
‘18년 하반기 지진·지진해일 대피장소 관리실태 점검 결과

2018. 12.



행정안전부
지진방재관리과



목 차



I. 점검 개요	1
II. 점검 결과	1
III. 수범 사례	4
IV. 제도 개선사항	5
V. 조치 사항	5
VI. 향후 계획	5
붙임 1. 지진 및 지진해일 대피장소 현황	6
2. 하반기 점검 결과 주요 지적 현황	7

‘18년 하반기 지진·지진해일 대피장소 관리실태 점검결과

I 점검개요

- 점검 기간 : (자체점검) 10.22. ~ 11.2., (중앙점검) 11.19. ~ 11.23.
- 점검 대상 : 전국 지자체 지진·지진해일 대피장소 10,763개소
 - (자체점검) 지진옥외대피장소 10,139개소, 지진해일 긴급대피장소 624개소
 - (중앙점검) 자체점검 결과 등을 고려한 시군구 표본 점검(9개 시군구)
 - * (지진) 서울(송파구, 중구), 경기(평택시), 인천(서구), 전북(익산시)
 - (지진·지진해일) 부산(기장군), 강원(동해시), 경북(포항시), 울산(울주군)
- 중앙점검반 : 총 5개 반 운영(행정안전부, 민간전문가, 시도 담당자)
 - ※ (참여 전문가) 군산대학교 김두기 교수, 강원대학교 백민호 교수, 서울시립대 함승희 수석연구원, 국립재난안전연구원 박상현 연구관, 박종율 연구사, 김동석 연구원
- 점검방법 : 서류(관리대장, 점검일지 등), 및 현장점검(표지판 위치 등) 실시

II 점검결과

< 총 평 >

- ▶ (표지판 설치) 표지판 설치율*은 82%(3%p ↑)로 소폭 증가하였고 `19년 1/4분기 내 설치를 완료할 예정 * 강원(3%), 전북(27%) 외 대부분 90% 이상 설치
 - 영문표기 개선(시트지 교체)은 `19년 3월 까지 조치 완료 예정(특교세 활용)
- ▶ (대피장소 지정) `18년 10월 기준으로 지진 옥외대피장소는 10,139개소 (59개소 ↑), 지진해일 긴급대피장소는 624개소(3개소 ↑)로 향후 철저한 관리 필요
- ▶ (정보 관리) 도로명 주소 변경, 임시주거시설과의 연계, 관리자 연락처 현행화, NDMS 정보 정확성 확보 등 부족한 부분에 대한 조치 필요

F4 표지판 추가 설치 및 개선

< 지진 옥외대피장소 >

- (표지판 설치) 정확한 정보전달을 위해 조속한 설치 필요
 - 강원, 전북지역*은 표지판 설치율 30%이하로 대피장소 정보 전달이 어려움에 따라 조속한 설치 필요
 - * '18년 상반기 정기점검 시 동일한 사항을 지적했으나 미 조치(설치율 : 강원(3%), 전북(27%))
- (표지판 개선) 시인성 확보 위한 변경 등은 설치위치 조정 및 설치기준 준수
 - 지침 개정에 따른 영문표기 변경 등은 우선 조치
 - ※ 영문표기 / 표지판 명칭 : **Emergency Assembly Area(Earthquake)** / 지진옥외대피장소
 - 사용자 혼선을 최소화하기 위해 색상·규격·문구 등 설치기준 준수 필요
 - * 울산, 포항 등 일부 표지판이 구지진옥외대피소 표지판을 유지 중으로 교체 필요

		
<p>■ 구 지진옥외대피장소 표지판 (경북 포항) 이동고등학교</p>	<p>■ 설치기준(색상) 미준수 표지판 (부산 기장) 기장중학교</p>	<p>■ 지침 기준 준수 표지판 (경기 평택) 평일초등학교</p>

- (설치위치 조정) 시인성 확보 및 대피정보전달이 어려운 장소에 설치된 경우는 설치 위치 조정 필요(부산 기장, 경기 평택, 서울 송파)

		
<p>■ 학교 벽에 가린 표지판 (부산 기장) 기장중학교</p>	<p>■ 전봇대에 가린 표지판 (경기 평택) 비전초등학교</p>	<p>■ 학교 시설 내 설치된 표지판 (서울 송파) 송전초등학교</p>

< 지진해일 긴급대피장소 >

- (표지판 개선) 표지판 정보 및 위치개선을 통한 정보전달 효율성 확보 필요
 - (위치 조정) 2개 이상의 대피장소가 있는 경우 가까운 장소를 우선 안내하도록 조치 필요(울산 울주)
 - (오류 개선) 대피안내 표지판 내 **마크 표기 오류**(울산 울주) 및 대피안내 표지판 내 **침수구역 미 표시**(강릉 경포지구) 관련 개선조치 필요

 <ul style="list-style-type: none"> ■ 대피로 표지판 부적절 - 한 장소에서 2개 대피장소 안내 <p>(울산 울주) 송정대송지구</p>	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판 마크 표기 오류 <p>(울산 울주) 송정공원</p>	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판 내 침수구역 미 표시 <p>(강원 강릉) 경포지구</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

F5 대피장소 지정 적정성 검토

< 지진 옥외대피장소 >

- (대피장소) 대피장소 적정성 검토를 통해 추가지정 및 지정해제 필요
 - (추가지정) 고층건물 이격거리 미확보 등으로 인해 대피장소 지정 해제된 지역에 대해 재지정 필요(경기 광명)
 - (지정해제) 같은 지역 중복지정 및 인구대비 과다지정(전북 익산), 해안 도로변 등 부적정 지역(경북 포항)에 대해 지정해제 필요

 <ul style="list-style-type: none"> ■ 운동장 공유하는 학교 중복지정 <p>(전북 익산) 이일여자 중고등학교</p>	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 인구대비 대피장소 과다지정 <p>(전북 익산) 삼기 초·중학교</p>	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 대피장소 지정 부적정해안 도로변 <p>(경북 포항) 임곡지구</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- (임시주거시설) 주민대피가 장기화될 경우 임시주거시설로 대피 주민을 안내할 수 있도록 지진 옥외대피장소와 연계 필요 (서울시, 부산시)

< **지진해일 긴급대피장소** >

- (대피지구 해제) 경상북도 3개 지구(영덕군 부경·원척지구, 울릉군 통구미) 지정해제
- (추가지정) 부산광역시 17개 지구(송정, 해운대, 광안 등) 추가지정 검토 필요

F6 대피정보 현행화 및 지속적 관리 필요

- (정보 현행화) 대피 정보 현행화 및 지속적 정보관리 필요
 - (도로명 주소) 대피장소 주소를 도로명 주소로 변경 필요(공통)
 - (정보 관리) 점검 및 조치사항을 관리대장과 함께 관리(공통)
 - (관리자 연락처) 출입문 개방 지연 등 문제가 발생하지 않도록 담당 부서, 관리책임자 및 연락처 등 현행화 필요(전북 익산, 울산 울주)
 - ※ 지자체 홈페이지 등 별도로 정보 제공하는 경우 배너 설치 등을 통한 효율성 확보 필요
- (정보 정확성) NDMS상 대피장소의 위경도가 실제 지도상 나타난 위치와 일치하지 않음에 따라 조치 필요(강원 동해)



Ⅲ 수범 사례

- (부산 기장) 별도의 전문용역을 통해 지역 전반의 대피장소의 적정성을 검토하는 등 관리체계를 개선하기 위한 노력
 - ※ 용역개요 : (용역 수행기관) 부산대 산학협력단 / (용역 기간) `17.10.23.~12.22.
- (인천광역시) 스마트 GIS 인천 사이트(<http://imap.incheon.go.kr/>)에 지진 옥외대피장소 지도 및 현황을 등록하여 누구나 볼 수 있도록 제공

IV 제도 개선사항

○ 대피장소 입력·관리 플랫폼 통일

현행	개선
- (지진) NDMS에 입력·관리 - (지진해일) 지진해일대응시스템에 입력관리	→ - NDMS에 입력·관리로 통일

※ 관련부서 협의 후 조치 ('19년 상반기)

○ 공공데이터 제공항목 분리 및 속성정보 변경

- 지진옥외대피장소와 임시주거시설 정보가 '지진대피소' 단일항목에 제공되고 있으나, 관련법령·속성정보·관리부서 등이 상이하어 개별 항목으로 구분

V 조치사항

- 지적사항에 대해서 즉시 조치하고, 예산확보 등으로 즉시조치가 어려울 경우 조치계획 마련 필요
- 모든 지자체에서는 해당되는 사항에 대한 조치 계획 제출

< 주요 지적 사항 >

※ '19년 상반기 중앙점검 시 집중점검 예정

- ▶ (지진 옥외대피장소) 비상연락망 현행화, 대피장소 주소의 도로명 주소 변경, 지침개정에 따른 표지판 명칭 및 영문표기 변경
- ▶ (지진해일 주민대피지구) 안내표지판 내 침수구역 표시 등 지침에 따라 표기, 노후 표지판 및 구 표지판 교체

VI 향후 계획

- 중앙점검 결과 통보 : 12월 6일
- 지적사항 조치결과 및 계획 제출(지자체→행안부) : ~ 12월 28일까지
- '19년 상반기 정기점검 : '19년 3월

붙임 1

지진 옥외대피장소 및 지진해일 긴급대피장소 현황 (18.10월 말 기준)

시도	합계	지진 옥외대피장소			지진해일 긴급대피장소		
		계	표지판 설치여부		대피지구	긴급대피장소	표지판 설치 수
			설치	설치율			
합계	10,763	10,139	8,348	82%	258	624	6,545
서울	1,497	1,497	1,497	100%	-	-	-
부산	642	603	603	100%	21	39	242
대구	710	710	680	96%	-	-	-
인천	501	501	388	77%	-	-	-
광주	142	142	142	100%	-	-	-
대전	133	133	122	92%	-	-	-
울산	311	268	258	96%	15	43	422
세종	82	82	82	100%	-	-	-
경기	1,371	1,371	986	72%	-	-	-
강원	419	233	8	3%	76	186	2,755
충북	533	533	485	91%	-	-	-
충남	513	513	510	99%	-	-	-
전북	961	961	264	27%	-	-	-
전남	497	497	497	100%	-	-	-
경북	1,728	1,372	1,170	85%	146	356	3,126
경남	655	655	592	90%	-	-	-
제주	68	68	64	94%	-	-	-

□ 중앙점검

<p style="text-align: center;">공통사항</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ (표지판) 영문표기 및 표지판 명칭 개선 ■ (관리대상) 점검일지 추가, 도로명주소 변경 	<p style="text-align: center;">전북 익산, 울산 울주</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 연락처 현행화가 되어있지 않고 대피장소 정보에 도로명 주소가 반영되지 않아 조속한 조치 필요
<p style="text-align: center;">강원, 전북, 경기, 인천</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판 설치율이 저조함에 따라 조속히 설치될 수 있도록 추진 	<p style="text-align: center;">경기 평택, 울산 울주</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 지자체 홈페이지 내에서 대피정보를 획득하는 절차가 복잡하고 정보 형식(엑셀)도 부적절하여 개선 필요
<p style="text-align: center;">(울산 울주) 송정대송지구</p>	<p style="text-align: center;">(울산 울주) 송정공원</p>
 <ul style="list-style-type: none"> ■ 대피로 표지판 부적절 - 한 장소에서 각각 다른 대피장소 안내 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 대피안내 표지판에 마크 표기 오류
<p style="text-align: center;">(부산 기장) 기장중학교</p>	<p style="text-align: center;">(서울 송파) 송전초등학교</p>
 <ul style="list-style-type: none"> ■ 학교 벽에 가려 표지판 시인성 낮음 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 학교 시설 내 표지판 위치해 시인성 낮음
<p style="text-align: center;">(전북 익산) 이일여자 중·고등학교</p>	<p style="text-align: center;">(전북 익산) 삼기 초·중학교</p>
 <ul style="list-style-type: none"> ■ 동일한 운동장을 사용하는 중·고등학교를 별도의 지진 옥외 대피장소로 지정중으로 통합관리 필요 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 인구대비 대피장소 과다지정
<p style="text-align: center;">(강원 강릉) 경포지구</p>	<p style="text-align: center;">(경북 포항) 임곡지구</p>
 <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판 침수구역 미 표시 	 <ul style="list-style-type: none"> ■ 대피장소 지정 부적절(해안 도로변)

□ 시도 표본 점검 및 자체 점검

<p>(부산 강서구) 대항지구</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 실제 이동경로와 맞게 변경하여 시트지 교체 	<p>(인천 부평구) 서부동 공원</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 건물 이격거리 미확보로 지정취소
<p>(광주 서구) 치평중학교</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 안내표지판 설치위치 부적정하여 위치변경 	<p>(울산 울주) 간절곶 스포츠파크</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판이 구안임에 따라 신규시안으로 교체(18.12월)
<p>(경기 남양주) 진건중학교</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 학교정문 교체공사로 안내 표지판 재설치(11월 중) 	<p>(전북 남원) 용성고등학교</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 표지판을 학교 울타리에 설치함에 따라 부착력 및 시인성이 낮아 이동설치 필요
<p>(경북 포항) 오도지구</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 노후 지진해일 대피안내 표지판 27개소 정비 	<p>(제주) 제주특별자치도 전체</p>  <ul style="list-style-type: none"> ■ 안내 표지판 미설치 11개장소 설치 완료