

2016년도 제1회 푸른도시국 소관 추가경정예산안 예비심사

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1455호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안
- 제출일자 : 2016. 10. 31
- 회부일자 : 2016. 11. 3
- 관련근거 : 지방자치법 제130조(추가경정예산)

II. 예산안규모 및 주요내역

1. 추경예산안 규모

세 입 예 산 안

- 푸른도시국 추경 세입예산안은 기정 3,855억 7천1백만원에서 31억 9천4백만원이 증액된 736억 9백만원임.
- 일반회계 추경예산안은 기정예산 667억 3백만원에서 31억 9천 4백만원이 증액된 698억 9천7백만원이며, 특별회계는 변동 없음.

표 1. 2016년 제1회 추경 세입예산안 규모

(단위: 백만원)

구 분	기정예산	추경예산안	증 감	증감율(%)
총 괄	70,415	73,609	3,194	4.5
일반회계	66,703	69,897	3,194	4.8
특별회계	3,712	3,712	-	-

세 출 예 산 안

- 푸른도시국 추경 세출예산안은 기정 3,855억 7천1백만원에서 22억 4백만원이 증액된 3,877억 7천5백만원임.
- 일반회계 추경 세출예산안은 기정예산 2,252억 8천만원에서 22억 4백만원이 증액된 2,274억 8천4백만원이며, 특별회계는 변동 없음.

표 2. 2016년 제1회 추경 세출예산안 규모

(단위: 백만원)

구 분	기정예산	추경예산안	증 감	증감율(%)
총 괄	385,571	387,775	2,204	0.6
일반회계	225,280	227,484	2,204	1.0
특별회계	160,291	160,291	-	-

2. 추경예산안의 주요내역

세 입 예 산 안

- 2016년 추경 세입예산은 일반회계의 9개 사업에서 32억 5천 4백만원이 증액되고, 1개 감추경 사업(야생동물 구조관리센터 설치 및 운영)의 국비 매칭분 6천만원이 감액되어, 기정예산 대비 31억 9천 4백만원 증액 편성되었음.
- 일반회계 증액사업 9건(32억 5천4백만원)이며, 국비지원 사업임.
 - 개발제한구역관리(성립전) 7천4백만원
 - 개발제한구역 주민지원사업(성립전) 13억 8천2백만원
 - 사회서비스분야인력경비(성립전) 5억 4천9백만원
 - 에코스쿨 조성(성립전) 2억원
 - 녹색자금사업(복지시설 나눔숲 조성)(성립전) 6억 3천만원
 - 산림병해충 방제(성립전) 2억원
 - 목재생산 기반조성(성립전) 8백만원
 - 생태놀이터 조성(성립전) 1억 1천2백만원
 - 산불방지대책지원(성립전) 1억원
- 일반회계 감액사업 1건(6천만원)은 다음과 같음
 - 야생동물 구조관리센터 설치 및 운영 6천만원

세 출 예 산 안

- 2016년 추경 세출예산은 일반회계의 9개 사업에서 32억 5천4백만원이 증액되고, 3개 사업에서 10억 5천만원이 감액되어, 기정예산대비 22억 4백만원 증액 편성되었음.
- 일반회계 증액사업 9건(32억 5천4백만원)으로 다음과 같음.
 - 개발제한구역관리(성립전) 7천4백만원
 - 개발제한구역 주민지원사업(성립전) 13억 8천2백만원
 - 사회서비스분야인력경비(성립전) 5억 4천9백만원
 - 에코스쿨 조성(성립전) 2억원
 - 녹색자금사업(복지시설 나눔숲 조성)(성립전) 6억 3천만원
 - 산림병해충 방제(성립전) 2억원
 - 목재생산 기반조성(성립전) 8백만원
 - 생태놀이터 조성(성립전) 1억 1천2백만원
 - 산불방지대책지원(성립전) 1억원
- 일반회계 감액사업 3건(10억 5천만원)은 다음과 같음
 - 서울 근교 가족캠핑장 조성 7억 5천만원
 - 야생동물 구조관리센터 설치 및 운영 2억원
 - 서울대공원 매수표소 운영 1억원

Ⅲ. 추경예산안의 사항별 내역

세 입 예 산 안

1. 일반회계 사항별 내역

가. 성립전 예산

32억 5천4백만원

- 「지방재정법 제45조(추가경정예산의 편성 등)」에 의해 국고보조금 및 지방교부세에 대한 “성립전 예산” 9건 32억 5천4백만원을 추가경정예산에 증액 편성함

※ 지방재정법 제45조 (추가경정예산의 편성 등) : 시·도의 경우 국가로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비에 대해서는 추가경정예산의 성립전에 사용할 수 있으며, 이는 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

나. 야생동물 구조관리센터 설치 및 운영

△6천만원

- 「야생동물 구조관리센터 설치 및 운영」 사업은 야생동물 구조관리센터 설치와 운영을 통해 야생동물 구조·치료의 선진화를 꾀하고, 서울시 자연생태계 보호 및 생물다양성에 기여하기 위한 사업으로,
- 민간보조사업자 선정 지연 및 계류장 설치시 민원발생으로 야생동물 구조관리센터 준공이 연기됨에 따라, 2016년 운영비 2억원 중 국고보조금 매칭분 6천만원에 대해 감액 편성함

세 출 예 산 안

가. 성립전 예산

32억 5천4백만원

- 「지방재정법 제45조(추가경정예산의 편성 등)」에 의해 국고보조금 및 지방교부세에 대한 “성립전 예산” 9건 32억 5천4백만원을 추가경정예산에 증액 편성함

나. 서울 근교 가족캠핑장 조성사업

△7억 5천만원

- 서울 근교 가족캠핑장 조성사업은 서울시 인접 접근성이 편리한 곳에 캠핑장을 추가 조성하여 시민들에게 건전한 여가 활동을 제공하고자 계획되었던 사업으로,
- 대상지는 경기도 남양주시 내 사유지로 사설 캠핑장 등이 기 조성되어 있을 뿐 만 아니라 토지보상 없이 캠핑장만 조성하여야 하는 조건이었으나, 토지주가 경쟁없이 운영자로 참가할 수 없는 구조에 의해 토지주와의 원활한 협상이 이루어지지 않음으로서 사업추진이 어려워져 사업비 7억 5천만원 전액을 감추경하고자 함

다. 야생동물 구조관리센터 설치 및 운영

△2억원

- 「야생동물 구조관리센터 설치 및 운영」 사업은 야생동물 구조관리센터 설치와 운영을 통해 야생동물 구조·치료의 선진화를 꾀하고, 서울시 자연생태계 보호 및 생물다양성에 기여하기 위한 사업으로,
- 민간보조사업자 선정 지연 및 계류장 설치시 민원발생으로 야생동물 구조관리센터 준공이 연기됨에 따라, 2016년 운영비 2억원을 감추경하고자 함

라. 서울대공원 매수표소 운영

△1억원

- ‘서울대공원 매수표소 운영’사업은 서울대공원을 방문하는 관람객에게 신속하고 친절한 매·수표 업무와 고객도우터 및 수유실, 의무실 운영으로 관람객에게 편의를 제공하는 사업으로,
- 매수표소 공무원 직원 인력 변동과 기간제 근로자 감소 등의 인력변동에 따른 인건비 미집행이 예상됨에 따라 기간제 근로자보수 등 1억원을 감추경 하고자 함

IV. 검토 의견 (수석전문위원 김선희)

□ 2016년 추경예산의 특징

- 푸른도시국 추경예산안 세입예산안은 성립전 예산으로 국비를 지원 받은 9개 사업에서 32억 5천4백만원이 증액되고, 사업추진 지연으로 6천만원이 감액되어 세입예산안은 31억 9천4백만원이 증액되었음.
- 푸른도시국의 추경예산안 세출예산안은 국비 지원받은 성립전 예산 32억 5천4백만원을 증액하고, 푸른도시국 2건, 서울대공원 1건 등 총 3건 (10억 5천만원)을 감액 신청하여 22억 4백만원이 증액되었음.

□ 사안별 의견

첫째, 성립전 예산의 사용

[사업: 9건, 증액: 32억 5천4백만원]

- 「지방재정법」 제45조에 추가경정예산의 편성 등을 명시하여 용도가 지정되고 교부된 경비는 추가경정 예산의 성립 이전에 이를 사용할 수 있으며, 회계연도 내에 추가경정예산에 계상하도록 되어 있음.
- 성립전 예산사업은 총 9건으로 국고보조금으로 전액 교부받은 6건의 사업과 국고보조금을 일부 교부받은 3개 사업 등 총 9건 총 32억 5천4백만원이 증액 되었음.

표3. 성립 전 예산사업 세부 내역

(단위: 천원)

	사업명	예산액	추경 예산(안)	증감액	추경사유
합계				3,254,120	
1	개발제한구역관리	0	74,000	74,000	- 국비보조금 교부(전액)
2	개발제한구역 주민지원사업	0	1,381,620	1,381,620	- 국비보조금 교부(전액)
3	사회서비스 분야 인력경비	0	548,500	548,500	- 국비보조금 교부(전액)
4	에코스쿨 조성	8,492,000	8,692,000	200,000	- 국비보조금 교부(증액분)
5	녹색자금 (복지시설 나눔숲 조성)	0	630,000	630,000	- 국비보조금 교부(전액)
6	산림병해충 방제	2,662,283	2,862,283	200,000	- 국비보조금 교부(증액분)
7	목재생산 기반조성	0	8,000	8,000	- 국비보조금 교부(전액)
8	생태놀이터 조성	262,000	374,000	112,000	- 국비보조금 교부(증액분)
9	산불방지대책지원	0	100,000	100,000	- 특별교부세 교부(전액)

- 국고보조금 전액 지원받은 사업 이외에 일부 증액된 사업은 3개임.
- 에코스쿨 조성사업은 2016년 에코스쿨 조성사업 대상지중 강서구 염경중학교가 전국에서 5개 대상지를 선정하여 지원하는 환경부 ‘도시소생태계 조성사업’에 선정되어 5:5 매칭에 따라 2억원을 지원받아 사업을 진행하였음.
- ※ 참고) 2017년에도 동일 사업으로 전국 5개소 중 2곳이 선정되어 지원 예정임.
- 또한 생태놀이터 조성은 환경부 ‘자연생태공간 조성(생태놀이터 조성)’ 사업으로 전국 20곳 대상지 중 서울 1곳이 선정되어 7:3 매칭에 따라 1억 1천2백만원 지원받아 사업이 시행된 것임.
- 이와 같이 서울시 사업과 목적이 동일한 국비 지원 사업에 대한 정보 수집과 함께 보다 적극적인 활용방안을 모색할 필요가 있음.

둘째, 서울근교 가족캠핑장 조성

[기정: 7억 5천만원, 감액: 7억 5천만원]

- 서울시 캠핑장 중에 타 시도에 위치하고 있는 캠핑장으로는 ‘폐교활용 가족자연체험시설 설치사업’에 따라 평생교육정책관에서 운영하고 있는 4개소(횡성, 포천, 제천, 철원)와 과천 서울대공원 캠핑장이 있음. 서울시 공원내의 캠핑장은 푸른도시국, 한강공원내 캠핑장은 한강사업본부에서 관리하고 있음.
- 캠핑 활성화에 발맞추어 캠핑장을 확대하고자 추진되었던 본 사업은 경기도 남양주시에 가족캠핑장을 조성하고자 추진되었던 사업임
- 사업 추진시 최초 계획은 토지 매입 없이 토지주와 협의하여 조성·운영하도록 계획되었으나, 토지주에게 임의로 관리운영권 부여가 불가능하며, 직영 운영하지 않는 경우에는 일반경쟁 절차에 따라 운영자를 선정해야 하므로, 운영권을 원하는 토지주와의 협상이 이루어지지 않아 2016년 예산 7억 5천만원을 전액 감추경 하였음.
- 사유지를 이용하여 캠핑장을 조성하도록 계획한 본 사업은 캠핑장 운영에 대한 새로운 시도로 진행되었으나, 계약과 운영에 대한 세밀한 검토가 수반되지 않아 사업추진이 불가하게 된 사업으로 차후에는 신규 사업 시행시 보다 면밀한 검토가 필요할 것임.

셋째, 야생동물 구조관리센터 설치 및 운영

[기정: 2억원, 감액: 2억원]

- 야생동물 구조 관리센터 설치 운영을 위해 추진된 본 사업은 계약조건이 민원과 상충되면서 협의가 지연되었고, 본 사업비의 연내 집행이 불가능하게 됨에 따라 환경부 매칭사업으로 계획된 예산을 감액 요청 한 사항임.

- 야생동식물 구조 관리센터는 「야생생물 보호 및 관리에 관한 법률」 제34조의4 야생동물 구조·치료체계 구축을 위해 추진하는 사업으로 2014년 계획이 수립되어 추진되었던 사업임.
- 야생동물 구조관리센터 설치를 위해 2015년 5월 서울대학교가 우선협상대상으로 선정되었으나, 2015년 10월 서울대학교 내부 사정으로 우선협상대상을 포기하였음. 재공모를 실시하여 2015년 11월 서울대학교가 다시 우선협상대상자로 재선정되었으나, 협상조건이 충족되지 않아 2016년 8월까지 협의가 지연되다가 16년 9월 업무협의를 체결하였음. 결국 야생동물 구조 관리센터 설치 지연으로 연내 사업이 집행이 불가하여 매칭사업 예산 2억원 전액을 감추경 하게 되었음.
- 「지방자치단체 입찰시 낙찰자 결정기준」에 따르면 “협상기간은 협상개시를 통보한 날부터 15일 이내로 한다”고 되어 있음에도 서울대학교의 협상기간이 138일을 소요하여 사업이 지체되었음.
- 사업 시행을 위해서는 출중한 자격조건을 갖추었다 하더라도 집행이 원활하게 안 될 경우에는 계약이 재고 되어야 할 것이며, 우선협상을 포기한 대상이 재공모에서 다시 우선협상 대상자가 되는 등 특혜의혹이 제기될 수 있는 부분에 대해서는 차후 신중을 기하여야 할 것임.

넷째, 서울대공원 매수포소 운영

[기정: 11억원, 감액: 1억원]

- 서울대공원 매포소는 과거에는 용역으로 운영되었으며, 서울시 방침에 따라 2015년 2월 이후 준공무직으로 전환하였고, 2017년 1월 부터는 공무직으로 전환하여 운영하도록 계획하고 있음. 당초 편성된 2016년 ‘서울대공원 매수포소 운영’ 예산은 준공무직 직원을 공무직으로 전환

하는 과정에서 발생될 퇴직(적립)금을 집행하기 위해 편성한 예산임.

- 그러나 준공무직 27명중 공무직으로 전환하는 과정에서 1명이 준공무직에 배제되어 퇴직(적립)금으로 편성된 예산이 미집행되고, 기간제 근로자가 1명이 중간퇴직 하는 등 인원 변동이 있어 감추경 하게 된 것임.
- 준공무직 직원을 공무직으로 전환하면서 근로자에게는 정년이 보장된 안정된 직위가 보장된 반면 급여 체계 변경으로 실 수령 급여의 하락이라는 실질적인 불만족이 발생할 수 있는 문제점이 있음.
- 서울시의 입장에서는 근로자가 정년이 보장되면서 근무태만, 업무능력 저하 등의 부작용이 발생할 수 있는 바, 정년이 보장된 공무직 전환에 대해서는 지속적인 인력 관리가 철저히 되어야 할 것임.
- 이상 미집행이 예정 되는 3개 사업에 대해서는 감추경이 적정한 것으로 판단됨.

□ 종합의견

- 2016년 예산을 집행함에 있어 불용액을 최소화하기 위해 감추경 한 3건의 사업은 예산의 효율적 집행을 위해 필요한 조치라 판단됨. 그러나 사업계획 수립시 발생할 수 있는 문제에 대해 면밀한 검토가 있었다면 감추경을 시행하지 않아도 되었을 것이므로 동일한 문제가 반복적으로 발생하지 않도록 예산 편성 이전에 충분한 검토가 되어야 할 것임.
- 에코스쿨 조성사업과 생태놀이터 조성사업과 같이 국비를 지원받을 수 있는 사업에 대해서는 국비 지원사업 정보수집, 매칭예산의 확보 등 보다 적극적인 대응이 요구됨.