

		시 민	
문서번호	감사담당관-22363	주무관	감사1팀장
결재일자	2022. 5. 2.	유춘상	박종원
공개여부	부분공개(5)	감사담당관	이창석
방침번호		감사위원장	05/02 이해우
		협 조	김형태
		서무팀장	황성원
		감사총괄팀장	신병호
		기강감찰팀장	

다시 뛰는
공정도시
서울

'22년 지방선거 대비 공직기강 확립 특별점검 계획

2022. 5.

감사위원회
(감사담당관)

이 문서는 서울시의 승인없이 수정할 수 없습니다.

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ' ■ ' 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
정책의제형 성	◆ 정책현안에 대해 현황과 실태를 검토하였습니까? - 현황자료(통계자료 등) 및 실태조사서 검토 타지자체 유사정책 및 국내외 사례 분석 등	<input type="checkbox"/>	√	
	◆ 시민 및 관련전문가 의견을 반영하였습니까? - (시민참여) 청책토론회, 시민공모, 설문조사 등 - (전문가 자문) 자문위원회, TF운영, 타당성 검토조사, 젠더자문관 등	<input type="checkbox"/>	√	
정책수립	◆ 정책화를 위한 제반 법규(근거법령 및 규칙, 지침 등)는 검토하였습니까? - (선거법) 공직선거법 등 각종 법률 저촉여부 - (성별분리통계) 성별분리통계 생산·제시·분석 등	<input type="checkbox"/>	√	
	◆ 정책(사업) 집행의 직·간접적 영향 및 효과성을 분석하였습니까? - (갈등) 이해관계 당사자 간 갈등 및 대책 마련 - (사회적 약자) 사회적 약자에 대한 배려 등 - (일자리) 일자리 창출, 직·간접 채용, 전문인력 양성, 창업지원 - (안전) 시민 안전 위험요인 및 대책, 안전 관리 등 - (온실가스 감축) 건물 및 수송 분야 에너지사용 절감방법, 폐기물 발생 억제 대책 등	<input type="checkbox"/>	√	
정책집행	◆ 타기관, 민간단체 등과의 협의·협력 및 이견 조정 등을 검토하였습니까? - (타기관) 타기관(중앙정부, 지자체), 민간(단체) 등의 자원 활용 방안 - (지지구 영향) 지지구 행정인사재정 부담 및 적정성, 파급효과 분석 등	<input type="checkbox"/>	√	
	◆ 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? - (지속가능성) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경보전 등	<input type="checkbox"/>	√	
정책홍보	◆ 국내외 정책(사업)홍보방안을 검토하였습니까? - (홍보) 국내보도자료, 기자설명회, 현장설명회 - (정책영문화) 영문제목요약, 해외언론보도, 외국어 홈페이지 게시 등 - (성평등) 성별고정관념·성차별적 내용 포함 여부 검토	<input type="checkbox"/>	√	
기타사항	◆ 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말 을 사용하였습니까?	√	<input type="checkbox"/>	
	◆ 공개 여부를 " 비공개 "로 설정했다면 법적근거 를 명확히 검토하였습니까? (정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호)	<input type="checkbox"/>	√	

'22년 지방선거 대비 공직기강 확립 점검 계획

제8회 지방선거 대비 공직자들의 정치적 중립의무 위반 등 복무 해이 사례 방지를 위해 특별점검을 통해 공직기강 확립하고자 함

I 추진 개요

□ 추진근거

- 제17회 국무회의 국무총리 모두발언(국무조정실, '22.4.12.)
 - 지방선거 대비 공직자의 정치적 중립 강조, 복무점검과 공직기강 확립 당부
- 선거철 공직기강 등 점검 관련 감사실시 통지(감사원, '22.4.29.)
- 「공직자의 이해충돌 방지법」 시행('22. 5. 19. 시행 예정)

□ 추진배경

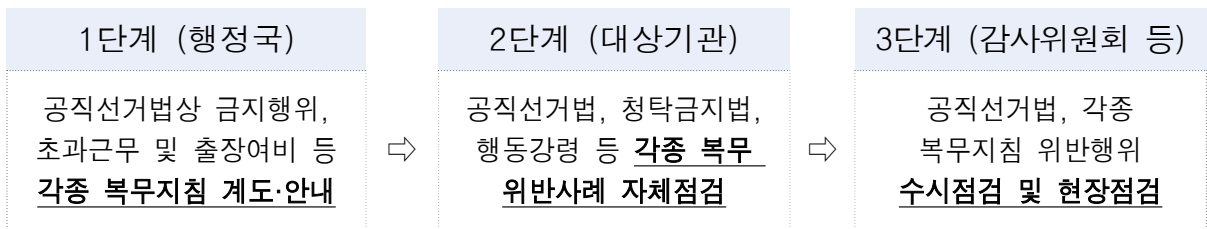
- 제8회 지방선거를 앞두고 공무원의 **엄정한 선거중립 필요**
 - 2022년 지방선거 대비 공무원의 선거 관여행위 집중 점검
- 선거철 등 공직기강 취약시기 **공직기강 확립**으로 **신뢰받은 청렴서울 구현**
 - 금품 수수 등 청탁금지법 위반 및 근무지 무단이탈 등 복무위반 사전예방
- 최근 지방공무원의 **초과근무수당 부정수급** 사례 관련 **언론보도** 다수

□ 추진방향

- 공직기강 위반 사례가 발생하지 않도록 **사전예방적 계도** 중심으로 점검
- 전 기관 일제점검을 지양하고 **취약 기관(부서)** 중심으로 **수시 점검**
- 대상기관별 자체점검으로 **자율적 공직기강 확립 유도**
 - 자체점검 실시여부 및 점검결과 실·본부·국별 청렴도 평가에 반영

II **점검 개요**

- 점검기간 : '22. 5. 2. ~ 5. 31.(30일간) (* 기간 중 불시점검)
- 점검대상 : 서울시 전 기관(자치구 및 투자·출연기관 포함)
- 점검방법 : 3단계 점검 (계도·안내 + 자체점검 + 수시·현장점검)



- ① (행정국) 공직선거법 금지행위, 초과근무수당 부정수급 등 **복무지침 계도·안내**
 - ② (대상기관) 공직선거법 위반, 공무원 행동강령 위반, 청탁금지법 위반, 초과근무수당 및 출장여비 부정수급 등 공직기강 해이 사례 **자체점검**
 - ③ (감사위원회 등) **수시점검** 및 대상기관별 **선별적 현장점검** 병행
 - ▶ 공직선거법 및 청탁금지법 위반행위, 공무원 행동강령 위반행위, 기타 초과근무·출장비 부정수급 등 근태는 **수시점검** 및 선별적 **현장점검** 병행
- ※공직자비리신고센터 · 기강감찰 · 검경 통보사항과 연계하여 중점 점검

< **중점 점검내용** >

- ① 지방선거 관련 정치적 중립의무 위반 사례
- ② 금품수수 등 공직기강 해이 사례
 - 금품 수수 등 청탁금지법 및 공무원 행동강령 위반 행위
 - 초과근무수당 및 출장여비 부정수급 등 공직기강 해이 사례
 - 출근·퇴근 복무점검 및 야간 보안점검, 근무지 무단이탈
 - ※ 주요문서 보관 실태 포함
- ③ 선거를 앞두고 주요사업 추진 지연 행위
 - 민원처리 지연·해태 등 소극행정 및 시민불편 초래 행위

Ⅲ **세부 점검계획**

1. **정치적 중립의무 위반 점검**

- 대상기관 : 서울시 전 기관 (자치구, 투자·출연기관 포함)
- 점검방법
 - 실·본부·국, 사업소, 자치구, 투자·출연기관별 자체점검반 편성, 상시 점검
 - ※ 소방재난본부는 종로소방서 등 29개 소방관련 기관 점검
 - 감사위원회에서 수사·현장 점검 및 일부 대상기관(부서)선정 특별 현장점검
 - ▶ 감사위원회 內 공직자비리신고센터와 연계하여 전담창구 개설
 - ▶ 감사위원회 內 기강감찰 활동과 공익제보 활동과 연계하여 점검
 - ▶ 공직선거법 위반 검·경·감사원·선관위 등 유관기관 통보사항에 대한 중점 점검
- 자체 점검요령
 - 실·본부·국, 사업소, 자치구, 투자·출연기관은 점검기간 중 상시 점검
 - 중요 위반사항은 감사위원회에 통보 (관련 규정에 따라 엄중 문책)
- 중점 점검내용 : 선거개입 등 선거중립 훼손행위 전반
 - ① (특정 후보자 관련) 유력후보 줄서기, 특정 정당·후보자 옹호·비방 글 게재 등 선거에 부당한 영향력 행사 행위, 특정후보자 치적 홍보행위 등
 - ▶ 특정 정당·후보자 SNS 글 ‘공유’ 또는 ‘좋아요’ 포함
 - ② (정치행사 참석 관련) 정당개최 강연회·정책발표회 등 정당행사 참석, 선거사무소 방문, 입후보자 유세현장 참여 등
 - ③ (문서 유출 등) 특정후보자(전·현직 구청장·공무원 포함)에게 중요문서 제공 및 유출행위, 선거관련 허위사실 공표 기타 선거에 영향을 미치는 행위
- 위반조치 : 관련 규정에 따라 엄중문책 (필요시 형사고발 검토)

2. 공무원 행동강령 위반 점검

- 대상기관 : 서울시 전 기관 (자치구 포함)
- 점검방법
 - 실·본부·국, 사업소, 자치구별 자체점검반 편성, 상시 점검
 - ※ 소방재난본부는 종로소방서 등 29개 소방관련 기관 점검
 - 감사위원회에서 수사·현장 점검 및 일부 대상기관(부서)선정 특별 현장점검
 - ▶ 감사위원회 內 공직자비리신고센터와 연계하여 전담창구 개설
 - ▶ 감사위원회 內 기강감찰 활동과 공익제보 활동과 연계하여 점검
- 자체 점검요령
 - 실·본부·국, 사업소, 자치구는 점검기간 중 상시 점검
 - 중요 위반사항은 감사위원회에 통보 (관련 규정에 따라 엄중 문책)
- 중점 점검내용 : 공무원 행동강령 위반행위 전반
 - ① (이해충돌 관련) 임용 전 2년 이내 근무했던 회사(단체·법인 등)에 대한 지도·감독, 인허가, 계약체결 등 업무수행 행위, 직무관련성 있는 업무에 대한 제척·기피·회피 등 이해충돌 방지 행위 등
 - ② (사적 이해관계 신고 관련) 2년 이내 근무했던 회사가 직무관련자인 경우 행동강령책임관에게 서면 신고 여부, 행동강령책임관의 사후 조치 내용 등
 - ③ (겸직 및 외부강의 관련) 직무관련성 있는 업무에 속하는 직무 겸직 여부 및 사전 허가 여부, 외부강의 기준 초과 사례금 수수 및 서면신고 여부 등
 - ④ (기타 공정한 업무수행 저해) 가족 채용 및 수의계약 체결 제한, 사적 접촉 제한, 특혜 배제, 인사 청탁 금지, 이권개입 및 직위의 사적 이용 금지 등
- 위반조치 : 관련 규정에 따라 엄중문책

3. 엄정한 공직기강 확립

- 대상기관 : 서울시 전 기관 (자치구, 투자·출연기관 포함)
- 점검방법
 - 실·본부·국, 사업소, 자치구, 투자·출연기관별 자체점검반 편성, 상시점검
 - ※ 소방재난본부는 종로소방서 등 29개 소방관련 기관 점검
 - 감사위원회에서 청탁금지법 위반, 초과근무수당 및 출장여비 부정수급 등 기강해이 사례 점검, 기타 각종 복무 위반행위 수시 현장 점검
 - ※ 다양한 공익제보 및 기강감찰 활동과 연계를 통한 점검
- 점검내용
 - ① 선거철 금품수수 등 공직기강 해이 사례
 - 선거철 등 공직기강 취약시기 금품수수 등 청탁금지법 위반, 겸직금지 의무 위반·사적 용무 출장 등 공무원 행동강령 위반 사례 등
 - ② 초과근무수당 및 출장여비 부정수급 등 각종 복무위반 사례
 - 1) 초과근무수당 및 출장여비 부정수급 등
 - * 주요 위반사례 : 석식후 22시경 복귀 20분내 초과근무 태그 등 사적용무 초과 근무시간 포함, 허위 출장명령 후 사무실에서 업무, 출장지 왕복 2km 이내, 업무용택시·관용차 사용임에도 출장여비 2만원 수령
 - 2) 출장 중 사적용무, 재택근무 등 각종 복무위반 상태 불시점검
 - 3) 출근시간, 퇴근시간 복무 및 야간 보안점검, 근무시간 근무지 무단이탈
 - ③ 선거를 앞둔 상황에서 주요사업 추진 지연을 통한 시민불편 초래
 - ④ 비상연락망 응답실태 및 비상대비 태세 점검
 - 모든 재난 상황 대비를 위한 비상연락망 응답실태 및 비상대비 태세 점검
 - 점검대상 : 간부직 공무원(4급 이상), 재난 대응 관련 부서 직원
 - 결과조치 : 연락두절 간부 및 직원은 사유소명 후 결과에 따라 문책

4. 기강감찰 활동 실시

- 대상기관 : 서울시 전 기관 (자치구, 투자·출연기관 포함)
- 감찰방법 : 주·야간 비노출 점검 ※ 대상자 특정 등 필요시 노출점검
 - 실·본부·국, 사업소, 투자·출연기관에서 비위행위자 특정 및 세부 비위행위 통보 시 특별 기강 감찰 활동으로 전환
- 감찰방향
 - 선거중립 훼손행위 등 공직비위 사전예방 (선거개입, 금품·향응수수 등 중대 공직 비위 사전예방을 위한 감찰강화)
 - 근무기강 확립 및 방역수칙 준수 (의도적 노출감찰을 통한 복무위반 사전예방)
 - 비위·취약분야 감찰강화 (계약, 인·허가 등 비위 취약분야 집중감찰)
 - 사고재난 대응태세 점검 (시민밀집 및 다중이용시설 시민불편사항 모니터)
- 중점 감찰 사항
 - ① 지방선거대비 선거중립 훼손행위
 - ② 선거철 등 공직기강 취약시기 각종 비위행위
 - 금품·향응수수 및 제공 행위 등 행동강령 위반 행위
 - 지위·권한을 이용한 부정청탁 및 압력 행위
 - ③ 허위출장 및 무단이석 등 복무기강 위반행위
 - 근무시간 중 무단외출, 음주 등 직무수행의 능률을 저하시키는 행위
 - 근무지 무단이탈, 사적출장, 허위 초과근무 체크 등 복무위반 행위
 - 코로나19 방역수칙 미준수 및 비상대비 태세 미비 행위
 - 민원처리 지연 및 해태, 부작위 등 직무태만, 책임회피 등
- 위반조치
 - 금품·향응 수수, 부정청탁 등 중대 공직비위 행위 사법기관 고발
 - 일회성 복무위반 행위도 관련 규정에 따라 엄중 문책

IV 협조사항

공직기강 점검관련

《**쑤** 점검 대상기관》

- 공직기강 기관별 실정에 맞는 자체 **세부 점검계획 수립 및 점검 실시**
- 공직기강 확립 관련 **직원교육 실시**
 - 기관장(부서장) 주관 전 직원대상 **정치적 중립의무 및 공무원 행동강령 등 공직기강 관련 교육**
- 공직기강 확립 **자체점검 추진실적 제출**
 - 제출기한 : '22. 6. 7.(화) 限 [제출양식 : 붙임 2]

《**그룹별** 점검 수행기관》 - 행정국, 소방재난본부, 상수도사업본부, 감사위원회

- 공직기강 확립 현장점검 대상기관 선정 및 점검 실시
 - (행정국) 본청 5개 이상 점검 부서(과) 선정 및 현장점검 시행
 - (소방재난본부) 소방관련 29개 직속기관 전체 현장점검 시행
 - (상수도사업본부) 수도관련 16개 산하 사업소 전체 현장점검 시행
 - (감사위원회) 소방·수도 사업소 제외한 일반 38개 사업소 샘플 현장점검
 - * 본청 일부 부서에 대해 선별적 현장점검 가능
- 공직기강 확립 현장점검 대상기관 점검결과 제출
 - 제출기한 : '22. 6. 7.(화) 限 [제출양식 : 붙임 2]

동향보고 관련

- 각 실·본부·국·사업소·투출기관별 **동향보고 철저 요청**
 - 소관업무 및 소속직원 관련 사건사고, 비판적 언론보도, 집단민원(집회), 수사 개시, 외부기관 감사 실시 등
 - 보고형태 및 양식 : 담당 감사관에게 전화, 이메일 등 [보고양식 : 붙임 3]

V

향후 일정

- (감사위원회) 공직기강 확립 특별점검 계획 통보 : '22.5.2.
- (점검수행기관·점검대상기관) 점검결과 제출 : '22.6.7.
 - (점검수행기관) 그룹별 점검대상기관 점검결과 및 자체점검 결과 제출
 - (점검대상기관) 실·본부·국관, 사업소, 투자·출연기관별 자체점검 결과 제출
- (감사위원회) 최종 결과보고 및 조치사항 통보 : '22.6.13.

- 붙임 1. 공직기강 확립 점검수행기관 및 점검대상기관 현황 1부.
2. 점검결과 제출양식(점검수행기관/자체점검 공용) 1부.
3. 동향보고 양식 1부. 끝.