

서울특별시 「(가칭)생활 속 민주주의 학습지원 센터」 운영 민간위탁 동의안 심 사 보 고 서

의안 번호	1340
----------	------

2016년 9월 9일
행정자치위원회

1. 심사경과

- 가. 제 출 자 : 서울특별시장
- 나. 제 출 일 : 2016년 8월 12일
- 다. 회 부 일 : 2016년 8월 16일
- 라. 상 정 일 : 제270회 서울시의회 임시회 제6차 행정자치위원회
2016년 9월 7일 상정·의결(원안가결)

2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 평생교육정책관 김용복)

가. 제안 이유

- 서울시에서는 서울시민이 생활 속에서 민주시민으로서의 자질과 소양을 기르고 성숙한 시민의 삶을 살아갈 수 있도록 ‘생활속 민주주의 실현을 위한 시민학습’을 지원해 오고 있으나,
- 민주시민포럼, 시민학습 프로그램, 시민정책가 육성 등의 사업을 양적·질적으로 활성화하고, 체계적·지속적으로 확산하기에는 네트워크 미비·전문성 부족 등으로 인하여 효율적인 운영에 한계가 있었음.
- 이에 민주시민교육 관련 전문역량을 갖춘 민간단체의 노하우를 활용하여 서울시민에게 고품질의 ‘생활속 민주주의 시민학습’을

제공할 수 있도록 민간위탁을 추진하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회의 동의를 받고자 함.

나. 주요내용

○ 위탁내용

- 위탁기간 : 2년('17. 2. 1.~'19. 1.31.)
- 위탁사무 : 생활속 민주주의 시민학습 지원사업 운영 및 관리
 - 민주주의 시민학습 지원사업 운영 사업계획 수립 및 시행
 - 프로그램 기획·개발, 시민학습 프로그램 및 커뮤니티 지원 및 활성화, 포럼 및 워크샵, 멘토단 운영, 조사·연구 등 다양한 프로그램 운영
 - 기타 '시민학습 지원사업' 추진에 필요한 사항 등
- 소요예산 : 800백만원('17년 예산)
- 수탁기관 선정방법 : 공개경쟁

○ 민간위탁 추진근거

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제1항 제2호, 제3호 및 같은 조례 제6조제9호
- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제12조

○ 민간위탁 필요성

- 현 행정중심의 지원체계로는 순환보직으로 인한 전문성, 연속성의 미비와 체계적인 사후관리 미흡으로 인한 효율적인 사업수행에 한계가 있음.
- 시 직영시 정원 증가, 인건비 증가 등 재정 부담 가중이 예상됨에 따라 민간조직에 위탁하는 것이 보다 효율적임.
- 민간의 전문성과, 노하우, 네트워크 활용을 통하여 체계적이고 지속적인 '생활 속 민주주의 시민학습' 지원이 확산될 수 있도록 현장 중심의 중간 지원조직 운영이 필요함.

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 제1항제2호, 제3호

- ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용) 제9호

- 제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다
제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.
 9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제12조(민주시민교육의 위탁)

- ① 시장은 민주시민교육의 보다 전문적이고 효율적인 시행을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 이 조례에서 정하는 시장의 권한에 속하는 사무의 일부를 법인 또는 단체에게 위탁하여 운영할 수 있다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음.

다. 합 의 : 해당사항 없음.

라. 기 타 : 해당사항 없음.

4. 전문위원 검토보고 요지

(수석전문위원 한태식)

가. 민간위탁의 개요

- (가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터는 “생활 속 민주주의 학습” 지원 체계를 내실화하고, 시민사회 활동의 자율적인 활동을 체계적이고 지속적으로 확산시키기 위해 전문성을 가진 민간의 노하우를 활용하는 민간위탁 추진에 대하여 의회의 동의를 받고자 하는 것임.

< (가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터 위탁내용 >

- 위탁기간 : 2년('17. 2. 1.~'19. 1.31.)
- 위탁사무 : 생활속 민주주의 시민학습 지원사업 운영 및 관리
 - 민주주의 시민학습 지원사업 운영 사업계획 수립 및 시행
 - 프로그램 기획개발, 시민학습 프로그램 및 커뮤니티 지원 및 활성화, 포럼 및 워크숍, 멘토단 운영, 조사연구 등 다양한 프로그램 운영
 - 기타 '시민학습 지원사업' 추진에 필요한 사항 등
- 소요예산 : 800백만원('17년 예산)
- 수탁기관 선정방법 : 공개경쟁
- 위탁유형 : 사무형위탁(예산지원형)
- 인력구성(안) : 4명 (팀장1명, 직원3명)

1) 위탁의 내용

- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」(이하 '본 조례')제6조의 내용¹⁾을 효율적으로 시행하기 위하여 제12조²⁾에 따라 민간위탁을 추진하고자 하고 있음.

1) 제6조(민주시민교육 내용) 민주시민교육의 내용은 다음 각 호와 같다.

1. 민주주의의 기본원리와 정치제도의 이해 및 정치참여에 관한 교육
2. 영토, 역사, 정통성, 전통문화, 사회통합, 평화통일 등에 관한 교육
3. 시민의 권리와 의무, 참여와 책임, 의사소통, 합리적 의사결정, 갈등조정, 문제해결 등 역량과 자질 함양에 관한 교육
4. 자유, 자율, 공정, 준법, 배려·나눔, 다양성 존중 등 공유 가치에 관한 교육
5. 그 밖에 민주시민교육에 필요하다고 인정되는 교육

2) 제12조(민주시민교육의 위탁) ① 시장은 민주시민교육의 보다 전문적이고 효율적인 시행을

본 동의안에 위탁되는 사무는 민주주의 시민학습사업 운영관리, 사업계획 수립 및 시행, 프로그램개발, 커뮤니티 지원 등으로 구성되고 있어, 민주 시민의 교육을 직접 시행하는 것이 아닌 민간의 민주시민 학습조직을 지원하는 중간조직을 민간위탁하려는 것으로, 본 조례 제5조3)의 책무를 위탁하려는 것임.

○ 위탁사무

- 생활속 민주주의 시민학습 지원사업 운영 및 관리
- 민주주의 시민학습 지원사업 운영 사업계획 수립 및 시행
- 프로그램 기획·개발, 시민학습 프로그램 및 커뮤니티 지원 및 활성화, 포럼 및 워크샵, 멘토단 운영, 조사·연구 등 다양한 프로그램 운영
- 기타 ‘시민학습 지원사업’ 추진에 필요한 사항 등

2) 기능과 역할

- 본 센터는 민주주의 시민학습을 지원하며, 중간조직으로서 현장 중심의 시민학습 지원사업 운영, 프로그램 개발, 커뮤니티 지원, 조사·연구 등으로 민주시민 교육을 내실화하여 시민사회의 자율적인 활동이 체계적이고 지속적으로 확산되도록 지원 역할을 수행할 예정으로 있음.

※ 민간위탁 추진과정

- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제정 : '14. 1월
- 민주시민교육 자문위원회 구성·운영 : '15. 3월~(총 10회)
 - ▶ 학계·시민단체 전문가 등 15명으로 구성, 종합계획 수립 등 자문
- 「생활 속 민주주의 학습」 추진 지원단 구성·운영 : '16. 4월
 - ▶ 구성 : 학계, 시민사회 등 관련 전문가 7인
 - ▶ 임기 : '16. 4월 ~ 지원센터 운영 시까지
 - ▶ 기능 : 지원센터 운영준비 단계로 '16년 사업 세부추진방안 검토, 모니터링 등

위하여 필요하다고 인정하는 때에는 이 조례에서 정하는 시장의 권한에 속하는 사무의 일부를 법인 또는 단체에게 위탁하여 운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 민주시민교육을 위탁하는 경우 필요한 절차, 방법 등에 관한 사항은 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」의 규정을 준용한다.

3) 제5조(책무) ① 시장은 모든 시민에게 민주시민교육의 기회가 충분히 제공되도록 민주시민교육 활성화를 위한 시책을 수립·시행하여야 하며 자치구와 민간의 활동을 촉진하고 지원할 책무를 진다.

② 구청장은 민주시민교육에 관한 시의 시책에 적극 협력하며 자치구 내의 민주시민교육 활성화를 위하여 노력하여야 한다.

- 본 센터는 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례⁴⁾」, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례⁵⁾」, 생활 속 민주주의 실현을 위한 시민학습 지원 종합계획⁶⁾(사장방침 제104호, '16.4.7)을 근거로 추진하고 있으며, 본 센터의 사업은 3대 중점과제, 9개의 주요사업, 19개의 단위사업으로, 생활 속 민주주의를 정착시키고, 시민이 자발적으로 사회에 참여하여 민주시민으로서 지녀야 할 권리와 책임의식을 고취시키는 것을 목적으로 하고 있음.

※ (가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터 추진과제(사업내역) (별첨1)

< 민주시민교육의 개념 >

「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」의 정의

제2조(정의) 이 조례에서 "민주시민교육"이란 민주사회의 지속 발전을 위한 지식·가치·태도 등 민주시민으로서 요구되는 자질과 소양을 함양하고 행동으로 이어지도록 하는 교육을 말한다.

< 나라마다 다른 명칭 사용 >

- 독일 : 민주시민교육을 정치교육(politische bildung)으로 표현. 최고의 정치교육의 사례
- 미국/영어권 : 자율적이고 공동체적인 시민을 배양할 목적에서 시민교육(citizenship education) 또는 민주시민교육(democraticcivic education)으로 표현
- 일본 : 관치의 인상을 주는 공민교육이라는 용어를 사용
- 우리나라 : 우리는 일제식민지와 과거권위주의체제하에서 시행되었던 관치교육의 부정적 이미지 때문에 독일의 정치교육 대신 미국의 민주시민교육을 사용.

< 학자별 민주시민교육의 개념 >

- 마토렐라: 사회가 지향하는 기본적인 이념이나 가치에 대하여 확신을 가지고 정치체제나 사회체제에 대하여 효율적으로 참여하면서 주어진 역할과 책임을 수행해 나가도록 하는 교육.(Martorella 1991)
- 이규영 : 정치참여에 필요한 지식, 기술 및 태도의 획득 그리고 주권자로서 국민은 정치상황 일반에 대한 지식과 비판적 능력을 배양시켜 민주시민으로서 권리와 의무를 다하는 것 (2005, 159).

- 4) 제12조(민주시민교육의 위탁) ① 시장은 민주시민교육의 보다 전문적이고 효율적인 시행을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 이 조례에서 정하는 시장의 권한에 속하는 사무의 일부를 법인 또는 단체에게 위탁하여 운영할 수 있다.
- 5) 제4조(민간위탁 사무의 기준 등) ① 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
- 6) (가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터 운영방안 마련

나. 민간위탁의 필요성 검토

- 집행부는 직영체제가 효율적 사업수행에 한계가 있고, 민간의 전문성과 네트워크를 활용할 수 있다는 이유로 민간위탁을 추진하려는 것임.
- 본 센터 직영시 공공성과 책임성이 확보되는 장점이 있으나, 잦은 순환보직, 조직의 팽창, 전문성 결여 등의 단점이 예상되며, 민간위탁시 네트워크를 통해 수요와 요구에 즉각 대응이 가능하며, 민주주의 시민학습 지원과 운영에 대한 노하우의 활용이 가능하다는 장점과 함께 계약기간의 한계, 공공성 저하 및 집행부의 책임·통제의 약화가 단점으로 제기되고 있음.
- 그럼에도 시민사회의 자율적인 활동이 체계적이고 지속적으로 확산될 수 있도록 지원할 수 있는 현장중심의 중간지원조직 운영이 필요하다는 점과 전문성과 네트워크를 보유하여 시너지효과를 낼 수 있는 기존기관 및 단체를 활용한 운영 필요성 측면에서 의미가 있다고 하겠음.
- 한편, 본 조례는 2014년 1월에 제정되었으나, 2016년에 시책을 수립하고 민간위탁을 추진하고 있는바, 사업이 지연에 대한 충분한 사유가 있는지에 대해 살펴볼 여지가 있다고 하겠음.

< 민주시민교육의 필요성 >

- 민주적 문화를 창출함으로써 정치체제의 안정화 기여.
- 정치체제의 효율성을 제고시켜 주는 역할.
- 사회 통합 기능.
- 분단극복과 통일 대비.

< 민주시민교육의 문제점 >

- 민주시민교육의 내용과 정의 매우 다양.
- 특정정권의 유지 및 강화를 위한 도구로서 사용될 가능성.
- 학습자인 시민들의 요구나 필요를 반영하지 않는 일방적 실시
- 권위주의적 정권의 도구로 악용되는 경우 부정적 인식
- 민주적 시민교육의 실시를 위한 제도적 미비.

1) 민간위탁 운영방안 검토

- 수탁기관의 선정에 대하여 서울시에 주(主)사무소를 두고 국가 또는 지자체의 허가·등록 등을 받은 비영리단체·법인으로 위탁사무를 효율적으로 운영할 수 있는 단체로 하고 있음.

집행부에서 원하는 사무를 전문적으로 수행할 수 있는 단체는 매우 한정적이고, 청소년시설의 민간위탁의 경우에서처럼 민주시민교육 분야의 전문성보다는 민간위탁선정 사무나 절차에만 특화된 단체들이 선정되는 결과를 방지할 수 있는 방안과 함께 정치적 중립성을 띤 단체가 선정될 수 있도록 신중한 검토가 요망된다고 하겠음.

- 또한, 서울시에는 민주시민교육의 체계나 조직이 존재하지 않아, 중간 조직(본 센터)으로 체계를 구축하고자 하는바, 공공성 및 집행부의 책임성 강화 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

2) 민간위탁(센터)의 예산

- 본 센터의 예산은 인건비 1억5천만원, 사업비6억2천8백만원, 운영비 1천2백만원, 자산취득비 1천만원 등 총 8억원으로 산정하고 있음.

< 사업예산 산출(안) >

예산항목	예산액(천원)	산출내역	비고
합계	800,000		
인건비	150,000	◦4명(기본급 및 제수당, 퇴직급여) ▶팀 장 : 월 3,500천원*1명*12월=42,000천원 ▶직 원 : 월 3,000천원*3명*12월=108,000천원	청년활동 지원사업에 준함
사업비	628,000	◦시민학습 프로그램 지원 : 380,000천원 ◦사회참여모임(동아리)지원 : 160,000천원 ◦단체 역량강화 프로그램 운영 : 50,000천원 ◦연구조사정책개발 : 20,000천원 ◦홍보 및 온·오프라인 소통강화 : 18,000천원	시민학습 지원 종합계획에 준함
운영비	12,000	◦일반운영비, 여비, 업무추진비, 4대보험 등 ▶월 10,000천원*12월=12,000	
자산취득비	10,000	◦사무기기, 가구, 전산기기, 냉난방비 등	

※ 본 센터의 사업비는 의회의 민간위탁 동의안 가결된 후 2017년 예산심의 결과 및 서울시 계약심사 등에 의하여 사업예산이 조정될 수 있음.

※ 세부예산 산출내역은 '별첨2'로, 연도별 소요예산내역 '별첨3'으로 첨부.

- 운영조직이 1팀(팀장1명, 직원3명)으로 구성되는데 비해 사업(19개)의 수와 예산(8억원)이 과도하게 많은 바, 예산 편성의 적정성에 대해 살펴볼 필요가 있으며, 예산 투자대비 실질적인 성과가 도출될 수 있도록 하는 방안이 강구되어야 할 것으로 사료됨.

다. 종합 검토

- 민주시민교육은 민주적 문화를 육성함으로써 정치체제의 안정성, 사회 통합성 및 효율성을 제고시켜 줄 뿐만 아니라 통일과정과 통일 후에 예견되는 문제들에 대한 대책을 수립하는데는 도움이 될 것이나, 민간 주도로 민주시민교육이 이루어져 교육의 공공성과 통일성의 저하가 우려되어 완전한 민간위탁을 선택하기보다는 서울시의 직영 체제와 민간위탁의 중간적인 방법을 선택하여 집행부 주도로 공공성, 책임성을 확보하면서, 민간위탁의 효율성, 전문성을 함께 갖추는 방안에 대해서도 심도있는 논의와 검토가 필요할 것으로 사료됨.

별첨1 (가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터 추진과제

3대 중점과제	9개 주요사업 19개 단위사업
<p style="text-align: center;">I</p> <p style="text-align: center;">생활 속 민주주의 정착을 위한 실천학습 강화</p>	<ol style="list-style-type: none"> 실천과 참여 중심의 시민제안 프로그램 활성화 <ul style="list-style-type: none"> ● 시민이 직접 실천하는 「생활 속 민주주의 학습」 프로그램 지원 ● 자율적 사회참여모임(동아리) 활성화 지원 시민의식 함양을 위한 학습 활동 운영 지원 <ul style="list-style-type: none"> ● 학생 민주시민역량 강화 프로그램 지원 ● 온·오프라인 학습강좌 운영 확대 ● 현장 중심 참여학습 지원 ● 찾아가는 「생활 속 민주주의 학습」 활동 현장지원 자료조사 및 콘텐츠 내실화 <ul style="list-style-type: none"> ● 「생활 속 민주주의 학습」 현장 실태조사 실시 ● 지속가능한 콘텐츠 개발·활용 강화
<p style="text-align: center;">II</p> <p style="text-align: center;">공유·확산을 통한 저변 확대</p>	<ol style="list-style-type: none"> 「생활 속 민주주의 학습」 공감대 형성 <ul style="list-style-type: none"> ● 친숙하고 쉬운 네이밍 활용 ● 시민이 직접 만드는 UCC 공모전 운영 공감대 확산을 위한 정보공유 활성화 <ul style="list-style-type: none"> ● 「생활 속 민주주의 학습」 성과공유 및 확산 ● 365일 온라인 공유 체계구축 글로벌 협력체계 구축 및 상호교류 추진
<p style="text-align: center;">III</p> <p style="text-align: center;">소통과 협력 강화를 통한 추진체계 구축</p>	<ol style="list-style-type: none"> 지역기반의 인적자원 발굴·활용 <ul style="list-style-type: none"> ● 「민주시민포럼」 운영 ● 시민 정책가 활동 네트워크 강화 「생활 속 민주주의 학습」 지원 거버넌스 활성화 <ul style="list-style-type: none"> ● 민·관·학 협력 네트워크 강화 ● 전문가 자문단 운영 현장중심의 지원체계 마련 <ul style="list-style-type: none"> ● 「(가칭) 생활 속 민주주의 학습 지원센터」 운영 ● 컨설팅·모니터링을 통한 내실 있는 사업 지원

〈 주요 성과목표 〉

성 과 지 표	'16년	'18년
• 시민이 직접 만드는 「생활 속 민주주의 학습」 프로그램	40개	60개
• 사회참여모임(동아리) 지원	135개	185
• 온·오프라인 학습과정 운영	40개	70개
• 민주시민포럼 및 시민정책가 워크숍 운영	10회 이상	18회 이상

별첨2

예산 세부내역(2017년)

[생활 속 민주주의의 학습지원센터 민간위탁 추진계획(2016.7.) 발체

구 분	산 출 금 액	비 고
계	800,000	
인 건 비	150,000	
인력운영(전담인력)		
팀장	3,500×1명×12개월= 42,000	
직원	3,000×3명×12개월= 108,000	
운 영 비	12,000	
사무관리비 (운영비, 회의수당 등)	500×12개월= 6,000	
공공운영비 (공공요금, 연료비, 시설장비유지비 등)	500×12개월= 6,000	
사 업 비	628,000	
시민학습 프로그램 지원	7,600×50개= 380,000	
시민참여모임(동아리)지원	1,000×160개= 160,000	
단체 역량강화 프로그램 운영	5,000×10회= 50,000	
연구, 조사, 정책개발	10,000×2회= 20,000	
홍보 및 온오프라인 소통 강화	2,000×9회= 18,000	
자산취득비	10,000	
사무용가구	5,000×1식= 5,000	
다기능사무기기	5,000×1식= 5,000	

별첨3

연도별 소요예산(안)
 [시민학습 지원종합계획(2016.4.)] 발췌

구 분		합 계	연도별 예산액 (단위:백만원)		
			2016	2017	2018
총 계		3,085	735	1,070	1,280
실천학습 강화	소 계	1,720	455	570	695
	시민제안 프로그램 활성화	1,610	435	540	635
	프로그램 지원	1,130	300	380	450
	사회참여모임(동아리)지원	480	135	160	185
	학습 활동 운영 지원	110	20	30	60
	학생 민주시민역량 강화	협력사업	-	-	-
	온·오프라인 학습 강좌 운영	연계사업	-	-	-
	현장 중심 참여학습 운영	협력사업	-	-	-
	찾아가는 「생활 속 민주주의 학습」 활동	110	20	30	60
	자료조사 및 콘텐츠 내실화	-	-	-	-
	현장 실태조사	연계사업	-	-	-
	콘텐츠 개발·활용 강화	연계사업	-	-	-
저변확대	소 계	190	50	50	90
	공감대 형성	60	20	20	20
	친숙하고 쉬운 네이밍 활용	비예산	-	-	-
	UCC 공모전	60	20	20	20
	정보공유 활성화	90	30	30	30
	성과공유 및 확산	90	30	30	30
	365일 온라인 공유체계 구축	비예산	-	-	-
	글로벌 협력체계 구축	40	-	-	40
추진체계 구축	소 계	1,175	230	450	495
	인적기반 발굴·활용	480	115	160	205
	「민주시민포럼」 운영	300	75	100	125
	시민정책가 활동 네트워크 강화	180	40	60	80
	거버넌스 활성화	120	40	40	40
	민·관·학 협력 네트워크 강화	90	30	30	30
	전문가 자문단 운영	30	10	10	10
	지원체계 마련	575	75	250	250
	생활 속 민주주의 학습 자원센터 운영	535	35	250	250
	컨설팅·모니터링	40	40	-	-

5. 질의 및 답변요지 : 생략.

6. 토론요지 : 없음.

7. 심사결과 : 원안 가결(재석위원 8명, 전원찬성).

8. 소수의견의 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울특별시 「(가칭)생활 속 민주주의 학습 지원센터」 운영 민간위탁 동의안

의안 번호	1340
----------	------

제출년월일 : 2016년 8월 12일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시에서는 서울시민이 생활 속에서 민주시민으로서의 자질과 소양을 기르고 성숙한 시민의 삶을 살아갈 수 있도록 ‘생활속 민주주의 실현을 위한 시민학습’을 지원해 오고 있으나,
- 나. 민주시민포럼, 시민학습 프로그램, 시민정책가 육성 등의 사업을 양적·질적으로 활성화하고, 체계적·지속적으로 확산하기에는 네트워크 미비·전문성 부족 등으로 인하여 효율적인 운영에 한계가 있었음
- 다. 이에 민주시민교육 관련 전문역량을 갖춘 민간단체의 노하우를 활용하여 서울시민에게 고품질의 ‘생활속 민주주의 시민학습’을 제공할 수 있도록 민간위탁을 추진하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 위탁내용

- 위탁기간 : 2년('17. 2. 1.~'19. 1.31.)
- 위탁사무 : 생활속 민주주의 시민학습 지원사업 운영 및 관리
 - 민주주의 시민학습 지원사업 운영 사업계획 수립 및 시행
 - 프로그램 기획·개발, 시민학습 프로그램 및 커뮤니티 지원 및 활성화, 포럼 및 워크숍, 멘토단 운영, 조사·연구 등 다양한 프로그램 운영

- 기타 '시민학습 지원사업' 추진에 필요한 사항 등
- 소요예산 : 800백만원('17년 예산)
- 수탁기관 선정방법 : 공개경쟁

나. 민간위탁 추진근거

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조제1항 제2호, 제3호 및 같은 조례 제6조제9호
- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제12조

다. 민간위탁 필요성

- 현 행정중심의 지원체계로는 순환보직으로 인한 전문성, 연속성의 미비와 체계적인 사후관리 미흡으로 인한 효율적인 사업수행에 한계가 있음
- 시 직영시 정원 증가, 인건비 증가 등 재정 부담 가중이 예상됨에 따라 민간조직에 위탁하는 것이 보다 효율적임
- 민간의 전문성과, 노하우, 네트워크 활용을 통하여 체계적이고 지속적인 '생활 속 민주주의 시민학습' 지원이 확산될 수 있도록 현장 중심의 중간지원조직 운영이 필요함

3. 참고사항

가. 관계법령

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등) 제1항제2호, 제3호

- ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용) 제9호

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다
제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.
9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

- 「서울특별시 민주시민교육에 관한 조례」 제12조(민주시민교육의 위탁)

① 시장은 민주시민교육의 보다 전문적이고 효율적인 시행을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 이 조례에서 정하는 시장의 권한에 속하는 사무의 일부를 법인 또는 단체에게 위탁하여 운영할 수 있다.

나. 예산조치 : 별도조치 필요 없음

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 평생교육담당관 평생교육사업팀 박지연 (☎2133-3970)