

2017년 도 소방재난본부 소관 세입세출예산안예비심사 검토보고서

I. 제안경위

2017년도 소방재난본부 소관 성과주의 예산안은 2016년 11월 10일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2016년 11월 10일자로 우리 위원회에 회부됨.

II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

1. 총괄

가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	715,714	750,816	35,102	4.9
일반회계	0	0	0	0
특별회계	715,714	750,816	35,102	4.9

나. 세출예산

(단위 : 백만원)

구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	1,424,454	1,493,056	68,602	4.8
일반회계	708,740	742,240	33,500	4.7
특별회계	715,714	750,816	35,102	4.9

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세 입 예 산

(1) 일반회계 - '해당없음'

(2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구	분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입		1,632	2,627	995	61.0
	경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
	임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등		2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등		2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)		708,740	742,240	33,500	4.7
	지 역 자 원 시 설 세 (특 정 부 동 산 분)	251,675	258,631	6,956	2.8
	소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
	일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

나. 세 출 예 산

(1) 일반회계

(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		708,740	742,240	33,500	4.7
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비	0	0	0	0
	재 무 활 동	708,740	742,240	33,500	4.7
	소 방 안전 특별 회 계	708,740	742,240	33,500	4.7
	일 반 전 출 금				
	국 고 보 조 금 반 납	0	0	0	0
정 책 사 업 비	0	0	0	0	

(2) 소방안전특별회계

(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		715,714	750,816	35,102	4.9
특 별 회 계	행 정 운 영 경 비	534,889	563,716	28,827	5.4
	재 무 활 동	119	139	20	16.8
	정 책 사 업 비	180,197	186,452	6,255	3.5
	예 비 비	509	509	0	0

Ⅲ. 분야별 세부내용

가. 일반회계 및 특별회계 세입예산안

(1) 일반회계 - ‘해당없음’

(2) 소방안전특별회계

소방재난본부 소관 특별회계 세입예산안은 소방안전교부세·지역자원시설세(특정부동산분)·일반회계 전입금 등 전입금 항목에서 4.7%인 335억 원이 증가하는 등 전체적으로 4.9%인 351억 2백만원이 증가한 총 7,508억 16백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입	1,632	2,627	995	61.0
경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등	2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등	2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지 역 자 원 시 설 세 (특 정 부 동 산 분)	251,675	258,631	6,956	2.8
소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

- 사항별로 전년도 최종예산 대비 증감현황을 보면,
 - 세외수입은 9억 95백만 원(전년대비 61.0%)이 증가하였는데,
 - 이 중 경상적 세외수입은 78백만 원(전년대비 △17.0%)이 감소하였고,
 - 임시적 세외수입은 1,073백만 원(전년대비 91.6%)이 증가하였음.
 - 국고보조금은 774백만 원(전년대비 31.7%)이 증가하였고,
 - 보전수입 등은 167백만 원(전년대비 5.8%)이 감소하였으며,
 - 전입금은 지역자원시설세 6,956백만 원(전년대비 2.8%), 소방안전교부세 5,973백만 원(전년대비 37.4%), 일반회계 전입금 20,571백만 원(전년대비 4.7%)이 각각 증가하였음

- 세입예산 주요 감소과목은,
 - 경상적 세외 수입 중 민간융자금 회수 이자수입(25백만 원), 증지수입(20백만 원), 임시적 세외수입 중 과태료(12백만 원), 국고보조금(11,257백만 원) 및 응급의료기금(892백만 원) 등이며,

- 세입예산 주요 증가과목은,
 - 국고보조금 사용잔액(247백만 원), 민간융자금 회수수입(455백만 원) 등과 일반회계로부터의 전입금인 지역자원시설세 특정부동산분(251,675백만 원), 소방안전교부세(15,964백만 원), 일반회계전입금(441,101백만 원)이 있음.

[표] 세입예산 세부내역

(단위 : 백만 원)

예산과목	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
경상적세외수입	460	382	△78	△17.0
재산임대수입	36	36	0	0.0
사용료수입	2	17	15	750.0
수수료수입	157	119	△38	△24.2
사업수입	46	39	△7	△15.2
이자수입	219	171	△48	△21.9
임시적세외수입	1,172	2,245	1,073	91.6
과징금	30	24	△6	△20.0
이행강제금	0	4	4	100.0
위약금	231	271	40	17.3
과태료	404	1,007	603	149.3
기타수입	494	927	433	87.7
지난년도수입	13	12	△1	△7.7
보조금등	2,441	3,215	774	31.7
국고보조금	434	656	222	51.2
기금	2,007	2,559	552	27.5
보전수입등	2,901	2,734	△167	△5.8
국고보조금액	310	46	△264	△85.2
민간융자금입회수수료	2,591	2,688	97	3.7
내부거래(전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지역자원시설세(특정부동산분)	251,675	258,631	6,956	2.8
소방안전교부세	15,964	21,937	5,973	37.4
일반회계전입금	441,101	461,672	20,571	4.7

나. 일반회계 및 특별회계 세출예산안

(1) 총괄

(단위: 백만 원)

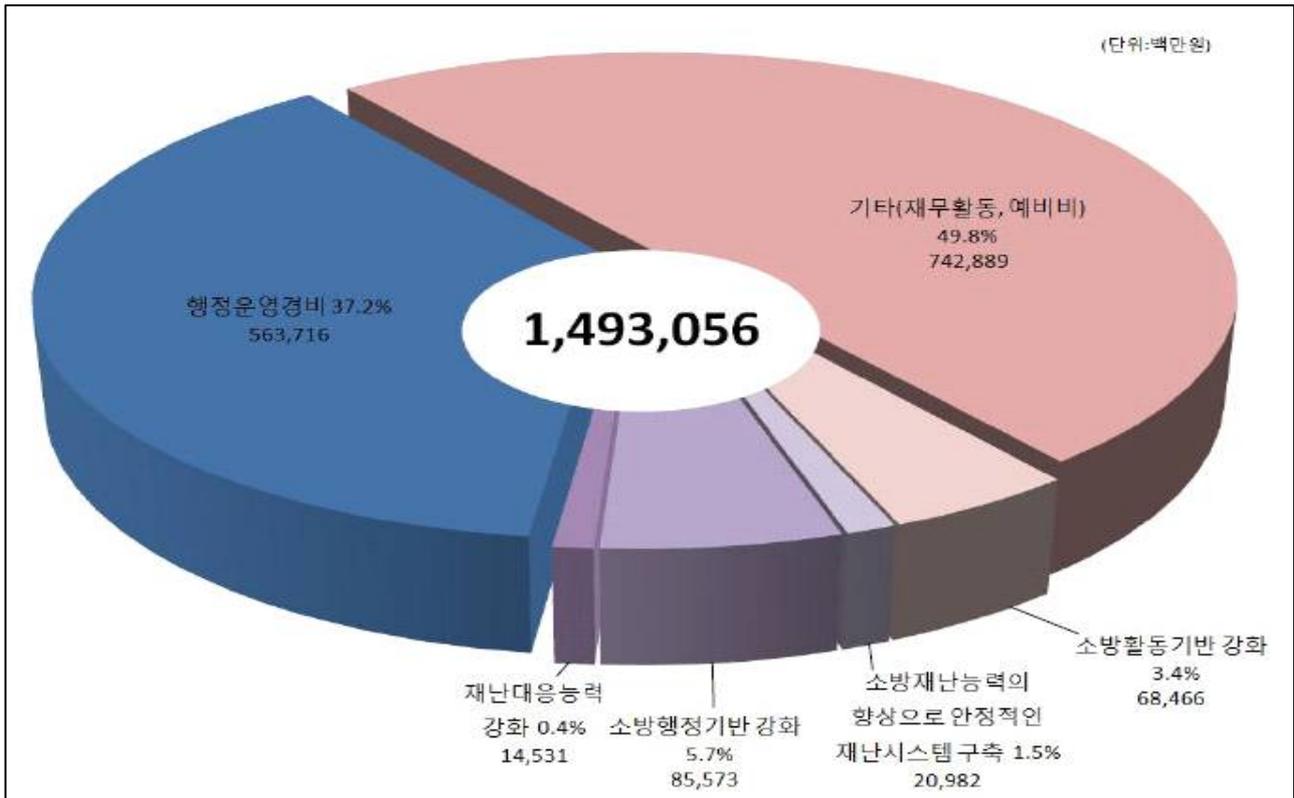
구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	1,424,454	1,493,056	68,602	4.8%
행정운영경비	534,889	563,716	28,827	5.4%
재무활동	708,859	742,379	33,520	4.7%
소방안전특별회계 일반전출금	708,740	742,240	33,500	4.7%
국고보조금반납	119	139	20	16.8%
정책사업비	180,197	186,452	6,255	3.5%
예비비	509	509	0	0.0%

- 소방재난본부 소관 2017년 세출예산은 총계예산¹⁾ 기준 1조 4,930억 56백만 원으로 2016년도 1조 4,244억 54백만 원 대비 4.8% 증가된 규모이며, 이 중 일반회계 재무활동의 소방안전특별회계 일반전출금 7,422억 4천만원을 제외할 경우 소방재난본부의 실제적인 예산이라고 보는 순계예산²⁾이 되며 이 경우 총 세출예산안은 세입예산안과 일치되는 7,508억 16백만원임.
- 행정운영경비는 5,637억 16백만원으로 2016년 대비 증가액은 291억 75백만 원, 증가율은 5.5%이며, 주 증가요인은 인력운영비 인상률 등 반영으로 전년대비 289억 76백만 원 증가하였기 때문임.

1) 총계예산 : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 단순합산 총계한 규모를 말함

2) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함

- 정책사업비는 1,864억 52백만원으로 2016년 대비 3.5% 증가함.
- 예비비는 5억 9백만원으로 특별회계 운용상 예상치 못한 지출 등에 대비하기 위해 편성하나 '16년 지출이 없어 전년대비 동일하게 편성함.



※ 행정운영경비 563,716백만 원(37.2%), 재무활동예비비 742,889백만 원(49.8%), 사업비 186,452백만 원(12.5%)

(그림) 소방재난본부 예산규모 : 총계예산 기준 1조 4,930억 5천 6백만 원

(2) 일반회계

소방재난본부 소관 2017년도 일반회계 세출예산안은 7,087억 4천만원 대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원으로 편성하였는데, 이는 특별회계 세출예산 총당을 위한 재무활동 명목으로 일반회계에서 소방안전특별회계의 전출금으로서 예산 총계상 예산서에 표기되었을 뿐 실제 집행사항에 해당하지 않음.

(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		708,740	742,240	33,500	4.7%
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비				
	재 무 활 동	708,740	742,240	33,500	4.7%
	소 방 안전 특별 회 계	708,740	742,240	33,500	4.7%
	일 반 전 출 금				
	국 고 보 조 금 반 납				
정 책 사 업 비					

(3) 소방안전특별회계

소방재난본부 소관 2016년도 소방안전특별회계 세출예산안은 『소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무역량 강화』 등 9개 정책사업 목표의 효율적 달성을 위한 57개 사업의 차질 없는 추진과 소방 조직 인력운영 등을 위해 2016년 7,157억 1천 4백만 원 대비 4.9%인 351억 2백만원이 증가한 7,508억 1천 6백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정 업무역량 강화	83,193	85,573	2,380	2.9
인명 구조구급능력의 향상	19,711	16,601	△3,110	△15.8
예방업무추진 극대화	1,497	1,203	△294	△19.6
노후부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화	42,330	53,358	11,028	26.1
출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화	5,395	1,801	△3,594	△66.6
청렴한 공직 풍토 조성	73	79	6	8.2
재난관리 시스템 인프라 구축 및 효율적 운영	12,409	12,650	241	1.9
소방교육훈련의 고도화	2,178	2,458	280	12.9
특수재난 대응 전문·신속화	13,411	12,730	△681	△5.1
일반예산	535,517	564,363	28,846	5.4

1) 『소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무역량 강화』 관련

○ 재난대응기반 강화를 위해 소방행정타운 건립 등 14개 사업 (계속 12, 신규 2)에 855억 73백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		83,193	85,573	2,379	
1	소방행정타운 건립	35,869	40,322	4,453	계속
2	성동소방서 신설	12,612	10,513	-2,099	계속
3	금천소방서 신설	435	678	243	계속
4	세곡119안전센터 신설	0	2,883	2,883	신규
5	119안전센터 재건축 등	1,206	1,771	565	계속
6	소방관서 시설물 유지보수	7,319	6,189	-1,131	계속
7	업무용정수물품 및 기타행정용품 구입	80	97	17	계속
8	소방공무원 피복비	4,648	2,206	-2,442	계속
9	소방활동지원	18,496	18,501	5	계속
10	체력단련기구 확보	9	16	7	계속
11	전문기관 위탁교육 훈련	796	725	-71	계속
12	소방직무능력 제고	1,064	1,064	-1	계속
13	제15차 아시아위기관리회의 개최	0	25	25	신규
14	소방보조 인력 양성 및 운영	659	584	-76	계속

2) 『인명 구조구급능력의 향상』 관련

○ 인명 구조구급능력 향상을 위해 구조장비 보강 및 유지관리 등 9개 계속사업에 166억 1백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		19,711	16,601	-3,110	
1	재난대응능력향상	297	281	-16	계속
2	구조장비 보강 및 유지관리	5,644	3,866	-1,778	계속
3	구급장비 보강 및 유지관리	4,132	4,054	-79	계속
4	한강안전시스템 구축	2,475	1,878	-598	계속
5	생활안전 및 사회적 약자 보호	270	94	-176	계속
6	구급대 전문화 향상	599	558	-41	계속
7	소방용수시설 보수 및 설치	3,350	3,001	-350	계속

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
8	소방차 통행불가지역 등 환경개선	186	113	-73	계속
9	의용소방대 활동수당 등	2,758	2,757	-1	계속

3) 『예방업무 추진 극대화』 관련

- 예방업무 추진 극대화를 서민층 가스시설 개선사업 등 6개 사업(계속 5, 신규 1)에 12억 3백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		1,497	1,203	5	
1	예방업무 추진 향상	718	676	-42	계속
2	재난의 선제적 예방 홍보	169	142	-27	계속
3	시민안전의식 강화	253	230	-23	계속
4	재난현장 영상기록물 보존 및 제공	35	24	-11	계속
5	서민층 가스시설 개선	23	21	-2	계속
6	도시가스 안전장치 보급(주민참여)	0	110	110	신규
종료	영세 소상공인 가스시설 개선	300	0	-300	단년

4) 『노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화』 관련

- 현장출동의 신속화 및 시민안전교육 강화를 위해 시민안전체험관 운영 등 8개 사업(계속 7, 신규 1)에 533억 58백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		42,330	53,358	11,028	
1	시민안전체험관 운영	1,358	1,236	-122	계속
2	시민안전교육 강화	803	734	-69	계속
3	가상 재난안전교육 콘텐츠 보급(주민참여)	0	150	150	신규
4	소방차량 교체 및 보강	9,803	17,715	7,912	계속

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
5	소방차량 유지관리	4,046	4,028	-18	계속
6	소방화재 안전·보조장비 보급 및 유지관리	6,394	8,932	2,538	계속
7	소방공무원 보건복지 증진	18,261	18,112	-149	계속
8	전산시스템 보강 및 유지관리	1,666	2,452	786	계속

5) 『출동프로세스 개선 및 화재조사 업무능력 극대화』 관련

- 출동프로세스 개선 및 화재조사 업무능력 극대화를 위해 황금시간목표제 실행 등 6개 계속사업에 18억 1백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		5,395	1,801	-3,593	
1	황금시간 목표제 실행	3,029	104	-2,925	계속
2	긴급구조통제단 운영	396	277	-119	계속
3	시민안전파수꾼 양성	284	567	283	계속
4	소방안전지도 운영	966	94	-872	계속
5	재난현장 지휘역량 강화센터(ICTC) 운영	20	628	608	계속
6	화재조사 업무의 전문화	700	131	-569	계속

6) 『청렴한 공직풍토 조성』 관련

- 청렴한 공직풍토 조성을 위해 소방청렴도 향상 및 투명성 제고 사업에 79백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		73	79	6	
1	소방청렴도 향상 및 투명성 제고	73	79	6	계속

7) 『재난관리시스템 인프라 구축 및 효율적 운영』 관련

- 재난관리시스템 인프라 구축 및 효율적 운영을 위해 119 종합상황실 전산시스템 운영 등 6개 계속사업에 126억 5천만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		12,409	12,650	241	
1	119종합상황실 전산시스템 운영	2,941	2,962	21	계속
2	민방위경보시설 확충 및 보수	1,855	2,132	277	계속
3	서울종합방재센터 시설보강 및 유지관리	38	84	47	계속
4	소방통신망 보강 및 유지관리	1,341	1,325	-16	계속
5	119종합상황실 유무선통신시스템 운영	5,298	5,135	-163	계속
6	119구급상황관리센터 운영	937	1,012	75	계속

8) 『소방교육훈련의 고도화』 관련

- 소방교육훈련의 고도화를 위해 소방인재 채용 및 양성 등 2개 계속사업에 24억 58백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		2,178	2,458	279	
1	소방 인재 채용 및 양성	2,072	2,386	314	계속
2	소방학교 청사 및 시설장비 유지관리	107	72	-35	계속

9) 『특수재난대응 전문·신속화』 관련

- 특수재난대응 전문·신속화를 위해 특수구조대 운영 등 4개 계속사업에 138억 23백 만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		13,411	12,730	-681	
1	특수구조대 운영	56	60	4	계속
2	소방항공대 운영	12,639	11,936	-704	계속
3	수난구조대 운영	587	651	64	계속
4	산악구조대 운영	129	82	-47	계속

10) 기타 일반예산 관련

- 소방재난본부 소관 기타 일반예산은 인력운영비 포함 행정운영 경비 5,637억 15백만원, 재무활동 1억 39백만원, 예비비 5억 9백만원 등 7개 사업으로 이는 법정경비 및 2017회계연도 지방자치단체 예산편성지침 등에 따라 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		535,517	564,363	28,846	
일반예산(행정운영경비)		534,889	563,715	28,826	
1	기본경비(소방행정과)	20,322	20,504	182	
2	기본경비(종합방재센터)	1,100	1,087	-13	
3	기본경비(소방학교)	496	489	-7	
4	기본경비(특수구조단)	1,028	1,063	35	
5	인력운영비	511,943	540,572	28,629	
일반예산(재무활동)		119	139	20	
6	국고보조금 반환금	119	139	20	
일반예산(예비비)		509	509	0	
7	예비비	509	509	0	

IV. 검토의견

1. 예산개요

1) 총괄

가) 세입 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원

나) 세출 : (총계)전년대비 4.8% 증가한 1조 4,930억 56백만원임.
(순계)전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

2) 일반회계

가) 세입 : 해당없음

나) 세출 : 전년대비 4.7% 증가한 7,087억 4천만원임.

3) 소방안전특별회계

가) 세입 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

나) 세출 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

- 2017년 소방재난본부 소관 예산안은 소방안전특별회계 설치에 따라 전체적으로 세입은 전년대비 4.9%(351억 2백만원) 증가한 7,508억 16백만원이고, 세출은 총계규모로는 전년대비 4.8%(686억 2백만원) 증가한 1조 4,930억 56백만원, 순계규모로는 전년대비 4.9%(351억 2백만원) 증가한 7,508억 16백만원으로 특별회계 구조상 세입과 순계기준 세출이 동일함.
- 아래 [표]의 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이를 살펴보면, ‘소방행정기반 확충·현대화 및 소방행

정업무 역량 강화’는 전년대비 2.9% 가량 증가한 855억 73백만원 규모로 현재 공사 중인 소방행정타운, 성동소방서 사업 외에도 금천소방서 및 세곡119안전센터 신설 등 신규 소방청사 사업이 추진됨에 따라 증가한 것으로 재난현장 황금시간 내 소방력 도착권역 확대에 기여할 것으로 기대되며,

[표] 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이

(단위:백만원)

정책사업목표	2017년도 예산안		2016년도 최종예산		2015년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	750,816	100.0%	715,714	100.0%	186,561	100.0%
소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무 역량 강화	85,573	11.4%	83,193	11.6%	59,198	31.7%
인명 구조·구급능력의 향상	16,601	2.2%	19,711	2.8%	24,540	13.2%
예방업무추진 극대화	1,203	0.2%	1,497	0.2%	1,909	1.0%
노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화	53,358	7.1%	42,330	5.9%	57,975	31.1%
출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화	1,801	0.2%	5,395	0.8%	1,444	0.8%
청렴한 공직 풍토 조성	79	0.0%	73	0.0%	65	0.0%
재난관리 시스템 인프라 구축 및 효율적 운영	12,650	1.7%	12,409	1.7%	13,395	7.2%
소방교육훈련의 고도화	2,458	0.3%	2,178	0.3%	2,544	1.4%
특수재난 대응 전문·신속화	12,730	1.7%	13,411	1.9%	2,850	1.5%
일반예산	564,363	75.2%	535,517	74.8%	22,641	12.1%

- ‘인명 구조구급능력의 향상’은 전년대비 약 15.8% 감소한 166억 1백만원을 편성했는데 이는 '15~'16년 중 국고보조금,

소방안전교부세를 재원으로 하여 구조장비 확충 등을 중점적으로 투자하였고 '17년부터는 연차적으로 적정 예산을 투입, '20년까지 보유율과 노후율을 계획적으로 달성해나가고자 함에 따라 예산액 규모가 감소한 것임.

- '예방업무 추진 극대화'는 전년대비 약 19.6% 감소한 12억 3백만원을 편성했는데 이는 서민층 기초소방시설 설치 사업·영세소상공인 가스시설 개선 사업 완료, 예방홍보활동 관련 사업비 조정 등으로 인해 규모가 감소한 것임.
- '노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화'는 개인보호장비, 화재진압장비, 소방차량 등의 보강 및 유지관리 사업과 시민안전체험관 운영, 시민안전교육 강화 등 안전교육사업을 추진하기 위한 것으로 전년대비 110억원이 증가하였는데,
 - 주된 증가사유는 소방안전 5개년 투자계획 수립에 따라 2017년에는 노후한 개인보호장비를 전면 교체하는 등 개인보호장비·화재진압장비·소방차량 등 확충에 전년대비 105억원을 증액하였기 때문이며,
 - 이는 각종 재난 및 안전사고 현장에서 활동하는 소방대원의 안전을 강화하고 효과적으로 재난대응활동을 전개하는데 기여할 것으로 예상됨.
- '출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화'는 전년대

비 약 66.6% 감소한 18억 1백만원을 편성했는데 이는 드론 등 첨단장비 보강사업·스마트 긴급구조통제단 시스템 구축·소방안전지도 고도화 등 현장대응분야 주요사업의 완료로 인해 규모가 감소한 것임.

- ‘소방교육훈련의 고도화’는 소방학교의 운영예산으로 ‘17년 소방공무원 신규 임용과정 교육생이 전년대비 40% 이상 증가(’16년 250명→’17년 360명) 예상되어 이에 따른 급식비·교재 발간·전세버스 임차비용 등 소요경비가 증가한 것으로,
 - 이 중 전세버스 임차비용은 현재 소방학교 청사가 서초구 및 도봉구로 분산되어 교육생의 이송을 지원하는 경비로서 잦은 임차보다는 버스를 구매하여 교육생 이송은 물론 다양한 업무용으로 활용하는 방안도 효율성 측면에서 검토할 필요가 있어 보임.

2. 분야별 검토 결과

가. 세입 예산안

(1) 일반회계 - '해당없음'

(2) 소방안전특별회계

2017년도 소방재난본부 세입예산은 7,508억 16백만 원으로 2016년도 7,157억 14백만 원 대비 4.9% 증액된 규모임.

(단위: 백만 원)

구 분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입	1,632	2,627	995	61.0
경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등	2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등	2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지 역 자 원 시 설 세 (특 정 부 동 산 분)	251,675	258,631	6,956	2.8
소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

1) 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 공유재산 임대료, 증지수입, 소방공무원 전세자금 지원금 이자수입 등의 징수 전망액을 추계하여 전년 대비 16.9% 감소한 3억 82백만 원을 편성하였음.

[표] 경상적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
경상적 세외수입	456,160	460,397	382,469	△77,928	△16.9%
공유재산 임대료	32,157	36,206	36,012	△194	△0.5%
기 타 사 용 료	21,129	19,685	17,459	△2,226	△11.3%
증 지 수 입	105,670	156,633	118,797	△37,836	△24.2%
기 타 사 업 수 입	61,073	28,660	39,393	10,733	37.4%
민간융자금회수이자수입	197,074	191,503	146,632	△44,871	△23.4%
기 타 이 자 수 입	39,057	27,710	24,176	△3,534	△12.8%

- **공유재산 임대료**는 소방재난본부 청사(1층)에 우리은행 남산출장소 사무실(98.55㎡)과 은평소방서 녹번119안전센터 청사내 사회적기업(1,291㎡)에 대한 예상 임대료 수입 등을 추계하여 전년 수준인 3천 6백만 원을 편성함.
- **그 외 기타 사용료**는 은평소방서 등 7개 소방청사의 개방공간인 강당 등의 대관료 및 소방관서 부설 주차장의 주차요금 수입으로 '16년도 이용실적을 추계하여 11.3% 감소한 1천 7백만원을 편성하였음.
- **증지수입**은 “소방공사업법 시행규칙” 등에 의한 증명서 발급 및 인·허가 수수료 등으로 최근 3년간 평균 수납액을 기준으로 추계하여 전년대비 24.2% 감소한 1억 19백만 원을 편성하였음.
- **기타 사업수입**은 소방학교 수탁교육생(타 기관, 시민 등) 교육비로 2016년 수탁교육인원 실적을 고려한 징수 전망액 수

준으로 추계하여 37.4% 증가한 39백만 원을 편성하였음.

- 민간융자금회수이자수입은 무주택 소방공무원 전세지원금 이자로 2017년 징수전망액에서 중도상환금 평균 이자를 제외한 금액으로 추계하여 전년대비 23.4% 감소한 1억 47백만 원을 편성하였음

2) 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 과징금 및 이행강제금, 불용품 매각대금, 위약금 및 과태료 등의 수입으로 전년대비 91.6% 증가한 22억 45백만 원을 편성하였음.

[표] 임시적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
임시적 세외수입	1,656,300	1,171,487	2,244,323	1,072,836	91.6%
과 징 금	31,100	30,000	24,000	△6,000	△20.0%
이 행 강 제 금	0	0	4,000	4,000	100.0%
위 약 금	117,307	231,154	270,818	39,664	17.2%
과 태 료	523,820	404,139	1,007,230	603,091	149.2%
불 용 품 매 각 대	796,767	324,993	804,643	479,650	147.6%
그 외 수 입	176,823	168,656	122,081	△46,575	△27.6%
지 난 년 도 수 입	10,483	12,545	11,551	△994	△7.9%

- 과징금은 소방관련법규 위반자로부터 징수하는 금액으로 예상 징수실적을 예측하기 어려운 관계로 2016년 예산현액 대비 80% 수준으로 추계하여 2천 4백만 원을 편성하였음.

- **이행강제금**은 다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법 시행령에 따라 부과하는 금액으로 2017년부터 과징금과 세목분리하였으며 예상 징수실적을 예측하기 어려운 관계로 연 2건(건당 2백만원)으로 추계하여 4백만 원을 편성하였음.
- **위약금**은 “지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙”에 의해 소방업무 관련 계약업체가 계약상 의무를 위반한 경우 부과되는 위약금 등으로 최근 5년간(2011년~2015년) 지연배상금 평균비율을 추계하여 17.2% 증가한 2억 71백만 원을 편성하였음.
- **과태료 수입**은 “다중이용업소 안전관리에 관한 특별법 시행령” 등의 소방관계 법규위반 시에 부과되는 과태료로 '16년 징수전망액 및 '17년 비상구폐쇄 등 불법행위 신고포상금 지급에 관한 조례 시행으로 신고포상금 제도 시행기간('10년~'12년) 평균 징수결정액에 '10년 징수율을 반영·추계하여 149.2% 증가한 10억 7백만 원을 편성함.
- **불용품 매각대금**은 소방차 및 고철 등 비품 매각대금으로 '16년 불용차량(58대, 평균매각단가 14백만원)의 매각대금 수납액, 최근 5년간 기타 매각수입 평균액을 합산·추계하여 전년대비 147.6% 증가한 8억 5백만 원을 편성하였음.
- **그 외 수입**은 소방학교, 종합방재센터의 자판기 전기요금 수입 및 과오납 환수금 등 일반 세입과목에 속하지 않은 세입

으로 최근 5년간 평균 징수액을 추계하여 전년대비 27.6% 감소한 1억 22백만 원을 편성하였음.

3) 국고보조금 등

- 국고보조금 등은 중앙정부에서 보조하는 국고보조금과 응급의료기금으로 노후 구급차량 교체 수량 증가 등에 따른 지원금액이 반영되어 전년대비 31.7% 증가한 32억 15백만 원을 편성하였음.

[표] 국고보조금 등

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
국고보조금 등	14,588,183	2,440,815	3,214,768	773,953	31.7%
국고보조금	11,689,373	434,245	656,238	221,993	51.1%
응급의료기금	2,898,810	2,006,570	2,558,530	551,960	27.5%

4) 보전수입 등 내부거래

[표] 보전수입 등 내부거래

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
보조수입 등 내부거래	2,199,329	2,900,980	2,733,643	△167,337	△5.8%
국고보조금 사용 잔액	91,343	309,980	45,643	△264,337	△85.3%
민간융자금 회수 수입	2,382,826	2,591,000	2,688,000	97,000	3.7%

- 국고보조금 사용 잔액은 2016년도 노후 구급차량 교체 등 6

개 사업의 집행 잔액으로 최근 5년간 국고보조금 반납 평균 액을 기준으로 추계하여 2016년 예산대비 85.3% 감소한 4억 6천만 원을 편성하였고,

- 민간용자금 회수 수입(무주택자 전세지원금 회수수입)은 소방공무원 전세금 만기상환(최장 6년) 또는 중도상환 등으로 만기도래 상환액과 최근 5년간 평균 상환액을 기준으로 추계하여 전년 대비 3.7% 증가한 26억 88백만 원을 편성하였음.

5) 전입금

- 전입금은 일반회계 세입으로 편성되는 지역자원시설세 및 소방안전교부세와 소방안전특별회계를 통한 인력운영비 지출을 처리하기 위한 일반회계 전입금으로 구성되며 전년대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원을 편성하였음.

[표] 전입금

(단위 : 천원)

예산 과목	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
전 입 금	708,740,321	742,240,347	33,500,026	4.7%
지역 자원 시설 세 (특정 부동산 분)	251,675,000	258,631,000	6,956,000	2.8%
소 방 안 전 교 부 세	15,964,327	21,936,750	5,972,423	37.4%
일 반 회 계 전 입 금	441,100,994	461,672,597	20,571,603	4.7%

나. 세출 예산안

- 소방재난본부 소관 2017년 세출예산은 총계예산³⁾ 기준 1조 4,930억 56백만 원으로 2016년도 1조 4,244억 54백만 원 대비 4.8% 증가된 규모이며, 회계 간 전출입을 제외한 순계예산⁴⁾ 기준으로는 7,508억 16백만원으로 2016년도 7,157억 14백만 원 대비 4.9% 증가된 규모로,
- 소방안전특별회계의 총 세출예산 증가율 4.8%로 서울시 전체 세출예산 증가율 7.8% 대비 상대적으로 낮은 증가율이나 소방안전 5개년 투자계획 수립에 따른 노후·부족 소방장비 확충, 금천소방서·세곡119안전센터 신설 등 주요사업에 대한 투자예산이 반영되어 서울시의 재난대응기반 강화에 기여할 수 있을 것으로 사료됨.

(1) 일반회계

- 소방재난본부 소관 2017년도 일반회계 세출예산안은 7,087억 4천만원 대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원임.
- 일반회계 세출예산은 특별회계 세출예산 충당을 위한 서울시 일반회계로부터의 전출금이며 주 항목은 지역자원시설세(특

3) 총계예산 : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 단순합산 총계한 규모를 말함

4) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상 된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함

정부동산분), 소방안전교부세(소방분), 일반회계전입금으로 소방안전특별회계 세입 중 전입금(기타회계 전입금)으로 계상되기 위한 전처리 과정에 불과하여 예산 총계상 예산서에 표기만 될 뿐 실제 집행예산은 아님.

(2) 소방안전특별회계

1) 소방행정타운 건립 (사업별 설명서 P.29)

- 동 사업은 열악한 소방교육훈련시설 개선과 재난관리시스템을 일원화한 서울형 재난대응시스템을 구축하기 위해 은평구 진관동 부지⁵⁾에 2014년부터 2022년까지 총 2,802억 원을 투입 소방학교, 전문훈련시설, 소방본부와 종합방재센터를 건립하는 대규모 장기계속 사업으로,
 - 금회 시설비(394억 44백만원), 감리비(8억 6천만원) 등의 명목으로 전년대비 44억 53백만원(12%) 증가한 403억 22백만 원을 편성하였음.
- 소방행정타운 사업규모는 연면적 37,522.81㎡, 부지 48,950.1㎡에 10개동, 12개 훈련시설을 건설하기 위해 3단계로 구분하여 추진하는 사업으로(아래 [표 참조]),

5) 위치 : 은평구 진관동 110-26(은평뉴타운 3-1지구, 물푸레골), 부지면적 48,950.1㎡

[표] 소방행정타운 추진 계획

추진계획	사업대상	규모	예산
1단계 ('14 ~ '18년)	소방학교 특수구조단	6개동, 6개 시설 (연면적 25,174.81㎡)	2,228억 원 (부지매입비 1,523억 원 포함)
2단계 ('18년)	특수재난 전문교육훈련시설	3개동, 6개 훈련시설 (연면적 1,848㎡)	118억 원
3단계 ('19~ '22년)	소방재난본부 종합방재센터	1개동 (연면적 10,500㎡)	456억 원



[그림] 소방행정타운 건립 조감도

- 2014년도에 부지매매 계약(10년 분납)을 체결하여 2015년도에 1단계사업인 소방학교, 119특수구조단 이전 건립을 위한 설계용역을 완료하고,
- 2016년도에 1단계 사업 공사착공에 따라 공사비, 토지매입비로 358억원을 편성하여 추진하였으나, 설계지연 및 공사계약을 위한 사전절차 이행지연 등의 사유로 358억원 중 153억원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.

- 따라서, 소방재난본부는 금회 편성된 403억 22백만원과 명시이월된 153억원을 합친 총 556억 22백만원을 2017회계연도 내에 소진해야 하는 상황임.
- 상황이 이렇다보니 장기계속공사 1차 계약기간이 '17. 6. 17일 완료된다는 점에서 남은 약 5개월 동안 금회 추가편성예산 358억원을 제대로 집행할 수 있을지 의문시됨으로, 계획공정을 면밀히 재검토하여 집행이 확실한 최소한의 예산만 편성토록 해야 할 것임.

2) 성동소방서 신설 (사업별 설명서 P.35)

- 동 사업은 성동구 도시환경 변화에 선제적으로 대응하고 재난 현장출동 5분 체계를 확보하기 위한 사업으로, 총 사업비 315억 원(부지비 176억, 공사비 139억) 중 금회 예산은 전년대비 16.6% 감액한 105억 13백만 원을 편성하였음.

[표] 성동소방서 건축 개요 및 위치도

<ul style="list-style-type: none"> ○ 위 치 : 성동구 행당동 1-3번지 (예정지번) ○ 건축규모 : 지상6층/지하1층, 연면적 5,194.6㎡, 부지 2,970㎡ ○ 소요예산 : 315억원 (부지비 176억, 건축비 139억) ○ 건립기간 : 2014. 1. ~ 2017. 5.(4년) 	
 <p>사업부지 위치도</p>	 <p>공사현장 사진</p>

- 동 사업은 2014년에 부지 매매계약(4년 분납)을 체결하고 2015년 10월 설계용역을 완료하였는데, 2016회계연도에 토지 매입비(48억 68백만원) 및 공사비(69억 52백만원) 등으로 126억 12백만 원을 편성하였으나,
- 태양광설비 설치 등 일부 기계설비의 설치가 회계연도 내에 종료되기 어려워 126억 12백만원 중 16억 15백만원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.
- 따라서, 동 사업 역시 명시이월 16억 15백만원과 금회 편성액 105억 13백만원을 집행함에 있어 철저한 공정관리를 통해 2017.6월 계획 준공기일을 맞출 수 있도록 최대한 노력해야 할 것임.

3) 금천소방서 건립 (사업별 설명서 P.41)

- 동 사업은 도시환경 변화에 따른 선제적 재난대응 및 25만 금천구민의 숙원사업을 해결하고자 소방서를 건립하는 사업으로,
 - 총 사업비 384억 원(부지비 240억, 공사비 140억) 중 금회 전년대비 2억 42백만원(55%) 증가한 6억 78백만 원을 편성하였음.
- 동 사업은 금년에 도시계획시설 결정용역 및 타당성 조사 용역 등을 위해 4억 35백만 원을 편성하였으나,
 - 부지 선정을 위한 토지 소유주 동의 확보⁶⁾가 지연되어 도시

계획시설 결정용역 등의 연내 시행이 어려워짐에 따라 편성된 예산 중 4억 22백만원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.

- 따라서 토지 소유주와 보다 적극적인 협상을 통해 사업추진이 정상궤도에 오를 수 있도록 각별한 노력이 필요해 보이며,
 - 당해연도에 이루어질 현상공모와 설계용역 과정에서 주변 주민의견 수렴과 전문가 자문 등을 통해 불필요한 장애요인이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

[표] 건축개요 및 위치도

- 위 치 : 금천구 독산동1054-8번지 등 15필지
- 건축규모 : 4층/지하1층, 부지 3,192㎡
- 소요예산 : 384억원 (부지비 240억, 건축비 140억)
- 건립기간 : 2016. 1. ~ 2019. 12.(6년)



<부지 위치도>

6) 토지 소유주 13명 중 11명 동의

4) 세곡 119안전센터 신설 (사업별 설명서 P.45)

- 동 사업은 강남구 세곡동에 신규 주거지역 조성으로 인해 생활인구가 증가하고 있는 상황에서 소방인프라의 부족문제를 해결하기 위해 안전센터를 신설하려는 것으로, 총 사업비 54억 87백만원 중 금회 신규로 28억 82백만원을 편성하였음.
- 동 사업은 '16.05월에 서울시 투자심사를 득한 후, 동년 8월 행정자치부 중앙투자심사에서 사업비 공개를 조건부로 통과하였으며, 동년 10월 서울시 공유재산심의에서 적정으로 판정받아 추진 중인 사업으로,
- 예산산출 내역을 보면, 토지매입비(20억 19백만원), 설계용역 및 현상공모(1억 35백만원), 공사비(7억 17백만원)등으로 구성되어 있는데
- 토지매입과 설계, 공사착공이 연내 동시에 무리 없이 진행될 수 있을지 의문시됨으로 집행가능한 최소한의 예산만 편성할 수 있도록 신중을 기할 필요가 있어 보임.
- 참고로, 소방재난본부가 신축 및 재건축(119안전센터 재건축 등, 사업별 설명서 p.51)으로 추진 중인 소방관서에 대해서는 일반 건축물 이상의 내진 및 면진 성능을 갖출 수 있도록 유념해야 할 것임.

5) 제15차 아시아위기관리회의 개최 (사업별 설명서 P.82)

- 동 사업은 아시아 주요도시 위기관리시스템의 공유 및 협력 강화를 위해 추진되는 사업으로, 금회 신규로 2천 5백만원을 편성하였음.
- 아시아위기관리회의는 ANMC21(아시아 대도시 네트워크) 도쿄사무국 주최로 아시아 주요 대도시⁷⁾의 재난 예방 및 위기관리 정보공유를 위해 매년 개최되는 회의로,
- 2002년 도쿄의 제안으로 2003년 제1회 회의가 개최된 이래 올해까지 14회의 회의가 개최되었고, 이 중 서울은 지난 2005년, 2011년 두 차례 회의를 개최한 실적이 있음.
- 본 회의에는 회원국 도시의 소방 및 안전관리분야 공무원이 참석해 각 도시가 당면하고 있는 재난 및 사고 현황과 재난관리 노하우를 공유하게 되는데,
- 일회성 행사로 치우치지 않도록 사전준비를 철저히 하여 선진우수사례를 도입할 수 있는 발판으로 삼아 서울의 재난안전 및 위기관리 역량을 업그레이드 하는 계기가 되어야 할 것임.

6) 구조장비 보강 및 유지관리 (사업별 설명서 P.98)

- 동 사업은 다양한 재난유형에 신속하고 적절하게 대응하기

7) 서울, 도쿄, 방콕, 텔리, 하노이, 자카르타, 마닐라, 쿠알라룸푸르, 싱가포르, 타이베이, 양곤

위해 사고 유형별 장비 보강 및 노후장비 교체와 첨단장비 확보로 초동대응체계를 확립하고자 하는 사업으로, 전년대비 31% 감액된 38억 66백만 원을 편성하였음.

[표] 주요 구조장비 소개

 <p>연기투시랜턴 (구조활동시 대원 사이확보)</p>	 <p>인명구조경보기 (대원 위험상황 발생시 경보)</p>	 <p>플라즈마 절단기 (각종 구조물 절단장비)</p>
 <p>체인톱 (각종 구조물 절단장비)</p>	 <p>유압구조장비세트 (각종 붕괴현장 대응)</p>	 <p>다목적 삼각구조기구 (맨홀 등 인명구조활동)</p>
 <p>건물 붕괴 경보기 (건물 붕괴 등 안전장구)</p>	 <p>배터리 유압구조장비 (방화문 개방 및 교통사고)</p>	 <p>열화상카메라 (적외선 활용 내부온도 파악 등)</p>

- 주요 감소 사유는 2015년 10월 8일 소방안전특별회계가 제정 이후 소방안전 5개년 투자계획에 따라 연차적인 투자를 실시하여 2016년 현재 보유율은 97.8%를 달성하였고, 노후율은 2015년 14.4% 대비 10.5%로 개선되어 투자예산을 일부 감소함에 따른 것임.
- 따라서, 2017회계연도에 유압구조장비세트 등 160종 2,428점을 보강할 경우 2016년 대비 장비보유율은 97.8%에서 98.5%로, 노후율은 10.5%에서 7.3%로 낮아 질 것으로 전망됨.

[표] 장비 보강 전·후 보유율과 노후율 비교

예산항목	보유기준	2016년(10.30기준)		2017년(예상)	
		보유율	노후율	보유율	노후율
수 량	42,090점	41,177점	4,341점	41,465점	3,023점
비 율(%)	100%	97.8%	10.5%	98.5%	7.3%

- 구조장비는 구조대원의 현장대응능력을 강화하고 사고유형에 따른 맞춤형 시민 보호가 가능하다는 점에서 보유기준과 노후율에 따른 장비보강이 지속적으로 이루어져야 함에는 공감하나,
- 과거 2015년 서울시 감사에서 지적된 바와 같이 최초 지급된 장비가 아닌 다른 소방장비를 보유하고 있는 등 유지관리 부적정 사례가 발생한 사례가 있는 바, 유사사례가 재발되지 않도록 구매부터 유지관리까지 철저한 이력관리가 이루어져야 할 것임.

7) 한강안전시스템 구축 (사업별 설명서 P.103)

- 동 사업은 한강에서 발생하는 수난사고에 대한 신속대응과 한강교량 자살자 생존 구조율을 높이기 위해 한강투신예방시스템 관제시설을 구축하고자 하는 사업으로, 전년대비 24% 감소한 18억 77백만원을 편성하였음.
- 주요 감소사유는 반포수난구조대·뚝섬수난구조대 관제시스템 공사 및 CCTV 영상감시 시스템 관제체계 설치 물량 감소에 따른 것으로,

- 동 사업은 2012년 시범사업으로 마포대교, 서강대교에 CCTV 카메라, 감지센서, 관제대(여의도수난구조대)를 설치하였고,
- 순차적으로 진행하여 2015년 한강·한남대교는 설치를 완료하였고, 2016년 반포수난구조대 관제시설과 동작·반포·광진·천호대교 감시시설은 설치 진행 중으로 금년 내 완공 예정이며,
 - 2017회계연도는 잠실·영동대교 영상감시시스템 신설 및 뚝섬수난구조대 관제출동시스템 잔여 공사물량을 진행할 할 계획으로 있음.
- 2011년부터 한강교량 자살 시도자 현황을 보면, 시스템 설치 전후로 자살 시도자의 급격한 증가에도 불구하고 이에 따른 구조율도 크게 증가하고 있어 대응관점에서 보면 매우 긍정적이라 판단되나,
 - 예방관점에서 보면 자살 시도자 증가는 고민이 필요한 사안이라 여겨지므로 소방재난본부는 대응뿐만 아니라 예방차원에서도 유관기관과 긴밀히 협력할 필요가 있다고 사료됨.

[표] 한강교량 자살시도자 및 한강안전시스템 운영실적

구 분	합 계	2016.9월	2015년	2014년	2013년	2012년	2011년
		설치 후				설치 전	
자살시도자	681	109	222	207	101	22	20
사망자	42	1	10	5	5	11	10
생존자	639	108	212	202	96	11	10
(생존)구조율	94%	99%	95%	98%	95%	50%	50%



[그림] 한강교량 CCTV영상감시 출동시스템 구축 현황 및 계획

8) 소방용수시설 보수·설치 (사업별 설명서 P.121)

- 동 사업은 화재발생시 중단 없는 소방용수를 공급하여 소방대의 효과적인 화재진압활동을 지원하고자 하는 사업으로, 전년대비 10% 감소한 30억원을 편성하였음.
- 주요 감소사유는 소화전 및 비상소화장치 신설 수량이 감소하고, 보행에 지장을 주는 소방용수시설 이전 소요 수량이 감소함에 따른 것으로,
- 현재 소방용수시설 설치 현황을 보면, 2016년 12월 기준으로 59,606개소를 설치하였으며, 이는 소방재난본부에서 정한 보유기준 64,415개소 대비 4,809개소(7.5%)가 부족한 상황임.
- 소방재난본부는 2021년까지 연차별 계획에 따라 소화용수 설치 사업을 계획하고 있으나 부족 개소수 대비 설치예정 수량

을 보면 턱없이 부족한 상황이라 판단되므로, 보다 적극적인 추진을 통해 소방용수시설을 충분히 확보해야 할 것임.

[표] 향후 소방용수 설치계획 (4,809개소)

구분 \ 연도별	계	2017	2018	2019	2020	2021이후
설치계획	4,809	90	100	100	120	4,399
보유수량	64,415	59,696	59,796	59,896	60,016	64,415
보유율	100%	92.6%	92.8%	92.9%	93.1%	100
부족수량	0	4,719	4,619	4,519	4,399	0

- 한편, 세부 산출내역 중 고장소화전 보수예산이 개당 2백만원, 교체예산이 개당 2백 5십만원으로 일괄적으로 편성되어 있으며, 이를 상수도사업본부(수도사업소)에서 연간단가계약을 체결하여 교체 및 보수를 추진하고 있는 실정이나
- 소화전 보수의 경우, 고장의 경중(輕重)이 다를 수 있기 때문에 상수도사업본부에 예산만 재배정할 것이 아니라 철저한 확인과 감독을 통해 예산이 낭비되지 않도록 정산에 만전을 기해야 할 것임.

9) 소방차 통행로 환경개선 (사업별 설명서 P.126)

- 동 사업은 소방차통행로 장애지역을 대상으로 “소방차통행로” 문구를 노면에 표시하고 태양광 조명블럭 설치를 통해 시민들의 안전 경각심을 고취시켜 소방활동 공간 및 출동로를 확보하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 39% 감소한 1억

12백 만원을 편성하였음.

- 동 사업은 2015년 소방재난본부와 서대문구청간의 협조를 통해 서대문구 내의 10개소를 시범으로 선정·설치해 주정차 방지에 좋은 효과가 나타남에 따라, 2016년도는 237개소를 설치 완료하였고, 추가적으로 2017년도는 150개소를 설치할 예정임.

[표] 소방차 통행로 환경개선 전후 현황



「소방차통행로 노면표시」 설치 전·후



「태양광조명블럭」 설치 전·후

- 과거 서울시가 디자인 측면에서 설치한 ‘덕수궁 돌담길 조명 설치 공사’의 경우 방수성능이 확보되지 못한 LED조명을 설치하여 최근 재설치함에 따라 예산낭비를 불러온 바,
- 본 사업의 경우도 태양광조명블럭의 장기내구성을 품질을 사

전에 면밀히 검증하여 동일한 예산낭비 사례가 발생하는 일이 없도록 유의해야 할 것임.

10) 소방차량 교체 및 보강 (사업별 설명서 P.153)

- 동 사업은 장기간 사용으로 안전성을 담보 할 수 없는 노후 소방차량을 적기에 교체하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 80% 증가한 177억 15백만원을 편성하였음.
- 2016년도 기준으로 전체 소방차량 976대 중 91대를 교체하여 현재로서는 278대(28.5%)가 내용연수를 경과한 노후차량에 해당하나, 2017년에 편성된 예산 177억원을 투입하여 160대를 교체할 경우 노후율은 11.9%까지 대폭 개선될 것으로 예상됨.

[표] 향후 예산 투자시 소방차량 개선 효과 (2016.12.31 기준)

구 분	2016년	2017년도 교체 및 증차	2017년
보유 차량	976대	160대 • 교체 : 146대 • 증차 : 14대 ※ '17년 성동 신설	997대
노후 차량	278대		118대
노후율	28.5%		11.9%



[그림] 각종 소방차량

- 2016년 서울시 감사에서 지적되었던 바와 같이 굴절사다리차 등 소방차량이 긴급출동에 대비하여 언제든지 차량이 제 기능을 발휘할 수 있도록 엄격하게 관리되어야 함에도 점검 보고를 소홀히 한다든지 고장차량을 부적정하게 운영하는 등의 사례가 발생하고 있는 바,
- 소방재난본부는 평상시 소방차량 담당 직원들에 대한 교육을 철저히 하고, 소방차량 고장으로 인해 장기간 공백이 생기는 경우를 가정하여 소방서간 긴밀한 협력체제도 유지해야 할 것임.

11) 소방화재 안전·보조장비 보급 및 유지관리 (사업별 설명서 P.162)

- 동 사업은 화재 등의 각종 재난사고 현장에서 활동하는 소방대원의 개인보호장비 및 화재진압장비를 보강하기 위한 사업으로, 전년대비 39.7% 증액한 89억 32백만 원을 편성하였음.
- 개인보호장비는 2016년 예산집행에 따라 보유율 100%, 노후율 14.1%이며, 금회 동 사업을 통해 내용연수 경과가 도래하는 개인보호장비 교체가 이루어질 경우 보유율 100%, 노후율 0%에 도달할 것으로 전망됨.

[표] 향후 예산 투자시 개인보호장비 개선 효과 (2016.12.31 기준)

연도	개인보호장비				
	보유 기준 (개인별)	보유		내용연수 경과	
		수량	보유율	수량	경과율
2016.12.31	96,574	96,574	100%	13,587	14.1%
2017.12.31	96,574	96,574	100%	0	0%



[그림] 각종 개인보호장비 예시

- 다음으로, 화재진압장비는 2016년 예산집행에 따라 보유율 91.3%, 노후율 30.1%로 나타나며,
 - 금회 동 사업을 통해 장비교체가 이루어져도 성동소방서 신설에 따른 보유기준이 기존 14,012점에서 16,941점으로 증가하여 보유율이 기존 91.3%에서 87.4%로 떨어지고 노후율은 30.1%에서 18.1%에 도달 할 것으로 전망됨.

[표] 향후 예산 투자시 화재진압장비 개선 효과 (2016.12.31 기준)

연도	화재진압장비				
	보유 기준 (기관별 기준)	보유		내용년수 경과	
		수량	보유율	수량	경과율
2016.12.31	14,012	12,788	91.3%	3,853	30.1%
2017.12.31	16,941	14,805	87.4%	2,687	18.1%



[그림] 각종 화재진압장비 예시

- 2016년 행정사무감사에서 지적되었던 바와 같이, 지난 8월 소방대원의 생명줄과 같은 공기호흡기 내에서 이물질이 발견되어 소방대원의 건강을 위협하는 사례가 발생하고 있는 바,
 - 장비구매 시 철저한 검사를 통해 인증 받은 제품만을 구매하고 제품 검수 시에도 일부 제품을 선별해 정밀검사를 실시하는 등 구매장비의 품질신뢰를 제고해야 할 것임.

12) 시민안전과수꾼 양성 (사업별 설명서 P.201)

- 동 사업은 시민의 자율적 초기대처능력 향상을 통한 황금시간 실현 및 피해를 최소화하기 위해 서울시민의 1%인 10만명을 안전과수꾼으로 양성하는 사업으로, 금회 전년 대비 99% 증가한 5억 66백만원을 편성하였음.
- 주요 증가사유는 시민안전과수꾼 정책이 인적 네트워크를 활용한 관 중심에서 시민 참여가 확대된 협치⁸⁾ 방식으로 전환되어,
 - 시민안전과수꾼 양성을 위한 교육 강사료 증가, 시민안전과수꾼 위탁 교육, 안전토크콘서트 신설, 심폐소생술 마네킹 등 교육용 기자재 구입 등이 증가함에 따른 것임.
- 그간 시민안전과수꾼 추진 실적으로 보면 2015년은 안전과수꾼 프로그램 개발과 교재발간 등 기반구축을 통해 10,380명을 양성하였으며, 2016년은 11월까지 총 28,012명을 양성하여

8) 협치(協治, Governance)는 어떤 정책을 시행 할 때 민(기업, 시민단체 등)과 정부기관이 협력해서 하는 것을 뜻함.

연말까지 올해 목표치 30,000명 달성은 무난할 것으로 예상되고 있는데,

- 자칫, 목표치 달성을 위한 숫자 채우기에 치중한 나머지 프로그램 및 교육, 교재 등이 부실해지는 부작용을 낳아서는 안 될 것이며, 실제 재난현장에서 대응이 가능한 시민안전과 수꾼을 양성할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.



[그림] 시민안전파꾼 활동 내역

13) 소방안전지도 운영 (사업별 설명서 P.206)

- 동 사업은 소방출동대의 현장정보제공 대응체계인 소방안전지도의 안정적 운영을 목적으로 추진하는 사업으로, 전년대비 90% 감소한 9천 3백만원을 편성하였는데, 이는 소방안전지도 고도화 용역사업(8억 94백만원)이 완료됨에 따른 것임.
- 본 시스템은 2013년부터 시스템구축을 준비하여, 2014년 신개념 소방전술개발을 통해 시범운영한 결과, 재난현장에서

활용도가 높은 것으로 평가되어 2015년에는 116개 안전센터로 보급이 확대되었고

- 2016년에 소방안전지도 고도화 사업이 종료됨에 따라 금회 예산은 통신료 등 운영비만 반영하고 있으나,
 - 별개의 사업인 ‘전산시스템 보강 및 유지관리’사업(사업별 설명서 P.174)에서 소방안전지도 태블릿PC 확대보급 명목으로 3천만원(20대)을 편성하고 있어, 소방안전지도 운영 관련 실질적인 예산은 1억 23백만원으로 보아야 할 것임.
- 따라서, 그 동안 적지 않은 예산을 투입해 왔음을 감안할 때 소방안전지도 사용의 효용성을 최대한 높여가야 할 것이며 현장 사용대원들로부터 개선 필요사항들을 수시로 접수하여 현장에서의 사용에 불편이 없도록 즉각 보완해나가야 할 것임.

14) 소방항공대 운영 (사업별 설명서 P262)

- 동 사업은 광역출동태세 구축을 위한 헬기 등의 장비보강, 청사 및 격납고 등의 안정적 관리를 통한 헬기 상기가동으로 시민의 안전을 확보하고자 하는 사업으로, 금회 전년대비 5% 감소한 119억 35백만원을 편성하였음.
- 주요 내역을 살펴보면 노후 소방헬기 구매 105억, 소방항공대청사 임대료 1억 68백만원, 소방헬기 부품구매 1억 5천만

원, 소방헬기 부품오버홀 4억 6천만원 등이 편성되어 있는데,

- 노후 소방헬기 교체의 경우, 소방항공대에서 보유한 헬기 3대 중 3호기(26년간 사용)가 기체 좌우균열 발견('14.2.17), 응급환자 이송을 위한 장비 적재공간 협소 등의 문제를 안고 있어 교체구매를 위해 2016년도 105억원에 이어 금회 동일한 예산(105억원)을 편성하고 있음.

[표] 소방헬기 현황 : 3대 (AS365N2 프랑스산 2대, BELL206L-3 미국산 1대)

기종			
	1호기	2호기	3호기
기종	AS365-N2	AS365-N2	BELL206L-3
제작사	유로콥터 (프랑스)	유로콥터 (프랑스)	벨 헬리콥터 (미국)
탑승인원	14인	14인	7인
도입년월	1997. 9.(20년 경과)	1999. 12.(17년 경과)	1990. 4.(26년 경과)

- 소방재난본부는 소방헬기 교체를 위해 2015년 10월 소방헬기 교체계획을 수립하였고, 2016년 2월 자문회의, 4월 규격심의회, 6월 계약심의 등 사전절차를 거쳐 7월 조달청에 계약 의뢰하였으나,
- 조달청에서 ‘내자구매’ 혹은 ‘자체 외자구매’ 검토를 요구해

음에 따라 자체검토를 실시한 결과, 안전을 위한 규격이 충족되는 ‘자체 외자구매’를 추진키로 하고,

- 8월부터 입찰공고를 내었으나 연속적인 단독 응찰로 인해 2회 유찰됨에 따라 소방재난본부에서는 현재 수의계약을 추진하고 있는 상황임.
- 그러나, 최근 입찰규격 기준의 적정성 논란과 입찰과정에서의 민원 제기 등으로 금년 내에 차질 없는 구매기종 선정 및 계약을 담보하기 어려운 실정이므로,
- 만일 2016년 예산 집행이 원활치 않을 경우 사고이월이나 불용될 가능성도 배제하기 어려운 바, 당해 연도 예산편성에 신중을 기해야 할 것임.