분석동공의 동공유무 및 규모를 규명하기 위하여 분석 지점에 천공 및 영상촬영을 추진하는 사업으로, 용역 수행을 통하여 다수의 인력을 활용한 신속한 현장조사를 실시함으로써 동공탐사 분석기간을 단축하여 효율성을 향상시킬 수 있을 것으로 판단됨.

○ 한편, 2015년도에 이어 계속사업(2차년도)으로 추진예정인 연구용역은 '포장도로 유지보수 기법 및 적용기준 개발' 용역으로 3억원을 편성하였는데,

- 동 용역은 도로포장 상태에 따른 최적 보수공법 결정체계, 서울형 도로포장 설계법 성능 평가 및 적용기반 구축 방안, 버스 전용차로용 장수명 도로포장 기준을 개발하고자 하는 것으로 포트홀³⁾ 및 소성변형⁴⁾ 등과 같은 조기파손 문제를 해소하는데 일조할 것으로 보임.

3) 포트홀(Pot Hole) : 도로가 파손돼 냄비(pot)처럼 구멍이 파인 곳. 아스팔트 도로 표면 일부가 부서 지거나 내려앉아 생긴 국부적인 구멍으로, 차량이 지나는 도로에 주로 생기기 때문에 사고를 유발할 위험성이 높음.

4) 소성변형(Plastic Deformation, 塑性變形) : 과적 및 혹서기 아스팔트 도로의 온도가 상승하여 차륜의 주행방향으로 아스팔트 도로가 길게 파여 요철이 발생하는 현상으로, 변형이 발생하면 차량운행 중 핸들 조작이 자유롭지 못하고 수막현상이 발생하여 지면 마찰력이 감소해 교통사고를 유발할 위험성이 높음

- 다만, 신규 용역수행에 대해서는 보다 구체적인 용역 추진계획을 수립하여 용역기관의 선정에서 준공에 이르기까지 철저한 관리를 통해 명확한 성과가 도출될 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.