

문서번호	연구개발실-262
보존기간	년
결재일자	2016.02.24.
공개여부	공개
방침번호	

★연구위원	연구개발실장	대표이사		
송인주	김혜정	02/24 임성규		
협조	팀장 이미자	이미자	본부장 류명석	류명석

고독사 실태파악 및 지원방안 연구





사전 검토항목

※해당사항이 없을 경우 ‘무 ’로 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 내 용
중 장 기 비 전 및 전 략	<ul style="list-style-type: none"> 5 대 전 략 방 향 : 선도적 복지정책 개발 및 협력 19대세부전략과제 : 서울시 자치구 복지정책 개발 및 지원
재 단 내 부 협 의	<ul style="list-style-type: none"> 감 사 실 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 연 구 개 발 실 : 유 <input checked="" type="checkbox"/> (내부 기획 회의 1건) 무 <input type="checkbox"/> 전 략 경 영 본 부 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 공 공 협 력 본 부 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 지 역 복 지 본 부 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 서 울 사 회 복 지 공 익 법 센 터 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 동 마을 복 지 센 터 추 진 지 원 단 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/>
외 부 관 계 자 협 의	<ul style="list-style-type: none"> 서 울 시 : 유 <input checked="" type="checkbox"/> (어르신복지과 업무협약의 3건) 무 <input type="checkbox"/> 자 치 구 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 <input checked="" type="checkbox"/> 기 타 단 체 · 기 관 : 유 <input checked="" type="checkbox"/> (사전자문과 자료협조요청 4건) 무 <input type="checkbox"/>
시 민 소 통 계 획	<ul style="list-style-type: none"> 사 전 준 비 단 계 : 설명회 <input type="checkbox"/> 간담회 <input type="checkbox"/> 교 육 <input type="checkbox"/> 설문조사 <input type="checkbox"/> 자문회의 <input checked="" type="checkbox"/> 온라인 <input type="checkbox"/> 기타 <input checked="" type="checkbox"/> (연구과제 업무협약) 사 업 진 행 단 계 : 설명회 <input type="checkbox"/> 간담회 <input checked="" type="checkbox"/> 교 육 <input type="checkbox"/> 설문조사 <input type="checkbox"/> 보고서 <input type="checkbox"/> 캠페인 <input type="checkbox"/> 자문회의 <input type="checkbox"/> 홍보물 <input type="checkbox"/> (정보지,리플릿 등) 온라인 <input type="checkbox"/> 기타 <input checked="" type="checkbox"/> (토론회 및 자료 분석) 완 료 후 마 무 리 (성 과 보 고 단 계) : 설명회 <input type="checkbox"/> 간담회 <input type="checkbox"/> 성과보고회 <input checked="" type="checkbox"/> 보도자료 <input checked="" type="checkbox"/> 설문조사 <input type="checkbox"/> 칼럼/기고문 <input checked="" type="checkbox"/> 보고서 <input checked="" type="checkbox"/> 평가회의 <input checked="" type="checkbox"/> 온라인 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/>

고독사 실태파악 및 지원방안 연구

고독사의 정의, 현황, 관련 문제와 대안을 분석하고 서울시 고독사 정책 방향 · 정책 내용을 도출하고자 함

I 추진 근거

- 2016년 연구사업 제안 포럼 및 서울시 어르신복지과 제안 연구
- 2015년 연구기획 포럼 및 서울시 정책협의(2015. 총 3회)시 제안된 과제

II 추진 목적

- 추진 배경
 - 2014년 서울시 무연고 시체처리 수 총 299건, 전국1위(1,008건 중 29.6%)
 - 서울시 1인 가구 증가의 가속화 : 서울시 1인가구는 2010년 전체가구의 24.4%, 2015년 27%, 2020년 28.9%, 2030년 30.1%로 예측. 80세 이상 가구중 1인 가구는 2015년 현재 42.5%, 1인가구중 30대와 50대 증가세
 - 2012년 이후, 언론에서는 고독사 문제에 대한 보도가 끊이지 않았지만 용어정의, 현황분석, 문제진단, 대응책 마련이 이루어지지 못한 현실에 대한 대책마련 필요
- 추진 목표
 - 문헌 검토를 통한 고독사 정의 및 고독사 담론 분석
 - 자료 분석을 통한 서울시 고독사 현황 및 문제 도출
 - 해외사례연구(일본, 영국 등)와 유사 정책 분석(자살예방, 심리적 부검)
 - 정책간담회 및 열린 정책 토론회를 통한 공론화와 서울시정책대안 마련

III

추진 경과

□ 추진 경과(내·외부 의견수렴)

○ 유품정리사협회 사전자문, 현황자료 및 관련 현안 수집(2016. 1. 12.)

- 참석자 : 총 3명

· 외부: 길해용 (유품정리사협회 회장), 김완(유품정리사 협회 부회장)

· 내부: 송인주(재단 연구위원)

- 주요내용 : 변사자 중 홀로살다가 오래 유기되었던 시체에 대한 처리 과정과 유품에 대한 처리 사례 소개, 정책적 지원부족 문제, 관련현황과 자료 협조 요청

○ 사단법인 1인가구연합 대표 송영신 변호사 사전자문(2016. 2. 16.)

- 참석자 : 총 2명 (송영신 변호사, 송인주 연구위원)

- 주요내용 : 고독사 정의, 1인가구연합의 문제의식과 정책 방향, 고독사와 관련된 법적 분쟁 등

○ KBS 파노라마 “한국인의 고독사” 담당 김명숙 PD 사전자문(2016. 2. 19.)

- 참석자 : 총 2명(김명숙 PD, 송인주 연구위원)

- 주요내용 : 파노라마에서 분석한 고독사 자료 협의 (2013년 1월~12월까지 경찰의 변사자 사건기록 분석 내용 1만2천건에 대한 분류과정과 자료 검토)

○ 서울시 어르신복지과 연구 협의(2016. 1. 11./ 1. 21./ 2. 4.)

- 참석자 : 총 8명

· 서울시: 박기용(어르신복지과장), 이영우(어르신정책팀장), 육언조(어르신지원팀장), 김상호(어르신정책팀 주무관)

· 재 단: 김혜정(연구개발실장), 송인주, 정은하, 문혜진(연구위원)

- 주요내용 : 2016년 고독사 연구를 위한 협의(개념정의와 2차적 자료 활용), 상반기에 연구 결과 제출 등

IV

세부 추진계획

문헌연구 및 분석

- 일정 : 3월
- 내용 : 고독사 정의를 위한 선행연구 고찰 및 담론분석
 - 고독사와 학문적 영역 : 생명윤리, 생사학, 웰다잉, 노인복지, 감정사회학
 - 고독사의 개념 정의 분석 및 조작적 정의 도출
 - 고독사 담론 분석 : ‘고독사’를 다루는 언론과 사회의 시선 분석
- 방법 :
 - 워드 클라우드, 언어 분석도구 Krkwic, 의미망분석 UCINET 활용
 - 문헌 검토 및 자료 분석

현황자료(2차적 자료) 수집 및 분석

- 일정 : 2~4월
- 내용 : 2차적 자료 분석
 - KBS 파노라마 ‘한국인의 고독사’ 고독사 전수조사 자료 추가분석
 - 보건복지부 무연사망자 및 독거노인 실태 현황(정보공개청구) 분석
 - 한국유품관리사협회 고독사 수집현황 분석
 - 2014년 국회의원 김춘진의원실 국정감사자료 “한국인의 고독사 실태조사”
 - ※ 2월말 현재 2차적 분석자료 80% 수집 완료
- 방법 : 현황통계분석 (Excell 및 Spss Win16.0 활용)

해외 정책 및 국내 유사 정책 분석

- 일정 : 4~5월
- 내용 :
 - 해외 정책
 - OECD 사회적 고립(Social isolation) 관련 통계 및 정책방향 분석
 - 일본 후생성 고독사 제로사업(예방사업-죽음준비노트운동, 사체처리와 유품관리) 분석
 - 영국 보건부(Health Department) 임종기 지원정책 (End of life strategy) 분석

- 국내 정책
 - 보건복지부 심리적 부검센터
 - 서울시 자살예방 종합계획, 서울시 장사기본계획 등
- 방법 : 문헌 검토 및 비교 분석

정책 대안 모색

- 일정 : 5월
- 내용 : 전문가 정책 간담회 개최 (2회)
 - 분야별 전문가 구성 : 독거노인, 노숙인, 1인 가구, 법률, 생사학, 웰다잉 문화 9명
 - 내 용 : 서울시 정책대안 수집 및 중요도와 시급도에 따른 분류
- 방법 : 전문가 정책 간담회 개최(9명 × 2회)

고독사 문제 및 정책 대안 공론화

- 일정 : 6월
- 내용 : “서울시 고독사 현황과 대응 정책” 토론회 개최
 - 연구발표 : 고독사 관련 현황과 국내외 대응 현황 발표
 - 정책토의 : 분야별 전문가 토론자 구성
 - 대 상 : 서울시민 및 관련 분야 실무자, 공무원 등

연구보고서 발간 및 배포

- 일정 : 7월
- 내용 : 보고서 200부 발간 및 유관기관 배포

V 시민소통 계획

소통 대상 정의

- 핵심 전문가 집단 - 2차 자료 수집 대상
- 정책 전문가 집단 - 노인, 노숙인, 베이비부머 관련 실무, 행정 관련인
- 일반 서울 시민

□ 대상별 소통전략

- 핵심 전문가 집단
 - 자료 수집 협조 의뢰 및 사전자문 대상
 - 정책 전문가 회의 및 토론회의 주요 토론자로 참여
- 정책 전문가 집단
 - 대상의 문제에 대응해야하는 학계, 현장, 행정 관련 전문가
 - 전문가 간담회시 초청 및 서울시 정책 대안 도출의 역할로 참여
- 일반 서울 시민
 - 고독사 문제에 대한 이해와 죽음에 대한 공동체적 책임을 함께하는 역할

□ 소통 방식 및 수단

- 사전 준비단계 (2~3월)
 - 사전자문 : 4명 (관련 전문가)
 - 착수보고회 : 서울시 관계 공무원
- 사업 진행단계 (3월~6월)
 - 정책전문가 간담회 9명 선정 및 2회 진행
 - 시민 토론회 개최
- 완료 후 마무리(성과보고단계) (7월)
 - 보도자료 작성 및 각종 기고와 인터뷰 활동 및 보고서 발간

VI 추진 일정

□ 주요내용별 진행일정

	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월
사전자문							
착수보고회							
이론 및 자료 분석							
전문가 정책 간담회							
시민토론회							
보고서발간							

VII

예산 사항

소요예산

○ 총 예산 : 23,748천원

○ 세부내역

(단위: 천원)

구분	산출내역	금액
회의 운영비	전문가 간담회 회의수당 150,000 원 9 인 x 2 회 = 2,700	2,748
	간담회 진행비 2,000 원 x 12 인 x 2 회 = 48	
도서 인쇄비	보고서 발간비 15,000 원 x 200 부 x 1 회 = 3,000	3,000
개발비	조사용역비(번역, 토론회 개최) 18,000,000 원 x 1 식 x 1 회 = 18,000	18,000
계		23,748

○ 예산과목 : 사회취약계층복지강화, 연구개발, 고독사실태파악 및 지원방안 연구

예산집행계획(분기별)

*단위, 천원 / 금액·비율은 누계

사업명	예산	3월	6월	9월
서울시 고독사 실태파악 및 지원방안 연구	23,748 (100%)		23,448 (98.7%)	3,000 (1.3%)

VIII

행정 사항

서울시 관계부서의 참여 요청

○ 전문가 간담회 참석

- 어르신복지과, 인생이모작지원과 등

○ 정책토론회 공동 개최

- 현황 발표 및 관련 자료 분석