

# 2017년 도 소방재난본부 소관 세입세출예산안예비심사 검토보고서

## I. 제안경위

2017년도 소방재난본부 소관 성과주의 예산안은 2016년 11월 10일 서울특별시시장으로부터 제출되어 2016년 11월 10일자로 우리 위원회에 회부됨.

## II. 일반회계 및 특별회계 세입·세출예산안 현황

### 1. 총괄

#### 가. 세입예산

(단위 : 백만원)

구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	715,714	750,816	35,102	4.9
일반회계	0	0	0	0
특별회계	715,714	750,816	35,102	4.9

#### 나. 세출예산

(단위 : 백만원)

구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	1,424,454	1,493,056	68,602	4.8
일반회계	708,740	742,240	33,500	4.7
특별회계	715,714	750,816	35,102	4.9

## 2. 회계별 예산 편성현황

### 가. 세 입 예 산

#### (1) 일반회계 - '해당없음'

#### (2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구	분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계		715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입		1,632	2,627	995	61.0
	경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
	임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등		2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등		2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)		708,740	742,240	33,500	4.7
	지 역 자 원 시 설 세 ( 특 정 부 동 산 분 )	251,675	258,631	6,956	2.8
	소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
	일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

## 나. 세 출 예 산

### (1) 일반회계

(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		708,740	742,240	33,500	4.7
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비	0	0	0	0
	재 무 활 동	708,740	742,240	33,500	4.7
	소 방 안전 특별 회 계	708,740	742,240	33,500	4.7
	일 반 전 출 금				
	국 고 보 조 금 반 납	0	0	0	0
정 책 사 업 비		0	0	0	0

### (2) 소방안전특별회계

(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계		715,714	750,816	35,102	4.9
특 별 회 계	행 정 운 영 경 비	534,889	563,716	28,827	5.4
	재 무 활 동	119	139	20	16.8
	정 책 사 업 비	180,197	186,452	6,255	3.5
	예 비 비	509	509	0	0

### Ⅲ. 분야별 세부내용

#### 가. 일반회계 및 특별회계 세입예산안

##### (1) 일반회계 - '해당없음'

##### (2) 소방안전특별회계

소방재난본부 소관 특별회계 세입예산안은 소방안전교부세·지역자원시설세(특정부동산분)·일반회계 전입금 등 전입금 항목에서 4.7%인 335억 원이 증가하는 등 전체적으로 4.9%인 351억 2백만원이 증가한 총 7,508억 16백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

구 분	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 륜 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입	1,632	2,627	995	61.0
경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등	2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등	2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지 역 자 원 시 설 세 ( 특 정 부 동 산 분 )	251,675	258,631	6,956	2.8
소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

- 사항별로 전년도 최종예산 대비 증감현황을 보면,
  - 세외수입은 9억 95백만 원(전년대비 61.0%)이 증가하였는데,
    - 이 중 정상적 세외수입은 78백만 원(전년대비 △17.0%)이 감소하였고,
    - 임시적 세외수입은 1,073백만 원(전년대비 91.6%)이 증가하였음.
  - 국고보조금은 774백만 원(전년대비 31.7%)이 증가하였고,
  - 보전수입 등은 167백만 원(전년대비 5.8%)이 감소하였으며,
  - 전입금은 지역자원시설세 6,956백만 원(전년대비 2.8%), 소방안전교부세 5,973백만 원(전년대비 37.4%), 일반회계 전입금 20,571백만 원(전년대비 4.7%)이 각각 증가하였음
  
- 세입예산 주요 감소과목은,
  - 정상적 세외 수입 중 민간융자금 회수 이자수입(25백만 원), 증지수입(20백만 원), 임시적 세외수입 중 과태료(12백만 원), 국고보조금(11,257백만 원) 및 응급의료기금(892백만 원) 등이며,
  
- 세입예산 주요 증가과목은,
  - 국고보조금 사용잔액(247백만 원), 민간융자금 회수수입(455백만 원) 등과 일반회계로부터의 전입금인 지역자원시설세 특정부동산분(251,675백만 원), 소방안전교부세(15,964백만 원), 일반회계전입금(441,101백만 원)이 있음.

[표] 세입예산 세부내역

(단위 : 백만 원)

예산과목	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
경상적세외수입	460	382	△78	△17.0
재산임대수입	36	36	0	0.0
사용료수입	2	17	15	750.0
수수료수입	157	119	△38	△24.2
사업수입	46	39	△7	△15.2
이자수입	219	171	△48	△21.9
임시적세외수입	1,172	2,245	1,073	91.6
과징금	30	24	△6	△20.0
이행강제금	0	4	4	100.0
위약금	231	271	40	17.3
과태료	404	1,007	603	149.3
기타수입	494	927	433	87.7
지난년도수입	13	12	△1	△7.7
보조금등	2,441	3,215	774	31.7
국고보조금	434	656	222	51.2
기금	2,007	2,559	552	27.5
보전수입등	2,901	2,734	△167	△5.8
국고보조금액	310	46	△264	△85.2
민간융자금입회수수료	2,591	2,688	97	3.7
내부거래(전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지역자원시설세(특정부동산분)	251,675	258,631	6,956	2.8
소방안전교부세	15,964	21,937	5,973	37.4
일반회계전입금	441,101	461,672	20,571	4.7

## 나. 일반회계 및 특별회계 세출예산안

### (1) 총괄

(단위: 백만 원)

구분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	증감률 (%)
총계	1,424,454	1,493,056	68,602	4.8%
행정운영경비	534,889	563,716	28,827	5.4%
재무활동	708,859	742,379	33,520	4.7%
소방안전특별회계 일반전출금	708,740	742,240	33,500	4.7%
국고보조금반납	119	139	20	16.8%
정책사업비	180,197	186,452	6,255	3.5%
예비비	509	509	0	0.0%

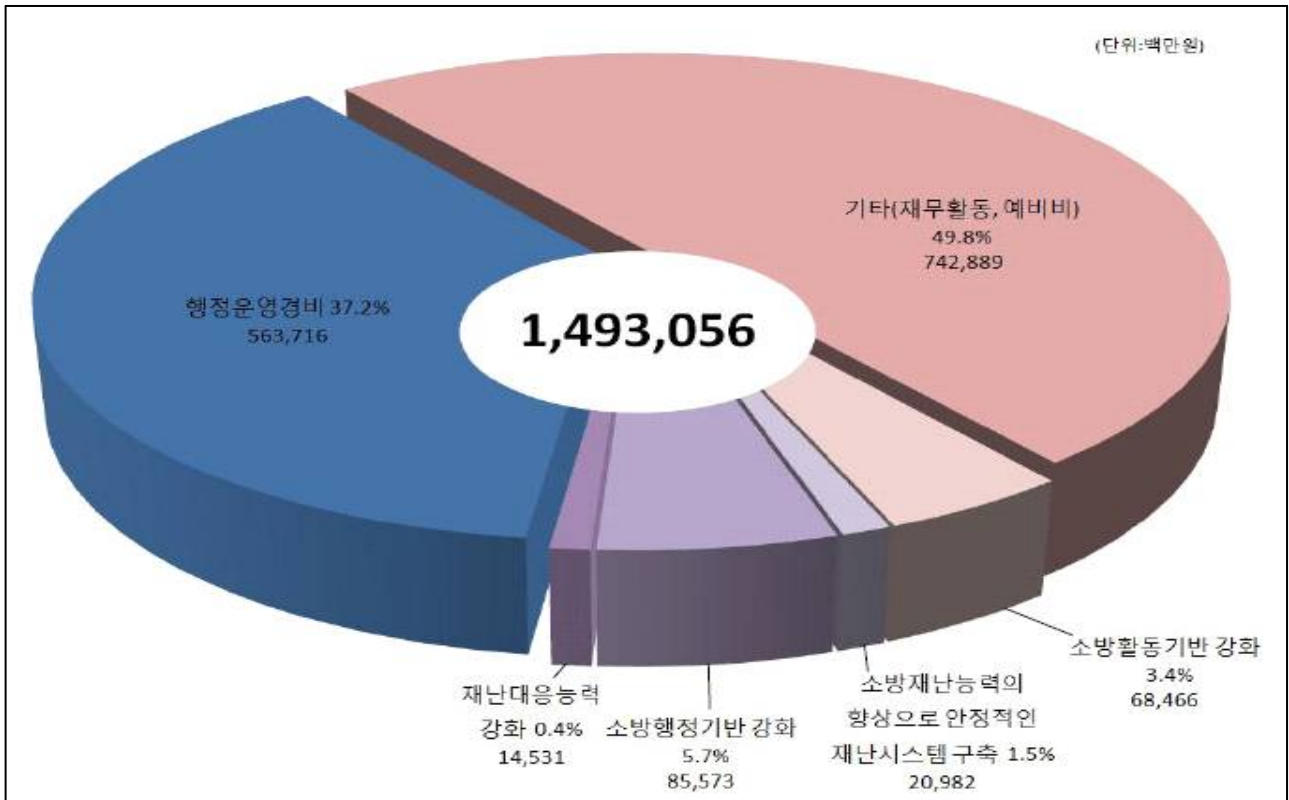
○ 소방재난본부 소관 2017년 세출예산은 총계예산<sup>1)</sup> 기준 1조 4,930억 56백만 원으로 2016년도 1조 4,244억 54백만 원 대비 4.8% 증가된 규모이며, 이 중 일반회계 재무활동의 소방안전특별회계 일반전출금 7,422억 4천만원을 제외할 경우 소방재난본부의 실제적인 예산이라고 보는 순계예산<sup>2)</sup>이 되며 이 경우 총 세출예산안은 세입예산안과 일치되는 7,508억 16백만원임.

○ 행정운영경비는 5,637억 16백만원으로 2016년 대비 증가액은 291억 75백만 원, 증가율은 5.5%이며, 주 증가요인은 인력운영비 인상률 등 반영으로 전년대비 289억 76백만 원 증가하였기 때문임.

1) 총계예산 : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 단순합산 총계한 규모를 말함

2) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함

- 정책사업비는 1,864억 52백만원으로 2016년 대비 3.5% 증가함.
- 예비비는 5억 9백만원으로 특별회계 운용상 예상치 못한 지출 등에 대비하기 위해 편성하나 '16년 지출이 없어 전년대비 동일하게 편성함.



※ 행정운영경비 563,716백만 원(37.2%), 재무활동예비비 742,889백만 원(49.8%), 사업비 186,452백만 원(12.5%)

(그림) 소방재난본부 예산규모 : 총계예산 기준 1조 4,930억 5천 6백만 원

## (2) 일반회계

소방재난본부 소관 2017년도 일반회계 세출예산안은 7,087억 4천만원 대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원으로 편성하였는데, 이는 특별회계 세출예산 총당을 위한 재무활동 명목으로 일반회계에서 소방안전특별회계의 전출금으로서 예산 총계상 예산서에 표기되었을 뿐 실제 집행사항에 해당하지 않음.



(단위: 백만 원)

구 분		2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계		708,740	742,240	33,500	4.7%
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비				
	재 무 활 동	708,740	742,240	33,500	4.7%
	소 방 안전 특별 회 계	708,740	742,240	33,500	4.7%
	일 반 전 출 금				
	국 고 보 조 금 반 납				
정 책 사 업 비					

### (3) 소방안전특별회계

소방재난본부 소관 2016년도 소방안전특별회계 세출예산안은 『소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무역량 강화』 등 9개 정책사업 목표의 효율적 달성을 위한 57개 사업의 차질 없는 추진과 소방 조직 인력운영 등을 위해 2016년 7,157억 1천 4백만 원 대비 4.9%인 351억 2백만원이 증가한 7,508억 1천 6백만원으로 편성되었음.

(단위: 백만원)

정책사업목표	2016년도 예 산	2017년도 예 산 안	증 감	증 감 률 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정 업무역량 강화	83,193	85,573	2,380	2.9
인명 구조구급능력의 향상	19,711	16,601	△3,110	△15.8
예방업무추진 극대화	1,497	1,203	△294	△19.6
노후부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화	42,330	53,358	11,028	26.1
출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화	5,395	1,801	△3,594	△66.6
청렴한 공직 풍토 조성	73	79	6	8.2
재난관리 시스템 인프라 구축 및 효율적 운영	12,409	12,650	241	1.9
소방교육훈련의 고도화	2,178	2,458	280	12.9
특수재난 대응 전문·신속화	13,411	12,730	△681	△5.1
일반예산	535,517	564,363	28,846	5.4

1) 『소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무역량 강화』 관련

○ 재난대응기반 강화를 위해 소방행정타운 건립 등 14개 사업 (계속 12, 신규 2)에 855억 73백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		83,193	85,573	2,379	
1	소방행정타운 건립	35,869	40,322	4,453	계속
2	성동소방서 신설	12,612	10,513	-2,099	계속
3	금천소방서 신설	435	678	243	계속
4	세곡119안전센터 신설	0	2,883	2,883	신규
5	119안전센터 재건축 등	1,206	1,771	565	계속
6	소방관서 시설물 유지보수	7,319	6,189	-1,131	계속
7	업무용정수물품 및 기타행정용품 구입	80	97	17	계속
8	소방공무원 피복비	4,648	2,206	-2,442	계속
9	소방활동지원	18,496	18,501	5	계속
10	체력단련기구 확보	9	16	7	계속
11	전문기관 위탁교육 훈련	796	725	-71	계속
12	소방직무능력 제고	1,064	1,064	-1	계속
13	제15차 아시아위기관리회의 개최	0	25	25	신규
14	소방보조 인력 양성 및 운영	659	584	-76	계속

2) 『인명 구조구급능력의 향상』 관련

○ 인명 구조구급능력 향상을 위해 구조장비 보강 및 유지관리 등 9개 계속사업에 166억 1백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		19,711	16,601	-3,110	
1	재난대응능력향상	297	281	-16	계속
2	구조장비 보강 및 유지관리	5,644	3,866	-1,778	계속
3	구급장비 보강 및 유지관리	4,132	4,054	-79	계속
4	한강안전시스템 구축	2,475	1,878	-598	계속
5	생활안전 및 사회적 약자 보호	270	94	-176	계속
6	구급대 전문화 향상	599	558	-41	계속
7	소방용수시설 보수 및 설치	3,350	3,001	-350	계속

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
8	소방차 통행불가지역 등 환경개선	186	113	-73	계속
9	의용소방대 활동수당 등	2,758	2,757	-1	계속

### 3) 『예방업무 추진 극대화』 관련

- 예방업무 추진 극대화를 서민층 가스시설 개선사업 등 6개 사업(계속 5, 신규 1)에 12억 3백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		1,497	1,203	5	
1	예방업무 추진 향상	718	676	-42	계속
2	재난의 선제적 예방 홍보	169	142	-27	계속
3	시민안전의식 강화	253	230	-23	계속
4	재난현장 영상기록물 보존 및 제공	35	24	-11	계속
5	서민층 가스시설 개선	23	21	-2	계속
6	도시가스 안전장치 보급(주민참여)	0	110	110	신규
종료	영세 소상공인 가스시설 개선	300	0	-300	단년

### 4) 『노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화』 관련

- 현장출동의 신속화 및 시민안전교육 강화를 위해 시민안전체험관 운영 등 8개 사업(계속 7, 신규 1)에 533억 58백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		42,330	53,358	11,028	
1	시민안전체험관 운영	1,358	1,236	-122	계속
2	시민안전교육 강화	803	734	-69	계속
3	가상 재난안전교육 콘텐츠 보급(주민참여)	0	150	150	신규
4	소방차량 교체 및 보강	9,803	17,715	7,912	계속

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
5	소방차량 유지관리	4,046	4,028	-18	계속
6	소방화재 안전·보조장비 보급 및 유지관리	6,394	8,932	2,538	계속
7	소방공무원 보건복지 증진	18,261	18,112	-149	계속
8	전산시스템 보강 및 유지관리	1,666	2,452	786	계속

### 5) 『출동프로세스 개선 및 화재조사 업무능력 극대화』 관련

- 출동프로세스 개선 및 화재조사 업무능력 극대화를 위해 황금시간목표제 실행 등 6개 계속사업에 18억 1백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		5,395	1,801	-3,593	
1	황금시간 목표제 실행	3,029	104	-2,925	계속
2	긴급구조통제단 운영	396	277	-119	계속
3	시민안전파수꾼 양성	284	567	283	계속
4	소방안전지도 운영	966	94	-872	계속
5	재난현장 지휘역량 강화센터(ICTC) 운영	20	628	608	계속
6	화재조사 업무의 전문화	700	131	-569	계속

### 6) 『청렴한 공직풍토 조성』 관련

- 청렴한 공직풍토 조성을 위해 소방청렴도 향상 및 투명성 제고 사업에 79백만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		73	79	6	
1	소방청렴도 향상 및 투명성 제고	73	79	6	계속

**7) 『재난관리시스템 인프라 구축 및 효율적 운영』 관련**

- 재난관리시스템 인프라 구축 및 효율적 운영을 위해 119 종합상황실 전산시스템 운영 등 6개 계속사업에 126억 5천만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		12,409	12,650	241	
1	119종합상황실 전산시스템 운영	2,941	2,962	21	계속
2	민방위경보시설 확충 및 보수	1,855	2,132	277	계속
3	서울종합방재센터 시설보강 및 유지관리	38	84	47	계속
4	소방통신망 보강 및 유지관리	1,341	1,325	-16	계속
5	119종합상황실 유무선통신시스템 운영	5,298	5,135	-163	계속
6	119구급상황관리센터 운영	937	1,012	75	계속

**8) 『소방교육훈련의 고도화』 관련**

- 소방교육훈련의 고도화를 위해 소방인재 채용 및 양성 등 2개 계속사업에 24억 58백만 원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		2,178	2,458	279	
1	소방 인재 채용 및 양성	2,072	2,386	314	계속
2	소방학교 청사 및 시설장비 유지관리	107	72	-35	계속

## 9) 『특수재난대응 전문·신속화』 관련

- 특수재난대응 전문·신속화를 위해 특수구조대 운영 등 4개 계속사업에 138억 23백 만원을 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		13,411	12,730	-681	
1	특수구조대 운영	56	60	4	계속
2	소방항공대 운영	12,639	11,936	-704	계속
3	수난구조대 운영	587	651	64	계속
4	산악구조대 운영	129	82	-47	계속

## 10) 기타 일반예산 관련

- 소방재난본부 소관 기타 일반예산은 인력운영비 포함 행정운영 경비 5,637억 15백만원, 재무활동 1억 39백만원, 예비비 5억 9백만원 등 7개 사업으로 이는 법정경비 및 2017회계연도 지방자치단체 예산편성지침 등에 따라 편성하였음.

(단위: 백만원)

구분	세부사업명	2016년도 예산	2017년도 예산안	증감	비고
계		535,517	564,363	28,846	
일반예산(행정운영경비)		534,889	563,715	28,826	
1	기본경비(소방행정과)	20,322	20,504	182	
2	기본경비(종합방재센터)	1,100	1,087	-13	
3	기본경비(소방학교)	496	489	-7	
4	기본경비(특수구조단)	1,028	1,063	35	
5	인력운영비	511,943	540,572	28,629	
일반예산(재무활동)		119	139	20	
6	국고보조금 반환금	119	139	20	
일반예산(예비비)		509	509	0	
7	예비비	509	509	0	

## IV. 검토의견

### 1. 예산개요

#### 1) 총괄

가) 세입 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원

나) 세출 : (총계)전년대비 4.8% 증가한 1조 4,930억 56백만원임.  
(순계)전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

#### 2) 일반회계

가) 세입 : 해당없음

나) 세출 : 전년대비 4.7% 증가한 7,087억 4천만원임.

#### 3) 소방안전특별회계

가) 세입 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

나) 세출 : 전년대비 4.9% 증가한 7,508억 16백만원임.

- 2017년 소방재난본부 소관 예산안은 소방안전특별회계 설치에 따라 전체적으로 세입은 전년대비 4.9%(351억 2백만원) 증가한 7,508억 16백만원이고, 세출은 총계규모로는 전년대비 4.8%(686억 2백만원) 증가한 1조 4,930억 56백만원, 순계규모로는 전년대비 4.9%(351억 2백만원) 증가한 7,508억 16백만원으로 특별회계 구조상 세입과 순계기준 세출이 동일함.
- 아래 [표]의 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이를 살펴보면, ‘소방행정기반 확충·현대화 및 소방행

정업무 역량 강화’는 전년대비 2.9% 가량 증가한 855억 73백만원 규모로 현재 공사 중인 소방행정타운, 성동소방서 사업 외에도 금천소방서 및 세곡119안전센터 신설 등 신규 소방청사 사업이 추진됨에 따라 증가한 것으로 재난현장 황금시간 내 소방력 도착권역 확대에 기여할 것으로 기대되며,

[표] 최근 3년간 소방재난본부 정책사업목표별 예산 변동 추이

(단위:백만원)

정책사업목표	2017년도 예산안		2016년도 최종예산		2015년도 최종예산	
	예산액	구성비	예산액	구성비	예산액	구성비
계	750,816	100.0%	715,714	100.0%	186,561	100.0%
소방행정기반 확충·현대화 및 소방행정업무 역량 강화	85,573	11.4%	83,193	11.6%	59,198	31.7%
인명 구조·구급능력의 향상	16,601	2.2%	19,711	2.8%	24,540	13.2%
예방업무추진 극대화	1,203	0.2%	1,497	0.2%	1,909	1.0%
노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화	53,358	7.1%	42,330	5.9%	57,975	31.1%
출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화	1,801	0.2%	5,395	0.8%	1,444	0.8%
청렴한 공직 풍토 조성	79	0.0%	73	0.0%	65	0.0%
재난관리 시스템 인프라 구축 및 효율적 운영	12,650	1.7%	12,409	1.7%	13,395	7.2%
소방교육훈련의 고도화	2,458	0.3%	2,178	0.3%	2,544	1.4%
특수재난 대응 전문·신속화	12,730	1.7%	13,411	1.9%	2,850	1.5%
일반예산	564,363	75.2%	535,517	74.8%	22,641	12.1%

- ‘인명 구조구급능력의 향상’은 전년대비 약 15.8% 감소한 166억 1백만원을 편성했는데 이는 ’15~’16년 중 국고보조금,



소방안전교부세를 재원으로 하여 구조장비 확충 등을 중점적으로 투자하였고 '17년부터는 연차적으로 적정 예산을 투입, '20년까지 보유율과 노후율을 계획적으로 달성해나가고자 함에 따라 예산액 규모가 감소한 것임.

- '예방업무 추진 극대화'는 전년대비 약 19.6% 감소한 12억 3백만원을 편성했는데 이는 서민층 기초소방시설 설치 사업·영세소상공인 가스시설 개선 사업 완료, 예방홍보활동 관련 사업비 조정 등으로 인해 규모가 감소한 것임.
- '노후·부족 소방장비 개선 및 시민안전교육 강화'는 개인보호장비, 화재진압장비, 소방차량 등의 보강 및 유지관리 사업과 시민안전체험관 운영, 시민안전교육 강화 등 안전교육사업을 추진하기 위한 것으로 전년대비 110억원이 증가하였는데,
  - 주된 증가사유는 소방안전 5개년 투자계획 수립에 따라 2017년에는 노후한 개인보호장비를 전면 교체하는 등 개인보호장비·화재진압장비·소방차량 등 확충에 전년대비 105억원을 증액하였기 때문이며,
  - 이는 각종 재난 및 안전사고 현장에서 활동하는 소방대원의 안전을 강화하고 효과적으로 재난대응활동을 전개하는데 기여할 것으로 예상됨.
- '출동프로세스 개선 및 화재조사업무 능력 극대화'는 전년대

비 약 66.6% 감소한 18억 1백만원을 편성했는데 이는 드론 등 첨단장비 보강사업·스마트 긴급구조통제단 시스템 구축·소방안전지도 고도화 등 현장대응분야 주요사업의 완료로 인해 규모가 감소한 것임.

- ‘소방교육훈련의 고도화’는 소방학교의 운영예산으로 ‘17년 소방공무원 신규 임용과정 교육생이 전년대비 40% 이상 증가(’16년 250명→’17년 360명) 예상되어 이에 따른 급식비·교재 발간·전세버스 임차비용 등 소요경비가 증가한 것으로,
  - 이 중 전세버스 임차비용은 현재 소방학교 청사가 서초구 및 도봉구로 분산되어 교육생의 이송을 지원하는 경비로서 잦은 임차보다는 버스를 구매하여 교육생 이송은 물론 다양한 업무용으로 활용하는 방안도 효율성 측면에서 검토할 필요가 있어 보임.

## 2. 분야별 검토 결과

### 가. 세입 예산안

#### (1) 일반회계 - '해당없음'

#### (2) 소방안전특별회계

2017년도 소방재난본부 세입예산은 7,508억 16백만 원으로 2016년도 7,157억 14백만 원 대비 4.9% 증액된 규모임.

(단위: 백만 원)

구 분	2016년도 예산	2017년도 예산안	증 감	증 감 륜 (%)
계	715,714	750,816	35,102	4.9
세 외 수 입	1,632	2,627	995	61.0
경 상 적 세 외 수 입	460	382	△78	△17.0
임 시 적 세 외 수 입	1,172	2,245	1,073	91.6
국 고 보 조 금 등	2,441	3,215	774	31.7
보 전 수 입 등	2,901	2,734	△167	△5.8
전입금(기타회계전입금)	708,740	742,240	33,500	4.7
지 역 자 원 시 설 세 ( 특 정 부 동 산 분 )	251,675	258,631	6,956	2.8
소 방 안 전 교 부 세	15,964	21,937	5,973	37.4
일 반 회 계 전 입 금	441,101	461,672	20,571	4.7

#### 1) 경상적 세외수입

- 경상적 세외수입은 공유재산 임대료, 증지수입, 소방공무원 전세자금 지원금 이자수입 등의 징수 전망액을 추계하여 전년 대비 16.9% 감소한 3억 82백만 원을 편성하였음.

[표] 경상적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
경상적 세외수입	456,160	460,397	382,469	△77,928	△16.9%
공유재산 임대료	32,157	36,206	36,012	△194	△0.5%
기 타 사 용 료	21,129	19,685	17,459	△2,226	△11.3%
증 지 수 입	105,670	156,633	118,797	△37,836	△24.2%
기 타 사 업 수 입	61,073	28,660	39,393	10,733	37.4%
민간융자금회수이자수입	197,074	191,503	146,632	△44,871	△23.4%
기 타 이 자 수 입	39,057	27,710	24,176	△3,534	△12.8%

- **공유재산 임대료**는 소방재난본부 청사(1층)에 우리은행 남산출장소 사무실(98.55㎡)과 은평소방서 녹번119안전센터 청사내 사회적기업(1,291㎡)에 대한 예상 임대료 수입 등을 추계하여 전년 수준인 3천 6백만 원을 편성함.
- **그 외 기타 사용료**는 은평소방서 등 7개 소방청사의 개방공간인 강당 등의 대관료 및 소방관서 부설 주차장의 주차요금 수입으로 '16년도 이용실적을 추계하여 11.3% 감소한 1천 7백만원을 편성하였음.
- **증지수입**은 “소방공사업법 시행규칙” 등에 의한 증명서 발급 및 인·허가 수수료 등으로 최근 3년간 평균 수납액을 기준으로 추계하여 전년대비 24.2% 감소한 1억 19백만 원을 편성하였음.
- **기타 사업수입**은 소방학교 수탁교육생(타 기관, 시민 등) 교육비로 2016년 수탁교육인원 실적을 고려한 징수 전망액 수

준으로 추계하여 37.4% 증가한 39백만 원을 편성하였음.

- 민간융자금회수이자수입은 무주택 소방공무원 전세지원금 이자로 2017년 징수전망액에서 중도상환금 평균 이자를 제외한 금액으로 추계하여 전년대비 23.4% 감소한 1억 47백만 원을 편성하였음

## 2) 임시적 세외수입

- 임시적 세외수입은 과징금 및 이행강제금, 불용품 매각대금, 위약금 및 과태료 등의 수입으로 전년대비 91.6% 증가한 22억 45백만 원을 편성하였음.

[표] 임시적 세외수입

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
임시적 세외수입	1,656,300	1,171,487	2,244,323	1,072,836	91.6%
과 징 금	31,100	30,000	24,000	△6,000	△20.0%
이 행 강 제 금	0	0	4,000	4,000	100.0%
위 약 금	117,307	231,154	270,818	39,664	17.2%
과 태 료	523,820	404,139	1,007,230	603,091	149.2%
불 용 품 매 각 대	796,767	324,993	804,643	479,650	147.6%
그 외 수 입	176,823	168,656	122,081	△46,575	△27.6%
지 난 년 도 수 입	10,483	12,545	11,551	△994	△7.9%

- 과징금은 소방관련법규 위반자로부터 징수하는 금액으로 예상 징수실적을 예측하기 어려운 관계로 2016년 예산현액 대비 80% 수준으로 추계하여 2천 4백만 원을 편성하였음.

- **이행강제금**은 다중이용업소의 안전관리에 관한 특별법 시행령에 따라 부과하는 금액으로 2017년부터 과징금과 세목분리하였으며 예상 징수실적을 예측하기 어려운 관계로 연 2건(건당 2백만원)으로 추계하여 4백만 원을 편성하였음.
- **위약금**은 “지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙”에 의해 소방업무 관련 계약업체가 계약상 의무를 위반한 경우 부과되는 위약금 등으로 최근 5년간(2011년~2015년) 지연배상금 평균비율을 추계하여 17.2% 증가한 2억 71백만 원을 편성하였음.
- **과태료 수입**은 “다중이용업소 안전관리에 관한 특별법 시행령” 등의 소방관계 법규위반 시에 부과되는 과태료로 '16년 징수전망액 및 '17년 비상구폐쇄 등 불법행위 신고포상금 지급에 관한 조례 시행으로 신고포상금 제도 시행기간('10년~'12년) 평균 징수결정액에 '10년 징수율을 반영·추계하여 149.2% 증가한 10억 7백만 원을 편성함.
- **불용품 매각대금**은 소방차 및 고철 등 비품 매각대금으로 '16년 불용차량(58대, 평균매각단가 14백만원)의 매각대금 수납액, 최근 5년간 기타 매각수입 평균액을 합산·추계하여 전년대비 147.6% 증가한 8억 5백만 원을 편성하였음.
- **그 외 수입**은 소방학교, 종합방재센터의 자판기 전기요금 수입 및 과오납 환수금 등 일반 세입과목에 속하지 않은 세입

으로 최근 5년간 평균 징수액을 추계하여 전년대비 27.6% 감소한 1억 22백만 원을 편성하였음.

### 3) 국고보조금 등

- 국고보조금 등은 중앙정부에서 보조하는 국고보조금과 응급의료기금으로 노후 구급차량 교체 수량 증가 등에 따른 지원금액이 반영되어 전년대비 31.7% 증가한 32억 15백만 원을 편성하였음.

[표] 국고보조금 등

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
국고보조금 등	14,588,183	2,440,815	3,214,768	773,953	31.7%
국고보조금	11,689,373	434,245	656,238	221,993	51.1%
응급의료기금	2,898,810	2,006,570	2,558,530	551,960	27.5%

### 4) 보전수입 등 내부거래

[표] 보전수입 등 내부거래

(단위 : 천원)

예산 과목	2015결산	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
보조수입 등 내부거래	2,199,329	2,900,980	2,733,643	△167,337	△5.8%
국고보조금 사용 잔액	91,343	309,980	45,643	△264,337	△85.3%
민간융자금 회수 수입	2,382,826	2,591,000	2,688,000	97,000	3.7%

- 국고보조금 사용 잔액은 2016년도 노후 구급차량 교체 등 6

개 사업의 집행 잔액으로 최근 5년간 국고보조금 반납 평균 액을 기준으로 추계하여 2016년 예산대비 85.3% 감소한 4억 6천만 원을 편성하였고,

- 민간용자금 회수 수입(무주택자 전세지원금 회수수입)은 소방공무원 전세금 만기상환(최장 6년) 또는 중도상환 등으로 만기도래 상환액과 최근 5년간 평균 상환액을 기준으로 추계하여 전년 대비 3.7% 증가한 26억 88백만 원을 편성하였음.

### 5) 전입금

- 전입금은 일반회계 세입으로 편성되는 지역자원시설세 및 소방안전교부세와 소방안전특별회계를 통한 인력운영비 지출을 처리하기 위한 일반회계 전입금으로 구성되며 전년대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원을 편성하였음.

[표] 전입금

(단위 : 천원)

예산 과목	2016예산 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
전 입 금	708,740,321	742,240,347	33,500,026	4.7%
지역 자원 시설세 ( 특정부동산분 )	251,675,000	258,631,000	6,956,000	2.8%
소방 안전 교 부 세	15,964,327	21,936,750	5,972,423	37.4%
일반회계 전입금	441,100,994	461,672,597	20,571,603	4.7%



## 나. 세출 예산안

- 소방재난본부 소관 2017년 세출예산은 총계예산<sup>3)</sup> 기준 1조 4,930억 56백만 원으로 2016년도 1조 4,244억 54백만 원 대비 4.8% 증가된 규모이며, 회계 간 전출입을 제외한 순계예산<sup>4)</sup> 기준으로는 7,508억 16백만원으로 2016년도 7,157억 14백만 원 대비 4.9% 증가된 규모로,
- 소방안전특별회계의 총 세출예산 증가율 4.8%로 서울시 전체 세출예산 증가율 7.8% 대비 상대적으로 낮은 증가율이나 소방안전 5개년 투자계획 수립에 따른 노후·부족 소방장비 확충, 금천소방서·세곡119안전센터 신설 등 주요사업에 대한 투자예산이 반영되어 서울시의 재난대응기반 강화에 기여할 수 있을 것으로 사료됨.

### (1) 일반회계

- 소방재난본부 소관 2017년도 일반회계 세출예산안은 7,087억 4천만원 대비 4.7% 증가한 7,422억 4천만원임.
- 일반회계 세출예산은 특별회계 세출예산 충당을 위한 서울시 일반회계로부터의 전출금이며 주 항목은 지역자원시설세(특

3) 총계예산 : 한 회계연도에 있어서 정부나 지방자치단체가 편성 운영하는 일반회계와 특별회계의 외형적 예산규모로서 예산서상의 수치를 단순합산 총계한 규모를 말함

4) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상 된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함

정부동산분), 소방안전교부세(소방분), 일반회계전입금으로 소방안전특별회계 세입 중 전입금(기타회계 전입금)으로 계상되기 위한 전처리 과정에 불과하여 예산 총계상 예산서에 표기만 될 뿐 실제 집행예산은 아님.

## (2) 소방안전특별회계

### 1) 소방행정타운 건립 (사업별 설명서 P.29)

- 동 사업은 열악한 소방교육훈련시설 개선과 재난관리시스템을 일원화한 서울형 재난대응시스템을 구축하기 위해 은평구 진관동 부지<sup>5)</sup>에 2014년부터 2022년까지 총 2,802억 원을 투입 소방학교, 전문훈련시설, 소방본부와 종합방재센터를 건립하는 대규모 장기계속 사업으로,
  - 금회 시설비(394억 44백만원), 감리비(8억 6천만원) 등의 명목으로 전년대비 44억 53백만원(12%) 증가한 403억 22백만 원을 편성하였음.
- 소방행정타운 사업규모는 연면적 37,522.81㎡, 부지 48,950.1㎡에 10개동, 12개 훈련시설을 건설하기 위해 3단계로 구분하여 추진하는 사업으로(아래 [표 참조]),

5) 위치 : 은평구 진관동 110-26(은평뉴타운 3-1지구, 물푸레골), 부지면적 48,950.1㎡

[표] 소방행정타운 추진 계획

추진계획	사업대상	규모	예산
1단계 (‘14 ~ ‘18년)	소방학교 특수구조단	6개동, 6개 시설 (연면적 25,174.81㎡)	2,228억 원 (부지매입비 1,523억 원 포함)
2단계 (‘18년)	특수재난 전문교육훈련시설	3개동, 6개 훈련시설 (연면적 1,848㎡)	118억 원
3단계 (‘19~ ‘22년)	소방재난본부 종합방재센터	1개동 (연면적 10,500㎡)	456억 원



[그림] 소방행정타운 건립 조감도

- 2014년도에 부지매매 계약(10년 분납)을 체결하여 2015년도에 1단계사업인 소방학교, 119특수구조단 이전 건립을 위한 설계용역을 완료하고,
- 2016년도에 1단계 사업 공사착공에 따라 공사비, 토지매입비로 358억원을 편성하여 추진하였으나, 설계지연 및 공사계약을 위한 사전절차 이행지연 등의 사유로 358억원 중 153억원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.

- 따라서, 소방재난본부는 금회 편성된 403억 22백만원과 명시이월된 153억원을 합친 총 556억 22백만원을 2017회계연도 내에 소진해야 하는 상황임.
- 상황이 이렇다보니 장기계속공사 1차 계약기간이 '17. 6. 17일 완료된다는 점에서 남은 약 5개월 동안 금회 추가편성예산 358억원을 제대로 집행할 수 있을지 의문시됨으로, 계획공정을 면밀히 재검토하여 집행이 확실한 최소한의 예산만 편성토록 해야 할 것임.

## 2) 성동소방서 신설 (사업별 설명서 P.35)

- 동 사업은 성동구 도시환경 변화에 선제적으로 대응하고 재난 현장출동 5분 체계를 확보하기 위한 사업으로, 총 사업비 315억 원(부지비 176억, 공사비 139억) 중 금회 예산은 전년대비 16.6% 감액한 105억 13백만 원을 편성하였음.

### [표] 성동소방서 건축 개요 및 위치도

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 위 치 : 성동구 행당동 1-3번지 (예정지번)</li> <li>○ 건축규모 : 지상6층/지하1층, 연면적 5,194.6㎡, 부지 2,970㎡</li> <li>○ 소요예산 : 315억원 (부지비 176억, 건축비 139억)</li> <li>○ 건립기간 : 2014. 1. ~ 2017. 5.(4년)</li> </ul>	
 <p>사업부지 위치도</p>	 <p>공사현장 사진</p>

- 동 사업은 2014년에 부지 매매계약(4년 분납)을 체결하고 2015년 10월 설계용역을 완료하였는데, 2016회계연도에 토지 매입비(48억 68백만원) 및 공사비(69억 52백만원) 등으로 126억 12백만 원을 편성하였으나,
- 태양광설비 설치 등 일부 기계설비의 설치가 회계연도 내에 종료되기 어려워 126억 12백만원 중 16억 15백만원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.
- 따라서, 동 사업 역시 명시이월 16억 15백만원과 금회 편성액 105억 13백만원을 집행함에 있어 철저한 공정관리를 통해 2017.6월 계획 준공기일을 맞출 수 있도록 최대한 노력해야 할 것임.

### 3) 금천소방서 건립 (사업별 설명서 P.41)

- 동 사업은 도시환경 변화에 따른 선제적 재난대응 및 25만 금천구민의 숙원사업을 해결하고자 소방서를 건립하는 사업으로,
  - 총 사업비 384억 원(부지비 240억, 공사비 140억) 중 금회 전년대비 2억 42백만원(55%) 증가한 6억 78백만 원을 편성하였음.
- 동 사업은 금년에 도시계획시설 결정용역 및 타당성 조사 용역 등을 위해 4억 35백만 원을 편성하였으나,
  - 부지 선정을 위한 토지 소유주 동의 확보<sup>6)</sup>가 지연되어 도시

계획시설 결정용역 등의 연내 시행이 어려워짐에 따라 편성된 예산 중 4억 22백만원을 금회 제1회 추가경정예산에 명시이월하고 있음.

- 따라서 토지 소유주와 보다 적극적인 협상을 통해 사업추진이 정상궤도에 오를 수 있도록 각별한 노력이 필요해 보이며,
  - 당해연도에 이루어질 현상공모와 설계용역 과정에서 주변 주민의견 수렴과 전문가 자문 등을 통해 불필요한 장애요인이 발생하지 않도록 주의해야 할 것임.

**[표] 건축개요 및 위치도**

- 위 치 : 금천구 독산동1054-8번지 등 15필지
- 건축규모 : 4층/지하1층, 부지 3,192㎡
- 소요예산 : 384억원 (부지비 240억, 건축비 140억)
- 건립기간 : 2016. 1. ~ 2019. 12.(6년)



<부지 위치도>

6) 토지 소유주 13명 중 11명 동의

#### 4) 세곡 119안전센터 신설 (사업별 설명서 P.45)

- 동 사업은 강남구 세곡동에 신규 주거지역 조성으로 인해 생활인구가 증가하고 있는 상황에서 소방인프라의 부족문제를 해결하기 위해 안전센터를 신설하려는 것으로, 총 사업비 54억 87백만원 중 금회 신규로 28억 82백만원을 편성하였음.
- 동 사업은 '16.05월에 서울시 투자심사를 득한 후, 동년 8월 행정자치부 중앙투자심사에서 사업비 공개를 조건부로 통과하였으며, 동년 10월 서울시 공유재산심의에서 적정으로 판정받아 추진 중인 사업으로,
- 예산산출 내역을 보면, 토지매입비(20억 19백만원), 설계용역 및 현상공모(1억 35백만원), 공사비(7억 17백만원)등으로 구성하고 있는데
- 토지매입과 설계, 공사착공이 연내 동시에 무리 없이 진행될 수 있을지 의문시됨으로 집행가능한 최소한의 예산만 편성할 수 있도록 신중을 기할 필요가 있어 보임.
- 참고로, 소방재난본부가 신축 및 재건축(119안전센터 재건축 등, 사업별 설명서 p.51)으로 추진 중인 소방관서에 대해서는 일반 건축물 이상의 내진 및 면진 성능을 갖출 수 있도록 유념해야 할 것임.

## 5) 제15차 아시아위기관리회의 개최 (사업별 설명서 P.82)

- 동 사업은 아시아 주요도시 위기관리시스템의 공유 및 협력 강화를 위해 추진되는 사업으로, 금회 신규로 2천 5백만원을 편성하였음.
- 아시아위기관리회의는 ANMC21(아시아 대도시 네트워크) 도쿄사무국 주최로 아시아 주요 대도시<sup>7)</sup>의 재난 예방 및 위기관리 정보공유를 위해 매년 개최되는 회의로,
- 2002년 도쿄의 제안으로 2003년 제1회 회의가 개최된 이래 올해까지 14회의 회의가 개최되었고, 이 중 서울은 지난 2005년, 2011년 두 차례 회의를 개최한 실적이 있음.
- 본 회의에는 회원국 도시의 소방 및 안전관리분야 공무원이 참석해 각 도시가 당면하고 있는 재난 및 사고 현황과 재난관리 노하우를 공유하게 되는데,
- 일회성 행사로 치우치지 않도록 사전준비를 철저히 하여 선진우수사례를 도입할 수 있는 발판으로 삼아 서울의 재난안전 및 위기관리 역량을 업그레이드 하는 계기가 되어야 할 것임.

## 6) 구조장비 보강 및 유지관리 (사업별 설명서 P.98)

- 동 사업은 다양한 재난유형에 신속하고 적절하게 대응하기

---

7) 서울, 도쿄, 방콕, 텔리, 하노이, 자카르타, 마닐라, 쿠알라룸푸르, 싱가포르, 타이베이, 양곤



위해 사고 유형별 장비 보강 및 노후장비 교체와 첨단장비 확보로 초동대응체계를 확립하고자 하는 사업으로, 전년대비 31% 감액된 38억 66백만 원을 편성하였음.

[표] 주요 구조장비 소개

 <p><b>연기투시랜턴</b> (구조활동시 대원 사이확보)</p>	 <p><b>인명구조경보기</b> (대원 위험상황 발생시 경보)</p>	 <p><b>플라즈마 절단기</b> (각종 구조물 절단장비)</p>
 <p><b>체인톱</b> (각종 구조물 절단장비)</p>	 <p><b>유압구조장비세트</b> (각종 붕괴현장 대응)</p>	 <p><b>다목적 삼각구조기구</b> (맨홀 등 인명구조활동)</p>
 <p><b>건물 붕괴 경보기</b> (건물 붕괴 등 안전장구)</p>	 <p><b>배터리 유압구조장비</b> (방화문 개방 및 교통사고)</p>	 <p><b>열화상카메라</b> (적외선 활용 내부온도 파악 등)</p>

- 주요 감소 사유는 2015년 10월 8일 소방안전특별회계가 제정 이후 소방안전 5개년 투자계획에 따라 연차적인 투자를 실시하여 2016년 현재 보유율은 97.8%를 달성하였고, 노후율은 2015년 14.4% 대비 10.5%로 개선되어 투자예산을 일부 감소함에 따른 것임.
- 따라서, 2017회계연도에 유압구조장비세트 등 160종 2,428점을 보강할 경우 2016년 대비 장비보유율은 97.8%에서 98.5%로, 노후율은 10.5%에서 7.3%로 낮아 질 것으로 전망됨.

**[표] 장비 보강 전·후 보유율과 노후율 비교**

예산항목	보유기준	2016년(10.30기준)		2017년(예상)	
		보유율	노후율	보유율	노후율
수 량	42,090점	41,177점	4,341점	41,465점	3,023점
비 율(%)	100%	97.8%	10.5%	98.5%	7.3%

- 구조장비는 구조대원의 현장대응능력을 강화하고 사고유형에 따른 맞춤형 시민 보호가 가능하다는 점에서 보유기준과 노후율에 따른 장비보강이 지속적으로 이루어져야 함에는 공감하나,
- 과거 2015년 서울시 감사에서 지적된 바와 같이 최초 지급된 장비가 아닌 다른 소방장비를 보유하고 있는 등 유지관리 부적정 사례가 발생한 사례가 있는 바, 유사사례가 재발되지 않도록 구매부터 유지관리까지 철저한 이력관리가 이루어져야 할 것임.

#### 7) 한강안전시스템 구축 (사업별 설명서 P.103)

- 동 사업은 한강에서 발생하는 수난사고에 대한 신속대응과 한강교량 자살자 생존 구조율을 높이기 위해 한강투신예방시스템 관제시설을 구축하고자 하는 사업으로, 전년대비 24% 감소한 18억 77백만원을 편성하였음.
- 주요 감소사유는 반포수난구조대·뚝섬수난구조대 관제시스템 공사 및 CCTV 영상감시 시스템 관제체계 설치 물량 감소에 따른 것으로,

- 동 사업은 2012년 시범사업으로 마포대교, 서강대교에 CCTV 카메라, 감지센서, 관제대(여의도수난구조대)를 설치하였고,
- 순차적으로 진행하여 2015년 한강·한남대교는 설치를 완료하였고, 2016년 반포수난구조대 관제시설과 동작·반포·광진·천호대교 감시시설은 설치 진행 중으로 금년 내 완공 예정이며,
  - 2017회계연도는 잠실·영동대교 영상감시시스템 신설 및 뚝섬수난구조대 관제출동시스템 잔여 공사물량을 진행할 할 계획으로 있음.
- 2011년부터 한강교량 자살 시도자 현황을 보면, 시스템 설치 전후로 자살 시도자의 급격한 증가에도 불구하고 이에 따른 구조율도 크게 증가하고 있어 대응관점에서 보면 매우 긍정적이라 판단되나,
  - 예방관점에서 보면 자살 시도자 증가는 고민이 필요한 사안이라 여겨지므로 소방재난본부는 대응뿐만 아니라 예방차원에서도 유관기관과 긴밀히 협력할 필요가 있다고 사료됨.

[표] 한강교량 자살시도자 및 한강안전시스템 운영실적

구 분	합 계	2016.9월	2015년	2014년	2013년	2012년	2011년
		설치 후				설치 전	
자살시도자	681	109	222	207	101	22	20
사망자	42	1	10	5	5	11	10
생존자	639	108	212	202	96	11	10
(생존)구조율	94%	99%	95%	98%	95%	50%	50%



[그림] 한강교량 CCTV영상감시 출동시스템 구축 현황 및 계획

## 8) 소방용수시설 보수·설치 (사업별 설명서 P.121)

- 동 사업은 화재발생시 중단 없는 소방용수를 공급하여 소방대의 효과적인 화재진압활동을 지원하고자 하는 사업으로, 전년대비 10% 감소한 30억원을 편성하였음.
- 주요 감소사유는 소화전 및 비상소화장치 신설 수량이 감소하고, 보행에 지장을 주는 소방용수시설 이전 소요 수량이 감소함에 따른 것으로,
- 현재 소방용수시설 설치 현황을 보면, 2016년 12월 기준으로 59,606개소를 설치하였으며, 이는 소방재난본부에서 정한 보유기준 64,415개소 대비 4,809개소(7.5%)가 부족한 상황임.
- 소방재난본부는 2021년까지 연차별 계획에 따라 소화용수 설치 사업을 계획하고 있으나 부족 개소수 대비 설치예정 수량

을 보면 턱없이 부족한 상황이라 판단되므로, 보다 적극적인 추진을 통해 소방용수시설을 충분히 확보해야 할 것임.

[표] 향후 소방용수 설치계획 (4,809개소)

구분 \ 연도별	계	2017	2018	2019	2020	2021이후
설치계획	4,809	90	100	100	120	4,399
보유수량	64,415	59,696	59,796	59,896	60,016	64,415
보유율	100%	92.6%	92.8%	92.9%	93.1%	100
부족수량	0	4,719	4,619	4,519	4,399	0

- 한편, 세부 산출내역 중 고장소화전 보수예산이 개당 2백만원, 교체예산이 개당 2백 5십만원으로 일괄적으로 편성되어 있으며, 이를 상수도사업본부(수도사업소)에서 연간단가계약을 체결하여 교체 및 보수를 추진하고 있는 실정이나
- 소화전 보수의 경우, 고장의 경중(輕重)이 다를 수 있기 때문에 상수도사업본부에 예산만 재배정할 것이 아니라 철저한 확인과 감독을 통해 예산이 낭비되지 않도록 정산에 만전을 기해야 할 것임.

9) 소방차 통행로 환경개선 (사업별 설명서 P.126)

- 동 사업은 소방차통행로 장애지역을 대상으로 “소방차통행로” 문구를 노면에 표시하고 태양광 조명블럭 설치를 통해 시민들의 안전 경각심을 고취시켜 소방활동 공간 및 출동로를 확보하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 39% 감소한 1억

12백만원을 편성하였음.

- 동 사업은 2015년 소방재난본부와 서대문구청간의 협조를 통해 서대문구 내의 10개소를 시범으로 선정·설치해 주정차 방지에 좋은 효과가 나타남에 따라, 2016년도는 237개소를 설치 완료하였고, 추가적으로 2017년도는 150개소를 설치할 예정임.

[표] 소방차 통행로 환경개선 전후 현황



「소방차통행로 노면표시」 설치 전·후



「태양광조명블럭」 설치 전·후

- 과거 서울시가 디자인 측면에서 설치한 ‘덕수궁 돌담길 조명 설치 공사’의 경우 방수성능이 확보되지 못한 LED조명을 설치하여 최근 재설치함에 따라 예산낭비를 불러온 바,
- 본 사업의 경우도 태양광조명블럭의 장기내구성을 품질을 사

전에 면밀히 검증하여 동일한 예산낭비 사례가 발생하는 일이 없도록 유의해야 할 것임.

### 10) 소방차량 교체 및 보강 (사업별 설명서 P.153)

- 동 사업은 장기간 사용으로 안전성을 담보 할 수 없는 노후 소방차량을 적기에 교체하기 위한 사업으로, 금회 전년대비 80% 증가한 177억 15백만원을 편성하였음.
- 2016년도 기준으로 전체 소방차량 976대 중 91대를 교체하여 현재로서는 278대(28.5%)가 내용연수를 경과한 노후차량에 해당하나, 2017년에 편성된 예산 177억원을 투입하여 160대를 교체할 경우 노후율은 11.9%까지 대폭 개선될 것으로 예상됨.

[표] 향후 예산 투자시 소방차량 개선 효과 (2016.12.31 기준)

구 분	2016년	2017년도 교체 및 증차	2017년
보유 차량	976대	<b>160대</b> • 교체 : 146대 • 증차 : 14대 ※ '17년 성동 신설	997대
노후 차량	278대		118대
노후율	28.5%		11.9%



[그림] 각종 소방차량

- 2016년 서울시 감사에서 지적되었던 바와 같이 굴절사다리차 등 소방차량이 긴급출동에 대비하여 언제든지 차량이 제 기능을 발휘할 수 있도록 엄격하게 관리되어야 함에도 점검 보고를 소홀히 한다든지 고장차량을 부적정하게 운영하는 등의 사례가 발생하고 있는 바,
- 소방재난본부는 평상시 소방차량 담당 직원들에 대한 교육을 철저히 하고, 소방차량 고장으로 인해 장기간 공백이 생기는 경우를 가정하여 소방서간 긴밀한 협력체제도 유지해야 할 것임.

**11) 소방화재 안전·보조장비 보급 및 유지관리 (사업별 설명서 P.162)**

- 동 사업은 화재 등의 각종 재난사고 현장에서 활동하는 소방대원의 개인보호장비 및 화재진압장비를 보강하기 위한 사업으로, 전년대비 39.7% 증액한 89억 32백만 원을 편성하였음.
- 개인보호장비는 2016년 예산집행에 따라 보유율 100%, 노후율 14.1%이며, 금회 동 사업을 통해 내용연수 경과가 도래하는 개인보호장비 교체가 이루어질 경우 보유율 100%, 노후율 0%에 도달할 것으로 전망됨.

**[표] 향후 예산 투자시 개인보호장비 개선 효과** (2016.12.31 기준)

연도	개인보호장비				
	보유 기준 (개인별)	보유		내용연수 경과	
		수량	보유율	수량	경과율
2016.12.31	96,574	96,574	100%	13,587	14.1%
2017.12.31	96,574	96,574	100%	0	0%





[그림] 각종 개인보호장비 예시

- 다음으로, 화재진압장비는 2016년 예산집행에 따라 보유율 91.3%, 노후율 30.1%로 나타나며,
  - 금회 동 사업을 통해 장비교체가 이루어져도 성동소방서 신설에 따른 보유기준이 기존 14,012점에서 16,941점으로 증가하여 보유율이 기존 91.3%에서 87.4%로 떨어지고 노후율은 30.1%에서 18.1%에 도달 할 것으로 전망됨.

[표] 향후 예산 투자시 화재진압장비 개선 효과 (2016.12.31 기준)

연도	화재진압장비				
	보유 기준 (기관별 기준)	보유		내용년수 경과	
		수량	보유율	수량	경과율
2016.12.31	14,012	12,788	91.3%	3,853	30.1%
2017.12.31	16,941	14,805	87.4%	2,687	18.1%



[그림] 각종 화재진압장비 예시

- 2016년 행정사무감사에서 지적되었던 바와 같이, 지난 8월 소방대원의 생명줄과 같은 공기호흡기 내에서 이물질이 발견되어 소방대원의 건강을 위협하는 사례가 발생하고 있는 바,
  - 장비구매 시 철저한 검사를 통해 인증 받은 제품만을 구매하고 제품 검수 시에도 일부 제품을 선별해 정밀검사를 실시하는 등 구매장비의 품질신뢰를 제고해야 할 것임.

## 12) 시민안전과수꾼 양성 (사업별 설명서 P.201)

- 동 사업은 시민의 자율적 초기대처능력 향상을 통한 황금시간 실현 및 피해를 최소화하기 위해 서울시민의 1%인 10만명을 안전과수꾼으로 양성하는 사업으로, 금회 전년 대비 99% 증가한 5억 66백만원을 편성하였음.
- 주요 증가사유는 시민안전과수꾼 정책이 인적 네트워크를 활용한 관 중심에서 시민 참여가 확대된 협치<sup>8)</sup> 방식으로 전환되어,
  - 시민안전과수꾼 양성을 위한 교육 강사료 증가, 시민안전과수꾼 위탁 교육, 안전토크콘서트 신설, 심폐소생술 마네킹 등 교육용 기자재 구입 등이 증가함에 따른 것임.
- 그간 시민안전과수꾼 추진 실적으로 보면 2015년은 안전과수꾼 프로그램 개발과 교재발간 등 기반구축을 통해 10,380명을 양성하였으며, 2016년은 11월까지 총 28,012명을 양성하여

8) 협치(協治, Governance)는 어떤 정책을 시행 할 때 민(기업, 시민단체 등)과 정부기관이 협력해서 하는 것을 뜻함.

연말까지 올해 목표치 30,000명 달성은 무난할 것으로 예상되고 있는데,

- 자칫, 목표치 달성을 위한 숫자 채우기에 치중한 나머지 프로그램 및 교육, 교재 등이 부실해지는 부작용을 낳아서는 안 될 것이며, 실제 재난현장에서 대응이 가능한 시민안전과 수꾼을 양성할 수 있도록 만전을 기해야 할 것임.



[그림] 시민안전파꾼 활동 내역

### 13) 소방안전지도 운영 (사업별 설명서 P.206)

- 동 사업은 소방출동대의 현장정보제공 대응체계인 소방안전지도의 안정적 운영을 목적으로 추진하는 사업으로, 전년대비 90% 감소한 9천 3백만원을 편성하였는데, 이는 소방안전지도 고도화 용역사업(8억 94백만원)이 완료됨에 따른 것임.
- 본 시스템은 2013년부터 시스템구축을 준비하여, 2014년 신개념 소방전술개발을 통해 시범운영한 결과, 재난현장에서

활용도가 높은 것으로 평가되어 2015년에는 116개 안전센터로 보급이 확대되었고

- 2016년에 소방안전지도 고도화 사업이 종료됨에 따라 금회 예산은 통신료 등 운영비만 반영하고 있으나,
  - 별개의 사업인 ‘전산시스템 보강 및 유지관리’사업(사업별 설명서 P.174)에서 소방안전지도 태블릿PC 확대보급 명목으로 3천만원(20대)을 편성하고 있어, 소방안전지도 운영 관련 실질적인 예산은 1억 23백만원으로 보아야 할 것임.
- 따라서, 그 동안 적지 않은 예산을 투입해 왔음을 감안할 때 소방안전지도 사용의 효용성을 최대한 높여가야 할 것이며 현장 사용대원들로부터 개선 필요사항들을 수시로 접수하여 현장에서의 사용에 불편이 없도록 즉각 보완해나가야 할 것임.

#### 14) 소방항공대 운영 (사업별 설명서 P262)

- 동 사업은 광역출동태세 구축을 위한 헬기 등의 장비보강, 청사 및 격납고 등의 안정적 관리를 통한 헬기 상기가동으로 시민의 안전을 확보하고자 하는 사업으로, 금회 전년대비 5% 감소한 119억 35백만원을 편성하였음.
- 주요 내역을 살펴보면 노후 소방헬기 구매 105억, 소방항공대청사 임대료 1억 68백만원, 소방헬기 부품구매 1억 5천만

원, 소방헬기 부품오버홀 4억 6천만원 등이 편성되어 있는데,

- 노후 소방헬기 교체의 경우, 소방항공대에서 보유한 헬기 3대 중 3호기(26년간 사용)가 기체 좌우균열 발견('14.2.17), 응급환자 이송을 위한 장비 적재공간 협소 등의 문제를 안고 있어 교체구매를 위해 2016년도 105억원에 이어 금회 동일한 예산(105억원)을 편성하고 있음.

[표] 소방헬기 현황 : 3대 (AS365N2 프랑스산 2대, BELL206L-3 미국산 1대)

기종			
	1호기	2호기	3호기
기종	AS365-N2	AS365-N2	BELL206L-3
제작사	유로콥터 (프랑스)	유로콥터 (프랑스)	벨 헬리콥터 (미국)
탑승인원	14인	14인	7인
도입년월	1997. 9.(20년 경과)	1999. 12.(17년 경과)	1990. 4.(26년 경과)

- 소방재난본부는 소방헬기 교체를 위해 2015년 10월 소방헬기 교체계획을 수립하였고, 2016년 2월 자문회의, 4월 규격심의회, 6월 계약심의 등 사전절차를 거쳐 7월 조달청에 계약 의뢰하였으나,
- 조달청에서 ‘내자구매’ 혹은 ‘자체 외자구매’ 검토를 요구해

음에 따라 자체검토를 실시한 결과, 안전을 위한 규격이 충족되는 ‘자체 외자구매’를 추진키로 하고,

- 8월부터 입찰공고를 내었으나 연속적인 단독 응찰로 인해 2회 유찰됨에 따라 소방재난본부에서는 현재 수의계약을 추진하고 있는 상황임.
- 그러나, 최근 입찰규격 기준의 적정성 논란과 입찰과정에서의 민원 제기 등으로 금년 내에 차질 없는 구매기종 선정 및 계약을 담보하기 어려운 실정이므로,
- 만일 2016년 예산 집행이 원활치 않을 경우 사고이월이나 불용될 가능성도 배제하기 어려운 바, 당해 연도 예산편성에 신중을 기해야 할 것임.