

2014회계연도 도시교통본부 소관  
세입·세출결산 및 예비비지출 승인안

**검 토 보 고**

**I . 제안경위**

1. 제출자 : 서울특별시
2. 의안번호 : 제545호 및 제547호
3. 제출일자 : 2015. 6. 12.
4. 회부일자 : 2015. 6. 18.

**II . 제안사유**

- 「지방자치법」 제129조 및 제134조에 따라 2014 회계연도 일반회계, 교통사업·광역교통시설·도시철도건설사업비·도시개발특별회계 세입·세출 결산 및 예비비지출에 대하여 서울특별시의회에서 선임한 결산검사위원의 검사를 거쳐 의회의 승인을 받고자 함

### III. 결산 개요

#### 1. 일반회계

##### 가. 세입결산

#### 〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액    | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액 | 미수납액 처리 |             | 수납률(%) |       |
|--------|-------------|--------------|------------|------|---------|-------------|--------|-------|
|        |             |              |            |      | 결손처분    | 다음연도<br>이월액 | (C/A)  | (C/B) |
| 14,841 | 14,841      | 15,008       | 15,001     | 7    | -       | 7           | 101.1  | 99.9  |

- 2014년 세입예산현액은 148억 41백만원이었으나, 당초 예산액을 초과하여 지하철 건설부채 상환을 위한 국고보조금(148억 41백만원) 및 임대사용료 수입 등 총 150억 8백만원이 징수 결정되었음
- 징수 결정액 중 150억 1백만원을 수납하였으며 수납률은 예산현액 대비 101.1%로 전년도(100.9%)에 비해 증가했으며 징수결정액 대비 수납률도 99.9%로 전년도(99.8%)에 비해 증가하였음

## 나. 세출결산

### 〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액     | 전년도이월액<br>예비비 | 변경<br>사용 | 전용 | 이용/<br>이체 | 예산현액    | 지출액     | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액<br>(불용률)  |
|---------|---------------|----------|----|-----------|---------|---------|-------------|----------------|
| 836,155 | -<br>3,112    | -        | -  | -         | 839,267 | 839,102 | -           | 165<br>(0.01%) |

○ 예산현액은 8,392억 67백만원으로, 이중 99.9%인 8,391억 2백만원을 지출하고 다음연도로 이월된 금액은 없으며, 집행 잔액은 예산현액 대비 0.01%인 1억 65백만원이 발생되었음

이는 2013 회계연도 예산현액 7,633억 1백만원 중 4억 42백만원(0.06%)이 불용된 것과 비교할 때 불용액은 2억 77백만원이 감소하였음

#### 【예산이용 · 전용 · 변경사용】

○ 해당사항 없음

#### 【이월사업비】

○ 해당사항 없음

#### 【집행잔액】

○ 집행잔액은 예산현액 8,392억 67백만원 대비 0.01%인 1억 65백만원이며, 이는 전년도 불용률 0.06%(4억 42백만원)에 비해서 감소하였음

○ 발생 원인별 주요내역을 살펴보면 다음과 같음

- 지방채 상환(지하철 건설부채 상환) : 1억 62백만원

### 【예비비 지출】

○ 예비비 지출은 1건에 31억 12백만원으로 내역은 다음과 같음

- 공영주차장 관리 : 31억 12백만원

## 2. 특별회계

### 가. 교통사업특별회계

#### 1) 세입결산

#### 〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액       | 전년도 이월액 | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액   | 미수납액 처리 |             | 수납률(%) |       |
|-----------|---------|-------------|--------------|------------|--------|---------|-------------|--------|-------|
|           |         |             |              |            |        | 결손처분    | 다음연도<br>이월액 | (C/A)  | (C/B) |
| 1,189,644 | 83,039  | 1,272,683   | 1,324,619    | 1,283,327  | 41,292 | 976     | 40,316      | 100.8  | 96.9  |

○ 예산현액은 1조 2,726억 83백만원으로 세부내역은 혼잡통행료 및 주차장 수입 등 사업수입 632억 48백만원, 국고보조금 등 160억 97백만원, 타회계 전입금 8,457억 29백만원, 교통유발부담금 및 교통개선분담금 수입 1,708억 78백만원 등임

- 징수결정액은 예산현액보다 519억 36백만원이 많은 1조 3,246억 19백만원이 징수결정되었으며, 이 중 1조 2,833억 27백만원이 수납되었음. 이에 수납율은 예산현액대비 100.8%로 전년도(103.9%)에 비해 감소되었으나, 징수결정액 대비 수납율은 96.9%로 전년도(95.0%)에 비해 증가하였음

## 2) 세출결산

### 〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액       | 전년도 실적 대비 예비비 | 변경 사용       | 전용              | 이용/이체  | 예산현액      | 지출액       | 다음연도 이월액 | 집행잔액 (불용률)       |
|-----------|---------------|-------------|-----------------|--------|-----------|-----------|----------|------------------|
| 1,123,406 | 17,178<br>-   | 671<br>-671 | 1,510<br>-1,510 | -<br>- | 1,140,584 | 1,097,762 | 18,425   | 24,397<br>(2.1%) |

- 예산현액은 당초예산액 1조 1,234억 6백만원과 전년도 이월액 171억 78백만원을 합한 1조 1,405억 84백만원으로 이중 지출액은 1조 977억 62백만원, 이월액은 184억 25백만원, 집행잔액은 243억 97백만원임

#### 【예산의 이용】

- 해당사항 없음

#### 【예산의 전용】

- 예산전용은 총 5건, 15억 10백만원으로 주요 내역은 다음과 같음

- 장애인콜택시 대폐차 국비매칭 예산확보 : 12억 32백만원
- 공공자전거 운영관련 인건비 예산확보 : 1억 75백만원
- 신촌 대중교통전용지구 운영 관련 예산확보 : 50백만원

### **【변경사용】**

- 예산 변경사용은 총 4건, 6억 71백만원으로 주요내역은 다음과 같음
  - 택시 등 위법행위 신고포상금 지급 예산 부족분 : 4억 50백만원
  - 보행전용거리 관련 행사운영비 예산 부족분 : 1억 80백만원

### **【이 체】**

- 해당사항 없음

## 【이월사업비(명시이월 및 사고이월)】

- 다음연도 이월사업비는 계속비이월은 없고 명시이월과 사고이월만 있으며 명시이월은 1건, 49억 15백만원이고, 사고이월은 21건, 총 135억 11백만원이 발생하였음

명시이월액과 사고이월액을 합친 이월사업비는 예산현액 1조 1,405억 84백만원 대비 1.6%인 184억 26백만원으로 이는 전년도 이월률 1.7%와 비교할 때 감소하였음

### ※ 주요 명시이월 사업내역은 다음과 같음

- 신림공영차고지 건설(건설비) : 49억 15백만원

### ※ 주요 사고이월 사업내역은 다음과 같음

- 잠실권역 교통정보시스템 구축 : 39억 65백만원
- 용산구 한남동 공영주차장 입체화 건설 : 31억 77백만원
- 도시지역광역교통정보 기반확충 : 24억 25백만원
- 운수업계(버스) 유가보조금 : 10억 89백만원
- 도로교통 소통개선 : 7억 39백만원
- 교통사고 잦은 곳 개선 : 7억 5백만원

## 【집행잔액】

- 집행잔액은 243억 97백만원으로 이는 예산현액 대비 2.1% 규모로 전년도 불용률 3.4%(371억 49백만원)와 비교할 때 감소하였음
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
  - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 123억 38백만원
  - 예산집행잔액(낙찰차액 등) : 77억 58백만원
  - 예비비 : 38억 17백만원
  - 보조금 집행잔액 : 4억 84백만원

## 【예비비 지출】

- 해당사항 없음



## 나. 광역교통시설특별회계

### 1) 세입결산

#### 〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액    | 전년도<br>이월액 | 예산현액<br>(A) | 징수<br>결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액   | 미수납액 처리  |             | 수납률(%) |       |
|--------|------------|-------------|------------------|------------|--------|----------|-------------|--------|-------|
|        |            |             |                  |            |        | 결손<br>처분 | 다음연도<br>이월액 | (C/A)  | (C/B) |
| 36,087 | 5,062      | 41,149      | 64,252           | 41,505     | 22,747 |          | 22,747      | 100.9  | 64.6  |

- 예산현액은 411억 49백만원으로 기타회계전입금이 224억 59백만원, 광역교통시설개선분담금 46억 46백만원, 국고보조금 50억원 등이 있음
- 수납액은 415억 5백만원으로 예산현액 411억 49백만원 대비 100.9%, 징수결정액 642억 52백만원 대비 64.6%이며 미수납액은 227억 47백만원으로 예산현액대비 55.3%, 징수결정액 대비 35.4%임

### 2) 세출결산

#### 〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액    | 전년도<br>이월액 | 변경<br>사용 | 전용 | 예산현액   | 지출액    | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액<br>(불용률)    |
|--------|------------|----------|----|--------|--------|-------------|------------------|
| 15,846 | -          | -        | -  | 15,846 | 13,968 | -           | 1,878<br>(11.9%) |

- 예산현액은 당초예산액인 158억 46백만원으로 지출액은 139억 68백만원이며 집행잔액은 18억 78백만원임

### **【예산이용 · 전용 · 변경사용】**

- 해당사항 없음

### **【이월사업비】**

- 해당사항 없음

### **【집행잔액】**

- 집행잔액은 18억 78백만원이며 이는 예산현액 대비 11.9%에 해당하는 규모로 이는 전년도 불용률 3.7%(6억 17백만원)와 비교할 때 증가한 것임
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
  - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 11억 32백만원
  - 예비비 미사용액 : 7억 46백만원

### **【예비비 지출】**

- 해당사항 없음

## 다. 도시철도건설사업비특별회계

### 1) 세입결산

#### 〈세입결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액    | 전년도<br>이월액 | 예산현액<br>(A) | 징수<br>결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액 | 미수납액 처리  |             | 수납률(%) |       |
|--------|------------|-------------|------------------|------------|------|----------|-------------|--------|-------|
|        |            |             |                  |            |      | 결손<br>처분 | 다음연도<br>이월액 | (C/A)  | (C/B) |
| 30,905 | -          | 30,905      | 8,029            | 8,029      | -    |          | -           | 26.0   | 100   |

- 예산현액은 309억 5백만원으로 전액 국고보조금임
- 수납액은 80억 29백만원으로 징수결정액 전액이 수납되었으며 예산현액의 26.0% 규모이며 미수납액은 없음

### 2) 세출결산

#### 〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액     | 전년도<br>이월액 | 변경<br>사용 | 전용 | 예산현액    | 지출액     | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액<br>(불용률)    |
|---------|------------|----------|----|---------|---------|-------------|------------------|
| 492,959 | -          | -        | -  | 492,959 | 469,787 | -           | 23,172<br>(4.7%) |

- 예산현액은 당초예산액 4,929억 59백만원으로 이중 지출액은 4,697억 87백만원이며, 집행잔액은 231억 72백만원임

#### 【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당사항 없음

### 【이월사업비】

- 해당사항 없음

### 【집행잔액】

- 집행잔액은 예산현액 대비 4.7%인 231억 72백만원이 발생되었으며, 이는 전년도 불용률 5.9%(457억 86백만원)보다 감소한 것임
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
  - 계획변경 등 집행사유 미발생 : 229억 29백만원
  - 예산집행잔액(낙찰차액 등) : 2억 43백만원

### 【예비비 지출】

- 해당사항 없음

## 라. 도시개발특별회계

### 1) 세입결산

- 해당사항 없음

## 2) 세출결산

### 〈세출결산 현황〉

(단위 : 백만원)

| 예산액   | 전년도<br>이월액 | 변경<br>사용 | 전용 | 예산현액  | 지출액 | 다음연도<br>이월액 | 집행잔액<br>(불용률)    |
|-------|------------|----------|----|-------|-----|-------------|------------------|
| 5,000 | -          | -        | -  | 5,000 | -   | 3,400       | 1,600<br>(32.0%) |

- 예산현액은 당초예산액 50억원으로 지출액은 없으며, 집행잔액은 16억원임

#### 【예산이용 · 전용 · 변경사용】

- 해당사항 없음

#### 【이월사업비(명시이월)】

- 다음연도 이월사업비는 계속비이월과 사고이월은 없으며 명시이월 1건, 34억원임

#### ※ 명시이월 사업내역은 다음과 같음

- 한양도성안 도로공간 재편 시범사업 : 34억원

#### 【집행잔액】

- 집행잔액은 16억원이며 이는 예산현액 대비 32%에 해당하는 규모임
- 발생원인별 내역을 살펴보면 다음과 같음
  - 예산집행잔액(낙찰차액 등) : 16억원

**【예비비 지출】**

- 해당사항 없음

## IV. 검토의견

### 1. 세입·세출결산 개요

#### 가. 서울시 전체 총괄

##### 1) 세입결산

(단위 : 백만원)

| 회계구분 | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 실수납액<br>(C) | 불 납<br>결손액 | 미수납<br>이월액 | 비율(%)  |       |
|------|-------------|--------------|-------------|------------|------------|--------|-------|
|      |             |              |             |            |            | (C/A)  | (C/B) |
| 합 계  | 25,522,763  | 27,533,090   | 25,886,706  | 269,878    | 1,376,506  | 101.4% | 94.0% |
| 일반회계 | 17,505,539  | 19,191,746   | 17,657,113  | 267,947    | 1,266,686  | 100.9% | 92.0% |
| 특별회계 | 8,017,224   | 8,341,344    | 8,229,593   | 1,931      | 109,820    | 102.6% | 98.7% |

- 2014 회계연도 서울시 예산현액은 일반회계 17조 5,055억 39백만원과 특별회계 8조 172억 24백만원을 포함하여 총 25조 5,227억 63백만원이며, 실수납액은 일반회계 17조 6,571억 13백만원, 특별회계 8조 2,295억 93백만원을 포함하여 총 25조 8,867억 6백만원으로, 예산현액 대비 101.4%, 징수 결정액 대비 94.0%가 실수납됨

## 2) 세출결산

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 지출<br>원인행위액 | 지출액        | 차년도이월액    |             | 집행잔액      |                |
|------|-------------|-------------|------------|-----------|-------------|-----------|----------------|
|      |             |             |            | 금액<br>(B) | 비율<br>(B/A) | 금액<br>(C) | 비율(%)<br>(C/A) |
| 합 계  | 25,522,763  | 24,659,123  | 24,175,347 | 598,325   | 2.3%        | 749,091   | 2.9%           |
| 일반회계 | 17,505,539  | 17,045,128  | 16,912,581 | 199,076   | 1.1%        | 393,882   | 2.3%           |
| 특별회계 | 8,017,224   | 7,613,995   | 7,262,766  | 399,249   | 5.0%        | 355,209   | 4.4%           |

- 2014 회계연도 서울시 세출 예산현액은 일반회계 17조 5,055억 39백만원과 특별회계 8조 172억 24백만원을 포함하여 총 25조 5,227억 63백만원을 편성하였으며 이중 24조 1,753억 47백만원(94.7%)을 지출하고, 5,983억 25백만원(2.3%)을 이월하였으며, 7,490억 91백만원(2.9%)을 불용하였음

### 나. 도시교통본부 총괄

- 도시교통본부 소관 2014년도 세입·세출결산은 일반회계, 교통사업특별회계, 광역교통시설특별회계, 도시철도건설사업비특별회계, 도시개발회계 등 5개의 회계로 총 세입결산액(수납액)은 1조 3,478억 61백만원이며, 총 세출결산액(지출액)은 2조 4,206억 18백만원임



## 1) 세입결산

- 도시교통본부의 2014년 회계연도 징수결정액은 1조 4,119억 8백만원으로 이는 예산현액(1조 3,595억 78백만원) 대비 103.8%임

징수결정액 중 1조 3,478억 61백만원이 실제 수납되었고 (95.5%), 640억 47백만원이 미수납되었음(4.5%)

### 〈2014년도 세입예산 수납현황〉

(단위 : 백만원)

| 구 분           | 예산현액<br>(A) | 징수결정액<br>(B) | 수납액<br>(C) | 미수납액<br>(D) | 미수납액<br>비율(D/B) |
|---------------|-------------|--------------|------------|-------------|-----------------|
| 계             | 1,359,578   | 1,411,908    | 1,347,861  | 64,047      | 4.5%            |
| 일반회계          | 14,841      | 15,008       | 15,001     | 7           | 0.1%            |
| 교통사업특별회계      | 1,272,683   | 1,324,619    | 1,283,327  | 41,292      | 3.1%            |
| 광역교통시설특별회계    | 41,149      | 64,252       | 41,505     | 22,747      | 35.4%           |
| 도시철도건설사업비특별회계 | 30,905      | 8,029        | 8,029      | -           | -               |

## 2) 세출결산

- 2014년도 세출예산현액은 일반회계 등 5개 회계에서 총 2조 4,936억 57백만원으로 이 중 2조 4,206억 18백만원이 지출 (97.1%)되고, 218억 25백만원이 이월(0.9%)되었으며 집행잔액은 512억 13백만원(2.0%)임
- 일반회계는 예산현액이 8,392억 67백만원으로 이중 8,391억 2백만원이 지출(99.9%)되고, 이월액은 없으며, 집행잔액은 1억 65백만원(0.1%)임

※ 일반회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 교통사업특별회계 법정전출금 : 4,523억 29백만원
- 교통사업특별회계 일반전출금(도시교통본부) : 3,244억원

○ 교통사업특별회계는 교통관리계정, 주차장관리계정, 교통개선분담금계정, 교통방송운영계정으로 구성되어 있으며, 도시교통본부 소관 예산현액은 1조 1,405억 84백만원임

이 중 지출액은 1조 977억 62백만원(96.3%)이며, 다음연도 이월액 184억 25백만원(1.6%)이고, 집행잔액은 243억 97백만원(2.1%)임

※ 교통사업특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음

- 운수업계(택시, 화물) 유가보조금 : 3,438억 65백만원
- 버스운송사업 재정지원 : 2,654억 53백만원
- 장애인 콜택시 운영 : 337억 30백만원
- 저상버스 도입 : 300억 33백만원
- 교통유발부담금 징수사업 : 290억 26백만원
- 공영주차장 위탁관리 : 164억 27백만원
- 천호대로 버스전용차로 확충 및 도로확장 : 126억원
- 교통안전시설물 유지관리 : 114억 95백만원

- **광역교통시설특별회계**는 도시교통본부 소관의 광역철도 건설 부담금 및 광역교통시설부담금 징수교부금 등으로 구성되어 있으며, 예산현액은 158억 46백만원임
- 이중 지출액은 139억 68백만원(88.1%)으로 이월액은 없으며, 집행잔액은 18억 78백만원(11.9%)임

※ **광역교통시설특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음**

- 광역철도 건설부담금 : 135억 72백만원

- **도시철도건설사업비특별회계**는 도시철도 운영관련 사업비와 공사전출금 등으로 구성되어 있으며 예산현액은 4,929억 59백만원임. 이중 지출액은 4,697억 87백만원(94.1%)이며, 집행잔액은 457억 86백만원(5.9%)임

※ **도시철도건설사업비특별회계의 주요 사업내역은 다음과 같음**

- 공사전출금 : 3,105억원

- 지하철 9호선 재정지원 : 1,158억 87백만원

- 지하철 1~4호선 내진보강 : 293억 8백만원

- 지하철 승강편의시설 설치 : 171억 85백만원

- **도시개발특별회계**는 도시개발사업과 관련한 사업비를 지출하는 회계로 보행환경 개선사업 추진 목적으로 도시교통본부에 2015 회계연도부터 신규 편성되고 있으며 사업 이관에 따라 2014 회계연도에는 1개 사업(한양도성안 도로공간 재편 시범사업)이 도시교통본부 결산 대상임

예산현액은 50억원이며 지출액은 없으며, 다음연도 이월액은 34억원(68%)이며 집행잔액은 16억원(32%)임

※ 도시개발특별회계의 사업내역은 다음과 같음

- 한양도성안 도로공간 재편시범사업 : 50억원

〈2014년도 세출예산 집행현황〉

(단위 : 백만원)

| 구 분                       | 예산현액<br>(A) | 예산액       | 전년도<br>이월 | 예 비 비 | 변경<br>사용 | 전 용    | 이용/<br>이체 | 지 출 액<br>(B) | 이 월 액<br>(C) | 집행잔액   |
|---------------------------|-------------|-----------|-----------|-------|----------|--------|-----------|--------------|--------------|--------|
| 계                         | 2,493,657   | 2,473,367 | 17,178    | 3,112 | ± 671    | ±1,510 | -         | 2,420,618    | 21,825       | 51,213 |
| 일반회계                      | 839,267     | 836,155   | -         | 3,112 | -        | -      | -         | 839,102      | -            | 165    |
| 교통사업<br>특별회계              | 1,140,584   | 1,123,406 | 17,178    | -     | ± 671    | ±1,510 | -         | 1,097,762    | 18,425       | 24,397 |
| 광역교통<br>시설<br>특별회계        | 15,846      | 15,846    | -         | -     | -        | -      | -         | 13,968       | -            | 1,878  |
| 도시철도<br>건설<br>사업비<br>특별회계 | 492,959     | 492,959   | -         | -     | -        | -      | -         | 469,787      | -            | 23,172 |
| 도시개발<br>특별회계              | 5,000       | 5,000     | -         | -     | -        | -      | -         | -            | 3,400        | 1,600  |

주) 회계내 예산변경, 전용 및 이체의 증감액은 동일함

## 2. 주요사안별 의견

### 가. 세입관련 사항

- 일반회계를 포함한 4개 회계에서의 실제수납액은 1조 3,478억 61백만원으로, 징수결정액 1조 4,119억 8백만원 중 640억 47백만원이 미수납(징수결정액 대비 4.5%)되었음

#### 1) 일반회계

- 먼저 일반회계의 경우 당초 예산현액 148억 41백만원에서 1억 67백만원이 증가한 150억 8백만원을 징수결정해 수납하였으며 7백만원이 미수납(징수결정액 대비 0.1%) 되었음

일반회계 징수결정액이 2013년 대비 25.2%(50억 1백만원) 감소한 것은 동 금액만큼 지방채 상환을 위한 국고보조금 액수가 감소한 것에 기인하고 있음

한편 자동차관련 정보화 이용수수료 미수납액(3백만원), 대리 운전협회와의 소송비용(4백만원) 등 7백만원이 미수납되었음

#### 〈최근 3년간 일반회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 징수결정액 (A) | 수납액    | 당해연도 미수납액(B) | 결손처분 | 미수납액 비율(%) (B/A) |
|------|-----------|--------|--------------|------|------------------|
| 2012 | 21,646    | 21,646 | 0            | 0    | 0.0              |
| 2013 | 20,051    | 20,014 | 38           | 0    | 0.2              |
| 2014 | 15,008    | 15,001 | 7            | 0    | 0.1              |

## 2) 교통사업특별회계

- 교통사업특별회계의 세입예산현액은 1조 2,726억 83백만원으로, 징수결정액은 1조 3,246억 18백만원이며, 실제수납액은 1조 2,833억 27백만원임

미수납액은 412억 92백만원(징수결정액 대비 미수납률 3.1%)으로 지속적인 시의회 지적을 통한 도시교통본부의 적극적인 관리로 전년도 미수납액 679억 95백만원보다 감소하였음

### 〈최근 3년간 교통사업특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 징수결정액<br>(A) | 수납액       | 당해연도<br>미수납액(B) | 결손처분  | 미수납액 비율(%)<br>(B/A) |
|------|--------------|-----------|-----------------|-------|---------------------|
| 2012 | 1,263,034    | 1,220,889 | 42,145          | 2,209 | 3.3                 |
| 2013 | 1,349,628    | 1,281,933 | 67,695          | 739   | 5.0                 |
| 2014 | 1,324,619    | 1,283,327 | 41,292          | 976   | 3.1                 |

- 교통사업특별회계 세입부분의 미수납액은 주로 일반부담금(교통유발부담금)에서 135억 51백만원, 버스전용차로 위반 과태료에서 208억 84백만원이 발생하고 있어 이 두가지 세입사업에 대한 미수납액 감소를 위한 중점적이고 적극적인 노력이 필요함 또한, 징수결정액(77억 98백만원)의 39.7%(30억 95백만원)가 미수납액인 유가환급금을 포함한 그 외 수입에 대해서는 행정상 제재조치 등을 취하고 부담금 징수 독려를 통해 미수납액을 줄일 수 있도록 적극적인 노력이 필요할 것임

특히 2014 회계연도 미수납액 중 50.6%(208억 84백만원)를 차지하는 버스전용차로 위반자 과태료의 경우 과태료 납부를 독려할 수 있도록 「질서위반행위 규제법」에 따른 가산금 부과, 자동차 등록 번호판 영치<sup>1)</sup>, 독촉 및 압류 절차<sup>2)</sup> 등 채권확보 방안을 적극 활용할 필요가 있음

한편, 2014 회계연도 결손처분액은 9억 76백만원이 발생하여 전년도에 비해 24.3%(7억 39백만원) 증가하였음. 특히 운수과징금사업의 결손처분액(8억 69백만원)이 전체 중 89.0%를 차지하고 있어 결손 최소화를 위한 적극적 노력이 필요할 것임

운수과징금 사업 결손처분액 대부분(8억 67백만원, 99.8%)이 시효소멸에 따른 결손처분인 점을 고려할 때 ‘압류절차 등 채권 확보 등’을 시행함으로써 지방세 징수를 위한 소멸시효를 중단시키는 등 미징수금에 대한 결손처분을 최소화하려는 적극적 노력이 필요할 것임<sup>3)</sup>

### 3) 광역교통시설특별회계

- 광역교통시설특별회계의 경우 세입예산현액은 411억 49백만원이며, 징수결정액 및 미수납액은 각각 642억 52백만원, 227억 47백만원으로 징수결정액 대비 미수납률은 35.4%인 것으로 나타났음

1) 「질서위반행위규제법」 제24조(가산금 징수 및 체납처분 등) 및 제55조(자동차 관련 과태료 체납자에 대한 자동차 등록 번호판의 영치)

2) 「지방세기본법」 제61조(독촉과 최고) 및 제91조(압류의 요건)

3) 「지방세기본법」 제39조(지방세 징수권 소멸시효), 제40조(시효의 중단과 정지), 제96조(결손처분) 및 동 법 시행령 제 84조(결손처분)

예산현액과 징수결정액의 과다한 차이는 징수결정시기와 납부 기한의 장기간 차이로 인하여 발생하고 있어 세입 추계시 보다 면밀한 검토를 통해 정확한 예측을 노력할 필요가 있음

광역교통시설특별회계의 2014년 미수납액은 전년도에 비해 증가하였으며 동 회계내의 미수납액 전액은 재건축 및 재개발 사업자들이 사업추진 조건으로 서울시에 납부해야 하는 일반 부담금에서 발생하였으며, 주요 미수납 사유는 납부기한 미도 래에 따른 것임

〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 미수납액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 징수결정액 (A) | 수납액     | 당해연도 미수납액(B) | 결손처분 | 미수납액 비율(%) (B/A) |
|------|-----------|---------|--------------|------|------------------|
| 2012 | 139,744   | 135,853 | 3,891        | -    | 2.8              |
| 2013 | 46,344    | 26,161  | 20,182       | -    | 43.5             |
| 2014 | 64,252    | 41,505  | 22,747       | -    | 35.4             |

4) 도시철도건설사업비특별회계

- 도시철도건설사업비특별회계의 경우 세입예산현액은 309억 5 백만원이며, 징수결정액 및 수납액은 80억 29백만원로 예산현액 대비 징수율은 26.0%에 그쳤으며 미수납액은 없음

예산현액 전액이 국고보조금인데 지하철 1~4호선 내진보강 관련 국비 228억 76백만원의 지원이 이루어지지 않아 예산현액 대비 징수율이 매우 낮은 결과를 초래하였음



## 나. 세출관련 사항

### 1) 예산의 이월에 대한 의견

- 2014년 결산결과 이월은 총 218억 25백만원이 발생하였고, 교통사업특별회계에서 184억 25백만원 중 명시이월 1건 49억 14백만원, 사고이월 21건 135억 11백만원이 발생하였으며, 도시개발특별회계에서 명시이월 1건 34억원이 발생하였음

#### 【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계에서는 예산현액 1조 1,405억 84백만원 대비 1.6%인 184억 25백만원이 이월됨

이월액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2012년 일시 증가하였다가 다시 감소하고 있는 바, 이월액이 지속적인 감소추세를 나타낼 수 있도록 사업집행에 보다 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

#### 〈최근 3년간 교통사업특별회계 이월액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 이월액<br>(B) | 이월률(%)<br>(B/A) |
|------|-------------|------------|-----------------|
| 2012 | 1,048,356   | 49,545     | 4.7             |
| 2013 | 1,087,096   | 17,178     | 1.6             |
| 2014 | 1,140,584   | 18,425     | 1.6             |

- 「신림공영차고지 건설」 사업<sup>4)</sup>은 관악권역의 시내버스 차고지 부족을 해소하기 위해 공영차고지를 조성하는 사업으로 2014년 예산현액 50억원 중 49억 15백만원(98.3%)을 명시이월하였음

동 사업은 도림천 일대 침수예방과 토지의 효율적 이용을 위해 차고지 내 저류시설을 추가 설치하는 것으로 사업계획이 변경되고,<sup>5)</sup> 총 사업비 500억원 이상 사업에 대해서는 행정자치부장관이 정하여 고시하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받아 그 결과를 토대로 투자심사를 거치도록 『지방재정법』이 개정됨<sup>6)</sup> 따라 사업기간이 추가로 소요된 것임

다만, 향후 사업 추진에 있어 불필요한 사업계획 변경이 발생하지 않도록 해야 할 뿐만 아니라 투자심사, 기본 및 실시설계, 공사에 이르기까지 철저한 관리·감독을 통해 앞으로의 사업 일정에 차질이 발생하지 않도록 만전을 기해야 할 것임

---

4) 위 치 : 관악구 신림동 140-2일대(면적 10,232km<sup>2</sup>)  
규 모 : 주차대수 104대, 빗물저류조 설치 35,000m<sup>2</sup>  
사업기간 : 2011년 ~ 2018년  
총사업비 : 62,824백만원,

5) 신림공영차고지조성 사업계획 변경, 주차계획과-9426(2014. 7.17)

6) 「지방재정법」(2014. 5.28 개정) : 총사업비 500억원 이상 신규사업은 행정자치부 장관이 지정하는 전문기관으로부터 타당성 조사를 받는 것이 의무화됨(제37조제2항)

- 「용산구 한남동 공영주차장 입체화 건설」 사업은<sup>7)</sup> 이태원관 광특구내 부족한 관광버스 주차공간 공급과 주변 주택가 주차난 해소를 위해 기존 평면 주차장을 입체화하는 사업으로 2014년 예산현액 47억 29백만원 중 31억 77백만원 (67.2%)을 사고이월 하였음

동 사업은 사업초기 주변 건물 건축주와 피해 최소화를 위한 안전 진단 등 민원에 대한 협의 기간이 소요됨에 따라 실제 착공이 지연되어 사업 준공 일정이 당초 '15.12월에서 '16.4월로 사업 기간이 연장되었음

과거 지하주차장 및 공동주차장 조성 사업들의 경우 지역 주민의 반대 등 돌발 상황 발생으로 사업이 지연되거나 사업 추진이 어렵게 되어 예산의 이월 또는 불용이 빈번히 발생한 바 있어 매년도 예산 편성시 시의회에서 이 부분에 대해 지속적으로 지적했던 사항인 바, 서울시는 동 사업이 더 이상 지연되지 않도록 관리·감독을 철저히 해야 할 것임

- 「도로교통 소통 개선」 사업은 상습정체구간, 반복 및 집단 민원 발생구간 등 불합리한 교통체계를 정비함으로써 시민이 체감하는 교통불편을 해소하기 위한 사업으로, 2014년 예산현액 57억 87백만원 중 7억 39백만원(12.8%)을 주민간

---

7) 위 치 : 용산구 한남동 685-46 외 2필지  
규 모 : 지상 3층, 지하 3층, 연면적 13,769㎡, 주차 250면(대형 17)  
사업기간 : 2014년 4월 ~ 2016년 4월  
총사업비 : 23,368백만원(시비 9,807백만원 / 구비 13,561백만원)

갈등 발생으로 공기부족, 이설협의 및 교통안전시설심의 지연 등 관련기관 협의 지연에 따른 공기부족으로 사고이월 하였음

「교통사고 잦은 곳 개선사업」은 인명피해 교통사고 발생건수가 높은 지점을 대상으로 교통안전 취약지를 개선하는 사업으로 2014년 예산현액 30억 10백만원 중 7억 5백만원 (23.4%)을 현장조사 및 관련기관 협의 지연에 따른 공기부족으로 사고이월 하였음

〈도로교통 소통 개선 및 교통사고 잦은 곳 개선사업 결산현황〉

(단위 : 백만원)

| 연 도  | 도로교통 소통 개선 사업 |           |             | 교통사고 잦은 곳 개선사업 |           |             |
|------|---------------|-----------|-------------|----------------|-----------|-------------|
|      | 예산현액 (A)      | 사고이월액 (B) | 비율(%) (B/A) | 예산현액 (A)       | 사고이월액 (B) | 비율(%) (B/A) |
| 2012 | 8,113         | 2,431     | 30.0        | 10,709         | 4,603     | 43.0        |
| 2013 | 7,191         | 1,370     | 19.1        | 10,543         | 554       | 5.3         |
| 2014 | 5,787         | 739       | 12.8        | 3,010          | 705       | 23.4        |

동 사업들은 사업진행과정에서 각 자치구, 서울지방경찰청 등 관련 기관과의 협의 지연, 각종 민원 발생에 따른 공사 지연, 기본 및 실시설계 용역 지연 등에 의한 절대 공기 부족으로 연례적인 사고이월이 발생하고 있음

따라서, 사업시행 초기부터 지역주민 의견 수렴 등 절차를 통해 민원발생을 최소화함으로써 공사의 중단 또는 지연이 발생

하지 않도록 하고 관련 기관과의 협의를 신속하게 추진함으로써 사고이월액을 최소화 시킬 필요가 있음

- 「한양도성안 도로공간 재편 시범사업」은 한양 도성안 도로를 대상으로 차로를 줄이고 보행·자전거·친환경수단이 안전하게 함께 공존하는 가로로 조성하기 위한 사업으로 민원 및 교통규제 협의 지연에 따라 2014년 예산현액 50억원 중 34억원(68.0%)을 명시이월하였음

당초 계획에 따르면 동 사업은 '13년에 시범사업 상세계획 및 관계기관 협의를 마치고 '14년에 우정국로와 남대문로의 공사를 시행할 계획이었음<sup>8)</sup>

그러나, 명동지하상인들의 횡단보도 설치 반대 민원으로 남대문로는 시범사업에서 제외되었고, 우정국로 역시 기본 및 실시 설계 용역 수행 중 주변 지구단위계획, 조계사 및 상가 민원, 서울지방경찰청 교통안전시설 심의 지연 등에 따라 사업 추진이 부진한 실정임<sup>9)</sup>

동 사업은 사업구간 선정에 따른 면밀한 검토가 부족한 상태에서 사업예산을 확보하고 사업을 시행하던 중 지역 민원 및 관련 기관과의 협의 부진에 따른 공기부족으로 사고이월이 발생된 것으로,

8) 한양도성안 도로공간재편 시범사업 추진계획(도로계획과-13167, 2013.10.21.)

9) 한양도성안 도로공간 재편 시범사업 추진계획 조정 검토(도로계획과-3208, 2014.3.12., 행정2부시장 방침 제81호)

서울시는 사업추진에 있어 지역주민의 의견수렴 등 관련 절차를 거침으로써 민원발생 및 관련 기관과의 협의 부진에 따른 사업의 중단, 변경 또는 지연이 발생하지 않도록 해야 할 것임<sup>10)</sup>

### 〈2014년도 교통사업특별회계 중 이월액 1억원 이상인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

| 계정        | 사업명                     | 예산현액   | 이월액   | 이월률(%) | 이월사유                              |
|-----------|-------------------------|--------|-------|--------|-----------------------------------|
| 교통관리계정    | 운수업계(버스)유가보조금           | 10,596 | 1,089 | 10.3   | 경유차량 감소로 유가보조금 지급 대상 감소           |
|           | 신림공영차고지 건설              | 5,000  | 4,915 | 98.3   | 사업계획 변경에 따른 사전절차 이행으로 보상비 집행 불가   |
|           | 공공자전거 운영                | 1,430  | 164   | 11.5   | 공공자전거 확대운영 추진시기 지연에 따른 절대공기 부족    |
|           | 자전거도로 유지보수              | 1,300  | 116   | 8.9    | 기본계획 수립에 따른 기간 소요                 |
|           | 도로교통소통개선                | 5,786  | 739   | 12.8   | 물량증가 및 민원발생, 심의지연 등 사절절차 지연       |
|           | 교통사고 잦은 곳 개선            | 3,010  | 705   | 23.4   | 관계기관 협의, 심의지연 등 추가 기간 소요          |
|           | 천호대로 중앙버스전용차로 확충 및 도로확장 | 12,600 | 197   | 1.6    | 상수도 이설공사 지연 등                     |
|           | 중앙버스전용차로 흐름 개선          | 1,388  | 227   | 16.4   | 관련기관 협의 및 교통안전시설 심의 등 행정절차 이행     |
|           | 보행불편 해소를 위한 횡단보도 확충정비   | 870    | 145   | 16.7   | 자치구, 경찰청 협의 및 심의 등 사전절차 지연        |
|           | 교통안전 맞춤형 교육             | 475    | 170   | 35.8   | 교육교재 개발 등 공정기간 절대부족               |
|           | 도시지역광역교통정보기능확충          | 4,451  | 2,425 | 54.5   | 관련기관 협의 추진 등 기간소요                 |
| 주차장관리계정   | 용산구 한남동 공영주차장 입체화 건설    | 4,729  | 3,177 | 67.2   | 사전 이행절차 지연에 따른 실착공 지연             |
| 교통개선분담금계정 | 잠실권역 교통정보시스템 구축         | 5,817  | 3,965 | 68.2   | 사전절차 이행 및 발주에 상당기간 소요 등 공정기간 절대부족 |

10) 다만, 동 사업은 당초 도시안전실(도로계획과)에서 추진하던 사업(한양도성안 도로공간재편 시범사업 추진계획, 도로계획과-13167, 2013.10.21., 행정2부시장 방침 제323호)으로 조직개편에 따른 업무이관으로 도시교통본부(보행자전거과)로 이관된 사업임(조직개편에 따른 업무이관 알림(도로공간재편 관련 업무), 도로계획과-1377, 2015.2.2.)

## 2) 예산의 불용에 대한 의견

- 2014년 결산결과 불용은 일반회계에서 1억 65백만원, 교통사업특별회계에서 243억 97백만원, 광역교통시설특별회계에서 18억 78백만원, 도시철도건설사업비특별회계에서 231억 72백만원, 도시개발특별회계에서 16억원을 포함하여 총 512억 13백만원이 발생하였음

### 【일반회계】

- 일반회계 불용 현황을 살펴보면 예산현액 8,392억 67백만원 대비 0.02%인 1억 65백만원이 불용되었는바, 이는 2013년 예산현액 대비 0.1%인 4억 42백만원이 불용된 것과 비교할 때 감소하였음
- 최근 3년간의 불용액 연도별 증감추이를 살펴보면 불용액 및 불용률이 지속적으로 낮아지고 있는 바, 앞으로도 불용액 및 불용률의 감소추세가 지속적으로 유지될 수 있도록 사업집행에 보다 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

### 〈최근 3년간 일반회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 불용액<br>(B) | 불용률(%)<br>(B/A) |
|------|-------------|------------|-----------------|
| 2012 | 791,923     | 6,739      | 0.9             |
| 2013 | 764,261     | 442        | 0.1             |
| 2014 | 839,267     | 165        | 0.0             |

#### 【교통사업특별회계】

- 교통사업특별회계는 예산현액 1조 1,405억 84백만원 대비 2.1%인 243억 97백만원이 불용되었는바, 이는 2013년에 예산현액 대비 3.4%인 371억 49백만원이 불용된 것과 비교할 때 감소하였음

교통사업특별회계 불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2013년에 증가하였으나, 2014년 불용액 및 불용률이 감소한 것으로 나타난 바, 예산편성시 철저한 사전예측을 통해 불용액 및 불용률이 감소추세가 지속적으로 나타날 수 있도록 사업집행에 보다 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음



### 〈최근 3년간 교통사업특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 불용액<br>(B) | 불용률(%)<br>(B/A) |
|------|-------------|------------|-----------------|
| 2012 | 1,048,356   | 27,569     | 2.6             |
| 2013 | 1,087,096   | 37,149     | 3.4             |
| 2014 | 1,140,584   | 24,397     | 2.1             |

- 「운수과징금 포상금 운영」 사업은 「여객자동차 운수사업법」 및 「화물자동차 운수사업법」 위반에 대한 운수과징금 부과·징수를 위해 포상금 지급을 통한 자치구별 체납 징수활동을 독려하기 위한 사업으로 2014년 예산현액 33백만원 중 15백만원(45.5%)을 불용하였음

2012년 대비 2014년 체납징수액이 66.8%에 불과함에 따라 자치구에 교부되는 포상금 집행률 역시 감소하고 있는 반면 불용률은 증가하고 있는 추세임

서울시의 다른 예산사업과 비교해보면 예산현액이 33백만원에 불과하나 집행률이 떨어지고 불용률은 높아가는 추세가 지속되고 있음을 볼 때,

서울시는 보다 면밀한 운수과징금 포상금 운영계획을 수립하여 집행률을 높이고 불용률을 낮출 수 있도록 함으로써 서울시 세입이 증대될 수 있는 방안을 마련해야 할 것임

## 〈최근 3년간 체납징수액 및 운수과징금 포상금 운영현황〉

(단위 : 천원, %)

| 구 분  | 체납징수액   | 예산현액   | 집행액    | 집행률  | 불용액    | 불용률  |
|------|---------|--------|--------|------|--------|------|
| 2012 | 749,443 | 40,000 | 31,284 | 78.2 | 8,716  | 21.8 |
| 2013 | 534,883 | 38,000 | 19,272 | 50.7 | 18,728 | 49.3 |
| 2014 | 500,367 | 33,000 | 17,991 | 54.5 | 15,009 | 45.5 |

- 「수송초등학교 지하주차장 건설」 사업은<sup>11)</sup> 주변 주택지역 주차난을 해소하고자 학교운동장 지하에 공영주차장을 건설하는 사업으로 2014년 예산현액 29억원 전액을 불용하였음

동 사업은 당초 2014년 5월 착공 예정이었으나, 학교 인근주민·운영영위원회·교육청 간 학생 안전 확보 및 학사운영 문제 등의 사유로 이견이<sup>12)</sup> 발생하여 사업추진이 어렵게 된 것임

다만 서울시는 과거 유사한 문제로 지하주차장 건설이 지연되거나 어렵게 된 사례들이 다수 있어 사전에 대책을 마련함으로써 사업이 정상적으로 추진될 수 있도록 유도할 수 있었음에도 유사한 사례가 되풀이 되는 등 사업 관리가 미흡한 것으로 보임

11) 위 치 : 강북구 한천로124길 14(변동 456) 수송초등학교  
 규 모 : 지하 2층, 주차면수 188면  
 사업기간 : 2012년 9월 ~ 2017년 6월  
 총사업비 : 9,000백만원(시비 6,300백만원 / 구비 2,700백만원)

12) 주요 이견 내용

- 안전펜스를 설치하여 공사장과 학교 분리, 공사장 진입로 별도 확보
- 보행도우미 배치로 학생 등하교시 안전확보, 주요 공사는 사전에 학교장과 협의
- 학사 운영에 지장이 없도록 공사시행, 매월 1회 이상 합동점검 실시
- 학교운영위원, 학부모, 교직원대표를 포함한 명예감독관 운영

또한 동 사업의 경우 사업비의 사고 이월 조치가 가능했음에도 불용 처리하고 2015년도 예산에 동일한 사업비를 재차 편성하는 등 자기편의적인 행정 처리 행태를 보인 것으로 이에 대한 원인을 명확히 파악하여 실효성 있는 방지대책을 마련해야 할 것임

- 「도로지하주차장 건설사업 기본설계 용역」 사업은 다세대·다가구 주택 밀집지역 주민의 주차난 해소와 효율적인 공동주차장 확보를 위해 공공도로 지하에 주차장을 조성하는 사업으로 2014년 예산현액 3억 50백만원 전액을 불용하였음

동 사업은 「주택가 밀집지역 도로지하 주차장 건설 타당성 용역」 13)결과에 따라 우선 사업대상지의<sup>14)</sup> 조기사업시행을 위해 기본설계 용역을 추진하였음

다만, 사업 추진을 서두르면서 사전 절차인 투자심사를 거치지 않았고, 결국 투자심사 결과가 “재검토”로<sup>15)</sup> 확정되어 2014년에 기본설계 용역 추진이 어렵게 된 것임

---

13) 용역명 : 주택가 밀집지역 도로지하 주차장 건설 타당성 조사 용역  
과업수행 : 서울연구원(서울공공투자관리센터)  
과업기간 : 2013. 3.20 ~ 11.30  
사업비 : 158,210천원  
주요내용 : 주차수요 조사분석, 사업의 타당성·경제성 및 우선순위 대상지 검토

14) 우선 사업대상지 : 은평구 은평로·서오릉로, 영등포구 대림로

15) 2014년 제3차(8월) 투자심사 결과 알림, 재정담당관-9787(2014.9.4.)

◎ 은평구 은평로 서오릉로 지하주차장 건설 / 영등포구 대림로 지하주차장 건설 ⇒ 재검토

- ▶ 대중적 수요인 간선도로 지하에 개인용(주택가) 주차장 건설이 타당한지 여부와 지하주차장에 대한 안전 및 재해 대책 등 다양한 검토가 필요하며
- ▶ 간선도로 지하에 건설된 거주자 주차장에 대해 국내의 적용사례를 분석하고 교통학·화·전문가 등의 의견을 청취할 필요가 있음

동 사업은 사전 절차가 완료되지 않아 사업의 시행이 불분명함에도 불구하고 정책적 판단으로 무리하게 추진하다 결국 사업 추진이 어렵게 된 사안으로 향후 서울시는 사업 추진에 있어 사전 절차를 철저히 준수하여 동일한 사례가 재차 반복되지 않도록 방지대책을 마련해야 할 것임

- 「자동차관련 정보화시스템 구축 및 유지관리」 사업은 자동차압류·번호판영치·과태료부과 등과 관련한 정보화시스템 운영을 위한 유지보수 사업으로 2014년 예산현액 3억 2백만원 중 1억 74백만원(57.4%)을 불용하였음

동 사업은 시의회로부터 불용 및 담당부서의 사업 관리 미흡으로 지적을<sup>16)</sup> 받은 바 있고, 외부전문가<sup>17)</sup>와 감사원<sup>18)</sup>의 시스템 확인 결과 2012년 구축한 동 시스템의 미개발·미작동 부분이 다수 지적되는 등 시스템 구축 당시부터 문제가 있었음이 밝혀졌음

한편 서울시는 시스템 구축이 미이행된 부분에 대해 해당 용역업체로부터 이행 약속서 및 계획서를<sup>19)</sup> 제출 받는 등 시스템 정상화 계획을<sup>20)</sup> 수립하여 추진 중에 있음

16) 2013회계연도 도시교통본부 소관 세입·세출결산 및 예비비지출 승인안 검토보고서, pp.33~34

17) 2014.4.28~5.19 : 자동차관련 정보화시스템 구축 및 유지보수 사업성과결과 확인[(주)한국정보통신공인감리원 외 1] - 결과 : 기능개발사항은 185개로 정상 작동하는 것은 59개(31.9%)이고 작동이 안되는 것은 126개(68.1%)확인

18) 2014.5.27. : 감사원 시스템 확인[감사원 박환대 감사관 외 1, 감리업체(에이스솔루션) 총괄감리원 홍승전 등] - 결과 : “자동차압류 및 자동해제시스템”, “특별사법경찰 업무시스템”, “자동차과태료 시스템“의 기능목록 점검결과, 총 76개의 기능항목 중 설계서 미납품 32건, 기능 미 구현 60건, 미 작동 71건

19) 「2012년 자동차관련 정보화시스템 구축 및 유지보수」 미이행 과업 추가 개발 약속서 / 서울시 자동차 관련 정보화 시스템 구축 및 유지관리 미이행 과업 추가개발 계획서, (주)올포랜드(2014.11.26.)

동 사업은 사업 준공을 형식적으로 하는 등 평소 담당부서의 사업 관리·감독이 미흡하여 발생한 사례로 서울시는 시스템 정상화에 만전을 기해야 할 뿐만 아니라 향후 동일한 사안이 재차 발생하지 않도록 대책을 마련해야 할 것임

- 「공공자전거 시범운영」 사업은 언제 어디서나 편리하게 이용할 수 있는 자전거 이용환경을 구축하기 위한 사업으로 2014년 예산현액 14억 30백만원 중 7억 7백만원(49.4%)을 불용함  
동 사업의 최근 3년간 집행률의 증감추이를 살펴보면 2012년부터 2014년까지 급감하고 있는 반면, 불용률의 경우에는 반대로 급증하고 있는 추세임

동 사업은 '13년 운영계획 수립 당시에는 시범운영 중인 여의도·상암동 공공자전거를 '14.6월까지 운영하겠다는 계획만을 수립하고<sup>21)</sup> 실제 필요한 서울형 스마트자전거 서비스에 대한 세부 계획은 '14.11월이나 수립하는 등 예산을 편성한 이후 실제 사업을 추진해야 할 시기임에도 불구하고 사업계획 수립만을 위해 1년을 보낸 것임<sup>22)</sup>

서울시는 동 사업과 관련하여 최근 3년간 집행률과 불용률의 증감추이와 구체적인 사업계획을 수립하지 않고 예산을 편성한 후 불용시킨 점 등을 볼 때 동 사업의 사업계획은 물론 사업의 추진 여부를 면밀하게 재검토해야 할 것임

20) 「2012년 자동차관련 정보화시스템 구축 및 유지보수」 사업 미이행 과업 수행 추진 계획, 택시물류과-33288 (2014.12.4.)

21) 2014년 서울시 공공자전거 운영 계획(보행자전거과-14758, 2013.12.14.)

22) 공공자전거 확대 구축·운영 계획(보행자전거과-13052, 2014.11.18., 서울특별시시장 방침 제311호)

### 〈최근 3년간 공공자전거 시범운영 집행액·불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원, %)

| 구 분  | 예산현액  | 집행액 | 집행률  | 불용액 | 불용률  |
|------|-------|-----|------|-----|------|
| 2012 | 1,200 | 969 | 80.8 | 231 | 19.2 |
| 2013 | 1,061 | 687 | 64.8 | 374 | 35.2 |
| 2014 | 1,430 | 559 | 39.1 | 707 | 60.9 |

- 「도시고속도로 기능 개선」 사업은 주요 정체지점에 대한 문제점을 진단하고 개선대책을 시행함으로써 도시고속도로 기능을 향상시키기 위한 사업으로 2014년 예산현액 8억 64백만원 중 3억 51백만원(40.6%)를 불용함

동 사업은 당초 강변역, 양재IC, 신월IC 3개소에<sup>23)</sup> 대해 기능개선사업을 수행하고자 했으나 한국도로공사, 서울터널주식회사 등에서 시행 중인 공사구간과 중복됨에 따라

사업구간을 강변역 진출입로, 올림픽대로 잠실선착장 입구, 한남대교 남단, 한남대교 북단 4개소로<sup>24)</sup> 변경함에 따라 불용이 발생하게 된 것임

따라서, 향후 사업계획 수립시 관련기관 협의 및 면밀한 현장 조사를 통해 사업대상지를 선정함으로써 사업구간 변경을 최소화하고 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 해야 할 것임

23) 2014년도 예산(안) 사업별설명서, p.405~408

24) 2014년 도시고속도로 기능개선사업 시행계획(교통운영과-4266, 2014.3.6.)

- 「무인단속 시스템 구축 및 운영」 사업은 주요 간선도로에 설치된 불법주정차 및 버스전용차로 위반차량 단속시스템 운영을 통해 교통소통 원활과 대중교통 이용활성화를 도모하기 위한 사업으로 2014년 예산현액 17억 91백만원 중 9억 81백만원(54.8%)<sup>25)</sup> 불용하였음

서울시의회는 제253회 정례회 당시 동 사업과 관련하여 '12년 제안서 평가 담합의혹으로 공정거래위원회 심의 중인 사업으로 이월금 전액(9억 57백만원)이 불용될 우려가 있는 상황임을 지적하고,

서울시가 공정거래위원회와의 보다 적극적인 업무협의를 통해 사건의 심의 및 종료가 신속하게 이뤄질 수 있도록 함으로써 사업진행과 예산불용 방지를 위해 최선의 노력을 다해줄 것을 촉구한바 있음

그럼에도 불구하고 해당 예산에 대한 적절한 조치 없이 명시이월과 사고이월을 거친 후 이월금 전액을 최종 불용한 것은 서울시가 사업예산 집행에 매우 소극적이었음을 나타내는 것임

향후 서울시는 관련 기관과의 신속한 업무협의 진행 등 적극적인 사업추진을 통해 사업예산의 불용이 최소화 될 수 있도록 최선의 노력을 기울여야 할 것임

- 「강남순환도시고속도로 교통관리시스템 구축」 사업은 강남

---

25) 2012년 명시이월된 9억 57백만원 포함

순환도시고속도로의 준공시기('16.5월)에 맞춰 교통관리시스템을 설치하기 위한 사업으로 2014년 예산현액 7억 94백만원 중 중 2억 96백만원(37.4%)을 불용하였음

동 사업은 기본 및 실시설계 동시발주에 따른 요율 조정<sup>26)</sup> 및 관련 법에 따른 설계감리 미대상 사업임에도<sup>27)</sup><sup>28)</sup> 불구하고 사업예산을 과다하게 책정함에 따라 사업예산이 불용된 것임

이는 서울시가 예산편성에 신중을 기하지 못함에 따른 것으로 향후 예산편성 시 보다 면밀한 사업검토를 통해 사업예산이 과다하게 편성되지 않도록 함은 물론 그에 따른 불용액이 과다하게 발생되지 않도록 신중을 기해야 할 것임

---

26) 제108차 기술용역 타당성 심사결과 통보(기술심사담당관-1385, 2014.1.24.), 당초 요율 1.27→변경 요율 1.18

27) 제249차 기술용역 타당성 심사결과 통보(기술심사담당관-2883, 2014.2.17.)

28) 「설계감리 대가기준(국토교통부 고시 제444호, '12.7.23)」 및 「엔지니어링 사업대가기준(지식경제부 고시 제178호, '12.7.30)」



## 〈2014년도 교통사업특별회계 중 불용액 3억원 이상인 사업〉

(단위 : 백만원, %)

| 계정                | 사업명                       | 예산현액            | 불용액   | 불용률   | 불용사유               |
|-------------------|---------------------------|-----------------|-------|-------|--------------------|
| 교통관리<br>계정        | CCTV카메라 디지털 교체사업<br>(경찰청) | 3,469           | 439   | 12.7  | 집행사유 미발생           |
|                   | 교통유발부담금 징수사업              | 29,026          | 1,586 | 5.5   | 집행사유 미발생           |
|                   | 버스운송사업 재정지원               | 265,453         | 318   | 0.1   | 집행사유 미발생           |
|                   | 디지털운행기록장치 설치 지원           | 4,452           | 892   | 20.0  | 집행사유 미발생(보조금 집행잔액) |
|                   | 택시요금 카드결제 활성화 지원          | 9,206           | 538   | 5.8   | 집행사유 미발생           |
|                   | 택시서비스 개선 사업               | 806             | 466   | 57.8  | 집행사유 미발생           |
|                   | 공공자전거 운영                  | 1,430           | 708   | 0     | 집행잔액(계획변경으로 사업 지연) |
|                   | 장애인콜택시 운영                 | 33,730          | 418   | 0     | 집행잔액               |
|                   | 도로교통소통개선                  | 5,786           | 601   | 10.4  | 집행잔액               |
|                   | 교통사고 잦은 곳 개선              | 3,010           | 376   | 12.5  | 집행잔액               |
|                   | 도시고속도로 기능개선               | 864             | 351   | 40.6  | 집행잔액               |
|                   | 노면표지선 도색 및 제거             | 7,228           | 358   | 5.0   | 집행잔액               |
|                   | 교통안전시설물 유지관리              | 11,495          | 542   | 4.7   | 집행잔액               |
|                   | 보행불편 해소를 위한 횡단보도 확충정비     | 870             | 313   | 36.0  | 집행잔액               |
|                   | 충정로 중앙버스전용차로 설치           | 7,100           | 387   | 5.5   | 집행잔액               |
|                   | 버스정보시스템 운영                | 4,686           | 460   | 9.8   | 집행잔액               |
|                   | 주차장관리<br>계정               | 수송초등학교 지하주차장 건설 | 2,900 | 2,900 | 100.0              |
| 도로지하주차장 건설사업 기본설계 |                           | 350             | 350   | 100.0 | 집행사유 미발생           |
| 신방화역 환승주차장 건립     |                           | 8,562           | 469   | 5.5   | 집행사유 미발생           |
| 불법주정차 특별단속        |                           | 4,327           | 466   | 10.8  | 집행잔액               |
| 무인단속시스템 구축 및 운영   |                           | 1,791           | 981   | 54.8  | 계획변경 등 집행사유 미발생    |

### 【광역교통시설특별회계】

- 광역교통시설특별회계 불용 현황을 살펴보면 예산현액 158억 46백만원 대비 11.9%인 18억 78백만원이 불용되었으며, 주요 불용사유는 계획변경 등 집행사유 미발생과 예비비의 집행잔액임
- 불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2012년 이후 예산현액은 지속적으로 감소하고 있음에도 불용률은 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타나고 있는 바, 불용률이 증가하지 않도록 사업 집행에 보다 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

#### 〈최근 3년간 광역교통시설특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 불용액<br>(B) | 불용률(%)<br>(B/A) |
|------|-------------|------------|-----------------|
| 2012 | 94,900      | 1,360      | 1.4             |
| 2013 | 16,560      | 617        | 3.7             |
| 2014 | 15,846      | 1,878      | 11.9            |

### 【도시철도건설사업비특별회계】

- 도시철도건설사업비특별회계 불용 현황을 살펴보면 예산현액 4,929억 59백만원 대비 4.7%인 231억 72백만원이 불용되었으며, 주요 불용사유는 계획변경 등 집행사유 미발생과 예산집행잔액임

불용액의 연도별 증감추이를 살펴보면 2012년 이후 예산현액의 증감과 관계없이 불용률이 지속적으로 감소되는 추세를 나타내고 있는 바, 불용률 감소 추세가 계속될 수 있도록 사업 집행에 적극적인 노력을 기울일 필요가 있음

〈최근 3년간 도시철도건설사업비특별회계 불용액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산현액<br>(A) | 불용액<br>(B) | 불용률(%)<br>(B/A) |
|------|-------------|------------|-----------------|
| 2012 | 587,864     | 75,153     | 12.8            |
| 2013 | 775,050     | 45,786     | 5.9             |
| 2014 | 492,959     | 23,172     | 4.7             |

- 「지하철 1~4호선 내진보강」 사업은 내진설계가 미반영된 1~4호선 구조물에 대해 내진보강이 필요한 구간(고가, 교량, 터널)에 보강공사를 시행하는 사업으로 2014년 예산현액 293억 8백만원 중 228억 76백만원(78.1%)을 불용하였음  
 동 사업은 국비 228억 76백만원, 시비 64억 32백만원의 매칭사업으로 국비 전액이 편성되지 않아 시비만 집행된 것이며, 서울시는 국비가 확보되지 않은 상황에서도 국비 확보를 위해 감추경 등 예산 조정 없이 연말까지 정부에 요청하였으나 끝내 국비가 편성되지 않아 불용처리하게 된 것임

국비 확보를 위한 서울시의 노력은 인정되나 한편으로는 확보되지 않은 국비를 예산에 편성하였다가 국비 편성을 못하자 불용처리 하는 것은 바람직하지 않은 것으로 이는 지양되어야 할 것임

- 「지하철 관제센터 통합구축 타당성조사」 사업은 3개 지하철 운영기관에서 독립적으로 운영하고 있는 관제센터를 통합·구축하여 지하철의 안전 운행 확보와 운영 효율화 가능 여부를 판단하기 위한 타당성 조사 사업으로 2014년 예산현액 5억 95백만원 중 2억 43백만원(40.9%)을 불용하였음

동 사업은 예산 편성 당시 시의회로부터 용역 심의 등 사전 절차 미이행으로 지적을<sup>29)</sup> 받은 바 있으며, 기술용역 심사시 공사비 과다 산정으로 인해 용역비가 5억 70백만원에서 3억 98백만원으로 30.1%(1억 72백만원) 감액되었음

동 사업의 경우 타당성 조사의 필요성은 인정되나 중요한 사업인 만큼 사전 준비가 철저해야 했음에도 불구하고 사전 절차 미이행, 적정 용역비 산정 미흡 등 사업을 무리하게 서두른 측면이 있는 바, 향후에는 세심한 준비와 원칙에 맞는 절차 준수 등을 통해 사업을 안정적으로 추진해야 할 것임

---

29) 2014년도 도시교통본부 소관 세입·세출예산(안) 예비심사 검토보고서, pp.41~43

### 3) 예산의 이용·전용·변경에 대한 의견

#### 가. 예산의 이용

- 해당사항 없음

#### 나. 예산의 전용

- 2014년 결산결과 예산의 전용은 모두 교통사업특별회계에서 발생하였고, 전용액은 총 5건에서 15억 10백만원이 발생하였음

#### 〈2014년도 교통사업특별회계 예산전용 현황〉

(단위 : 백만원)

| 구 분    | 사업명                 |                        | 전용액   | 사 유                              | 비 고  |
|--------|---------------------|------------------------|-------|----------------------------------|--|
|        | 변경전                 | 변경후                    |       |                                  |  |
| 합 계    | 총 9건                |                        | 1,510 |                                  |  |
| 교통정책과  | 신촌 대중교통전용지구 거리환경 개선 | 신촌 대중교통전용지구 거리환경 개선    | 50    | 신촌대중교통전용지구 및 주말 보행자 전용지구 교통관리 목적 | 단위사업간 또는 단위 사업내 목그룹간 예산 전용 (행정안전부 예산편성 운영기준) |
| 교통정책과  | 인력운영비               | 인력운영비                  | 47    | 성과상여금 예산부족                       |  |
| 버스정책과  | 버스 서비스 품질평가         | 전세 및 특수여객 운수종사자 교육비 지원 | 5     | 전세 및 특수여객 운수종사자 교육비 부족           |  |
| 보행자전거과 | 공공자전거 시범운영          | 공공자전거 시범운영             | 175   | 시범운영 연장에 따른 기간제근로자 인건비 확보        |  |
| 보행자전거과 | 장애인콜택시 운영           | 장애인콜택시 운영              | 1,232 | 장애인콜택시 대폐차 국비 매칭부족분 확보           |  |

- 「공공자전거 시범운영」 사업은 언제 어디서나 편리하게 이용할 수 있는 자전거 이용환경을 구축하기 위한 사업으로 2014년 예산현액 14억 30백만원 중 1억 75백만원(12.2%)을 전용하

여 공공자전거 시범운영 연장에 따른 기간제근로자 인건비를 확보하는 것으로 변경하여 사업을 추진하였음

동 사업은 시범운영 중인 여의도와 상암동 공공자전거를 서울형 스마트자전거 서비스 제공 전인 '14.6월까지로 한정하여 운영하기로 계획 하면서 기간제 근로자의 보수를 산정하였으나<sup>30)</sup>

당초 계획했던 공공자전거 확대설치계획이 미확정됨에 따라 '14.12월까지 운영할 경우 필요한 기간제 근로자의 보수를 확보하기 위해 동일 사업 내에서 예산과목을 변경하여 예산을 전용한 것임

이는 서울시가 동 사업 예산을 편성하면서 구체적인 사업계획 및 실행계획이 부족하여 발생한 것으로 향후 예산편성과 집행에 신중을 기해야 할 것임

- 「장애인콜택시 운영」 사업은 개인택시를 활용한 장애인 전용택시 및 장애인콜택시를 효과적으로 운영하여 장애인에 대한 이동권을 보장하기 위한 사업으로

장애인콜택시 대폐차<sup>31)</sup> 국비 예산부족분 및 신규 차량(13대) 구입비용의 국비교부에 따른 시비 확보 등을 위해 2014년 예산현액 337억 30백만원 중 12억 32백만원(3.7%)을 민간위탁금에서 민간대행사업비로 전용하였음

30) 2014년 서울시 공공자전거 운영 계획(보행자전거과-14758, 2013.12.14.)

31) 2014년 대폐차는 70대였으나 '14년 예산 편성당시에는 20대분의 대폐차 비용만 편성하였음

서울시는 2014년도 예산편성시 장애인콜택시 대폐차에 대해서는 국비(40%)가 지원되지 않고 있음을 확인했음에도<sup>32)</sup> 불구하고 국비(3억 20백만원)가 교부될 것을 반영하여 사업예산을 편성한 후<sup>33)</sup> 국비가 지원되지 않자 예산 전용(3억 20백만원)을 통해 대폐차를 구입하였는 바, 이는 시의회의 예산심의권을 무시하고 예산전용 제도를 악용한 것이라 볼 수 있음

또한 '14년 예산 확정 후에 신규차량 구입 비용의 국비교부에 따른 시비확보(3억 12백만원) 및 추가 대폐차 비용 확보(6억원) 등을 위해서도 전용(9억 12백만원)하였는 바, 이는 예산편성 당시 관련 기관과의 업무협조 및 구체적인 사업계획 부족에 기인한 것으로 면밀한 사업 계획 수립을 통해 예산 편성과 집행에 신중을 기해야 할 것임

#### 다. 예산의 변경

- 2014년 결산결과 예산의 변경은 모두 교통사업특별회계에서 발생하였고, 변경액은 총 4건에서 6억 71백만원이 발생하였음

---

32) 국고보조금 교부결정 알림(특별교통수단도입보조)(국토교통부 재정담당관-607, 2013.6.10.)

33) 2014년도 예산(안) 사업별설명서, p.369~372

### 〈2014년도 교통사업특별회계 예산변경사용 현황〉

(단위: 백만원)

| 구 분        | 사업명         |                 | 변경액        | 사 유                     | 근 거                                      |
|------------|-------------|-----------------|------------|-------------------------|--|
|            | 변경전         | 변경후             |            |                         |  |
| <b>합 계</b> | <b>총 4건</b> |                 | <b>671</b> | <b>-</b>                | <b>-</b>                                 |
| 교통정책과      | 인력운영비       | 인력운영비           | 35         | 인건비(기타직보수) 부족예산 확보      | 세부사업간 또는 세부사업내 편성목 변경 (행정안전부, 예산편성 운영기준) |
| 택시물류과      | 택시 콜서비스 지원  | 택시 등 위법행위 신고포상금 | 450        | 신고포상금 지급액 부족분 확보        |  |
| 주차계획과      | 인력운영비       | 인력운영비           | 7          | 인건비(기타직보수) 부족예산 확보      |  |
| 보행자전거과     | 보행전용거리 운영   | 보행전용거리 운영       | 180        | 문화행사대행을 위하여 행사운영비로 변경사용 |  |

- 최근 3년간 변경사용 규모 현황을 살펴보면 2014년의 변경사용 규모가 전년도에 비해 증가한 것으로 나타나고 있는 바, 불필요한 예산변경이 발생하지 않도록 해야 할 것임

### 〈최근 3년간 교통사업특별회계 변경액 증감추이〉

(단위 : 백만원)

| 구 분  | 예산액 (A) | 변경액 (B) | 변경률(%) (B/A) |
|------|---------|---------|--------------|
| 2012 | 56,110  | 4,826   | 8.6          |
| 2013 | 18,719  | 445     | 2.4          |
| 2014 | 21,047  | 671     | 3.2          |



#### 4) 예비비지출에 대한 의견

- 2014년 결산결과 예비비지출은 일반회계 총 1건에서 31억 9백만원이 발생하였음

#### 〈2014년도 예비비 사용현황〉

(단위 : 백만원)

| 회계 구분 | 사 업 명    | 지출액   |
|-------|----------|-------|
| 일반회계  | 공영주차장 관리 | 3,109 |

- 일반회계의 「공영주차장 관리」 사업은 가재울뉴타운3구역 주택재개발정비사업구역내 공영주차장에 대한 부당이득금 반환 소송 패소에 따른 반환금 지급을 위해 31억 9백만원을 예비비에서 지출한 것임