

2017년도 관광체육국 소관 예산안 및 체육진흥기금 운용계획안

검 토 보 고 서

1. 제안경위

- 본 예산안 및 기금운용계획안은 2016년 11월 10일 서울특별시장이 제출하여 2016년 11월 14일 서울특별시의회 의장으로부터 우리 위원회에 회부되었음.

2. 예산안 내용

가. 세입예산

- 관광체육국 소관 일반회계 세입예산안의 총 규모는 957억 3,200만원으로, 이 중 세외수입은 677억 5,800만원이며, 국고보조금등은 275억 8,600만원이고, 보전수입등은 3억 8,900만원임.

〈2017년도 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017(안)	2016	증감	증감률(%)
계	95,732	79,199	16,533	20.9%
세 외 수 입	67,758	63,275	4,483	7.1%
국고보조금등	27,586	15,319	12,267	80.1%
보 전 수 입 등	389	605	△217	△35.8%

(1) 세외수입 - 677억 5천 8백만원

(단위 : 백만원)

과 목	내 용	금 액
계		67,758
공 유 재 산 임 대 료	◦ 서울시 체육회관, 월드컵경기장, 장충체육관, 서남권 돐구장, 잠실운동장 및 목동운동장 등	22,424
입 장 료 수 입	◦ 월드컵경기장, 장충체육관, 서남권 돐구장, 잠실운동장 및 목동운동장	6,294
기 타 사 용 료	◦ 월드컵경기장, 장충체육관, 서남권 돐구장, 잠실운동장 및 목동운동장, 구의·신월야구공원	24,054
주 차 요 금 수 입	◦ 월드컵경기장 주차장, 장충체육관 주차장, 서남권 돐구장 주차장, 잠실운동장 및 목동운동장 주차장	6,887
기 타 이 자 수 입	◦ 잠실목동운동장 임대료 분납금 등 이자수입	78
시·도 비 반 환 금 수 입	◦ 시비보조금 반환금	2,706
그 외 수 입	◦ 서울관광마케팅(주) 자본금 회수 ◦ 관광사진전 부당이득금 환수 ◦ 잠실운동장 및 목동운동장 공공요금 등 그외수입	5,172
지 난 연 도 수 입	◦ 잠실운동장 및 목동운동장 지난연도 수입	143

(2) 보조금 - 275억 85백만원

- 국고보조금 129억 87백만원
 - 지역발전특별회계 보조금 31억 55백만원
 - 기금 114억 44백만원
- (관광기금 1억 4,500만원, 체육기금 112억 9,900만원)

□ 보조금 중 기금

(단위 : 천원)

구분		2017(안)	2016	증감	증감률
총 계		11,443,982	6,900,965	4,543,017	65.8%
관광 정책과	전통문화체험관 건립지원	-	1,000,000	1,000,000	(순감)
관광 사업과	서울 문화관광해설사 운영(관광기금)	145,000	115,000	30,000	26.1%
체육 정책과	스포츠강좌 이용권(체육기금)	2,411,000	1,682,225	728,775	43.3%
체육 진흥과	생활체육지도자 배치 및 활동지원	4,122,888	4,015,116	107,772	2.7%
	서울시 어르신 생활체육대회 개최	25,094	22,977	2,117	9.2%
	생활체육진흥	-	65,647	(65,647)	(순감)
체육시설 관리업소	2019년 제100회 전국체전 대비 시설개선(체육기금)	4,740,000	-	4,740,000	(순증)

(3) 보전수입등및내부거래¹⁾ - 3억 8천 8백만원

- 국고보조금 사용잔액

3억 8천 8백만원

1) 보전수입등및내부거래에는 순세계잉여금, 국고보조금 사용잔액, 융자금 원금수입, 예치금 회수, 전입금 등이 있으며, 이 중 국고보조금 사용잔액은 전년도 국고보조금 사용잔액으로 당해 연도 세입조치 후 다음 연도 세출로 국고에 반납하게 됨.

나. 세출예산

○ 관광체육국 소관 세출예산안의 총 규모는 2,064억 6,900만원임.

〈2017년도 세출예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2017(안)	2016	증 감	%
총 계	206,469	209,949	△3,480	△1.7
일반회계	206,469	209,949	△3,480	△1.7
도시개발특별회계	-	-	-	-

□ 예산(안) 각 과별 세부내역

(단위 : 백만원)

구 분	2016	2017(안)	증감	증감률
총 계	(×15,318) 209,949	(×27,585) 206,469	(×12,266) △3,480	△1.7%
정 책 사 업 비	(×15,318) 201,811	(×27,585) 201,222	(×12,266) △589	△0.3%
관 광 정 책 과	(×4,020) 29,844	(×12,921) 37,500	(×8,901) 7,656	25.7%
관 광 사 업 과	(×243) 33,524	(×270) 34,625	(×27) 1,101	3.3%
체 육 정 책 과	(×1,682) 61,891	(×2,476) 67,811	(×794) 5,919	9.6%
체 육 진 흥 과	(×9,373) 51,394	(×7,177) 30,563	(×△2,195) △20,832	△40.5%
체 육 시 설 관 리 사 업 소	25,157	(×4,740) 30,724	(×4,740) 5,566	22.1%
행 정 운 영 경 비	831	801	△30	△3.6%
재 무 활 동	7,307	4,446	△2,861	△39.2%

□ 주요 신규사업

○ 관광정책과

- 해외 핵심여행사 및 유관기관 협력체계 구축 900백만원

○ 관광사업과

- 서울관광자원활용 도보관광 체험상품 개발·운영 300백만원
- 평창동계올림픽 계기 공동 관광마케팅 3,000백만원

○ 체육정책과

- 서남권 돔야구장 전광판 개선 2,500백만원
- 고척돔구장 안전 및 편의시설 설치 2,670백만원
- 2017 WBC 서울대회 개최 지원 1,000백만원

○ 체육진흥과

- 예비군훈련장 서바이벌 프로그램 운영 30백만원
- 서대문 북아현 종합체육센터 건립지원 500백만원
- 구로구 향동 생활체육관 건립 지원 1,600백만원
- 금천구 다목적 문화체육센터 건립 지원 2,000백만원

□ 주요 증액사업(20% 이상)

(단위 : 백만원)

연도	부서	세부사업	2016	2017(안)	증감	비율
1	관광정책과	자유여행객 체험관광 프로그램 개발 및 판로지원	1,300	3,222	1,922	147.8%
2	관광정책과	서울 관광동향 분석	462	755	293	63.3%
3	관광정책과	MICE 유치 및 개최지원	4,500	7,435	2,935	65.2%
4	관광정책과	MICE 전문인력 양성	132	350	218	165.2%
5	관광정책과	지속가능한 마을관광 상품 개발 운영	250	873	623	249.2%
6	관광정책과	서소문 밖 역사유적지 관광자원화	8,783	16,691	7,908	90.0%
7	관광사업과	다국어 관광안내 표지판 설치(주민참여)	5	18	13	260.0%
8	체육정책과	서남권돔구장 위탁운영	7,548	9,799	2,251	29.8%
9	체육정책과	서울어울림체육센터 건립	55	1,200	1,145	2,081.8%
10	체육정책과	스포츠강좌이용권(스포츠바우처) 지원	2,043	2,928	885	43.3%
11	체육진흥과	유명인 스포츠 재능나눔 활성화	100	300	200	200.0%
12	체육진흥과	서울특별시장기 종목별 체육대회 개최	420	700	280	66.7%
13	체육진흥과	서울 마라톤대회 지원	100	180	80	80.0%
14	체육진흥과	자양유수지 복합문화센터(체육관) 건립	450	968	518	115.0%
15	체육시설관리사업소	잠실종합운동장 활성화 프로그램 추진	129	177	48	37.0%
16	체육시설관리사업소	2019년 100회 전국체전 대비 시설개선	4,000	15,800	11,800	295.0%

□ 주요 감액사업(20% 이상)

(단위 : 백만원)

연도	부서	세부사업	2016	2017(안)	증감	비율
1	관광정책과	수도권 관광진흥 공동협력	82	56	△26	△31.7%
2	관광정책과	관광특구 활성화 및 환대분위기 조성	2,575	1,523	△1,052	△40.9%
3	관광정책과	도시민박업 및 한옥체험업 활성화 지원	714	478	△236	△33.1%
4	관광사업과	서울관광 모바일 서비스 운영	900	576	△324	△36.0%
5	관광사업과	주요거점별 관광정보센터 운영 활성화	2,306	1,044	△1,262	△54.7%
6	관광사업과	태권도 상설공연화 지원	948	443	△505	△53.3%
7	관광사업과	서울이야기 발굴 및 확산	1,591	818	△773	△48.6%
8	관광사업과	서울문화관광해설사 운영	1,620	1,200	△420	△25.9%
9	체육정책과	뚝섬 공공승마장 리모델링	250	0	△250	△100.0%
10	체육정책과	제100회 전국체전대비 경기력 향상 지원	500	200	△300	△60.0%
11	체육진흥과	서울시민 체력인증제 운영	270	173	△97	△35.9%
12	체육진흥과	생활체육진흥	6,003	3,373	△2,630	△43.8%
13	체육진흥과	가족스포츠 활성화	340	270	△70	△20.6%
14	체육진흥과	생활체육시설 확충	11,015	2,323	△8,692	△78.9%
15	체육진흥과	생활체육시설 기능개선(주민참여)	2,279	365	△1,914	△84.0%
16	체육시설관리사업소	목동운동장·신월야구공원 운영 및 유지관리	1,375	1,090	△285	△20.7%
17	체육시설관리사업소	잠실종합운동장·구의야구공원 시설 개·보수	7,020	5,230	△1,790	△25.5%
18	체육시설관리사업소	목동운동장·신월야구공원 시설 개보수	5,057	1,745	△3,312	△65.5%

□ 국비 지원사업

총사업비(국비)

○ 관광정책과

- 서소문밖 역사유적지 관광자원화 16,690백만원(12,921백만원)

○ 관광사업과

- 다국어 관광안내표지판 설치 258백만원(125백만원)
- 서울문화관광해설사 운영 1,200백만원(145백만원)

○ 체육정책과

- 스포츠바우처 이용권 2,927백만원(2,411백만원)
- 서울특별시체육회 육성 14,474백만원(65백만원)

○ 체육진흥과

- 생활체육지도자 배치 및 활동지원 8,245백만원(4,122백만원)
- 서울시 어르신생활체육대회 개최 150백만원(25백만원)
- 서대문 다목적체육관 건립지원 2,970백만원(30백만원)
- 서대문 북아현 종합체육센터 건립지원 500백만원(전 액 국 비)
- 운동장 생활체육시설 지원 2,500백만원(전 액 국 비)

○ 체육시설관리사업소

- 2019년 제100회 전국체전대비 시설 개선 15,800백만원(4,740백만원)

3. 검토의견

가. 예산안 개요

〈세입예산안〉

- 2017년도 관광체육국 소관 세입예산안은 공유재산임대료, 기타사용료 등 세외수입 677억 5,800만원, 국고보조금등 275억 8,600만원, 보전수입등및내부거래 3억 8,900만원 등 총 957억 3,200만원이 편성되었음.

〈2017년도 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2016	2017(안)	증감	증감률(%)
계	79,199	95,732	16,533	20.9
세 외 수 입	63,275	67,758	4,483	7.1
공유재산임대료	24,477	22,424	△2,053	△8.4
입 장 료 수 입	8,563	6,294	△2,269	△26.5
기 타 사 용 료	21,633	24,054	2,421	11.2
주 차 요 금 수 입	5,978	6,887	909	15.2
기 타 이 자 수 입	69	78	9	12.7
시·도비반환금수입	417	2,706	2,289	548.8
그 외 수 입	2,072	5,172	3,100	149.6
지 난 연 도 수 입	65	143	78	119.8
보 조 금	15,319	27,586	12,267	80.1
국 고 보 조 금	3,000	12,987	9,987	332.9
지역발전특별회계보조금	5,418	3,155	△2,263	△41.8
기 금	6,901	11,444	4,543	65.8
보전수입등및내부거래	605	389	△217	△35.8
국고보조금사용잔액	605	389	△217	△35.8

- 이는 전년도 세입예산 791억 9,900만원 대비 20.9%인 165억 3,300만원이 증액편성된 것으로

과목별로는 세외수입이 전년도 632억 7,500만원 대비 7.1%인 44억 8,300만원 증가한 677억 5,800만원, 보조금이 전년도 153억 1,900만원 대비 80.1%인 122억 6,700만원 증가한 275억 8,600만원, 보전수입등맞내부거래가 전년도 6억 5백만원 대비 35.8% 감소한 3억 8,900만원임.

- 세외수입은 공유재산임대료가 전년대비 8.4% 감소한 224억 2,400만원, 입장료수입이 전년대비 26.5% 감소한 62억 9,400만원, 기타사용료가 전년대비 11.2% 증가한 240억 5,400만원 등으로 전체적으로는 전년대비 7.1% 증가한 677억 5,800만원으로 편성되었는데

그 중 공유재산 임대료는 서울시 체육회관 3억 1,200만원, 월드컵경기장 138억 2,000만원, 장충체육관 6억 4,900만원, 서남권돔구장 23억 3,300만원, 잠실종합운동장 43억 1,400만원, 목동운동장 9억 9,500만원으로 편성되었음.

이 중 월드컵경기장의 경우, 근린생활시설(커피숍, 패스트푸드, 다이소)과 매점이 '16년 입찰대상으로 3번 유찰 후 기존 사용자가 4회째 낙찰이 되었고 이에 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제15조2)에 의해 최초 사용료 예정가격보다 낮출 수 있음에 따라 4억원 이상 감액된 것임.

2) 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 제15조(사용료 체감) 지방자치단체의 장은 사용을 위한 일반입찰을 2회 실시하여도 낙찰되지 않은 공유재산에 대해서는 3회차 일반입찰부터 최초 사용료 예정가격의 100분의 50을 최저한도로 하여 최초 사용료 예정가격의 100분의 10이내의 금액만큼 매회 그 예정가격을 낮출 수 있다.

서남권돔구장은 서울시체육회에서 수영장과 헬스장을 민간위탁을 받아 운영하고 있으며, 「공유재산 및 물품관리법」 제24조³⁾에 의해 무상으로 임대함에 따라 그에 대한 수익(2억 2,500만원)이 없으며, 내부 매점의 홈구단 수익계약, 지하 판매시설의 시설여건에 의한 낙찰가 하락(6억 3,800만원)으로 임대료가 8억원 이상 감소된 것이 주된 원인임.

입장료 수입 역시 월드컵경기장 14억 4,600만원(전년대비 1억 1,300만원 증), 장충체육관 5억 3,900만원(전년대비 5억 4,600만원 감), 서남권돔구장 14억 7,400만원(전년대비 20억 3,200만원 감), 잠실종합운동장 4억 8,500만원(전년대비 9,200만원 증), 목동운동장 6,400만원(변동없음)과 관련된 수입에서 잠실종합운동장 22억 5,200만원(전년대비 1억 4,400만원 증), 목동운동장 3,400만원(전년대비 4,100만원 감) 등으로 전년대비 26.5% 감소되어 편성된 것임.

기타사용료는 「서울특별시립체육시설의 설치 및 운영에 관한 조례」 제7조에 의해 체육경기, 체육행사, 공공 문화예술 일반행사 시 징수되는 중계방송, 광고수입, 보조체육관 및 다목적실 사용료, 전광판, 음향, 공공요금으로서 월드컵경기장 25억 3,600만원(전년대비 3억 6,300만원 감), 장충체육관 6억 6,600만원(전년대비 1억 2,500만원 증), 서남권돔구장 51억 4,500만원(전년대비 17억 6,900만원 증), 잠실종합운동장 153억 2,600만원(전년대비 9억 1,000만원 증), 목동운동장 2억 4,300만원(전년대비 1,500만원 감) 등으로 전년대비 11.2% 증가되어 편성된 것임.

3) 「공유재산 및 물품관리법」 제24조(사용료의 감면) ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 사용·수익을 허가할 때 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 제22조에도 불구하고 그 사용료를 면제할 수 있다.

1. 국가나 다른 지방자치단체가 직접 해당 행정 재산을 공용·공공용 또는 비영리 공익사업용으로 사용하려는 경우

〈2017년도 보조금 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구분	2016	2017(안)	증감	증감률
보조금	15,319	27,586	12,267	80.1%
국고보조금	3,000	12,987	9,987	332.9%
지역발전특별회계보조금	5,418	3,155	△2,263	△41.8%
기금	6,901	11,444	4,543	65.8%

- 보조금 중 국고보조금의 경우, 서소문밖 역사유적지 관광자원화 사업 (129억 2,100만원), 서울특별시체육회 육성(6,600만원) 사업으로 총 129억 8,700만원으로 전년도 대비 332.9%인 99억 8,700만원 증액되었고, 지역발전특별회계교부금⁴⁾의 경우, 다국어 관광안내포지판 1억 2,500만원, 서대문 다목적체육관 3,000만원, 운동장 생활체육시설 지원 25억원, 서대문 북아현 종합체육센터 건립지원 5억원으로 전년도 54억 1,800만원보다 41.8% 감소한 31억 5,500만원으로 편성되었음.

기금(관광진흥개발기금, 국민체육진흥기금)은 서울 문화관광해설사 운영 1억 4,500만원, 스포츠강좌 이용권(스포츠 바우처) 24억 1,100만원, 생활체육지도자 배치 및 활동지원 41억 2,300만원, 서울시 어르신 생활체육대회 개최 2,500만원, 2019 제100회 전국체전 대비 시설개선 47억 4,000만원으로 전년도 69억 100만원 보다 65.8% 증가한 114억 4,400만원으로 편성되었음.

4) 지역별 특성과 비교우위에 따른 지역의 특화 발전을 지원하기 위하여 국가균형발전특별법에 따라 설치된 특별회계로, 2017년 서울시 전체 세입이 2016년에 비해 20억 4,400만원 늘어난 545억 5,400만원으로 편성됨.

〈2017년도 임시적세외수입 세입예산안〉

(단위 : 백만원)

구분	2016	2017	증감	증감률
기타수입	2,489	7,878	5,389	216.5%
시비보조금 반환금	417	2,706	2,289	548.8%
그 외수입	2,072	5,172	3,100	149.6%
지난연도 수입	65	143	78	119.8%
잠실·목동운동장 지난연도 수입	65	143	78	119.8%

기타수입 중 시비보조금 반환금 수입은 자치단체보조사업 집행잔액에 대한 세외수입으로 서소문밖 역사유적지 관광자원화(88억원), 전통문화체험관 건립지원(20억원), 자치구 직장운동부 육성지원(39억원), 스포츠강화 이용권(20억원), 생활체육시설 기능개선 관련(60억원), 서대문 다목적체육관 건립지원(33억원) 등 총 27개 사업 429억원에 대해 최근 3년간 징수된 시비보조금의 반환율 평균치를 적용하여 전년대비 548.8%인 22억 8,900만원이 증가한 27억 600만원으로 추계하였음.

그 외 수입은 서울관광마케팅(주) 잉여자본금 반환 수입으로 '17년 서울관광마케팅(주)가 공익성이 강화된 조직으로 전환시 기존 조직인 주식회사가 반환해야 하는 잔여자본금 예상액임.

참고로 '16.5.30. 민간주주 감자대금 지급으로 '16.5.31. 기준 자본금 규모는 51억이며, '17.6월까지 판매비 및 관리비 등 필수비용을 제외한 나머지 30억원을 계상한 것임.

지난연도수입은 잠실 및 목동운동장 내 위탁 및 임대시설 사용료 등에 대하여 당해연도에 미수납된 세입을 징수하는 내용으로 고질적인 장기

체납 발생액은 없으나, 지난 '14.11월부터 변경된 출납폐쇄기한의 단축에 따라 다음연도에 미수납액을 징수하는 사례가 일시적으로 증가하고 있는 점들을 고려하여, 최근 3년간 평균 징수액 수준인 1억 4,300만원으로 계상한 것임.

〈세출예산안〉

- 2017년도 서울특별시 예산안은 일반회계의 경우 전년 대비 7.6%, 특별회계를 포함한 총 예산안은 전년 대비 7.8% 증액 편성되었음에도 불구하고(29조 6,524억 7,500만원)

2017년도 관광체육국 소관 세출예산안은 전년도 2,099억 4,900만원 대비 1.7%인 34억 8,000만원이 감액된 2,064억 6,900만원이 편성되어 서울시 전체 예산안(총계기준)에서 차지하는 비중이 2016년 0.76%에서 2017년 0.70%로 하락했음.

- 각 과별 예산안 편성 내역은

- 관광정책과	376억 81백만원(전년대비 25.7% 증)
- 관광사업과	346억 68백만원(전년대비 3.3% 증)
- 체육정책과	721억 6백만원(전년대비 9.6% 증)
- 체육진흥과	307억 12백만원(전년대비 40.5% 감)
- 체육시설관리사업소	313억 1백만원(전년대비 22.1% 증)

이며,

○ 각 과별 예산안 증감 주요내역을 살펴보면,

관광정책과는 해외 핵심여행사 및 유관기관 협력체계 구축 사업이 신규로 9억원이 편성되고, 지속가능한 마을관광 상품 개발·운영이 2016년 2억 5,000만원에서 2017년 8억 7,300만원으로 증액, MICE 전문인력 양성이 2016년 1억 3,200만원에서 2017년 3억 5,000만원으로 증액, 관광특구 활성화 및 환대분위기 조성 사업은 관광특구 활성화 사업(낙엽거리축제 3억원, 방이맛골 연구용역 1억 5,000만원), 한성백제 문화제(4억 5,000만원), 세계음식대전(2억원)이 완료됨에 따라 2016년 25억 7,500만원에서 2017년 15억 2,300만원으로 감액 편성되는 등 신규 1건, 증액 10건, 감액 5건, 전년동결 2건으로 전체적으로는 전년대비 25.7%인 76억 5,600만원이 증액 편성되었음.

관광사업과는 서울관광자원활용 도보관광 체험상품 개발·운영, 평창 동계올림픽 계기 공동 관광마케팅 사업이 각각 3억원, 30억원 신규 편성되었으며, 주민참여 사업인 다국어 관광안내 표지판 설치가 2015년 500만원에서 2017년 1,800만원으로 증액되었고, 주요거점별 관광정보센터 운영 활성화, 태권도 상설공연화 지원, 서울이야기 발굴 및 확산 사업이 전년대비 평균적으로 50%씩 감소함에 따라 전체적으로는 신규 2건, 증액 8건, 감액 8건, 전년동결 6건으로 전년대비 3.3%인 11억 100만원이 증액 편성되었음.

체육정책과는 서남권 돛야구장 전광판 개선 25억원, 고척돛야구장 안전 및 편의시설 설치 26억 7,000만원, 2017 WBC 서울대회 개최 지원 10억원이 각각 신규 편성되었고, 서울어울림센터 건립이 전년도 대비 2,081.8% 증가한 12억원, 뚝섬 공공승마장 리모델링이 전년대비 100%

감액, 제100회 전국체전대비 경기력 향상 지원 사업이 전년대비 60% 감소한 2억원이 편성되는 등 전체적으로는 신규 1건, 증액 6건, 감액 5건, 전년동결 1건으로 전년대비 9.6%인 59억 1,900만원이 증액 편성되었음.

체육진흥과는 금천구 다목적 문화체육센터 건립 지원, 구로구 향동 생활체육관 건립 지원, 서대문 북아현 종합체육센터 건립지원과 같이 다목적 체육관 건립이 3건으로 각각 20억원, 16억원, 5억원이 편성되었고, 자양유수지 복합문화센터 건립이 전년 4억 5,000만원에서 115.0% 증가한 9억 6,800만원, 유명인 스포츠 재능나눔 활성화가 전년 1억원에서 200% 증가한 3억원, 서울달리기 대회 개최가 전년 1억원에서 80% 증가한 1억 8,000만원 편성되었으며, 주민참여사업인 생활체육시설 기능개선이 전년 22억 7,900만원에서 84.0% 감소한 3억 6,500만원, 생활체육시설 확충 사업이 전년 110억 1,500만원에서 78.9% 감소한 23억 2,300만원이 편성됨에 따라 신규 4건, 증액 7건, 감액 8건, 전년동결 6건으로 전체적으로 전년 대비 40.5%인 208억 3,200만원이 감액 편성되었음.

그밖에 체육시설관리사업소는 전년도에 이어 제100회 전국체전 대비 시설개선으로 295.0% 증가한 158억원이 증액 편성되고, 목동운동장 신월 야구공원의 운영 및 유지관리와 시설 개보수가 각각 20.7%, 65.5% 감소한 28억 3,500만원이 감액 편성 되는 등 증액 3건, 감액 5건으로 전년대비 22.1%인 55억 6,600만원이 증액 편성되었음.

나. 주요 사업별 검토

1) 신규사업

□ 해외 핵심여행사 및 유관기관 협력체계 구축(사업별 설명서 31쪽)

- 해외 유력 여행사와의 고품격 서울 관광상품 개발 및 유관기관과의 협력네트워크 구축으로 인바운드 관광시장의 지속적인 성장기반을 마련하고자 9억원이 신규로 편성되었음.

동 사업은 서울의 축제, 한양도성, 둘레길, 한강 등 우수한 관광 자원이 있음에도 불구하고 실제 관광상품으로의 개발이 다소 부족한 상황에서 서울만의 우수 자원을 관광상품으로 발전시키기 위해 해외 핵심여행사(20개사 - 중국 6개/ 일본 4개/ 동남아 6개/ 구미주 4개사)들의 상품 기획력과 마케팅 역량을 활용하고자 하며, 공동 프로젝트에 기반한 협력을 통해 관광교류 활성화를 위한 실질적 방안을 모색하고자 하는 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역	
사무관리비	○ 해외 핵심여행사 공동 상품개발 및 홍보	= 500,000천원
	- 공동 상품개발 및 홍보 지원	= 500,000천원
	20개사(중국 6, 일본 4, 동남아 6, 구미주 4)*25,000천원	
	○ 해외 관광 유관기관 협력 강화	= 400,000천원
	- 제3차 서울-베이징 통합위원회 운영 (분과회의 개최, 협력과제 추진 등)	= 40,000천원
	- 해외 유관기관 행사(설명회, 간담회, 포럼 등) 지원	= 120,000천원
6회*20,000천원		
- 해외 유관기관 관계자 초청 팸투어	= 240,000천원	
300명*800천원		
(해외 정부·지자체 관계자 150명, 주요국가 관광청 및 관광협회 100명, 국제관광기구 관계자 50명)		

'16년 시범사업을 한 예로 살펴보면, 중국여행사총사유한공사(CTS)와는 '15년 메르스 위기 극복 과정(서울시장의 중국 주요도시 방문 홍보)에서 상호 협력을 시작으로 '16년에는 관광분야 협력을 위한 MOU 체결을 기념하여 단오절을 맞아 한-중 양국의 관광객을 위한 고품격 상품을 개발하는데 의견을 합치하였으며, 이에 서울시가 중국관광객의 특별한 서울 '단오체험'을 위해 매년 남산 골한옥마을에서 열리는 단오절 체험, 세시풍속 체험 및 상품 홍보 등을 활용 및 지원하고자 하였고 더불어 CTS는 서울 단오절 및 상품 홍보를 위해 전국 20개 지역의 지사 네트워크와 각종 마케팅 수단(온·오프라인, 협력 미디어)을 활용하여 중국관광객을 모객한 결과 중국 20개 지역, 1,000여명이 조기에 모집되었고 중국 CCTV 뉴스, 국내 공중파 3사 등 현장 취재 및 주요 뉴스로 보도(국내 94건, 해외11건)되었음.

현재 서울의 우수한 관광자원(축제, 한양도성, 한강, 마을관광 콘텐츠 등)이 여행사의 관광상품으로 개발되지 않는 이유를 살펴보면, 새로운 콘텐츠를 포함함에 따라 쇼핑 등을 통한 안정적인 수익구조가 무너지게 되고, 새로운 콘텐츠의 체험비용 발생 등으로 관광상품의 가격 상승을 유발하게 되며, 기존에 안정적으로 운영하던 코스가 변경됨에 따른 숙박장소, 식사, 차량, 이동경로, 가이드 등 상품의 모든 구성요소를 재구성해야 하는 어려움이 발생하고, 신규 마케팅 비용의 발생 및 성공여부가 불확실한 상황에서 여행사 입장에서는 모험을 하는 것이기 때문에 부담을 가지게 됨. 또한 신규 상품개발을 위해서는 상품기획자의 사전 코스답사, 상품운영을 위한 각종 제반사항 준비(체험비용 협상,

주·정차 문제, 전문 가이드 섭외 등) 등 많은 비용과 시간, 노력 소요가 필요하며, 상품개발을 위한 정확한 정보량이 부족한 것도 어려움의 원인인 것으로 나타났음.

이에 「서울특별시 관광진흥 조례」 제5조5)에 따라 시장은 역사·문화·예술·자연 등의 관광자원과 연계된 관광상품을 개발·보급하여야 하므로 동 사업의 필요성이 절실하다고 보여지고, 여행사가 겪는 어려운 사항들을 서울시가 지원해주고 핵심여행사의 상품기획 및 마케팅 능력을 활용한다면 방한 관광객의 만족도를 높일 수 있을 것이며, 행정사무감사 시 매년 지적사항이었던 서울의 관광자원들을 활용의 측면에서 필요하고, 중국의 경우 최근 사드배치 결정 이후 한·중 양국 관계의 냉각으로 중국 관광객의 한국 방문이 줄어들 것을 예상할 수 있으므로 타당한 사업임.

□ 평창동계올림픽 계기 공동 관광마케팅(사업별 설명서 112쪽)

- '18년 평창동계올림픽의 성공적 개최와 외래 관광객 유치 확대를 위해 3개 시·도(서울, 경기, 강원) 간 공동 관광마케팅을 추진하고자 30억원이 신규로 편성되었음.

동 사업은 '18.2.9 ~ 2.25(17일간) 강원도 평창, 강릉, 정선에서 95여 개국의 5만여 명이 참여하는 평창올림픽의 대규모 관광특수를 활용하고자 하는 것으로써, 지방의 다양한 관광콘텐츠를

5) 「서울특별시 관광진흥 조례」 제5조(관광홍보 및 관광자원 개발) ③ 시장은 역사·문화·예술·자연 등의 관광자원과 연계하여 시의 특성이 반영된 차별화된 관광상품을 개발·보급하여 관광객이 다양한 체험을 할 수 있도록 노력하여야 한다.

반영한 서울 연계 관광 상품을 개발하여 외래 관광객의 지방분산 및 체류기간 확대 등 지방관광을 활성화하여 '2천만 서울관광 시대'를 조기 달성하고자하는 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역	
행사운영비	○ 해외 TV광고 제작방영	= 1,500,000천원
	○ 온라인 관광 홍보영상 제작방영	= 500,000천원
	○ 해외매체 팸투어	= 100,000천원
	○ 해외로드쇼	= 400,000천원
	○ 평창동계올림픽 성공기원 대형 이벤트 개최	= 500,000천원

이에 서울시가 주관 지자체가 되어 전문대행사를 선정하되, 경기·강원과 협업하여 사업의 모든 과정을 합의 추진하여 공동으로 마케팅을 하고자 하는 내용을 살펴보면, ▲ TV광고 제작·방영 20억원, ▲ 온라인 홍보영상 제작·방영 5억원, 해외매체 팸투어 실시 3억원, ▲ 해외 로드쇼 개최 7억원, ▲ 평창올림픽 성공기원 이벤트 개최 15억원으로, 총 사업비 50억원 중 서울시는 30억원을 분담하는 것임.

다만, 2015년 제1회 추가경정예산 시 '15년 메르스로 인한 영향으로 서울방문이 급감한 중국과 동남아를 타킷으로 집중적이며, 공격적으로 TV·인쇄 및 매체 광고, 한류스타의 국·내외 콘서트 등 서울에 대한 인지도 향상 및 잠재 관광객의 서울 방문을 활성화하고자 100억원 이상 편성된 경우가 있었으나, 광고는 어떤 매체를 활용하느냐에 따라 가격차이가 천차만별인 점들을 감안한다면 과연 평창을 매개체로 한 홍보로 인해 해외 방문객 유입을 얼마나 극대화할 수 있는지, 공동 마케팅으로 인해 비용이 얼마나 절감될지 의문이나,

한국문화관광연구원의 조사에 따르면 매년 세계 관광시장에서 스포츠 관광이 차지하는 비율이 5~10%로써 2020년까지 매년 10%씩 성장을 전망함에 따라 스포츠관광객 유치를 위해서는 이번 기회를 통해 체계적이고 장기화 될 수 있는 상품을 면밀한 계획을 통해 만들 수 있도록 노력해야 할 것임.

□ 서울 관광자원활용 도보관광 체험상품 개발·운영(사업별 설명서 192쪽)

- 서울역 7017 프로젝트와 관련된 신규 도보관광 상품을 개발하여 외국 관광객 유치와 걷고 싶은 도시 홍보에 기여하고자 3억원이 신규로 편성되었음.

동 사업은 서울시 중기지방재정계획에 따라 ‘걷는 도시, 서울’조성을 위한 서울역 고가 보행길 조성에 따른 신규 도보관광 명소를 홍보하여 외래 관광객을 유치하고자 하는 것으로

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역
사무관리비	○ 서울역 7017 보행길 개장 축하 이벤트 = 200,000천원
	○ 보행길 관광명소화 해외 유력 미디어 팸투어 = 100,000천원

예산(안) 세부 산출내역을 살펴보면, 서울역 7017 보행길 축하 이벤트로 절반이상 예산이 편성되는 것으로 보아 동 사업의 목적인 도보관광상품을 개발하여 홍보하기 보다는 서울역 고가 개장을 홍보하는 한시적 사업으로 보여짐.

□ 2017 WBC 서울대회 개최지원(사업별 설명서 202쪽)

- 한국 최초 돔구장에서 열리는 세계 최고 권위의 국가 대항 야구 대회 WBC 개최를 통해 서울시 홍보와 서남권 돔구장의 활성화, 스포츠 관광자원화를 위해 경기장 대관, 입장권 판매대행 수수료, 개최 진행비용, 연습경기 개최비 등 대회운영비로 10 억원이 편성되었음.

2017 WBC는 본선 진출 16개국(예선 16개국 중 4개국과 본선 확정팀 12개국, 총 28개국 참가) 대표팀에 소속된 최정상급 선수들의 참가하고 세계 220개국 이상의 국가에 9개 언어로 방송되는 국제대회로서, 국민적 관심이 매우 큰 국제대회를 한국 최초의 고척돔에 유치함으로써 국가대표팀의 선전을 기원하고 스포츠를 통한 화합과 소통의 장을 마련하고자 함.

하프돔에서 완전돔까지 6차에 걸친 설계변경과 증가되는 비용으로 지적만 받았던 고척돔이 시설 본래의 취지에 맞는 대회인 쿠바전, WBC 개최를 계기로 지속적으로 다양한 경기를 사계절 언제나 시민들이 야구경기를 즐길 수 있도록 유치하며, 더 나아가 스포츠 문화복합시설로서의 자리매김할 수 있도록 노력해야 할 것임.

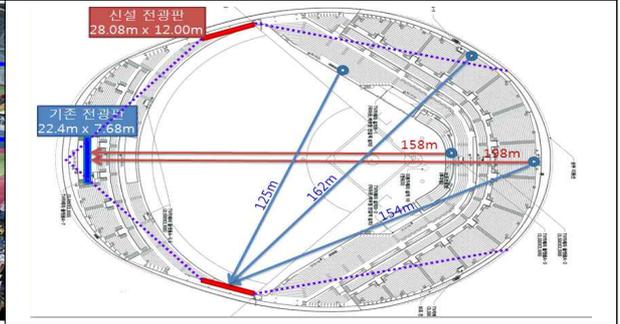
□ 서남권돔구장 전광판 개선(사업별 설명서 202쪽)

- 돔구장 전광판에 대한 시민들의 지속적인 불평불만과 2017WBC 개최지 확정 후 MLB 및 KBO의 개선 요구를 감안하여 국제적인 대회를 성공적으로 추진할 수 있도록 최적의 전광판으로 개선하고자 25억원이 신규 편성됨.

동 사업은 당초 돔구장의 준공이 '13.12월이었으며, 전광판 제작·설치 기간(6개월 이상)을 고려하여 시공사(현대산업개발(주) 외 2개사)에서 '12.9월 구매계약을 추진하였으나, 두 번('13.8월, '14.06월)의 사업 계획변경(참고자료1.)에 따라 2년의 공사기간이 더 연장되어 '15.9.15. 공사가 완료된 것임. 다만 준공 후 기존 전광판에 대한 시인성⁶⁾ 부족, 기능적 표출 능력, 크기 등 지속적으로 야구팬 및 시민에 의해 문제점이 제기됨과 동시에 언론에서는 70회 이상 비판보도가 났으며, MLB(미국 메이저리그) 현장 실사 결과 KBO(한국야구위원회)측에서도 '2017 WBC 개최지'로서 전광판 크기 개선 요구를 감안하여 개선하고자 한 것임.

이에 주 전광판 1개소를 그대로 두고 가독성이 뛰어난 위치 1.3루 연결통로에 보조 전광판 2개소를 설치할 예정이며, 업체가 선정이 되면 50%의 착수금이 지급되어야 함에 따라 '16년 예산 중 서남권 돔구장 운영(민간위탁금 8억원), 서울시청 직장운동경기부 운영(8억원), 전국체전 경기력 향상지원(4억원)사업의 20억원을 전용하여 기 집행하고, '17년 25억원을 신규로 편성한 것임.

6) 대상물의 존재 또는 모양이 원거리에서도 식별이 쉬운 성질



설치 개략도

돔구장 건립 자체가 막대한 예산이 투입되어 지적받던 사업임에도 불구하고 개관한지 1년도 채 안돼 또 다른 문제점이 발생되어 추가 예산 투입이 불가피하게 된 바, 기존 설치 전광판의 전면교체에 따른 예산낭비라는 비난을 우려하여 1:3루에 전광판을 추가 설치하는 방법으로 추진된 것으로 사료되며, 기존 전광판을 전면 교체하여 확대 설치하는 방법 등 보다 효율적인 관람 환경 조성을 위한 해외 돔구장의 사례 검토, 전문가 의견 수렴 등을 통해 다각적인 연구와 검토를 통해 보다 치밀한 계획을 수립할 필요가 있음.

□ 서남권돔구장 안전 및 편의시설 설치(사업별 설명서 217쪽)

- 여름철 폭염, 우천시 대피장소 및 동절기 낙설 안전사고 예방을 위한 돔구장 시설을 개선하고자 26억 7,000만원이 신규 편성됨.

'15.9.30. 서남권돔구장의 공사가 완료된 이후 '15.12.3 돔구장 북쪽 지붕에서 슬러쉬 형태의 낙설이 떨어져 보행자 3명이 경미한 부상을 입는 사건이 발생함.

▶ 동절기 낙설 발생 모습



돔구장의 지붕 면적은 매우 광활하여(30,000m²) ▲스노우가드에 눈이 모여 있다가 한꺼번에 떨어지는 현상 발생, ▲거터(gutter)에 열선이 미설치 되어 눈이 쌓이는 역할, ▲열선이 끝단 부분에만 설치되어 제설기능 수행 불가 등 현재 설치된 스노우 가드 및 열선으로는 낙설방지가 미흡한 상황이며,

〈현재 시설 현황〉

- 스노우가드(602m) : 미끄러지는 눈 덩어리를 분쇄하는 기능
- 거터(gutter) : 지붕 위 배수로 역할하는 통
- 열선(578m) : 고드름 생성을 방지하는 기능

이에 '16.1.7. 낙설 방지를 위한 제설대책 필요성에 대해 시장보고 시 효과적인 제설대책을 검토하라는 지시에 따라 '16.9.5. 안전 및 편의시설 확충 관련 전문가 자문회의를 열어 다목적 기능을 겸한 안전시설의 설치가 필요하다는 결과에 따라, 열선을 추가로 설치하고, 염수분사는 피해가 발생된 구역에 우선 설치하여 효과를 확인 후 단계적으로 설치하며, 여름철 폭염, 우천시 대피장소로 경인로 인도, 보행광장 경사로, 주출입구(참고자료2.)에 캐노피 설치할 예정임.

일본의 돛구장(삿포로 등)은 대부분 넓은 단지 내에 조성이 되어 경기장과 주변지역 경계선과 충분한 이격 거리가 있어 이러한 문제점이 없는 것으로 확인된 바,

우리나라 최초의 돛구장인 서남권돛구장은 기존 시가지내 협소한 공간에 간선도로 및 학교에 인접되어 건축됨으로 인해 동절기 강설시 높은 돛구장 지붕에서 낙설이 발생하여 주변을 통행하는 시민들의 안전사고가 우려되고 돛경기장 외부에 시민들이 날씨에 상관없이 이용할 수 있는 여가 및 휴식을 위한 편의공간이 부족함에 따라 설치에 대한 타당성은 맞으나

동 공사 자체가 '17년 1월~5월까지 설계용역 후 12월까지 공사추진 계획이나 곧 다가올 동절기에 시민들이 낙설로 인한 사고위험에 노출되어 있으므로 공사 시행 이전에 안전사고 예방을 위한 대책마련 또한 시급한 것으로 사료됨.

예비군훈련장 서바이벌 프로그램 운영(사업설명서 324쪽)

- 시민들의 여가활동 확대를 위해 예비군 훈련장을 서바이벌게임장으로 활용하기 위하여 3,000만원이 신규로 편성되었음.

예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역	
민간경상사업보조	○ 단순인건비	70,000원*1명*7일*6회 = 2,940천원
	○ 프로그램 운영비 (보험료 등)	= 27,057천원

동 사업은 가족, 직장인, 청소년을 대상으로 서바이벌 체험 프로그램을 운영하고자 하는 것으로 서울시와 수도권방위사령부가 '16.1.28. 업무협약을 맺고 경기도 남양주시 이패동에 위치한 금곡 예비군 훈련장에서 예비군훈련 지장이 없는 휴일에 한하여 총 4회 걸쳐 250여명이 참석하여 시범운영을 하였고 설문조사 결과 96% 이상의 참가자가 운영에 대해 만족을 한 것으로 나타났음.

[2016년 서바이벌 프로그램 시범운영 현황]

회 차	계	1차	2차	3차	4차
일정 및 시간		3.19(토) 10:00~15:00	4.23(토) 10:00~15:00	5.28(토) 10:00~15:00	10.29(토) 10:00~15:00
대 상		서바이벌 동호인	서바이벌 동호인	청소년 (봉화중학교)	직장인 (유진투자증권)
참가인원(명)	246	68	39	90	49
만족도(%)	96	95	-	97.3	96

금곡예비군훈련장은 예비군 전투력 향상을 위해 전군 최초로 과학화 설비를 갖추고 실제 훈련에 활용하고 있는 곳으로 서바이벌 프로그램으로 개방되는 마일즈(모의교전장비) 훈련장과 영상 모의 사격훈련장, 안보영상을 상영하는 안보관 등이 그 대표적인 시설이며, 또한 서바이벌 게임은 20~30대를 중심으로 한 약 200만 명의 동호회 회원이 있으며 이 중 약 50만명이 마니아층으로 활동하고 있을 만큼 대중적인 레포츠로 인기를 끌고 있으나 서울 도심에서는 마땅히 즐길 곳이 없어 고안된 사업임.

경제성장 및 여가시간의 증대는 레저스포츠에 직접 참가하는 인구의 증가로 이어지고 있으며, 시대적 변화에 따라 스포츠의 생

활화가 중요시되고 있으나, 이와 관련된 새로운 시설의 건립이나 증가에는 예산이 많이 발생하는데 반해, 오히려 시민들이 즐길 수 있는 프로그램을 지원하여 예산에 대한 부담이 없다는 점, 폐쇄적이었던 군부대 시설을 이용하여 군에 대한 시민의 의식개선에도 영향을 줄 수 있다는 점 등을 미루어 보아 시범 운영으로 요구되었던 건의사항들을 개선해나가며 장기적인 사업으로 시민들이 저비용으로 즐길 수 있도록 해야 할 것임.

다만, 무료로 체험을 하는 것보다는 많은 시민들이 참여할 수 있도록 하며 쉽게 접하지 못하는 종목과 공간에서의 체험에 대한 갈증을 해소할 수 있는 혜택을 주는 것으로 적절한 수익자 부담은 필요할 것임. 따라서 설비개선과 서비스의 질을 높이기 위해 참가비 혹은 보험비 일부라도 지불하게 하는 것을 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.

□ 서대문 북아현 종합체육센터 건립지원(사업별 설명서 340쪽)

- 대단위 주거단지 조성사업이 진행 중인 북아현지구에 다목적기능의 생활체육관 건립을 추진하여 구민들에게 다양한 체육활동과 여가선용의 공간을 제공함으로써 구민들의 건강과 삶의 질 향상에 기여하고자 5억원이 신규로 편성되었음.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역
자치단체자본보조	○ 타당성 조사용역 등 = 500,000천원

동 사업은 '16.7.1. 행정1부시장 방침에 의거 '1자치구 3다목적체육센터 건립 지원 개선계획에 의해 북아현동 1012-2번지 일대 1,703.7㎡에 종합체육센터를 조성하기 위한 타당성 조사용역 등을 하기 위한 것임.

□ 사업부지 현황

- ◆ 위치 : 북아현동 1012-2번지(북아현뉴타운 1-2구역 내)
- ◆ 면적 : 1,703.7㎡(약 516坪)
- ◆ 지목 : 대지(垆地)
- ◆ 용도지역 : 제2종일반주거지역(건폐율 60%이하, 용적률 200%이하)
- ◆ 소유자 : 구유지

□ 최근 3년 추진실적

2016년도	<ul style="list-style-type: none">○ '16. 7. : 건립부지 확보○ '16. 9. : 건립추진 계획수립
--------	---

다만, 총 사업비가 115억원(국비 24억 7,500만원, 시비 34억 6,500만원, 구비 55억 6,000만원)이 예상되는 바, '16.7월 건립부지만 확보되고 이에 따른 서울시 투자심사, 중앙투자심사가 전혀 이루어지지 않았다는 점, 타당성 조사 후 건축규모, 시설내용 등이 결정될 예정이라는 점에서 계획성 없는 예산편성이 우려되며, 서남권 돔구장이 준공되기 전 건립과정에서 계획변경을 거듭하며 비용이 눈덩이처럼 불어났던 오류를 되풀이하지 않기 위해서는 보다 치밀한 계획이 수립이 필요할 것임.

□ 구로구 향동 생활체육관 건립지원(사업별 설명서 344쪽)

- 구로구 지역 중 생활체육인프라가 부족한 천왕, 향동지역에 대 단위 주택단지가 조성됨에 따라 향동공공주택사업지구내 생활체육관을 건립하여 시민들의 체력 증진과 삶의 질 향상을 도모하고자 건립비 일부 지원으로 16억원이 편성되었음.

□ 사업내용

- 위 치 : 서울특별시 구로구 항동 161번지 일원
- 규 모 : 지상3층, 지하1층 / 연면적 3,049㎡
- 사업기간 : 2016. 04월 ~ 2018. 12월
- 주요내용 : 다목적경기장, 헬스장 등
- 총사업비 : 10,848,000천원
(국비 2,287,000, 시비 3,200,000, 구비 5,361,000)

구로구 내 생활체육시설이 동쪽에 주로 위치하고 있으며, 대단위 주택단지 조성 및 개발계획이 수립되고 있는 구로구 서쪽지역 내에 체육시설 도입이 필요한 상황으로 본 시설을 건립하여 구로구 동쪽지역과 서쪽지역의 체육시설의 양극화를 해소하고, 새롭게 조성되는 주거단지 주민들의 다양한 생활체육 수요에 부응하고자 하는 것임.

□ 최근 3년 추진실적

2015년도	○ '15. 5. : 생활체육관 부지확보 및 건립에 대한 계획 수립
2016년도	○ '16. 7.~10. : 서울시 및 중앙투자심사 심의

다만, '16년 제4차 지방재정 중앙투자심사 결과 '조건부 통과7)'된 사업으로써 통상 '조건부 추진'이 갖는 의미는 '사업의 타당성은 인정되나 선행절차 이행 및 재원조달 대책 등 필요한 조건이 충족되어야 사업 추진이 가능한 경우'이므로 보다 현실적인 검토와 면밀한 계획을 세울 필요가 있는 것으로 사료됨.

7) 유지관리 비용이 최소화 되도록 유료 프로그램 개발·운영 등 수익창출 방안을 마련

□ 금천구 다목적문화체육센터 건립지원(사업별 설명서 348쪽)

- 독산동 군부대 특별계획 구역내 문화체육시설 부지에 구민체력 증진과 여가활동을 위한 다목적 문화체육센터를 건립하여 구민 삶의 질 향상에 기여하고자 20억원이 신규 편성 된 것임.

금천구청 뒤편에 위치한 군부대가 이전함에 따라 2013년 군부대 부지 개발 계획이 확정되어 현재 미니신도시로 조성 중이며 이 일대의 독산동, 가산동에는 공공체육시설이 부재한 상태임. 따라서 지역주민의 편익을 증진하고 낙후된 금천구의 생활환경을 개선하기 위한 다목적 체육센터 건립의 필요성이 제기되었으나,

□ 사업내용

- 위 치 : 서울특별시 금천구 독산동 441-21
- 규 모 : 지상3층, 지하2층 / 연면적 7,300 m^2
- 사업기간 : 2015. 2월 ~ 2019. 8월
- 주요내용 : 수영장, 헬스장 등
- 총사업비 : 26,110,000천원(국비 3,000,000, 시비 5,940,000, 구비 17,170,000)

□ 추진경위

- 다목적 문화체육센터 건립 기본계획(안) 수립 : '15. 2월
- 사업타당성 검토 용역시행 : '15. 2월~6월
- 서울시 투자심사(적정) : '15. 8월
- 공유재산관리계획 구의회 의결 : '15.10월
- 건축정책위원회 자문(서울시 도시공간개선단) : '16. 6월
- 중앙투자심사 승인(조건부) : '16. 6월
- 설계용역 발주의뢰(건축과) : '16. 8월

'16년 제2차 지방재정 중앙투자심사 결과 동 센터의 '효율적인 운용을 위한 구체적인 시설 및 인력 운용방안을 마련하고 센터 건립 후 운영시 구체적인 수익금 처리 및 손실금 확보방안을 마련하라'는 조건부 승인을 받은 사업이므로 이월 및 불용이 발생하지 않고, 추진 계획대로 집행이 가능하도록 면밀한 사업계획의 수립과 사업관리가 필요할 것으로 사료됨.

2) 증액사업

□ 지속가능한 마을관광 상품 개발 운영(사업별 설명서 57쪽)

- 지역 커뮤니티 기반 체험형 관광상품 개발·운영 지원을 통해 관광콘텐츠를 개발하고, 마을관광 활성화로 인한 지역주민들의 피해가 최소화 될 수 있는 공정관광기반을 구축하고자 전년대비 249%인 6억 2,300만원이 증액된 8억 7,300만원이 편성되었음. 동 사업은 기존 '서울매력명소 관광자원 개발 활용'에 편성되어 있던 마을 관광상품 개발 운영(2억 5,000만원)사업을 1억원 증액하여 확대 시행하고, 지속가능한 서울형 공정관광 포럼 개최 1억 5,000만원, 지역기반 체험관광상품 개발 지원과 공정관광 구현을 위한 기반 구축을 위해 2억 9,200만원, 주거지역 관광 명소 주민피해 실태조사를 위해 5,000만원 등 편성되어 있음.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역	
사무관리비	○ 마을관광 상품 개발 및 운영 지원	= 13,000천원
	- 사업성과 및 제안서 평가	= 9,000천원
	- 전문가 자문회의	= 4,000천원
	○ 마을관광 우수사례 공유회 등	= 10,000천원
	- 우수사례 탐방	= 6,000천원
	- 사업설명회 및 공유회	= 4,000천원
	○ 공정관광 자문회의 운영	= 8,000천원
○ 지속가능한 서울형 공정관광 포럼 개최	= 150,000천원	
민간경상사업보조	○ 민관 협력 공정관광 프로그램 지원	= 292,000천원
	- 지역기반 체험관광상품 개발 지원	= 140,000천원
	- 공정관광 구현을 위한 기반 구축	= 152,000천원
자치단체경상보조금	○ 마을관광 상품 개발 및 운영 지원 5개 자치구* 70,000천원	= 350,000천원
	○ 주거지역 관광명소 주민피해 실태조사	= 50,000천원

지역기반 체험관광상품 개발 지원의 경우 금년 11월 1일에 출시된 FIT(개별관광객)과 중소 여행사가 온라인상에서 자유롭게 거래하고 체험, 테마 관광을 할 수 있도록 하는 ‘모바일 장터’와의 연계사업으로, 체험관광 콘텐츠의 발굴, 상품화, 판로제공 및 홍보를 위하여 주제별로 다양한 체험과 재방문을 유도할 수 있는 상품이 만들어 질 수 있도록 면밀한 계획을 세우도록 노력해야 할 것이며,

공정관광 구현을 위한 기반을 구축하기 위하여 관련 전문가(민간전문업체) 등과 협업하여 투어리스트티피케이션⁸⁾의 피해 및 공

8) 도시 내 한 구역의 관광이 활성화되어 변하는 도시환경으로 인해 기존의 거주민이 쫓겨나거나 이주하는 현상. 세계 유명 관광도시에서 벌어지고 있는 사례로 베네치아시 주민들이 몰려드는 관광객으로 인한 피로감과 생활불편을 견디지 못해 ‘You’re not welcome’이라는 팻말을 들고 시위를 하는가 하면, 바르셀로나시는 2012년 11월부터 관광객에게 관광세를 받기 시작하여 관광지 인원 제한과 신규 호텔 허가 중단까지 불사하고 있는 상황임.

정(정숙)관광의 필요성 등에 대한 교육프로그램을 개발하고, 관광업계 종사자, 지역커뮤니티 등 대상 세미나·팸투어 등 프로그램을 진행하고자 하는 것으로 단기성 교육이 아니라 관광업계 종사자 즉 가이드의 참여도에 따라 해당 여행사에게 인센티브를 제공하거나 우수관광상품 인증제와 연계하는 등 지속성 있고 효과를 나타낼 수 있는 교육프로그램이 될 수 있도록 계획하여야 할 것임.

또한 제270회 임시회 시 남재경 의원이 발의한 「서울특별시 관광진흥 조례」의 개정 내용⁹⁾에 의하여 다수의 관광객이 방문하는 주거지역을 특별관리지역으로 지정하고, 특별관리지역 신청을 위한 실태조사를 하고자 5,000만원이 편성되었으나, 현재 북촌 한옥마을 외에 어느 지역이 피해를 입고 있는지 구체적으로 집계가 안 되어 있는 상황에서 소음, 쓰레기 투기, 문제 등 유형별 개선 방안 마련 등을 위한 면접, 설문조사 등의 실태조사를 하기에는 예산이 부족한 것으로 보여지므로 사업의 성과를 도출할 수 있는 수준의 적정한 예산인지 검토가 필요할 것으로 사료됨.

□ MICE 전문인력 양성(사업별 설명서 93쪽)

- 서울MICE 서포터즈 운영활성화와 서울MICE 인재뱅크 운영을 통해 MICE 산업 기반을 강화하고 고용촉진을 통한 청년실업을 해소하고자 전년대비 165%인 2억 1,800만원이 증액된 3억 5,000만원이 편성되었음.

9) 「서울특별시 관광진흥 조례」 제9조의2(특별관리지역의 지정 등)

③ 시장은 구청장이 특별관리지역의 신청 및 관리를 위하여 시행하는 다음 각 호의 사업을 지원 할 수 있다.

1. 제1항제1호와 제2호에 해당하는 지역의 특별관리지역 신청을 위하여 실시하는 실태조사
2. 제1호를 위하여 관계 지역주민, 전문가 및 공무원 등으로 구성된 특별관리지역조사위원회의 운영
3. 특별관리지역 개선사업

[연도별 MICE 전문인력양성 편성 예산]

구 분	예산액	증감	증감률	주요 증감사유
2012년	100,000천원	-	-	서포터즈 행사인력 지원 총 57건, 558명
2013년	120,000천원	20,000천원	20%	서포터즈 행사인력 지원금 등 확대 ('12년 558명→'13년 650명)
2014년	280,000천원	160,000천원	133%	서울 MICE 전문가양성 프로그램 운영 신설 ※ 근거 : 서울 MICE 육성 마스터플랜 ('13.11.11)
2015년	363,000천원	83,000천원	29.6%	MICE 취업지원과정 및 중견관리자 양성과정 추가 운영
2016년	132,000천원	△ 231,000천원	△ 63.6%	타 기관 MICE 전문교육과정과의 중복으로 인하여 교육프로그램 중단
2017년	350,000천원	218,000천원	165.1%	2016년 MICE 인재뱅크 프로그램 확대 및 취업연계를 위한 인턴십 제도 운영

동 사업은 '12년부터 행사인력을 지원하는 성격으로 운영해오다가 '14년부터 '서울 MICE 육성 마스터플랜'(13.11.11.)에 따라 MICE 업계에 전문인력을 공급하기 위한 전문교육(컨벤션기획사 자격증과정, MICE 전문가 입문, 심화과정)과정을 통해 3명이 취업하고, '15년에는 MICE 취업지원과정과 중견관리자 양성과정을 구분해서 운영하여 7명이 취업을 했으며, '16년 예산 편성 시 타 기관과의 MICE 전문교육이 중복되니, 시 차원에서 역량있고 의욕적인 인력을 별도 관리해 줄 것을 요청하는 업계 의견을 반영하여 시에서 운영했던 'MICE 중견관리자 양성과정'을 폐지함에 따라 63.6%의 예산이 삭감되었으며,

〈 타 기관 교육프로그램 〉

- 취업지원과정 : 한국MICE협회, 대학교(경희·이화 2개 대학, 3개과정), 송파여성인력 개발센터 ⇒ 고용노동부 지원
- 중견관리자 양성과정 : 서울산업진흥원 "MICE 창조아카데미"

이에 서울에서 활동하고 있는 1,659명 중 MICE 업계 구직희망자를 모집, 선발하여 집중 관리 대상으로 정해 'MICE 인재뱅크'라는 MICE 업계와의 멘토·멘티 활동지원 및 회원사와 구직자간 매칭을 지원하는 프로그램을 시범운영한 결과 6명이 취업을 함.

증액 내용을 살펴보면, MICE 서포터즈 운영비가 전년도 1억 원에서 2억 2,000만원, 시범운영하였던 '서울MICE 인재뱅크 운영'이 1억 3,000만원 신설되어 증액된 것이며, 기존 구직자와 구인기업간 멘토링, 컨설팅 지원에서 더 나아가 '17년에는 이력서 작성 및 면접 교육 등 취업컨설팅 및 인턴쉽도 지원할 예정이며, 프로그램 운영으로 50명을 선정하고 그 중에 20명을 취업시킬 목표를 가지고 있음. 하지만 실제 사업비 대비 취업자 수는 많지 않으므로 정규직 취업자 수를 확대하기 위한 묘책을 강구할 필요성이 있음.

□ 자유여행객 체험관광 프로그램 개발 및 판로지원(사업별 설명서 23쪽)

- 관광 스타트업 지원 및 관광상품 판로 구축을 통해 체험 관광상품의 개발 및 거래를 촉진함으로써 서울을 찾는 개별 여행객의 관광편의를 제고하고자 11%인 19억 2,200만원이 증가한 32억 2,200만원이 편성되었음.

동 사업을 통해 공모전에서 우수스타트업(13개)으로 선정된 사업체를 대상으로 온·오프라인 매체를 통한 홍보마케팅, 관광업계 네트워킹 지원 등을 하고, 여행자 조건에 맞는 상품 추천기능 개발

및 실 구매고객의 리뷰, 판매현황을 지표화하여 등록상품의 품질 관리를 강화할 수 있는 ‘모바일 장터’가 11월 1일 오픈되어 활성화 되고 있으며, App을 활용한 관광지 정보, 교통카드+유료 관광지 입장패스인 ‘디스커버 서울패스’가 7월 29일 출시되어 이용되고 있음.

’17년에는 자체 콘텐츠를 지니고 있는 스타트업에 대해 중점적으로 지원하며, ‘디스커버 서울패스’의 경우 현재 1일권인 패스 권종을 2~3일권으로 확대하고 물류유통 및 자동 정산시스템을 개발하는 등 시스템을 개선하며, ‘모바일 장터’의 경우 지역 곳곳에 산재되어 있는 다양한 체험 콘텐츠를 발굴하여 상품화 지원기능을 강화하고자 하나,

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	2017년 예산(안)	
사무관리비	○ 스타트업 경연대회 : 50,000천원×2회	= 100,000천원
	○ 관광스타트업 홍보마케팅 및 컨설팅 지원	= 183,500천원
민간경상사업보조	○ 서울관광상품 모바일장터 운영	= 1,038,500천원
	- 시스템 고도화 및 유지보수	= 613,000천원
	- 서버, 솔루션 업그레이드	= 77,735천원
	- 콘텐츠 등록지원 및 상담	= 48,840천원
	- 바이럴영상 제작, 프로모션 이벤트 등 홍보·마케팅	= 298,925천원
	○ 스타트업 프로젝트 추진 : 20,000,000원×20건	= 400,000천원
	○ 디스커버 서울패스 활성화 지원	= 1,500,000천원
	- 카드 제작 및 배송 등	= 133,000천원
	- 2·3일권 개발 및 홍보마케팅	= 420,000천원
	- 할인점·가맹점 유치 및 관리 등	= 231,000천원
	- 이용자 상담지원, 해외 SNS 운영	= 216,000천원
	- 디스커버 서울패스 시스템 고도화	= 500,000천원

운영자의 승인을 거쳐 상품이 등록되는 절차로 혹여나 공급자들이 단순 돈벌이로 단기적인 안목으로 접근하여 불만족 증가 및 서울의 이미지 훼손이 되지 않도록 해야 하며, 차후 앱으로 이용할 시 사용자편에서 다운로드와 앱 기능, 절차상에서 쉽고 간편하게 사용할 수 있도록 만들어 재방문을 유도하기 위한 목적에 부합 될 수 있도록 해야 할 것임.

□ 서울어울림체육센터 건립(사업별 설명서 213쪽)

- 체육인프라가 열악한 동북권 내 장애인과 노약자들도 편리하게 이용할 수 있는 시민친화형 체육시설을 조성하고자하는 시립체육시설로 전년대비 2,081%인 11억 4,500이 증가한 12억 원이 편성되었음.

증액된 내용을 살펴보면, '16년에는 건립부지(마들체육공원→수락산역 공용주차장)가 변경됨에 따라 2중시설(주차장→주차장+체육시설)로 추진하기 위한 도시계획 수립 용역비 5,500만원을 편성하였고, '17년에는 기본계획수립 및 설계공모를 하고자 12억원을 편성하고자 하나

현재 서울시투자심사가 5월, 10월 두차례에 걸쳐 통과가 되었고, 11월 현재에도 아직 도시계획 수립 용역은 시작도 안한 상태이며, 총 예산이 300억 원으로 중앙투자심사도 받아야 되고, 이후 설계공모 및 기본계획수립, 기본실시설계 과정 등을 거쳐 공사시행이 될 수 있는데 계획대로 진행될 가능성이 낮아 보임에 따라 사업집행을 연내에 마무리할 수 있도록 면밀한 사업계획을 수립하여 연내 집행에 차질이 없도록 하여야 할 것으로 보여짐.

□ 유명인 스포츠 재능나눔 활성화(사업별 설명서 267쪽)

- 서울시민 대상 생활체육 무료 강습을 통하여 시민의 생활체육 참여기회제공 및 스포츠 기부문화 확산 분위기를 조성하고자 전년대비 200%인 2억원이 증가한 3억원이 편성되었음.

증액된 내용을 살펴보면, 종목(4종목→10종목)과 재능기부자(400명→1200명)를 대폭 늘릴 예정이며, 기존에는 자격증을 소지한 자에 의해 재능기부를 받았다면, '17년에는 해당 종목의 유명 현역 및 은퇴선수(김연아, 서장훈, 이용대, 박태환 등)를 활용하여 보다 전문적이고 체계화된 강습을 추진하고자 하며, 그에 따른 시설 및 장소 사용료 역시 3배 증가됨에 따라 증액된 것임.

다만, 동 사업은 시민이 참여하는데 회비나 참가비가 없는 사업으로 소정의 보험료나 참가비는 받아서 사업의 가치와 질을 높일 수 있도록 해야 할 것임.

이에 시민들의 생활체육 참여 기회 확대와 스포츠선수들의 재능기부로 스포츠 기부문화 확산에 대한 효과성에서는 인정하나 무료로 이뤄지는 사업 방식이 효율적인가에 대해 사업의 타당성을 객관적으로 검증해 볼 필요성이 있다고 봄.

□ 2019년 100회 전국체전 대비 시설개선(사업별 설명서 392쪽)

- 2019년 전국체육대회의 성공적인 개최를 위하여 30년이상 사용으로 노후된 시설물을 재정비하고자 전년대비 295%인 118억원이 증가한 158억원이 편성되었음.

2019년 전국체육대회의 개최 종목 및 실시 경기장이 결정되지 않음에 따라 개·폐막식, 육상·축구 등 종목의 시행이 예상되는 잠실주경기장 등에 대한 시설개선사업을 연차적으로 시행하기 위하여 편성된 사업으로,

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역
시설비	○ 잠실주경기장 내 지하층 등 석면해체 및 수장공사 = 965,000천원
	○ 잠실주경기장 관람석 교체 및 바닥방수 등 공사 = 2,500,000천원
	○ 잠실주경기장 지붕 및 하부 철골 등 보수정비공사 = 1,200,000천원
	○ 잠실실내체육관 벽 리브 교체공사 = 200,000천원
	○ 잠실종합운동장 스포츠상가 주변 데크 하부누수 보수보강공사 = 935,000천원
	○ 목동주경기장 관람석교체 및 바닥방수, 도장공사 = 2,000,000천원
	○ 목동주경기장내 천정 등 석면해체 및 교체공사 = 900,000천원
	○ 목동주경기장 노후 화장실 정비공사 = 1,000,000천원
	○ 목동운동장 내 보도블럭 교체공사 = 1,200,000천원
	○ 목동운동장 전기 조명설비 교체공사 = 1,300,000천원
	○ 목동주경기장 전광판 교체공사 = 1,500,000천원
	○ 효창운동장 조명설비 교체공사 = 700,000천원
	○ 효창운동장 전광판 교체공사 = 800,000천원
	○ 구의야구공원 전광판 교체공사 = 300,000천원
	○ 신월야구공원 전광판 교체공사 = 300,000천원

잠실주경기장의 경우 관람석 교체 및 바닥방수 등 공사 25억원, 지붕 및 하부 철골 등 보수정비공사 12억원, 목동운동장은 목동주경기장 관람석교체 및 바닥방수, 도장공사 20억원, 노후 화장실 정비공사 10억원, 보도블럭 교체공사 12억원, 전기 조명설비 교체공사 13억원, 주경기장 전광판 교체공사 15억원이며, 효창, 구의, 신월야구공원도 전광판 교체공사로 각각 8억원, 3억원으로 편성되었음.

동 사업은 기존 잠실종합운동장, 목동운동장, 신월야구공원, 구의야구공원의 시설 개보수 사업과 크게 차이가 없다는 점, '15년, '16년 제1회 추가경정예산안에서 각각 9억원, 27억원이 감액이 있었다는 점, 중장기계획에 따라 잠실종합운동장이 현재 국제교류복합지구 개발을 앞두고 있다는 점 등으로 점차 소극적인 예산 편성이 이뤄질 가능성이 농후함에 따라 연차별로 정교한 투자계획 수립을 통해 더 이상 예산의 낭비나 불용이 발생하지 않도록 각별한 주의가 요망됨.

□ 서울 마라톤대회 지원(사업별 설명서 287쪽)

- 서울 도심과 한강을 달리는 마라톤 대회를 개최함으로써 서울을 국내·외에 널리 알리고 여성이 주도하는 대표적인 가족단위 스포츠 축제로 여성의 건강증진 및 사회참여와 가족의 화합을 도모하고 생활체육 활성화의 계기를 마련하고자 전년대비 80%인 8,000만원이 증가한 1억 8,000만원이 편성되었음.

동 사업은 02년부터 '서울달리기 대회'라는 사업명으로 진행되어 왔으며, '16.5.7. 여성정책담당관에서 운영하던 여성마라톤대회

행사 시 체육행사 전문성을 지닌 체육진흥과에서 '17년부터 주관하여 운영하라는 시장요청에 의해 사업이 이관되어 여성마라톤 사업 8,000만원이 증액된 것임.

구분	부서	정책	단위	세부	예산 과목	예산액
변경 전	여성정책 담당관	양성평등 및 여성복지 증진	여성의 사회참여 확대	여성마라톤 대회개최	(100-307-04) 민간행사사업보조 ○ 여성마라톤대회 행사비 보조	80백만원
변경 후	체육 진흥과	시민생활 체육 진흥발전	생활체육 활성화	서울달리기 대회 개최	(100-307-02) 민간경상사업보조 ○ 여성마라톤대회	80백만원

서울시가 주최 및 후원하는 마라톤대회(참고자료 3.)가 1년에 총 10개인 것으로 확인된 바, 여성정책과에서 체육진흥과로 이관된 것처럼 타 실국, 부서에 분산되어 있는 마라톤들을 파악하여 한 부서에서 관리할 필요성이 있을 것으로 사료되며,

이관된 '여성마라톤'의 경우, 체육정책과에서는 비슷한 명칭의 '서울국제우먼스 하프마라톤'이 있고 참석자들 역시 남녀노소 구분없이 참여하여 운영되고 있다는 점 등을 토대로 유사한 성격의 대회는 하나로 합쳐 좀 더 내실있는 대회로 성장시켜 나가는 것도 필요할 것으로 사료됨.

3) 감액사업

□ 주요 거점별 종합관광정보센터 운영 활성화(사업별 설명서 132쪽)

- 주요 관광지 거점별로 종합관광정보센터 운영을 통해 증가하는 관광 안내 수요에 대한 전략적이고 선제적인 대응 체계를 구축하고자 전년 대비 54%인 12억 6,200만원이 감액된 10억 4,400만원이 편성되었음.

감액된 내용을 살펴보면, '16년도에는 시범사업으로 모바일 기기에 어플(칩)을 설치하여 온/오프라인 통역서비스를 지원하는 관광통역 안내 서비스(5억원)를 관광안내사와 관광경찰 등 전문 관광종사자들에게 지원하였는데 만족도 조사 결과, 정확도와 만족도가 7점 만점에 각각 3.97점, 4.18점을 받았으며, 기술적인 부분이 시중의 구글·네이버 등 민간 기업에서 무료 동시통역지원기능 어플보다 떨어진다는 평가 함께 추가적인 수요 모집에도 요청이 없는 점 등을 보아 예산의 효율적 활용 측면에서 추가 예산 편성은 비합리적인 것으로 보여짐.

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2015년 예산액	2016예산액 (A)	2017예산(안) (B)	증감 (B-A)	
				(B-A)	(B-A)*100/A
계	(x-) 1,357,783	(x-) 2,305,783	(x-) 1,043,600	(x-) △1,262,183	(x-) △54
사무관리비	(x-) 118,600	(x-) 618,600	(x-) 118,600	(x-) △500,000	(x-) △80
민간위탁금	(x-) 1,239,183	(x-) 1,087,183	(x-) 875,000	(x-) △212,183	(x-) △19
시설비	(x-)	(x-)	(x-) 50,000	(x-) 50,000	(x-)
자치단체자본보조	(x-)	(x-) 600,000	(x-)	(x-) △600,000	(x-) △100

또한 외국인관광객 편의지원시설(2억 3,600만원)을 운영하고자 편성하고 당초 여행자편의시설(홍대)이 '16.2월 준공 예정이었으나, 디자인 심의결과에 따라 홍대 걷고 싶은 거리 문화관광명소화 사업 계획 수립과 연계 등으로 착공('16.11월)이 지연되었고 개관이 '17.2월말 예정으로 준공 후에는 마포구에서 운영하기로 협의('16.8월)함에 따라 운영비 편성이 불필요하며, 영등포, 송파 관광안내센터 신설 지원비(6억원)로 각각 3억원씩 지원 완료됨에 따라 편성이 불필요하여 삭감된 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역		
사무관리비	○ 관광정보센터 관리비,임차료	=	118,600천원
민간위탁금	○ 관광정보센터 운영	=	875,000천원
	- 안내원급여(18명)	=	652,260천원
	- 시설관리비(유지보수,전기,통신 등)	=	125,395천원
	- 운영관리비(유니폼,교통비, 교육비 등)	=	61,345천원
	- 관광성수기 특별환대서비스 제공 및 환경개선	=	36,000천원
시설비	○ 서울관광 종합정보센터 기술용역 타당성 조사	=	50,000천원

□ 서울이야기 발굴 및 확산(사업별 설명서 157쪽)

- 서울의 독창적이고 매력 넘치는 관광콘텐츠를 시민과 함께 발굴하고 관광정보를 널리 알려 해외 관광객들의 서울 방문 유도 및 만족도를 제고하고자 전년대비 48%인 7억 7,300만원이 감액된 8억 1,800만원이 편성되었음.

감액된 내용을 살펴보면, 마을관광상품 개발 운영(2억 5,000만원)이 신규편성된 '지속가능한 마을관광 상품 개발 운영'으로 이관되었으며, 관광상징(조형)물 제작 설치(7억원)가 홍대에 '17.2월 말 사업이 완료됨에 따라 감액된 것임.

□ 독섬 공공승마장 리모델링

- 현 독섬승마장을 전액 시 단독투자로 '말 문화관'을 설치하고 체육시설관리사업소에서 직접 운영하여 공공성을 강화하는 방향으로 리모델링을 계획하고자 '15년 1억 5,000만원, '16년 2억 5,000만원으로 총 4억원을 편성하였으나 '17년 전액 삭감된 것은,

승마장 존치에 대한 지역 주민의 반발 및 승마장 조성에 대한 법령상 제한¹⁰⁾으로 리모델링하고자 했던 원래 계획과는 달리 서울숲 내 승마장 이전 검토를 추가 진행하게 되었고 과업내용 및 대상지가 변경(독섬승마장→서울숲 내 바람의 언덕)되어 과

10) - 학교환경위생 정화구역 내 축산폐수처리시설 및 분뇨처리시설 신축 불가

- 자연녹지지역 내 건폐율(20% 이하) 및 용적률(50% 이하)제한과 시설률 한도로 실내승마장 증설 곤란

업 완수 기한 연장이 불가피함에 따라 당초 기본설계 용역에서 새로운 부지에 대한 타당성 검토 용역으로 변경되었으며, '16.9.20. 뚝섬승마장 이전 관련 도시공원위원회의 의견청취 결과 공원의 성격, 위치, 지형 등을 고려하여 서울 숲 내 '바람의 언덕'으로 승마장 이전을 '부적합'하다는 의견으로 인해 전면 재검토를 할 예정이며, 이후 사업의 진행여부는 미정인 상태임.

□ 제100회 전국체전대비 경기력 향상 지원 육성(사업별 설명서 247쪽)

- 우리시 전문체육 경기력 향상을 위해 우수선수 및 유망선수를 지원하여 제100회 전국체전을 대비하고 서울시 전문체육 발전에도 모하고자 전년 대비 60%인 3억원이 감소한 2억원이 편성되었음.

감액된 내용을 살펴보면, 기존 서울여대(배구), 명지대(육상, 탁구)와 같이 대학운동부 창단 지원금(8천만원, 지원완료)과 서울우유(배드민턴), 농수산식품공사(레슬링)와 같이 민간 실업팀 창단을 지원할 예정이었으나, 지속되는 경기침체 및 비인기 종목에 대한 민간기업의 창단 의사 반복으로 민간 실업팀 창단지원비(4억 2천만원)가 전액 감액되어 편성된 것임.

이에 '16년 경기력 향상 예산이 지속되는 경기침체와 비인기종목에 대한 민간기업들의 창단의사 반복 등에 따라 예산 집행이 부진하여 '17년에는 정책종목(역도, 궁도) 및 중고(중학교 2학년 이상) 우수선수 육성 지원으로 사업방향을 전환하고, 종목의 규모 등을 고려하여 운동용구, 훈련비 등을 차등지원하여 경기력을 확보할 예정임.

□ 생활체육시설 확충(사업별 설명서 327쪽)

- 가용부지를 활용하여 종목별(야구, 축구, 농구, 족구, 풋살 등) 부족한 체육시설을 확충하고 시민의 생활체육 활동 참여욕구에 부응하고자 전년대비 78%인 86억 9,200만원이 감소한 23억 2,300만원이 편성되었음.

동 사업의 경우 '13.3.11. 현안회의에서 생활체육 종합대책이 필요하다는 시장지시에 의해 편성된 사업으로, 모든 시민이 건강과 삶의 질 향상을 위해 쾌적하고 편리한 환경에서 운동을 즐길 수 있도록 체육시설을 확충하려는 계획을 추진하고자 하는 목적을 가지고 있으나,

타 유관기관과의 부지 및 토지 이용 협의, 동절기 공사 불가로 인한 공사지연, 사업계획수립 지연 등으로 인해 '14년 70.6%, '15년 53.1%가 이월되었고, '16년 26.9%가 이월될 예정으로 더 이상의 가용부지 부족으로 인해 사업 규모도 총 60개에서 19개로 줄이는 만큼 이월이 발생하지 않도록 면밀한 계획하에 진행해야 할 것으로 사료됨.

다. 2개 체육회 예산안

□ 서울특별시체육회 육성(사업별 설명서 224쪽)

- 서울특별시체육회 육성은 전년대비 15.5%인 19억 4,700만원이 증가한 144억 7,400만원이 편성되었는데 이는 (통합)체육회가 출범전 서울시 생활체육회 직원 18명의 인건비(11억 9,000만원)와 임대료, 공공관리비와 같은 기본경비 (2억 5,200만원)가 체육진흥과에서 체육정책과로 이관됨에 따라 총 14억 4,200만원이 증액되었고,

‘체육활성화’ 사업이 전년대비 53.2% 인 1억 5,900만원이 증가한 4억 5,800만원, ‘국제체육행사 지원’ 사업이 전년대비 59.4%인 4억 5,000만원 증가한 12억 800만원, ‘회원단체 지원’ 사업이 전년대비 187.6%인 12억 2,100만원 증가한 18억 7,200만원으로 3개의 사업이 기존 체육진흥과에서 체육정책과로 이관함에 따른 총 18억 3,000만원이 증액된 것이며,

‘시장기(배)대회’(1억 6,200만원), ‘국내체육행사 지원’(5천만원)이 체육정책과에서 체육진흥과로 이관됨에 따라 총 2억 1,200만원이 감액되었고,

기존 서울시체육회 사업인 ‘국제스포츠대회 등 개최’ 사업은 13억 6,500만원으로 전년대비 44.8%인 11억 1,000만원이 감소한 것임.

서울시체육회는 통합으로 인해 예산이 전반적으로 감액될 것으로 예상했으나, 체육진흥과의 사업이관과 서울시장기 종목별 대회, 전국중

목별 대회, 구 종목별 대회 등 이원화되어 있던 종목별이 하나의 사업으로 합쳐짐에 따라 지원 기준액 변경, 종목 확대 등으로 증액된 것으로 나타났음.

다만, 통합 후 편성되는 첫 예산으로서 예측이 불가하다는 부분에서 이해되는 측면이 있으나 사업의 타당성에서 검토하기보다는 기존 지속되던 방식에 평가 없이 오히려 증액 편성된 부분에 대해서는 아쉬움이 있으며, 통합에 따른 조직 및 인력운영, 핵심사업 및 전략에 따른 사무분장 명확화, 사업예산관리 프로세스 등 통합 이후 방안에 대해 좀 더 세부적인 계획과 더불어 예산의 변화, 사업의 진척도, 외부 상황적인 요인 등을 고려하여 면밀한 계획 수립 후 지속적인 관리 및 검토가 필요할 것으로 사료됨.

□ 서울특별시체육회 육성 2017년도 예산(안)

(단위 : 천원)

예산과목	2016예산	2017예산	증 감	증감률(%)	비고
서울특별시체육회 육성	(×-) 12,526,767	(×65,647) 14,474,167	(×65,647) 1,947,400	15.55	
사무관리비	23,000	22,200	△800	△3.48	
시책추진 업무추진비	15,000	13,500	△1,500	△10	
민간단체법정운영비보조	(×-) 3,016,532	(×65,647) 4,458,532	(×65,647) 1,442,000	(×-) 47.8	
인건비	(×-) 1,722,837	(×57,145) 2,912,617	(×57,145) 1,189,780	(×-) 69.05	
기본경비	(×-) 296,620	(×8,502) 548,840	(×8,502) 252,220	(×-) 85.03	
청사관리비	997,075	997,075	-	-	
민간경상사업보조	9,472,235	9,979,935	507,700	5.36	
전국체육대회 참가(동·하계)	3,695,266	3,695,266	-	-	
시장기(배)대회 개최	162,300	0	△162,300	△100	사업이관 (체육정책과 → 체육진흥과
체육활성화 사업	299,049	458,049	159,000	53.16	
체육유공자 포상	17,000	17,000	-	-	
학교체육진흥	435,125	435,125	-	-	
국제체육행사 지원	757,715	1,207,715	450,000	59.39	
회원단체 지원	650,800	1,871,800	1,221,000	187.61	
국내체육행사 지원	50,000	0	△50,000	△100	사업이관 (체육정책과 → 체육진흥과
희망서울스포츠클럽 운영	179,980	179,980	-	-	
국제스포츠대회 등 개최	2,475,000	1,365,000	△1,110,000	△44.84	
서울광장 스케이팅장 운영	750,000	750,000	-	-	

□ 서울시 장애인체육회 육성(사업별 설명서 230쪽)

- 서울시 장애인체육회 육성은 전년대비 0.7%인 5,000만원이 감소한 69억 7,500만원이 편성되었으며, 증액 13개, 감액 9개, 전년과 동일한 사업 9개 등으로 편성됨.

‘동하계전국장애인체육대회참가’ 사업은 등위 부상을 위한 훈련비용을 현실화하고 참가선수를 확대하고자 전년대비 15.7%인 1억 7,500만원 증액된 12억 9,000만원이 편성되었고, ‘장애인과 비장애인이 함께하는 마라톤대회 개최’의 경우 체육정책과에서 장애인과 비장애인이 함께하는 마라톤 개최를 통해 세계 속의 선진체육 문화를 선도하고자 매년 8,000만원이 편성된 것을 장애인체육회 사업으로 이관하였으며,

‘제12회 스페셜 올림픽코리아 전국대회 개최 지원’의 경우, 대회 종료에 따라 전액 4억 9,000만원 삭감, ‘국제스포츠교류사업’은 내실화를 위하여 전년대비 28.6%인 1,000만원이 감액된 2,500만원 편성 등 사업 및 대회의 내실화를 위하여 총 9개 사업이 감액, 9개 사업은 전년과 동일한 예산으로 편성되었음.

[최근 3년, 서울시장애인체육회 사업별 장애인 참석현황]

년도별	예산 (천원)	장애인 참석(명)						
		지체	뇌병변	시각	청각언어	지적	기타 등	계
2016	2,369,000	2,903	505	868	791	1,840	627	7,754
2015	2,098,295	3,964	743	1,081	1,349	1,633	209	8,882
2014	1,802,995	3,325	779	543	721	1,948	385	7,701

최근 3년, 서울시장애인체육회에서 운영하는 사업별 장애인 참석현황을 살펴보면, 평균적으로 8,100여명이 체육활동을 하고 있는 것으로 나타났으나. 그 중 지체, 지적, 청각·언어 장애인의 참여 비율이 높은 것을 볼 수 있으며, 이 결과를 바탕으로 뇌병변이나 시각 등 참여율이 저조한 장애인들의 참여율을 높일 수 있는 체육활동 및 프로그램 개발에 노력해야 하고,

‘발달장애인선수보조코치운영’의 보조인원은 당초 6명에서 5명으로 인원이 감축되어 예산이 2,000만원 감액된 바, 동 사업의 보조인원은 장애인생활체육지도자들을 보조하는 인원으로서 서울시에서 체육활동을 요구하는 장애인원은 20만명이므로 한 명당 14,000회의 지도 수요를 소화하기에는 현저히 부족한 인원임을 중앙정부와 서울시는 인지하여 서울시에 거주하는 40만 명의 장애인들이 체육활동을 통해 신체적, 정서적, 사회적 측면의 향상을 시킬 수 있고 궁극적으로 그들의 삶의 질을 높일 수 있도록 노력해야 할 것임.

[장애인복지정책팀 내 장애인 관련 행사 현황]

연번	사업명	개최일자	예산(천원)
1	서울시 농아인 한마음체육대회	6.18	40,000
2	서울시 발달장애인 농구대회	7.16	30,000
3	흰지팡이날 기념 시각장애인재활복지대회	10.11	50,000
4	서울시 발달장애인 문화체육한마당 대회	10.12	50,000
5	장애인 한마음 체육대회	10.27	50,000

더불어 타 실국에서 운영하는 유사한 성격의 대회는 하나로 합쳐 좀 더 내실있는 대회로 성장시켜 나가는 것도 필요하며, 서울시장애인체육회의 사업들 중 대회참가 및 대회지원 사업의 비중이 많은 것으로 보아 단발성, 행사성, 사업 중심의 체육정책 추진으로는 지속성있는 정책을 추진할 수 있는 근거가 부족하므로, 지속가능한 정책 연구의 필요성에 대해 고민해야 할 것이며, 「서울특별시 체육복지 진흥 조례」 제6조제1항제2호11)에 따라 보편화된 장애인들이 참여할 수 있는 체육활동과 요구하는 프로그램이 무엇인지를 위한 조사·연구가 필요할 것으로 사료됨.

[장애인복지정책팀 지원사업 현황]

연번	사업명	보조사업자	개최일자	사업비(천원)
1	서울시 농아인 한마음 체육대회	서울시농아인협회	6.18	40,000
2	서울시 발달장애인 농구대회	서울시장애인복지시설협회	7.16	30,000
3	흰지팡이날 기념 시각장애인재활복지대회	서울시시각장애인협회	10.11	50,000
4	서울시 발달장애인 문화체육한마당 대회	서울시지적발달장애 인복지협회	10.12	50,000
5	장애인 한마음 체육대회	서울시지체장애인협회	10.27	50,000

11) 제6조(체육복지 진흥사업) ① 시장은 체육복지 진흥을 위하여 다음 각 호의 사업을 수행 할 수 있다.

1. 체육복지 행사 추진 및 국내외 교류
2. 체육복지 진흥을 위한 조사·연구와 프로그램 개발 및 보급
3. 체육복지 관련 단체의 육성 및 지원
4. 체육복지 관련 교육 및 홍보사업
5. 그 밖에 체육복지 진흥을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

□ 장애인체육회 육성 2017년도 예산(안)

(단위 : 천원)

과 목	구 분	2016 년 (A)	2017 년 (B)	증 감 (A-B)	증감 율 (%)	주요증감내역
합 계		7,535,466	7,453,142	△82,324	△1.9	
민간단체법정운영비	소계	1,212,472	1,270,398	57,926	4.8	
	인 건 비	836,372	935,938	99,566	11.9	• 호봉 승급분, 사무처 직원 신규채용(9급 2명) 반영
	기본경비	376,100	334,460	△41,640	△11.1	• 부회장 직무수행경비 미반영 홍보사업 민간경상사업보조로 이관 회계시스템 등 내부 전산망 개선
민간경상사업보조	소계	4,762,528	4,655,000	△107,528	△2.3	
	동해계전국장애인체육대회 참가	1,115,000	1,290,000	175,000	15.7	• 등위 부상을 위한 훈련비용 현실화 및 참가선수 확대
	장애인과 비장애인 함께하는 마라톤대회 개최	-	80,000	80,000	100	• 별도로 추진하던 사업 이관
	전국대회 개최 및 참가 지원	310,000	340,000	30,000	9.7	• 시장배전국대회 확대(5개→7개)
	가맹단체 육성 지원	222,000	290,000	68,000	30.6	• 지원대상 가맹경기단체 확대(28개→31개) 및 행정운영경비 월별 지원금액 현실화
	장애인체육 유공자 포상	25,000	25,000	-	-	• 동결
	경기지도자 운영	188,628	195,000	6,372	3.4	• 인건비 인상(3.7%) 반영 및 교육훈련비 증액
	서울국제휠체어마라톤대회개최	340,000	295,000	△45,000	△13.2	• 대회 내실화를 위한 감액
	국제 스포츠 교류사업	35,000	25,000	△10,000	△28.6	• 사업 내실화를 위한 감액
	전국장애학생체육대회 참가	170,000	170,000	-	-	• 동결
	서울장애인힐클라임대회개최	40,000	-	△40,000	△100	• 전국대회 개최 및 참가지원 사업으로 이관
	노후장비 교체 지원	200,000	80,000	△120,000	△60	• 고가장비 교체 수요 감소
	전국생활체육대축전 참가	30,000	-	△30,000	△100	• 대한장애인체육회 사업종료
	서울시장장애인생활체육대회 개최	165,000	195,000	30,000	18.2	• 기존 생활체육 대회를 선수선발전 등과 병행하여 개최함에 따른 행사규모 확대
	어울림종합체육대회 개최	50,000	115,000	65,000	130	• 전국대회 개최 및 참가지원 사업으로 추진했던 한강

과 목	구 분	2016 년 (A)	2017 년 (B)	증 감 (A-B)	증감 율 (%)	주요증감내역
						수영건너기대회 0관 및 지원 종목 수 증(3개→4개)
	시장배생활체육전국대회 개최	50,000	80,000	30,000	60	• 개최 종목 확대(3개→4개)
	생활체육동호인대회 개최지원	30,000	30,000	-	-	• 동결
	찾아가는 생활체육서비스	760,000	790,000	30,000	4.0	• 인건비 인상(3.7%), 지도자 증원(53명→59명)에 따른 운영비 증액(증원 인건비는 국비 충당)
	생활체육교실등 운영	200,000	200,000	-	-	• 동결
	장애인체육봉사단 운영	5,000	10,000	5,000	100	• 봉사단 규모 확대
	자치구 장애인체육회 육성	146,400	183,000	36,600	25	• 자치구 장애인체육회 확대(12개→15개)
	장애인식개선사업	50,500	51,000	500	1.0	• 어깨동무체험교실 확대
	발달장애인선수보조코치운영	170,000	150,000	△20,000	△118	• 당초 6명 지원기준으로 편성되었으나, 실제 5명 운영으로 예산 감액
	제12회 스페셜올림픽코리아 전국대회 개최지원	490,000	-	△490,000	△100	• 대회종료에 따른 감액
민간위탁	소계	1,050,000	1,050,000	-	-	
	휠체어농구팀	610,000	610,000	-	-	• 동결
	장애인탁구팀	290,000	290,000	-	-	• 동결
	장애인직장운동부 신규창단	150,000	150,000	-	-	• 동결
체육진흥기금	소계	570,466	477,744	△92,722	△163	
	장애인체육 우수선수육성지원	194,250	80,000	△114,250	△588	• 리우패럴림픽 지원 종료에 따른 격려금, 포상금 등 미반영
	장애인 선수단 창단지원	20,000	20,000	-	-	• 동결
	체육 소외계층 재능나눔 사업	200,000	200,000	-	-	• 동결
	장애인 생활체육지도자 차우개선사업	156,216	177,744	21,528	13.8	• 장애인생활체육지도자 증원(53명→59명)에 따른 증액

마. 서울시시설관리공단 3개 위탁운영시설 예산안

□ 서울월드컵경기장 위탁운영(사업별 설명서 197쪽)

- 서울월드컵경기장 위탁운영은 전년대비 0.6%인 6,500만원이 감소한 103억 2,900만원이 편성되었는데, 유지관리 도급이 직영으로 전환됨에 따라 인건비 및 복리후생비가 증가되었고, 환경개선부담금 미부과로 인해 1억 4,900만원과 예식장시설 前 운영사업자가 대부기간 만료 후에도 시설을 무단 점유함에 따라 제기된 소송이 마무리됨에 따라 4,000만원, 시설물 방수 및 도장, 풋살구장 인조잔디 교체공사 등 수선유지비 1억원 등이 감액된 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

○ 월드컵경기장

(단위 : 천원)

과목구분		2016년 본예산	2017년 예산(안)	증감	증감사유
총	계	10,394,306	10,329,289	△65,017	-
	소 계	10,371,806	10,306,789	△65,017	-
	인 건 비	4,058,435	4,200,710	142,275	급여인상분 3%, 호봉승급분 1.4%, 공무직 처우개선, 퇴직금 포함 등
	일반운영비	971,411	677,392	△294,019	환경개선부담금(△149백), 소송비(△40백) 및 기타 소모성 경상경비 등 감액
	여 비	16,680	16,680	-	-
	업무추진비	570	570	-	-
	재 료 비	95,000	80,000	△15,000	건축재료(△5백), 초화류(△10백) 감액
	연구개발비	4,000	4,000	-	-
	복리후생비	916,650	1,070,069	153,419	인건비 증가분 반영
	교육훈련비	11,856	11,856	-	-
공 기 관 등 에 한 대 경 상 적 대 상 업 비	수선유지비	1,820,400	1,720,420	△99,980	-투광등 (+260백만원→360백만원) -지붕계측시스템 유지관리 (+45백→60백) -음향설비(+42백만원→92백만원) -(신규)경기장 관람동선 개선 (100백) -(신규)법정건축물 정밀안전진단(265백) -위탁대행사업 과목변경(55백) -시설물 방수 및 도장, 풋살구장 인조잔디 교체공사, 유지관리비 등 감소 (△866백)
	동 력 비	849,830	765,000	△84,830	유류비 단가 및 실사용량 추계 반영
	행사홍보비	53,400	53,588	188	시민참여 프로그램 운영
	관서운영비	15,560	9,450	△6,110	-
	평 가 급	307,364	370,385	63,021	인건비 증가분 반영(보수월액 200%)
	위탁관리비	192,620	49,200	△143,420	유지관리 도급 직영전환
	일반보상금	50,801	46,477	△4,324	자원봉사 인력 감소(6명→4명)
	포 상 금	1,000	1,000	-	-
	배 상 금	1,200	1,200	-	-
	예 비 비	5,029	394	△4,635	예산대비 0.01%
	간접관리비	1,000,000	1,228,398	228,398	본부예산 증액분 반영
공 기 관 등 에 한 자 본 적 대 상 업 비	소 계	22,500	22,500	-	-
	차량운반구	18,000	-	△18,000	청소트럭 대폐 감액 등
	공기구비품	4,500	22,500	18,000	근무환경 개선 물품 증액

□ 서남권 돛구장 위탁운영(사업별 설명서 202쪽)

- 서남권 돛구장 위탁운영은 전년대비 29.8%인 22억 5,100만원이 증가한 97억 9,900만원이 편성되었는데, WBC 개최지원 10억원, 돛구장 전광판 제작 설치 25억원이 증액되었고, 환경개선부담금 미부과로 인한 1억 500만원, 전기료 및 유류비, 상하수도 등 동력비가 실사용량으로 반영됨에 따라 4억 8,000만원, 야구기념관 사업이 KBA가 대한체육회 관리단체로 지정됨에 따라 설계자체가 보류되어 전액 불용됨에 따라 4억 7,000만원이 감액된 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

○ 서남권 돛구장

(단위 : 천원)

과목구분		2016년 예산	2017년 예산(안)	증 감	증감사유
총계		7,547,723	7,298,518	△249,205	-
	소계	6,949,223	7,214,318	265,095	-
공기관등에 대한경상적 대행사업비	인건비	2,502,192	2,532,747	30,555	·급여인상분3%, 호봉승급분1.4%, 퇴직금 포함
	일반운영비	618,424	475,306	△143,118	·환경개선비용부담금(△105백) 등
	여비	16,680	15,120	△1,560	·관외여비 감액
	업무추진비	3,000	2,000	△1,000	·업무추진비 감액
	재료비	35,000	30,000	△5,000	·초화류 등 조정재료비 감액(△5백)
	연구개발비	4,000	4,000	0	·고객만족도조사
	복리후생비	506,781	580,149	73,368	·인건비 증가분 반영
	교육훈련비	35,085	7,515	△27,570	·연수교육등 감액(△28백)
	수선유지비	317,941	277,674	△40,267	·안내사인물 유지보수 등 감액(△40백)
	동력비	1,787,460	1,307,871	△479,589	·16년 사용추이 반영 감액
	행사홍보비	51,627	1,012,293	960,666	·2017 WBC서울대회 개최지원(중 1,000백) ·프로야구 개막주간행사 등 제외(△39백)
	관서운영비	6,750	6,825	75	
	성과급	166,018	175,098	9,080	
	위탁관리비	104,680	75,520	△29,160	·조경관리 일자리정책 인력 활용감액(△29)
	일반보상금	10,000	10,000	0	·자원봉사자 운영 등
	포상금	1,000	1,000	0	
	배상금	1,200	1,200	0	·손해배상금 등
예비비	904	0	△904	·예비비 제외	
	간접관리비	780,481	700,000	△80,481	·본부예산 분배비율 조정으로 감액
공기관등에 대한자본적 대행사업비	소계	538,500	44,200	△494,300	-
	차량운반구	35,000		△35,000	·장비 '16년 기 구매로 제외(△35백)
	공기구비품	33,500	44,200	10,700	·그라운드 관리비품 등 (11백)
	건축물	470,000		△470,000	·야구기념관사업 제외(△470백)
사무관리비	소계	60,000	40,000	△20,000	-
	사무관리비	60,000	40,000	△20,000	·광고권 감정평가 수수료
시설비	시설비	0	2,495,000	2,495,000	돛구장 전광판 제작 설치(교체)
시설부대비	시설부대비	0	5,000	5,000	시설부대비

□ 장충체육관 위탁운영(사업별 설명서 206쪽)

- 장충체육관 위탁운영은 전년대비 7.9%인 1억 4,100만원이 감소한 16억 3,600만원이 편성되었는데, 청소용품, 안내홍보물, 지급임차료 및 소모성 경비 등 실사용액을 선정하여 일반운영비 총 1억원과 가스 및 전기료 등 동력비도 에너지 절감 등 실사용량을 반영하여 6,500만원 감액된 것임.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

○ 장충체육관

(단위 : 천원)

과 목 구 분		2016년 본예산	2017년 예산(안)	증감	증감사유
총	계	1,776,886	1,635,797	△141,089	-
공 기 관 대 경 상 적 대 상 행 사 업 비	소 계	1,776,886	1,635,797	△141,089	-
	인 건 비	713,948	738,943	24,995	급여인상분 3%, 호봉승급분 1.4%, 공무직 처우개선, 퇴직금 포함 등
	일반운영비	218,015	118,805	△99,210	소프트웨어 및 소모성 경상경비 등 감액
	여 비	6,930	6,930	-	-
	업무추진비	570	570	-	-
	재 료 비	6,000	6,000	-	-
	연구개발비	3,000	3,000	-	-
	복리후생비	128,183	128,183	-	-
	교육훈련비	4,151	4,151	-	-
	수선유지비	140,650	140,650	-	-
	동 력 비	289,624	224,220	△65,404	유류비 단가 및 실사용량 추계 반영
	행사홍보비	4,703	4,703	-	-
	관서운영비	4,200	4,200	-	-
	평 가 급	79,994	82,791	2,797	인건비 증가분 반영(보수월액 200%)
	위탁관리비	-	-	-	-
	일반보상금	1,240	1,240	-	-
	포 상 금	-	-	-	-
	배 상 금	1,200	1,200	-	-
	예 비 비	7,070	81	△6,989	예산대비 0.01%
간접관리비	167,408	170,130	2,722	본부예산 증가분 반영	
골 기 관 대 상 행 사 업 비	소 계	-	-	-	-
	차량운반구	-	-	-	-
	공기구비품	-	-	-	-

마. 주민참여예산사업

- 주민참여예산은 「지방재정법」 제39조 및 동 법 시행령 제46조12)에 근거하여 예산편성과정의 민주성과 투명성을 제고하는 제도로 2017년 서울시 주민참여예산은 9개 분야 804개 사업, 499억 5,900만원이 선정되었으며 그 중 관광체육국 소관은 8개 사업, 9억 9,000만원으로 2016년 20개 사업, 22억 8,400만원에 비해 사업수는 250% 감소했고, 사업비는 23.7% 증가했음.

12) • 「지방재정법」 제39조 (지방예산편성과정에 주민참여)

- ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 절차를 마련하여 시행하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 예산 편성 과정에 참여한 주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부할 수 있다.

• 「지방재정법시행령」 제46조 (지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)

- ① 법 제39조의 규정에 의한 지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.
 - 1. 주요사업에 대한 공청회 또는 간담회
 - 2. 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사
 - 3. 사업공모
 - 4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법
- ② 지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의하여 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.
- ③ 그 밖에 주민참여 예산의 범위·주민의견수렴에 관한 절차·운영방법 등 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

2017년 주민참여예산 사업현황

(단위 : 천원)

연도	사업명	사업비	주요내역	자치구
	계	989,500		
관광정책과				
1	은평구 물빛마을여행 지원	180,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 관광홍보물 제작, 홈페이지 구축 및 QR코드 제작 ◦ 마을여행 해설사 운영, 안내표지판 및 안내소 설치 	은평구
2	연남빌리지 활성화 지원	28,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 테마별 관광 콘텐츠, 프로그램 개발 및 지원, 연남빌리지 홈페이지 제작 등 	마포구
관광사업과				
3	다국어 관광안내표지판 설치	18,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 다국어 관광안내표지판 정비사업 	서초구
4	서울 도심주변 관광정보 공유	320,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 서울 도심 주변 관광지 인접 자치구의 관광정보 공유, 관광 트렌드를 반영한 테마별 공동 관광 콘텐츠 개발 등 	관광지 인접 자치구
5	지역 관광명소 정보 제공	40,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 잠실관광특구를 찾는 국내외 관광객들에게 맛집, 관광명소 등 다양한 관광정보 및 관광편의 제공 	송파구
체육정책과				
6	맞춤형 장애인 생활체육 소통의 장 운영	30,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 장애인생활체육 프로그램 운영 강사로 및 물품 지원 	마포구
체육진흥과				
7	생활체육진흥	8,500	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 경의선 숲길공원 생활체조 운동 ◦ 망원동 건강둘레길 걷기대회 	마포구
8	생활체육시설 기능개선	365,000		
	동대문구민체육센터 냉난방기 교체	70,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 노후 냉난방기 교체 	동대문구
	관악구민종합체육센터 화장실 보수	20,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 화장실 시설환경개선 공사 	관악구
	관악구민종합체육센터 유아스포츠단 시설 개선	20,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 유아스포츠단 교실 바닥난방(온돌)설치 및 노후된 마루 개선 	관악구
	관악구 신림체육센터 벽화 시공	5,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 옥상 휴게공간 조성 	관악구
	강동구 온조대왕 문화체육관 진입로 개선	200,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 온조대왕 문화체육관 입구 진입로 개선 	강동구
	강동구 온조대왕 문화체육관 벽면 보수	50,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 대체육관 벽면 흡음판 교체 	강동구

□ 다국어 관광안내표지판 설치(사업별 설명서 148쪽)

- 한강을 찾는 국내외 관광객들에 대한 관광안내체계 개선으로 이용편의 제고하고자 관광사업과 소관 주민참여 예산으로 1,800만원이 신규로 편성됨.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역		
자치단체자본보조	○ 다국어관광안내표지판	=	18,000천원
	- 종합관광 안내표지판 3개	=	16,500천원
	- 관광명소 유도표지판 4개	=	1,500천원

동 사업은 전년도에 이어 지속적으로 편성된 바, 관광사업과 내 '다국어 관광안내 표지판 설치' 사업과 동일하며, 국비지원 사업으로서 자치구에서 보조금을 신청하여 집행하는 절차로 이루어지므로 지속적인 예산편성은 지양되어야 할 것으로 사료됨.

□ 맞춤형 장애인 생활체육 소통의 장 운영(사업별 설명서 221쪽)

- 체육활동 장소에 접근이 어려운 장애인을 고려한 맞춤형 프로그램 운영을 통해 다양한 생활체육 참여 기회 제공하고자 체육정책과 소관 주민참여 예산으로 3,000만원이 신규로 편성됨.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역		
자치단체경상보조금	○ 맞춤형 장애인 생활체육 소통의 장 운영	=	30,000천원

다만, 서울시장애인체육회에서는 자치구별 장애인생활체육을 활성화하고자 지역 특성 및 장애 인구를 고려한 육성 및 지원사업으로 생활체육교실, 동호인지원, 소외계층지원, 장애청소년교실지원 등 ‘생활체육교실 등 운영’의 사업(2억원)과,

소외되고 차별받기 쉬운 중증 및 재가 장애인이 쉽게 체계화된 서비스를 제공받을 수 있도록 함으로써 사회활동을 유도하고 이를 통해 사회참여 확대 및 활성화를 유도하고자 ‘찾아가는 생활체육서비스 사업’(7억 6,000만원)을 운영하고 있으며, 동 사업의 경우 장애인생활체육지도자들이 파견되어 지도하는 현황을 살펴보면, '11년 119,388명에서 '15년 199,504명으로 59.8%가 증가하였고,

[장애인체육지도자 연간지도현황(2015. 12 기준)]

(단위 : 명/회)

구 분	2011	2012	2013	2014	2015
지도인원	119,388	125,454	178,344	233,793	199,504
지도횟수	9,800	10,697	14,009	16,397	14,043

※ 연 지도 누적인원 및 횟수

장애인생활체육지도자들의 인원은 '11년 38명에서 '16년 50명으로 매년 소폭 증가했는 반면 연간 지도횟수는 '11년 9,800건에서 '15년 14,043건으로 69.8% 늘어나 실질적으로 1인당 지도횟수는 줄어들지 않으나 수요는 증가하고 있는 것을 확인할 수 있음.

[장애인체육지도자 인원현황(2015. 12 기준)]

(단위 : 명)

구 분	2011			2012			2013			2014			2015		
	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
국고	18	9	9	19	13	6	19	12	7	19	14	5	23	10	13
시보조금	20	12	8	21	10	11	23	12	11	25	12	13	25	13	12
교육청 지원	-	-	-	-	-	-	4	2	2	3	3	0	2	0	2
총 계	38	21	17	40	23	17	46	26	20	47	29	18	50	23	27

※ 국고: 찾아가는생활체육서비스 팀장 1명 별도

[장애인체육지도자 1인당 지도현황(2015. 12 기준)]

(단위 : 명)

구 분	2011	2012	2013	2014	2015
1인당 지도인원	3,142	3,136	3,877	4,974	3,990

※ 지도자 총 인원 대비 1인당 지도인원

장애인의 인구가 증감함에 따른 다양한 요구를 수용하는 것도 중요하지만 이들이 체육활동을 할 수 있도록 도와주는 장애인생활체육지도자의 인원을 더 늘려 더 많은 장애인들이 체육활동을 용이하게 할 수 있도록 도와주는 것이 더 필요한 것으로 사료됨.

□ 생활체육시설 기능개선(사업별 설명서 356쪽)

- 다목적체육센터 기능개선으로 시민의 공공체육시설 개선 요구에 부응하고 생활체육시설의 활용 및 이용률 제고하고자 체육진흥과 소관 주민참여 예산으로 전년대비 83%인 19억 1,400만원이 감액된 3억 6,500만원이 편성됨.

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	세부 산출내역
자치단체자본보조	○ 동대문구민체육센터 냉난방기 교체 = 70,000천원
	○ 관악구민종합체육센터 화장실 보수 = 20,000천원
	○ 관악구민종합체육센터 유아스포츠단 시설 개선 = 20,000천원
	○ 관악구 신림체육센터 벽화 시공 = 5,000천원
	○ 강동구 온조대왕 문화체육관 진입로 개선 = 200,000천원
	○ 강동구 온조대왕 문화체육관 벽면 보수 = 50,000천원

자치구에서 생활체육시설 설치 및 개보수는 자치구 업무가 원칙이나 '13년 생활체육 종합대책이 필요하다는 시장지시에 의해 '14년 ~ '18년까지 5개년 계획에 의해 한시적으로 신규 설치에 대해서만 시비를 지원하고 있는 상황에서 매년 110억원 이상의 예산이 편성되고 있으나,

[최근 3년, 생활체육시설 확충 사업 예산 현황]

(단위 : 백만원)

사업명	2014년 예산	2015년		2016년	
		예산	증감율	예산	증감율
생활체육시설 확충	13,450	11,596	△ 13.8%	11,015	△ 5.0%

'13년 ~ '16년까지 주민참여예산 생활체육시설 기능개선 세부내역(참고자료4.)을 살펴보면, '13년 2개, '14년 4개, '15년 6개, '16년 19개로 전년대비 3배 이상 증가 되다가 '17년 6개로 줄어들었음.

주민참여예산사업이 자치구의 재원을 기본으로 유지·관리 내지 개선되어야 하는 시설에 투여되는 것은 서울시민의 다양한 생활 요구들을 반영하고자 했던 제도의 취지가 퇴색된 것으로 보이며, 이에 시설비 중심의 사업은 지양되어야 할 필요성이 있음.

아울러 「지방재정법」 제39조제3항¹³⁾에 따르면 주민참여예산 자체에 대해서도 성과를 평가할 수 있는 근거가 마련되어 있으므로 향후 주민참여 예산제도가 보다 효율적으로 운영될 수 있도록 각 부서에서는 노력해야 할 것임.

바. 성인지예산

- 성인지예산은 「지방재정법」 제36조의2 등에 근거하여 예산이 남성과 여성에게 미치는 영향을 분석하고 그 결과를 예산편성에 반영하는 예산제도로써 예산과정에 성인식(gender awareness) 및 성관점(gender perspective)을 적용, 재원의 남·여 차별적 배분을 시정하여 양성평등의 사회적 형평을 구현하고자 하는 것임.

2017년도 서울특별시 성인지예산은 전년 대비 41.5% 증가했으며, 총 224개 사업, 1조 8,327억 3,400만원으로 이 중 관광체육국 소관 성인지예산은 13개 216억 9,600만원으로 전년대비 45.5% 줄어들어 서울시 전체 성인지예산에서 차지하는 비중이 2016년 3.1%에서 2017년 1.2%로 하락했으며, 총 13개 사업(관광정책과 1개, 관광사업과 2개, 체육정책과 3개, 체육진흥과 6개)로 전년대비 7개의 사업이 증가하였음.

13) 제39조(지방예산 편성 관정의 주민 참여) ③ 행정자치부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시할 수 있다.

□ 성인지예산 사업 현황

(단위 : 백만원)

연도	부서	세부사업	2016	2017(안)	증감	비율 (%)
1	관광정책과	MICE 전문인력 양성	132	350	218	165.15
2	관광사업과	관광안내소 운영	5,068	4,964	△104	△2.05
3		서울 문화관광해설사 운영	1,200	1,200	0	0.00
4	체육진흥과	생활체육지도자 배치 및 활동지원	8,030	8,246	216	2.68
5		유명인 스포츠 재능나눔 활성화	100	300	200	200.00
6		생활체육진흥	5,753	3,373	△2,380	△41.37
7		직장체육프로그램 운영	500	450	△50	△10.00
8		가족스포츠 활성화	340	270	△70	△20.59
9		학교 스포츠 클럽 운영	250	5,500	300	12.00
10	기금	체육소외계층 재능나눔 사업	200	200	0	0.00
11		어르신 체육활동 지원	250	250	0	0.00
12		장애인생활체육지도자 처우개선 사업	18	178	160	901.71
13		생활체육지도자 육성지원	1,372	1,366	△7	△0.49

성인지예산의 사업을 살펴보면, ‘생활체육지도자 배치 및 활동지원’, ‘생활체육진흥’, ‘학교 스포츠클럽 운영’, ‘유명인 스포츠 재능나눔 활성화’, ‘직장체육 프로그램 운영’, ‘가족스포츠 활성화’, ‘체육 소외계층 재능나눔 사업’의 총 7개 사업의 경우, ‘성별수혜분석’ 중 사업대상자가 불특정다수로 기재되어 제출된 바, 성별수혜분석은 이용자 성별분리 통계를 활용하여 사업대상자를 기재할 필요가 있을 것으로 사료됨.

또한 ‘체육 소외계층 재능나눔 사업’, ‘어르신 체육활동 지원’, ‘장애인 생활체육지도자 처우개선 사업’의 경우 신규 사업이 아님에도 불구하고 성과목표가 미기재되어 제출된 바, 성과 목표가 설정되도록 지속적인 검토가 필요할 것으로 사료됨.

성인지예산이 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임에도 불구하고, 여성중심의 예산편성제도로 오인할 만큼 과반수 편성되어 있으며, 사업 담당자들이 성인지예산으로 편성됐는지 여부에 잘 모르는 상황도 있으므로

이에 각 부서에서는 관심이 저조한 성인지예산이라도 편성된 이상 관심을 가지고 성평등 목표에 부합할 수 있도록 노력해야 하며, 향후 성인지예산서를 작성하는 담당자를 대상으로 지속적인 교육을 통해 성인지적 관점과 성평등 제고를 위한 노력이 필요한 것으로 사료됨.

사. 총괄 검토의견

- 2017년도 서울특별시 일반회계 세출예산안은 전년 대비 7.8% 증가했는데 관광체육국 소관 예산안은 2,064억 6,900만원으로 전년 대비 1.7% 줄어들어 서울시 전체예산안(총계규모 기준)에서 차지하는 비중이 2016년 0.8%에서 2017년 0.7%로 하락했으며, 관광체육국 소관의 2017년도 예산안에는 8건의 신규사업이 반영되었고 그 중 관광분야는 3건, 체육분야는 5건으로 구성되어 있음.

- 2017년 예산편성을 살펴보면, 재방문과 FIT(개별관광객)을 위한 사업이 신규(해외 핵심여행사 및 유관기관 협력체계 구축) 편성되거나 증액(지속가능한 마을관광 상품 개발 운영, 자유여행객 체험관광 프로그램 개발 및 판로지원) 편성된 것으로 나타났고,

동 사업들은 최근 사드배치 결정 이후 한·중 양국 관계의 냉각으로 중국관광객의 한국 방문이 줄어들 것을 예상할 수 있으므로 사업의 확대에 대한 검토가 필요하며,

- MICE 산업은 IT 산업 대비 5배의 고용창출, 일반관광객 지출 대비 1.8배 소비 등 일자리와 경제적 파급효과가 큰 고부가가치산업으로서, 서울은 다른 경쟁도시와 비교했을 때 MICE 인프라의 부족 및 재원의 규모와 체계가 미흡함에도 불구하고 서울시와 서울관광마케팅(주)의 유치 노력으로 '세계 3위 국제회

의 개최도시' 목표가 2018년에서 2015년에 조기 달성되는 등 컨벤션 도시로 국제적 위상이 제고되었으며,

세계 유수의 도시들이 MICE 단체 유치에 위해 아낌없는 재정 지원 등 많은 노력을 하고 있으므로 서울시 역시 MICE 산업에 대한 중요성을 인지하고 재정적·비재정적 지원체계를 구축해야 할 필요성이 있으며, 더불어 MICE 산업의 발전 여부는 단기적으로 집중한다고 이루어지는 것이 아니라 유치시기의 결정은 향후 5년~10년 이후에 행사 개최지가 선정되는 것이기 때문에 체계적인 지원체계 확립으로 장기적인 관점에서 접근해야 할 사업임.

- 체육분야의 경우, 시립으로 건립되는 서울어울림체육센터의 경우, 부지에 대한 용도변경 심의가 보류중이며, 서대문 북아현종합체육센터, 구로구 항동생활체육관, 금천구 다목적문화체육센터의 경우, 신규로 구립체육관의 건립을 지원하는 사업으로 부지만 확보되거나 중앙투심에서 조건부 통과되고 있으며, 면밀한 계획이 수립되지 않아 이월이 발생하는 점들을 보아 先예산확보·後계획수립이라는 절차적 모순이 발생하고 있어 신중한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

- 여가스포츠팀은 '16년 신설로 4개의 사업(찾아가는 직장체육 프로그램 운영, 직장인스포츠 리그 운영, 여성축구 리그전 및 풋살 대회 개최, 가족스포츠 학교 운영)이 신규로 편성되어 '다함께 즐기고 누리는 스포츠 행복도시 서울'이라는 비전 아래 운영되고 있으며, 기대수명은 81.8세로 가속화되고 있는 상황에 '건강한 삶'을 추

구하고 한국인들의 삶의 만족도가 OECD 34개 국가 중 최하위권 (27위) 수준이며, 근로시간은 주5일 주40시간으로 줄어들고 여가시간이 확대됨에도 불구하고 소극적인 여가활동에 치중하는 현 실태에 문제의식을 느껴 여가스포츠팀이 신설되었음에도 불구하고 각 사업의 대상들을 살펴보면, 직장인, 가족, 청소년으로 이루어진 바, 노인과 관련된 사업은 없고 더 나아가 체육정책과, 체육진흥과 등틀어 노인과 관련된 사업은 '서울시 어르신 생활체육대회'와 '어르신 체육활동 지원' 두 가지 밖에 없는 것으로 나타났다. 어르신들이 규칙적인 운동에 참여하면 건강에 대한 긍정적인 인식, 의료비 절감 효과를 기대할 수 있으므로 넓은 범위에서 여가스포츠 사업을 계획할 필요성이 있을 것으로 사료됨.

- 서울시시설관리공단에서 위탁운영하고 있는 서울월드컵경기장, 서남권 돛야구장, 장충체육관의 경우, 전반적으로 인건비는 급여인상분에 따라 증액되었으나, 시설에 대한 관리비 부분은 감액된 것으로 나타나 절감측면에서는 적합하다고 보여 지나,

세월호사건, 테러, 지진 등을 통한 안전에 대한 문제가 지속적으로 대두되고 있는 상황에서, 이번 행정사무감사 지적사항과 같이 세 곳의 안전메뉴얼과 합동훈련의 방식이 상이한 바, 이에 대한 메뉴얼의 통일성이 필요하다고 보여지며, 관리 측면에서 효율적으로 내실있게 집행될 수 있도록 각별히 노력해야 될 것으로 보여짐.

- 주민참여예산의 경우 「지방재정법」 과 「서울특별시 보조금관리조례」 및 시행규칙의 범위를 넘어 아직도 시민들이 필요로 하는 사업보다는 자치구 요청사업 위주로 진행되고 있어, 시민

중심으로 운영될 수 있도록 시민 주도성을 강화하는 방안 마련이 시급하며, 생활체육시설 기능개선사업의 경우 '13년 생활체육 종합대책이 필요하다는 시장지시에 의해 '14년 ~ '18년까지 5개년 계획에 의해 한시적으로 시비를 지원하고 있는 상황이며, 문화체육관광부에서도 매년 3월 생활체육시설 개보수를 지원하는 공모사업을 진행하고 있으니 주민참여예산 중 시설비 중심의 사업은 지양되어야 할 것으로 사료됨.

- 성인지예산이 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 하는 제도임에도 불구하고, 여성중심의 예산편성제도로 오인할 만큼 편성되어 있어 균형있게 배분되어 편성될 수 있도록 노력해야 하며, 관심이 저조한 성인지예산이라도 편성된 이상 관심을 가지고 성평등 목표에 부합할 수 있도록 해야 하며, 향후 성인지예산서를 작성하는 담당자를 대상으로 지속적인 교육을 통해 성인지적 관점과 성평등 제고를 위한 노력이 필요한 것으로 사료됨.

- 마지막으로 베이징, 도쿄, 싱가포르, 홍콩, 호주 등 주요 도시와의 관광객을 유치하기 위한 경쟁이 날로 심화되고 있으며, 한반도 긴장, 한·중·일 외교 관계, 환율 등 외부환경에 따른 관광시장의 민감한 변화와 같은 위협 요인들을 극복하고 중장기적 관점에서 서울관광의 도약을 위한 예산을 편성할 필요가 있으며,

일상에서 시민들이 즐길 수 있는 스포츠도시 구현을 위해 생활체육 인프라와 프로그램을 확충해야 함에도 관광체육국 예산이 지속적으로 감소되는 것은 문제가 아닐 수 없음.

체육진흥기금운용계획안

가. 개요

- 체육진흥기금은 2001년 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 체육진흥기금 설치운용에 관한 조례」에 근거하여 운용하고 있으며,

2001년부터 2009년까지 매년 일반회계에서 50억원씩을 적립한 이래 일반회계 출연 없이 기금의 운용으로 인한 수익금만으로 재원을 조성함으로써 기금의 이자수입이 기금을 처음 집행한 2011년 23억원 이후 지속적으로 감소하여 2014년 16억원 규모까지 줄어들어 기금의 당해연도 조성액보다 집행액이 많아 기금재원이 불안정한 상태를 보이다가

2014년 10월 20일 「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」¹⁴⁾ 개정을 통해 잠실야구장 광고권 수입 중 상당액을 출연할 수 있는 근거를 마련함으로써 '15년 75억원, '16년 71억원, '17년 41억원이 반영되었음.

14) 제3조(기금의 조성) ① 서울특별시 체육진흥기금(이하 "기금"이라 한다)은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 서울특별시 일반회계의 출연금
2. 기금의 운용으로 인한 수익금
3. 정부의 출연금 등 기타수입금

② 다만, 제1항제1호의 일반회계 출연금은 전년도 잠실야구장의 광고권 수입 중 상당액을 포함한다.

○ 2017년도 체육기금의 운용 규모는 97억 2,000만원으로 2016년 100억 7,000만원 대비 3.5%인 3억 5,000만원 감소하였으며, 2017년도말 조성 현재액은 547억 6,200만원으로 2016년도 말 조성현재액 576억 6,100만원 대비 5.3%인 28억 9,900만원이 감소할 것으로 예상됨.

○ 기금운용 규모

(단위 : 백만원)

2016년말 현재액	2017년도 증감액			2017년말 현재액
	수입액	지출액	증감	
57,661	5,050	7,949	△2,899	54,762

○ 기금 수입 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2016	증감액	증감률(%)	비 고
전 입 금	4,134	7,134	△3,000	△42.0	
이 자 수 입	916	1,320	△404	△16.6	

○ 기금 지출 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2016	증감액	증감률(%)	비 고
계	9,720	10,070	△350	△3.5	
시민체육 및 국제스포츠 진흥발전	5,708	5,540	168	3	
시민생활체육 진흥발전	2,232	2,772	△540	△19.5	
기 본 경 비	10	10	0	0	
예 치 및 예 탁 금	1,770	1,748	22	1.3	

□ 기금운용계획안

(단위: 천원)

사 업 명	2016년			2017년 (C)	증감 (C-B)	증감률 [(C-B)/B]
	당초(A)	최종(B)	증감(B-A)			
합 계	10,070,000	11,856,254	1,786,254	9,719,902	△2,136,352	△18%
시민체육 및 국제스포츠 진흥발전	5,539,766	6,534,766	995,000	5,707,744	△827,022	△12.7%
전문체육 육성	1,874,250	1,937,250	63,000	1,700,000	△237,250	△12.2%
서울시 직장운동경기부 우수선수 육성	500,000	500,000	-	500,000	-	0%
학교체육부 창단 육성	40,000	40,000	-	20,000	△20,000	△50%
장애인체육 우수선수 육성 지원	194,250	194,250	-	80,000	△114,250	△58.8%
장애인 선수단 창단 지원	20,000	20,000	-	20,000	-	0%
전문체육 지원 프로그램 운영	650,000	650,000	-	600,000	△50,000	△7.7%
미래희망 스포츠 영재 육성	370,000	370,000	-	380,000	10,000	2.7%
대통령배 고교야구 개최 지원	20,000	20,000	-	-	△20,000	△100%
청룡기 고교야구 전국대회 개최 지원	20,000	20,000	-	-	△20,000	△100%
KBA협회장기 고교아마야구 개최 지원	20,000	20,000	-	-	△20,000	△100%
황금사자기 고교아마야구 전국대회 개최 지원	20,000	20,000	-	-	△20,000	△100%
봉황기 전국고교대회 개최 지원	20,000	20,000	-	100,000	80,000	400%
학교체육부 육성지원	-	63,000	63,000	-	△63,000	△100%
생활체육 육성	806,216	806,216	-	827,744	21,528	2.7%
꿈나무 육성 등 야구발전 사업	200,000	200,000	-	200,000	-	0%
체육소외계층 재능나눔 사업 (구 '스포츠 복지 프로그램 운영')	200,000	200,000	-	200,000	-	0%
어르신 체육활동 지원	250,000	250,000	-	250,000	-	0%
장애인 생활체육지도자 처우개선 사업 (구 '찾아가는 생활체육서비스 사업')	156,216	156,216	-	177,744	21,528	13.8%
시민체육공간 확충	2,859,300	3,791,300	932,000	3,180,000	△611,300	△16.1%
야구장 시설 개·보수	2,859,300	3,059,300	200,000	3,180,000	120,700	3.9%
돔구장 야구테마거리 조성	-	632,000	632,000	-	△632,000	△100%
체육시설 통합관리를 위한 기본구상 학술용역	-	100,000	100,000	-	△100,000	△100%
시민생활체육 진흥발전	2,772,46	3,322,46	550,00	2,231,70	△1,090,	△32.8

사 업 명	2016년			2017년 (C)	증감 (C-B)	증감률 [(C-B)/B]
	당초(A)	최종(B)	증감(B-A)			
	4	4	0	8	756	%
생활체육 활성화	1,772,464	1,822,464	50,000	2,113,672	291,208	16%
생활체육지도자 육성지원	1,372,464	1,372,464	-	1,365,672	△6,792	△0.5%
전통종목 강습 및 대회 운영 (구 '생활체육진흥 프로그램 운영')	400,000	400,000	-	400,000	-	0%
서울시 장수축구대회 개최 지원	-	50,000	50,000	-	△50,000	△100%
생활체육진흥 활성화를 위한 시·구 공동협력사업	-	-	-	198,000	198,000	신규
서울컵 전국원드서핑대회 개최지원	-	-	-	150,000	150,000	신규
생활체육인프라 확충	1,000,000	1,500,000	500,000	118,036	△1,381,964	△92.1%
노원구 야구장 건립	1,000,000	1,500,000	500,000	-	△1,500,000	△100%
난지물재생센터 야구장 건립	-	-	-	118,036	118,036	신규
기본경비	10,000	10,000	-	10,000	-	0%
여유자금 예치	1,747,770	1,989,024	241,254	1,770,450	△218,574	△11%

나. 검토의견

- 2017년도 체육진흥기금 수입 규모는 전입금 41억 3,400만원을 포함해 50억 5,000만원으로 전년 84억 5,400만원 대비 59.7%인 34억 400만원이 감액되었으며, 지출규모를 살펴보면, 사업비는 시민체육 및 국제스포츠 진흥발전 57억 800만원, 시민생활체육 진흥발전 22억 3,200만원, 여유자금 예치 17억 7,000만원 등 전체 97억 2,000만원으로 2016년 100억 7,000만원 대비 3.5%인 3억 5,000만원 감액 편성되었음.
- 신규사업을 살펴보면, '생활체육진흥 활성화 시·구 공동협력사업'의 경우, 민선6기 공약사업으로 추진 중인 생활체육 진흥사

업 활성화를 위해 자치구간 선의의 경쟁과 적극적인 시정 참여를 유도하고 사업성과를 제고하고자 1억 9,800만원이 신규로 편성된 것이며, 자치구의 관심부족 및 소극적 대체로 서울시민리그 운영에 애로사항들이 발생함에 따라 시·자치구간 공동협력 사업으로 추진하여 우수사례를 발굴하고 그에 따른 평가결과 9개 자치구에 인센티브를 지급하는 등 서울시민리그를 활성화시키기 위한 포상금 및 사업비임.

‘서울컵 전국윈드서핑대회 개최지원’은 수상스포츠인 윈드서핑대회를 통한 시민건강 증진 및 건전한 여가선용의 기회를 제공하고 윈드서핑 선수 및 동호인간의 우호 증진 및 수상스포츠를 통한 삶의 질을 향상하고자 1억 5,000만원이 신규 편성된 것으로 비인기 스포츠를 활성화 시키고자 하는 사업임.

‘난지물재생센터 야구장 건립’은 ’15년 네 가지의 용역(개발제한구역 관리계획 및 도시관리계획 변경 용역, 소규모 환경영향평가 용역, 사전재해영향평가 용역, 기본설계 용역)을 하고자 총 5억원이 편성되었으며, 개발제한구역 관리계획 및 도시관리계획 변경 용역이 1억 4,800만원으로 낙찰되고 이에 선급 3,000만원을 지급한 뒤 나머지 1억 1,800만원을 ’16년 사고이월 처리 후 불용이 된 상황임.

더불어 현재 물재생시설과에서 ’11년부터 추진하고 있는 난지물재생센터 개발제한구역 관리계획 변경이 국토교통부 중앙도시계획위원회에서 심의가 보류중이며, 더불어 물재생센터 내 야구장 시설에 대한 개발제한구역 관리계획 변경 추진이 지연되고 있어

후속 용역 발주 시기가 불확실한 상황에서 사고이월 된 용역비 나머지 금액 1억 1,800만원이 신규로 편성된 것으로 이는 예산 편성시 집행가능성을 고려하지 못한 것을 입증하는 사례로 동일한 사례가 발생하지 않도록 예산의 편성과 집행에 주의해야 하며,

□ 추진경위

- '14. 6. ~ 8. : 기본계획 수립을 위한 조사 용역
- '14.12. : 난지야구장 건립사업 추진계획
- '15. 3. : 투자심사
- '15. 4. : 개발제한구역 관리계획 용역 등 추진 계획
- '15. 6. ~ : 개발제한구역 관리계획 및 도시관리계획 용역

이에 기금의 경우 「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조15)에 따라 ‘체육진흥기금운용심의위원회’를 통해 기금의 조성 및 운용이 가능하므로 불확실한 계획에 따른 예산을 편성하기보다 국토교통부 중앙도시계획위원회의 심의 결과의 추이를 확인한 뒤 추후 예산을 편성을 해도 무방할 것으로 사료됨.

증액된 사업을 살펴보면, ‘봉황기 전국고교대회 개최 지원’은 협회 등록 전국 고교(69개교)가 지역예선 없이 참가하는 대회로서 타 언론사 주최 고교야구대회에 비해 게임횟수(68회)가 많고, 운동장 사용 등 총 운영비(2억원)가 과다 소요되어 추가지원이 필요한 사항임.

15) 제5조(기금운용심의위원회) ① 기금의 관리 및 운용에 관한 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 서울특별시 체육진흥기금운용심의위원회(이하“심의위원회”라 한다)를 둔다.

1. 기금의 조성·관리에 관한 사항
2. 기금의 운용 및 결산에 관한 사항
3. 그 밖에 기금 운용상 필요한 사항 및 위원장이 회의에 부치는 사항

감액사업을 살펴보면, ‘장애인체육 우수선수 육성 지원’의 경우, 장애인 우수선수를 선발하여 훈련비를 지급하고, 타·시도 선수 이탈 방지, 경기력 향상, 장애인 선수들의 대회참여 기회를 제공하여 전국장애인체육대회 상위입상 전략을 구축하고자 하는 사업으로 '16년 리우올림픽 참가선수 지원이 완료됨에 따라 전년수준인 1억 1,400만원 감액된 8,000만원 편성된 것임.

‘학교체육부 창단 육성’의 경우, 육상, 펜싱, 체조 등 3개 팀을 창단하였으나 학교 자체적으로 창단 후 유지비용에 대한 부담과 선수관리의 어려움 등으로 창단을 기피하고 있음에 따라 전년대 비 50%인 2,000만원 감액한 2,000만원 편성됨.

기금 당기순이익이 '16년 17억 3,200만원, '17년 28억 9,900만원으로 지속적으로 마이너스를 보인다는 것은 수익보다 비용이 많다는 것을 의미하는 바, 기금의 안정적인 운용을 위해 당기순이익이 마이너스 성장을 보이지 않도록 체계적으로 관리 운용하여야 할 것임.

[최근 3년, 체육진흥기금 당기순이익 현황]

(단위 : 천원)

구분	2015	2016]2017
당기순이익	1,031,141	△1,732,215	△2,898,957

[2016.~2020. 서울시 중기지방재정계획(안)]

(단위 : 억원)

기금명	주요항목	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
체육진흥기금	수입	470	104	89	92	92	92
	지출	370	83	69	72	72	73
	예치금	100	21	20	20	20	20

[2017.~2021. 서울시 중기지방재정계획(안)]

(단위 : 억원)

기금명	주요항목	계	2017년	2018년	2019년	2020년	2021년
체육진흥 기금	수입	464	97	92	92	92	91
	지출	378	79	75	75	75	74
	예치금	86	18	17	17	17	17

[2017.~2021. 서울시 중기지방재정계획(안)]

또한, 서울시가 제출한 ‘2017.~2021. 서울시 중기지방재정계획(안)의 기금별 중기계획’의 지출은 79억원이며 ‘2016.~2020. 서울시 중기지방재정계획(안)의 기금별 중기계획’의 지출은 69억 원으로, 이는 지출의 규모를 줄이지 못하고 '17년의 경우 오히려 10억원 증가됐다는 점, 예치금 또한 기존 계획과는 달리 20 억원에서 18억원으로 줄어든 점 등으로 보아 수입보다 지출이 쉽게 증가되고 있으므로, 면밀하게 기금사업의 타당성 유무를 검토해 기금사업을 추진하여 기금재원의 안전성을 확보해야 할 것임.

[체육진흥기금 2016년 집행사업 및 집행예정사업 현황]

(단위 : 백만원)

사업명	'16년 사업비	총사업비 대비 구성비	'17년 사업비	총사업비 대비 구성비
합계	9,857	100%	7,939	100%
야구관련 사업	5,491	55.7%	3,598	45.3%
전문체육관련 사업	1,937	19.7%	1,600	20.2%
생활체육관련 사업	2,429	24.6%	2,741	34.5%

「서울특별시 체육진흥기금 설치 및 운용에 관한 조례」 개정시 잠실야구장의 광고권 수입의 체육진흥기금 편성시 의회에서는

‘전년도 잠실야구장의 광고권 수입액만큼 서울특별시 일반회계에서 출연하여 조성하자’고 제안했으나 체육진흥과에서 시 재정 부담을 줄이기 위해 잠실야구장 광고권 수입액 전액이 아닌 ‘상당액을 출연하자’는 입장으로 조정되어 운영의 묘를 살리기로 했음에도 불구하고 ’17년에도 41억원¹⁶⁾이 편성된 것에 대한 아쉬움이 있으며, 향후 기금의 목적에 부합하는 사업을 적극적으로 개발해야 될 것으로 사료됨.

마지막으로 기금은 법령 및 조례에 근거하여 일정한 재원을 마련하여 특정 목적 사업에만 사용하게 하기 위해 설치된 것으로 이러한 기금은 일반회계나 특별회계와 달리 ‘기금운용계획(안)’을 통해 재정의 사용규모만 지방의회의 승인을 받고 있음에 따라 집행기관에게 예산집행의 즉시성을 대폭 확대해 줌으로써 각 목적사업에 신속히 대처할 수 있도록 하고 있으나, 이러한 집행기관에 대한 재량권 확대 허용은 자칫 재정의 방만한 운영으로 연결될 경우 지방재정의 건정성에 부정적인 영향을 미칠 수 있으므로 ‘기금운용계획(안)’을 충실히 세워 지방의회의 예산권을 침해하지 않도록 만전을 가해야 할 것으로 사료됨.

16) 잠실야구장의 광고권 수입이 3개년동안 매년 체육진흥기금에 104억원 반영되는데 반해 2016년과 2017년은 광고권 수입의 39%인 41억원만 기금에 편성되었음.

□ 참고자료 1. 돔구장 사업 계획변경 경과

구분	일자	변경내용	변경사유	사업비 (백만원)
당초	'07.07	동대문운동장 공원화 사업 추진에 따른 대체야구장 건립 연면적 : 26,000㎡ 사업기간 : '08.01 ~ '10.03		40,888
1차	'08.09	야구기념관 추가설치 및 사업비 변경 연면적 : 29,315㎡ 사업기간 : '08.12 ~ '10.12	일괄입찰(턴키) 결과 유찰	52,905
2차	'09.08	완전돔 변경, 친환경 건축 추진 연면적 : 58,069㎡ 사업기간 : '09.02 ~ '11.12	북경올림픽 우승 및 WBC 준우승 등 국민 염원에 부응 소음·빛공해 등 피해 방지	105,822
3차	'10.07	수익시설 및 에너지효율등급 상향 연면적 : 72,458㎡ 사업기간 : '09.02 ~ '12.12	수익시설 설치로 운영수지 적자개선	140,664
4차	'10.10	주변 교통처리대책 추진 구일역사 성능개선, 고척교 확장 등 연면적 : 80,451㎡ 사업기간 : '09.02 ~ '13.12	관람객, 시민의 교통불편 최소화	158,371
5차	'13.08	공연, 야구장, 교통대책 시설개선 및 추가 연면적 : 80,451㎡ 사업기간 : '09.02 ~ '15.02	관람객 편의, 야구장 기능 개선 공연친화적 개선 교통대책 추가 보완	195,045
6차	'14.06	국제 경기장 설계 전문업체 자문결과 반영 추가 시설개선 연면적 : 80,451㎡ 사업기간 : '09.02 ~ '15.06	야구장 기능 추가 개선 스카이박스, 관람석 다양화 차음재 보강, 공연준비실 설치	197,895

□ 참고자료2. 돔구장 현황 사진

○ 그늘막 부재



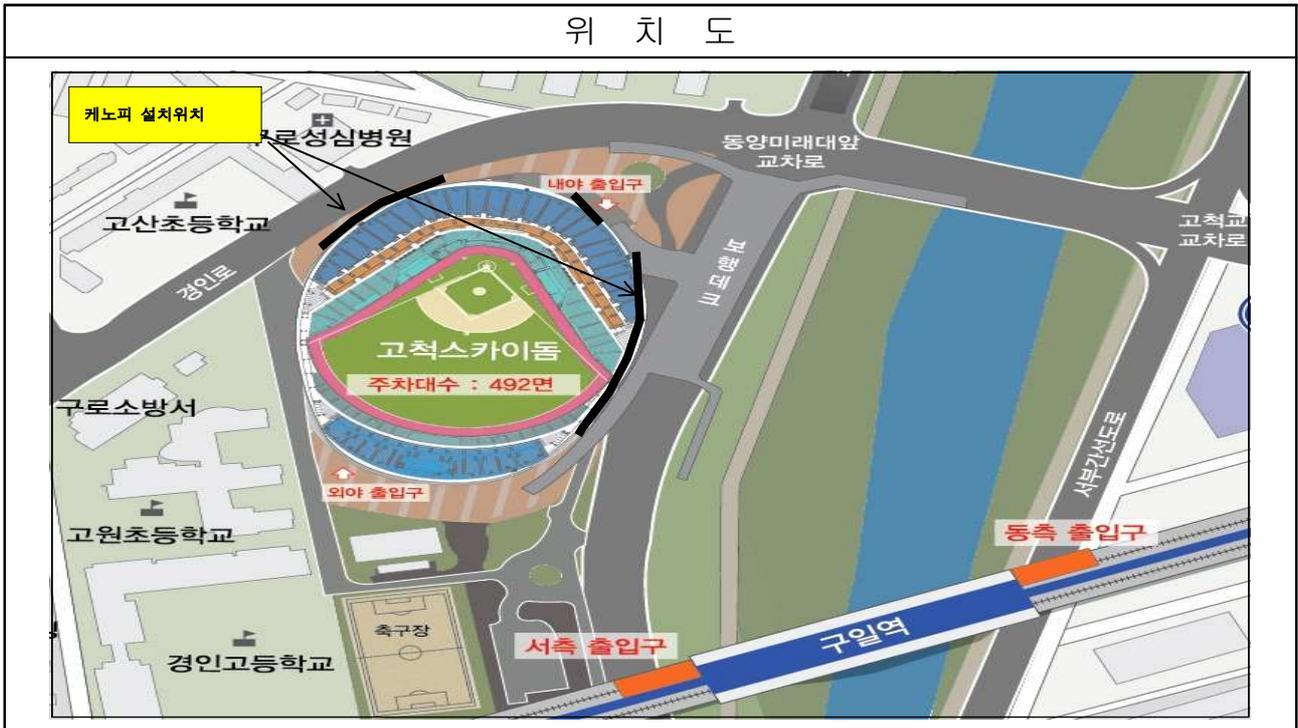
○ 비오는 날 모습



○ 긴급 제설작업 및 임시 안전시설 설치



☐ 참고자료2. 돔구장 캐노피 설치 위치 및 캐노피 디자인(안)



□ 참고자료3. 서울시 마라톤 현황

2016마라톤대회 현황

구분	대 회 명	일 시	출발지	주최(후원)	비 고
1	장애인과 비장애인이 함께 하는 중앙서울마라톤	11. 6 (일)	잠실종합운동장	주최 : 중앙일보, 대한육 상경기연맹 후원 : 서울시	체육정책과
2	서울달리기	10. 9 (일)	서울광장	서울시, 동아일보	체육진흥과
3	MBC+ 마이턴 서울	9. 25 (일)	여의도공원	서울시, MBC+	체육진흥과
4	NEW RACE SEOUL	9. 4 (일)	여의도공원	서울시, 뉴발란스, 중앙일보	관광사업과
5	서울국제우먼스 하프마라톤	5. 22 (일)	서울광장	서울시, 대한육상경기연 맹, 나이키	체육정책과
6	푸마 이그나이트 서울	5. 15 (일)	홍대	주최: 푸마 후원 : 서울시	관광사업과
7	여성 마라톤 대회	5. 7 (일)	상암 월드컵공원	서울시, 여성신문사	여성정책담당관
8	서울국제 휠체어마라톤	4. 30 (일)	잠실종합운동장	주최: 장애인체육회, 한국지체 장애인협회 후원 : 서울시	체육정책과
9	서울하프마라톤	4. 24 (일)	광화문광장	주최 : 조선일보사 후원 : 서울시	대외협력담당관
10	서울국제마라톤	3. 20 (일)	광화문광장	서울시, 동아일보, 대한육상경기연맹	체육정책과

□ 참고자료4. 주민참여예산사업 추진 현황

'13년~'15년 주민참여예산사업 추진 현황

(단위 : 백만원)

연 도	자치구	사 업 명	구분	예산액	전년대비 증감
총 계		7개 자치구 12개 사업		1,804	
2013	소계	1개 자치구 2개 사업		135	-
	도봉구	· 창동문화체육센터 장애인편의시설 확충 및 개선	시립	95	
		· 도봉실내수영장 장애인편의시설 확충 및 개선	구립	40	
2014	소계	4개 자치구 4개 사업		619	484 (358%)
	강북구	· 강북구 문화체육시설 내 장애인편의시설 설치 (강북문화예술회관, 강북웰빙스포츠센터)	구립	49	
	관악구	· 관악구민 종합체육센터 보수	구립	200	
	강서구	· 강서개화축구장 안전펜스 및 스탠드 설치	건설(시) 운영(구)	270	
	동대문구	· 이문문화체육센터 외벽 마감재 교체공사	철도청 소유	100	
2015	소 계	4개 자치구 6개 사업		1,050	431 (69.6%)
	도봉구	· 도봉구 창동문화체육센터 방음벽 및 냉·난방기 설치	시립	50	
	동대문구	· 동대문구 구민체육센터 누수 공사	구립	60	
		· 동대문구 체육센터 노후시설 보수	구립	140	
		· 동대문구체육관 소체육관 마루설치공사	구립	30	
	송파구	· 송파구 체육문화회관 수영장 환기시설 개선	구립	270	
	영등포구	· 영등포구 대림운동장 잔디교체 및 농구장 바닥보수	구립	500	

'16년 생활체육시설 기능개선(주민참여) 세부내역

(단위 : 백만원)

연번	자치구	사업명	구분	예산액	사업내용	집행률
		12개 자치구 19개 사업		2,279	(전년대비 117%증가)	100%
1	광진구	아차산배수지 체육공원 테니스장 및 정구장 인조잔디 교체	구립	160	· 테니스장 및 정구장 인조잔디 교체	100%
2	동대문구	이문문화체육센터 보수	철도청 소유	180	· 외벽 및 옥상보수	100%
3		동대문구체육관 누수공사	구립	20	· 천정 방수공사	100%
4	도봉구	창동문화체육센터 개선	시립	360	· 공연장 좌석 교체 등	100%
5	서대문구	서대문체육회관 수영장 개선	구립	200	· 수영장 천정의 구조물 교체	100%
6		서대문체육회관 난간 개선	구립	70	· 3층, 4층 복도 난간 설치	100%
7	강서구	강서구민올림픽체육센터 개선	구립	300	· 벽면 보수, 샤워장 및 화장실 바닥공사	100%
8	구로구	구로구민체육센터 수영장 개선	구립	200	· 수영장 타일공사	100%
9	영등포구	당산배드민턴장 개선	구립	50	· 펜스 및 조명시설 높이 상향, 조명시설 LED 교체	100%
10	동작구	동작구민체육센터 강화마루 교체	구립	190	· 강화마루 교체	100%
11	관악구	관악구민운동장 시설 개선	구립	55	· 농구장, 배구장 우레탄 바닥공사, 농구대 및 운동기구 교체	100%
12		관악구민체육센터 안내데스크 개선	구립	20	· 안내데스크 개선	100%
13		신림체육센터 진입로 정비	구립	7	· 진입로 계단 설치	100%
14	서초구	반포운동장 인라인장 조성	구립	248	· 인라인 전용 공간 조성	100%
15		반포종합운동장 실내배드민턴장 보수	구립	14	· 실내 배드민턴장 매트 및 이동식 배드민턴 코트 설치	100%
16		방배배수지체육공원 풋살장 인조잔디 교체	구립	47	· 인조잔디와 충진재 교체	100%
17		양재근린공원 축구장 개선	구립	23	· 펜스 교체	100%
18	송파구	성내천테니스장 조명시설 개선	구립	35	· 조명탑 교체, 제세동기 등 안전장비 설치	100%
19	강동구	강동구민회관 노후시설 개선	구립	100	· 방음공사, 도색공사 등	100%