

2012년도 도시교통본부소관 세입·세출예산(안)

- 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계,
도시철도건설사업비특별회계(안) -

검 토 보 고

I. 예산개요

1. 제안경위

1. 제 출 자 : 서울특별시

2. 의안번호 : 제 558 호

3. 제출일자 : 2011. 11. 10.

4. 회부일자 : 2011. 11. 11.

5. 예산안 규모

(단위 : 백만원)

회 계 명	2012년	2011년	증 감	(%)
계	2,285,484	2,272,520	12,964	0.6%
일반회계	679,077	626,483	52,594	8.4%
교통사업특별회계	903,607	982,937	△79,330	△8.1%
광역교통시설특별회계	94,900	101,800	△6,900	△6.8%
도시철도건설사업비특별회계	607,900	561,300	46,600	8.3%

2. 예산총괄

□ 세입예산(안)

- 2012년도 도시교통본부소관 세입예산(안)은 전년도 1조 3,529억 64백만원 대비 1,679억 64백만원이 감소한(△12.4%) 1조 1,850억원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산의 5.4%를 차지함

- 교통사업특별회계 1조 163억원
- 광역교통시설특별회계 1,687억원

□ 세출예산(안)

- 2012년도 도시교통본부소관 세출예산(안)은 전년도 2조 2,725억 20백만원 대비 129억 64백만원이 증가(0.6%)한 2조 2,854억 84백만원이 편성되었고 이는 서울시 전체예산의 10.4%를 차지함

- 일반회계 6,790억 77백만원
- 교통사업특별회계 9,036억 7백만원
- 광역교통시설특별회계 949억원
- 도시개발특별회계 6,079억원

- 2012년 도시교통본부 소관 세입세출예산(안) -

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2012년	2011년	증 감	2012년	2011년	증 감
계	1,185,000	1,352,964	△167,964	2,285,484	2,272,520	12,964
일반회계	-	27,789	△27,789	679,077	626,483	52,594
특별회계	1,185,000	1,325,175	△140,175	1,606,407	1,646,037	△39,630
교통사업특별회계	1,016,300	1,160,375	△144,075	903,607	982,937	△79,330
광역교통시설특별회계	168,700	164,800	3,900	94,900	101,800	△6,900
도시철도건설사업비특별회계	-	-	-	607,900	561,300	46,600

II. 회계별 세입·세출예산(안)

1. 일반회계

가. 세입 : 해당사항 없음

- 2011년까지 일반회계에 편성되었던 전출금 등(지하철 이동편의시설 개선 외 8개 사업)이 도시철도건설사업비특별회계에 편성됨

나. 세출

(단위 : 백만원)

구분	2012년 예산안	2011년 예산	증 감		구성비 (%)
			금액	비율(%)	
계	679,077	626,483	52,594	8.4%	100%
사업비	-	97,076	△97,076	0%	0%
재무활동	679,077	529,407	149,670	28.3%	100%

다. 주요 편성내용

□ 개요

- 2012회계년도 도시교통본부 소관 일반회계 세출예산(안)은 총 6,790억 77백만원으로서 2011회계년도 6,264억 83백만원 대비 525억 94백만원이 증가(8.4%)한 규모이며, 주요세부 내역은 다음과 같음

- 교통사업특별회계전출금 5,977억 70백만원
- 지방채상환(지하철건설부채) 813억 6백만원

□ 항목별 내역

○ 출자금 등 (2012년 편성액 없음)

- 출자금 등은 도시철도건설사업비 특별회계에 편성되어 '12년 계상액은 없음

○ 전출금(5,977억 70백만원)

- 법정전출금은 금년도 예산대비 716억 71백만원이 감소한 3,343억 70백만원이 편성되었음. 운수업계 유가보조금지원금으로 2,405억 10백만원이 계상되었으며, 주차장관리계정 전출금 938억 60백만원이 계상되었음

- 교통사업특별회계 버스재정지원을 위한 일반전출금 2,375억원과 교통방송계정 재원 부족분 보존을 위한 일반전출금 259억원이 편성되었음

○ 지방채상환(813억 6백만원)

- 지하철건설부채 상환을 위한 기금전출금으로 813억 6백만원을 편성하였음

2. 교통사업특별회계

가. 세입

(단위 : 백만원)

구 분		2012년(안)	2011년	증감	증감률 (%)
총 계		1,016,300	1,160,375	△144,075	△12.4%
교통관리계정		772,785	842,032	△69,247	△8.2%
사업수입	소 계	29,015	28,196	819	2.9%
	혼잡통행료	16,228	16,225	3	0%
	공영차고지 수입	10,772	10,343	429	4.1%
	공공자전거 운영 수입	180	0	180	
	장애인콜택시운행	1,835	1,628	207	12.7%
사업외 수입	소 계	729,730	791,095	△61,365	△7.8%
	공공예금이자수입	1,550	889	661	74.4%
	순세계잉여금	20,317	71,576	△51,259	△71.6%
	국고보조금사용잔액	0	2500	△2,500	△100%
	일반회계전입금	478,010	313,441	164,569	52.5%
	예수금수입	136,300	312000	△175,700	△46.2%
	교통유발부담금	88,422	85,869	2,553	3.0%
	운수과징금	1,838	1,831	7	0.4%
기타 잡수입 등	3,293	2,989	304	10.2%	
지방교부세	지방교부세	0	754	△754	△100%
보조금	소 계	14,040	21,987	△7,947	△36.1%
	국고보조금	8,471	12,134	△3,663	△30.2%
	광·특별회계보조금	5,569	9,853	△4,284	△43.5%
주차장관리계정		130,822	120,120	10,702	8.9%
사업수입	소 계	17,979	14,970	3,009	20.1%
	주차요금수입	17,979	14,970	3,009	20.1%
사업외 수입	소 계	112,843	104,240	8,603	8.3%
	순세계 잉여금	4,431	0	4,431	
	민간용자금이자수입			0	
	일반회계전입금	93,860	92,600	1,260	1.4%
	예탁금이자수입	2,729	1,594	1,135	71.2%
	민간용자금회수수입	1296	837	459	54.8%
	과태료	4,767	7,079	△2,312	△32.7%
시,도비반환금수입 등	5,760	2,130	3,630	170.4%	
보조금	소 계	0	910	△910	△100%
	광·특별회계보조금	0	910	△910	△100%
교통개선분담금계정		77,753	161,223	△83,470	△51.8%
사업외 수입	일반부담금	73,845	160,705	△86,860	△54.0%
	순세계잉여금	3,908	518	3,390	654.4%
교통방송계정		34,940	37,000	△2,060	△5.6%
사업수입	소 계	9,000	9,480	△480	△5.1%
	방송광고수입	9,000	9,480	△480	△5.1%
사업외 수입	소 계	25,940	27,520	△1,580	△5.7%
	순세계잉여금	0	3,000	△3,000	△100%
	일반회계전입금	25,900	24,500	1,400	5.7%
	기타잡수입	40	20	20	100%

- 2012년 교통사업특별회계 세입예산액은 2011년 1조 1,603억 75백만원 대비 12.4% 감소한 1조 163억원을 편성하였으며 계정별로 볼 때, 교통관리계정은 금년도 예산액 대비 8.2% 감소한 7,727억 85백만원, 주차장관리계정은 8.9% 증가한 1,308억 22백만원, 교통개선분담금 계정은 51.8% 감소한 777억 53백만원, 교통방송운영계정은 5.6% 감소한 349억 40백만원임
- 교통관리계정은 사업수입이 290억 15백만원(구성비 3.8%), 사업외 수입이 7,297억 30백만원(94.4%), 국고보조금(광특회계포함)이 140억4천만원(1.8%)이며,
- 주차장관리계정은 사업수입이 179억 79백만원 (구성비 13.7%), 사업외수입이 1,128억 43백만원(86.3%)임
- 교통개선분담금계정은 사업외수입이 777억 53백만원(100%)로 편성되었음
- 교통방송운영계정은 사업수입이 90억원(구성비 25.8%), 사업외 수입 259억 40백만원(74.2%)으로 편성되었음

□ 주요 세입내역

【교통관리계정】

○ 사업수입

- 사업수입은 혼잡통행료수입, 공영차고지 운영수입, 공공자전거 운영수입, 장애인 콜택시 운행 수입금으로서 교통사업특별회계 세입예산의 2.9%인 290억 15백만원을 계상하였음

○ 사업외수입

- 사업외수입은 교통유발부담금, 운수과징금, 일반회계 전입금, 재정투융자 기금 예수금, 잡수입 등으로 교통사업특별회계 세입예산의 71.8%인 7,910억 65백만원을 계상하였음

○ 보조금 및 교부세

- 보조금은 국고보조금, 광역·지역발전특별회계 보조금으로 교통사업 특별회계 세입예산의 1.4%에 해당하는 140억 40백만원을 계상하였음

【주차장관리계정】

○ 사업수입

- 사업수입은 주차장운영수입으로 교통사업특별회계 세입예산의 1.8%에 해당하는 179억 79백만원을 계상하였음

○ 사업외수입

- 사업외수입은 버스전용차로 위반과태료, 법정전입금, 융자금원금 회수 수입, 잡수입으로 교통특별회계 세입예산의 11.1%에 해당하는 1,128억 43백만원을 계상하였음

【교통개선분담금계정】

○ 사업외수입

- 사업외수입은 일반부담금과 예금이자수입으로 교통특별회계 세입예산의 7.7%에 해당하는 777억 53백만원을 계상하였음

【교통방송운영계정】

○ 사업수입

- 사업수입은 교통방송광고 협찬수입금으로 교통사업특별회계 세입예산의 0.9%인 90억원을 계상하였음

○ 사업외수입

- 사업외수입은 순세계잉여금, 잡수입, 일반회계 전입금으로 교통사업 특별회계 세입예산의 2.6%인 259억 40백만원을 계상하였음

나. 세출

(단위:백만원)

구분	2012년(안)	2011년	증감	증감률(%)
교통사업특별회계	903,607	982,937	△79,330	△8.1%
교통관리계정	772,785	845,531	△72,746	△8.6%
교통정책과	91,218	73,217	18,001	24.6%
버스관리과	262,803	285,196	△22,393	△7.9%
택시물류과	255,118	328,851	△73,733	△22.4%
주차계획과	34,139	12,407	21,732	175.2%
보행자전거과	45,159	43,864	1,295	3.0%
교통운영과	73,368	69,955	3,413	4.9%
교통정보센터	9,151	10,632	△1,481	△13.9%
예비비	1,829	21,409	△19,580	△91.5%
주차장관리계정	130,822	119,920	10,902	9.1%
주차계획과	113,125	91,830	21,295	23.2%
교통지도과	13,161	11,856	1,305	11.0%
교통정보센터	1,630	1,243	387	31.1%
예비비	2,906	14,991	△12,085	△80.6%
교통개선분담금계정	-	17,486	△17,486	△100.0%
교통운영과	-	17,486	△17,486	△100.0%

- 2012년 도시교통본부 소관 교통사업특별회계 세출예산액은 9,036억 7백만원으로서 금년도 예산액 9,829억 37백만원 대비 8.1%인 793억 30백만원이 감소하였음
- 이중 교통관리계정이 7,727억 85백만원(구성비율 85.5%)이고, 주차장관리계정이 1,308억 22백만원(14.5%)이며, 교통개선 분담금계정은 세출사업 없음

- 교통관리계정 세출예산은 금년도 예산 8,455억 31백만원 대비 727억 46백만이(8.6%) 감소한 7,727억 85백만원을 계상하였음
- 주차장관리계정 세출예산은 금년도 예산 1,199억 20백만원 대비 109억 2백만원이(9.1%) 증가한 1,308억 22백만원을 계상하였음

다. 주요 편성내용

□ 세 입

【교통관리계정】

○ 혼잡통행료 수입(162억28백만원)

- 남산 1, 3호터널을 통과하는 2인 이하 탑승 승용차에 대하여 징수하는 통행료 수입(2,000원 또는 1,000원)으로서, 금년도 예산(162억 24백만원) 대비 4백만원 감소하였음

○ 공영차고지 수입(107억 71백만원)

- 시설관리공단에 위탁관리하고 있는 은평권역, 강동권역 및 송파권역 등의 공영차고지 주차장, 주유시설, 세차장, 공동사무실 임대계약수입 등으로 금년도 예산(103억 43백만원)대비 4억 28백만원(4.1%)이 증가 되었는데, 이는 공시지가 상승에 따른 차고지 평가액의 증가 때문임

○ 장애인 콜택시 운행 수입금(18억 34백만원)

- '09년부터 징수한 장애인 콜택시 운행 수입금은 금년도 예산(16억28백만원)대비 12.7% 증가한 18억 34백만원을 편성하였음

○ 교통유발 부담금(884억22백만원)

- 『도시교통정비촉진법』 제36조 및 『교통유발부담금경감등에관한

조례』에 의거 연면적 1,000㎡이상인 교통유발 시설물에 대해 부과하는 부담금으로 금년도 예산 858억69백만원 대비 3.0%(25억53백만원) 증가하였음

○ 운수과징금 및 과태료(18억 38백만원)

- 버스, 택시 등의 여객자동차운수사업법 및 화물자동차운수사업법에 의한 과징금 및 과태료로 주로 노선위반, 승차거부, 정류장외 정차·합승 등이 해당되며, 금년도 예산 18억31백만원보다 0.4%(7백만원) 증가하였음

【주차장관리계정】

○ 공영주차장 수입(179억79백만원)

- 주차장수입은 총134개소 12,848면에 대한 사용료 수입으로 금년도 예산(149억 7천만원)대비 30억 9백만원(20.1%)이 증가하였음

○ 전용차로 위반 과태료(47억 67백만원)

- 『도로교통법』에 따라 버스전용차로 위반차량에 부과하는 과태료로 금년도 예산 70억79백만원보다 32.7% 감소하였음

○ 융자금 원금회수 수입(12억 96백만원)

- 민간주차장 건설시 주차장 건설비의 일부를 지원하는 민간주차장 건설 융자금의 원금상환 수입임

【교통개선분담금계정】

○ 일반부담금(738억45백만원)

- 대규모개발 사업의 교통영향평가지 외부교통개선대책에 대하여 사업자가 비용을 부담하여 서울시가 시행하기로 한 사업을 진행하기 위해 사업자가

납부하는 부담금으로서 금년도 예산 1,607억 5백만원 보다 △54%(△868억 60백만원) 감소한 738억 45백만원을 편성하였음

이는 마곡지구 도시개발사업 365억 3천만원, 하남미사 보금자리 사업 362억 65백만원 등 4개의 개발사업 착공에 따른 교통개선분담금을 서울시에 납부하기로 한 것임

□ 세 출

【교통관리계정】

○ 버스운송사업재정지원(2,275억 16백만원)

- 버스체계개편으로 시내버스의 운영이 수입금공동관리제로 변경됨에 따라 운송적자 보전으로 버스업체의 경영을 건전화하고, 마을버스에 대한 적절한 재정지원을 통해 안정적인 운송서비스 제공을 유도하기 위한 예산임

○ 택시카드결제 활성화(74억원)

- 카드 사용문화 정착을 통한 택시 수입 증대 및 회사경영 투명성 제고를 위해 편성된 예산임

○ 중앙버스전용차로 확대 및 유지관리(92억 69백만원)

- 정확하고 안전하며 신속한 버스 서비스 제공을 위한 기반구축사업으로 버스노선개편과 연계하여 주요간선도로에 중앙버스전용차로를 설치 및 유지관리 하기 위해 편성된 것임

○ 저상버스도입(210억원)

- 장애인 등 교통약자가 버스를 자유로이 이용할 수 있도록 일반버스 보다 차체 바닥이 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입·운영 하여 시민편의를 도모하기 위한 사업예산임

○ 운수업계 유가보조금(2,405억 40백만원)

- 운수업계(버스, 택시, 화물)에 대하여 에너지 세제 개편으로 인한 유류 세액 인상액 중 일부를 보조함으로써 요금인상요인을 최대한 흡수하여 물가 및 서민가계에 주는 부담을 최소화하기 위한 예산임

○ 버스종합사령실 운영(40억 17백만원)

- 버스종합사령실운영으로 버스의 운행위치, 배차간격, 주행시간 등의 운행정보를 운전자에게 실시간 제공하여 배차간격을 준수토록하고, 운수회사에는 대중교통 이용수요 확대로 수익을 증대시킴으로써 버스 운행 질서를 확립하며, 버스의 정시성 확보를 통한 대중교통 이용의 활성화를 도모하기 위한 예산임

○ 교통사고 잦은 곳 개선사업(78억 91백만원)

- 동일지점에서 연간 7건 이상의 교통사고가 발생한 지점을 선정하여 도로 기하구조, 교통안전시설물, 교통운영 및 규제상의 문제점을 교통 공학적 원리와 기법을 도입하여 개선공사를 시행함으로써 도로시설·환경 측면에서의 사고요인을 근본적으로 제거하여 교통사고 발생을 최소화하기 위한 사업임(국고 : 시비 = 30 : 70 매칭사업)

※ '11년까지는 매칭비율이 50:50이었으나, '12년부터 30:70으로 매칭비율 변경

○ 어린이 보호구역 관련 정비사업(101억 39백만원)

- 제6차 교통안전기본계획('07~'11)에 따라 교통평온화 기법을 도입하여 정비공사를 시행함으로써 위험으로부터 어린이를 보호하고 어린이 교통사고 발생을 최소화하기 위한 사업임(국고 : 시비 = 30 : 70 매칭사업)

※ 어린이 보호구역 사업에 편성되었던 보호구역 CCTV는 '12년부터 「어린이 안전 영상정보 인프라구축(어린이보호구역)」 사업으로 별개 편성함

○ 자전거 주차장 설치 및 자전거도로 유지보수(12억 25백만원)

- 자전거의 효율적인 이용을 위해 노후된 자전거 도로를 유지보수하고 교통안전시설물을 보강하여 안전한 자전거 도로를 조성하고, 수요가 많은 곳에 자전거 주차장을 설치함으로써 자전거 도난사고와 대중교통과 연계한 생활 자전거 이용편의에 기여하기 위한 예산임

○ 서울지방경찰청 소관(44억 76백만원)

- 그 동안 『도로교통법』 제3조, 제147조 및 동법시행령 제86조의 규정에 의하여 서울지방경찰청에 위임관리하고 있던 교통안전시설 설치 및 유지관리와 교통관제시스템 운영과 관련된 업무를 협약에 의거하여 교통안전시설 설치 및 유지관리 업무는 서울시가 인수하고, 교통관제시스템 관련 업무는 경찰청이 수행하되 예산은 시가 지원하기로 함에 따라(시장방침 제387호('06.9.26), 교통안전시설 설치·관리 협약서('06.11.16)), 서울지방경찰청은 「종합교통정보센터 운영」, 「교통관제용 CCTV 카메라 유지보수」와 관련된 업무를 위임받아 수행함

- 주요사업내용

· 종합교통정보센터 운영	9억 91백만원
· CCTV 카메라 유지보수	28억 31백만원
· UTIS 시스템 유지보수	6억54백만원

【주차장관리계정】

○ Green Parking 사업(88억 61백만원)

- 주차정책의 패키지화, 커뮤니티도로 조성, 주민자율에 의한 주차질서의 확립 등을 통하여 주택가의 주차난을 획기적으로 개선하고, 주택가 이면도로를 활용하여 주차난해소와 주거환경개선을 동시에 해결하기 위한 주차장 건설비 지원액임

○ 주택가 및 근린공원 공동주차장 건설지원(425억 30백만원)

- 서울시 전 주택가 이면도로 주차구획 설치 및 일방통행제 시행과 연계하여, 주차수요·공급에 따라 주택가 및 학교 등에 9개의 공동주차장 건설을 지원하기 위한 예산임

· 은평구 연신중학교 지하주차장 건설	43억 89백만원
· 중랑초등학교 지하주차장 건설	52억원 1백만원
· 강서구 가로공원길 지하주차장 건설	66억 26백만원
· 장안공원 지하주차장 건설	37억 93백만원
· 구의2동 주택가 공동주차장 건설	50억 82백만원
· 서울약령시 공영주차장 건설	126억 30백만원 등

○ 환승주차장 건설(131억 62백만원)

- 대중교통 이용 활성화, 도심 진입 교통량 감소 및 에너지 절감 등을 위한 환승주차장을 건설을 위한 예산임

- 사업내역

· 도봉산역 복합환승센터 건립	131억 62백만원
------------------	------------

【교통계선분담금 계정】 : 해당없음

3. 광역교통시설특별회계

가. 세입

(단위 : 백만원)

구 분		2012년(안)	2011년	증감	증감률(%)
총 계		168,700	164,800	3,900	2.4%
사업외 수입	소 계	131,300	131,000	300	0.2%
	공공예금이자수입	471	176	295	167.6%
	순세계잉여금	5,329	2,506	2,823	112.6%
	예수금수입	112,700	115,580	△2,880	△2.5%
	일반전입금	-	-	-	-
	일반부담금	12,800	12,738	62	0.5%
보조금	소 계	37,400	33,800	3,600	10.7%
	광역·지역발전 특별회계보조금	37,400	33,800	3,900	2.4%

나. 세출

(단위 : 백만원)

사 업 명	세출예산액			
	2012년	2011년	증 감	증감률(%)
계	94,900	101,800	△6,900	△6.8%
광역전철 건설	81,816	88,001	△6,185	△7.0%
회룡역사건립 부담금	6,530	-	6,530	-
광역교통시설부담금 징수교부금	384	382	2	0.5%
장지공영차고지 조성	277	-	277	-
진관내 공영차고지 조성	-	10,516	△10,516	-
강서공영차고지 조성	-	2,737	△2,737	-
재정투융자기금상환	5,675	-	5,675	-
예비비	218	164	54	32.9%

다. 주요 편성내용

□ 세 입

○ 사업외수입(1,313억원)

- 광역교통시설부담금 수입 128억원

- 순세계잉여금 53억 29백만원
- 공공예금이자수입 4억 70백만원
- 재정투융자기금 예수금 1,127억원

○ 보조금(374억원)

- 광역·지역발전특별회계보조금 374억원임.

□ 세 출

○ 장지 공영차고지 조성(2억 77백만원)

- 송파구 장지동 862일대 주택가 노상박차 등에 따른 민원해소와 안정적인 시내버스 운행기반 조성을 위해 편성된 예산임

※ 규모 : 25,330㎡, 주차면수 210면

○ 광역전철건설비 부담(818억 16백만원)

- 동 사업은 2개 이상의 시·도에 걸쳐 운행되는 도시철도 중 국토해양부 광역교통위원회에서 광역철도로 지정한 구간에 대한 건설사업비를 분담하는 사업으로 서울 시내를 통과하여 주변지역과 연결하는 수도권 광역전철망 확충을 통해 서울시민의 도시철도 이용편의를 제고하고 도로교통 소통증진을 통해 교통문제의 해소 및 환경을 개선하고자 함
- 광역전철분담금은 총사업비의 25%를 지자체(지자체별로 분담비율이)가 분담하며 2012년도 우리시 분담액은 경의선·분당선·경춘선·신분당선 4개 노선에 818억 16백만원이 계상되었음

4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세입 : 해당없음

나. 세출

(단위 : 백만원)

구 분	2012년 예산안	2011년 예산	증 감		구성비 (%)
			금 액	비율(%)	
계	607,900	561,300	46,600	8.3%	100.0%
사업비	154,923	-	154,923	-	25.5%
재무활동	452,977	561,300	△108,323	△19.3%	74.5%

다. 주요 편성내용

세 입 : 해당사항 없음

세 출

○ 출자금 등(1,549억 23백만원)

- 금년 일반회계에 편성되었던 지하철역 승강편의시설 설치를 비롯한 9개 사업의 출자금 등이 도시철도건설사업비 특별회계에 신규 편성되었음

- 지하철역 승강편의시설 설치 325억원
- 지하철 9호선 최소운임 수입보장 및 무임승차 손실금 지원 418억 95백만원
- 지하철 1~4호선 내진성능 보강 199억 12백만원
- 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 438억원 등

○ 공사전출금(4,529억 77백만원)

- 2012년 도시철도건설사업비 세출예산액은 4,529억 77백만원을 편성하여, 편성 전액을 지하철 양공사 운영자금으로 전출할 예정임

III. 주요 분석내용

1. 총괄

가. 회계별 세입·세출예산(안)

- 2012년도 도시교통본부 세입예산(안) 총규모는 1조 1,850억원으로 2011년도 1조 3,529억 64백만원 대비 12.4%인 1,679억 64백만원이 감소하였으며 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세입은 종래 도시철도건설을 위한 국고보조 매칭사업 세입으로 편성되었으나, 2012년부터는 동 수입이 도시철도특별회계 세입(9,002억원)으로 계상되어 일반회계에는 미편성 되었음
 - 교통사업특별회계 세입은 전년대비 1,440억 75백만원이 감소하였는바, 이는 사업외 수입 중 순세계잉여금 감소(512억 59백만원), 예수금(재정투융자기금 차입금) 수입 감소(1,757억원), 일반부담금 감소(868억 60백만원) 등에 기인함
 - 광역교통시설특별회계 세입은 전년대비 39억원이 증가하였는바, 이는 순세계잉여금 증가(28억 23백만원) 및 광역·지역발전특별회계 국비보조금 증가(39억원) 등에 기인함
- 2012년도 도시교통본부 세출예산(안)은 총 2조 2,854억 84백만원으로, 2011년 2조 2,725억 20백만원 대비 0.6%인 129억 64백만원이 증가하였고, 각 회계별 증감 내역은 다음과 같음
 - 일반회계 세출은 전년 대비 8.4%(525억 94백만원)이 증가하였는바, 이는 운수업계 유가보조와 주차장 건설을 위한 교통사업특별회계 법정전출금 3,343억 70백만원, 교통방송 운영을 위한 일반

전출금 259억원, 지하철 건설부채 상환 813억 6백만원, 버스운송 사업재정지원을 위한 일반전출금 2,375억원 등에 기인한 것임

- **교통사업특별회계 세출은** 전년 대비 8.1%(793억 30백만원)이 감소하였는바, 이는 에너지 세제개편에 따른 유류세 인상분을 보조하는 운수업계(택시·화물)유가보조금 감소¹⁾(729억 31백만원), 저상버스 도입 예산 감소(90억원 감소) 등에 기인함
- **광역교통시설특별회계 세출은** 전년 대비 6.8%(69억원)이 감소하였는바, 이는 진관내 공영차고지 사업완료 등에 따른 공영차고지 건설 사업이 축소에 기인함
- **도시철도건설사업비특별회계 세출은** 전년대비 8.3%(466억원)이 증가하였는바, 이는 지하철 1~4호선 내진성능 보강 예산 증가(199억 12백만원), 지하철 1~4호선 노후시설 재투자 예산 증가(438억원) 등에 기인함

- 2012년 회계별 세입·세출예산(안) 편성 현황-

(단위 : 백만원)

회 계 명	세입예산액			세출예산액		
	2012년	2011년	증 감	2012년	2011년	증 감
계	1,185,000	1,352,964	△167,964	2,285,484	2,272,520	12,964
일반회계	-	27,789	△27,789	679,077	626,483	52,594
특별회계	1,185,000	1,325,175	△140,175	1,606,407	1,646,037	△39,630
교통사업특별회계	1,016,300	1,160,375	144,075	903,607	982,937	△79,330
광역교통시설특별회계	168,700	164,800	3,900	94,900	101,800	△6,900
도시철도건설사업비특별회계	-	-	-	607,900	561,300	46,600

1) 세수입 감소(경기침체로 인한 유류소비 감소)에 따라 축소 신청, 추경시 재편성 계획

2. 회계별 주요 단위사업 검토의견

가. 일반회계

- 일반회계 세출은 전년대비 525억 94백만원이 증가한 6,790억 77백만원으로서 동 일반회계의 교통부문 세출은 모두 여타 특별회계로의 법정 전출금 및 일반전출금 예산으로 구성됩니다.
- 통상적으로 특별회계의 경우 특정사업이나 특별자금을 보유·운용할 때, 그리고 특정세출을 특정세입에 의해서만 충당하는 것이 예산운용의 효율성 측면에서 타당할 때, 일반회계와 구분하여 설치·운영하는 것으로서 가능한 한 특별회계 세출의 경우 특별회계의 세입으로 충당하는 것이 그 설치취지에 부합한다고 할 수 있습니다.

그러나 동 일반회계의 경우 타 특별회계로의 전출금이 전년대비 525억 94백만원(증가율 8.4%)이나 증가하고 있는바, 이는 특별회계의 일반회계에 대한 의존률을 높이는 것으로서 바람직하지 않은 것으로 생각됩니다.

- 따라서 향후 특별회계의 일반회계 의존도를 낮추기 위해, 16년 동안 고정되어 있던 교통유발 단위부담금²⁾의 상향 조정과 같은 다각적인 노력을 하는 등, 교통흐름 개선과 함께 특별회계 세수원을 확대하여야 할 것으로 생각됩니다.³⁾

2) 시설물 각층 바닥면적 1제곱미터당 부담금

3) 도시교통정비촉진법에는 단위부담금을 350원으로 정하고, 건축물의 특성 등을 고려하여 지방자치단체가 조례로 단위부담금을 2배까지 상향조정할 수 있도록 하고 있음(법 제37조), 이에 서울시는 조례로 연면적이 3,000제곱미터 이상이며, 10면 이상 주차장을 보유하고 있는 건축물에 대해서는 700원 나머지에 대해서는 350원을 부과하고 있음

나. 교통사업특별회계

□ 교통특별대책 추진(사업별 설명서 p.11)

- 동 사업은 계절별, 명절 등 교통여건이 변화되는 기간에 대한 정기 교통대책 수립과 대규모 시책사업 추진시 교통량 모니터링 등을 위한 것으로 대규모 행사 교통량 조사비 및 관련 홍보물 제작비 3억 55백만원 등 총 5억 74백만원이(2011년 3억 17백만원) 편성되었습니다.
- 2012년 사업계획을 살펴보면 “G50 핵안보 정상회의” 개최를 대비한 교통특별대책 추진과 설날/추석 대비 교통대책, 연말연시 교통대책, 대중교통 이용의 날 대비 교통대책 등이 포함되어 있습니다.
이들 사업 중 “G50 핵안보 정상회의”를 제외한 사업들의 경우 교통특성 측면에서 과거와 큰 차이가 발생하지 않을 것으로 판단된다는 점에서, 과거 자료를 최대한 활용할 경우 상당한 예산을 절감할 수 있을 것으로 생각됩니다.
- 한편, 동 사업의 경우 2010년 예산현액 1억 50백만원 중 35백만원(23.3%)을 불용하였고, 또한 2011년에도 예산현액 3억 17백만원 중 32.5%인 1억 3백만원을 지출하지 못하는 등(2011.11월 현재) 편성된 예산을 제대로 활용하고 있지 못하고 있는 측면이 있는 바 예산심의시에 대한 적절한 조정이 필요할 것으로 생각됩니다.

□ 교통관련 위원회 운영

- 동 사업은 교통관련 각종정책 수립시 전문가 등 각계각층의 광범위한 의견을 수렴하기 위해 교통정책 관련 4개 위원회⁴⁾를 설치·운영하기

4) 지방도시교통정책심의위원회, 교통영향분석·개선대책심의위원회, 교통안전대책위원회, 지속가능한 교통환경시민위원회

한 것으로, 운영 및 교통조사비 1억 65백만원, 위원회 운영자료 수집비 35백만원 등 총 2억 36백만원이 편성되었습니다.

- 교통정책의 내실화를 위해 관련 위원회를 구성·운영하여 상정 안전에 대한 자문과 심도 있는 논의를 하는 것은 교통정책의 집행력 강화 측면에서 의미가 있다고 할 것입니다.
- 그러나, 2011년 11월 현재까지 예산집행 현황을 살펴보면 편성된 예산 2억 1백만원 중 48.3%인 97백만원만 집행되었는바, 이는 예산의 효율적 활용 측면에서 불합리한 것으로 판단되므로, 집행실적 등을 감안하여 동 예산을 감액 조정할 필요가 있다고 생각합니다.

□ 저상버스 도입

- 동 사업은 교통약자의 버스이용 편의를 증진시키기 위해 일반버스보다 차체가 낮고 휠체어 탑승이 가능한 저상버스를 도입하는 사업으로 2012년 210억원의 예산이 편성되었습니다.
- 서울시는 2015년까지 전체버스의 50%를 저상버스로 교체할 계획을 수립하고 사업을 추진하고 있는데, 이는 장애인을 포함한 교통약자의 이동편의를 증진하고자 하는 목적 측면에서는 타당한 점이 있다고 하겠습니다.
- 그러나 버스업체가 차량을 구매함에 있어 공동구매방식을 취하기 보다 각 버스회사별로 개별구매를 추진함으로써 제작사간 경쟁이 이루어지지 않고 비용이 증가되는 문제가 있어왔습니다.
따라서 서울시가 일정기간 동안 발생하는 교체 물량을 파악한 뒤 사전에 적정원가와 예가를 산정하며 경쟁 입찰을 추진하는 방안에 대해서도 적극 검토할 필요가 있을 것으로 생각합니다.

- 또한, 서울시의 의도와는 달리 개별 버스 업체가 저상버스 도입을 기피하여 2011년 예산 300억원 중 100억원에 대한 감추경을 추진하고 있는 등 (저상버스 100대분) 예산편성 전 수요산정이 미흡했던 점을 고려할 때 향후 불필요한 예산이 편성되지 않도록 충분한 검토가 필요할 것으로 판단됩니다.

□ 버스정책 개발과 집행과정에서의 시민참여 활성화, 택시이용문화 개선

- **버스정책 개발과 집행과정에서의 시민참여 활성화** 사업은 버스정책관련 이해당사자간 이견 조정과 시민 중심의 정책개발 활성화를 위한 사업으로 1억원이 편성된 사업입니다. 그리고 **택시이용문화 개선** 사업은 시민과 함께하는 새로운 택시문화 조성을 위한 캠페인 등을 수행하는 사업으로 2억 1백만원이 편성된 사업입니다.
- **버스정책 개발과 집행과정에서의 시민참여 활성화** 사업은 버스회사 운영상의 문제점과 낭비요인, 버스회사의 도덕적 해이 등을 감시하기 위해 버스정책 시민감시단과 경영감독분과위원회를 설치 및 운영하기 위한 사업입니다.

그러나, 이러한 활동은 기설치된 버스정책시민위원회 등에서 수행하여야 하는 내용으로서 시민단체 활동가, 관련분야 대학생 등으로 구성된 시민감시단의 역할이 어느 정도의 효과를 나타낼 수 있을지에 대해 의문이 있고 기설치된 위원회와의 조화가가능성에 대해서도 충분한 검토가 필요할 것으로 생각됩니다.

- 다음으로 **택시이용문화 개선** 사업은 택시운전자 및 이용자들이 지켜야 할 에티켓 등을 홍보하기 위한 사업예산과 방범택시 발대식 행사를 위한 예산 등으로 이루어져 있습니다.

택시서비스 악화 문제는 여타 대체운송수단의 증가에 따른 택시수요 감소와 평균 재직기간이 3개월에 불과한 단기운전자의 특성에 기인하는 것으로서 단순한 일회성 캠페인으로 해결될 수 없을 것으로 생각합니다.

따라서 일회성의 캠페인 행사비용 등에 대해서는 삭감 조정할 필요가 있는 것으로 생각합니다.

□ 버스 내부환경 개선

- 동 사업은 시내버스 내 공기질을 개선하기 위해 에어컨·히터 필터 등을 살균·소독하기 위한 사업으로 4억 47백만원⁵⁾이 편성된 사업입니다.

〈차량정비 관련 표준운송원가〉

구 분	지급항목	표준운송원가(일일 대당)
2009년	정비직 급여	12,804원
	정비비	8,126원
	기타 차량유지비	1,718원
	기타관리비	14,243원
2010년	정비직 급여	13,320원
	정비비	8,126원
	기타 차량유지비	1,718원
	기타관리비	14,243원

- 서울시에서는 동 사업의 추진을 위해 전체 사업비 8억 94백만원 중 50%를 지원하는 것을 계획하고 있으나, 서울시가 시행중인 시내버스

5) 전체 사업비중 50% 지원(시내버스 업체 50% 부담), 시내버스 대당 5만원 지원

재정지원 대상에 이미 시내버스 차량 정비비 등이 표준운송원가에 포함되어 있고, 에어컨 및 히터 필터 청소는 시내버스 이용시민들의 건강을 위한 필수사항이라는 점에서 별도로 예산을 편성하는 것은 바람직하지 않은 것으로 생각됩니다.

- 또한, 해당 산정 원가도 부산시에 납품한 1개 업체의 제시원가에 기초한 것으로서 신뢰성면에서도 미흡한 것으로 생각되고, 에어컨·히터 필터 등에 대한 살균·소독은 시내버스 업체에서 전적으로 수행하고 서울시에서는 시내버스 공기질 등을 조사하여 시내버스 평가에 활용하는 것이 바람직하다는 점에서 동 사업 예산은 전액 삭감하는 것이 바람직 할 것으로 생각됩니다.

□ 버스운송사업 재정지원

- 동 사업은 버스체계개편으로 수입금공동관리제가 시행됨에 따라 시내버스업체의 적자발생을 보전하고, 마을버스의 안정적인 운송서비스 제공을 위해 적자발생 업체에 대해 재정 지원을 하기 위한 것으로 올해에는 2,275억 16백만원이 편성되었습니다.
- 버스 준공영제 실시 이후, 버스업체는 도산위기에서 벗어나고 시민들의 경우 안정적인 버스서비스를 공급받고 있으나, 시내버스 업체의 운송적자는 지속적으로 증가하는 등⁶⁾ 문제점이 지속적으로 발생되고 있어 시내버스업체 자체의 원가절감 대책과 시 재정지원 감소대책방안 마련이 시급한 실정입니다.
- 이와 관련하여 재정지원금에 대한 철저한 관리·감독을 통한 재정지원

6) 시내버스 운송적자(억원) : '07년 1,649, '08년 1,980, '09년 2,377, '10년 3,069

규모 절감부분도 상당할 것으로 판단됩니다. 따라서 버스 재정지원금 사용의 투명성 제고 등을 위해 허위 또는 부정한 방법으로 지원금을 지원받거나 목적 외의 용도에 지원금을 사용한 사업자에 대해서는 재정 지원금을 즉각 환수함과 동시에 일정기간 동안 서울시의 재정지원을 받지 못하도록 하는 방안이 필요할 것으로 생각됩니다.

그리고 현재까지 원가 및 비용지원에 대한 면밀한 검증시스템이 마련 되어 있지 못하다는 점에서 도시교통본부내에 이와 관련된 별도 팀을 신설하여 운영하거나, 일부 표준 노선을 서울시가 시범적으로 인수 운영함으로써 원가산정을 위한 기초자료로 활용하는 방안 등에 대해서도 검토가 필요할 것으로 생각됩니다.

- 또한, 재정지원금 절감을 위해 현재 차량사고·고장 등 유사시에 운행 차량을 대신하여 운행할 수 있도록 노선별로 보유하고 있는 예비차량을 업체별 또는 일정 권역별로 공동 관리함으로써 예비차량을 감소시킬 수 있는 “예비차량 공동 Pool”제에 대해서도 적극적으로 검토하여 시행할 필요가 있을 것으로 생각됩니다.

□ 택시서비스 평가 강화

- 동 사업은 택시서비스 평가에 필요한 고객만족도 등 조사비용과 우수 업체 인센티브 제공 등을 위해 총 18억 80백만원이 편성된 사업입니다.
- 서울시에서는 택시서비스 향상을 위해 매년 택시서비스 평가를 수행하고 그 결과에 따라 인센티브를 부여하고 있으나, 승차거부, 합승 등의 불법행위는 여전히 근절되지 않고 있는 실정으로 실제 시민들이

느끼는 서비스 수준은 높지 않은 것이 사실입니다.

- 이러한 상황에서 서울시는 2012년 예산 중 우수업체에 대한 인센티브 제공 항목으로 2011년에 비해 8억원이 증가한 15억원을 편성하였는데, 사업의 효과가 불분명한 상태에서 예산만 증액하는 것은 타당하지 않은 것으로 생각됩니다. 따라서 가시적인 사업의 효과가 나타나기 전까지는 예산의 증액을 지양할 필요가 있을 것으로 판단됩니다.
- 또한, 서비스 평가 결과 부진업체로 선정된 업체에 대해 특별교육만을 실시하는 것만으로는 택시 서비스 질을 향상시키고자 하는 동 사업의 목적을 달성하기 어려울 것으로 판단됩니다.

따라서 부진업체에 대해서는 다음연도 평가시 일정 수준의 서비스 수준을 달성하지 못한 경우 인센티브 제공을 제한하는 등의 조치가 필요할 것으로 생각됩니다.

□ 공공형 택시회사 설립운영

- 동 사업은 서울시가 수입금 전액관리제를 기반으로 하는 공공형 택시 회사를 설립하여 택시업체의 정확한 수입과 지출구조를 분석할 수 있는 체계를 마련하고, 새로운 공공형 택시 서비스 모델을 제시하고자 차고지 시설설치비 10억원 등 총 10억 10백만원이 편성된 사업입니다.
- 2009년 서울시는 택시운송사업자의 정확한 수입과 지출구조 분석을 위해 택시 업체에 390만원씩을 지급하여 택시운송기록수집기를 설치코자 하였으나 택시운송사업자의 반대에 부딪혀 전체 256개 택시회사중 19개사만 이를 설치함으로써 사업이 실패한 바 있습니다.

이에 서울시에서는 동 사업을 통해 다시 한 번 택시산업의 투명성을

제고하고자 하는 것으로 동 사업의 추진이유에 대해서는 공감되는 측면이 있다고 하겠습니다.

- 그러나 동 사업은 「공공형 택시제도 도입을 위한 타당성 조사」 결과가 타당한 것으로 판명될 때 추진될 수 있는 것으로, 상기 타당성 용역의 주요 내용은 2012년 사업 중 “택시업체 경영합리화 방안 연구 용역”(사업설명서, p.57)에 포함되어 있습니다.

이와 같이 “택시업체 경영합리화 방안 연구 용역”의 추진여부 역시 미정인 상태이고, 또한 용역을 시행한다고 하더라도 연구결과가 도출되지 않은 상황에서 미리 결과를 예단하여 차후 있을 사업예산을 편성하는 것은 무리한 예산편성이라고 생각합니다.

따라서 동 사업은 “택시업체 경영합리화 방안 연구 용역”결과 공공형 택시제도 도입이 타당하다는 결과가 도출된 이후에 추진하는 것이 바람직한 것으로 판단되는바, 삭감이 필요할 것으로 생각합니다.

□ 택시정보 종합관리시스템 구축

- 동 사업은 택시운행정보를 수집하여 통합 관리하고자 하는 것으로 정보화전략계획 수립 연구용역비, 전산프로그램 개발 및 장치 구축 등을 위해 8억 73백만원이 편성된 사업입니다.
- 동 사업은 수입금 전액관리제 시행을 위한 제반 시스템의 구축 차원에서 필요한 사업이라고 할 수 있습니다. 그러나 전산프로그램 개발은 수입금 전액관리제를 위해 사전에 어떠한 정보를 수집하고 어떻게 관리하여야 하는 지에 대한 연구용역 결과가 도출된 후 추진될 수 있는 것으로 생각합니다.

따라서 2012년도 본예산에는 연구용역비 4억 10백만원만을 편성하고, 전산개발비 및 자산취득비 등은 추경시 반영하는 것이 타당할 것으로 생각됩니다.

〈사업별 2012년 소요예산〉

구 분	예산안(백만원)	산출내역
계	873	-
연구용역비	410	정보화전략계획 수립 연구용역
전산개발비	253	전산프로그램 개발비
자산 및 물품취득비	210	하드웨어 141백만원, 상용 SW 69백만원

□ 외국인 관광택시 확대 운영

- 동 사업은 외국인 이용객의 언어불편을 해소하기 위해 외국인 관광택시를 운영하는 것으로, 전년대비 일부 감액된 15억 56백만원이 편성된 사업입니다.
- 외국인 관광택시의 경우 주식회사 한국스마트카드가 위탁 운영하고 있는 사업으로 서울시에서는 콜센터 운영비, 안내데스크 운영비와 콜 가입비 등을 지원하고 있으며, 현재 397대의 외국인 택시가 운행 중에 있습니다.
- 서울시에서는 지난 2009년 5월부터 현재까지 외국인 관광택시 운영을 위한 지원을 하고 있으나, 최근 3년간 콜 이용실적은 일일 대당 2009년 0.45건, 2011년 0.74건(일일 이용건수 259건, 택시대수 354대)으로, 이용실적이 극히 저조한 상황입니다.

〈일평균 이용건수〉

구 분	‘09.5월	‘09.12월	‘10.6월	‘10.12월	‘11.6월
이용건수(일)	143건	158건	219건	230건	259건
대당이용건수	(0.40건)	(0.45건)	(0.61건)	(0.65건)	(0.74건)

○ 이런 상황에서 서울시가 콜센터 운영비 6억 96백만원, 안내데스크 운영비 2억 23백만원 등을 지원하는 등, 효과가 그리 크지 않은 사업에 지나치게 많은 예산을 지속적으로 투입하는 것은 문제가 있는 것으로 판단됩니다. 따라서 동 사업에 대한 예산조정이 필요할 것으로 생각되며, 동 사업을 지속할 경우 공개경쟁입찰을 통해 운영사를 선정하는 등 운영 비용을 줄일 수 있는 다양한 방안마련을 모색해볼 필요가 있는 것으로 생각됩니다.

□ **공영주차장 운영시스템 유지관리, 주차정보 관리안내시스템 운영, 주차 취약지역내 통합주차정보시스템 시범구축**

○ 공영주차장 운영시스템 유지관리 사업은 기존에 설치된 공영주차장 운영시스템을 기능 개선하여 공영주차장의 효율적 운영을 도모하고 실시간 주차정보 제공을 통해 주차장 이용편의를 증진시키고자 하는 것으로 3억 35백만원이 편성된 사업입니다.

○ 또한 주차정보 관리안내시스템 운영은 공영주차장에 대한 실시간 주차 정보와 서울시 전체 주차장 현황정보를 위치기반으로 시민에게 제공하고자 하는 사업으로 4억 93백만원이 편성되었습니다.

○ 그리고 주차 취약지역내 통합주차정보시스템 시범구축 사업은 주차 취약지역에 대한 주차장 정보 및 실시간 주차가능 정보를 시민들에게 제공하기 위한 통합주차정보시스템을 시범구축하고자 하는 사업으로 올

해 예산으로 9억 52백만원이 편성되었습니다.

- 상기 사업들의 경우 세부적인 시스템 기능상 차이는 있겠으나, 주차장에 대한 일반 정보 및 실시간 주차정보를 개별 주차장 단위로 수집·관리하고, 이를 이용시민에게 제공한다는 측면에서 동일한 사업을 각 분야별로 쪼개 놓은 것으로 볼 수 있습니다.
- 이와 같이 주차정보 관리 및 제공이라는 동일한 목적사업을 별개 사업으로 구분하여 추진할 경우 사업추진에 혼선을 초래하고, 향후 지속적인 유지관리비용의 증대가 예상되는 문제가 있습니다.

따라서 기존시스템에 대한 최소 유지보수비만을 편성하고, 기타 신규 주차정보 시스템 구축사업 등은 현재 분산처리되고 있는 주차정보 시스템 사업을 통합한 후 그 연장선상에서 사업이 추진될 수 있도록 금번 예산 심의에서는 삭감하는 것이 바람직할 것으로 생각합니다.

〈시스템별 설치 목적 및 2012년 소요예산〉

구 분	사업목적	예산액	산출내역
공영주차장 운영시스템	실시간 주차정보 관리, 주차시간 등 관리	335백만원	· 기존시스템 유지보수 93백만원 · 시스템 기능개선 192백만원 · 프로그램개발 38백만원 등
주차정보 관리안내시스템	주차장 위치, 주차면수, 운영시간 등 관리	493백만원	· 기존시스템 유지보수 50백만원 · 기능개선 및 스마트폰용 앱 개발 267백만원 · 서버구축 등 176백만원
주차 취약지역내 통합주차정보 시스템	실시간 주차정보 관리, 안내정보판을 통한 정보 제공	952백만원	· 주차정보시스템 구축 852백만원 · 기존 주차관리시스템 연계 100백만원

□ 새로운 자전거 문화교육

- 동 사업은 초등학생 및 시민들을 대상으로 건전한 자전거 문화교육을 실시하기 위해 자전거 시민강사 양성, 교육용 자전거 구매 및 교육기관에 대한 보조금 등 총 7억 85백만원이 편성되었습니다.
- 동 사업은 자전거 이용 증가에 따라 안전사고가 증가하고 있는 상황에서 초등학생 등의 교육을 통해 자전거 안전을 증진할 수 있다는 점에서 타당한 측면이 있습니다.

그러나 현행 『자전거이용 활성화에 관한 법률』 제21조에서는 자전거 교통안전교육과 관련하여 초등학교장과 자치단체장의 업무를 구분하고 있고,

초등학생의 안전교육은 학교장의 업무로 구분하고 있다는 점에서 초등학생 예산부분은 교육청 예산으로 편성하는 것이 타당할 것으로 생각됩니다.

제21조(자전거타기의 교육 등) ① 초등학교와 중학교의 장은 「초·중등교육법」에서 정하는 범위에서 자전거이용과 관련된 교통안전교육을 실시하여야 한다.
② 시·도지사 및 시장·군수·구청장은 주민에 대하여 자전거이용과 관련한 교통안전교육 등을 실시하여야 한다.

- 이외에도 서울시는 청소년의 자전거 이용을 증진하기 위해 자전거 통학 시범학교 등에 자전거거치대 및 공기주입기 등의 설치운영 비용으로 매년 막대한 예산을 지원하고 있는 바(2012년 10억 17백만원 편성)⁷⁾,

7) 자전거 시범학교 지원사업(사업별 설명서 p.88)

동 사업에서 “교육기관에 대한 보조금”으로 별도의 예산(5억원)을 편성하는 것은 다소 과도한 측면이 있는바 조정이 필요할 것으로 생각됩니다.

〈동 사업 관련 세부 예산현황(단위: 백만원, %)〉

구 분	예산안	비율	산출내역
계	785	100	-
사무관리비 및 공공운영비	244	31.1	자전거 교육 및 자료보급 등
업무추진비	11	1.4	자전거 이용문화 확산 추진
교육기관에 대한 보조금	500	63.7	시범학교 등 지원
자산및물품취득비	30	3.8	교육용 자전거 구매

□ 노인·장애인 보호구역 개선

- 동 사업은 『도로교통법』 제12조의 28)에 따라 노인·장애인 보호구역에 대한 도로·교통시설 개선을 통해서 교통사고의 위험으로부터 노인 및 장애인들을 보호하기 위한 사업으로 2012년 10억원을 편성하였습니다.
- 노인 및 장애인 보호구역 지정 및 시설개선은 『어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한 규칙』 제3조⁹⁾에 따라 시설장이 구역지정을 신청한 뒤에 서울시의 주변여건 검토 및 서울지방경찰청과의 협의를 통해 보호구역 지정이 이루어지면 관련 시설을 개선하는 절차로 진행됩니다.
- 이와 관련해 2011년 추가경정예산(안)에 따르면 서울시는 당초 2011년

8) 12조의2(노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리) ① 시장등은 교통사고의 위험으로부터 노인 또는 장애인을 보호하기 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 제1호부터 제3호까지의 규정에 따른 시설의 주변도로 가운데 일정 구간을 노인보호구역으로, 제4호에 따른 시설의 주변도로 가운데 일정 구간을 장애인보호구역으로 각각 지정하여 차마의 통행을 제한하거나 금지하는 등 필요한 조치를 할 수 있다.

9) 제3조(보호구역의 지정) ② 노인복지시설등을 설립·운영하는 자는 별지 제2호서식의 노인 보호구역 지정 신청서에 따라 특별시장·광역시장·특별자치도지사 또는 시장·군수(이하 “시장등”이라 한다)에게 노인복지시설등의 주변도로를 노인 보호구역으로 지정하여 줄 것을 신청할 수 있다.

노인보호구역 개선사업으로 10억원의 예산을 편성하였으나, 시설장의 신청 요청이 없어 편성예산 중 74.3%인 7억 43백만원을 감액할 예정에 있습니다.

그리고 2011년 11월 현재도 노인 및 장애인 보호구역 지정을 위해 신청한 시설이 전무한 실정인 바 2012년 편성된 예산의 타당성에 대해서는 보다 심도 있는 검토가 필요한 것으로 생각합니다.

- 이와 함께 노인 및 장애인 보호구역 지정 신청이 저조한 이유에 대해 근본적인 재검토가 필요하고 이에 대한 지속적인 홍보강화를 통해서 동 사업이 보다 효율적으로 추진될 수 있는 방안을 마련할 필요가 있는 것으로 생각합니다.

□ 보행불편 해소를 위한 횡단보도 확충정비

- 동 사업은 도심내 횡단보도 미설치 지점이나 지하도 등으로 보행동선이 단절된 교차로에 횡단보도를 설치코자 하는 사업으로 2012년에는 12개소를 정비하기 위해 14억 70백만원을 편성하였습니다.
- 동 사업은 횡단보도 추가설치를 통해서 시민의 보행불편을 해소한다는 측면에서 바람직한 것으로 판단되나, 동 사업 추진을 위한 사전절차인 경찰청 규제 심의 지연 및 사업과 관련한 지역민원으로 인해 연례적인 사고이월과 불용이 반복되고 있습니다.

〈동 사업 관련 연도별 예산집행 실적(단위: 백만원, %)〉

구 분	예산현액	집행액	집행률	이월액	이월률	불용액	불용률
2008	1,000	124	12.4	732.0	73.2	142.0	14.2
2009	2,150	777	36.1	1,172.0	54.5	199.0	9.3
2010	3,323	2,087	62.8	362	10.9	874	26.3

- 또한 2011년에는 동 사업의 대상지점중 하나인 서울대 입구 교차로 횡단보도 설치사업이 교통사고 잦은 곳 개선사업의 대상지점과 중복되어 현재 2011년 추가경정예산에서 편성예산(14억 60백만원) 대비 27.4%인 4억원을 감추경할 예정에 있습니다.
- 따라서 동 사업이 갖는 사업특성과 사업추진상의 문제점을 고려하여 금번 예산심의에서는 예산편성 단계에서 경찰청 규제심의를 완료하고, 사업구간에 대한 실시설계 등이 완료된 사업에 대해서만 시설비 등의 예산을 편성하는 등의 조치가 필요할 것으로 생각됩니다.

□ 보행안전 및 편의증진 기본계획 수립

- 동 사업은 현재 시행 중인 『지속가능 교통물류 발전법』 제38조10)에 따른 “보행교통 개선계획”과 국회 계류중인 『보행안전 및 편의증진에 관한 법률안』 제7조11) 에 따른 보행안전 및 편의증진 기본계획 수립 등을 위한 용역비로 2억원이 편성되었습니다.
 - 동 사업비중 기 시행 중인 『지속가능 교통물류 발전법』 에서 정한 기본계획 수립을 위해 관련 사업비를 편성하는 것은 타당하다고 할 수 있으나, 현재 국회에 계류중인 『보행안전 및 편의증진에 관한 법률안』 의 경우 법안심사소위원회의 심사, 법제사법위원회의 심사, 그리고 본회의 심사를 앞두고 있어 관련 계획의 확정여부가 불확실한 상태입니다.
- 이런 상황에서 “보행안전 및 편의증진 기본계획” 관련 용역비를 미리 기정 법정계획안에 포함해 편성한 것은 불합리한 측면이 있다고 판단

10) 제38조 (보행교통 개선계획의 수립) ① 특별시장·광역시장·시장 또는 군수는 대통령령으로 정하는 바에 따라 보행교통 개선계획(이하 “개선계획”이라 한다)을 수립하여, 특별시장 또는 광역시장은 국토해양부장관의 승인을 받아야 하고, - 이하 생략 -

11) 제7조(보행안전 및 편의증진 기본계획의 수립)

됩니다. 따라서 현행 용역비중 실시가 불확실한 “보행안전 및 편의증진 기본계획” 용역비에 대해서는 삭감이 필요할 것으로 생각됩니다.

□ 아이들이 안전한 환경 ‘아마존’ 조성

- 동 사업은 아이들이 마음껏 다닐 수 있는 지역(일명 “아마존”)을 조성하기 위한 사업으로 시범사업 1개소에 대한 사업비로 7억원을 편성하였습니다.
- 동 사업은 현재의 시설별 보호구역 지정방식에서 벗어나 어린이 통행패턴을 반영하여 학교, 학원, 공원까지 보호구역을 확대 연계하여 시설을 개선하고자 하는 것으로 어린이 교통안전을 강화한다는 측면에서 타당성이 인정된다고 할 것입니다.
- 그러나 동 사업을 실제로 시행하기 위해서는 사전에 어린이의 이동 동선을 고려한 구역지정 기준 마련 등이 필요하나, 현재까지 구역지정기준이 마련되어 있지 않고, 서울시정개발연구원에서는 2012년 상반기에 자체사업으로 추진예정에 있습니다.

따라서 동 사업의 경우 시정개발연구원의 연구결과를 통해 구역지정기준이 마련된 후에 시범구역을 선정하고, 이후 계획을 세워 연차적으로 추진하는 것이 예산의 불필요한 낭비를 예방할 수 있을 것으로 생각됩니다.

- 이와 함께 현재 어린이보호구역이 대상시설 2,648개소 중 59%인 1,607개소(초등학교의 경우 전에 593개소 중 592개소 지정¹²⁾)에 이르고 있으나 어린이 보호구역 내의 교통사고는 지속적으로 증가하고 있습니다.

12) 유치원은 대상시설 877개소 중 73.8%인 647개소 지정, 보육시설은 대상시설 374개소 중 79.1%인 296개소 지정, 특수학교는 대상시설 45개소 중 59.6%인 28개소 지정됨

이런 점에서 동 사업이 실질적인 개선대책 없이 어린이 교통안전을 증진한다는 이유로 별도의 구역만 추가로 지정하게 되는 것은 아닌 지에 대해서도 심도 있는 검토가 필요할 것으로 생각합니다.

〈어린이보호구역 내 사고발생 현황〉

구분	발생	사망	부상
2011.1~9.30	99	2	102
2010	113	3	116
2009	82	2	86
2008	67	0	76

□ 도로교통 소통개선

- 동 사업은 간선도로의 혼잡완화 및 교통환경을 개선하기 위해 교통신호체계, 도로축 및 정체지점 등을 개선하려는 것으로 2011년 대비 4억 50백만원이 증가한 62억 57백만원을 편성하였습니다.
- 동 사업은 혼잡구간의 원활한 교통소통을 도모할 수 있다는 장점이 있으나 동 사업시행 과정에서 사전절차의 하나인 경찰청의 규제심의 지연과 기본 및 실시설계 지연으로 연례적인 이월과 불용이 발생하고 있는 상황입니다.

〈동 사업 관련 연도별 예산집행 실적(단위: 백만원)〉

구분	예산현액	집행액	집행률	이월액	이월률	불용액	불용률
2007	9,099	4,511	49.5	3,457	38.0	1,131	12.4
2008	11,857	5,545	46.7	4,259	35.9	2,053	17.3
2009	12,164	7,594	62.4	3,104	25.5	1,466	12.1
2010	6,191	3,904	63.1	1,313	21.2	974	15.7

- 또한 2011년 11월 현재 예산집행실적도 예산현액(71억 20백만원) 대비 18.2%(12억 96백만원)에 불과하여 적지 않은 예산의 이월과 불용이 예상된다고 할 것입니다.

그럼에도 불구하고 2011년 기정예산보다 7.7%가 증액된 예산을 편성한 것은 관행적인 예산편성의 여지가 적지 않다고 할 것인바, 적극적인 사업추진 독려와 함께 이월 및 불용비율을 감안하여 동 예산을 감액조정할 필요가 있다고 생각합니다.

□ 도로부속 교통안전 시설물 설치

- 동 사업은 도로상에 있는 교통안전부속물(시선유도표지 및 도로반사경 등)의 신설 및 유지관리를 통해 교통사고 발생을 예방하고 도시미관을 증진하기 위한 사업으로 2011년 예산(6억원) 대비 24억원이 증가한 30억원을 편성하였습니다.
- 2012년에 동 사업의 예산이 대폭 증가한 것은 무단횡단방지시설 20km 신설 비용인 20억원(일반적으로 무단횡단방지시설 1m 설치시 10만원 소요)을 반영한 것으로 무단횡단방지시설 설치를 통해 교통사고를 예방코자 한다는 점에서 일면 타당성이 있다고 하겠습니다.
- 다만 동 사업중 무단횡단방지시설 20km를 신규로 신설하는 것은 별도의 방침도 마련되지 않고 사전 필요성 조사도 거치지 않은 것으로서 그 적정성에 대해서는 충분한 사전검토후에 집행하는 것이 바람직한 것으로 생각합니다.

- 한편 이와는 별도로 『도로교통법』 제4조(교통안전시설의 종류 등) 등에서는 “교통안전시설물”로 신호기, 안전표지(노면표시 포함)를 들고 있으며, 『도로안전시설 설치 및 관리지침』에서는 “도로안전시설물”로 시선유도시설, 갈매기표지, 도로반사경 등으로 구분하여 정의하고 있습니다.

그럼에도 불구하고 동 사업의 사업명은 상위규정과는 달리 도로안전시설물을 교통안전시설물로 잘못 인용하고 있는 바, 상위규정에 맞게 동 사업의 사업명을 “도로안전 시설물 설치” 등으로 변경하는 것이 바람직한 것으로 판단됩니다.

□ 일상유지보수 사업 관련

- 서울시는 시 전역에 설치되어 있는 교통안전시설물(신호기 및 안전표지) 및 도로부속 교통안전물의 교체, 보수 등의 일상적인 유지관리를 위해 2012년에는 총 5개 사업에 대해 전년대비 15억 84백만원이 증가한 341억 16백만원을 편성하였습니다.

〈도로 및 교통안전시설물 일상유지보수 사업관련 예산 현황(백만원)〉

사업명	사업내용	2012년		2011년
		예산안	증감	
도로부속 교통안전시설물 설치	- 시선유도표지, 갈매기표지, 시선유도봉, 도로반사경 유지관리	3,000	2,400	2,400
교통신호기 보수	- 철주 1,840본 - 신호등 2,460조 - 제어기 240대	7,600	△500	8,100
노면표시선 도색 및 제거	- 도색거리 22,240km - 도로표지병 설치	9,835	335	9,500
교통안전표지 설치 및 개선	- 주의, 규제, 지시, 보조 등 교통안전표지 신설 및 교체	1,311	-	1,311
교통안전시설물 유지관리	- 교통신호등 153,811개 - 교통신호제어기 3,571 - 지역제어컴퓨터 32대	12,370	△651	13,021

- 일상유지보수 사업들은 노후한 신호기 등의 교통안전시설물의 적기 교체 및 보수를 위한 것으로 시민의 안전사고 예방 및 교통소통 증진 측면에서 필수적인 예산이라고 할 수 있습니다.
- 그러나 노후화된 교통시설의 유지관리를 위한 일상유지보수 관련 비용이 매년 막대하게 사용되고 있음에도 불구하고 현재까지 불필요한 시설 현황 및 과다 설치 여부 등에 대한 충분한 조사와 검토가 없었습니다. 따라서 이에 대한 조사와 검토를 통해 예산낭비를 방지할 수 있는 방안을 마련할 필요가 있는 것으로 생각됩니다.

□ TOPIS 교통분석 시스템 노후화 장비 교체 및 기능 강화

- 동 사업은 서울시 교통정보센터(TOPIS)¹³⁾ 분석시스템의 노후 장비 교체를 통한 지속가능한 교통관리체계 구축과 교통정보센터의 기능향상을 도모하기 위한 사업으로 8억 31백만원(자산취득비 5억 40백만원 및 전산개발비 2억 91백만원) 편성하였습니다.
- 동 사업은 노후화된 장비 교체 및 승용차와 버스로 분산된 교통분석시스템의 통합정보 생성을 통해 시민의 교통복지 향상에 기여할 수 있다는 측면에서 바람직한 것으로 생각됩니다.
- 이와 관련해 서울시는 금번 예산안에 제출된 바와 같이(사업설명서 p.128) 현재 3개의 기관으로 분산·운영되고 있는 교통정보센터(서울시 교통정보센터, 도시고속도로교통관리센터 및 서울지방경찰청 신호운영실)의 통합을 위한 기초조사 용역을 수행할 예정에 있습니다.

13) Seoul Transport Operation and Information Service

따라서 동 사업에 대해서는 동 용역이 완료된 후에 편성하는 것이 보다 효율적 예산집행이 될 것으로 생각합니다.

□ 불법주정차 특별단속

○ 동 사업은 불법주정차 차량에 대한 단속 전담조직 운영과 단속장비 확충을 위해 교통서포터즈(290명)에 대한 인건비(19억 52백만원) 및 시간제계약직(407명)에 대한 국내여비(5억 7백만원) 등의 비용으로 40억 38백만원을 편성하였습니다.

○ 이와 관련하여 교통서포터즈는 서울시 복지건강본부 노인복지과에서 불법 주정차 단속 업무 보조 등을 위하여 60세~65세 사이의 고령자를 대상으로 채용하고 있으나, 채용포기 및 계약기간(11개월) 이전의 수시퇴직 등으로 인해 연례적인 인건비 불용이 발생하고 있습니다.

(2010년 인건비 19억 52백만원 중 11.8%인 2억 30백만원 불용, 2011년 인건비 19억 52백만원 중 11.8%인 2억원 감추경 예정)

○ 따라서 교통서포터즈를 현행 방식대로 채용·운영할 경우 향후에도 교통서포터즈 인건비에서 지속적인 불용 및 감추경 발생 우려가 있는 바, 2012년 교통서포터즈 인건비로 편성된 19억 54백만원 중 10.2%인 2억원의 삭감이 필요할 것으로 판단됩니다.

○ 이와 함께 교통서포터즈 채용부서와 고용부서가 이원화된 시스템을 개선하는 등 채용과정 전반에 대한 재검토를 통해서 관련 예산의 낭비가 발생하지 않도록 주의할 필요가 있는 것으로 판단됩니다.

다. 도시철도건설사업비특별회계

□ 지하철역 승강편의시설 설치사업

- 동 사업은 「교통약자이동편의증진법」에 따라 지하철을 이용하는 교통약자의 이동편의를 증진하기 위해, 지하철역 승강장에서 지상구간까지 엘리베이터와 에스컬레이터를 설치하는 사업으로 2012년 예산으로 325억원이 편성되었습니다.¹⁴⁾

〈이동편의시설 설치현황 및 계획〉

구 분	계	기설치 현황(공사중 포함)				향후계획				
		소계	'08년	'09년	'10년	소계	'11년	'12년	'13년	'14년
E/L	110억	38억	11억	6억	21억	72억	17억	19억	18억	18억
	122대	49대	16대	10대	23대	73대	17대	19대	19대	18대
E/S	124억	58억	25억	15억	18억	66억	8억	19억	19억	20억
	299대	138대	59대	35대	44대	161대	20대	46대	48대	47대

- 동 사업은 노약자를 포함한 교통약자의 증가 및 사회활동 참여 기회 증대에 따라 교통약자의 이동권을 보장한다는 측면에서 바람직한 사업이라고 판단됩니다.
- 다만 실제 사업계획 수립 시 역사 심도, 역사 이용수요 등 역사 이용현황을 면밀히 검토하여 편의시설 설치를 위한 우선순위 선정과정이 합리적으로 시행될 수 있도록 하고, 또한 이용시민들의 이동편의 증진을 위해 가급적 설치계획을 앞당길 수 있는 방안을 모색하여야 할 것으로 생각됩니다.

14) 동 사업은 지하철 이동편의시설 확충사업과 관련한 정부방침에 의거하여 정부와 서울시가 각각 30%와 70%를 매칭펀드 방식으로 분담하며, 서울시가 분담할 비용 중 50%를 양공사가 분담하고 있음

□ 9호선 조기증편에 따른 운영비 지원

- 동 사업은 9호선 혼잡해소를 위해 협약시기보다 2년 앞당겨 차량을 조기 증편함에 따라 해당기간 동안의 운영비를 지원하기 한 것으로, 총 37억 66백만원¹⁵⁾이 편성된 사업입니다.
- 당초 9호선 차량 증편은 당초 2014년에 36편성 144량을 일괄 투입하는 것으로 계획되어 있었으나, 동 사업예산의 편성은 차량 혼잡 발생으로 먼저 12편성 48량을 우선 투입하게 됨에 따라 추가 차량 운영을 위한 인건비(운전원 45명, 정비원 4명)와 전력비 소요에 의한 것입니다.

〈차량추가투입 계획 및 현황〉

구 분	차량투입 시기 및 내역
당초안	· 2014년부터 120량 추가투입
변경안	· 2011.10월 20량 추가투입 · 2011.10월 이후28량 추가투입 · 이후 수요추이를 고려하여 72량 추가투입

- 동 사업의 경우 시민불편을 적기에 해소한다는 점에서 의미가 있을 수 있으나, 당초 정확한 수요예측과 요금차별화 등이 이루어지지 않아 추가 비용이 지출되는 것으로서 예산심의시 이에 대한 충분한 설명이 있어야 할 것으로 생각합니다. 그리고 장기적으로 민자경전철(지하철)에 대한 요금차등화 검토시에도 참고되어야 할 것으로 생각합니다.

□ 이상으로 2012년도 서울특별시 도시교통본부소관 세입세출 예산(안)에 대한 검토보고를 마치겠습니다.

15) 2011년도분(8.22~12.31) : 563백만원, 2012년도분 : 3,203백만원