

2016년도 제1회 서울특별시교육비특별회계
세입·세출 추가경정예산안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

가. 의안번호 : 제971호

나. 제 출 자 : 서울특별시교육감

다. 제출일자 : 2016년 2월 4일

라. 회부일자 : 2016년 2월 4일

2. 제안사유

- 유치원 누리과정 지원의 원만한 추진을 위해 제1회 추가경정예산안을 편성하고자 함.

3. 추가경정예산안 개요

가. 편성규모

(단위 : 백만원)

구 분		추경예산편성액		본예산액 (B)	증감내역	
		금액(A)	비율		증감액(A-B)	비율(%)
총 규 모		8,001,287	100%	8,001,287	0	0.0%
세 입	중앙 정부 이 전 수 입	4,646,652	58.1%	4,646,652	0	0.0%
	자 치 단 체 이 전 수 입	2,589,628	32.3%	2,589,628	0	0.0%
	기 타 이 전 수 입	5,274	0.1%	5,274	0	0.0%
	자 체 수 입	149,128	1.9%	149,128	0	0.0%
	지 방 교 육 채	423,177	5.3%	423,177	0	0.0%
	순 세 계 잉 여 금	187,428	2.3%	187,428	0	0.0%
세 출	인 건 비	5,304,665	66.3%	5,304,665	0	0.0%
	기 관 운 영 비	38,373	0.5%	38,373	0	0.0%
	학 교 운 영 비	706,141	8.8%	706,141	0	0.0%
	교 육 사 업 비	1,056,174	13.2%	1,014,154	42,020	4.1%
	시 설 사 업 비	495,781	6.2%	495,781	0	0.0%
	지 방 교 육 채 및 B T L	182,306	2.3%	182,306	0	0.0%
	예 비 비 및 기 타	217,847	2.7%	259,867	△42,020	△16.2%

나. 세부증감 내역

<증가내역>	42,020백만원
교육사업비	42,020백만원
<ul style="list-style-type: none"> ○ 누리과정지원(만3~5세아 유아학비) 42,020백만원 <ul style="list-style-type: none"> - 공립유치원 유아학비 : $60,000\text{원} \times 15,983\text{명} \times 2\text{월} = 1,918\text{백만원}$ - 공립유치원 방과후과정비 : $50,000\text{원} \times 8,227\text{명} \times 2\text{월} = 823\text{백만원}$ - 사립유치원 유아학비 : $220,000\text{원} \times 77,792\text{명} \times 2\text{월} = 34,228\text{백만원}$ - 사립유치원 방과후과정비 : $70,000\text{원} \times 36,083\text{명} \times 2\text{월} = 5,051\text{백만원}$ 	
<감소내역>	△42,020백만원
□ 예비비 및 기타	△42,020백만원
○ 내부유보금	△42,020백만원

4. 검토의견(수석전문위원 김창범)

가. 추가경정예산안 개요

- 금번 추가경정예산안의 세입·세출예산 총액은 8조 12억 8천 7백만원으로, 2016년도 본예산과 동일한 규모로 편성되었습니다.

다만, 이번 추가경정예산안은 세출예산 총액 내에서 단위사업간 예산액을 조정하고자 하는 것으로 교육사업비는 본예산 대비 4.1% 증가한 1조 561억 7천 4백만원이 편성되었고, 예비비 및 기타는 본예산 대비 16.2%가 감소한 2,178억 4천 7백만원이 편성되었습니다.

나. 누리과정 유치원 교육비 2개월분 편성에 대한 검토의견

(1) 본예산의 누리과정 유치원 교육비 미편성 경과

- 서울특별시의회는 지난 제264회 정례회에서 「2016년도 교육비특별회계 세입·세출 예산안」을 심의하는 과정에서 서울특별시교육감이 편성한 누리과정지원 2,524억 5천 3백만원 중 누리과정 유치원 교육비 지원금 2,521억 2천 5백만원을 내부유보금으로 수정의결한 바 있습니다.
- 이러한 결정은 서울특별시교육청이 재원부족으로 인해 누리과정 어린이집 보육료 지원금을 편성할 수 없는 상황에서 서울특별시의회가 유치원 교육비만을 지원하도록 한다면 모든 유아의 무상교육 및 보육을 지원하겠다는 누리과정의 사업목적에 반한다는 의견과 이로 인해 유치원 및 어린이집 원아간의 또 다른 불평등을 초래할 수 있다는 점에서 이루어진 부득이한 판단이었습니다.
- 더욱이 어린이집 보육료 지원의 경우 그 소관 사무의 범위와 관련하여 정부와 각 시·도교육청 간 법령 해석에 첨예한 이견을 보이고

있을 뿐만 아니라, 우선적으로 정부가 어린이집 보육료 지원을 위한 추가적인 재원확보 방안이 마련된 후에 편성하는 것이 합리적이라는 판단에서 심도 있는 논의를 통해 결정된 것입니다.

- 그러나 정부와의 해결책 마련이 지지부진한 상황에서 사립유치원의 교사 인건비 미지급 사태가 발생하게 되었고, 이러한 상황이 장기화 될 경우 유치원과 어린이집의 정상적인 운영이 이루어질 수 없다는 인식에 이르게 되었습니다.

따라서 이번 추가경정예산안은 이러한 문제점을 조속히 해결하고자 긴급히 편성된 것이라는 점에서 그 의의가 크다고 하겠습니다.

(2) 유치원 교육비 지원규모의 적절성

- 현재 사립유치원의 경우 누리과정 미편성으로 인해 1월분 급여가 미지급된 상황으로, 서울특별시교육청은 지난 1월 27일 사립유치원 인건비 중 교직수당 2개월분을 조기 집행하여 피해를 최소화 하도록 한 바 있습니다.

[교직수당 조기 집행내역]

(단위:명, 백만원)

	인원	금액
원장·원감	712	561
교사	4,769	4,864
계	5,481	5,425

- 이번 추가경정예산안은 내부유보금 감액을 통해 1월 미지급 인건비와 2월 지급예정 인건비를 누리과정지원비로 편성함으로써 교육현장의 혼란을 다소나마 해소하고자 한 것으로 별도 문제는 없는 것으로 생각됩니다.

- 다만, 동 추가경정예산안과 같이 2월분의 금액이 편성되더라도 3월부터 새롭게 인건비 미지급 또는 학부모 부담의 증가 사태가 발생될 수밖에 없는 바,

이와 같은 임시방편적 해결을 넘어 누리과정문제가 근본적 해결에 이를 수 있도록 현행 지방교육재정교부금의 교부율을 인상하는 등 정부 및 관계기관과의 적극적인 협상 노력이 뒤따라야 할 것으로 생각됩니다.