

서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회 구성 결의안

심 사 보 고 서

의안 번호	989
----------	-----

2016년 3월 8일
운 영 위 원 회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 및 발의자 : 2016. 2. 11. 우형찬 의원 외 23명
- 나. 회부일자 : 2016. 2. 15.
- 다. 상정일자 : 제266회 정례회 제2차 운영위원회
2016년 3월 8일 상정·의결(원안 가결)

2. 제안설명

(제안설명자 : 우형찬 의원)

가. 제안이유

- 서울시는 지난 2014년 11월 24일 18개 투자·출연기관에 대한 혁신방안을 발표 하면서 청렴, 재정, 상생, 협치, 약정체결 등 6개 분야 22개 과제를 선정하여 동 기관들에 대한 변화와 혁신을 도모하고 있음.
- 다만, 각각의 투자·출연기관들은 규모, 역할, 조직, 특성 등이 서로 상이하기 때문에 동일한 기준과 방법으로 개선해 나간다면 기대했던 변화 및 혁신에 대한 효과가 반감될 수 밖에 없음.

- 특히 방대한 규모의 서울시 산하 5대 공사·공단(서울메트로, 서울특별시도시철도공사, SH공사, 서울특별시농수산물공사, 서울특별시시설관리공단)의 경우 2014년 말 기준 부채가 21조 5,994억원, 당기순손실이 3,138억원에 달하는 등 별도의 혁신 대책과 관리가 필요한 실정임.
- 따라서 서울시가 추진 중인 투자·출연기관 혁신방안이 제 기능을 다 하도록 독려하는 한편 특별히 5대 공사·공단에 대해서는 서울특별시의회가 나서 고질적인 부정·부패·안전사고·예산낭비 등에 대해 철저히 감시함으로써 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 내어 공사·공단의 경쟁력을 강화해야 할 것임.
- 이에 서울시 산하 공사·공단의 경쟁력 강화를 위한 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성을 제안함.

나. 주요내용

- 서울시는 2014년 11월 24일 18개 투자·출연기관에 대한 6개 분야 22개 혁신방안을 발표하면서 동 기관들에 대한 변화와 혁신을 도모하고 있음. 다만, 동일한 기준과 방법은 각 투자·출연기관들의 변화와 혁신에 대한 효과가 반감될 수 있어 서울시 산하 공사·공단의 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 내고자 「서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회」를 구성함.

3. 참고사항

가. 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본조례」 제37조

나. 예산 조치 : 별도조치 필요 없음.

다. 기 타 : 없음.

4. 전문위원 검토보고의 요지(수석전문위원 박노수)

1 특별위원회 구성 결의안의 취지

- 특별위원회는 「지방자치법」 제56조제2항 및 같은법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본조례」 제37조 등에 근거하여 구성·운영하고 있음.
- 「서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회 구성결의안」은 서울시가 추진 중인 투자·출연기관 혁신방안이 제 기능을 다 하도록 하는 한편, 특별히 5대 공사·공단에 대한 부정·부패·안전사고·예산낭비 등에 대해 철저히 감시함으로써 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 공사·공단의 경쟁력 강화에 기여하고자 제안되었음.

2 특별위원회 구성의 타당성

- 서울시 5대 공사·공단의 부채규모는 2015년 기준 21조 5,230억원으로 감소 추세에 있기는 하나 여전히 높은 수준이며, 시설장비의 노후화, 부동산 장기침체, 정부지원 미흡 등으로 경영수지 개선의 전망이 불투명한 상황임.
- 실제로 5대 공사·공단의 당기순손실 규모가 3,706억원에 달하는 등 부채경감과 경영 혁신을 위해 특별한 대책이 필요한 실정임.

<표-1> 서울시 투자기관 부채현황 (단위 : 억원)

구 분	'2010	'2011	'2012	'2013	'2014	'2015
투 자 기 관 계	205,569	220,109	228,341	230,336	215,994	215,230
서 울 메 트 로	30,701	32,405	33,035	33,319	29,532	30,332
도시철도공사	11,521	11,013	10,433	11,603	12,555	12,388
시설관리공단	612	754	536	458	590	750
농수산식품공사	419	683	986	1,338	1,827	1,882
S H 공 사	162,316	175,254	183,351	183,618	171,490	169,878

※ '10~'14년도는 지방공기업 경영공시자료이며, '15년도는 가결산(잠정) 현황임('16. 3. 2. 기준).

- 이에 서울시는 산하 투자·출연기관의 안전사고, 도덕적 해이, 부채증가와

재정건정성에 대한 시민의 우려를 불식시키고자 지난 2014년 11월 투자·출연기관 혁신방안을 발표한 바 있음.

- 이 방안에 따르면, 청렴, 재정, 안전, 인사, 상생협치, 약정체결 6개 분야 22개 전략 과제를 혁신추진 과제로 선정하여 투자·출연 기관들에 대한 변화와 혁신을 도모하고자 하였음(참고자료 1 참조).
- 그러나 각각의 투자·출연기관들은 조직의 특성, 역할, 여건 등이 서로 상이하어 획일적인 기준과 방법으로는 혁신의 효과를 기대할 수 없어, 기관별로 보다 세분화되고 엄격한 혁신에 대한 기준과 실행계획 수립, 평가가 필요한 시점임.
- 이에 서울시가 추진하는 투자·출연기관이 혁신방안의 제기능을 다하도록 독려하고 특히 5대 공사·공단에 대해서 철저히 감시함으로써 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 경쟁력을 강화하기 위한 일환으로 서울특별시의회 차원의 특별위원회를 구성하는 것은 시의적절한 것으로 판단됨.
- 특별위원회 구성과 관련하여 「서울특별시의회 기본 조례」 제37조제1항1)에 따라 여러 상임위원회 소관과 관련되는 사안이고, 혁신 방안을 토대로 공사·공단의 경쟁력강화방안 등을 서울특별시의회 차원에서 강구할 필요가 있으므로 특별위원회 구성은 타당할 것으로 판단됨.

3 관련 상임위원회 의견 조회 결과

- 동 안건과 관련하여 「서울특별시의회 기본 조례」에 따른 관련 상임위원회 의견 조회 결과,

기획경제위원회는 특별위원회가 추구하려는 목적과 추진방향이 기획경제위원회가 추구하는 목적과 부합하는 측면이 있어 기획경제위원회 활동범위 내에서도 목적

1) 제37조(특별위원회) ① 의회는 여러 상임위원회의 소관과 관련되거나 특히 필요하다고 인정한 안건을 효율적으로 심사하기 위하여 의회의 의결로 특별위원회를 둘 수 있다.

달성이 가능하며, 특히 서울시 산하 5개의 공사·공단에 대한 별도의 혁신대책과 관리 문제는 각각의 해당 소관위원회에서 감시·감독해야할 고유 업무이고, 서울시 산하 5대 공사·공단의 특수성을 감안할 때 각 위원회별로 대책을 마련하는 것이 보다 적절하다는 의견을 제시하였음(참고자료 2 참조).

○ 교통위원회와 도시계획관리위원회는 의견없음으로 회신하였음(2016. 2. 29).

5. 질의 및 답변요지 : 「없 음」

6. 토 론 요 지 : 「없 음」

7. 심 사 결 과 : 「원안가결」

【재적위원 13명, 참석위원 10명, 전원찬성】

8. 소수 의견의 요지 : 「없 음」

9. 기타 필요한 사항 : 「없 음」

서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회 구성 결의안

의안 번호	989
----------	-----

발의년월일 : 2016년 2월 11일

발 의 자 : 우형찬, 조상호, 문형주, 박호근,
유 용, 신언근, 김태수, 전철수,
서윤기, 유동균, 서영진, 이윤희,
이신혜, 김영한, 김창원, 우창운,
김경자, 김인제, 박마루, 강감창,
이상묵, 박중화, 최웅식, 박양숙
의원(24명)

1. 주 문

- 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조, 「서울특별시의회 기본조례」 제37조의 규정에 의거 서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회를 구성한다.
- 위원수는 20인 이내로 하고, 그 활동기간은 선임일로부터 6개월로 하되 필요시 본회의의 의결로 연장할 수 있다.
- 본 특별위원회는 활동기간이 종료하기 전까지 활동결과 보고서를 본 회의에 제출한다.

2. 제안이유

- 서울시는 지난 2014년 11월 24일 18개 투자·출연기관에 대한 혁신방안을 발표하면서 청렴, 재정, 안전, 채용, 상생·협치, 약정체결 등 6대 분야 22개 과제를 선정하여 동 기관들에 대한 변화와

혁신을 도모하고 있음

- 다만 각각의 투자·출연기관들은 규모, 역할, 조직, 특성 등이 서로 상이하기 때문에 동일한 기준과 방법으로 개선해 나간다면 기대했던 변화 및 혁신에 대한 효과가 반감될 수밖에 없음
- 특히 방대한 규모의 서울시 산하 5대 공사·공단(서울메트로, 서울특별시도시철도공사, SH공사, 서울특별시농수산물공사, 서울특별시시설관리공단)의 경우 2014년말 기준 부채가 21조 5,994억원, 당기순손실이 3,138억원에 달하는 등 별도의 혁신 대책과 관리가 필요한 실정임
- 따라서 서울시가 추진 중인 투자·출연기관 혁신방안이 제 기능을 다 하도록 독려하는 한편 특별히 5대 공사·공단에 대해서는 시의회가 나서 고질적인 부정·부패·안전사고·예산낭비 등에 대해 철저히 감시함으로써 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 내어 공사·공단의 경쟁력을 강화해야 할 것임
- 이에 서울시 산하 공사·공단의 경쟁력 강화를 위한 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성을 제안함

3. 참고 사항

가. 관련 법령 : 「지방자치법」 제56조 및 같은 법 시행령 제56조,
「서울특별시의회 기본조례」 제37조

나. 예산 조치 : 별도조치 필요 없음

다. 기 타 : 없음

서울특별시의회 공사·공단 경쟁력 강화 특별위원회 구성 결의안

- 서울시는 지난 2014년 11월 24일 18개 투자·출연기관에 대한 혁신방안을 발표하면서 청렴, 재정, 안전, 채용, 상생·협치, 약정 체결 등 6대 분야 22개 과제를 선정하여 동 기관들에 대한 변화와 혁신을 도모하고 있다.
- 다만 각각의 투자·출연기관들은 규모, 역할, 조직, 특성 등이 서로 상이하기 때문에 동일한 기준과 방법으로 개선해 나간다면 기대했던 변화 및 혁신에 대한 효과가 반감될 수밖에 없다.
- 특히 방대한 규모의 서울시 산하 5대 공사·공단(서울메트로, 서울특별시도시철도공사, SH공사, 서울특별시농수산식품공사, 서울특별시시설관리공단)의 경우 2014년말 기준 부채가 21조 5,994억원, 당기순손실이 3,138억원에 달하는 등 별도의 혁신 대책과 관리가 필요한 실정이다.
- 따라서 서울시가 추진 중인 투자·출연기관 혁신방안이 제 기능을 다 하도록 독려하는 한편 특별히 5대 공사·공단에 대해서는 시의회가 나서 고질적인 부정·부패·안전사고·예산낭비 등에 대해 철저히 감시함으로써 실질적인 변화와 혁신을 이끌어 내어 공사·공단의 경쟁력을 강화해야 할 것이다.
- 이에 서울시 산하 공사·공단의 경쟁력 강화를 위한 서울특별시의회 차원의 특별위원회 구성을 결의한다.

2016. 2.

서울특별시의회 의원 일동