

2016년도 제1회 문화본부 소관 추가경정예산안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 본 추가경정예산안은 2016년 10월 31일 서울특별시장으로부터 제출되어 11월 3일 서울특별시의회 의장으로부터 우리 위원회에 회부되었음.

2. 편성사유

- 법정의무경비 정산과 정부 추경 등 국비 추가확보에 따른 시비 부담분 반영 등을 위하여 2016년도 제1회 추가경정예산안을 편성함.

3. 추가경정예산안 규모

가. 세입예산안

- 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세입예산안은 기정예산 1,543억 9천3백만원의 8.9%에 해당하는 137억 8천1백만원이 증액된 1,681억 7천4백만원임.

<문화본부 소관 세입 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	168,173,800	154,392,769	13,781,031	8.9%

나. 세출예산안

- 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안은 기정예산 4,387억 9천2백만원의 3.7%에 해당하는 162억 2천5백만원이 증액된 4,550억 1천7백만원임.

<문화본부 소관 세출 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	(×84,993,729) 455,017,481	(×71,212,698) 438,791,798	(×13,781,031) 16,225,683	(×19.4%) 3.7%

4. 검토의견

가. 추가경정예산안 개요

- 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세입예산안은 기정예산 1,543억 9천3백만원의 8.9%에 해당하는 137억 8천1백만원이 증액된 1,681억 7천4백만원임.

<문화본부 소관 세입 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	168,173,800	154,392,769	13,781,031	8.9%

- 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안은 기정예산 4,387억 9천2백만원의 3.7%에 해당하는 162억 2천5백만원이 증액된 4,550억 1천7백만원임.

<문화본부 소관 세출 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분	추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화본부	(×84,993,729) 455,017,481	(×71,212,698) 438,791,798	(×13,781,031) 16,225,683	(×19.4%) 3.7%

- 2016년도 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안을 일반회계와 특별회계로 구분하여 보면, 일반회계는 4.3%인 112억 2천5백만원이 증액되어 2,701억 5천9백만원이며, 특별회계는

2.8%인 50억이 증액된 1,848억 5천8백만원임.

<문화본부 소관 세출 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구분		추경예산안	기정예산	증감	증감률
문화 본부	총계	455,017,481	438,791,798	16,225,683	3.7%
	일반 회계	270,159,390	258,933,707	11,225,683	4.3%
	특별 회계	184,858,091	179,858,091	5,000,000	2.8%

나. 세부사업별 내역

1) 세입예산안

- 2016년 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세입예산안은 국고보조금, 기금, 지역발전특별회계보조금으로 구성되어 있으며, 국고보조금은 11개 사업에 102억 2천1백만원, 기금은 22개 사업에 28억 4천1백만원, 그리고 지역발전특별회계보조금은 2개 사업에 7억 1천9백만원임.

<세입 추가경정예산안 세부사업별 내역>

(단위 : 천원)

연 번	부서명	회계구분	세입과목	사업명	예산액	기정예산액	증감
		총계			168,173,800	154,392,769	13,781,031
1	문 화 예 술 과	일반회계	국고보조금	2016 구로 아시아한마당 음악회 개최지원	500,000	-	500,000
2		일반회계	국고보조금	전통사찰 보수정비 지원	1,823,720	1,638,920	184,800
3		일반회계	기금	서울세계무용축제 지원	350,000	-	350,000
4		일반회계	기금	한국무용제전<제(祭),례(禮)> 지원	55,000	-	55,000

부서명	회계구분	세입과목	사업명	예산액	기정예산액	증감		
5		일반회계	기금	국제현대무용제 지원	390,000	-	390,000	
6		일반회계	기금	K-Ballet World 지원	150,000	-	150,000	
7		일반회계	기금	창무국제무용제 개최지원	70,000	-	70,000	
8		일반회계	기금	대학로 거리공연축제 지원	150,000	-	150,000	
9		일반회계	기금	그랜드오페라축제 한불수교 130주년 기념 오페라 안드레아 세니에 지원	100,000	-	100,000	
10		일반회계	기금	대한민국 국제관악제 개최지원	360,000	-	360,000	
11		일반회계	기금	손기정 평화음악회 지원	40,000	-	40,000	
12		일반회계	기금	2016 봄의향기 세계 4대 오페라축제 지원	200,000	-	200,000	
13		일반회계	기금	세계가 함께하는 열린 음악의 날 축제 지원	50,000	-	50,000	
14		일반회계	기금	대한민국 국제음악제 지원	100,000	-	100,000	
15		일반회계	기금	창작국악극 페스티벌 지원	200,000	-	200,000	
16		일반회계	기금	동의보감 진서의 궁중문화의식 재현지원	80,000	-	80,000	
17		일반회계	기금	세계거리 춤축제 지원	40,000	-	40,000	
18		일반회계	기금	서울 국제하모니카페스티벌 지원	75,000	-	75,000	
19		일반회계	기금	한성백제 문화제 지원	84,000	-	84,000	
20		일반회계	기금	통합문화이용권 지원	7,934,000	7,825,000	109,000	
21		역사문화재과	일반회계	국고보조금	문화재관리 사회복무요원 지원	27,606	27,146	460
22			일반회계	국고보조금	서울놀이마당 지원	50,000	-	50,000
23			일반회계	국고보조금	종묘광장 정비	840,000	700,000	140,000
24			일반회계	국고보조금	국가지정문화재 보수	13,241,270	10,196,601	3,044,669
25	일반회계		국고보조금	문화재 야행사업	200,000	-	200,000	
26	일반회계		지역발전특별회계보조금	조선왕릉 문화벨트 조성사업	358,050	-	358,050	
27	일반회계		기금	자연유산 민속행사 지원	4,100	-	4,100	
28	일반회계		기금	문화재 돌봄사업	186,636	72,564	114,072	
29	일반회계		기금	문화재 경비인력 배치	226,804	220,584	6,220	
30	도시개발특별회계		국고보조금	풍납토성 복원	40,000,000	35,000,000	5,000,000	
31	한양도성도감	일반회계	기금	한양도성 긴급보수	113,800	-	113,800	
32	문화시설과	일반회계	국고보조금	독서당 인문아카데미 조성지원	1,000,000	-	1,000,000	
33		일반회계	지역발전특별회계보조금	생활음악공간 조성	361,000	-	361,000	
34	서울도서관	일반회계	국고보조금	도서관 다문화프로그램 서비스 지원	87,860	-	87,860	
35	도서관	일반회계	국고보조금	장애인도서관 육성 지원	13,000	-	13,000	

2) 세출예산안

- 2016년 제1회 서울특별시 추가경정예산안 중 문화본부 소관 세출예산안을 세부사업별로 살펴보면, 모두 증액사업으로 문화예술과 20건, 34억 3천6백만원, 역사문화재과 10건, 112억 1천4백만원, 한양도성도감 1건, 1억1천4백만원, 문화시설과 2건, 13억6천1백만원, 서울도서관 2건 1억1백만원 등 총 35건, 162억 2천5백만원 증액이며 이 중 국비는 137억 8천1백만원이며 시비는 24억 4천4백만원임.

<세출 추가경정예산안 세부사업별 내역>

(단위 : 천원)

부서명	회계구분	사업명	예산액	기정예산액	증감
연 번	부서명	총계	(x84,993,729) 455,017,481	(x71,212,698) 438,791,798	(x13,781,031) 16,225,683
1	문 화 예 술 과	일반회계	(x7,934,000) 12,399,000	(x7,825,000) 12,234,000	(x109,000) 165,000
2		일반회계	(x1,823,720) 2,735,580	(x1,638,920) 2,458,380	(x184,800) 277,200
3		일반회계	(x40,000) 40,000	-	(x40,000) 40,000
4		일반회계	(x84,000) 84,000	-	(x84,000) 84,000
5		일반회계	(x350,000) 350,000	-	(x350,000) 350,000
6		일반회계	(x100,000) 100,000	-	(x100,000) 100,000
7		일반회계	(x390,000) 390,000	-	(x390,000) 390,000
8		일반회계	(x40,000) 40,000	-	(x40,000) 40,000
9		일반회계	(x200,000) 200,000	-	(x200,000) 200,000
10		일반회계	(x150,000) 150,000	-	(x150,000) 150,000
11		일반회계	(x80,000) 80,000	-	(x80,000) 80,000
12		일반회계	(x360,000) 360,000	-	(x360,000) 360,000
13		일반회계	(x150,000) 150,000	-	(x150,000) 150,000

부서명		회계구분	사업명	예산액	기정예산액	증감	
14		일반회계	서울 국제하모니카페스티벌 지원	(x75,000) 175,000	(x-) 100,000	(x75,000) 75,000	
15		일반회계	세계가 함께하는 열린 음악의 날 축제 지원	(x50,000) 50,000	-	(x50,000) 50,000	
16		일반회계	한국무용제전<제(祭),례(禮)> 지원	(x55,000) 55,000	-	(x55,000) 55,000	
17		일반회계	창무국제무용제 개최지원	(x70,000) 70,000	-	(x70,000) 70,000	
18		일반회계	그랜드오페라축제 한불수교 130주년 기념 오페라 안드레아 세니에 지원	(x100,000) 100,000	-	(x100,000) 100,000	
19		일반회계	2016 봄의향기 세계 4대 오페라축제 지원	(x200,000) 200,000	-	(x200,000) 200,000	
20		일반회계	구로 아시아한마당 음악회 지원	(x500,000) 500,000	-	(x500,000) 500,000	
21		역사문화재과	일반회계	국가지정문화재 보수	(x13,241,270) 20,950,455	(x10,196,601) 15,904,641	(x3,044,669) 5,045,814
22	일반회계		종묘광장 정비	(x840,000) 1,380,000	(x700,000) 1,180,000	(x140,000) 200,000	
23	일반회계		문화재 경비인력 배치	(x226,804) 3,301,910	(x220,584) 3,295,690	(x6,220) 6,220	
24	일반회계		문화재 돌봄사업	(x186,636) 311,990	(x72,564) 108,846	(x114,072) 203,144	
25	일반회계		지방자치단체간 연계협력사업(조선왕릉 문화벨트) 지원	(x358,050) 404,085	-	(x358,050) 404,085	
26	일반회계		문화재관리 사회복무요원 지원	(x27,606) 29,606	(x27,146) 29,146	(x460) 460	
27	일반회계		서울놀이마당 지원	(x50,000) 550,000	(x-) 500,000	(x50,000) 50,000	
29	일반회계		자연유산 민속행사 지원	(x4,100) 4,100	-	(x4,100) 4,100	
29	일반회계		문화재 야행 프로그램 운영	(x200,000) 300,000	-	(x200,000) 300,000	
30	도시개발특별회계		풍납토성 복원	(x40,000,000) 130,000,000	(x35,000,000) 125,000,000	(x5,000,000) 5,000,000	
31	한양도성도감		일반회계	한양도성 긴급보수	(x113,800) 113,800	-	(x113,800) 113,800
32	문화시설과		일반회계	생활음악공간 조성	(x361,000) 2,437,000	(x-) 2,076,000	(x361,000) 361,000
33		일반회계	독서당 인문아카데미 조성지원	(x1,000,000) 1,600,000	(x-) 600,000	(x1,000,000) 1,000,000	
34	서울도서관	일반회계	장애인도서관 육성 지원	(x13,000) 734,480	(x-) 721,480	(x13,000) 13,000	
35		일반회계	도서관 다문화프로그램 서비스 지원	(x87,860) 87,860	-	(x87,860) 87,860	

- 문화예술과의 경우, 20건 34억 3천6백만원이 증액되었음. 경제적 소외계층에게 개인별 5만원의 전용카드인 문화누리카드가 발급되는 “통합문화이용권 지원사업”의 국비 가내시 금액 대비 확정내시분 증

액으로 인한 시비 매칭액 확보(국시비 매칭비율=64:36)에 따른 1억 6천5백만원이 증액되었으며, 문화체육관광부에서 지원대상 사찰을 선정하는 “전통사찰 보수·정비 지원”에서 1억 8천5백만원이 증액 교부된 전통사찰 보수 정비 매칭비율에 따른 시비 부족분 9천2백만원을 반영한 2억 7천7백만원의 증액과 더불어, “세계거리 축축제 지원” 4천만원 등 모두 18건의 문화행사 사업의 국비를 반영한 것임. 축제 등 행사성 사업 18건의 경우, 17건은 모두 문화체육관광부 사업으로 전액 국비지원된 것이며 나머지 1건은 시비 1억에 국비 7천5백만원이 지원된 “서울 국제하모니카페스티벌”임.

- 문화본부 각과 중 가장 많은 예산이 이번 추경에 반영된 역사문화재과의 경우, 10건에 총 112억 1천4백만원이 증액된 바, 이 중 국비 추가교부액은 89억 1천8백만원이며, 시비 매칭액은 22억 9천6백만원임. 10건의 사업 중 단위사업으로는 가장 국비추가교부액이 큰 사업은 “풍납토성 복원”으로 기정예산 1,250억원(이 중 국비는 350억원)에서 국비가 50억원이 증액된 400억원이 통지됨에 따라 이를 반영한 것임.
- 서울도서관에는 이번 추경에 2건의 사업이 반영된 바, 두 사업 모두 시비 없는 국비와 구비 매칭사업으로 “장애인도서관 육성지원”은 구비 50%, 국비 50%로 장애인 독서보조기기 구입을 위한 사업으로 이번 추경에 국비 1천3백만원이 증액 반영되었으며, “도서관 다문화 프로그램 서비스 지원”은 국비 70% 구비 30%로 기정예산이 없었으나 이번 추경에 8천8백만원이 이주민 및 내국인 사이의 상호문화 이해 프로그램 지원과 결혼 이주 여성의 자녀 독서 지도 사업 등에 쓰일 수 있도록 자치구 소속 구립도서관에 자치단체경상보조금으로

교부되어 시행된 사업임.

다. 명시이월사업 검토

- 종전에 익년도 본예산 심의시 첨부되었던 명시이월사업 26건이 이번 추가경정예산안에 포함되어 있는 바, 이러한 명시이월사업은 예산집행의 신속성을 도모하기 위하여 지방의회의 의결을 얻어 다음 연도에 사용하도록 허용함으로써 회계연도 독립의 원칙의 예외로 볼 수 있음.
- 명시이월사업 26건 중 일반회계는 19건에 102억 5천2백만원 이고 도시개발특별회계는 7건에 64억 6천2백만원으로 총 167억 1천4백만원으로 전년도 명시이월 25건 총 348억 3천7백만원에 비해 건수는 비슷하나 금액은 절반이하로 줄어들었음.
- 명시이월사업 중 동일사업이 2015년도에 이어 2016년도에도 명시이월 되는 경우가 5건이 있는 바,
 - “미래유산 보존 및 활용사업”의 경우, 2015년도 예산 16억 5천만원 중 매입비 5억원이 명시이월 되었으며 2016년도에는 2016년 선정 미래유산에 대한 자료조사 용역비 및 내부 인테리어 공사비 등 8억 9천5백만원이 명시이월될 예정임. 하지만 이러한 명시이월비 중 삼일로 창고극장 내부인테리어 공사비 등 6억 3천5백만원의 경우, 명시이월 되더라도 불용될 가능성이 높아 추진여부에 대해 심도 있는 검토가 필요한 사항임. 삼일로 창고극장을 남산예술센터와 통합하여 운영하기 위한 「서울

특별시 남산예술센터 통합 운영 민간위탁동의안」이 2016년 8월 12일에 제출되어 16일에 우리위원회에 회부되어 있으나 극장주와 임차료 협상이 안 되어 계약체결 지연으로 심의를 못 받고 있는바, 임대계약체결 자체가 성사가 안 될 가능성이 높은 상황이므로 명시이월을 하더라도 8억 9천5백만원 중 삼일로 창고극장 관련된 예산 6억 3천5백만원을 제외한 사무관리비(2016년 미래유산관련 자료조사 용역 및 방송프로그램 제작 및 송출) 2억 6천만원만 명시이월 하는 것이 타당할 것임.

- “서울시향클래식홀 건립”은 애초 한강예술섬(노들섬)에 오페라하우스를 건립하는 사업이 시의회에 의해 폐기되자 대안으로 세종문화회관 지하주차장 부지에 2천석 규모로 콘서트홀을 건립하는 것으로 추진되는 사업임. 총 건립비는 1,900억원 규모이며 시비 외에도 민자를 유치하여 추진하고자 하는 사업으로 2015년도에는 부지선정 문제(한글단체 및 외교부 반대)로 늦어져 도시계획변경용역비 1억원과 교통영향평가용역비 1억원 등 총2억원이 명시이월 되었으나 2016년도에도 연내집행이 어려워 모두 사고이월 될 예정이며, 2016년도에 설계공모 보상비 5억원과 설계공모 관리용역비 2억원을 합친 7억원도 명시이월을 요청한 상황임.

중앙투자심사에서 “재검토”로 결정이 나서 공유재산관리계획안건을 의회에 아직 상정도 하지 못한 상황이므로 반복이월이 해마다 반복되는 이 사업의 중단 여부에 대해 심각한 고민이 필요한 상황임.

<콘서트홀 건립 중앙투자심사 결과(2016. 10.)>

서울시 클래식 콘서트홀 건립	2015 ~ 2021	부지 8,855㎡ 연면적 67,670㎡ (콘서트홀 21,382㎡, 지하주차장 46,288㎡) 지상5층, 지하6층	1,912 (시 1,100) (민 812)	· 타당성조사관련 사업적정성, 경제성 및 재무성 분석은 「예비타당성조사 수행을 위한 일반지침」을 적용하여 재산정할 필요 · 시민단체 등 건립을 반대하는 기관의 민원해소 필요	재검토
--------------------	-------------------	--	-------------------------------	--	-----

- “대전차방호시설 예술창작공간 조성”의 경우, 리모델링 공사 시설비 13억 9천6백만원이 2015년도에 명시이월 되었고 2016년도에도 동일한 항목의 비용과 민간대행사업비 등 13억원이 다시 명시이월 될 예정임.

- “시민생활사 박물관 건립”의 경우, 2015년도에 건축기본 및 실시설계 용역비 등 15억원의 예산이 일반회계로 편성되어 전액 명시이월 되었으며 2016년도에도 12억원의 시설비(기초보강 내진설계, 리모델링 등) 중 대부분인 11억 8천3백만원이 명시이월 될 예정으로 추진 자체가 거의 안 되고 있는 상황임에도 불구하고 2017년도 예산안에 96억 5천4백만원이 시설비 및 자산및물품취득비로 편성되어 있음. 이 사업은 사업비 대부분이 연례적으로 명시이월을 반복하고 있으며 법무부와 SH공사간의 재산교환체결 조차 되지 못하여 예산편성의 선결조건인 “공유재산관리계획안” 조차 시의회에 제출되지 못하고 있는 등 사업진행상 심각한 문제점을 보여주고 있음.

- 이 밖에 “보신각 타종행사”의 경우, 행사개최가 12월 31일이어
서 통상적인 용역계약기간이 예산집행년도 10월에서 이듬해 1
월말까지이므로 사업기간의 성격상 명시이월을 전제로 예산수립
이 될 수밖에 없음.

- 명시이월사업 중 집행부에서는 “천태종 전통문화유산 전승센터
건립지원”의 경우 3억원의 예산 중 이미 교부된 타당성조사 용
역비 1억 4천3백만원을 제외한 1억 5천만의 명시이월 요청이
있었으나 두 번의 시투자 심사의견이 모두 “재검토”가 나옴에 따
라 2016년도에 사업시행주체가 이미 교부받은 국비 15억원을
올해 안에 실시설계비로 집행이 불가능하여 명시이월사업의 제
외 요청이 있었음(별첨 참고자료 참조요망).

〈참고자료〉

천태종 전통문화유산 전승센터 건립 지원 사업비 이월 관련 보고

□ 추진배경

- 천태종 사찰인 명락사를 전통문화유산센터로 신축하여 불교문화유산의 생활화, 대중화를 도심 속에 구현하는 한편, 전통불교의 관광자원화 추진

□ 사업개요

- 위 치 : 서울시 관악구 청룡동 894-4(명락사)
- 규 모 : 부지 2,265㎡, 연면적 약 15,347.84㎡(지하4층, 지상9층)
※ 시 투자심사 1차 검토결과에 따라 건립규모 축소(당초 지하5층, 지상10층)
- 주요시설 : 다문화센터, 템플스테이, 공연장, 전시관, 불교문화체험관 등
- 시행주체 : 대한불교천태종
- 사업기간 : 2016.7월 ~ 2019.6월
- 총사업비 : 총 340억원(시비50, 국비100, 자부담190 / 부지매입비 120억 별도)
- 2016년 예산 : 시비 3억(타당성조사 용역비로 143백만원 교부), 국비 15억(공사비)



【 용역 개요 】

- 용역명 : 천태종 불교문화유산 전승센터 건립 기본계획 및 타당성조사 용역
- 과업금액/기간 : 143백만원/'16.5~9
- 과업내용
 - 천태종 전통문화전승관의 현황 및 사례분석
 - 각 공간별 기본구상 및 운영프로그램 수립
 - 운영계획을 바탕으로 재무적·경제적 타당성 도출
 - 투자비 산출 및 재원조달 방안, 경제유발 효과 분석 등
- 수행방법 : 천태종 측이 용역 시행사 선정 후 용역진행(주에이텍 종합건축사사무소)

□ 추진경과

- '15. 9월 : 천태종 사업계획서(안) 제출
- '15.12월 : 시비 3억원 편성 ※ 예결위 추가. 오봉수 의원(더민주, 금천) 발의
- '16.1.28 : 천태종 불교문화유산전승센터 건립 사업계획서 제출 안내
- '16.5.13 : 기본계획 및 타당성조사 용역비 지원방침 결정
- '16.5~9월 : 타당성 조사 및 기본계획 용역 시행(천태종)
- '16.7.14 : 2016년 제4차 투자심사의뢰서 제출
- '16.8.17 : 투자심사 1차 검토의견 송부(서울시 공공투자관리센터)
- '16.8.19 : 투자심사 1차 검토결과 보완요청(시 ⇒ 천태종)
- '16.9.28 : 제4차 시(市) 투자심사위원회 심사

◆ 2016년 제4차(9월) 투자심사 결과('16.10.4) : 재검토

- 불교문화유산 전승의 목적보다는 천태종이라는 특정 종교단체의 수익사업에 대한 지원의 성격이 강하고, 지원 규모가 크므로 향후 선례가 되어 종교간 형평성 문제로 재정 부담을 초래할 수 있음.
- 특정 종교시설에 예산을 지원할 명확한 기준이 없음.

- '16.10.12 : 사업명 변경(천태종 불교문화유산전승센터→명락문화센터)
- '16.10.25 : 수시 시(市) 투자심사위원회 심사

◆ 2016년 수시 투자심사 결과(11.4) : 재검토

- 명목상 템플스테이 등을 운영하는 문화센터라고 하나 사실상 천태종 자체 시설을 신축하는 사업으로 보이며, 특히 지하 4층까지의 주차장 면적이 과다함.
- 운영방향은 천태종 시설로 운영될 것으로 예상되며, 운영 콘텐츠의 공공성도 부족함.
- 국비가 지원된다고 해서 종교시설에 과다한 시 재원을 투입할 당위성이 부족
 - 선례가 되어 종교간 형평성 문제로 향후 시 재정 부담을 초래할 우려가 있음.
- 공공재원을 투입해서 공공에 기여한다는 사업계획 미흡
- 사업계획에 대한 객관성이 부족하므로 구민을 대상으로 여론조사 필요

○ '16.11.10 : 천태종 측과 면담(임연태 국장)

- 건립일정 상('16년 교부 받은 국비 집행해야) 서울시 투자심사에 추가로 상정하기 어려움.
- 자치구와 시 특별교부금 교부를 협의할 예정

□ 이월관련 검토 : 이월 제외 요청

(추진경위)

- 천태종 건립지원 사업비 집행잔액(157백만원) 명시이월 승인요청(의회제출, 11.10)
 - '16년 편성 예산 3억원 중, 타당성조사 및 기본계획 수립 용역비 143백만원 지원
 - 천태종의 투심절차 사전이행을 전제로 '16년 사업비 집행잔액 이월 요청
- 천태종 투자심사 절차 미이행 결정(11.10)
 - 천태종 측에서 건립일정 상 투자심사 절차를 이행하지 않기로 결정함에 따라, '16년 집행잔액 이월 사유 소멸
 - ※ 투자심사는 기본계획 수립 이후 기본설계 전까지 의뢰해야 하나, '16년 교부받은 국비를 올해 안에 실시설계비로 집행해야 함. → 투심 안건 상정 불가
 - 천태종 전통문화유산센터는 국비와 자부담으로 건립될 예정
 - ※ 천태종 측에서 관악구와 특별교부금 교부를 논의할 예정이라고 하나, 특별교부금도 역시 투자심사 절차를 이행하여야 하므로 시비 지원 불투명

(요청사항)

- 기 제출한 제1회 추경예산안 보고서에서 천태종 건립비 명시이월 부분 제외 요청(p321)
 - 천태종의 투자심사 미이행 결정으로 건립지원 예산 편성 불가

<명시이월 사업 및 그 사유>

○ 일반회계(19건, 10,251,992천원)

(단위 : 천원)

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사유
1	문화도시 서울구현	문화시설 운영지원	청계천 조형물 유지관리	계	청계천 조형물 도장 공사비	251,250	210,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 청계천 조형물 도장용 페인트의 생산 중단(미국 PPG사)에 따라 대체 페인트의 공급 방법에 대한 작가(C.Oldenbug)와의 협의 지연 ◦ 연내 사업자 선정 및 계약, 페인트 확보 등 사전 준비작업에 착수하여 작가가 지정한 최적 도색시기 ('17.5~6월)에 작업 예정
				공공운영비		41,250	-	
				시설비		210,000	210,000	
2	문화도시 서울구현	문화시설 운영지원	미래 유산 보존 및 활용 사업	계	2016년 선정 미래유산에 대한 자료조사 용역비 및 홍보비, 삼일로 연습실 내부 인테리어 공사비 및 부대비용	2,802,442	895,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 2016년 선정 미래유산에 대한 자료조사 용역 연내 시행 <ul style="list-style-type: none"> - 위원회 선정심의(9~10월), 소유주 동의 및 공표(11~12월) 등 사전절차 추진 후 자료조사 용역 발주 ◦ 2016년 미래유산 공표('16.12월) 후 '13~'16년 선정 건에 대해 '17년 방송프로그램 제작·송출 예정 ◦ 삼일로 연습실 내부 인테리어 공사 <ul style="list-style-type: none"> - 삼일로 창고극장 대수선공사 준공 ('16.12월 예정) 후 '17년 상반기 인테리어 공사 추진
				사무관리비		1,055,000	260,000	
				공공운영비		18,711	-	
				전산개발비		103,731	-	
				민간경상사업 보조		200,000	-	
				민간위탁금		65,000	-	
				자치단체경상 보조금		100,000	-	
				시설비		1,250,000	630,000	
				감리비		10,000	5,000	
3	문화예술 진흥	문화예술 육성·지원	천태종 전통문화유산 전승센터 건립지원	계	천태종 전통문화유산 전승센터 건립 지원비 집행잔액	300,000	150,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 천태종 전통문화유산 전승센터 건립 일정이 시 및 중앙 투자심사 절차 이행 등으로 지연
				민간자본 사업보조		300,000	150,000	
4	디자인 역량 강화추진	SOFT 서울기반 구축 사업	공공미술프로 젝트 추진	계	서울광장 좌대 프로젝트 구축비용	3,080,000	200,000	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 서울의 대표 상징이자 시민들이 사랑하는 서울광장에 '오늘'의 시대상을 대변하는
				사무관리비		580,000	-	

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사	유
				시설비		2,500,000	200,000		<ul style="list-style-type: none"> 예술작품을 설치하는 사업으로 ◦ 공공미술 자문회의 구성(7월) 후 자문결과에 따라 당초 광화문 광장을 대상으로 추진하였으나 ◦ 역사성 등의 사유로 부정적인 의견이 있어 대상지를 변경하여 추진하면서 사업이 지연됨 ◦ 이에 상징적인 공간으로서의 좌대를 먼저 구축하고, 서울의 오늘을 나타내는 작품을 설치하는 2단계 사업으로 추진하여 ◦ 연내 좌대를 구축하고, 작품은 공개공모를 통해 선정, '17년에 9개월간 설치할 계획임
5	디자인 역량 강화추진	사회문제 해결을 위한 디자인 개발사업	유니버설디자인 종합 프로젝트	계	유니버설디자인 통합 가이드라인 평가체계 구축 용역비	820,000	40,000		<ul style="list-style-type: none"> ◦ 유니버설디자인 통합 가이드 라인에 대한 실효성 확보를 위해 설계단계뿐 아니라 시공단계, 준공 후에도 정합성을 가지고 가이드 라인이 반영·유지될 수 있도록 단계별 평가체계를 구축하는 사업으로서 ◦ 통합 가이드라인 개발(16.6월~12월)이 거의 완료되는 '16.11월 중 평가체계 구축 연구용역 착수 후 7개월간 사업 진행
				사무관리비		765,000	40,000		
				행사운영비		50,000	-		
				시책추진업무 추진비		5,000	-		
6	역사문화 유산의 계승발전	전통문화 활성화	보신각 타종행사	계	제야의 종 타종행사 개최용역 계약예정금액(용역비) 중 선금(계약금약의 50%)을 제외한 금액	360,000	136,000		<ul style="list-style-type: none"> ◦ 제야의 종 타종행사 개최 용역 계약기간이 2016.10.~2017.1.31. (예정)으로 당해연도 집행 불가
				사무관리비		60,000	-		
				행사운영비		300,000	136,000		
7	역사문화 유산의 계승발전	문화재 보존 복원	서울시지정문화재 통합 보존관리 시스템 구축	계	문화재 통합 보존관리시스템 구축	398,000	120,000		<ul style="list-style-type: none"> ◦ 문화재 통합 보존관리시스템 정보화전략계획이 관계자 협의 등의 이유로 지연됨에 따라 본 시스템 개발용역의 사업기간 부족
				사무관리비		78,000	-		
				전산개발비		320,000	120,000		

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사유
8	역사문화 유산의 계승발전	문화재 보존 복원	시지정문화재 보수	계	기기국 번사창 인접 토지 및 기옥 매입비	3,970,000	700,000	◦ 매입 기옥의 세입자 퇴거일(17.2) 미도래로 인한 매입 시기 지연
				연구용역비		70,000	-	
				자치단체경상보조금		150,000	-	
				시설비		700,000	700,000	
			자치단체자본보조		3,050,000	-		
9	역사문화 유산의 계승발전	문화재 보존복원	의정부 터 발굴조사	계	사업지내 지장물 철거(폐기물처리·수목이식) 및 발굴조사비, 준조사원 및 보조연구원 채용	1,369,753	757,650	◦ 사업지내 관광버스 주차장·공원관리사무소 부지 사용 연장 요청 및 국유지 발굴 시기 변경 등에 의해 '16~'17년간 연차로 시행될 발굴조사 계획의 변경에 따라 '16년 예산 이월 필요
				기간제근로자 등 보수		92,265	37,000	
				사무관리비		504,488	119,000	
				공공운영비		3,000	-	
			시설비		770,000	601,650		
10	역사문화 유산의 계승발전	전통문화 활성화	한성백제유적 유네스코 세계유산 등재 추진	계	서울 백제역사유적 유네스코 세계유산 잠정목록 등재추진 연구용역	520,040	35,577	◦ 전문가 자문, 계약심사, 2회 유찰, 수의계약 등 계약체결 기간 소요 - 계약기간 : '16.8.4. ~ '17.5.30.
				사무관리비		384,000	-	
				연구용역비		130,000	35,577	
				외빈초청여비		6,000	-	
11	역사문화 유산의 계승발전	문화재 보존 복원	국가지정 문화재 보수	계	국가지정문화재 보수(서울시립경희궁 미술관 철거)	(x10,196,601) 15,904,641	(x171,500) 245,000	◦ 서울시립경희궁 미술관 철거 예산으로 국비가 추가 교부 (171,500천원)되어, 시비 매칭분 (73,500천원) 확보 후 (12월 말 예정) 이월 필요
				시설비		(x322,000) 460,000	(x171,500) 245,000	
				감리비		(x28,000) 40,000	-	
				자치단체자본보조		(x9,846,601) 15,404,641	-	
12	역사문화 유산의 계승발전	문화재 보존복원	문화재 방법·방재시설 설치	계	문화재 안전관리시스템 구축(통합)	(x281,700) 2,480,040	(x-) 1,000,000	◦ 문화재별 현장조사, 관계기관 협의(문화재청 등), 관계자 의견수렴(소유자, 관리자) 후 대상선정이 되어 설계(안)이 마련되고, 일상감사 등 시 사전절차 5단계를 진행되면서 사업기간이 절대 부족
				사무관리비		(x-) 15,600	(x-) -	
				공공운영비		(x28,000) 40,000	(x-) -	
				자치단체경상보조금		(x103,700) 193,540	(x-) -	
				시설비		(x30,000) 1,910,900	(x-) 1,000,000	
				자치단체자본보조		(x120,000) 320,000	(x-) -	
13	한양도성 보존관리 활용	한양도성 보존 정비	북한산성 보수, 보존	계	북한산성 대성문 육축 및 문루 해체 보수	(x1,050,000) 1,500,000	(x383,079) 547,255	◦ 정밀안전진단 결과(전면 해체)와 문화재청 기술자문 의견(부분해체) 상이로 합동회의 등을 통한 보수 방향 결정에 장기간 소요 ◦ 산악지대의 특성상 공사용 자재 운반에 헬기 이용이
				시설비		(x1,025,500) 1,465,000	(x377,479) 539,255	
				감리비		(x19,600) 28,000	(x5,600) 8,000	
				시설부대비		(x4,900) 7,000	-	

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사	유
									필수적이거나 11월부터 5월까지 산불진화 대기로 헬기 이용이 어렵고 동절기 도래로 인한 공사 중단 불가피
14	한양도성 보존관리 활용	한양도성 보존 정비	한양도성 경관 재해시설 개선을 위한 부지매입	계	삼성동 1가 5번지 (삼선자원) 토지매입비	2,872,778	1,516,565		<ul style="list-style-type: none"> 성북구에서 추진하고 있는 천사마을 (성북구 삼선동 1가 11-53호 일대) 주거환경 관리사업의 정비계획으로 삼선동 1가 5번지를 도시계획시설 (공공공지) 결정 후 토지보상 예정이었으나 성북구의 정비계획 수립 지연으로 보상 시기 미도래 ('16.10월 현재 정비계획 주민 공람 공고 예정이며, '17년 상반기 중 정비계획 수립예정]
				시설비		2,872,778	1,516,565		
15	한양도성 보존관리 활용	한양도성 보존정비	남산 회현지락 한양도성 보존정비 (3단계)	계	현장 유적박물관 조성	550,000	378,447		<ul style="list-style-type: none"> 성벽 발굴 유구를 원형대로 노출하는 현장유적박물관은 유사 사례가 없어 기본방향 설정에 장기간 소요 현재 설계공모 중으로 실시설계 및 발굴유구 보존처리 예산 이월 필요 <ul style="list-style-type: none"> '16.4~7 : 기본구상용역 '16.7~12 : 현장 유적박물관 설계공모 관리용역 <ul style="list-style-type: none"> '17년 : 실시설계 및 문화재 보존 처리공사 시행
				시설비		550,000	378,447		
16	한양도성 보존관리 활용	한양도성 세계유산 등재 및 시민참여 활성화	한양도성 학술 조사 및 연구	계	인왕산 성벽 발굴·정밀조사 및 보수방안 마련	(×150,000) 330,000	(×35,000) 70,000		<ul style="list-style-type: none"> '16. 3월 성벽훼손 발생 후 7월까지 성벽보수를 위한 전문가 자문결과, 보수 범위 및 방법에 대해 전문가 사이에도 다양한 의견이 있어, 발굴·원인 규명 선행 후 보수방안을 다시 논의 하기로 결정됨에 따라 이월 필요
				사무관리비		(×150,000) 330,000	(×35,000) 70,000		
17	박물관 및 미술관	박물관 및 미술관	(가칭)시민생활사,로봇박물관	계	유물기증 사례비 및 유물구입비 이월	404,515	320,000		<ul style="list-style-type: none"> SH공사와 대법원간 부지교환 지연으로
				기간제근로자		52,415	-		

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사	유
	활성화	건립지원	전시유물자료 확보	등보수 사무관리비		32,100	-		건축공사가 지연되어 유물구입 예산 이월 필요
				기타보상금		50,000	50,000		
				자산및물품취득비		270,000	270,000		
18	선사·고대역사문화공간창조	박물관운영 활성화	선사고대기획전	계	선사고대기획전 전시물 제작·설치 등 ('16.12월~'17.2월)	240,800	90,000		<ul style="list-style-type: none"> ○ 선사고대기획전은 겨울 전시로 기획되어 전시기간 종료 후 집행 (전시기간: '16. 12. 29.-'17. 2. 26.) ○ 전시물 중 일부는 타 기관 대여 유물이므로 전시종료 후 반환, 운송료 집행 ○ 전시 개막('12. 29) 이후 집행예정 <ul style="list-style-type: none"> - 사무관리비: 전시, 영상, 모형, 그래픽, 운송료 - 행사운영비: 개막행사 비용 - 행사관련시설비: 전시철거
				사무관리비		158,800	80,000		
				공공운영비		3,000	-		
				행사운영비		5,000	5,000		
				외빈초청여비		4,000	-		
				시설비		10,000	-		
				행사관련 시설비		60,000	5,000		
19	도서관 및 독서문화 진흥	도서관 시설확충	현책 보물섬 조성사업	계	현책보물섬 조성사업 리모델링 공사비	2,931,000	2,840,498		<ul style="list-style-type: none"> ○ '16년도 하반기 공사착수 예정이었으나 실시설계용역 기간이 당초계획('16년7월 완료)보다 3개월 더 소요됨에 따라 '17년도 상반기 공사착수 예정으로 리모델링 공사비에 대하여 명시이월 필요
				시설비		2,931,000	2,840,498		

○ 도시개발특별회계(7건, 6,461,630천원)

(단위: 천원)

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사	유
1	문화도시 서울구현	문화기반 시설조성	돈화문로 전통문화시설 건립	계	민요박물관 설계공모 비용 및 건축공사비	3,065,000	2,366,879		<ul style="list-style-type: none"> ○ 민요박물관 건립 기본계획 수립용역 ('15.12월~'16.7월) 및 총괄건축가 자문결과를 반영하기 위하여 도시기반시설분부와 설계공모를 추진하기로 협의함 ('16.8월)에 따라
				시설비		2,847,000	2,148,879		
				감리비		208,000	208,000		
				시설부대비		10,000	10,000		

연번	정책사업	단위사업	세부사업	편성목	명시이월내용	예산액	이월액	사 유
								'17년 설계 및 공사발주 예정
2	문화도시 서울구현	문화기반 시설조성	체부동 성결교회 매입 및 활용	계	체부동 성결교회 리모델링 설계 및 공사비	(x328,000) 3,858,000	(x184,739) 509,431	◦ 도시기반시설본부 건축사업 적정성 평가 결과, 현상설계 공모기간 반영 (3개월), 공사기간 연장(4개월)으로 사업기간이 7개월 연장되어 '17년 공사 추진
				시설비		(x328,000) 3,835,000	(x184,739) 486,431	
				감리비		13,000	13,000	
				시설부대비		10,000	10,000	
3	박물관 및 미술관 활성화	박물관 및 미술관 건립지원	(가칭)"시민생 활사박물관(박 물관몰)" 건립	계	시민생활사박물관 공사비	1,200,000	1,183,320	◦ SH공사와 대법원간 부지교환 지연으로 건축공사 지연
				시설비		1,109,537	1,109,537	
				감리비		73,783	73,783	
				시설부대비		16,680	-	
4	문화도시 기반 조성	문화예술 시설 건립	창작연극 지원시설 건립	계	설계공모 보상비 등	200,000	200,000	◦ 타당성조사 용역이 '16.6월 완료되어 시 투자심사('16.10월), 중앙투자심사 ('17.1월) 이행 후 '17년 설계공모 시행 예정
				시설비		200,000	200,000	
5	문화도시 기반 조성	문화예술 시설 건립	강북구 아동예술교육 센터 건립	계	설계공모 보상비 등	202,000	202,000	◦ 시 투자심사 통과('16.5월) 후 중앙투자심사 진행 중으로 연내 설계공모 보상비 집행 불가
				시설비		202,000	202,000	
6	문화도시 기반 조성	문화예술 시설 건립	서울시 클래식 콘서트홀 건립	계	설계공모 보상비 등	700,000	700,000	◦ 외교부, 한글단체 등에서 세종로 공원 부지에 콘서트홀 건립을 반대함에 따라 사업추진 지연
				시설비		700,000	700,000	
7	문화도시 기반 조성	문화예술 시설 건립	대전차방호시설 예술창작공간 조성	계	대전차 방호시설 예술 창작공간 조성 시설비 등	1,500,000	1,300,000	◦ 공원조성계획 및 도시계획시설 결정 행정절차 진행('16.2월~8월)에 따른 공사지연으로 인해 사업추진 지연
				행사운영비		200,000	-	
				시설비		1,142,000	1,142,000	
				시설부대비		8,000	8,000	
				민간태행사업비		150,000	150,000	

라. 종합검토의견

○ 2016년 제1회 문화본부 소관 추가경정예산안은

국고보조금 추가 내시에 따른 반영과 함께 일부 매칭사업의 경우 시비 대응분 확보를 위한 예산안으로

시에서 중점적으로 추진하고자 하는 사업을 위한 증추경이나 이월·불용 최소화를 위한 감추경이 단 한 건도 없이 기존에 간주처리했던 국비보조금 등과 관련된 예산만 반영된 것임.

○ 지금까지는 이러한 간주처리에 대해서는 의회에서 추후에 보고만 받고 추가경정예산안으로 심의한 바는 없었으나 2016년도 예산안 심의시 예결위에서 예산총칙에 존재했던 “제9조 회계연도 중에 교부되는 국고보조금, 지방교부세 등은 예산 승인된 것으로 간주 처리하고 이를 의회에 보고한다”라는 조문을 삭제하여 의결함으로써 「지방재정법」 제45조에 의하여 이번 추경에 반영된 것임.

○ 따라서 용도가 지정되고 소요전액이 교부된 국비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으므로 이러한 종전 간주처리된 예산에 대한 우리회의의 심의가 과연 의회의 예산심의 권한을 더욱 강화하는 것인지 혹은 2017년도 예산안 심의와 동시에 제출된 심의일정으로 인하여 오히려 내년도 예산안에 대한 심의의 질이 저하될 수 있는 것은 아닌지 등의 측면에서 신중한 검토와 판단이 필요한 것으로 사료됨.

- 이 밖에도 명시이월사업 26건에 대한 심의도 이번 추가경정예산안에 포함되어 있는 바, 이러한 명시이월사업은 예산집행의 신축성도모하기 위하여 회계연도 독립의 원칙의 예외를 인정하여 지방의회의 의결을 얻어 다음 연도에 사용하도록 하는 것이며 이러한 명시이월은 사업을 추진하는 과정에서 예상치 못한 여러 가지 사정 때문에 불가피하게 발생하는 경우가 많으나 무리하게 사업을 추진하다가 반복적으로 명시이월 승인을 요청한 사업에 대해서는 명시이월 승인여부를 심각하게 검토하여야 할 것이며 특히 내년도 예산편성에 대해서도 사업 추진속도에 비해 예산안이 과다계상된 것은 아닌지 꼼꼼히 점검할 필요가 있는 것으로 사료됨.