

서울특별시 서울에너지공사 설립 및 운영에 관한 조례안

의안 번호	1203
----------	------

제출년월일 : 2016년 5월 30일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

서울시 친환경에너지의 이용, 보급 및 기술개발을 촉진하고 지속 가능한 에너지로의 전환 및 시민의 삶의 질 향상에 이바지하고자 서울에너지공사를 설립하고, 공사의 업무 및 운영에 필요한 사항을 정하고자 함

2. 주요내용

가. 자본금 출자에 관한 사항(안 제5조)

- 수권자본금은 1조원으로 하고, 시가 현금 또는 현물로 출자

나. 정관에 관한 사항(안 제6조)

- 명칭, 소재지, 자본금, 사업, 조직·정원, 재무회계 등을 기재

다. 임원 및 직원에 관한 사항(안 제8조~제19조)

- 임원(사장, 감사, 이사) 임기는 3년이며, 1년 단위 연임 가능 등

라. 공사의 사업에 관한 사항(안 제20조~제21조)

- 집단에너지사업, 신·재생에너지 관련사업, 에너지 관련사업 등

마. 재무회계에 관한 사항(안 제22조~제32조)

- 예산은 이사회 의결로 확정되며 시장에게 보고 등

바. 공사의 감독에 관한 사항(안 제33조~제35조)

- 중요재산의 취득·처분 등에 관한 사항은 시장 승인 등
사. 이 조례는 공포한 날부터 시행하도록 함.(부칙 제1조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방자치법 제146조(지방공기업의 설치·운영),
지방공기업법 제49조(지방공사 설립)

나. 예산조치 : 협의 완료

다. 합 의

(1) 법무담당관(규제심사) : 신설·강화되는 규제사항 없음

(2) 민관협력담당관(위원회) : 해당없음

(3) 예산담당관(비용추계) : 원안동의

(4) 감사담당관(부패영향평가) : 부패없음

(5) 갈등조정담당관(공공갈등진단) : 갈등없음

(6) 여성정책담당관(성별영향평가) : 원안동의

라. 기 타

(1) 입법예고 (2016. 4. 7. ~ 4. 27.) 결과 : 해당없음

(2) 비용추계 등 자료 : 별첨

※ 작성자 : 녹색에너지과 에너지정책팀 민화영 (☎ 2133-3556)

서울특별시 서울에너지공사 설립 및 운영에 관한 조례안

제 1 장 총 칙

제1조(목적) 이 조례는 친환경 에너지의 이용, 보급 및 기술개발을 촉진하고 지속가능한 에너지로의 전환 및 시민의 삶의 질 향상에 이바지하기 위하여 「지방공기업법」 제49조에 따라 서울에너지공사를 설립하고, 공사의 업무 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(경영의 기본원칙) 서울에너지공사(이하 “공사”라 한다)는 항상 공사의 공공복리와 경제성을 증대하도록 운영하여야 한다.

제3조(법인격) 공사는 법인으로 한다.

제4조(사무소) ① 공사의 주된 사무소의 소재지는 정관으로 정한다.

② 공사는 사업수행을 위하여 필요한 경우에는 서울특별시(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 받아 필요한 곳에 지사 또는 출장소를 둘 수 있다.

제5조(자본금) ① 공사의 수권자본금은 1조원으로 하고, 서울특별시(이하 “시”라 한다)가 현금 또는 현물로 출자한다.

② 제1항에 따라 시가 출자하는 자본금의 납입시기와 방법은 시장이 정한다.

제6조(정관) ① 공사의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 목적
2. 명칭
3. 사무소의 소재지
4. 자본금에 관한 사항
5. 사업에 관한 사항
6. 임원 및 직원에 관한 사항
7. 조직 및 정원에 관한 사항
8. 이사회에 관한 사항
9. 재무회계에 관한 사항
10. 사채발행에 관한 사항
11. 공고에 관한 사항
12. 정관 변경에 관한 사항
13. 그 밖에 필요한 사항

② 공사의 정관을 변경하고자 할 때에는 시장의 인가를 받아야 한다.

제7조(설립등기) ① 공사는 그 주된 사무소의 소재지에서 설립등기를 함으로써 성립한다.

② 공사의 설립등기 및 그 밖의 등기에 필요한 사항은 「지방공기업법 시행령」(이하 “령”이라 한다)에 따른다.

제 2 장 임원과 직원

제8조(임원) 공사의 임원은 사장을 포함한 이사 및 감사로 하며, 그 수는 정관으로 정한다.

제9조(사장) ① 사장은 시장이 임면하며 사장을 임명할 때에는 임원추천위원회(이하 “위원회”라 한다)에서 추천한 자 중에서 임명한다.

② 사장은 공사를 대표하고 공사의 업무를 총괄한다.

③ 사장이 사고가 있는 때에는 정관이 정하는 바에 따라 해당 이사가 그 직을 대행한다.

제10조(이사) ① 이사는 상임이사와 비상임이사로 구분하되, 사장을 포함한 상임이사의 정수는 이사정수의 2분의 1미만으로 한다.

② 상임이사는 사장이 임면하며 상임이사를 임명할 때에는 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다.

③ 비상임이사는 시장이 임면하며 비상임이사를 임명할 때에는 위원회에서 추천한 자 중에서 임명한다. 다만, 정관에 당연직 이사를 두는 경우에는 그러하지 아니하다.

④ 비상임이사에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람이 포함되어야 한다.

1. 시의 에너지정책에 관한 업무를 관장하는 국장급 공무원 또는 공기업 관리에 관한 업무를 관장하는 국장급 공무원

2. 세무 또는 회계전문가

3. 환경 및 에너지 분야 전문가

4. 공기업의 경영 및 기타 관련 분야에 관한 학식과 경험이 풍부한 자

⑤ 이사는 정관이 정하는 바에 따라 공사의 업무를 나누어 맡는다.

제11조(감사) ① 감사는 시장이 임면하며, 감사를 임명할 때에는 위원회에서 추천된 자 중에서 임명한다. 다만, 정관에서 「지방공기업법」(이하 “법”이라 한다) 제58조제3항에 따라 당연직으로 비상임감사를 두는 경우에는 그러하

지 아니하다.

② 감사는 공사의 회계 및 업무를 감사한다.

제12조(위원회) ① 공사의 임원 후보자를 추천하기 위하여 공사에 위원회를 두되, 비상설 위원회로 한다.

② 위원회의 위원 구성 및 운영에 대해서는 영 제56조의3에 의한다.

③ 그 밖에 위원회의 구성 및 운영 등에 필요한 세부사항은 정관으로 정한다.

제13조(임기) ① 임원의 임기는 3년으로 하며, 1년 단위로 연임될 수 있다.

이 경우 임명권자는 경영성과 계약 이행실적 또는 직무이행실적 평가결과, 경영평가결과 등을 고려하여 임원의 연임여부를 결정하여야 한다.

② 사장의 연임 또는 해임 기준은 법 제58조제4항 및 제5항에 따른다.

③ 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 임기가 만료된 임원으로 하여금 그 후임자가 임명될 때까지 그 직무를 수행하게 할 수 있다.

1. 연임을 위하여 그 재임명에 관한 절차가 진행 중인 경우

2. 후임자가 임명될 때까지 직무대행이 반드시 필요하다고 시장이 인정하는 경우

제14조(임원 및 직원의 겸업금지) 공사의 상임임원 및 직원은 그 직무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 상임임원은 시장의, 직원은 사장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다.

제15조(이사회) ① 공사의 업무에 관한 중요사항을 의결하기 위하여 공사에 이사회를 둔다.

② 이사회는 사장과 이사로 구성한다.

③ 이사회에 관한 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제16조 (임원의 대표권에 대한 제한) 공사의 이익과 사장 또는 사장의 직무를 대행하는 이사의 이익이 상반되는 사항에 대하여는 사장 또는 사장의 직무를 대행하는 이사는 공사를 대표하지 못하며, 감사가 공사를 대표한다.

제17조(비밀누설 금지) 공사의 임원 또는 직원이나 그 직에 있었던 사람은 그 직무에 관하여 알게 된 비밀을 누설하거나 직무 이외에 이용하여서는 아니 된다.

제18조(이사회 참여제한) 공사의 임원은 자기 또는 자기의 친족과 이해관계가 있는 의안을 심의할 때에는 이사회에 참여할 수 없다.

제19조(직원의 임면) 공사의 직원은 정관에서 정하는 바에 따라 사장이 임면한다.

제 3 장 사 업

제20조(사업) ① 공사는 제1조에 따른 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 「집단에너지사업법」에 따른 집단에너지사업
2. 「신에너지 및 재생에너지 개발·이용·보급 촉진법」에 따른 신·재생에너지 관련 사업
3. 「에너지이용합리화법」 제25조제1항 각 호의 사업 및 제32조에 따른 에너지진단 관련 사업
4. 환경·에너지 관련 시설의 건설 및 운영
5. 「온실가스 배출권의 할당 및 거래에 관한 법률」에 따른 배출권 관련 사업

6. 사회취약계층의 에너지이용 지원 등과 관련된 사업
 7. 제1호부터 제6호 관련 조사, 연구, 개발, 교육, 홍보 및 컨설팅, 전문인력 양성을 위한 산·학·연 협력사업
 8. 제1호부터 제7호 사업을 위한 토지·건물 및 시설 등의 취득·설치·운영·대여 및 양도
 9. 제1호부터 제8호 관련 국내외 협력 및 교류사업
 10. 제1호부터 제9호까지의 사업에 딸린 사업
 11. 국가, 지방자치단체 및 그 밖의 기관 등이 위탁하는 사업
- ② 공사는 이사회의 의결을 거쳐 제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 업무 또는 이와 유사한 업무를 행하는 법인에 대하여 시장의 승인을 받아 그 자본금의 전부 또는 일부를 출자할 수 있다.

제21조(사업의 대행) ① 공사는 국가, 지방자치단체 또는 그 밖의 위탁자의 사업을 시장의 승인을 받아 대행할 수 있으며, 이 경우 위탁계약에 따른다.

② 공사는 제1항에 따른 사업을 대행함에 있어 특히 필요한 경우에는 시장의 승인을 받아 그 사업의 일부를 제3자에게 시행하게 할 수 있다.

③ 제1항 및 제2항에 따른 비용의 부담에 관하여는 영 제63조에 따르고 그 이외의 필요한 사항은 위탁자와 수탁자가 상호 협의하여 정하되 시장의 승인을 받아야 한다.

제 4 장 재무회계

제22조(사업연도) 공사의 사업연도는 시 일반회계의 회계연도에 따른다.

제23조(회계처리의 원칙) ① 공사는 경영 성과 및 재무 상태를 명확히 하기

위하여 회계거래를 발생 사실에 따라 기업회계기준에 따라 회계 처리한다.

② 공사는 사업 분야별로 구분하여 회계 처리할 수 있다.

제24조(사업계획 및 예산) ① 사장은 매 사업연도의 사업계획 및 예산을 시장이 정한 예산편성지침에 따라 사업연도가 시작되기 전까지 편성하여야 한다.

② 제1항에 따라 편성된 예산은 이사회 의결로 확정된다. 예산이 확정된 후에 생긴 불가피한 사유로 예산을 변경하는 경우에도 또한 같다.

③ 사장은 제2항에 따라 예산이 성립되거나 변경되었을 때에는 지체 없이 시장에게 보고하여야 한다.

④ 시장은 제3항에 따라 보고된 예산이 법령에 위반되거나 현저하게 부당하다고 인정되는 경우는 그 시정을 요구할 수 있다.

⑤ 사장은 특별한 사유가 없는 한 지체 없이 시장의 시정명령에 따라 예산을 수정하여 이사회 의결을 받아야 한다.

제25조(결산) ① 공사는 매 사업연도의 결산을 해당 사업연도가 끝난 후 2개월 이내에 완료하여야 한다.

② 공사는 결산 완료 후 결산서를 작성하여 법 제66조제2항에 따라 지체 없이 시장에게 보고하여 승인을 받아야 한다.

③ 시장은 결산서에 부당하다고 인정되는 사항이 있는 때에는 그 시정을 요구할 수 있다.

제26조(재해보전적립금) 공사는 관리시설에 대한 재해보전을 위하여 필요한 금액을 정관에서 정하는 바에 따라 적립할 수 있다.

제27조(손익금의 처리) ① 공사는 결산한 결과 이익이 생긴 때에는 다음 각

호의 순서에 따라 처리하여야 한다.

1. 이월결손금의 보전
2. 이익준비금의 적립
3. 감채적립금의 적립
4. 이익배당(시 일반회계에 납입)
5. 정관이 정하는 바에 따른 적립금의 적립

② 공사는 결산한 결과 손실이 생긴 때에는 다음 각 호의 순서에 따라 이를 처리하여야 한다.

1. 제1항제5호에 따른 적립금으로 보전
2. 이익준비금으로 보전
3. 결손금으로 차기이월

제28조(대행사업의 비용부담) ① 법 제71조제2항에 따라 공사가 국가나 지방자치단체의 사업을 대행하는 경우 국가나 지방자치단체에서 부담하여야 하는 경비는 다음 각 호와 같다.

1. 영 제63조제2항에 따른 경비
2. 국가 또는 지방자치단체가 공공의 목적에 따라 무상으로 공급하거나 평균공급가격 이하의 낮은 가격으로 공급하는 지급금에 대한 평균공급가격과 실제공급가격의 차액

② 제1항제2호에 따른 경비부담에 관하여 공사는 해당 중앙행정기관 및 지방자치단체와 협의하여야 한다.

제29조(재정지원) 시장은 사업의 운영을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 공사에 보조금을 지급하거나 장기대부를 할 수 있다.

제30조(기금조성 등) 사장은 사업의 운영에 필요하다고 인정하는 경우에는 이사회 의결과 시장의 승인을 받아 공사에 기금을 설치·운영할 수 있다.

제31조(사채발행) ① 공사는 시장의 승인을 받아 사채를 발행하거나 외국차관을 할 수 있다. 다만, 사채발행의 한도는 영 제62조제2항에 따른다.

② 시장은 제1항에 따른 사채 및 차관의 상환을 보증할 수 있다.

③ 사채의 발행, 매각, 상환에 관한 사항은 정관으로 정한다.

제32조(자금차입) ① 공사는 시장의 승인을 받아 자금을 차입할 수 있다.

② 공사는 예산내의 지출에 있어서 현금이 부족한 때에는 일시차입 할 수 있으며, 일시차입한도는 예산으로 정한다. 이 경우 시장의 승인을 받지 아니한다.

③ 제2항에 따른 일시차입금은 해당연도에 상환하여야 한다.

④ 시장은 공사의 차입금 상환을 보증할 수 있다.

제 5 장 감 독

제33조(감독) ① 시장은 공사의 설립 및 운영 등 공사의 업무를 관리·감독한다.

② 공사는 다음 각 호의 사항에 대하여 시장의 승인을 받아야 한다.

1. 중요한 재산의 취득, 관리 및 처분에 관한 사항

2. 그 밖에 시장이 별도로 정하는 사항

제34조(보고 및 검사) 시장은 공사의 업무, 회계 및 재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며 필요한 보고를 명할 수 있다.

제35조(권한위탁) 시장은 공사의 설립목적을 위하여 필요하다고 인정할 경우에는 권한의 일부를 사장에게 위탁할 수 있다.

제 6 장 보 칩

제36조(공무원의 파견·겸임) 시장은 사장의 요청에 의하거나 공사가 수행하는 사업의 지원을 위하여 특별히 필요하다고 인정하는 경우에 공사 정원의 100분의 5의 범위에서 한시적으로 공무원을 파견하거나 겸임하게 할 수 있다.

제37조(파견공무원의 인사평정·관리) 파견된 공무원에 대한 경력 및 근무평정은 「지방공무원 임용령」에 따른다.

제38조(업무상황 공표) ①사장은 사업연도마다 상·하반기 각각 한 차례씩 공사의 업무상황을 설명하는 서류를 시장에게 제출하여야 하며, 이 경우 시장은 지체 없이 이를 공표하여야 한다.

② 사장은 결산서, 재무제표, 연도별 경영목표, 경영실적 평가 결과 및 영 제 44조제1항 각호의 사항을 시민에게 공시하여야 한다.

제39조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칩

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(다른 조례의 폐지) ① 「서울특별시 집단에너지공급사업의 시행 및 업무의 위탁에 관한 조례」는 공사 설립 등기일부터 폐지한다.

② 「서울특별시 집단에너지공급사업특별회계 설치 조례」는 공사 설립 등기일이 속한 회계연도의 말일에 폐지한다.

제3조(조례 시행을 위한 준비행위) 공사 설립에 필요한 경비는 시예산으로 지출한다.

제4조(최초 위원회 설치에 관한 특례) 임원후보자의 추천을 위하여 최초로 구성하는 임원추천위원회는 제12조제1항에도 불구하고 시에 둔다.

제5조(협정, 협약, 계약 등에 관한 경과조치) 이 조례 시행 전 서울특별시 SH공사 집단에너지사업단이 집단에너지공급사업 업무 수행을 위하여 국가, 지방자치단체, 기타 관계인과 체결한 협정, 협약, 계약 등은 공사 설립 등기일에 공사에 승계된 것으로 본다.

서울특별시 서울에너지공사 설립 조례안 비용추계서

I. 비용추계 요약

1. 비용발생 요인

- 조례(안) 제5조(자본금) “공사의 수권자본금은 1조원으로 하고, 서울특별시가 현금 또는 현물로 출자한다.”
- 조례(안) 제23조(회계처리의 원칙) “공사는 경영 성과 및 재무 상태를 명확히 하기 위하여 회계거래를 발생 사실에 따라 기업회계기준에 따라 회계처리한다.”
- 상기 조례(안) 규정에 따라 에너지공사 설립 자본금 및 운영손익 비용 발생

2. 비용추계의 전제

- 현물출자 규모는 ‘서울에너지공사 설립에 따른 현물출자 동의안(의회제출)’에 근거하여 산출
- 향후 5개년도 추정손익은 지난해 12월 지방공기업평가원에 실시한 ‘서울에너지공사 설립 타당성 검토 용역’ 결과를 전제로 함
 - 매출액의 경우 열판매수입 및 전력판매수입으로 추정
 - 매출원가 등 비용을 산정함에 있어
 - 유탄가는 '15년도 유가 평균단가를, 외부수열비용은 기존계약 단가를 적용
 - 인건비는 매년 2.5% 인상률을, 기타운영비의 경우 매출액 대비 8%를 반영

3. 비용추계의 결과

- 공사설립에 따른 자본금 출자 : 현물출자 3,376억원(※재감정 결과에 따라 변동 가능)
 - 토지(79천㎡), 건물(34천㎡), 구축물·설비(3,571종)
- 향후 5개년도 추정손익 : 총 34,596백만원

(단위 : 백만원)

구분 \ 연도	1차년도 (2016년)	2차년도 (2017년)	3차년도 (2018년)	4차년도 (2019년)	5차년도 (2020년)	합계
매출액	103,345	202,400	202,415	202,311	202,092	912,563
매출원가 등 비용	96,163	194,774	195,297	195,735	195,998	877,967
* 총 비용(a-b)	7,182	7,626	7,118	6,576	6,094	34,596

※ 단, 1차년도('16년)는 6개월(반기) 운영실적(비용추계액)만 반영

4. 덧붙이는 의견(없음)

5. 서울특별시 녹색에너지과 행정6급 민화영 ☎ 02-2133-3556

II. 비용추계의 상세내역

1. 산출 개요

○ 현물출자 규모 : 3,376억원 ※ '15.12월 감정평가 결과(한국감정원)

구분	목 동		노 원		비 고
	면적	추정가액	면적	추정가액	
토지	54,566㎡	153,294백만원	24,356㎡	50,419백만원	※ 신정·가양 가압장은 목동 시설에 포함하여 산정
자산	· 건물 20,475㎡ 6,089백만원 · 열공급설비 1,913종 67,283백만원 · 건축물 52종 2,542백만원 · 건물부속설비 331종 560백만원		· 건물 13,185㎡ 5,929백만원 · 열공급설비 1,100종 50,306백만원 · 건축물 23종 1,083백만원 · 건물부속설비 152종 125백만원		

○ 향후 5개년도 추정손익 : 총 34,596백만원

(단위 : 백만원)

구분	연도	1차년도 (2016년)	2차년도 (2017년)	3차년도 (2018년)	4차년도 (2019년)	5차년도 (2020년)	합계
	세입	전력판매	11,841	19,390	19,405	19,301	19,082
열판매		91,504	183,010	183,010	183,010	183,010	823,544
소계(a)		103,345	202,400	202,415	202,311	202,092	912,563
세출	연료비 등	78,441	152,980	152,980	152,979	152,980	690,360
	- 연료비	60,114	99,679	99,679	99,679	99,679	458,830
	- 외부수열비	17,727	52,101	52,101	52,100	52,101	226,130
	- 용수비	600	1,200	1,200	1,200	1,200	5,400
	기타운영비용	13,986	36,285	36,686	37,087	37,488	161,532
	- 급여	6,070	12,444	12,755	13,074	13,401	57,744
	- 퇴직급여	506	1,036	1,063	1,089	1,116	4,810
	- 복리후생비	1,214	2,489	2,551	2,615	2,680	11,549
	- 수선유지비	2,062	4,124	4,124	4,124	4,124	18,558
	- 기타경비	4,134	16,192	16,193	16,185	16,167	68,871
	감가상각비	1,400	2,799	2,799	2,799	2,799	12,596
	이자비용	339	587	852	1,043	1,040	3,861
	법인세 비용	1,997	2,123	1,980	1,827	1,691	9,618
소계(b)	96,163	194,774	195,297	195,735	195,998	877,967	
* 총 비용(a-b)		7,182	7,626	7,118	6,576	6,094	34,596

※ 1차년도('16년)는 6개월(반기) 운영실적(비용추계액)만 반영

※ 인력규모는 221명 기준(현 SH공사 집단에너지사업단 정원 192명 + 신규증원 29명)