

실·국별 현안업무보고

교육행정국





일반 현황

조직

3과9담당



정·현원

(기준 : '16. 4월)

구 분	일반직								교육전문직			합계
	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급	소계	초등	중등	소계	
정 원	1	4	8	23	24	2	-	62	-	-	-	62
현 원	1	4	9	21	23	4	2	64	-	-	-	64

☐ 주요 기능

구 분	담 당 업 무
학교지원과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각급학교 설립·폐지·변경·이전·재배치 ○ 각급학교 학생배치계획 및 고등학교 학급편제 ○ 도시계획, 교육환경평가 및 미개설 학교용지 관리 ○ 고입전형 기본계획 ○ 후기고등학교 신입생 배정 ○ 학교법인 설립·해산·지도·감독 ○ 문제법인 관리(임원취임승인 취소 및 임시이사 선·해임 등) ○ 사립학교 재정결함지원금 지원 ○ 사립학교 회계 예산편성·결산지침
교육재정과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교육비특별회계 세입예산 및 결산 업무 ○ 지출업무·재정보증·자금관리 ○ 교육금고 지정 및 지도감독 ○ 학교 수업료 및 입학금관리 ○ 서울학교 안전공제회 관리 ○ 각종 계약관리(공사·물품·용역·인쇄) ○ 물품의 수급관리계획 수립 및 관리 ○ 계약심의위원회 운영 ○ 국유재산 및 공유재산 관리 ○ 공유재산 취득·처분 ○ 교육시설재난공제회 관리
교육시설안전과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 각급학교 및 직속기관의 각종 시설사업 총괄계획 수립 및 조정 ○ 각급학교 및 직속기관 시설물의 안전점검 및 유지관리에 대한 계획수립 ○ 각급학교 시설 현황 및 이력 관리 ○ 민간투자 시설사업의 기획, 고시 및 협상 ○ 시설공사 평가 ○ 학교시설내진, 개축계획 수립 ○ 각급학교 시설 복합화 계획 수립 및 총괄 ○ 각급학교 시설공사의 표준화, 품질개선 관리 ○ 장애인 편의시설, 무장애, 그린스쿨 계획 수립 ○ 직속기관 도시 계획 업무 ○ 시설사업 관련 각종위원회 운영관리 ○ 서울특별시교육시설관리사업소 운영지도 ○ 그 밖에 시설사업에 관한 사항



예산 현황

2016년 본예산 사업별 내역

(‘16.3.31.현재, 단위: 천원, %)

부서	세부사업	2016년도		2015년도	집행액(C) (원인행위기준)	집행률 (D=C/B)
		본예산(A)	예산현액(B)	최종예산		
학교지원과	적정규모학교육성지원	427,768	427,768	383,982	236,188	55.2
	학교신증설	193,750,325	297,535,529	219,144,370	95,537,328	32.1
	진학시험및입학전형관리	407,380	407,380	475,757	127,290	31.2
	사학기관관리	140,430	140,430	103,164	20,540	14.6
	운영비재정결함지원	63,205,075	63,205,075	62,469,085	13,436,053	21.3
	인건비재정결함지원	1,029,166,273	1,029,166,273	958,267,735	267,245,437	26.0
소계		1,287,097,251	1,390,882,455	1,240,844,093	376,602,836	27.1
교육재정과	결산관리	68,509	68,509	53,740	11,547	16.9
	재무회계관리	457,670	457,670	350,946	4,881	1.1
	공유재산및물품관리	2,205,935	3,095,835	3,232,126	1,497,633	48.4
	지방교육채상환	76,446,806	76,446,806	17,852,061	6,011,096	7.9
	일시차입금관리	86,575	86,575	86,575	0	0.0
소계		79,265,495	80,155,395	21,575,448	7,525,157	9.4
교육시설안전과	교육지원청시설관리	2,590,607	2,590,607	1,525,000	222,162	8.6
	본청시설관리	353,000	461,717	278,717	134,905	29.2
	시설사업관리	159,830	207,020	229,080	39,730	19.2
	직속기관시설관리	3,784,055	4,330,625	3,750,630	342,417	7.9
	학교시설교육환경개선	233,465,809	313,687,016	223,961,937	70,997,936	22.6
	학교시설증개축	29,506,039	60,345,887	30,929,987	17,578,030	29.1
	민간투자사업상환	105,772,795	105,803,165	107,647,509	26,284,232	24.8
소계		375,632,135	487,426,037	368,322,860	115,599,412	23.7
총계		1,741,994,881	1,958,463,887	1,630,742,401	499,727,405	25.5

* 예산현액 : 본예산, 추경예산, 이월예산, 성립전 확정예산 모두 포함한 금액

1

공립 특수학교 신설 필요

◆ 특수교육여건이 열악한 지역에 특수학교 신설 필요

☐ 사업 개요

- 특수교육대상자 의무교육 국가(지자체) 책임 확보를 위한 특수학교 설립 필요
- 특수교육 여건이 열악한 지역에 특수학교 신설을 통해 장애학생 통학 불편 해소, 균등한 교육 기회 확대

☐ 특수교육 현황

○ 설립현황: 국립·공립·사립 29개교

지역청별	정신지체			지체장애			청각장애			시각장애			소계				비고	
	국	공	사	국	공	사	국	공	사	국	공	사	국	공	사	합계		
동부																		미설치
서부			1	1		1							1		2	3		
남부		1	1		1									1	1	2		1교 2영역
북부			2		1									1	2	3		
중부		1	1				1			1			2	1	1	4		
강동송파			4			1									4	4		2교 2영역
강서			1												1	1		
강남		1	2											1	2	3		
동작관악		1	1			1			1					1	3	4		
성동광진		1												1		1		
성북		2							1			1		2	2	4		
계	0	7	13	1	2	3	1	0	3	1	0	1	3	8	18	29		

※ 정진학교, 한국구화학교, 주몽학교: 2개영역 운영

○ 특수학교 학생 배치현황

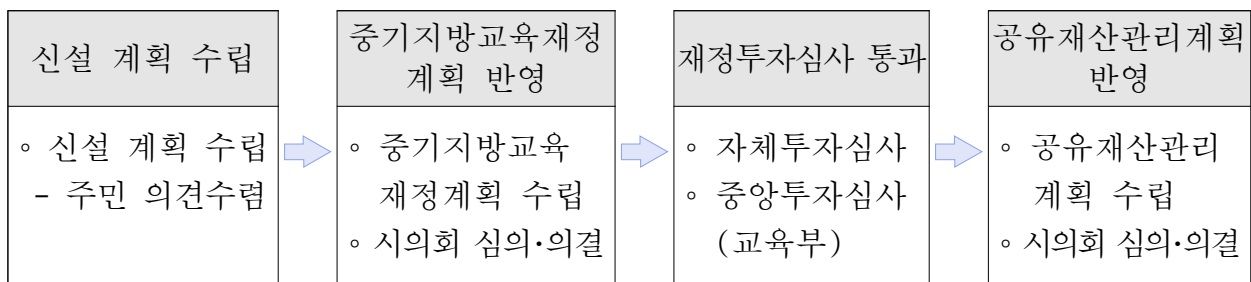
- (동부지역) 특수학교가 없어 해당 지역 거주 중증장애 학생들이 북부·성동지역으로 원거리 통학(최대 30km)
- (서부지역) 관내 학교의 과밀 현상으로 학사운영의 어려움 및 중증장애 학생들의 원거리 통학
- (동남부지역) 지체장애 특수학교 부족으로 정신지체 특수학교 및 일반학교에 지체장애학생 배치로 인한 학사운영의 어려움

▣ 주요 현안 및 문제점

- (동부지역) 관내 공급 가능한 학교부지가 제한적으로 부지 확보의 어려움 및 인접 지역주민의 반대 민원 우려
- (서부지역) 특수학교 설립 예정지 인접 지역주민의 반대 민원 발생
- (장애학생 학부모의 설립 요구) 특수학교 설립 지연에 따른 민원 발생
 - 원거리 통학 해소 및 과밀 학급 운영에 따른 교육과정 정상화 요청

▣ 해결방안 및 향후 추진 계획

○ 추진 절차



○ 설립 예정지 인근 지역주민 의견 수렴 및 이해·설득

- 문화·체육·편의시설 제공 등 인센티브를 활용한 주민 공감대 형성
- 민·관 주민협의체 구성을 통한 주민 합의 도출 방안 검토

2 승실학원 임시이사 선임 추진 경과

◆ 사학의 자율적 운영 기반 조성 and 사학의 공공성 강화를 통한 학생의 학습권 보호를 위하여 임원취임승인취소 처분 법인에 대하여 임시이사 선임

☐ 개요

특별감사 결과 임원 8명에 대하여 임원취임승인취소 처분된 승실학원의 임시이사 선임 경과 보고

- 이사회의 의결정족수가 충족됨에도 이사 상호 간 갈등으로 양분되어 상호대립 함으로써
 - 이사회 기능이 마비 및 학교장 장기공백 등, 학사행정에 중대한 장애가 야기됨에 따라 특별감사 결과를 반영하여 재적이사 전원인 6명에 대하여 임원취임승인 취소 처분
- 동 법인 이사 정수 9명 중, 결원 3명 및 임원취소이사 6명으로 이사회의 정상적인 운영이 어려움에 따라 임시이사 선임절차 진행 중

☐ 법인 현황

법인명	설립일	이사장 (설립자)	이사 정원	이사 현황		경영학교 현황			비고 (소재지)
				승인취소	결원	학교명	학급수	학생수	
학교법인 승실학원	'64.4.25.	공 석 (베어드)	9	6	3	승실중	18	564	은평구 신사2동
						승실고	42	1,440	

☐ 추진 경과

- 학교법인 승실학원 임시이사 선임 경과
 - '16. 1. 11.: 이사회 기능 마비 및 학교장 장기 공백 등 학사행정의 중대한 장애 야기로 재적이사 전원(6명)에 대하여 임원취임승인 취소 처분
 - '16. 2. 16.: 임시이사 후보자를 사학분쟁조정위원회에 추천(18명)*

□ 분야별 후보자 추천 현황

임시이사	관할청	학 교			외부 단체				합계
		교내구성원	동창회	학운위	교육계	법조계	언론계	시의회	
9	9	4 (중2, 고2)	2	-	1	1	-	1	18

* 후보자 수에 대한 명문의 규정은 없으나, 사학분쟁조정위원회에서 관례상 배수 이상의 후보자 추천을 요구함

- '16. 2. 22.: 사학분쟁조정위원회에서 송실학원 임시이사 선임 안건 심의
※ 임시이사 후보자 9명 통보(집행정지 신청임을 감안하여 선임 순위 부여)
- '16. 3월~: 신원조사 실시 등 임시이사 선임 절차 진행 중
- '16. 3월~: 임원취임승인취소 이사 6명의 행정처분 집행정지 소송 중

□ 행정처분 집행정지 신청 진행 경과

신 청 인	결 과	비 고
김○○외 2명('16.2.16. 접수)	집행정지 결정('16.3.14.)	본안소송 - '16.2.3. 접수 - '16.4.29. 변론기일
장○○외 3명('16.2.18. 접수) * 감사1인 포함	진행 중	본안소송('16.2.18. 접수)

* 갈등관계에 있는 이사 간 별도로 소송 진행 중

□ 주요 현안 및 문제점

- 임원취임승인 취소 처분 이사 6명 전원이 집행정지 신청
 - 신청인 6명 중 임기 만료이사 2명을 제외하고 4명에 대하여 집행정지 인용 가능 (※ '16. 4. 7. 현재 3명 인용 결정)
 - 이사정원 9명 중 5명에 대하여 임시이사 선임이 가능하므로 의결정족수는 충족
- 본안 소송(2건) 결과에 따라 추가 임시이사 선임 절차 필요

□ 해결방안 및 향후 추진 계획

- '16. 4월 중: 법원의 집행정지 결과를 반영하여 임시이사 선임
- '16. 4월~: 본안 소송 적극 대응

3 도곡중학교 토지 매각 추진 현황

◆ 강남세브란스병원의 도곡중학교 담장 밖 토지(산6-40) 매수 신청에 따른 토지 매각 추진 상황 보고

☐ 사업 개요

- 사업추진 배경
 - 강남세브란스병원에서 도곡중학교 담장 밖 토지(산6-40) 매수 및 도곡중학교 복합화시설(체육관 및 지하 주차장) 기부 제안
- 사업추진 목적
 - 행정목적으로 활용할 전망이 없는 학교 담장 밖 토지 매각으로 공유재산 관리의 효율성 제고
- 사업추진 근거
 - 「공유재산 및 물품관리법」 제29조, 같은 법 시행령 제38조
 - 「서울특별시교육감 소관 공유재산 관리 조례」 제36조
- 매각 대상 토지 현황 및 복합화시설 설립 계획
 - 매각대상 토지 현황

지 번	용 도	면 적	공시지가	재산가액	이용 상황
도곡동 산6-40	임야	1,917㎡	23억원	45억원	현재 인근 주민의 공원(매봉산) 진입로(산책로)로 사용

- 복합화시설 설립 관련 사업계획

연번	항 목		세부내용
1	원내 순환도로 구축		부지 매입 후 산책로 조성 및 원내 순환도로 구축
2	복합시설 증축·기부 (210억)	지상1~3층	다목적 체육관, 급식실, 도서실 등(2,600㎡)
		지하1층	학교주차장(3,300㎡/주차면 53)
		지하2~4층	병원주차장(9,900㎡/주차면 286)

☐ 추진 경과

- '15. 11월: 공유재산(도곡동 산6-40입) 매각가능 여부에 대한 의견 요청
- '15. 12월: 강남세브란스병원 토지 매수 신청에 따른 현장 확인
- '15. 12월: 토지 매각 추진 계획안 수립
- '16.1~2월: 토지 매각 추진계획 공고
- '16. 4월: 토지 매각 및 기부채납 관련 지역주민 간담회

☐ 주요 쟁점 및 문제점

- (도곡중학교) 토지 매각 및 기부채납을 통한 교육환경개선 희망
 - 다목적 체육관, 도서관, 급식실 등 교육활동을 위한 기본 시설 확보를 위해 토지 매각 및 기부채납 희망
- (지역주민) 도곡중학교 복합화시설 증축으로 인한 주거환경 악화 우려
 - 도곡중학교 앞 일방통행 도로의 차량 증가로 인한 교통체증 등
 - 복합시설 건축에 따른 조망권 침해 등 주거환경 악화
 - 매봉산 산책로 폐쇄 우려

☐ 해결방안 및 향후 추진 계획

- 해결방안
 - 학생들이 행복한 교육환경을 조성하되 주민들의 우려를 최소화 할 수 있도록 주민 의견을 반영하여 매각 추진
- 추진일정

추진시기	구 분
'16. 4월	매각여부 확정 및 매매 협의
'16. 5~6월	공유재산 심의, 공유재산관리계획 의결
'16. 7~8월	감정평가 및 가격결정, 매매계약 체결
'16. 9월	소유권 이전 및 공부 정리

【 붙임 】

학 교 부 지



지번주소	지목	면적(m ²)	2015 공시지가(원)	재산가액(천원)
도곡동 541-2	학교용지	10,265.3	4,291,000	44,048,402
도곡동 147-1	학교용지	29.0	4,291,000	124,439
도곡동 541-1	도로	332.3	1,773,000	589,167
도곡동 산6-40	임야	1,917.0	2,347,000	4,499,199
합 계		12,543.6		49,261,207

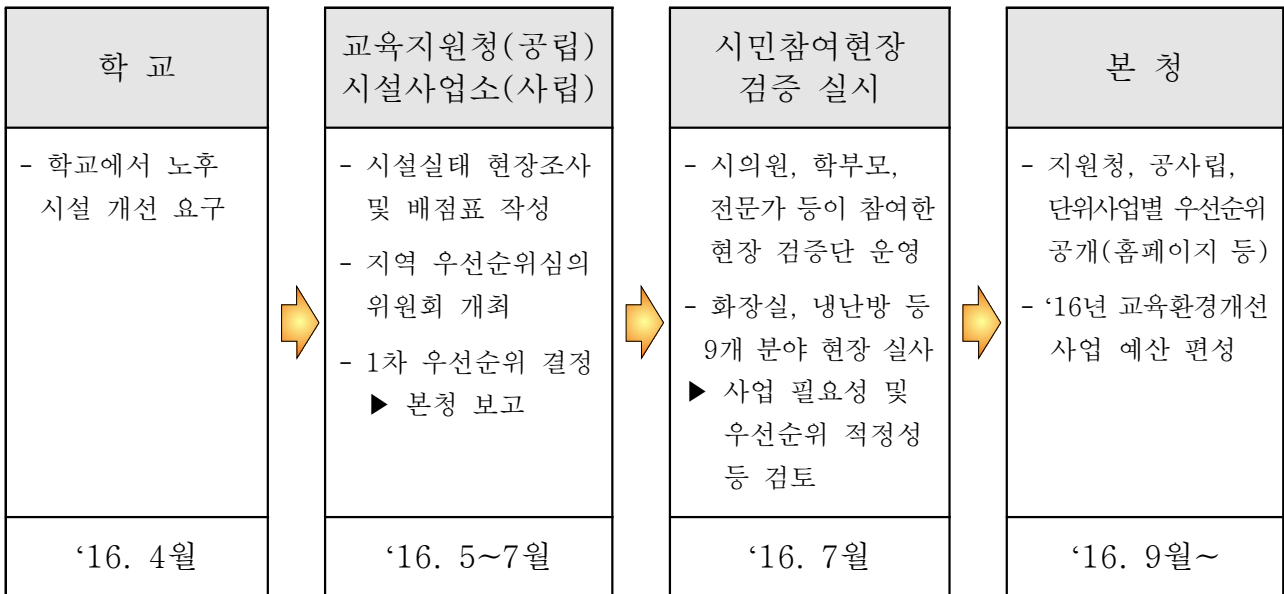


4 교육환경개선사업 우선순위 결정 및 공개

- ◆ 2017년도 교육환경개선사업 우선순위 공개를 위한 실태조사 및 시민 참여 현장검증단 운영으로 사업추진의 공정성과 투명성 확보
- ◆ 2017년도 예산편성 시 공사립, 단위사업별 예산 편중현상을 예방하고, 지역간 학교시설 교육환경격차 해소 및 사후관리 강화

☐ 사업 개요

- 2017년도 교육환경개선 요구사업 우선순위 공개 추진 절차



- 우선순위 부여 기준

- 단위사업 배점기준 및 현장실태 조사에 노후도, 관리상태, 안전성 점수 산출 및 사업타당성 검토
- 학생안전 관련 위험시설 및 현안 사업의 경우는 우선 배치

□ 추진 실적

- 2016년도 교육환경개선 요구사업 우선순위 공개
 - 공개일자: '15. 10월
 - 공개대상: 11개 단위사업¹⁾
 - 공개물량

학교수	요구건수	요구금액(단위: 억원)
905교	2,782건	6,136

※ 2016년도 예산 반영액[요구액 대비]: 2,335억원(반영비율: 38.1%)

※ 2016년도 우선순위 반영액[편성액 대비]: 1,788억원(반영비율: 76.6%)

□ 주요 현안 및 문제점

- 일부 사업 중 교육환경개선사업 우선순위에 따라 예산이 편성되지 않는 경우가 있음
- 시설투자 수요의 지속적 증가와 지방교육재정의 어려움
 - 2016년 본예산 교육환경개선사업비 지방교육채 충당

□ 해결방안 및 향후 추진 계획

- **교육환경개선사업의 공정성 확보**
 - 교육환경개선사업 모니터링 실시(정례화)
 - ※ 사업추진에 따른 문제점 파악 및 개선방안 모색
 - 시민참여 현장검증단을 통한 민관 거버넌스 체제 구축으로 객관성 확보
 - ※ 검증단 구성 시 다양한 현장의견을 들을 수 있는 구성원으로 변경
- **교육환경개선사업의 우선순위 신뢰성 확보**
 - 예산편성 시 현행 우선순위는 안전과 관련된 긴급 사업을 제외하고 최대한 유지(우선순위의 사업: 예산편성 지양)

1) 1.화장실개선, 2.전기시설개선, 3.냉난방개선, 4.창호개선, 5.외벽개선, 6.소방시설개선, 7.방수공사, 8.바닥개선, 9.도장공사, 10.외부환경개선(보차도분리사업 포함), 11.기타사업(장애인편의시설, 어린이놀이시설 포함)

5

꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기

- ◆ 학생들이 직접 참여하여 사용자의 눈높이에 맞는 공간구성 및 디자인을 적용하는 「꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기」 추진현황 보고

☐ 사업 개요

- 2015~2017 3개년 간 서울시교육청-서울시 교육협력사업 추진
- 화장실에 색채와 디자인을 적용하고 음악, 시, 그림이 있는 공간 조성
- 2018년까지 초·중·고 서양식 대변기 설치율 80% 실현

☐ 추진 경과

- 2014년
 - '14. 10. ~ '15. 2.: 시범사업 추진(7개교 26동, 17.6억원)
 - 유형별 8개 모델 개발(초·중·고별, 성별, 연령별 등)
- 2015년: 173개교 295억원
 - 상반기: 50개교 150동 105억원(전면 24개교, 부분 26개교)
 - 하반기: 123개교 446동 190억원(전면 35개교, 부분 27개교, 기타 61개교)

☐ 2016년 추진계획

- 대상학교: 235개교(전면 56개교, 부분 24개교, 변기교체 155개교)
- 사업내용
 - 동양식 대변기 → 서양식 대변기 교체
 - 구강건강 및 감염병 예방을 위한 양치환경 개선
 - 여성변기 비율 확대 및 배리어프리 공간 설계

☐ 소요예산

- 2017년까지 650교, 932억원 지원

(단위 : 백만원, 교)

구 분	예산액				계
	2014	2015	2016	2017	
예산액	1,760	29,502	31,900	30,000	93,162
물량	7	173	235	235	650

☐ 문제점 및 해결 방안

- 화장실 개선 수요 해소를 위한 재정 추가 확보 필요
 - 교육환경개선사업 우선순위 적체 물량 및 향후 내용연수 도래 예정 물량 해소를 위한 재정 추가 확보 필요
 - 학교·자치구·기업 등 외부재원 적극 유치
- 우선순위 공개사업의 예산 반영률 제고
 - 교육환경개선 우선순위 사업의 예산반영률 저조
 - ※ '15년 전면·부분보수 대상 112교 중 우선순위 포함 61교(54.5%)
 - 사업대상 선정기준에 우선순위 포함여부 직접 반영
 - ※ '15년 선정기준: 노후도(40%), 재정분담 비율(30%), 학교장 및 학부모 의지(10%), 화장실 사후 관리방안(10%), 기타 정책적 요인(10%)

6

학교 신·개축시 마을결합형 학교건축 추진

◆ 학교와 지역이 소통, 연계운영 및 협력할 수 있도록 지역과 함께하는 공간구성, 동선 등 학교 신·개축사업시 건축계획에 반영하여 추진

사업 개요

- 학교와 지역이 소통할 수 있는 건축계획을 설계공모에 도입
- 학교 신·개축 시 복합화 사업방식을 적용하여 마을결합형 학교 인프라 확충
- 마을결합형 학교 추진을 위한 협력시스템 구축
 - 2016년부터 교육청-서울시 교육협력사업으로 추진

추진 경과

○ '16년 신축학교 설계추진 현황

학교명	개교 예정	현재 추진상황	자치구 협의	향후계획	비고
가락일초	'19. 3.	'16.3. 공공건축 사업계획 사전검토 '16.3. 설계공모평가용역 집행	투자의견 없음	기본형 추진	
녹원초	'18. 3.	'15.9. 공공건축 사업계획 사전검토 '16.2. 설계공모 집행(조달청) '16.4. 공모안 제출마감	자치구 협의 예정	자치구 협의에 따라 진행	
천이초	'18. 3.	'16.1. 공공건축 사업계획 사전검토 '16.3. 설계공모 집행(조달청)	어린이 문화센터 설치 협의(24억원 소요)	업무협약 추진	
공항공 (이전)	'18. 3.	'16.3. 공공건축 사업계획 사전검토 '16.3. 매수 및 매각부지 협의중(서울시)	자치구 협의 예정	자치구 협의에 따라 진행	
내곡중*	'18. 3.	'15.12. 설계착수 '16.1. 주민 설계 설명회 '16.2. 서초구협의 '16.3. 예산분담 및 업무협약 협의	도서관 등 2개층 설치에 대한 예산 및 소유권 협의 (교육청 9억, 서초구 20억)	투자심사 예정 자치구 업무 협약 ('16.4월예정)	

* 내곡중은 '15년도 예산 설계 추진

☐ 소요 예산 및 집행 현황

(단위: 천원, 작성기준일: '16.3.31.)

사업명	소요예산			집행액		집행률(%)	
	본예산	특교	계	원인행위액	지출액	원인행위액	지출액
신축 설계용역	2,400,000	0	2,400,000	13,000	0	0.5	0

☐ 주요 현안 및 해결방안

○ 마을결합형 학교운영시 개방으로 인한 학생 안전우려

⇒ 해결방안

- 학생수업권을 확보하면서 지역주민 이용편익을 고려한 건축배치, 동선계획, 보안시스템 확충을 설계시 반영

○ 사전계획 및 설계기간 절대 부족

- 지역특성 고려한 설계공모지침 작성, 각종 인증, 유관기관 사전 협의 등 기간확보가 필요
- 신설학교 개교시기 2년전 예산 편성으로 설계기간은 공모이후 4~6개월에 실시하는 실정임

⇒ 해결방안: 설계비 일부 조기반영

- 중앙투자심사 및 공유재산 심의 후 설계공모 등 사전절차 진행 가능토록 설계비 일부 개교예정 3년 전 포괄 또는 추경예산반영

☐ 향후 추진 계획

- '16. 3~6월: 설계공모 및 계약
- '16. 6~10월: 설계용역, 기술자문심의, 일상감사
- '16. 11~12월: 공사입찰 및 계약(조달청)

7 LED 조명기기 교체 추진

- ◆ 공공기관 LED조명 보급이 의무규정이나 재정여건상 보급률이 저조하여 보급 확대가 필요

☐ 사업 개요

- 에너지관련법 강화로 공공기관은 LED조명 보급이 의무대상
 - 규정상 LED 보급 목표

구 분	2013년	2014년	2015년	2017년	2020년
보급목표	40%	50%	60%	80%	100%

※ 공공기관 에너지이용 합리화 추진에 관한 규정(산업통상자원부고시)

- 우리교육청 LED 보급률: 13%(2015년 말 기준)

※ 금년도 LED 보급률: 15~16%(예상)

☐ 추진 경과

- 재정사업과 에스코사업을 병행 추진
 - 재정사업: 2005년도 이전 설치된 조명에 대해 교육환경개선사업으로 연차적으로 교체
 - 2016년 130교 537억 추진 중(석면텍스 교체비 포함)
 - ※ 2005년 이전사업은 석면텍스 교체비가 추가로 소요
 - 에스코사업: 2006년도 이후 설치된 조명에 대해 에스코사업을 도입하여 교체
 - 2015년 시범사업(6교)을 추진하였으나, 학교 참여 부족 등으로 집행보류

☐ 소요예산

○ 사업별 소요예산

(단위: 실, 억원)

구분	실수	소요예산	비고
LED 설치	98,694	4,274	6,980억원
석면텍스 교체	38,120	2,706	

※ 공·사립 각급 학교 및 기관(수업료 자율학교 77교, 본청 제외)

※ 2016년 재조사한 자료로 작성함(2016년 본예산 대상사업은 제외)

☐ 주요 현안 및 문제점

○ 재원확보와 지원 등을 감안하지 않은 LED 보급률 정책으로 규정 준수 곤란

○ 에스코사업의 학교 참여 저조

- 에스코사업으로 LED보급을 확대코자 하였으나 사업타당성 부족 등으로 사업추진이 전혀 진행되지 못하고 있음

※ 전등사용시간(연간 약 2,000시간)으로 너무 짧음(지하철의 경우 4,000시간 이상)

☐ 해결방안 및 향후 추진 계획

○ 재정사업과 에스코사업의 문제점을 보완 할 수 있는 획기적이고 새로운 사업방식 도입 검토가 필요함