

서울특별시 「홍릉 바이오 의료 R&D 앵커」 시설 관리 및  
운영 민간위탁 동의안

# 심 사 보 고 서

의안번호	999
------	-----

2016. 3. 4.  
기 획 경 제 위 원 회

## I . 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2016년 2월 11일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2016년 2월 15일

다. 상정결과 :

【서울특별시의회 제266회 임시회】

- 제4차 기획경제위원회(2016. 3. 4)상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결(원안가결)

## II . 제안설명의 요지 (제안 설명자: 서동록 경제진흥본부장)

- 홍릉 일대는 연구기관·대학·병원이 집적되어 있으며, 바이오 의료 관련 특허·원천기술을 다량 보유한 기술혁신의 원천지로서 기술사업화, 창업화 기회가 풍부하여 바이오·의료 클러스터 형성을 위한 최적의 요건을 갖추고 있음

- 우리시는 홍릉에 舊)한국농촌경제연구원 시설을 매입하여 바이오 의료 R&D 앵커 조성을 추진하고 있으며 효율적인 앵커 시설 관리 등 사업추진을 위해 전문성 및 노하우를 갖춘 외부 기관에 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 제2항에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함

### Ⅲ. 검토보고 요지(수석전문위원 윤병국)

#### 가. 동의안의 개요

- 본 동의안은 홍릉을 중심으로 집적되어 있는 연구기관·대학·병원·기업의 원천기술을 결집하여 바이오·의료 산업을 육성할 네트워크 허브를 구축하고자 조성 중인 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커 시설의 관리 및 운영을 민간위탁하려는 것임.

#### 나. 홍릉 바이오·의료 R&D 앵커 조성 배경

- 서울시는 '14년 4월에 발표한 “경제비전 2030-서울형 창조경제 모델”을 통하여 지역별 여건과 특성을 고려한 ‘융복합 경제 15대 핵심사업’을 선정하였고 홍릉 지역에 주변 연구 인프라를 이용한 바이오·의료 R&D 클러스터 조성을 추진하게 되었음.
- 홍릉 지역은 주변에 종합병원인 고대병원·경희대 의료원과 생물학·의공학 등 기초연구에 특화된 한국과학기술연구원(KIST)·

순수기초과학 양성기관인 고등과학원(KIAS), 스타트업 인큐베이팅을 지원하는 한국기술벤처재단 등이 입지하고 있어 병원·연구기관·창업지원기관 간 인력·기술·장비 등 네트워크 구축이 용이한 환경임.

- 서울시는 정부의 지역균형발전 정책에 따라 지방으로 이전하는 한국농촌경제연구원의 부지와 건물을 매입하였고 이를 리모델링하여 바이오·의료 산업의 활성화와 기업의 전략적 지원을 수행할 산업거점으로 조성할 계획임.
  - 총 사업비는 17,423백만원이고 '16년 11월에 공사를 착공하여 '17년 상반기에 개관할 예정임.

<舊 한국농촌경제연구원 부지 현황>

- ▶ 조성지 : 동대문구 회기로 117-3
- ▶ 사업비용 : 17,423백만원
- ▶ 면적 : 부지 21,937㎡, 건물 연면적 8,011㎡
  - 본관 : 지하1/지상4, 3,852㎡ 1980
  - 신관동 : 지하1/지상5, 2,912㎡ 2000
  - 별관동 : 지하1/지상2, 1,225㎡ 1988
  - 안내동 : 지상1, 21.6㎡ -
- ▶ 제1종일반주거지역, 연구시설
- ▶ 본관은 한국 현대건축 1세대 김수근 건축가 설계



- 리모델링 공사를 통하여 서울시는 신관동의 경우 연구·장비시설 스타트업과 중소·중견기업의 입주와 지원 공간으로, 본관동은 운영사무국과 세미나실 등으로 구성하고 별관동은 지역시민을 위한 북카페, 건강체험실 등으로 활용할 예정임(앵커시설 공간 구성은 참고자료 2 참조).

## 다. 민간위탁의 타당성 여부

- 홍콩 바이오·의료 R&D 앵커는 우수한 바이오·의료 기업과 잠재력있는 스타트업·벤처 기업을 유치하여 공용장비와 연구 개발 등을 위한 맞춤형 지원을 제공하고, 주변의 연구기관·병원 등의 기술연구, 임상 역량과 연계하여 바이오·의료 산업을 육성하는 역할을 담당할 예정임.
- 따라서 앵커의 운영 주체는 바이오·의료 산업에 대한 전문성과 창업지원을 위한 비즈니스 마인드가 함께 요구가 되고 있어 직영할 경우에 바이오·의료 산업에 대한 서울시의 경험과 전문성 부족으로 효율적 운영이 어려울 수 있음.
- 또한 바이오·의료 기업의 지원을 위하여 필요한 공동 장비와 설비를 마련하고 앵커 시설의 기능에 부합하는 공간 배치와 설계를 위하여 리모델링 공사 전 단계에서 부터 앵커시설 운영자의 참여가 필요함.
- 특히 바이오·의료 기업들이 공동으로 사용할 연구장비의 경우 소요 비용이 100억원을 상회할 수 있어 당초 입주기업의 선정시부터 앵커 운영 방향과 계획 설립에 대한 전문기관의 책임있는 수행이 요구되므로 앵커 시설의 민간위탁은 바람직한 것으로 판단됨.

- 현재 서울시는 현재 연구장비에 대한 비용예측이 어렵다는 입장이나 경기도에서 운영 중인 경기바이오센터의 경우 고분자합성시료 및 생체물질분자량 분석 장비 등 연구장비에 대한 예산으로 180억원이 지출되었음(참고자료 3).

## 라. 종합의견

- 바이오·의료 R&D 앵커 시설은 현재 홍릉 주변의 물적·인적 인프라와 연계하여 시너지 효과를 창출하고 동북권 균형발전을 도모할 수 있다는 점에서 강점을 가지고 있음.
  - 홍릉 지역은 최근 한국농촌경제연구원을 비롯한 여러 공공기관의 지방 이전으로 공동화되거나 무질서한 도시개발이 이루어질 수 있어 이에 따른 대책이 필요한 상황임.
- 한편, 바이오·의료 산업이 고부가가치를 창출하는 분야라 할 수 있지만 실질적인 완제품 생산 단계에 이르기까지 많은 시간과 비용이 소요된다는 점에서 전략적인 계획과 장기간의 투자 및 지원이 필요함.
- 따라서 바이오·의료 산업의 활성화와 기업의 육성을 지원하기 위해 외부 전문기관의 역량과 노하우의 활용을 통하여 사업을 추진하는 것이 효율적이라 판단됨.
- 또한 수탁기관이 개관 전부터 입주기업의 선정과 공용자재와 설

비의 결정 등 앵커 운영에 대한 기본적인 사항과 방향을 결정하게 되므로 전문성 있는 수탁기관의 선정이 중요함.

- 아울러 바이오·의료 산업의 경우 결과물이 나오기까지 많은 기간이 걸린다는 점에서 이런 특성을 반영한 현실적인 수탁기관의 성과 평가기준을 만들어 엄정한 관리·감독이 필요함.

IV. 질의 및 답변요지 : 「없음」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 11명, 참석위원 7명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

# 서울특별시 「홍릉 바이오 의료 R&D 앵커」 시설 관리 및 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	999
----------	-----

제출년월일 : 2016년 2월 11일  
제출자 : 서울특별시장

## 1. 제안이유

- 가. 홍릉 일대는 연구기관·대학·병원이 집적되어 있으며, 바이오 의료 관련 특허·원천기술을 다량 보유한 기술혁신의 원천지로서 기술사업화, 창업화 기회가 풍부하여 바이오·의료 클러스터 형성을 위한 최적의 요건을 갖추고 있음
- 나. 우리시는 홍릉에 舊)한국농촌경제연구원 시설을 매입하여 바이오 의료 R&D 앵커 조성을 추진하고 있으며 홍릉 일대에 기업을 집적시켜 지역경제 활성화는 물론, 동북권의 균형 발전을 도모하고자 함
- 다. 효율적인 앵커 시설 관리 및 기술사업화 촉진, 경영지원, 바이오 의료 기업 및 산업 육성 등 사업추진을 위해 전문성 및 노하우를 갖춘 외부 기관에 민간위탁을 추진하고자,  
서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 제2항에 의거 서울특별시의회 동의를 받고자 함

## 2. 주요내용

### 가. 사업개요

#### ○ 사업목적

- 홍릉을 중심으로 집적되어 있는 연구기관·대학·병원의 원천기술을 결집하여 홍릉 일대에 바이오·의료 산업을 육성할 허브 구축

※ 연구기관, 상급종합병원(2), 종합대학(6), 신산업 육성기관, IT·BT 기업 등 입지

#### ○ 사업기간 : 3년(2016. 6월~2019. 6월)

#### ○ 2016년 소요예산(안) : 53백만원 ※ 2017년도 : 2,878백만원

#### ○ 사업내용(안)

##### ① 바이오 의료 R&D 기술 혁신 지원

- R&D 과제 기획, 선정, 관리, 평가 및 기술사업화 지원
- 공용 연구장비실 설치를 위한 의견 수렴, 설계 및 설치

##### ② 바이오 의료 기업 육성 프로그램 개발 운영

- 인재양성, 창업보육 프로그램 운영, 투자유치 지원, 경영지원 및 판로, 마케팅 지원

##### ③ 홍릉 일대 및 국내외 네트워크 구축 활성화

- 전문가 자문단 Pool 구성·운영, 컨퍼런스 개최, 미니포럼 운영 등

##### ④ 기업 입주 공간 등 시설 설치 관리 운영

- 기업 입주 모집 선정, 시험 인증기관 등 지원시설 유치 및 협력

##### ⑤ 바이오 의료 앵커 개관 준비 및 기타 정책사업

#### ○ 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규)



## 나. 민간위탁 추진근거

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조, 제6조
- 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 운영계획(경제정책과-16734,'15.11.26)

## 다. 민간위탁 추진 필요성

- 본 사업은 홍릉 내 연구기관(KIST 등), 상급종합병원(고려대, 경희대 등)의 기술, 연구, 임상 역량을 결집하여 기업(중견기업, 벤처, 스타트업 등)과 연계, 기술 사업화를 촉진하고 바이오 의료 산업을 활성화하기 위한 앵커를 조성·운영하는 사업으로,
- 직영할 경우 행정 조직의 확대가 불가피하며, 바이오 의료 분야 전문성 부족으로 앵커 운영 및 기업·산업 지원 서비스의 질적 저하가 우려됨
- 전문기관에 위탁함으로써 풍부한 노하우와 전문성을 활용하여 앵커 및 기업·산업 지원 프로그램을 운영하고 국내외 네트워킹을 활성화하여 사업 추진의 효율성을 도모하고자 함

## 3. 참고사항

### 가. 관계법령

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례
  - 제4조 제1항 제3호(특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무)
  - 제6조 제6호(산업지원, 직업훈련, 교통관련 시설의 운영에 관한 사무)

나. 예산조치 : 2017년 예산편성 절차를 거쳐 확보 예정

※ 작성자 : 산업거점조성반 홍릉클러스터팀 이지영 (☎ 2133- 4835)