

서울특별시 도시철도9호선 건설사업 기본계획 변경 결정을 위한 의견청취(안)

검 토 보 고

1. 제안경위

가. 제 출 자 : 서울특별시장

나. 의안번호 : 제1223호

다. 제출일자 : 2016. 5. 30.

라. 회부일자 : 2016. 5. 31.

2. 제안사유

- 「도시철도법」 제6조에 의거 노선별 도시철도 9호선 건설사업 기본 계획 변경에 따른 주민 및 관계전문가 등 의견수렴을 위한 공청회를 실시하고 서울특별시의회 의견을 사전에 청취하고자 하는 것임

3. 주요내용

가. 사업기간 변경

- 당초 : 2007~2015

- 변경 : 2007~2018

나. 차량투입 계획 변경

- 당초 : 198량
- 변경 : 294

4. 참고사항

가. 공고 및 열람

- 게재신문 : 한국경제(2016.3.23.)
- 의견청취기간 : 2016.3.23.~2016.4.13.(22일간)
- 공람장소 : 도시기반시설본부 도시철도계획부
- 의견접수사항 : 없음

나. 주민공청회 실시

- 일 시 : 2016.4.14.(목) 14:30~17:00
- 장 소 : 한국체육대학교 합동강의실
- 공청회 결과 : 의견 없음

다. 기 타

- 관계법령 : 「도시철도법」 제6조

○ 예산조치 : 별도조치 필요없음

○ 합 의 : 해당사항 없음

○ 기 타 : 해당사항 없음

5. 검토의견(수석전문위원 김동수)

가. 개요

- 동 의견청취안은 현재 공사 중인 도시철도 9호선 건설사업¹⁾의 공정률이 55.9%에 불과하여('15년말 기준) 당초 계획과 달리 '18년말 개통이 예상됨에 따라 사업기간 변경과 함께 9호선 혼잡률 완화를 위해 차량투입계획을 변경하고자 하는 것으로

“노선별 도시철도기본계획”의 중요한 변경사항인 경우 공청회 및 지방의회 의견을 듣도록 한 「도시철도법」 제6조 등²⁾에 따라 주요 변경사항에 대한 시의회의 의견을 듣고자 하는 것임

나. 검토 의견

- 도시철도 9호선 건설사업은 당초 '15년 개통할 것을 목표로 추진하였으나 '15년말 기준 실행공정률은 55.9%에 불과하여 향후 적정 예산이 투입된다는 가정 하에 당초 계획보다 3년이나 늦은 '18년까지 사업기간을 변경해야 하는 상황임

1) 1단계(개화~논현역) 2009.7월 개통, 2단계(논현~종합운동장역) 2015.3월 개통

2) 「도시철도법」 제6조(노선별 도시철도기본계획의 수립 등) ③ 시·도지사는 기본계획의 내용 중 대통령령으로 정하는 주요 사항에 대하여는 국토교통부장관과 협의한 후 공청회를 열어 주민 및 관계 전문가 등으로부터 의견을 듣고 해당 **지방의회의 의견을 들어** 기본계획을 국토교통부장관에게 제출하여야 한다.

• 「도시철도법 시행령」 제5조(기본계획의 주요 사항) 법 제6조제3항 본문에서 “대통령령으로 정하는 주요 사항”이란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항을 말한다. 1. 법 제6조제2항제2호부터 제5호까지에 해당하는 사항 2. 도시철도의 건설 방식 3. **도시철도차량의 종류 및 운행계획**

• 「도시철도법」 제6조(노선별 도시철도기본계획의 수립 등) ② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 2. 도시철도의 건설 및 운영의 경제성·재무성 분석과 그 밖의 타당성의 평가 3. 노선명(路線名), 노선 연장, 기점(起點)·종점(終點), 정거장 위치, 차량기지 등 개략적인 노선망(路線網) 4. **사업기간 및 총사업비** 5. 지방자치단체의 재원 부담비율을 포함한 자금의 조달방안 및 운용계획

특히, 동 사업과 관련하여 서울시는 석촌지하차도 싱크홀 발생으로 장기간 지연된 공기를 만회하기 위해 설드 2호기까지 투입한 상태이나 도시철도 운영 안전성 확보를 위한 법적의무 사항인 주행시험과 영업시운전 등³⁾⁴⁾을 고려할 때 '18년까지 사업기간을 변경하는 것은 불가피할 것임

- 또한 도시철도 9호선은 당초 1단계 개통시('09.7월) 24편성 96량으로 운영하였고, 당초 계획보다 혼잡도가 급격하게 증가함에 따라 2단계 차량 48량을 조기 증차('11.10월)하여 현재 운영 중에 있으나 이용승객이 '09.7월 개통 이후 연평균 약 12%씩 지속적으로 증가함에 따라 '14년 기준 일평균 384천명이 이용하고 있음⁵⁾

〈도시철도9호선 개통 후 이용승객 변화현황〉

(단위:명/일)

구분	'09	'10	'11	'12	'13	'14	연평균 증가율
일평균이용자수	214,239	266,152	300,186	340,913	368,535	384,423	12.4%
순 승 차	138,012	172,840	194,630	222,320	241,848	253,196	12.9%
환승승차	76,227	93,312	105,556	118,593	126,687	131,227	11.5%

3) 「철도차량 형식승인·제작자승인·완성검사 시행지침」 제15조(차량형식시험 대상 등)② 예비주행시험과 시운전시험에서 최소한으로 요구되는 주행거리는 다음 각 호와 같다

1. 예비주행시험 : **시험선로에서 5,000킬로미터**(법 제26조제4항제4호에 해당하는 철도차량의 경우 1,000킬로미터 이상)

2. 시운전시험 : 별표 3에 따른 차종별 주행거리

[별표 3] 중 일부

차종별 주행거리(제15조제2항제2호 관련)

차종	최고운행속도(킬로미터/시간)	주행거리(킬로미터)
일반철도차량	151~200 미만	5,000 이상
	150 이하	1,000 이상

4) 「철도종합시험운행 시행지침」 제15조(종합시험운행 기간) ① 철도시설관리자는 신설 또는 개량되는 시설의 규모를 고려하여 [별표 4]를 기준으로 종합시험운행기간을 정한다.

[별표 4] 중 일부

종합시험운행 기간(제15조 제1항 관련)

구분	시험운행 기간	비고
일반(광역)철도 /도시철도	○ 신설선	60일 이상
	○ 개량선	40일 이상

5) 서울특별시 도시철도 9호선 열차운행 개선방안 연구, 2015.7, 서울시메트로9호선

이용승객 증가로 인해 '16년 현재 도시철도 9호선의 차내 혼잡도는 급행열차 269%, 일반열차 231%에 달하고 있어 기존 서울 지하철 최대 혼잡도 구간(사당- 방배)의 혼잡도(202%) 보다 월등히 높은 수준이며,

향후 공항철도 직결('17년), 김포경전철('19년), 대곡소사선·신림선·신안산선('21년) 등의 철도 건설 계획으로 지속적인 수요 증가가 예상됨에 따라 혼잡도가 더욱 증가⁶⁾될 것으로 예상된다는 점에서⁷⁾ 철도차량의 추가 확보가 필요한 상황임

〈도시철도9호선 수요예측결과〉

구 분	당초(198량)			변경(294량)		
	차량수	재차인원	혼잡률(%)	차량수	재차인원	혼잡률(%)
일반열차	120량	12,008	315	186량	12,008	157
급행열차	78량	14,805	388	108량	14,805	194

- 다만, 동 9호선 사업 지연으로 인한 개통시기 연장은 서울시가 '11년 이후 적정 예산을 편성하지 않은 바가 크고, 사업지연으로 인한 피해가 시민들에게 고스란히 전가되고 있음

또한 서울시의 잘못된 사업예측과 중앙부처와의 국비지원 등의 협의 난항에 따라 이용승객 증가에도 불구하고 전동차 조기도입 차질로 인해 극심한 혼잡이 발생하고 있다는 점에 대해서는 서울시의 반성이 필요할 것임

- 또한 9호선의 사업기간과 차량운행 계획 변경의 경우 당초 계획 변경이 이루어지기 전에 「도시철도법」 및 같은 법 시행령 등에 따라 공청회 및 시의회 의견을 들었어야 하는 사항으로

6) 급행열차 388%, 일반열차 315%까지 증가

7) 서울특별시 도시철도 9호선 열차운행 개선방안 연구, 2015.7, 서울시메트로9호선

이에 대해서는 '15.7월 2015년 제1차 추경예산안 편성 당시 시의 회의 지적이 있었음에도 불구하고 이제야 관련 절차를 수행하는 것은 관련 법령을 무시한 서울시의 위법적인 행정인 바 이에 대한 명확한 설명이 있어야 할 것임

- 다만, 동 의견청취안은 서울시가 국토교통부에 '서울특별시 도시철도 9호선 건설사업 기본계획 변경안'을 제출하여 도시철도차량 도입시 국비지원을 받을 수 있는 근거를 마련할 수 있다고는 할 것이나, 현재 도입된 차량 이외의 국비지원은 불투명한 상황으로 서울시는 전동차 추가도입에 대해 국비가 지원될 수 있도록 적극적인 노력을 기울여야 할 것임

〈도시철도9호선 3단계 연도별 계획대비 투자현황〉

(단위: 백만원)

총사업비 기준		2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년	2018년
계획	계획공정률	240%	12.80%	33.60%	62.70%	87.90%	99.90%	100.00%		
	투자계획	31,429	167,882	439,872	820,815	1,150,555	1,308,222	1,309,532		
	국비(40%)	12,572	67,153	175,949	328,326	460,222	523,289	523,813		
	시비(60%)	18,857	100,729	263,923	492,489	690,333	784,933	785,719		
실적	실행공정률	5.6%	11.6%	17.6%	26.6%	39.1%	55.9%	72.3%	89.0%	100.0%
	실투자	73,826	152,164	231,105	348,444	512,383	732,061	946,359	1,165,359	1,309,532
	국비	19,330	35,330	69,280	159,477	258,277	343,177	433,177	466,144	523,813
	시비	54,496	116,834	161,825	188,967	254,106	388,884	513,182	699,215	785,719
계획 대비 실적	공정률	3.2%	<u>-1.2%</u>	<u>-16.0%</u>	<u>-36.1%</u>	<u>-48.8%</u>	<u>-44.0%</u>	<u>-27.7%</u>		
	부족액	42,397	<u>-15,718</u>	<u>-208,767</u>	<u>-472,371</u>	<u>-638,172</u>	<u>-576,161</u>	<u>-363,173</u>		
	국비	6,758	<u>-31,823</u>	<u>-106,669</u>	<u>-168,849</u>	<u>-201,945</u>	<u>-180,112</u>	<u>-90,636</u>	466,144	523,813
	시비	35,639	16,105	<u>-102,098</u>	<u>-303,522</u>	<u>-436,227</u>	<u>-396,049</u>	<u>-272,537</u>	699,215	785,719