

2016년도 제4회 서울특별시교육비특별회계
추가경정예산안

검 토 보 고 서

I . 회부경위

1. 의안번호 : 제1548호
2. 제 출 자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2016년 11월 25일
4. 회부일자 : 2016년 11월 28일

II . 제안사유

- 용도가 지정된 성립 전 사용분을 계상하기 위해 제4회 추가경정예산을 편성하고자 함.

Ⅲ. 추가경정예산안 개요

1. 세입예산 증감액

(단위 : 백만원)

구 분		제4회 추경예산		기정예산	증감내역				
		금액	비율		증감액	비율	일반재원	우선확정	
중앙 정부 이전 수입	보 통 교 부 금	4,813,247	55.8%	4,813,247	0	0.0%	0	0	
	특 별 교 부 금	147,692	1.7%	124,494	23,198	18.6%	0	23,198	
	국 고 보 조 금	99,312	1.2%	73,864	25,448	34.5%	0	25,448	
	계	5,060,251	58.7%	5,011,605	48,646	1.0%	0	48,646	
자 치 단 체 이 전 수 입	법 정	시 도 세	1,046,721	12.1%	1,046,721	0	0.0%	0	0
		담 배 소 비 세	223,045	2.6%	223,045	0	0.0%	0	0
		지 방 교 육 세	1,191,569	13.8%	1,191,569	0	0.0%	0	0
		학 교 용 지 부 담 금	22,606	0.3%	22,606	0	0.0%	0	0
		지 방 교 육 재 정 교 부 금 보 전 금	90,183	1.1%	90,183	0	0.0%	0	0
		교 육 급 여 보 조 금	11,326	0.1%	11,326	0	0.0%	0	0
		소 계	2,585,450	30.0%	2,585,450	0	0.0%	0	0
	비 법 정	광 역 자 치 단 체	50,465	0.6%	41,968	8,497	20.2%	0	8,497
		기 초 자 치 단 체	4,802	0.0%	2,396	2,406	0.0%	0	2,406
		소 계	55,267	0.6%	44,364	10,903	24.6%	0	10,903
	계	2,640,717	30.6%	2,629,814	10,903	0.4%	0	10,903	
	기타이전수입(기타지원금)		11,220	0.1%	10,635	585	5.5%	0	585
	자 체 수 입	교 수 학 습 활 동 수 입	133,270	1.5%	133,270	0	0.0%	0	0
행 정 활 동 수 입		5,146	0.0%	5,146	0	0.0%	0	0	
자 산 수 입		8,684	0.1%	8,684	0	0.0%	0	0	
이 자 수 입		5,547	0.1%	5,547	0	0.0%	0	0	
금 융 자 산 회 수		5	0.0%	5	0	0.0%	0	0	
기 타 수 입		23,263	0.3%	23,263	0	0.0%	0	0	
계		175,915	2.0%	175,915	0	0.0%	0	0	
지 방 교 육 채		421,065	4.9%	421,065	0	0.0%	0	0	
전 년 도 이 월 금		319,104	3.7%	319,104	0	0.0%	0	0	
합 계		8,628,272	100.0%	8,568,138	60,134	0.7%	0	60,134	

※ 구체적인 세입 내역은 [붙임] 참고.

2. 세출예산 증감액

(단위 : 백만원)

구 분		제4회 추경예산		기정예산	증감내역				
		금액	비율		증감액	비율	일반재원	우선확정	
인 건 비	공무원인건비	4,223,079	48.9%	4,223,079	0	0.0%	0	0	
	사립학교인건비	1,025,242	11.9%	1,025,242	0	0.0%	0	0	
	인건비 계	5,248,321	60.8%	5,248,321	0	0.0%	0	0	
경 상 비	기관운영비	38,419	0.5%	38,419	0	0.0%	0	0	
	하 위 단 위 비	공립	654,074	7.6%	654,074	0	0.0%	0	0
		사립	63,205	0.7%	63,205	0	0.0%	0	0
		소계	717,279	8.3%	717,279	0	0.0%	0	0
	경상비 계	755,698	8.8%	755,698	0	0.0%	0	0	
사 업 비	교육사업비	1,773,979	20.6%	1,757,669	16,310	0.9%	0	16,310	
	시 설 사 업 비	급식시설	64,729	0.8%	60,529	4,200	6.9%	0	4,200
		일반시설	400,874	4.6%	361,421	39,453	10.9%	0	39,453
		학교신증설	191,181	2.2%	191,181	0	0.0%	0	0
		소계	656,784	7.6%	613,131	43,653	7.1%	0	43,653
사업비 계	2,430,763	28.2%	2,370,800	59,963	2.5%	0	59,963		
지 방 채 및 BTL 상 환	BTL 상환	106,721	1.2%	106,550	171	0.2%	0	171	
	지방교육채	76,533	0.9%	76,533	0	0.0%	0	0	
	지방채 및 BTL 계	183,254	2.1%	183,083	171	0.1%	0	171	
예비비 및 기타		10,236	0.1%	10,236	0	0.0%	0	0	
합 계		8,628,272	100.0%	8,568,138	60,134	0.7%	0	60,134	

IV. 검토의견(수석전문위원 김창범)

1. 추가경정예산안 개요

- 금번 추가경정예산안의 세입·세출예산 총액은 8조 6,282억 7천 2백만원으로, 기정예산 보다 601억 3천 4백만이 증가한 규모로 편성되었음.
- 교육청은 2016년도 본예산안을 서울시의회에 제출함에 있어 예산총칙 제9조 단서에서 “목적지정지원금이 교부된 이후 추가경정예산을 편성하지 못할 경우 시의회의 의결을 받은 것으로 간주처리한다”라고 명시하였으나,

예산결산특별위원회 예산안 심의과정에서 동 단서가 삭제됨에 따라 추가경정예산 성립 전의 우선확정분에 대해서는 반드시 연도내 추가경정예산안을 편성하여 서울시의회에 의결을 받도록 하였는바, 금번 추가경정예산안은 「지방재정법」 제45조¹⁾ 및 예산총칙 제9조에 따라 제3회 추가경정예산안 성립 후 교부된 국고보조금, 특별교부금, 자치단체전입금 등의 목적지정지원금을 2016년 예산에 반영하기 위해 제출하게 된 것임.

2. 목적지정지원금에 대한 검토²⁾

- 금번 추가경정예산안 목적지정지원금의 총 규모는 601억 3천 4백만원으로 학교흡연예방교육, 내진보강, 석면제거, 우레탄체육시설교체 등 4건의 사업에 대해 254억 4천 8백만원의 국고보조금이 편성

1) 「지방재정법」제45조(추가경정예산의 편성 등) 지방자치단체의 장은 이미 성립된 예산을 변경할 필요가 있을 때에는 추가경정예산(追加更正豫算)을 편성할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 경비는 추가경정예산의 성립 전에 사용할 수 있으며, 이는 같은 회계연도의 차기 추가경정예산에 계상하여야 한다.

1. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 그 용도가 지정되고 소요 전액이 교부된 경비
2. 시·도의 경우 국가로부터, 시·군 및 자치구의 경우 국가 또는 시·도로부터 재난구호 및 복구와 관련하여 복구계획이 확정·통보된 경우 그 소요 경비

2) 우선확정 세부내역은 [붙임] 참고.

되었고, 자유학기제운영연구학교지원, 특성화고교육내실화지원, 학교 급식환경개선, 학교시설교육환경개선 등 총 39건의 사업에 대해 231억 9천 8백만원의 특별교부금이 편성되었으며,

방과후학교운영, 특성화고운영지원 등 총 12건의 사업에 대한 광역 자치단체전입금 84억 9천 7백만원과 도서관운영지원, BTL 원금 및 이자 상환 등의 총 9건의 사업에 대한 기초자치단체전입금 24억 6백만원, 그리고 학생상담활동지원 등 2건의 기타지원금 1천만원, 적정규모학교육성지원, 학교폭력예방지원 등의 총 4건의 사업에 대해 타시도교육청으로부터의 전입금 5억 7천 5백만원이 편성됨.

[표] 목적지정지원금의 세출예산 편성 내역

(단위: 백만원)

구 분		제4회 추경예산 금액	기정예산	증감내역				
				증감액	비율	일반재원	우선확정	
사업비	교육사업비	1,773,979	1,757,669	16,310	0.9%	0	16,310	
	시설사업비	급식시설	64,729	60,529	4,200	6.9%	0	4,200
		일반시설	400,874	361,421	39,453	10.9%	0	39,453
		학교신증설	191,181	191,181	0	0.0%	0	0
		소계	656,784	613,131	43,653	7.1%	0	43,653
	사업비 계		2,430,763	2,370,800	59,963	2.5%	0	59,963
지방채 및 BTL 상환	BTL 상환	106,721	106,550	171	0.2%	0	171	
	지방교육채	76,533	76,533	0	0.0%	0	0	
	지방채 및 BTL 계	183,254	183,083	171	0.1%	0	171	
합 계		2,614,017	2,553,883	60,134	0.7%	0	60,134	

- 금번 편성된 추가경정예산안은 제3회 추가경정예산안 성립 후 지방재정법 제45조 및 예산총칙 제9조에 따라 국가 및 서울시로부터 교부된 국고보조금, 특별교부금 및 전입금 등의 목적지정사업을 반영하기 위한 것으로 관련법령에 따른 적법한 조치이나 제출시기 면에서 매우 늦어진 문제가 있음.

- 동 추가경정예산안의 제출시기가 늦어진 이유는 금번 추가경정예산안에 편성된 총 70건의 목적지정지원금 중 38건의 사업비가 10~11월에 걸쳐 교부되었으며, 특히 학교급식환경개선 및 학교시설교육환경개선 등 20건의 사업비는 11월에 집중 교부된데 따른 것임.

이와 같이 국고보조금 등과 같은 목적지정지원금이 연도 말에 집중 교부될 경우에는 연도 내 사업추진이 곤란하여 명시이월 하는 사례가 빈번하게 발생하고 있으므로 교육청은 재정운용의 효율성 측면에서 교육부 및 서울시 등과 협의하여 목적지정지원금의 교부시기가 연도 말에 집중되지 않도록 근본적인 개선책을 마련해야 할 것으로 생각됨.

- 한편 금번 추가경정예산안의 또 다른 특징은 추경 증액분의 99.7%인 599억 6천 3백만원이 사업비로 편성되었고, 동 사업비 중 72.8%인 436억 5천 3백만원이 시설사업비에 집중되었다는 점임.

교육청의 시설사업비 재원이 부족한 상황을 감안할 때 내진보강, 석면제거 및 급식실및식당증개축 등의 시설사업에 국고보조금 등의 지원금이 교부된 것은 바람직한 측면도 있으나,

학교시설교육환경개선과 같은 시설사업은 학생들의 교육활동을 지원하기 위한 가장 기본적인 요소 중 하나인 만큼 교육청은 변동성이 있는 국고보조금 등의 재원으로 시설사업비를 편성하기보다는 보통 교부금의 비율을 높여 시설사업비가 안정적으로 편성될 수 있도록 관련 법률 개정을 촉구하는 등 정부와 국회에 적극적으로 협의해 나가야 할 것으로 사료됨.

[붙임]

우선확정 세부내역

구분	재원	세부사업명	사업내역	우선확정액	확정일
1	국고보조금	학교보건관리	흡연예방프로그램운영등(3차)	128,687	2016-08-11
2	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-성능평가	1,883,160	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-광남초	886,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-구일초	1,239,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-금화초	450,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-남명초	480,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-세검정초	252,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-송파초	400,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-용동초	550,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(내진보강)-정릉초	300,000	2016-11-04
3	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 갈산초외 5교	1,867,300	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 강남초외 4교	1,746,600	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 고척고외 3교	1,313,500	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 광남고외 1교	1,143,100	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 동일초외 2교	1,334,800	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거)-미양초외1교	355,000	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 북한산초외 5교	2,037,700	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 서울과학고외 2교	1,249,600	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 서일초외 4교	2,094,500	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 세륜초외 4교	915,900	2016-11-04
	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비(석면제거) - 신현고외 3교	2,577,300	2016-11-04
4	국고보조금	학교시설교육환경개선	목적예비비-우레탄체육시설교체(48교)	2,243,829	2016-10-10
국고보조금 소계(4건)		국고보조금 소계(4건)		25,447,976	
1	특별교부금	교원연수지원	교육전문직임용예정자 국가교육정책 이해과정	1,725	2016-11-15
2	특별교부금	교원인사관리	시도분담금	15,000	2016-10-04
3	특별교부금	교육과정운영	우수사례 입상 교사 및 학교 지원 등	152,500	2016-09-13

4	특별교부금	교육과정운영	선도학교운영(1교)	10,000	2016-09-13
5	특별교부금	교육과정운영	한국사현장답사단(2차) - 우수수업사례교사	90,000	2016-10-13
6	특별교부금	교육과정운영	2016 행복교육박람회 시도분담금(2차)	101,000	2016-08-18
7	특별교부금	교육행정기록물관리	나이스교육통계연계기능개발	41,060	2016-09-13
8	특별교부금	다문화및북한이탈주민등자녀교육지원	다문화어울림축제 부스운영	12,000	2016-10-19
9	특별교부금	문화예술교육활성화	지역현안수요-공연장시설비(10교)	1,000,000	2016-11-23
10	특별교부금	방과후학교운영	초등돌봄교실광고제작및우수교선정등	39,400	2016-08-30
11	특별교부금	방송통신중고운영	시도분담금(2차)	33,900	2016-09-27
12	특별교부금	적정규모학교육성지원	교육환경지원센터운영	100,000	2016-08-08
13	특별교부금	진로진학교육	진로교육기반조성(3차)-커리어넷고도화	20,000	2016-08-30
14	특별교부금	진로진학교육	학교진로교육역량강화(3차)-미래신직업동영상개발	17,000	2016-08-30
15	특별교부금	진로진학교육	학생진로체험지원(3차)-체험활동상황실운영	20,000	2016-08-30
16	특별교부금	진학시험및입학전형관리	지역현안수요-자사고자기주도적학습전형운영	578,238	2016-11-23
17	특별교부금	특색교육과정운영	교육과정통합지원포털사이트구축	60,000	2016-09-26
18	특별교부금	특색교육과정운영	고교교육과정편성운영역량강화연수	23,000	2016-09-26
19	특별교부금	특색교육과정운영	고교교과중점학교운영	36,100	2016-08-18
20	특별교부금	특성화고교육내실화지원	운영학교지원 및 지원기관분담금	38,000	2016-10-12
21	특별교부금	특성화고교육내실화지원	산업단지-도제학교연계 강화	350,000	2016-10-09
22	특별교부금	특성화고교육내실화지원	운영학교지원금(10교)	1,621,500	2016-09-29
23	특별교부금	특성화고교육내실화지원	기초학력보정프로그램개발보급및교원연수	41,000	2016-08-08
24	특별교부금	특성화고교육내실화지원	시도분담금	344,000	2016-08-11
25	특별교부금	특수교육교복지지원	특수학교, 특수교육지원센터 보조공학기기구입비 지원	597,000	2016-10-28
26	특별교부금	평생교육시설및운영지원	특성화고형태학평시설수업료입학금지원(2차)	492,006	2016-10-12
27	특별교부금	학교급식환경개선	급식실및식당증개축(신정여상)	1,021,000	2016-11-22
	특별교부금	학교급식환경개선	급식실및식당증개축(아현초)	750,000	2016-11-22
	특별교부금	학교급식환경개선	급식실및식당증개축(온곡초)	1,041,000	2016-11-22
	특별교부금	학교급식환경개선	급식실및식당증개축(인헌중)	1,388,000	2016-11-22
28	특별교부금	학교시설교육환경개선	우레탄체육시설교체(1차) - 삼각산초외12교	1,135,000	2016-08-29
29	특별교부금	학교시설교육환경개선	우레탄체육시설교체(2차) - 당현초외26교	2,355,725	2016-11-02
30	특별교부금	학교시설교육환경개선	개봉중	144,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설교육환경개선	덕암초	515,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설교육환경개선	묘곡초, 명일중, 오금교	1,880,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설교육환경개선	묵현초	428,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설교육환경개선	삼릉초, 대도초	723,000	2016-11-22

	특별교부금	학교시설교육환경개선	용강초, 중앙여고	652,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설교육환경개선	정릉초, 정덕초, 한성여중	1,819,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설증개축	대일관광고	364,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설증개축	신구로초, 신도림고	1,558,000	2016-11-22
	특별교부금	학교시설증개축	신화중	560,000	2016-11-22
31	특별교부금	학교폭력예방지원	녹색어머니회물품구입 워크숍운영	105,341	2016-10-18
32	특별교부금	학력평가관리	수행평가현장안착지원관련 시도분담금	53,000	2016-11-23
33	특별교부금	학력평가관리	학교생활기록부기재개선 홍보자료 제작 및 연수운영 등	292,000	2016-11-23
34	특별교부금	학생상담활동지원	학교폭력 피해학생 및 가족 상담치유 프로그램	32,100	2016-11-09
35	특별교부금	학생생활지도지원	교원안보 현장연수 및 원격연수 운영	24,000	2016-10-04
36	특별교부금	학생생활지도지원	안전체험센터운영비(보라매, 광나루)	420,000	2016-08-11
37	특별교부금	학생생활지도지원	통일준비학교시범운영	20,000	2016-09-13
38	특별교부금	현장중심장학활동지원	전문인력양성연수비	33,000	2016-11-01
39	특별교부금	현장중심장학활동지원	좋은수업탐구대회 운영분담금	50,000	2016-10-26
특별교부금 소계(39건)		특별교부금 소계(39건)		23,197,595	
1	광역자치단체전입금	방과후학교운영	중학교방과후공부방운영-2학기	602,000	2016-08-30
2	광역자치단체전입금	외국어교육활동지원	사배자서울영어마을단체입소비지원(3분기)	406,288	2016-10-18
3	광역자치단체전입금	외국어교육활동지원	사배자서울영어마을단체입소비지원(4분기)	254,407	2016-11-17
4	광역자치단체전입금	원어민교사및보조강사운영	영어원어민인건비및제경비(3,4분기)	1,804,000	2016-11-21
5	광역자치단체전입금	특성화고운영지원	수상자배출학교지원	238,000	2016-11-22
6	광역자치단체전입금	특성화고운영지원	서울기능경기대회수상자배출학교지원	197,600	2016-08-05
7	광역자치단체전입금	특성화고운영지원	창의아디디어경진대회수상자 해외탐방	200,000	2016-11-22
8	광역자치단체전입금	평생학습운영지원	문자해득교육프로그램운영(2차)	39,454	2016-10-12
9	광역자치단체전입금	학기중급식비지원	저소득층자녀 학기중평일급식비지원	1,963,964	2016-11-16
10	광역자치단체전입금	학생생활지도지원	학교민주시민교육포럼및직무연수	30,000	2016-09-09
11	광역자치단체전입금	현장중심장학활동지원	교과연계교실놀이교구지원	168,810	2016-11-09
12	광역자치단체전입금	현장중심장학활동지원	초등학급준비물지원금-2학기	2,592,597	2016-08-05
광역자치단체전입금 소계(12건)		광역자치단체전입금 소계(12건)		8,497,120	
1	기초자치단체전입금	도서관운영지원	온마을교육프로그램운영비	3,800	2016-11-08
2	기초자치단체전입금	민간투자사업상환	개봉초복합화, 신도림고복합화(2분기)	35,445	2016-08-11
	기초자치단체전입금	민간투자사업상환	개봉초복합화, 신도림고복합화(2분기)	21,469	2016-08-11
3	기초자치단체전입금	민간투자사업상환	개봉초복합화, 신도림고복합화(3, 4분기)	71,224	2016-10-18
	기초자치단체전입금	민간투자사업상환	개봉초복합화, 신도림고복합화(3, 4분기)	42,605	2016-10-18
4	기초자치단체전입금	원어민교사및보조강사운영	영어원어민인건비및제경비(3,4분기)	221,950	2016-11-21
5	기초자치단체전입금	평생학습운영지원	성인문해교육프로그램운영(강동구청)	2,470	2016-09-06

6	기초자치단체전입금	평생학습운영지원	성인문해교육프로그램운영 2차(강동구청)	950	2016-10-18
7	기초자치단체전입금	평생학습운영지원	성인문해교육프로그램운영(마포구청)	5,348	2016-08-30
8	기초자치단체전입금	평생학습운영지원	장애성인기초컴퓨터교실(강동구청)	1,000	2016-09-06
9	기초자치단체전입금	학교시설증개축	수송초복합화시설 (2016년도사업비)	2,000,000	2016-10-18
기초자치단체전입금 소계(9건)		기초자치단체전입금 소계(9건)		2,406,261	
1	기타지원금	도서관운영지원	어르신문화프로그램지원사업	4,400	2016-09-06
2	기타지원금	학생상담활동지원	사이버폭력대응거점Wee센터운영	6,000	2016-09-20
기타지원금 소계(2건)		기타지원금 소계(2건)		10,400	
1	전입금	적정규모학교육성지원	적정규모학교육성홍보부스운영	5,000	2016-10-12
2	전입금	특성화고교육내실화지원	기초학력보정프로그램개발보급및교원연수 타시도교육청전입금	242,000	2016-08-08
3	전입금	학교폭력예방지원	셧데드전담기관운영비	150,000	2016-10-18
4	전입금	학교폭력예방지원	프로그램운영 시도분담금(2차)	178,000	2016-08-29
전입금 소계(4건)				575,000	
				60,134,352	