

# 의회개혁특위 활동결과 중간 보고

2014. 9. 30

서울특별시의회 의회개혁특별위원회

# 목 차

I. 특별위원회 구성 개요

II. Vision, 목표 및 세부과제

III. 추진방안

IV. 향후 일정

## I. 특위 구성 개요

### 특위 구성 목적

- ▶ 제9대 개원을 맞아 깨끗하고 투명한 청렴의회 구축
- ▶ 의원 전문성 향상 및 원활한 의정활동 수행 여건 조성
- ▶ 법/제도적 개선사항 발굴 및 실질적인 정책대안 제시

**특위 구성결의안 발의**  
(2014.7.15)  
- 최웅식 의원 외 24명

**본회의 의결 및 특위 위원선임**  
(2014.7.25)  
- 20명

**제1차 회의(2014.7.31)**  
- 위원장 : 조상호  
- 부위원장 : 이윤희, 신건택

**소위원회 구성 활동(2014.8.8 ~)**  
-모두 12차례 소위 회의

**전체 회의 간담회**  
(2014.9.29)  
-소위별 중간보고 및 의견조정

## 1. 소위원회 구성 현황



- ▶ **위원장** : 신건택 의원
- ▶ **위 원** : 김경자 의원, 김구현 의원  
김선갑 의원, 김인제 의원  
성중기 의원, 오경환 의원  
이신혜 의원, 최영수 의원
- ▶ **주요 논의과제**
  - 의회운영의 청렴성 및 도덕성 회복
  - 의회 합리성 및 전문성 강화



- ▶ **위원장** : 이윤희 의원
- ▶ **위 원** : 김진철 의원, 김태수 의원  
김현아 의원, 박호근 의원  
서윤기 의원, 송재형 의원  
장인홍 의원, 최판술 의원  
황준환 의원
- ▶ **주요 논의과제**
  - 투명성/책임성 의회, 시민소통 의회
  - 의회 역량 전문성 강화
  - 효율적 의정지원체계 구축

## II. Vision, 목표 및 세부과제

### Vision

청렴도 1위, 의정성과 1위

#### 4대 목표

#### 20대 세부과제

##### 청렴성 투명성 의회

1. 의원행동강령 조례 제정, 2. 윤리특위 활성화, 3. 업무추진비 내역 공개
4. 해외연수활동 공개, 5. 의정운영공통경비 공개, 6. 위원선정 공개모집

##### 시민소통 의회

1. 의정활동 정보 공개, 2. 출석률 및 발주내역 공개
3. 공청회/토론회 활성화 4. 메니페스토 실행 지원

##### 전문적 역량 의회

1. 정책입법 연구활동 지원, 2. 연구단체 활성화 3. 의원 교육연수활동 지원
4. 의정활동 전문 지원시스템 구축 5. (수석)전문위원의 역량 강화
6. 집행부 효율적 견제 강화를 위한 제도 도입(보좌관제)

##### 지방자치 선도 의회

1. 사실상 인사 독립권 실현, 2. 조직 및 예산 편성의 독립성/자율성 확보
3. 신기민정에 대한 인사청문 도입 4. 의장 자문 인사추천위원회 구성운영

### III. 추진방안

## 1. 청렴성 투명성 의회

### 1-1. 의원행동강령 조례안 제정

- 공정한 직무수행, 부당이득 수수금지, 건전한 의회활동 풍토 등  
의원이 준수해야 할 행동기준을 정한 '의원 행동강령 조례안'(의장 대표발의)  
세부 검토
- 제7조(직무 관련 위원회 활동 제한) 규정은 치열한 논쟁 결과,  
의원이 소속된 위원회의 집행부 위원회에 참석하지 않는 의견이 근소하게  
우세 → 공청회 또는 토론회 개최를 통한 충분한 의견 수렴 필요
- 의원이 형사사건으로 구속될 경우 **의정활동비 지급 금지**(김인제 의원  
대표발의) 및 **윤리특위를 통한 의회직**(의장, 부의장, 상임위원장) **사퇴는 계속 논의**

### III. 추진방안

## 1. 청렴성 투명성 의회

### 1-2. 윤리특별위원회 활성화

- 제6대 의회 이후 의원의 자격, 윤리심사 등을 심사하는 윤리특별위원회가 개최된 바 없음.
- 상설기구로 기능하도록 조례로 상향 규정하고, 요건 충족 시 자동 조사활동 권한 부여
  - \* 요건 : 위원회가 조사할 정당한 이유가 있는 경우, 의원 10명 이상의 조사 신청, 본회의 의결이 있는 경우 등

### 1-3. 업무추진비 사용내역 전면 공개

- 국민권익위원회의 권고 및 의회 청렴도 평가사항이며, 홈페이지를 통해 업무추진비 사용내역을 공개하고 있음.
- 「**업무추진비 집행기준 및 공개에 관한 조례안**」제정을 추진하고, 외부 점검단을 통한 의회 업무추진비 사용내역 점검 추진

### III. 추진방안

## 1. 청렴성 투명성 의회

### 1-4. 해외연수활동 전면 공개

- 계획, 심사, 활동, 결과보고, 정책반영 등 전 연수과정의 투명한 공개 및 심사의 객관성 확보
- 자매도시 방문기회의 균등 보장, 외부 심사위원 공모, 여행사 수의계약 금지 등을 담은 「의원 공무국외활동에 관한 조례안」 제정 추진

### 1-5. 의정운영공통경비 전면 공개

- 의회의 공적 의정활동 수행을 위해 편성된 '의정운영공통경비'(약 7억8천만원) 배분기준 및 집행 내역 공개를 통한 합목적성과 투명성 확보
- 교섭단체 지원 근거를 위한 「교섭단체 구성 운영 조례안」 제정 추진

### 1-6. 위원 선정의 공개 모집

- 운영위원회, 정책연구위원회, 자매도시방문 등의 위원 선정은 상임위원회를 통한 공개 모집 및 공정한 기회 보장
- 상임위 소관 각종 심의/자문위원회 위원 위촉 시 공개 모집



### III. 추진방안

## 2. 시민소통 의회

### 2-1. 의정활동 정보 공개

- 의회 심사 과정과 결과 등 의정활동 전반에 대한 적극적 **정보공개**를 통해 시민의 알 권리 보장
- **'의정활동 통합관리시스템' 및 '정보 공개시스템' 구축**
  - \* 상임위 회의 인터넷 실시간 중계, 의원 재실현황, 의안전자결재, 출석률, 발주내역 업무추진비, 해외연수, 의회공간 예약, 의회 일정, 의원 활동내역 등

### 2-2. 의원 출석률 및 의회 발주내역 공개

- **회의 출석일수 등의 공개**를 통한 시민 알 권리 충족 및 의정활동 활성화 기대
- **의회사무처 발주와 계약 내역 등의 공개**를 통한 의회 운영의 투명성 확보
- 수의계약(약 90%)은 원칙상 **'전자공개 수의계약'** 추진토록 관련 **규칙 개정**

### 2-3. 공청회 및 토론회 활성화

- 제정안 또는 전부개정조례안의 경우 **공청회 생략요건 강화**
- **조례안 발의 의원의 공청회/토론회 요구권 신설**
- 의원이 개최하는 각종 안건 및 정책개발 토론회 **지원**

### 2-4. 매니페스토 실행 지원

- 의원 공약실천 및 지역민원 해소를 지원하는 별도의 **'전담기구' 설치**를 통해 의회의 민주적 책임성 제고
- 현실적으로 실행가능한 「**의원 공약실천을 위한 조례안**」 계속 검토

## III. 추진방안

### 3. 전문적 역량 의회

#### 3-1. 의원 정책입법 연구활동 지원

- 의원이 전문가 등을 활용할 수 있도록 '정책입법 활동' 지원
- 의회 연구용역 사업(약 8억원, 20건)의 적절한 관리 및 내실화하고,  
입법담당관의 기능 및 인력 재편(연구용역 중심 → 의원발의안 지원)
- \* 「서울특별시의회 의원 입법정책 연구활동 지원 조례안」 제정 추진

#### 3-2. 의원연구단체 활성화

- 의원의 관심 있는 분야에 대한 연구를 목적으로 구성되는 연구단체의  
활성화를 위해 '가입요건 완화' 및 '관리 강화'를 통한 책임성 제고
- 연구단체 기능의 재편(단체 구성 중심 → 연구활동 중심)
- \* 「서울특별시의회 의원 연구단체 구성 및 지원조례」 개정 추진

### III. 추진방안

## 3. 전문적 역량 의회

### 3-3. 의원 교육연수활동 지원 신설

- 의정활동 전문성 제고를 위해 민관이 주최하는 각종 '교육연수프로그램'에 대한 의원 참가 지원
  - \* 「서울특별시의회 의원 교육연수활동 지원 등에 관한 조례안」 제정 추진
- 서울시의회 또는 지방의회 공동의 '의정연수원' 설치 논의

### 3-4. 의정활동 전문 지원시스템 구축

- 의회직(계약직, 별정직) 중심의 의정지원 조직(전문위원실, 입법/예산정책담당관) 인적 구조 재편 및 의원회관(별관) 으로 이전
- 의정지원 조직과 전문위원실 간의 유기적 협력관계 구축

### III. 추진방안

## 3. 전문적 역량 의회

### 3-5. (수석)전문위원의 역량 강화

- (수석)전문위원의 **연령 상한(만 60세) 신설** 및 **정년퇴직 공무원의 임용 원천 배제**를 통한 인사적체 해소 및 내부사기 진작
- (수석)전문위원 다면평가 적극 활용 및 도덕/윤리성 강화방안 마련

### 3-6. 집행부 효율적 견제 강화를 위한 제도 도입(보좌관제)

- 의원보좌관제 도입 홍보 논리 마련 및 전국 광역의회와의 연대 추진
- **지방의원 보좌관제 도입을 위한 지방자치법 개정 건의안 의결 송부**

### III. 추진방안

## 4. 지방자치 선도 의회

### 4-1. 사실상 '인사권 독립' 실현

- 의장(지방자치법상 사무처장)에게 임용권이 위임된 **임기제(계약직), 별정직 공무원 중심의 인적 재편**을 통해 인사권 독립 실현
  - \* 행정직 중심(74%) → **의회직(계약, 별정) 중심의 사무처 개편**
- **'의회사무처장' 및 '의회 간부'(공보실장, 예산정책담당관)의 개방형 직위 운영**을 통해 의회 업무의 전문성과 연속성, 사명감 제고
- 향후 사무처 조직개편 및 인력 재구성을 위한 **별도의 TF팀 운영**

### 4-2. 조직 및 예산 편성의 독립성/자율성 확보

- 의회사무처 자체 조직 구성 및 의회관련 예산 편성의 자율성 보장을 통한 의회의 독립성 및 정체성 확보
  - \* **지방의회 운영 자율성 보장을 위한 '지방자치법' 및 '지방재정법' 개정 건의**

### III. 추진방안

## 4. 지방자치 선도 의회

### 4-3. 산하기관장에 대한 '인사청문회 도입'

- 시장의 인사전횡을 방지하고, 의회 차원의 적절한 견제장치 마련을 위해  
**'인사청문회' 도입을 위한 "행정협약" 체결**
  - \* 경기(협약), 인천(운영지침), 경남(협약), 제주(특별법)

### 4-4. 의장 자문 '인사추천위원회' 구성 운영

- 의장의 사무처 직원 추천권의 실질적 행사를 위한 자문기구로 '인사추천위원회'를 구성 운영해 의회 인사의 공정성과 투명성 확보
- 「서울특별시의회 인사추천위원회 설치 운영 조례안」 제정 추진

## IV. 향후 일정

2014.10. 1

운영위원회 보고

2014.10. 10(안)

전체의원 총회 개최 및 의견수렴

2014.10.16(안)

특별위원회 의견 최종 정리 및 의결

2014.10.20 ~ 11.10(안)

시민/전문가 공청회 및 토론회

2014.11

관련 의안 제출 및 의결

2015.1.1

개혁과제 시행

2015.1.24

특별위원회 활동 종료





**감사합니다.**