

개인정보보호! 아무리 강조해도 지나치지 않습니다.



## 농림축산식품부

수신 수신자 참조

(경유)

제목 친환경농업 활성화를 위한 국민생각함 참여 및 홍보 협조 요청

---

1. 귀 기관 및 부서의 발전을 기원합니다.
2. 우리 부에서는 친환경농업 활성화를 위해 모바일 기반의 국민 참여 플랫폼 '국민생각함'을 이용하여 국민의 다양한 의견을 모으고자 합니다.
3. 각 기관에서는 홈페이지 게시 등을 통해 널리 안내하여 다양한 의견을 수렴할 수 있도록 협조하여 주시기 바랍니다.
  - 가. 과제명: ? 친환경농업 지원사업, 새로고침(친환경농업 활성화를 위한 지원사업 개선 방안)  
? 농업환경보전 프로그램의 새 명칭 아이디어 수렴
  - 나. 운영기간: 8.1. ~ 9.7.
  - 다. 참여방법: 붙임 참조

- 붙임 1. 국민생각함 활용 국민 의견수렴 추진 계획 1부.  
2. 국민생각함 참여 방법 1부. 끝.

## 농림축산식품부장관



수신자 홍보담당관, 감사담당관, 운영지원과장, 기획재정담당관, 혁신행정담당관, 규제개혁법무담당관, 정보통계정책담당관, 비상안전기획관, 농촌정책과장, 지역개발과장, 농촌복지여성과장, 농촌산업과장, 농업역사문화전시체험관추진팀장, 농업정책과장, 농지과장, 농업금융정책과장, 재해보험정책과장, 경영인력과장, 식량정책과장, 식량산업과장, 농업기반과장, 간척지농업과장, 농가소득안정추진단장, 국제협력총괄과장, 농업통상과장, 검역정책과장, 동아시아자유무역협정과장, 축산정책과장, 축산경영과장, 방역정책과장, 구제역방역과장, 조류인플루엔자방역과장, 식품산업정책과장, 식품산업진흥과장, 외식산업진흥과장, 수출진흥과장, 국가식품클러스터추진팀장, 유통정책과장, 식생활소비정책과장, 원예산업과장, 원예경영과장, 농산업정책과장, 과학기술정책과장, 종자생명산업과장, 농기자재정책팀장, 축산환경자원과장, 동물복지정책팀장, 국립농산물품질관리원장(인증관리팀장), 서울특별시(도시농업과장), 부산광역시(농축산유통과장), 대구광역시(농산유통과장), 인천광역시(농축산유통과장), 광주광역시(생명농업과장), 대전광역시(농생명산업과장), 울산광역시(농축산과장), 세종특별자치시(농업축산과장), 경기도지사(친환경농업과), 강원도지사(친환경농업과장), 충청북도지사(유기농산과장), 충청남도지사(친환경농산과장), 전라북도지사(친환경유통과장), 전라남도지사(친환경농업과장), 경상북도지사(친환경농업과장), 경상남도지사(친환경농업과장), 제주특별자치도지사(친환경농정과장)

주무관 **최기정** 서기관 **이태용** 친환경농업과장 전결 08/07 **이상혁**

협조자

시행 친환경농업과-2519 ( 2018.08.07. ) 접수 도시농업과-11984 ( 2018.8.7. )  
우 30110 세종특별자치시 다솜2로 94, 농림축산식품부 친환 / http://www.mafra.go.kr  
경농업과 (어진동)  
전화 044-201-2433 /전송 044-868-0483 / reserves@korea.kr / 대시민공개

문서번호	친환경농업과-24303
등록일자	2018. 7. 27.
결재일자	2018. 7. 27.
공개구분	비공개(5)

담당	서기관	과장
김민호	이영호	박성민

## 친환경농업 활성화를 위한 국민생각함 활용 국민 의견 수렴 추진 계획

### 【 국민생각함 】

- ▷ (개념) 집단지성의 생각과 민관협업으로 공동 아이디어를 발전시켜 정책과 행정으로 실현하는 모바일 기반의 국민 참여 플랫폼
- ▷ (목적) 정책소통 확대를 위해 국민의 정책참여 활성화 유도
  - \* 대국민 의견수렴 채널의 전환: 온라인(국민신문고) → 모바일(국민생각함)
- ▷ (활용성) 각종 정책, 행정 이슈 등 공공의 문제에 대한 의견수렴과 간단한 아이디어 공모, 토론, 투표·설문 시 활용 가능

### □ 추진 배경

- 안심 먹거리, 환경보전에 대한 관심에 따라 친환경농식품 수요는 증가했으나, 인증면적 등 생산기반 확대는 이에 미치지 못하는 수준
  - (시장규모) 학교급식\*, 직거래\*\*를 중심으로 견조한 성장세 유지
    - \* 학교급식 예산 확대: ('09) 1,532억원 → ('15) 9,451
    - \*\* 로컬푸드 직매장: ('12) 3개소/62억원 → ('14) 71/950 → ('16) 126/1,108
  - (생산기반) 인증면적은 저농약 폐지, 인증관리 강화 등 영향으로 감소했다가 '16년부터 증가세로 전환했으나 증가율(0.8%)은 미미

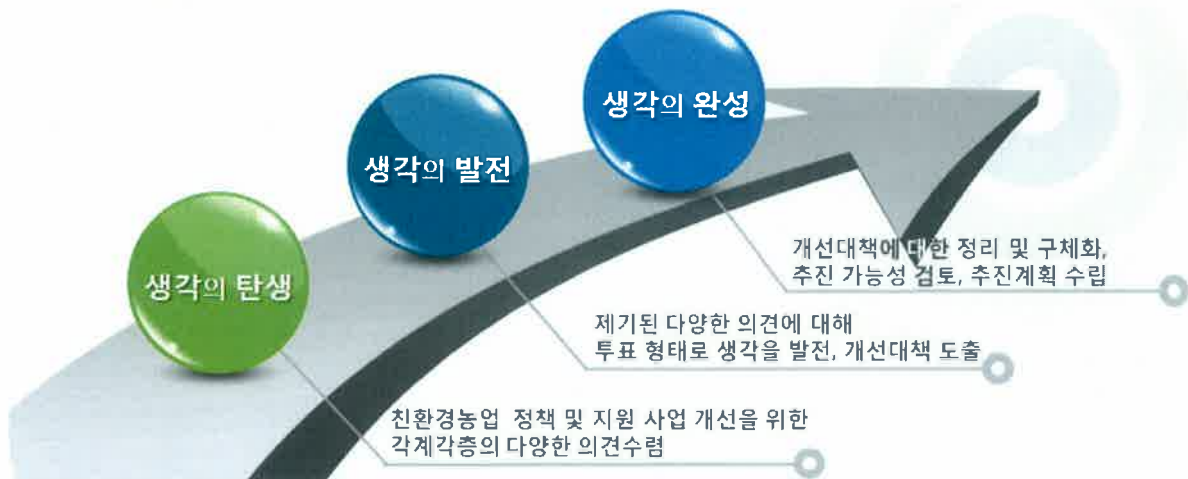


- 한편 농업환경과 사회적 가치에 대한 관심이 커지면서 정책 범위를 농가, 인증농산물 중심에서 지역 단위 농업환경 보전으로 확대 필요
  - 농업환경보전 프로그램 도입에 앞서 정책·실증 연구용역 추진 중
    - \* 용수원 청소, 공동공간 관리, 영농·생활폐기물 수거, 전통농법 보전 등

## □ 추진 과제

- 친환경농업 활성화를 위한 지원사업 개선 방안
  - 그간 인증면적 확대, 집단화·규모화 등 생산기반 확충에 일익을 담당했던 친환경농업직불, 친환경농업기반구축 등 의견 제시
  - 불합리한 규제, 지원 대상 제한, 지급면적 한도 등 현실에 맞지 않는 규정, 운영상 고쳐야 할 점 등 다양한 의견 수렴
- 농업환경보전 프로그램의 새로운 명칭 공모
  - 농업환경 관리 정책을 농업인이 수용할 수 있는 상징성 있고 친근감 있는 사업 명칭 아이디어 공모

## □ 추진 단계



## □ 홍보 계획

- 지자체, 유관기관·단체에 안내메일 및 공문, SNS 등 홍보 실시
  - 국민의 자발적인 참여를 이끌 수 있도록 홈페이지에 가장 먼저 부각되는 과제명 발굴, 이미지 제작
  - \* (통계청) 보이지 않는 소득, 가사노동의 가치는 얼마일까?  
(경기 하남시) '청'소년들의 아름답고 '포'근한 '도'시 만들기,  
(경북 예천군) 21세기에 아직도 유류전표를? 효율적인 공용차량 관리

## □ 향후 추진 계획

- 정책토론 결과 정리, 주요 아이디어 제안 발굴(9월)
- 전문가 회의, 의견수렴 등을 통해 개선안 마련, 사업추진 시 반영
  - \* 추진단계: 생각의 탄생(의견수렴) → 생각의 발전(투표형) → 생각의 완성(마무리)

## 과제 1

# 친환경농업 활성화를 위한 지원사업 개선 방안

### □ 현황 및 문제점

- (현황) 친환경농업 실천에 따른 소득보전, 규모화·조직화를 위해 친환경농업직불제\*(’99), 친환경농업기반구축사업\*\*(’95) 등 도입·추진

\* 친환경농업 실천 농업인에게 면적·품목·인증단계에 따라 35~140만원/ha 지급

\*\* 집단화된 들녘, 농지구역에 친환경농업에 필요한 생산시설·장비 등 지원

- (문제점) 저농약인증 폐지, 인증관리 강화 등으로 기존 인증농가는 인증을 포기하는 반면, 신규 진입을 견인할 유인책은 부족

- (기존 인증농가) 사업기간 종료, 지급조건 제한 등으로 지원에서 점차 제외, 경영부담 등을 이기지 못하고 이탈하는 현상 발생



\* (친환경농업직불) 지급기한 제한(유기 5년, 무농약 3)으로 인증이 지속될수록 지원은 줄어드는 구조, 인증면적은 80,114ha이나 신청은 36,925ha에 불과

\* (친환경농업기반구축) 사업대상, 지원자격 및 요건 등 제한에 따른 신청 저조로 신규 광역단지 및 지구 확대에 한계

- (신규 인증농가) 친환경농식품 시장의 성장에도 불구하고, 생산기술 부족, 판로 확보의 어려움 등으로 신규 농가 증가는 미미

\* 친환경농업의 가장 큰 어려움(’16): 생산기술 39.9%, 판로 확대 23.8% 등

- ☞ 친환경농업인에 대한 실질적 혜택을 통해 신규 인증농가를 지속 확대하여 친환경농업의 성장기반 유지 및 활성화 필요

## □ 추진 개요

○ 주제: 친환경농업 활성화를 위한 지원사업 개선 방안

\* 제목: (가칭) 친환경농업 지원사업, 내맘대로 디자인하기

○ (실시기간) 2018. 8. 1. ~ 9. 7.

- (1단계) 생각의 탄생: '18. 8. 1. ~ 8. 13. / 2주간

\* 친환경농업 관련 지원사업 개선을 위한 각계의 다양한 의견수렴

- (2단계) 생각의 발전: '18. 8. 13. ~ 8. 27. / 2주간

\* 제기된 의견에 대해 투표 형태로 생각을 발전, 개선대책 도출

- (3단계) 생각의 완성: '18. 8. 27. ~ 9. 7. / 2주간

\* 개선대책에 대한 정리 및 구체화, 추진 가능성 검토, 향후 계획 수립

## □ 주요 토론 내용

○ (공통) 그간 인증면적 확대, 집단화·규모화 등 생산기반 확충에  
일익을 담당했던 친환경농업직불 등 사업 전반에 대한 의견 제시

- 불합리한 규제, 지원 대상 제한, 지급면적 한도 등 현실에 맞지  
않는 규정, 운영상 고쳐야 할 점 등 다양한 의견 수렴

○ (친환경농업직불) 친환경농업인의 소득 감소분 및 생산비 차이  
보전을 통해 친환경농업을 지속 및 확대할 수 있는 방안 논의

\* 지급단가 적정수준 인상, 지급기한 연장, 지급한도 확대 등

○ (친환경농업기반구축) 친환경농업 실천 역량이 있는 집단화된 들녘  
및 구역을 지속 발굴, 친환경농업 기반 확대를 위한 의견 수렴

\* 사업대상 확대, 지원자격 및 요건 완화, 사업 절차 간소화 등

## 과제 2 | 농업환경보전 프로그램의 새 명칭 아이디어 수렴

### □ 배경 및 필요성

- (추진배경) 농업활동으로 인한 환경오염의 방지, 공동체 활동을 통한 환경개선 등 종합적 접근 필요로 농업환경보전 프로그램 도입 추진

#### < 농업환경보전 프로그램 >

- ◇ (사업내용) 농업환경 개선이 필요한 지역을 대상으로 관리계획을 수립하고, 토양·용수·경관·생태 등 다양한 환경개선 활동을 지원
- ◇ (대상활동) 토양관리와 침식 방지, 농업용수 수질개선, 농촌경관 개선, 농업유산 보전, 생태계 보호 등을 위한 활동

분야	주요 활동
토양	비료·가축분뇨 사용량 감축, 농업부산물의 농지 환원, 녹비작물 재배 및 토양 환원, 병해충·잡초 방지를 위한 물리적·생물학적 방제·제초 등
용수	농경지 말단부 경작 금지, 농업용수원에 수생식물 식재, 논 절수 관개 등
대기	무경운·최소경운 등 보전경운, 미생물 등 축산악취 저감 제재 사용 등
경관 생활	공동공간에 화목 및 초화류 식재, 빈집 및 불량시설 정비, 공동공간 관리 및 청소, 영농·생활폐기물 공동 수거·배출 등
유산 생태	전통농법 및 농업경관의 관리·보전, 농업 및 공동체문화 유지·계승, 재래종·토종 품종 재배, 생태교란 식물 제거, 생태둠벙 조성 등

- (추진현황) 정책·실증 연구용역으로 추진체계와 프로그램을 구체화하고 실행가능성을 제고하여 본사업 도입 추진 중('18년)
  - (정책) 프로그램 기본계획의 구체화 및 기반구축 방안 연구
    - \* 활동, 관리·운영, 이행점검 방안 등 구체화 및 농업환경 지표 발굴 등
  - (실증) 실제 지구를 선정(3개 마을)하여 시범 추진 후 시사점 도출
    - \* 농업환경조사, 환경관리계획의 수립, 활동 이행·모니터링 등 실증 연구
- (필요성) 「농업환경보전 프로그램」 사업명칭을 농촌주민들이 이해하기 쉽고, 사업 내용을 효과적으로 인지할 수 있는 새 명칭 필요
  - \* 실증연구 마을 민들의 애로사항 청취 결과 사업명·활동 용어에 대한 어려움 호소



## □ 추진개요

- (주제) 농업환경 관리사업의 새로운 이름 공모
- (주요 내용) 농업환경 관리사업의 취지와 가치를 잘 살릴 수 있으며 친근하고 알기 쉬운 우리말을 활용한 이름 공모
  - \* (예시) 아름다운 농촌 만들기, 내 고향 농촌 가꾸기 운동 등
- (실시기간) 2018. 8. 1. ~ 9. 7.
  - (1단계) 생각의 탄생: '18. 8. 1. ~ 8. 13. / 2주간
    - \* 자유로운 형식으로 「농업환경보전 프로그램」의 새로운 이름 제안
  - (2단계) 생각의 발전: '18. 8. 13. ~ 8. 27. / 2주간
    - \* 제안한 명칭에 대해 투표형태로 생각을 발전
  - (3단계) 생각의 완성: '18. 8. 27. ~ 9. 7. / 2주간
    - \* 도출된 의견에 대한 정리 및 적용 가능성 검토, 향후 계획 수립

## □ 홍보 및 향후 계획

- (홍보계획) 지자체 및 유관기관·단체에 정책포럼 안내메일 발송, SNS 등을 활용한 홍보 실시
- (향후계획) 정책토론 결과 정리, 제안 사항을 사업명칭 변경 시 반영 검토