

2015회계연도 기획조정실 소관 세입세출·기금 결산 승인안

검 토 보 고 서

I. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제1180호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2016년 5월 10일
- 라. 회부일자 : 2016년 5월 13일

II. 개요

- 2015회계연도 기획조정실 소관 일반회계의 결산 총괄은,
 - 세입예산현액 1,860억 5,360만원에 대하여 1,419억 431만원을 징수결정하였으며, 수납액은 1,418억 9,108만원이며, 미수납액 1,323만원은 전액 이월하였음.
 - 세출예산현액 3,861억 9,717만원에 대하여 지출액은 3,173억 4,713만원이며, 차인액 688억 5,004만원 중 다음연도 이월액이 12억 8,844만원이며, 집행잔액은 675억 6,160만원임.

- 재정투융자기금의 2015년도 수입·지출액은 7,907억 4,557만원, 연도말 조성액은 2조 6,655억 7,637만원임.
- 감채기금의 2015년도 수입·지출액은 174억 5,842만원, 연도말 조성액은 93억 8,295만원으로 전액 시금고에 예치되었음.
- 남북교류협력기금의 2015년도 수입·지출액은 113억 3,158만원, 연도말 조성액은 195억 521만원임.
- 대외협력기금(국내협력계정)의 2015년도 수입·지출액은 58억 4,026만원, 연도말 조성액은 39억 1,910만원으로 전액 예치되었음.
- 대외협력기금(국제협력계정)의 2015년도 수입·지출액은 29억 8,051만원, 연도말 조성액은 42억 2,125만원임.

Ⅲ. 세입·세출 결산검토

1. 세입 결산

- 2015 회계연도 일반회계 세입결산액은 1,419억 431만원을 징수 결정하여 예산현액 1,860억 5,360만원 대비 76.3%인 1,418억 9,108만원이 수납되었음.

○ 주요 세입 현황은

- 경상적 세외수입은 총 18억 8,255만원으로, 재산임대수입, 사용료, 이자 수입 등이며,
- 임시적 세외수입은 총 17억 3,932만원으로, 시·도비반환금수입, 지난연도수입, 기타잡수입 등임.
- 지방교부세는 모두 1,239억 1,877만원임.
- 보조금은 총 8억 1,700만원으로, 지역발전특별회계보조금임.
- 기타 보전수입과 내부거래 수입은 총 135억 3,345만원으로 기금 전입금 수입임.

- 미수납액은 총 1,323만원으로 전액 이월하였으며, 그 내역은 공유 재산임대료 수입임.

2. 세출 결산

가. 총 괄

- 2015 회계연도 일반회계 세출예산액은 4,829억 5,842만원으로, 예비비사용액 975억 3,701만원이 감액되어 예산현액은 3,861억 9,717만원임.

- 이 중 예산현액 대비 82.2%인 3,173억 4,713만원이 지출되었고, 12억 8,844만원은 다음연도로 이월되었으며, 예산현액 대비 17.5%에 해당하는 675억 6,160만원이 집행되지 않았음.
- 세출에 대한 항별 결산 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 일반공공행정 부문은 세출예산현액 3,186억 6,594만원에 대해 지출액은 3,110억 1,108만원이며, 다음연도 이월액은 12억 2,109만원, 64억 3,377만원은 집행잔액임.
 - 산업·중소기업 부문은 세출예산현액 70억 3,080만원에 대해 지출액은 55억 3,240만원이며, 6,735만원은 다음연도로 이월되었음.
 - 예비비는 당초 1,569억 4,368억원에서 975억 3,701만원을 지출승인하여, 세출예산현액 594억 667만원은 전액 집행잔액임.
 - 기타 부문은 세출예산현액 10억 9,376만원에 대해 지출액은 8억 366만원이며, 차인액 2억 9,011만원은 집행잔액임.

나. 예산의 이용 · 전용 · 이체

- 예산 이용 내역은 없음.
- 예산 전용은 총 5건 6억 5,895만원으로, 내역은 다음과 같음.
 - 시정계획 수립조정 2,417만원

- 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화 1억원
- 국제회의(기구) 참가 확대 및 유치(행사실비보상금) 2,440만원
- 국제회의(기구) 참가 확대 및 유치(사무관리비) 2억 1,038만원
- 우수정책 해외진출 전담기구 설립 운영 3억원

○ 예산 이체 내역은 총 40건 117억 1,206만원으로, 2015년 1월 1일 조직개편에 따른 사항임.

다. 변경사용

○ 예산의 변경사용은 총 8건 6억 8,375만원으로, 내역은 다음과 같음.

- 시정계획 수립조정 790만원
- 국가입법관리시스템 및 법무행정서비스 운영 800만원
- 민사, 행정소송등 수행 1,860만원
- 재정통계 분석관리 5,014만원
- 투자출연기관 경영평가 등 수행 1,660만원
- 희망서울 생활지표 공개 및 활용 2,200만원
- 국제회의(기구) 참가 확대 및 유치 3억 1,051만원
- 시티넷 사무국 운영 지원 2억 5,000만원

라. 다음연도 이월액

○ 다음연도 이월액중 사고이월은 10억 8,729만원으로, 그 내역은 계약유찰 및 공기부족에 따라 예산집행이 연기된 시정시책연구용역비와

시정 주요사업 컨설팅 사업의 컨설팅 결과 검증위원회 개최와 의견수렴 절차 이행에 따른 준공기한 연장에 따른 것임.

마. 집행잔액

○ 세출예산 집행잔액은 총 675억 6,160만원(예산현액 대비 17.5%)이며, 사업별 주요 불용내용은 다음과 같음.

- 의정회 지원	7,600만원
- 기본경비(기획담당관)	1억 421만원
- 시정시책연구용역	2억 1,995만원
- 민사, 행정소송 등 수행	2억 4,058만원
- 예산절약성과금제 운영	1억 2,597만원
- 기관운영경비(예산담당관)	5억 5,445만원
- 예비비	594억 667만원
- 지방채상환	46억 7,178만원
- 재정통계 분석관리	1억 527만원
- 지자체 합동평가 우수 자치구 재정인센티브 지원	1억 2,950만원
- 행정서비스 시민평가	4,921만원
- 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화	4억 2,587만원
- 우수정책 해외진출 전담기구 설립 운영	2억 741만원
- 국제회의(기구) 참가 확대 및 유치	2억 6,766만원

3. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

가. 세입·세출결산 총괄

(1) 세입결산 총괄

2015년도 세입결산 총괄

(단위 : 천원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	징수율(%) (B/A)	미수납액 (C=A-B)
계	186,053,603	141,904,315	141,891,082	99.99	13,232
세 외 수 입	1,976,833	3,635,099	3,621,867	99.64	13,232
경상적세외수입	1,785,428	1,895,778	1,882,546	99.30	13,232
재산임대수입	1,785,428	1,669,014	1,655,782	99.21	13,232
사 용 료 수 입	-	226,759	226,759	100	-
이 자 수 입	-	5	5	100	-
임시적세외수입	191,405	1,739,321	1,739,321	100	-
기 타 수 입	191,405	1731,062	1,731,062	100	-
지난연도수입	-	8,259	8,259	100	-
지 방 교 부 세	123,313,770	123,918,770	123,918,770	100	-
지 방 교 부 세	123,313,770	123,918,770	123,918,770	100	-
지 방 교 부 세	123,313,770	123,918,770	123,918,770	100	-
보 조 금	817,000	817,000	817,000	100	-
국고보조금등	817,000	817,000	817,000	100	-
국고보조금등	817,000	817,000	817,000	100	-
지 방 채	50,000,000	-	-	-	-
국 내 차 입 금	50,000,000	-	-	-	-
차 입 금	50,000,000	-	-	-	-
보전수입등내부거래	9,946,000	13,533,445	13,533,445	100	-
내 부 거 래	9,946,000	13,533,445	13,533,445	100	-
기 금 전 입 금	9,946,000	13,533,445	13,533,445	100	-

- 2015 회계연도 기획조정실 소관 일반회계의 당초 세입예산액은 1,860억 5,360만원이었으나, 441억 4,929원이 감액된 1,419억 431만원을 징수결정하여 1,418억 9,108만원을 수납하였음.
- 주요 세입현황을 살펴보면, 경상적 세외수입은 총 18억 8,255만원으로 사용료, 공유재산임대료, 이자 수입 등이며, 임시적 세외수입은 총 17억 3,932만원으로, 지난연도수입, 시·도비반환금수입, 기타잡수입 등임.
- 그 외에 지방교부세는 1,239억 1,877만원, 지역발전특별회계보조금이 8억 1,700만원, 보전수입 등 내부거래는 135억 3,345만원으로 기금전입금 수입임.
- 미수납액은 총 1,323만원으로 전액 이월하였으며, 그 내역은 공유 재산임대료와 기타사용료 등임.

(2) 세출결산 총괄

- 2015 회계연도 일반회계 세출예산 현액은 3,861억 9,717만원으로, 당초 예산액 4,829억 5,842만원 보다 967억 6,125만원(20.04%) 감소하였음.
- 예산현액 대비 82.17%인 3,173억 4,713만원이 지출되었고, 12억

8,844만원이 다음연도로 이월되었으며, 예산현액 대비 17.49%인 675억 6,160만원이 불용처리됨.

나. 세입결산 검토의견

- 2015 회계연도 일반회계 세입결산액은 1,419억 431만원을 징수 결정하여 예산현액 1,860억 5,360만원 대비 76.26%인 1,418억 9,108만원이 실제 수납되었음.
- 최근 3년간 세입결산액 추이를 살펴보면, 전반적으로 징수결정액 대비 수납율은 100%에 가까워 이상적인 상태를 유지하고 있으며, 2015 회계연도에는 당초 계획했던 지방채 미발행과 지역상생발전기금 배분액 증가 등으로 당초 예산액과 비교해 다소 차이가 발생하였음.

기획조정실 소관 세입결산 추이

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	징수결정액 (A)	수 납 액 (B)	미수납액	미수납액 처리		수납율(%) (B/A)
						결손처분	다음연도 이월액	
2015년	186,054	186,054	141,904	141,891	13	-	13	99.9%
2014년	628,329	628,329	444,216	444,208	8	-	8	99.9%
2013년	344,227	344,227	347,889	347,887	2	-	2	99.9%

- 세입예산액 대비 징수결정액이 증가한 주요 사유는 행정자치부에서 결정하는 보통교부세의 규모가 국세 초과징수로 전년보다 추가 교부되었으며, 잔여재원에 대한 지역발전상생기금 추가 배분액 증가, 정부합동평가에 따른 재정인센티브 증가 등에 따른 것임.
- 이 밖에 당초 세입예산으로 편성하지 않았으나 국가하천편입토지에 대한 손실보상 소송비용 환수, 서울글로벌센터 위수탁 및 시티넷 사무국 운영지원 사업 정산잔액을 비롯해 잡수입 등에서 일부가 징수결정 되었음.

미반영 세입예산의 징수 결정 현황

(단위 : 천원)

부서	세입과목	징수결정액	수납액	발생사유
조직 담당관	그외수입	195	195	○ 육아휴직자 복리후생비 지급 반납
법무 담당관	그외수입	4,521	4,521	○ 승소에 따른 소송비용 회수
	특별교부세	50,000	50,000	○ '14년도 지방규제개혁 추진실적 우수지자체에 대한 인센티브
법률 지원 담당관	그외수입	1,409,643	1,409,643	○ 소송 등 인지환급금 및 송달료 잔액 환급금 등 잡수입 처리 29백만원 ○ 국가하천편입토지 손실보상 소송비용 환수 (1,381백만원) - 하천법에 따라 국가로 소유권이 이전된 사유지의 보상금 관련 소송 비용('09년~'15. 10월)에 대해 국토교통부로부터 지급받은 금액을 잡수입 처리
재정 관리 담당관	그외수입	48,373	48.373	○ 보조금 카드 캐시백 적립금

해외 도시 협력 담당관	기타사용료	226,759	226,759	○ 국제회의장 대관에 따른 대관료 수입 발생 등
	기타이자수입	5	5	○ 임대료 지원 보조금 발생이자 세입처리
	그외수입	262,445	262,445	○ 서울글로벌센터빌딩 운영·관리 위수탁 및 시티넷 사무국 운영지원 사업 정산잔액 세입처리 ○ 서울글로벌센터빌딩 국제회의장 대관료 외환송금 환차발생액 세입처리
	지난연도수입	8,259	8,259	○ 지난 회계연도 미 징수된 입주기관 임대료 징수

- 수요에 대한 정확한 예측이 현실적으로 곤란한 임시적 세외수입의 경우를 예외로 하더라도 사용료 등의 경상적 세외수입은 매 회계연도에 계속적으로 발생해 상대적으로 예측이 수월한 수입이라는 측면에서 보다 현실적인 세입예산 책정이 필요하다고 판단됨.
- 2015년 시 세입 결산결과 1조 6,888억원의 순세계잉여금이 발생한 것으로 확인되었으며, 각종 부동산 규제 완화와 정부의 경기부양에 따라 취득세 등 시세가 1조 8,369억원 초과 징수된 것이 주된 사유임.
- 정부의 정책 변화에 따라 부동산 거래가 전년대비 36.4%나 급증할 것을 예측하기 쉽지 않은 사정을 고려하더라도 시 예산 운용의 효율성을 극대화하기 위해 세입추계의 정확성을 기하기 위한 적극적인 노력이 요구되며 순세계잉여금의 경우 법정 의무경비를 제외한 가용재원을 열악한 기금의 건전성 강화 등에 효율적으로 활용할 방안 마련이 필요함.

- 최근의 어려운 시 재정형편 등을 고려할 때 매년 일정액의 수입이 발생하여 충분히 예측이 가능한 예산은 반드시 예산에 편성하여 세출예산 재원으로 활용될 수 있도록 세입추계의 정확성을 높이기 위해 지속적인 노력이 당부됨.
- 아울러, 2015년 세입예산 가운데 공유재산임대료 수입 1,323만원이 내부 회계시스템 지연 등 납부 의무자의 과실로 다음 연도로 이월되었음.
- 조세정의 실천과 부족한 시 재정 상황을 고려할 때 세입 예산의 이월이 장기간 방치되면서 결손처분되지 않도록 주의를 기울여야 하고, 반복되는 공유재산 임대료 수입의 이월에 대한 대책도 마련할 필요가 있음.

다. 세출결산 검토의견

- 2015 회계연도 일반회계 세출예산 현액은 3,861억 9,717만원으로, 당초 예산액 4,829억 5,842만원 보다 967억 6,125만원(20.04%) 감소하였음.
- 예산현액 대비 82.17%인 3,173억 4,713만원이 지출되었고, 12억 8,844만원이 다음연도로 이월되었으며, 예산현액 대비 17.49%인 675억 6,160만원이 집행잔액으로 불용처리 되었음.

- 전년도와 비교해 2015년 회계연도 세출예산은 지방채 상환 규모와 감채기금 적립금 등이 감소하면서 예산현액 기준으로 약 3,214억원이 감소했음.
- 다만, 예산 확정 후 각종 세목변경과 같은 사정 변경에 따른 예산변경 규모가 전년도와 비교해 해가 갈수록 증가하고 있는 경향을 보였으며, 예산의 이용보다 다소 절차나 과정이 간단한 예산 전용이 증가하고 있음.
- 재정 운영의 효율화를 기하기 위한 집행부서의 고민에도 불구하고, 예산의 변경이나 전용과 같은 사정 변경을 최소화해 예산의 합리적인 편성과 효율적 운영이라는 합리화 노력을 기울여야 할 것임.

세출결산의 최근 3년간 결산추이

(단위 : 백만원)

구분	예산액	전년도 이월액	예비비	변경		전용	이용	예산 현액	지출액	다음년도 이월액	집행잔액 (불용율)
				사업 변경	세목 변경						
2015	482,958	776	△97,537	0	684	659	0	386,197	317,347	1,288	67,562 (17.5%)
2014	735,457	33	△27,794	0	117	40	0	707,695	598,638	776	108,281 (15.3%)
2013	285,134	0	△62,353	40	21	0	0	222,780	187,742	33	35,005 (15.7%)

- 아울러 지난 해 훨씬 큰 예산규모에도 불구하고 예산현액 대비 15.3%이던 불용율이 2015 회계연도에는 17.5%로 증가한 것은 시 전체 예비비를 관리하고 있는 부서의 특성을 고려하더라도 예산의 효율적 편성과 집행 기조에 적절하지 않다는 점에서 집행 효율을 위한 보다 많은 노력이 요구됨(시 전체 일반회계 불용율 2.3%).

(1) 이용, 전용, 이체 및 사업변경

- 「지방재정법」 제47조는 예산의 목적외 사용금지 등을 규정하고 있으며, 이 규정에 따르면 세출예산에 정한 목적 외에 경비를 사용하거나 장·관·항 사이의 상호 이용을 금하고 있음.
 - 다만, 예외적으로 예산집행상 필요에 의해 미리 예산으로서 지방의회의 의결을 얻은 경우에 이용할 수 있도록 제한적으로 허가하고 있음.
 - 이에 따라 서울시는 예산총칙에 기준인건비에 포함된 경비를 비롯해 몇 가지 이용사유를 적시해 예산심의를 받고, 이를 근거로 예산이용을 시행하고 있음.
 - 기획조정실의 경우 2013년 이후 단 한건의 예산이용도 발생시키지 않고 의회가 심의·의결한 바와 같이 집행하려고 노력하였다고 할 수 있음.

- 현재 서울시가 예산총칙에서 사전 승인을 받은 이용의 범위가 지나치게 포괄적이어서 의회의 예산심의권을 침해할 우려가 있다는 지적이 제기될 수 있는 상황을 고려해 향후에도 예산의 이용을 최대한 억제해 예산운용의 민주성을 담보할 필요가 있음.
- 또한, 총 5건에 6억 5,895만원의 예산을 전용하여 사용하였으며, 주요 내용은 조직개편에 따른 초단시간 근로자 보수와 국제기구 행사경비, 국제기구에 대한 지원금, 우수정책 해외진출 전담기구 설치 등에 따른 민간위탁금 등임.
- 정책사업 내 단위사업간 예산을 변경해 사용할 수 있는 전용의 경우 특히, 동일한 정책사업내라 할지라도 예산의 편성 단계에서 충분히 그 필요성 예측이 가능한 예산을 새롭게 편성하는 것은 적절하지 못하다고 판단되며 추진 필요성에 대한 충분한 검증없는 일회성 행사비 등으로 활용하는 것도 지양할 필요가 있음.
- 이 밖에도 2015년 1월 조직개편에 따른 소관업무 변경에 따라 모두 40건에 117억 1,206만원의 예산이체가 있었으며, 지방재정법 개정에 따른 예산지출 과목변경을 포함해 총 8건의 사업에 6억 8,375만원을 변경사용 하였음.

- 예산운용의 탄력성과 융통성을 부여해 예산 집행의 효율성을 기여한다는 장점에도 불구하고 이용, 전용, 사업변경 등은 당초 의회의 예산심의 결과와 달리 집행부의 재량에 따른 것으로, 적법한 절차에 따라 집행되어야 하는 것은 물론이고, 발생을 최소화해 예산편성과 의결, 집행권을 분리하고 있는 지방자치의 취지를 존중하도록 노력해야 할 것임.

(2) 다음연도 이월사업

- 2015년에 기획조정실 소관 세출결산과 관련하여 모두 4개 사업에 12억 8,844만원의 이월이 발생하였으며, 명시이월과 사고이월이 각각 2건에 해당됨.

기획조정실 소관 이월 현황

(단위 : 천원)

구분	사업명	예산현액	지출액	다음연도이월액	집행잔액
명 시 이 월	재정통계 분석관리	169,000	35,200	133,800	-
	우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화	534,510	256,534	67,350	210,626
사 고 이 월	시정시책연구용역	2,475,760	1,571,897	683,921	219,943
	시정 주요사업 컨설팅	1,500,000	1,037,232	403,368	59,400

- 사업내용 변경에 따라 사업기간 부족이 예상되는 재정통계 분석관리와

과업기간 연장이 필요한 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화 사업 등 2건에 2억 115만원의 명시이월은 2016년 예산심의 과정에서 이미 의회의 의결을 받은 바 있음.

- 기획조정실 소관 사업 가운데 발생한 사고이월은 모두 2건으로 용역 완료시기 미도래로 인해 시정시책연구용역에서 6억 8,392만원, 컨설팅 결과 수용성 강화를 위한 준공기한 연장이 요구되는 시정 주요사업 컨설팅에서 4억 337만원이 발생하였음.
- 기획조정실 소관 세출예산 가운데 시정시책연구용역의 경우 시정운영상 예상하지 못한 중요하고 긴급한 현안에 대한 정책자료와 사업자문에 필요한 학술용역 수행을 위한 일종의 포괄예산으로 예산의 명확성 원칙에 적절하지 않음에도 불구하고 매년 편성하고 있으나, 발주시기 지연과 용역완료시기 미도래 등의 사유로 매년 반복적으로 사고이월이 발생하고 있음.
- 여러 사정에도 불구하고 예산 편성 이후의 사업계획 변경을 비롯한 각종 사유에 따른 사고이월은 회계연도 독립의 원칙에 부합하지 않으므로, 사전절차 이행기간이나 공정률을 충분히 감안한 예산을 편성하고, 연내 집행이 불가능한 경우 명시이월 등을 통해 사고이월을 최소화하기 위한

노력을 기울여야 할 것임.

- 더욱이, 일반적으로 시정시책연구용역의 사업 특성상 특별한 사정의 변경 가능성이 크지 않은 점을 고려할 때 연속적인 사고이월 방지책을 마련해야 할 것임.

(3) 불용예산 과다 발생 사업

- 예산의 과도한 불용은 한정된 재원의 효율적인 배분과 집행을 저해한다는 측면에서 발생을 최소화하는 노력이 사업집행의 모든 단계에서 요구됨.

최근 3년간 기획조정실 소관 세출예산 불용액 현황

(단위 : 백만원)

구 분	2013년	2014년	2015년
예산현액	222,780	707,695	386,197
불용액(비율)	35,005(15.7%)	108,281(15.3%)	67,561(17.5%)

- 기획조정실 소관 사업 가운데 일부 사업들은 불용율이 과도해 예산편성 과정에서 보다 면밀한 사전검토를 통해서 예산 집행의 효율성을 제고할 수 있었을 것임.

- 기획조정실의 경우 회계연도가 끝나는 시점까지 만약에 발생할지 모를 특별한 상황에 대비하기 위해 의무적으로 편성하는 예비비를 편성하고 있으며, 이에 따라 기획조정실 전체 예산 불용규모가 상대적으로 부각되는 착시를 보이고 있음.
- 이 밖에, 예산대비 상당한 비율의 예산 불용을 기록하고 있는 지역 생활권 발전협의체 지원, 재정통계 분석관리, 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화, 우수정책 해외진출 전담기구 설립 운영 등의 사업에 대해서는 예산 불용의 원인을 면밀히 살펴 다음연도 예산 편성 자료로 활용해 예산 편성과 집행의 효율화를 도모해야 할 것임.

2015년도 주요 불용 사업 및 사유

(단위 : 백만원, %)

부서명	세부사업명	예산현액	집행액	불용액	불용률	직전 회계연도(2014)		
						예산현액	집행액	집행률
기획조정실 총계		386,197	317,347	67,561	17	707,695	598,638	85
기획담당관	의정회 지원	76	0	76	100	76	0	0
기획담당관	기본경비	313	209	104	33.3	368	239	65
대외협력담당관	지역생활권 발전협의체 지원	156	118	38	24	166	100	60
예산담당관	기관운영경비	3,500	2,945	555	15.8	2,155	1,797	83.3
예산담당관	기본경비	362	216	145	40.1	246	180	73.1
예산담당관	예비비	59,406	0	59,406	100	103,066	0	0

(단위 : 백만원, %)

부서명	세부사업명	예산현액	집행액	불용액	불용률	직전 회계연도(2014)		
						예산현액	집행액	집행률
재정관리담당관	재정통계 분석관리	275	36 (명시이월134)	105	38	-	-	-
재정관리담당관	지방채 상환	14,316	9,645	4,671	33	323,610	320,132	99
국제교류담당관	자매우호 협정체결 기념행사	532	429	103	19.4	-	-	-
국제교류담당관	기본경비	79	61	18	22.8	106	93	87.7
해 외 도 시 협 력 담 당 관	우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화	1,168	675 (명시이월 67)	426	37	-	-	-
해 외 도 시 협 력 담 당 관	국제회의(기구) 참가 확대 및 유치	886	618	268	30	-	-	-
해 외 도 시 협 력 담 당 관	서울글로벌센터빌딩 위수탁	2,117	1,805	312	15	-	-	-
해 외 도 시 협 력 담 당 관	우수정책 해외진출 전담기구 설립 운영	300	93	207	69	-	-	-

(4) 시정 주요사업 컨설팅

- 시 산하기관에 대한 전문기관의 컨설팅을 통해 조직 및 인력효율화, 업무프로세스 개선, 재정건전성 강화를 도모하고, 컨설팅 결과에 따라 기관별 자체 혁신계획을 수립·실행하여 시정성과를 제고하기 위한 것임.
- 2013년 시 본청과 서울메트로, 도시철도 공사를 비롯한 6개 기관¹⁾에 대한 컨설팅을 시행한 시는 시 주요사업에 대한 지속적인 컨설팅을 통해

1) 시 본청, sh공사, 서울메트로, 도시철도공사, 시설공단, 서울연구원

행정서비스 질 제고에 기여하기 위해 서울의료원을 포함한 6개 투자·출자·출연기관²⁾에 대한 컨설팅을 시행하였음.

- 6개 기관에 대한 컨설팅을 위해 15억원의 컨설팅 비용을 2015년 예산으로 편성한 시는 엘리오앤컴퍼니와 한국능률협회 컨소시엄을 수행기관으로 선정해 조직 및 인력효율화, 업무프로세스개선 등의 각종 분야에 대한 전문적인 컨설팅을 시행하였음.
- 당초 2015년 12월 이들 기관에 대한 컨설팅이 완료될 예정이었으나 시는 컨설팅 결과에 대한 수용성과 실현가능성을 강화하기 위한 목적으로 컨설팅 결과 검증위원회 개최 등을 개최하기로 결정하고 준공기한을 연장하면서 관련된 예산 4억 337만원을 사고이월하고, 5,940만원을 불용하였음.

시정 주요사업 컨설팅

(단위 : 천원)

사업명	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액	이월사유
시정 주요사업 컨설팅	1,500,000	1,037,232	403,368	59,400	○ 컨설팅 결과 검증위원회 개최 및 의견수렴을 위한 절차 이행을 위해 준공기한 연장

2) 서울농수산물공사, 서울관광마케팅주식회사, 서울의료원, 서울산업진흥원, 신용보증재단, 세종문화회관

- 실제로 시는 2016년 2월 1일부터 이틀간 기관별 담당자와 내·외부 전문가 등이 참석하는 검증위원회 개최를 통해 시민 편익 중심의 컨설팅 결과와 실행계획을 보완하였음.
- 각 기관별로 상이한 각종 컨설팅 결과에 대한 수용성을 강화하기 위한 검증위원회 개최 필요성이 있으나, 이미 2013년 이래로 시정 주요사업에 대한 컨설팅 경험이 있는 상황에서 사업계획 혹은 예산수립 단계에서 이를 고려하지 않은 점은 아쉬움.
- 공공기관에 대한 종합적인 컨설팅이 여전히 일반적이지 않은 상황에서 수익성이나 효율성을 주로 강조하는 민간 컨설팅 업체의 판단을 공공기관인 투자·출자·출연기관이 아무런 비판없이 수용이 불가능한 것이 충분히 예측가능하다는 측면에서 검증위원회 개최를 비롯한 의견수렴 절차를 사유로 예산의 이월이 발생한 점은 이해하기 어려움.
- 아울러, 최근 문제가 되고 있는 서울메트로의 조직 및 인력 효율화 등의 사례에서 보듯 효율성이나 수익성 등 지나치게 경영 효율화의 관점에서 공공기관을 평가할 경우 공공성이나 시민편익 측면의 예기치 못한 문제가 발생할 우려가 있다는 점을 컨설팅 시행이나 수행기관 선정 과정 등에서 충분히 고려할 필요가 있음.

(5) 시정시책연구용역

- 시정 운영상 예상하지 못한 긴급한 현안문제 발생시, 정책자료로 활용하기 위하여 외부 전문기관에 학술용역을 의뢰할 목적으로 시는 포괄 예산으로 관련 예산을 편성하고 있음.
- 최근 3년간 실적을 보면 연간 17억원 규모의 예산을 통해서 20~30건 이상의 연구용역을 수행하고 있음.

시정시책 연구용역 추진실적

(단위 : 천원)

	예산현액	집행액	이월액	불용액
2013년	1,707,300	1,488,021	32,688	219,279
2014년	1,739,988	806,437	775,761	157,091
2015년	2,482,360	1,578,488	683,921	219,951

- 예기치 못한 긴급한 현안문제 발생시, 정책자료 활용과 사업자문을 위한 연구용역을 수행함으로써 필요성·타당성 있는 정책수립 및 개발에 기여한다는 기대효과에도 불구하고 포괄사업비에 대한 논란은 지속될 수 밖에 없음.
- 특히, 사업 추진과정에서 수개월 이상이 소요되는 연구용역의 특성상

발주가 지연될 경우 다음연도로 예산이 이월될 가능성이 커서 2015년의 경우에도 26건의 연구용역의 50%에 가까운 12건의 연구용역의 준공예정일이 회계연도를 넘은 2016년으로 설정되었음.

- 이에 따라 최근 3년의 사례만 보더라도 매년 빠짐없이 연속적으로 사고 이월이 발생하고 있으며, 매년 전체 예산의 10% 이상의 예산이 불용되는 현상이 반복적으로 나타나고 있을 정도로 예산집행의 효율성 면에서 문제점을 보이며, 수 차례 시의회가 지적한 바와 같이 전년도 집행실적을 기준으로 한 합리적인 예산편성과 집행을 제고를 위한 다각적인 노력이 필수적으로 요구됨.

2015년 시정시책 연구용역 목록

(단위 : 천원)

연번	부서	용역명	예산		용역기간	
			(재)배정	계약액	착수일	준공(예정)일
		계(26건)	1,550,000	1,484,352		
1	가족담당관	결식우려 아동급식 개선을 위한 실태조사	15,000	22,000	2015-04-22	2015-09-30
2	인권담당관	서울시 인권현장 발굴 및 탐방 프로그램 개발을 위한 연구	90,000	89,976	2015-05-19	2015-11-30
3	평생교육 담당관	서울영어마을 기능전환 필요성 및 발전방안 연구	40,000	38,700	2015-07-01	2015-09-28
4	문화정책과	서울 공예문화박물관 소장품 수집, 전시 및 운영방안 연구용역	50,000	48,500	2015-09-14	2016-01-11

5	역사 문화재과	의정부 터 복원 및 활용방안 마련 종합학술연구	100,000	92,057	2015-06-26	2016-04-28
6	도시 활성화과	도심재생과정에서의 세입자 대책 개선방안 마련 용역	100,000	99,000	2015-04-29	2016-06-30
7	인력개발과	서울시 공무원 후생복지제도 개선방안 연구	75,000	65,454	2015-05-01	2015-11-18
8	공기업 담당관	서울시 투자출연기관의 참여형 노사관계 모델 도입방안 연구	75,000	67,500	2015-05-15	2015-12-04
9	환경정책과	스마트그린시티 구현을 위한 시정진단 및 개선방안 연구	100,000	95,930	2015-06-18	2015-11-15
10	주택정책과	재개발·재건축임대주택위탁수수료산정 을위한연구용역	30,000	27,027	2015-07-21	2015-10-18
11	역사 문화재과	역사도시 서울 기본계획 수립을 위한 학술용역	100,000	95,100	2015-07-29	2016-06-06
12	보건의료 정책과	도심권(NMC이전부지) 공공의료 기능유지 최적화 방안 마련 연구 용역	40,000	35,508	2015-07-15	2015-12-13
13	에너지시민 협력과	시민참여형 '아낀전기' 판매사업 타당성 연구	30,000	29,100	2015-06-18	2015-11-15
14	관광정책과	서울시 관광산업의 경제적 파급효과 분석을 위한 연구용역	40,000	40,000	2015-06-24	2016-02-26
15	시민봉사 담당관	(가칭)120서비스재단 설립 타당성 검토 연구 용역	55,000	53,340	2015-09-15	2016-02-03
16	보육담당관	서울혁신파크 어린이 복합문화시설 건립 기본계획 연구용역	50,000	48,500	2015-07-27	2015-12-18
18	역사 문화재과	공평지구 유구전시관 전시기본계획 수립 학술용역	80,000	77,600	2015-10-12	2016-08-31
19	조직담당관	행정환경 변화에 대응하기 위한 조직진단 연구용역	50,000	50,000	2015-07-29	2015-11-30
20	문화예술과	서울사진박물관 건립타당성 조사	40,000	36,000	2015-09-04	2015-12-03

		학술용역				
21	도시기반 시설본부	서울도시철도 9호선 건설사업 기본계획 변경	50,000	48,000	2015-07-31	2016-05-31
22	외국인 대문화담당관	서울 서남권 중국동포 밀집지역 현황 조사	20,000	19,400	2015-07-10	2015-12-06
23	조경과	서울역 일대 운영관리방안 수립 학술용역	100,000	99,000	2015-09-01	2016-04-30
23	서울역일대 종합발전 기획단	서울역 7017 프로젝트 백서 발간을 위한 기초연구	50,000	48,500	2015-10-14	2016-01-29
24	시정계획 담당관	시민 참여기반 중장기 시정계획 수립을 위한 연구용역	30,000	29,100	2015-09-16	2015-12-15
25	도시공간 개선단	도시·인문 환경변화에 대응한 공간개선 방안 연구	100,000	91,230	2015-12-30	2016-08-26
26	인력개발과	서울시 연수원 건립 타당성 연구용역	40,000	37,830	2015-12-14	2016-05-11

- 이보다 더 근본적인 문제는 시 전체 연구용역의 포괄사업비 성격을 갖고 있는 사업의 성격상 당초에 각 실국별로 적절한 예산심사 과정을 거치지 못하고 있으며 당초의 예산 설치 목적과 달리 예상하기 어려운 시정 현안에 대비한다는 연구용역의 시급성을 인정하기 곤란한 다수의 연구가 포함되어 있음.
- 예산 지출의 효율성은 물론이고 예산수립과 심사단계에서의 적절한 제어를 위해 포괄사업비 성격의 본 사업은 실제 사업을 추진하는 부서

에서 최대한 사전에 예산에 편성하도록 노력하고, 일부 예상치 못한 사안에 대한 연구용역 필요성에 대비해서는 각 실·국별로 관련 예산을 확보하는 형태로 사업을 재구조화하는 것이 적절해 보임.

(6) 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화 등

- 시는 세계적으로 우수한 시의 도시발전 경험을 해외에 공유하고, 장기적으로 이와 관련한 민간기업의 해외진출 교두보를 마련하기 위해 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화 사업과 실제 이를 전담해 추진하기 위한 추진부서 설립·운영 예산 등 2개 사업에 관련 예산을 편성하고 있음.

우수정책 해외진출 관련 사업 예산집행내역

(단위 : 천원)

	예산현액	집행액	이월액	불용액
우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화	1,168,420	675,199	67,350	425,871
우수정책 해외진출 전담기구 설립·운영	300,000	92,594	-	207,406

- 우선 우수정책 해외진출을 위한 정책교류 활성화 사업의 경우 예산현액 대비 57.8%인 6억 7,520만원만 지출하였으며 36.4%에 해당하는

4억 2,587만원을 불용처리 하였음.

- 또한, 해외진출 전담기구 설립·운영 사업의 경우 당초 계획한 사업비 3억원 가운데 69.1%에 해당하는 2억 7,406만원을 불용하였음.
- 정책교류 활성화 사업의 경우 해외도시협력관 파견시기의 지연, 민간인 국외여비 지급 최소화 등이 예산미집행의 주요 사유이며, 전담기구 설립·운영 사업의 경우 당초 계획된 전문가 채용계획이 지연되면서 인건비 등의 집행액이 감소하였음.
- 해외도시협력관 파견지연이나 전담기구에 필요한 전문가 채용과 같은 문제는 내부적인 사안으로 사업계획단계에서 충분한 검토를 거쳤다면 상당한 규모의 예산 불용을 사전에 대비할 수 있었을 것임.
- 아울러, 본 사업의 성패는 모범적인 정책에 대한 적극적인 마케팅과 해외도시에 대한 동향분석과 이를 사업화하기 위한 전문적인 지원 등이 요구되며, 시는 현재 정책모델 전파를 위한 사업과 정책수출 사업을 구분해 추진하고 있음.
- 효과적인 사업 추진과 사업추진의 노하우 축적, 관련 기관과의 연계성 강화를 위해서는 해당 사업 추진체계 단일화를 고민해 예산 집행의 효율화를 고민할 필요가 있다고 판단됨.

- 또한, 이와 별도로 경제진흥본부가 추진중인 투자유치 활동이나 서울 연구원의 해외도시동향 연구와 같은 유사 사업과의 연계성 강화도 함께 고민할 필요가 있음.

(7) 예산절약성과금제 운영

- 예산절약성과금제 운영은 예산낭비신고 또는 예산절감제안으로 예산을 절약하거나 수입을 증대함에 있어 기여한 시민과 업무개선 등으로 예산 절약이나 수입증대에 기여한 공무원에게 예산성과금을 지급해 재정운영의 효율성을 제고하고자 하며 시는 2001년 이후 현재까지 해당 제도를 운영하고 있음.

최근 3년간 예산절약성과금제 예산 집행 실적

(단위 : 천원)

	예산현액	집행액	이월액	불용액(%)
2013년	500,000	216,005	-	283,995(56.8)
2014년	400,000	259,000	-	141,000(35.2)
2015년	300,000	174,032	-	125,968(42.0)

- 예산절감을 위한 공무원과 시민의 관심과 참여를 기대하고, 실제로 다양한 아이디어와 제도개선을 통해 재정 운영의 효율성을 제고하고자

하는 제도의 취지에도 불구하고 예산절약성과금제도는 매년 예산규모도 조금씩 줄어들고 있으며 집행잔액도 증가 추세를 보이고 있음.

- 예산규모 뿐만 아니라 매년 공무원과 시민에게 지급되는 성과금의 건수와 지급액이 지속적으로 감소하고 있음.

최근 3년간 예산절약성과금제 사업 추진 실적

(단위 : 건, 천원)

	추진실적	
	공무원	시민
2013년	50건 247,000	71건 7,900
2014년	45건 293,770	19건 7,500
2015년	30건 174,000	12건 532천원

- 시는 예산절약성과금 지급을 까다롭게 하는 과정에서 발생하는 현상으로 해석하고 있으나, 구조적으로는 일반시민보다는 공무원에 대한 성과금 지급위주로 구성된 사업 성격에 따른 시민의 외면을 받는 사업이라는 평가가 가능함.
- 아울러, 공무원에게 지급되는 상당수 예산성과금 대상사업에서 해당 공무원의 성과로 분류하기 어렵거나 지급받는 부서 인원에 대한 기여도가

부적절한 것으로 지적되는 사례가 다시 제기되고 있는 사정이 있음.

- 공무원과 시민의 관심이 지속적으로 저하되고 있는 사정을 고려한 홍보와 공정한 심사 및 성과금 지급 등 사업 전반에 대한 재구조화가 요구됨.

IV. 기획조정실소관 기금 결산

- 기획조정실은 재정투융자기금, 감채기금, 남북교류협력기금, 대외협력기금(국내협력계정, 국제협력계정) 등 4건의 기금을 설치·운영하고 있음.

2015년 기획조정실 소관 기금 결산 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명		전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 조 성 액			당해연도말 조성액 (A)+(B)
			계(B)=(C-D)	수납액(C)	지출액(D)	
재정투융자기금		2,836,458	△ 170,882	394,006	564,888	2,665,576
감채기금기금		9,089	294	8,369	8,075	9,383
남북교류협력기금		19,409	96	429	333	19,505
대외협력 기 금	국내협력 계 정	2,766	1,153	3,074	1,921	3,919
	국제협력 계 정	5,790	△ 1,569	174	1,743	4,221

1. 재정투융자기금

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 재정투융자기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시재정투융자

기금설치조례」에 따라 특별회계 및 타기금의 여유재원을 활용하여 공사 및 기금 등에 효율적으로 투자하기 위한 목적으로 1992년 설치되어 현재까지 운용중임.

- 기금의 재원은 일반회계의 출연금, 기금 및 특별회계 여유재원 예수금, 기금운용 수익 등으로 조성되며, 일시적인 사업비 증가로 인한 자원 부족 특별회계 및 다른 기금 용자 자원 등으로 사용되고 있음.

1) 기금 현황

- 2015년도말 조성액은 2조 6,655억 7,637만원으로 이는 전년도말 조성액 2조 8,364억 5,863만원보다 1,780억 8,226만원이 감소하였으며, 기금 조성액이 감소한 주된 사유는 타 회계 예수원리금 상환임.

재정투융자기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A) + (B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
재정투융자기금	2,836,459	△ 170,882	394,006	564,888	2,665,576

2) 기금의 수입·지출 현황

2015년도 재정투융자기금의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	790,778	790,746	
	예수금수입	175,270	175,270	· 특별회계 및 기금의 여유자금 예수
	예탁금상환	268,895	268,895	· 특별회계 및 기금에 예탁한 자원의 회수
	이자수입	33,389	33,038	· 예탁금이자, 시금고예치금이자
	융자금원금회수 (이자포함)	185,379	185,698	· 서울메트로, 서울도시철도공사, SH공사 등 산하기관 융자금회수
	예치금회수	127,845	127,845	· 전년도 이월금
지출	합 계	790,778	790,746	
	예탁금	101,781	101,781	· 도시개발특별회계, 집단에너지특별회계 예탁
	예수원리금상환 (이자포함)	564,975	564,887	· 기 예수된 특별회계 및 기금 예수 원금 및 이차상환
	기금관리비	2	1	· 기금운용심의위원회 심의수당
	예치금	124,020	124,077	· 다음연도 이월금

○ 2015년도 재정투융자기금의 수입·지출액은 각각 7,907억 4,557만원임.

- 수입액은 융자금 회수 수입 1,856억 9,747만원, 예탁금 원금회수 수입 2,688억 9,500만원, 예탁금 이차수입 330억 3,823만원, 예치금 회수금 1,278억 4,467만원임.

- 특히, 도시철도공사 용자금 1차 상환에 따른 용자금 원금회수 수입이 800억 증가했으나, 재난관리기금 예수 미실시와 2014년 결산에 따라 예치금 회수 수입이 감소하면서 당초보다 수입이 500억원 가량 감소하였음.
- 지출액은 도시개발특별회계와 집단에너지특별회계 재원 용자를 위한 예탁금 1,017억 8,100만원, 예수금원리금상환 5,648억 8,736만원, 조기 상환된 예탁금을 포함한 시금고 예치금 1,240억 7,641만원 등임.
- 2015년에는 특히, 당초 예산 수립시에 예상하지 못했던 집단에너지공급사업 특별회계 신규예탁금 486억원을 추가로 지출하였음.

나. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

- 2015년 재정투융자기금 운용의 가장 큰 특징은 두 차례의 기금 운용계획 변경을 통해서 당초 수입·지출 규모를 8,424억 478억원에서 7,801억원으로 변경하였음.
- 주된 변경 사유는 수입분야에서 도시철도공사 신규융자(1,200억원)에 따른 예치금 감소와 정기예금 이자율 하락에 따른 공공예금 이자수익 감소와 지출분야에서 집단에너지특별회계의 출납폐쇄 기간 단축에 따른 동절기 LNG 연료 재료비를 포함한 집행 부족에 대비한 예탁금 증가로 정리할 수 있음.

- 지난 해 7월 개정된 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조는 지방의회 의결을 받아야 하는 기금변경의 규모를 주요항목 지출금액의 50% 이상에서 20% 이상으로 변경해 기금에 대한 지방의회의 통제권을 강화하도록 했음.
- 2015년 재정투융자기금의 경우 집단에너지특별회계 예탁금 증가에 따라 당초 계획대비 예탁금은 당초계획 531억 8,100만원에서 91% 증가한 1,017억 8,100만원으로 변경되었고, 수입·지출액 변동에 따른 예치금도 당초 2,232억 4,726만원에서 1,240억 2,000만원으로 44% 감축하였음.
- 하나의 목적사업으로 이루어진 재정투융자기금의 특성상 지출규모 전체의 50%³⁾를 변경하지 않는 경우 예탁금이나 예치금과 같은 지출 각 항목의 주요한 변경은 지방의회의 의결에서 제외한다고 해석할 수 있으나 개정된 관련법령의 취지는 기금 운용에 있어 과거보다 집행부의 자율성은 축소하고 지방의회의 통제권을 강화해 기금의 건전운영을 도모하고자 하는 것으로 이해됨에 따라 지방의회의 의결 혹은 보고에 대한 유연한 자세가 요구된다고 할 수 있음.
- 2015년도말을 기준으로 재정투융자기금은 2조 8,525억원의 자산에 1조 5,389억원의 부채를 갖고 있어 자산에서 부채를 제외한 순자산 규모는

3) 관련법령 개정사항의 시행일은 2016년 1월 1일임.

1조 3,136억원 규모임.

- 이는 2014년과 비교해 예수금에 대한 이자지출이 감소하면서 약 140 억원이 증가한 수치임.

2015년도 재정투융자기금의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구 분	금 액	주요내역
자 산	2,825,520	
투자자산	2,679,900	
예탁금	2,492,900	특별회계(1,470,900), 기금(1,022,000)
융자금	187,000	서울메트로(59,500), 도시철도공사(67,500) SH공사(60,000)
현금예치금	172,620	시금고에 정기·공공예금으로 예치중
부채와 순자산	2,852,520	
부 채	1,538,908	
예수금	1,538,908	특별회계(965,523), 기금(573,385)
순자산	1,313,612	자산총계 - 부채

- 재정투융자기금은 그 속성상 다른 기금 및 특별회계의 통합관리기금으로서의 기능을 수행하고 있으며, 서울시가 설치한 각 기금이 출연금 부족과 이자율의 지속적인 하락에 따른 자체수입구조 부족으로 매년 기금의 운용 규모가 감소하고 있어 재정투융자 기금에 대한 의존성이 해마다 증가할

것으로 예상됨.

- 재정투융자기금 설치 본연의 기능에 충실하고 한편으로는 기금의 안정성도 유지하기 위해서는 각 개별 기금과 특별회계의 여유재원을 면밀히 살피고 분석해 누수없는 여유자금의 예수 등을 독려할 필요가 있음.
- 특히, 여유자금을 예치하는 시금고 예치금은 최근 저금리 기조와 더불어 날이 갈수록 수익률이 감소하고 있으며 이런 현상은 당분간 지속될 수 밖에 없는 구조임을 고려해 정기예금과 국공채 등 안정성과 더불어 법의 제한된 범위에서 수익성을 고려한 최적의 관리방안을 마련하는 조치가 필요함.
- 아울러, 통합기금 성격의 재정투융자 기금 운용의 안정성을 위해서는 현재 시가 운용중인 각종 기금의 건전성과 존속 필요성 등을 면밀히 재검토해 각종 기금의 통합·폐지 등 재구조화에 나설 필요가 있음.

2. 감채기금

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 감채기금은 「지방자치법」 제142조 및 「감채기금 설치 및 운용 조례」에 따라 지방채에 대한 상환재원을 적립하고 채무규모 감축을 목적으로 2001년 설치되어 현재까지 운용중임.

- 감채기금의 주요재원은 일반회계 출연금과 재정투융자기금의 차입금, 국고보조금 운영수익 등으로 구성되며, 각종 지방채의 상환이나 공사·공단에 대한 출자보고 및 기금차입금 상환 등을 주된 지원대상으로 함.

1) 기금현황

- 2015년도말 감채기금의 조성액은 93억 8,295만원으로 전년도말 조성액 90억 8,939만원대비 2억 9,356만원이 증가하였음.

감채기금 조성 현황

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A) + (B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
감채기금	9,089,390	293,562	8,369,034	8,075,473	9,382,951

2) 기금의 수입·지출 현황

- 2015년도 감채기금의 수입·지출 내역을 살펴보면,
 - 수입은 174억 5,842만원으로 예치금 회수 수입 90억 8,939만원, 기타회계 전입금 80억 5,188만원, 기금 운용에 따른 이자수입 3억 1,716만원 등임.

- 지출은 총 174억 5,842만원으로 재정투융자기금 예수금 이자 상환 80억 5,188만원, 신용평가 수수료 등 기본경비 2,359만원, 예치금 93억 8,295만원 등임.

2015년도 감채기금의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	17,290	17,459	
	공공예금이자수입	234	318	· 감채기금 운용에 따른 은행이자수입등
	기타회계전입금	8,052	8,052	· 교통정책과 전입금
	예치금회수	9,004	9,089	· 전년도 이월금
지출	합 계	17,290	17,459	
	재정투융자기금차입금상환	8,052	8,052	· 재정투융자기금 예수원리금 상환
	기본경비	30	24	· 국제신용평가 수수료 등
	예치금	9,208	9,383	· 이월금

나. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

- 2015년도 감채기금은 당초 계획한 172억 8,967만원이 수입·지출 계획을 변경없이 시행하였음.
- 2014년(124,730백만원)과 비교해 수입액과 지출액이 13.9% 수준으로

크게 감소한 이유는 순세계 잉여금의 감채기금 적립없이 지방채 상환에 직접 활용해 전체적인 규모가 감소한 것임.

일반회계 순세계잉여금 발생내역

(단위 : 백만원)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
발생액	△312,911	102,759	64,526	294,172	419,876	1,688,785	
사 용 내 역	계	0	102,759	64,526	294,172	419,876	0
	추경재원 편성		89,066	26	50,837	144,332	
	감채기금 적립				106,000 (‘14년 적립)		
	지방채 상환 등			64,500	100,000 (‘14년 상환)	100,000 (‘15년 상환)	
	자치구 지원					33,000 (‘15년 추경)	
	교육청 지원		13,693 (‘12년 추경)		37,335 (‘14년 추경)	142,544 (‘15년 추경)	
	기타						

○ 「서울특별시 감채기금설치 및 운용조례」 제3조4)에 따라 법정정산금을

4) 제3조(기금의 조성) ① 기금은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 일반회계 및 특별회계의 출연금 단, 일반회계의 출연금은 매 회계연도 결산상 순세계잉여금 상당액에서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 정산분을 공제한 금액의 50% 이상으로 한다.

가. 「지방자치법」 제173조에 따른 자치구 조정교부금

나. 「지방교육재정교부금법」 제11조에 따른 교육비특별회계 전출금

다. 기타 법규로 정한 의무적 지출액

2. 서울특별시 재정투융자기금으로부터의 차입금

제외한 순세계잉여금의 50% 이상을 감채기금으로 적립하도록 하고 있으며, 2010년 이후 시가 순세계잉여금 가운데 감채기금에 적립한 것은 2014 회계연도에 적립한 1,060억원이 거의 유일한 상황임.

2015년도 서울시 재무현황

(단위 : 백만원)

구 분	'14년도 현 재 액 (가)	'15년도 증감			'15년도 말 현 재 액 (마=가+라)
		차 입(나)	상 환(다)	증 감 (라=나-다)	
계	3,240,999	923,804	741,806	181,998	3,422,997
일반회계	781,685	15,600	188,034	△ 172,434	609,251
지방채 증권	650,685	-	66,934	△ 66,934	583,751
차입금	111,000	-	101,100	△ 101,100	9,900
채무부담행위	20,000	15,600	20,000	△ 4,400	15,600
기타특별회계	2,304,941	908,204	400,899	507,305	2,812,246
지방채증권	1,566,505	717,818	292,736	425,082	1,991,587
차입금	658,436	100,386	28,163	72,223	730,659
채무부담행위	80,000	90,000	80,000	10,000	90,000
공기업특별회계	154,373	-	152,873	△ 152,873	1,500
지방채	150,173	-	150,173	△ 150,173	-
차입금	4,200	-	2,700	△ 2,700	1,500
채무부담행위	-	-	-	-	-

3. 정부지원금 및 융자금

4. 기금의 운용으로 발생하는 수익금 및 기타 수입금

- 채무의 지속적인 감축을 위한 감채기금 적립 규모의 적정성 판단과 관련해서는 세입여건의 불안정 상황에 따라 시민안전과 복리후생 등 재정지출 요인과 순세계잉여금 확보를 통한 재정건전성 확보 사이에서 어떻게 배분할 것인지 합리적인 배분 기준과 정책적 판단이 필요할 것임.
- 한편, 2015 회계연도말을 기준으로 서울시 채무현황은 3조 4,229억 9,700만원으로 전년도말 3조 2,409억 9,900만원 대비 5.6%인 1,819억 9,800만원이 증가하였음.
- 급박한 재정수요에 대비하기 위해 차입한 단기성 차입인 은행차입금은 매년 조금씩 상환해 현재 99억원의 잔액만 유지할 정도로 건전성을 회복하고 있으며 중도상환수수료가 없는 금융차입금의 우선 상환이 금융비용 절감 측면에서 유리하다는 측면에서 적절한 조치로 이해됨.
- 최근 시 채무의 가장 큰 특징은 일반회계에서의 채무 비율은 지속적으로 감소하고 있으나, 주택사업 특별회계와 도시철도건설사업비 특별회계 등 특별회계에서의 채무 증가가 시 전체 채무 증가의 주된 요인이 되고 있음.
- 단기성 자금에 따른 상대적 고금리 부담이 있는 단기성 은행차입금에 대한 관리를 통해 채무부담을 경감하려는 노력은 긍정적으로 평가할 수

있으나, 증가하고 있는 특별회계 지방채 발행 등 지방채 부담이 시 채무 전반에 미치는 영향을 고려해 이에 대한 대책을 마련할 필요가 있음.

3. 남북교류협력기금

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 남북교류협력기금은 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시 남북교류협력에 관한 조례」에 근거해 서울시와 시민의 남북교류협력사업에 소요되는 자금의 지원을 통해 남북의 동질성 회복과 화해분위기 조성에 기여하기 위해 2004년 설치된 이후 운용되고 있음.
- 기금의 재원은 일반회계 출연금과 기금운용수익을 통해 조성되며, 남북교류협력위원회에서 기금지원 타당성 심의를 거친 사업을 추진하는 법인, 단체 또는 개인을 지원대상으로 하고 있음.

1) 기금현황

- 2015년도말 남북교류협력기금의 조성액은 195억 521만원으로 전년도말 조성액 194억 938만원에서 9,584만원이 증가하였음.

남북교류협력기금 조성 현황

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A) + (B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
남북교류협력기금	19,409,372	95,842	429,503	333,662	19,505,213

2) 기금의 수입·지출 현황

- 2015년도 남북교류협력기금의 수입·지출 내역을 살펴보면,
 - 수입은 113억 3,158만원이며, 재정투융자기금 예탁금 원금 회수 수입 33억 4,120만원, 예탁금 이자수입 2억 5,789만원, 이자수입 1억 7,162만원, 예치금 회수 수입 75억 6,087만원 등임.
 - 지출 상세내역은 재정투융자기금에 신규 예탁금 30억원, 예치금 78억 1,682만원, 고유사업비 3억 2,478만원 등임.

2015년도 남북교류협력기금의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수 입	합	11,364	11,332	
	예탁금상환금	3,341	3,341	· 재정투융자기금 예탁금 원금회수수입
	예탁금이자수입	297	258	· 재정투융자기금 예탁금 이자수입
	공공예금이자수입	165	172	· 시금고 예치금 운용 이자수입
	예치금회수	7,561	7,561	· 전년도 이월금 수입
지 출	합	11,364	11,150	
	비용자성사업비	5,500	324	· 남북교류협력사업
	기본경비	80	9	· 남북교류협력위원회 운영경비
	예탁금	3,000	3,000	· 재정투융자기금 신규 예탁
	예치금	2,784	7,817	· 지출잔액으로 시금고 예치

나. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

- 본 기금은 남북교류협력을 통한 민족의 동질성 회복과 화해분위기 조성을 통해 평화통일에 기여하기 위한 목적으로 각종 교류사업과 인도적 지원 등의 사업 수행을 목적으로 2004년 설치되어 현재에 이르고 있음.
- 2010년 5월 시행된 5.24 대북 조치에 따라 사실상 대부분의 대북교류 지원 사업이 6년째 완전히 중단된 상태에서 남북교류협력기금도 활발한

사업 수행이 사실상 불가능한 상황이 지속되고 있음.

2015년도 남북교류협력기금 사업 추진내역

(단위 : 백만원)

사업명	예산액	지출액	비고
남북교류협력사업	5,500	324	<ul style="list-style-type: none"> - 개성공단 입주기업 재활용자전거 지원(17) - 통일박람회 전시부스 참여(18) - 6·15 남북정상회담 15주년 기념 학술대회 지원(52) - 남북교류협력사업 시민아이디어 공모전(8) - 광복 70주년 기념전 북한프로젝트 지원(100) - 10.4 남북정상선언 8주년 기념행사 지원(57) - 개성공단 발전 기원 시민한마당 지원(54) - 평화.통일 교육 기본계획 수립 학술용역(18)

- 2015년에는 이에 따라 광복 70주년 기념전 북한프로젝트 지원을 위한 1억원 등 학술회의와 민간단체 지원 중심의 일부 사업만을 수행하였으며, 당초 수립한 55억원의 사업비의 5.9%에 불과한 3억 2,400만원만 집행하였음.
- 특히. 시는 여러 제한적인 상황에서도 지난 5년간 매년 지속적으로 각종 학술대회와 민간단체 지원 등 다양하고 의미있는 사업을 지속적으로 발굴하는 등 남북교류활성화를 위해 지속적으로 노력한 것은 의미가 있다고 평가됨.

- 다만, 제한된 조건하에서 실질적인 남북교류효과를 확신할 수 없는 각종 학술대회 지원이나 용역수행, 행사성 경비 지출 등은 기금 설치 고유의 목적에 부합하지 않을 수 있어 예산낭비 사례로 지적될 수 있다는 점에서 주의가 요구됨.
- 정부의 승인을 필수요건으로 하는 사업의 속성상 정부의 5.24조치 해제없이 활발한 남북교류협력 사업의 수행이 불가능한 특수한 사정을 고려해 예측할 수 없는 특정한 시기에 차질없이 사업이 재개될 수 있도록 사업 계획 수립단계에서부터 철저한 대비와 준비가 요구됨.
- 민족의 동질성 회복이나 예상되는 막대한 통일 비용에 대한 고려 등에 대한 논의는 별론으로 하더라도 인도적인 차원에서의 지원강화를 위해 5.24조치 이후 중단된 시 차원의 남북교류협력사업 재추진과 활성화를 위한 대정부 설득 강화를 포함한 다양한 노력이 요구됨.
- 아울러, 현재 재정투융자기금 예탁과 시금고 예치로 구분된 여유자금 운용의 효율성을 강화하기 위해 이자수입 극대화과 자금 운용합리화를 종합적으로 고려한 효과적인 방안을 마련할 필요가 있음.

4. 대외협력기금(국내협력계정)

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금(국내협력계정)은 「지방자치법」 제142조 및 「대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 타 지방자치단체와의 상호 교류와 협력 증진을 목적으로 설치하였음.
- 일반회계 출연금과 이자수입 등으로 조성되는 대외협력기금(국내협력계정)은 서울시내 자치구를 제외한 지방자치단체를 대상으로 상호협력을 바탕으로 사업을 시행함.

1) 기금현황

- 대외협력기금(국내협력계정)의 2015년말 조성액은 39억 1,910만원으로 전년도말 조성액 27억 6,576만원보다 11억 5,334만원이 증가하였음.

대외협력기금(국내협력계정) 조성 현황

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A) + (B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국내협력계정)	2,765,760	1,153,341	3,074,503	1,921,162	3,919,101

2) 기금의 수입·지출 현황

- 2015년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입·지출 내역을 살펴보면,
 - 수입은 총 58억 4,026만원으로 예치금 회수수입 27억 6,576만원, 일반회계 기금전입금 30억원, 예금 이자수입 7,450만원 등임.
 - 지출 상세내역은 고유사업비 19억 2,023만원, 시금고 예치금 39억 1,910만원, 기본경비 93만원 등임.

2015년도 대외협력기금(국내협력계정)의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	5,831	5,840	
	공공예금 이자수입	65	74	· 공공·정기예금 이자수입
	예치금 회수	2,766	2,766	· 2014회계연도 결산결과에 따른 지출잔액
	일반회계전입금	3,000	3,000	· 재정투융자기금 예탁금 회수수입
지출	합 계	5,831	5,840	
	비용자성사업비	2,759	1,920	· 농수특산물 직거래장터 운영 등 9개 사업
	기본경비	3	1	· 대외협력기금운용심의위원회 운영경비
	예치금	3,069	3,919	· 지출잔액으로 시금고 예치

나. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

- 2015년 대외협력기금(국내협력계정)에서는 시정현안 협업기반 조성을 목적으로 사업비 27억 5,850만원을 편성하였으며, 농수특산물 직거래 장터 사업을 포함한 9개 고유목적 사업에 19억 2,023만원을 최종적으로 집행하였음.
- 이에 따라 대외협력기금(국내협력계정)의 최종 사업예산 집행률은 전체 고유목적 사업비의 69.6%에 해당됨.

2015년도 대외협력기금(국내협력계정)의 사업비 집행내역

(단위 : 백만원)

사 업 명	지출계획	지출액	집행내용
소 계	2,759	1,920	
1. 농수특산물 직거래 장터 운영	880	855	<ul style="list-style-type: none"> •설 서울장터 개최: '15. 2. 6 ~ 8일, 서울광장 - 12개사·도, 44개사·군참가, 매출액12억원, 방문객20만명 •추석 서울장터 개최:9.14~18, 서울,청계,광화문광장 - 12개사·도, 129개사·군, 매출액52억원, 방문객75만명
2. 한강공원 친환경 문화장터 운영	40	7	<ul style="list-style-type: none"> •한강유역 지자체와 특산물장터 및 문화체험 운영(4~10월) - 한강공원 7개소 운영(뚝섬,여의도,잠실,이촌,양화,반포,망월) - 한강유역 10개 지자체 참여(강원도 연합, 평창, 인제, 영월, 횡성, 단양, 용진, 춘천, 양구, 가평) - 총 90회, 260일 운영, 매출액 13억원
3. 강원도 드림프로그램 지원	53	53	<ul style="list-style-type: none"> •서울역사문화체험 제공 : '15.1.31 ~ 2.1(1박2일) - 장소 : 서울광장 및 고궁, 문화시설 등 - 참여인원 : 247명(42개국)
4. 청소년 역사문화교류사업	324	270	<ul style="list-style-type: none"> •서울-지역 청소년(초·중등학생)대상 사업운영(6~11월) - 서울-지방 상호방문 및 문화체험 13개사·도 참여(경남, 경북, 충남, 충북, 진안, 전북, 정읍, 고창, 거창, 제주, 전남, 완주, 철원)

사 업 명	지출계획	지출액	집행내용
			- 서울 → 지역 938명, 지역 → 서울 962명 참여
5. 농촌체험학습 프로그램 운영	35	19	<ul style="list-style-type: none"> • '15.10.27~10.29 2박3일, 초등학생 85명 참여 • 강원도(춘천), 충남(아산), 전북(완주)
6. 타 지방자치단체 재해·재난 구호지원	1,000	600	<ul style="list-style-type: none"> • 강원(3억)·인천(0.5억)·경북(0.5억), 충남(2억) 가뭄피해 복구지원
7. 서울시 귀농귀촌 체험공간조성	300	-	<ul style="list-style-type: none"> • 사업예정지 지자체(전북 순창군)에서 기반(토목)공사가 완료된 토지를 무상 제공하기로 하였으나, 순창군 사업예산이 부족하여 기반조성 공사가 지연되었고, 우리시 체험공간 조성사업도 함께 순연
8. 지역상생주간 및 포럼운영	100	89	<ul style="list-style-type: none"> • 지역상생포럼 창립총회 개최(6.4) <ul style="list-style-type: none"> - 우리시와 MOU체결한 19개 자치단체 참여 • 지역상생발전 민관협력 포럼 개최(6.4) <ul style="list-style-type: none"> - 지역상생 관련 전문가·활동가·공무원·시민단체 130여명 참여 • 지역상생발전 민관협력 세미나 개최(12.17~18) <ul style="list-style-type: none"> - KT대전인재개발원, 지역참가자 학계 등 71명 참여 - 지역상생 민관협력 강화방안 심층토론, 종합발표 등
9. 아토피캠프 프로그램운영	27	27	<ul style="list-style-type: none"> • 아토피 환아 가족 대상 진안군 아토피캠프 프로그램 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 10.2~3, 10.9~10, 2회, 저소득층 아토피 질환 및 아토피 중증질환 환아 및 부모 160명 참여

- 이 가운데 특히, 아토피캠프 프로그램운영의 경우 당초에는 없던 사업이었으나 예산이 확정된 후 2015년 4월 기금운용계획변경을 통해 신규로 포함되었음.
- 2014년 11월 서울시와 진안군의 우호교류협약 사업에 포함된 본 사업은 아토피 캠프 운영을 통해 서울과 진안군의 교류 활성화를 추진하고자 하는 것으로 진안군에 소재한 진안에코에듀센터에 저소득 아토피

환아와 가족 160명이 참여해 숲속체험을 비롯한 맞춤형 아토피질환 캠프 프로그램을 운영하였음.

- 1박 2일 일정으로 모두 2회에 나누어 실시된 해당 사업비에는 이들에 대한 숙박비와 식비, 각종 강의와 체험비, 인건비와 운영비 일체가 포함되어 있음.
- 양 도시간 우호교류협약에 따라 진행된 사정을 고려하더라도 예산이 확정된 지 얼마 지나지 않은 시점인 4월에 신규 사업으로 예산을 편성한 것도 기금운용의 자율성을 감안하더라도 다소 조급한 조치였다고 판단됨.
- 또한, 당초 3회에 걸쳐 모두 240명을 기준으로 편성된 예산이 실제로는 2회에 걸쳐 160명이 참여하는데 모두 사용되었다는 점에서 갑작스런 사업추진과정에서 예산편성과 집행이 적절히 이루어지지 못했다는 것으로 평가할 수 있음.

2015년도 대외협력기금(국내협력계정) 기금 조성내역

(단위 : 백만원)

연도	조 성 액		
	계(A)	전출금	이자수입 등
'08	5,807	5,650	157
'09	7,603	7,200	403

'10	396	-	396
'11	374	-	374
'12	281	-	281
'13	170	-	170
'14	95	-	95
'15	3,000	3,000	75
계	17,726	15,850	1,951

- 대외협력기금(국내협력계정)은 2009년 72억원이 일반회계에서 출연된 이후 이자수입을 제외한 별다른 기금재원이 마련되지 않아 기금의 건전성에 상당한 문제가 발생하는 시점인 지난해 30억이 추가로 전출되었음.
- 행정자치부는 지방자치단체가 설치·운영중인 기금가운데 기금의 수입이 일반회계와 특별회계로부터 전입되는 기금은 폐지하고, 일반·특별회계 사업으로 전환을 검토하도록 하고 있는 상황임.
- 이 기준에 따르면 대외협력기금(국내협력계정)은 재해·재난 기금으로서의 역할에 따라 기금의 완전한 폐지가 불가능한 상황이지만 일반회계 전입금 외에 특별한 수입이 없는 상황에서 기금의 건전성 유지 차원에서 일부 사업의 일반회계 사업으로의 전환, 계정 통합을 포함한 다각적인 차원의 기금 안정성 강화 방안 마련이 요구됨.

5. 대외협력기금(국제협력계정)

가. 기금의 조성 및 운용 현황

- 대외협력기금(국제협력계정)은 「지방자치법」 제142조 및 「대외협력기금 설치 및 운용에 관한 조례」에 따라 외국 지방정부와의 상호교류와 협력 증진을 목적으로 2005년 설치하였음.
- 일반회계 출연금과 이자수입 등으로 조성되는 대외협력기금(국제협력계정)은 외국 지방정부를 대상으로 교류협력 증진 사업경비로 지원함.

1) 기금현황

- 대외협력기금(국제협력계정)의 2015년말 조성액은 42억 2,125만원이며, 전년도말 조성액 57억 9,031만원에 비해 15억 6,905만원이 감소하였음.

대외협력기금(국제협력계정) 조성 현황

(단위 : 천원)

기 금 명	전년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당해연도말 조성액 (A) + (B)
		계(B)=(C-D)	조성액(C)	사용액(D)	
대외협력기금 (국제협력계정)	5,790,307	△1,569,053	174,277	1,743,330	4,221,254

2) 기금의 수입·지출 현황

- 2015년도 대외협력기금(국제협력계정)의 수입·지출 내역을 살펴보면,
 - 수입은 총 29억 8,051만원으로 예치금 회수수입 8억 623만원, 재정투융자기금 예탁금 원금 회수수입 20억원, 예탁금 이자수입 9,542만원, 예치금 이자수입 1,885만원 등임.
 - 지출 상세내역은 개도국 자매도시 공무원대상 석사학위과정을 비롯한 고유사업비 16억 7,460만원, 시금고 예치금 14억 2,125만원, 인력운영비 등임.

2015년도 대외협력기금(국제협력계정)의 수입·지출명세서

(단위 : 백만원)

구분	주요항목	최종계획	결산금액	주요내역
수입	합 계	3,093	3,164	
	공공예금이자수입	9	19	· 시금고 예치금 이자수입
	그 외 수 입	0	60	· 해외정책수출 수입(한국스마트카드)
	전년도이월사업비	184	184	· 2014회계연도 사고이월액
	예 치 금 회 수	823	806	· 2014회계연도 말 시금고 예치금 보관액
	예탁금원금회수수입	2,000	2,000	· 재정투융자금 상환액
	예탁금이자수입	77	95	· 재정투융자금 이자수입
지출	합 계	3,093	3,164	
	목 적 사 업 비	2,414	1,742	· 총 10개 목적사업비 집행
	기 본 경 비	5	1	· 기금운용위원회 운영경비
	예 치 금	674	1,421	· 잔여자금

나. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

- 2015년도 대외협력기금(국제협력계정)에서는 개도국 자매도시 공무원 대상 석사학위과정을 비롯해 모두 10개 고유목적사업을 위해 당초 22억 3,446만원을 편성하였으며, 몽골 어린이 놀이터 조성 사업의 전년도 이월액을 포함한 지출계획현액은 24억 1,853만원 가운데 17억 4,333만원을 최종적으로 집행하였음.
- 고유목적 사업비의 집행율은 예산현액 대비 72.1%에 불과하며, 특히 몽골 울란바타르시 ‘서울문화정보센터’컨텐츠 및 프로그램지원 사업과 서울-베이징 청소년 문화교류사업은 각각 현지 내부사정과 중앙정부 사업과의 중복성 등으로 전액 미집행되었음.

2015년도 대외협력기금(국제협력계정)의 사업비 집행내역

(단위 : 천원)

구 분	2015		
	지출계획현액	집행액	집행률(%)
계	2,418,535	1,743,330	72.1
1. 개도국 자매도시 공무원 대상 석사학위과정	700,243	677,501	96.8
2. 외국도시 공무원 초청연수	476,120	324,438	68.1

구 분	2015		
	지출계획현액	집행액	집행률(%)
3. 해외철도관계자 초청교육사업	69,100	55,643	80.5
4. 서울-베이징 청소년 문화 교류사업	60,000	-	0
5. 개도국 보건의료 교류지원	70,000	70,000	100
6. 몽골 울란바타르시 서울문화 정보센터 콘텐츠 및 프로그램 지원	20,000	-	0
7. 바우마우시 문화예술 교류	30,000	30,000	100
8. 페루체찬마요시수도개선사업	304,000	294,000	96.7
9. 몽골 어린이 놀이터 조성	184,072	183,118	99.5
10. 외국 지방정부 재해구호	500,000	107,630	21.5
11. 기금관리비	5,000	1,000	20

- 몽골 울란바타르시 서울문화정보센터 콘텐츠 및 프로그램 지원 사업의 경우 1996년부터 관련 물품을 지원해 왔고, 2004년 이후 매년 빠짐 없이 한글도서와 교재, 컴퓨터를 비롯한 사무용품 등 양 도시 우호증진과 한류문화 확산에 기여할 만한 각종 지원을 시행하고 있음.
- 해당 사업은 매년 시행되고 있으나 상대도시인 울란바타르시측의 물품 지원 접수에 따라 사업이 진행되는 구조이나 2015년에는 현지 내부 사정으로 물품지원 신청이 없어 관련 예산 전액을 미집행 하였음.

- 이처럼 국제협력사업의 경우 사업의 특성상 상대 외국 지방정부의 내부 사정에 따라 사업에 차질을 빚을 가능성이 항상 존재하는 만큼 최초 사업 구상 단계에서부터 상대방과의 긴밀한 협의를 통해 이를 최소화하는 노력이 요구됨.
- 서울-베이징 청소년 문화 교류 사업은 2014년 4월 서울과 베이징간 체결된 통합위원회 설립 양해각서에 따라 한·중 청소년 문화교류계획의 일환으로 추진된 해당 사업은 2013년과 2014년 서울과 베이징 청소년이 교차 방문을 통해 양도시 사이의 청소년 상호교류 강화를 통한 우호 증진에 기여해왔음.
- 하지만, 외교부가 설립한 국제청소년문화교류협회를 비롯해 중앙정부와 각 지방자치단체가 앞다투어 한·중 청소년 문화교류 사업을 앞다투어 벌이고 있는 중복성의 문제가 제기되어 2015년 해당 사업을 시행하지 않았음.
- 최근 무분별하게 이어지는 국제 교류사업이 지방자치단체의 특징이나 차별성없이 빈번하게 발생하면서 당초 기대한 우호증진이나 교류 효과를 기대하기 어려운 사정을 고려한 시의 결정은 존중되어야 하며, 다만 대한민국 수도 서울의 경쟁력과 시의 특성과 상황을 고려한 특색있는 교류사업의 발굴에 나설 필요는 있음.

- 아울러, 2015년 4월에는 네팔 지진피해 복구를 위해 미화 10만불 상당 (1억 800만원)을 긴급 지원하였으나, 2013년 필리핀 태풍피해 구호를 위해 당시 2억 1,450만원을 지원한 사정 등을 고려해 시의 국제적 위상이나 경제적 수준에 맞는 재해 구호 수준을 결정할 필요가 있다고 판단됨⁵⁾.
- 아울러, 일반회계 출연금과 이자수입 외에 특별한 재원이 없는 상황에서 수년간 지속되고 있는 시의 어려운 재정상황에서 출연금의 지속적인 확보가 어려운 사정과 연간 1~2억원 규모의 이자수입이 사실상의 유일한 수입구조인 상황에서 연간 25억원 수준의 사업계획을 세울 경우 2~3년 뒤에 기금고갈에 따른 문제가 발생할 우려가 있음.
- 미리 기금의 고갈에 충분히 대비해 일반회계 출연 등을 사전에 준비하는 것과 함께 사업의 조정이나 일부 사업의 일반회계 사업으로의 전환, 기금의 설치 목적이 충분히 달성되었다고 판단될 경우 기금의 통합이나 폐지를 포함한 다양한 대응방안에 대해 전향적으로 고려할 필요가 있음.

5) 시는 지난 2008년 5월 중국 사천성 지진(30만 달러), 2010년 아이티지진(10만 달러) 2013년 11월 필리핀 태풍(20만 달러) 등을 지원한 경험이 있음.