

“변화를 선도하는 강남, 희망을 선사하는 강남”

등록번호	도시선진화담당관 -8046
등록일자	2016.6.7.
결재일자	2016.6.8.
공개구분	부분공개

주무관	시민의식선진화팀 장	도시선진화담당관	부구청장	구청장
김재균	이진우	이희현	주윤중	06/08 신연희
협조자	인사팀장 정찬식			

- 선진시민의식 정착을 위한 -

## 2016. 상반기 불법 선정성·대부업 전단지 근절 추진결과



### ■ 추진실적

- 『청소년보호법』 『대부업법』 위반 현행범 입건 · 송치 : 20건
- 불법 선정성·대부업 전단지 수거·압류 및 전화번호 정지

구분	계	선정성	대부업
정지건수	308	49	259
수거·압류	109,527	11,762	97,765

### ■ 업무추진 인증샷

- 타 기관과의 업무협조를 위한 간담회 개최
- 주요언론보도 : KBS, YTN, 연합뉴스 등 총 30개 언론사 보도
- 불법 전단지 근절 관련 KBS 동행 취재 및 방영

### ■ 부서(동) 평가결과

구분	최우수	우수	장려
평가결과	역삼2동	역삼1동, 삼성2동	논현2동, 도곡2동, 신사동

강 남 구  
( 도시선진화담당관 )

## 【 관련 규정 및 제반사항 사전검토서 】

검토분야	확인 및 적시사항																											
관련 규정 및 근거	<p>현행 관련 법, 시행령, 조례, 규칙, 관련 지침 등 근거를 모두 검토하고 적시하였습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 『청소년보호법』 제19조(광고선전 제한)</li> <li>• 『대부업 등의 등록 및 금융이용자 보호에 관한 법률』 제9조(대부조건외 게시와 광고) 및 제9조의2(대부업등에 관한 광고 금지)</li> <li>• 『옥외광고물 등 관리법』 제5조(금지광고물등)</li> <li>• 도시선진화담당관 - 235(2016.1.7.)호</li> </ul>																											
추진 경위	<p>추진 경위는 무엇입니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 불법 전단지 근절을 통한 선진시민의식 정착 및 세계 명품 경제·관광도시 건설 기여</li> </ul>																											
예산 사항	<p>산출 근거 및 기준 등의 내용을 검토하고 적시하였습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 부서별 평가에 따른 포상금 지급</li> </ul>																											
수혜자 및 범위	<p>이 업무(사업)관련 수혜자는 누구이며 수혜범위를 파악해 보았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 강남구민</li> </ul>																											
분야별 검토사항 [계속 : 0] [신규 : ]	<p>이 업무(사업)과 관련하여 아래 등 제반사항을 검토해 보았습니까?</p> <table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 60%;">① 관련부서 협조</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">-----</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">( 0 )</td> </tr> <tr> <td>② 이해관계인 및 예상되는 민원</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>③ 추진상 사전 걸림돌</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>④ 미래행정 수요예측</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>⑤ 시장조사</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( 0 )</td> </tr> <tr> <td>⑧ 행사관련 의전 및 선거법</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> <tr> <td>⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수</td> <td style="text-align: center;">-----</td> <td style="text-align: center;">( )</td> </tr> </table>	① 관련부서 협조	-----	( 0 )	② 이해관계인 및 예상되는 민원	-----	( )	③ 추진상 사전 걸림돌	-----	( )	④ 미래행정 수요예측	-----	( )	⑤ 시장조사	-----	( )	⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교	-----	( )	⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규	-----	( 0 )	⑧ 행사관련 의전 및 선거법	-----	( )	⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수	-----	( )
① 관련부서 협조	-----	( 0 )																										
② 이해관계인 및 예상되는 민원	-----	( )																										
③ 추진상 사전 걸림돌	-----	( )																										
④ 미래행정 수요예측	-----	( )																										
⑤ 시장조사	-----	( )																										
⑥ 민간부분(시설 등)과의 경제성 및 효율성 등 비교	-----	( )																										
⑦ 업무 매뉴얼 및 관련 법규	-----	( 0 )																										
⑧ 행사관련 의전 및 선거법	-----	( )																										
⑨ 투융자 심사 등 관련절차 준수	-----	( )																										
타 기관 사례	<p>타 구 사례를 파악, 비교해 보았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 해당없음</li> </ul>																											
전문가문	<p>전문가의 자문이나 검토를 받았습니까?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 해당없음</li> </ul>																											

# 2016 상반기 불법 선정성·대부업 전단지 근절 추진결과

선진시민의식 정착과 세계 명품 경제·관광도시 건설을 위해, 서민경제를 교란하고 미풍양속을 저해하는 불법 선정성·대부업 전단지 근절을 위한 특별사범경찰 단속 활동을 실시하고 상반기 동안의 추진 실적을 보고함

## I 추진결과

『청소년보호법』 『대부업법』 위반 현행범 입건 및 송치 : 20건

불법 전단지 수거압류 및 전화번호 정지(2015.12.01. ~ 2016.05.31.)

구분	계	선정성	대부업	비고
정지건수	308	49	259	
수거·압류	109,527	11,762	97,765	

### 업무추진 인증샷

- 타 기관과의 업무협조를 위한 간담회 개최
- 주요언론보도 : KBS, YTN, 연합뉴스 등 총 30개 언론사 보도
- 불법 선정성·대부업 전단지 근절 관련 KBS 동행 취재 및 방영

### 부서(동) 평가결과

구분	최우수	우수	장려	비고
평가결과	역삼2동	역삼1동 삼성2동	논현2동 도곡2동 신사동	-

## II

# 세 부 추 진 내 용

### 1

## 현행범 입건 및 송치

### ▣ 검거 및 송치 건수 : 입건·송치 20건

- 불법 선정성 전단지 무단배포 등 청소년보호법 위반사범 검거 5건
- 불법 대부업 전단지 무단배포 등 대부업법 위반사범 검거 15건

### ▣ 불법 전단지 무단 배포자 검거 내용

- 선정성·대부업 전단지가 집중적으로 뿌려지고 있는 지역에 무단배포자의 출몰 시간과 배포 행태를 분석 후 특별사법경찰 잠복
- 배포자 발견 시, 배포 현장 채증 후 검거
- 즉시 특사경 조사실로 임의동행 및 피의자 신문 실시 후, 서울중앙 지방검찰청에 사건 송치

연번	피의자	검거일자	검거장소	비고
1	곽○○	2016.01.17.	강남대로 126길 일대	대부업
2	김○○	2016.01.12.	언주로 87길 일대	선정성
3	박○○	2016.02.18.	강남대로 120길 일대	대부업
4	김○○	2016.02.19.	강남대로128길 77 일대	대부업
5	제○○	2016.02.22.	논현로 121길 일대	대부업
6	황○○	2016.02.23.	강남대로 118길 일대	대부업
7	김○○	2016.02.24.	강남대로 114길 일대	대부업
8	성○○	2016.02.24.	강남대로 114길 일대	대부업
9	이○○	2016.03.03.	선릉로 93길 일대	대부업
10	김○○	2016.03.17.	테헤란로 414 일대	선정성
11	이○○	2016.03.17.	테헤란로 414 일대	선정성
12	김○○	2016.04.11.	삼성로 85길 일대	대부업
13	정○○	2016.04.18.	테헤란로37길 일대	대부업
14	이○○	2016.05.04.	논현로 16길 11 일대	대부업
15	이○○	2016.05.10.	언주로 87길 일대	대부업
16	곽○○	2016.05.19.	테헤란로37길 37 일대	대부업
17	곽○○	2016.05.23.	영동대로85길 28 일대	대부업
18	김○○	2016.05.24.	언주로87길 32 일대	선정성
19	이○○	2016.05.30.	봉은사로 30길 48 일대	대부업
20	김○○	2016.05.31.	언주로87길 일대	선정성

## 2

# 불법 전단지 전화번호 정지 및 수거압수

### 전화번호 정지 및 전단지 수거 실적(2015.12.01. ~ 2016.05.31.)

구분	계	선정성	대부업	비고
정지건수	308	49	259	
수거량	109,527	11,762	97,765	

※ 전화번호정지 : 전년동기 588건(선정성 180건, 대부업 408건) 대비 280건(47.6%) 감소

※ 전단지수거량 : 전년동기 157,287장(선정성 33,250장, 대부업 124,037장) 대비 47,760장(30.3%) 감소

### 불법 선정성·대부업 전단지 무단배포자 주요 단속 내용

#### ○ 불법 선정성 전단지 배포자 단속 : 총5명

- 단속위치 : 선릉역 주변, 르네상스호텔사거리, 강남역 인근 모텔 등
- 단속결과 : 총5명 현장 검거 후 입건·송치, 전단지 3,140여 장 압수
- 관련사진

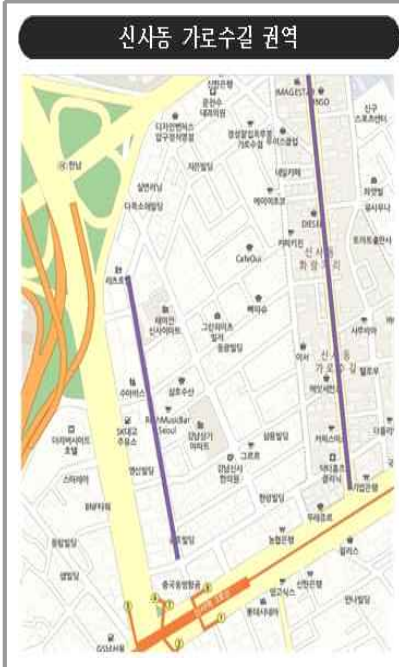


#### ○ 불법 대부업 전단지 배포자 단속 : 총15명

- 단속위치 : 대치동 산등성길, 논현1동 주민센터, 역삼동 충현교회 등 주변
- 단속결과 : 총15명 현장 검거 후 입건·송치, 전단지 85,000여장 압수



# 전단지 다량 발생 및 집중단속 지역



### 타 기관과의 업무협조를 위한 간담회 개최

#### ※ 성매매업소 단속을 위한 간담회 개최(강남경찰서)

- 장 소 : 강남경찰서 7층 생활질서계 사무실
- 일 시 : 2016.04.04.(월) 15:30~16:30
- 참석자
  - 강남구 : 시민의식선진화팀 특사경 2명
  - 강남서 : 생활질서계장 외 수사관 1명
- 내 용
  - 강남구 청소년 유해업소 현황 및 상호 정보사항 교류
  - 향후 합동단속 실시 및 문제업소 명단 교류, 수사방법 공조 등



#### ※ 청소년 유해업소 단속을 위한 간담회 개최(수서경찰서)

- 장 소 : 수서경찰서 2층 소회의실
- 일 시 : 2016. 5. 11.(수) 14:00 ~ 15:00
- 참석자
  - 강남구 : 도시선진화담당관 외 특사경 2명
  - 수서서 : 수서경찰서장 외 4명
- 내 용
  - 각 기관별 불법 성매매 방지 관련 실적 보고
  - 불법 성매매 방지를 위한 토론 및 상호간 정보 교류 약속
  - 자유업종 성매매업소 적발시 철거기간 단축을 위해 기존 지능팀이 아닌 생활질서계에서 적발 후 즉시 통보



## 주요언론보도

○ 보도언론사 : KBS, YTN, 연합뉴스 등 총 30개 언론사

○ 보도내용

### ■ 『성매매·대부업 전단지 단속』 [2016.1.10.(일) 보도]

: 단속 방법(도시선진화담당관 특별사법경찰 및 소비자감시원 합동단속) 및 단속 실적(2015년 한해 동안 불법 전단지 무단배포자 총 22명 검거) 등

<p><b>성매매·불법 대부업 전단지 배포...22명 입건</b> 2016. 1. 10(일) 08:00 "뉴스와이드"</p>   <p>성매매·불법 대부업 전단지 배포...22명 입건</p> <p>서울 강남구 특별사법경찰은 성매매와 불법 대부업 전단을 배포한 혐의로 36살 이 모 씨 등 22명을 입건해 검찰에 넘겼습니다.</p> <p>이 씨 등은 지난해 10월부터 서울 강남구 일대 길거리에서 오토바이를 타고 전부를 최대 만 장씩 성매매나 대부업 전단을 뿌린 혐의를 받고 있습니다.</p> <p>강남구는 불법 전단 26만 장을 수거하고 광고물에 의한 전향범죄 예방에 건물 철거시켰다고 밝혔습니다.</p> <p>한동오 [hd069@ytn.co.kr]</p>	<p><b>강남구, 불법 성매매·대부업 전단지 무단 배포자 검거</b></p>   <p>▶ [40대여성-강남구] 오토바이를 몰고 성매매 전단지 배포</p> <p>【서울=국제뉴스】송인오 기자 = 강남구는 지난해 성매매 대부업 전단지를 집중단속해 단속의 일환으로 불법 성매매 전단지를 배포하던 A(52·36세)씨와 불법 대부업 전단지를 무단배포하게 주민 권모(38세)씨 등 총 22명을 검거해 입건했다고 10일 밝혔다.</p> <p>구는 청소년들에게 유해한 성매매 전단지 및 성인결제 서비스를 고인하는 불법 대부업 전단지 근절을 위해 연로 단속을 실시, 청소년의 불법이 많은 학교 주변과 유흥업소 밀집지역 등에서 불법 전단지 배포자 검거를 위한 수사활동을 꾸준히 펼쳐 왔다.</p> <p>지난해 10월 높은 차액 대치를 신용결제에서 결제금무 고이던 강남구 특별사법경찰은 행인들 사이를 빠르게 뛰어다니며 불법 성매매 전단지를 뿌리고 있는 집단 남자의 또 일대를 모니터링해 100cm에 120kg의 거구인 이 장년의 격렬한 몸부림에 이를 내거었다.</p>
--	---

### ■ 『강남구 특별사법경찰, 무등록 대부업체 싹쓸이~』 [2016.3.7.(월) 보도]

: 2016년도 1분기 동안 무등록 대부업자와 무단 전단지 배포자 11명 검거

<p><b>YTN 뉴스</b></p> <p><b>오토바이 타고 불법 고리대금 전단지 살포</b> Posted : 2016-03-07 09:18</p>  <p>법정 이자율보다 훨씬 높은 이자를 받거나 오토바이를 타고 이들 대부업체의 전단을 뿌린 혐의가 적발됐습니다.</p> <p>서울 강남구 특별사법경찰단은 지난 1월부터 최근까지 무등록 대부업자와 무단 배포자 11명을 불구속 입건했다고 밝혔습니다.</p> <p>이들은 불법 대부업체를 운영하면서 최대 180%까지 서민들에게 이자를 받거나 오토바이를 타고 길거리에 대부업제 전단을 하루 만 장까지 뿌린 혐의를 받고 있습니다.</p> <p>강남구 특별사법경찰단은 지난해 8월 법이 개정되면서 민생침해사범인 불법 대부업자를 단속할 수 있게 됐으며 지속적인 단속을 펼쳐왔다고 밝혔습니다.</p> <p>한동오 [hd086@ytn.co.kr]</p>	<p><b>NEWSIS</b></p> <p><b>강남구, 무등록 대부업자 등 11명 검거</b> 기사등록 일자 : 2016-03-07 11:47:25</p>  <p>【서울=뉴스시스】 강수은 기자 = 서울 강남구(구청장 신연희) 특별사법경찰이 최근까지 불법 대부업체 단속 결과 무등록 대부업자와 무단 전단지 배포자 11명을 검거했다고 7일 밝혔다.</p> <p>강남구에 따르면 미등록 대부업체는 주로 강남구 주택가 원룸 등에 한두 달 월세보증</p>
--	--



## ❏ 불법 성매매·대부업 전단지 단속 현장 동행 취재 및 방영

- 취재일시 : 2016. 03. 09.(수)
- 취재장소 : 선릉역 권역( 선릉로 93길 15 일대)
- 취재언론 : KBS 소비자리포트(이완식 PD)
- 보도일시 : 2016. 03. 18.(금) 19:30 ~ 20:30
- 보도내용
  - 대부업 고금리로 인한 피해 사례 소개
  - 불법 사채로 인한 피해자들 인터뷰
  - 대출을 원하는 대부업 광고의 문제점
  - 27.9%로 인하된 대부업 최고금리의 적성성에 대한 전문가 견해
  - 불법 대부업 문제 해결 관련 선진국 사례
  - 강남구 특별사법경찰 단속현장 상황, 담당자 인터뷰 및 불법 대부업 전단지 무단 배포자 검거 영상 등 약 5분간 방영
- 관련사진



## 총 평

- 상반기 동안 총 346종(선정성 53개, 대부업 293개), 109,527장(선정성 11,762장, 대부업 97,765장)을 수거하여, 이중 308종의 불법 전단지에 사용된 전화번호를 정지하였으며, 수거된 전단지는 전량 폐기처분 완료
- 62개 전부서(동) 중에서 15개 부서(동)이 불법 전단지 근절을 위한 업무 추진을 하였으며, 나머지 부서(동)는 업무추진 실적 없음
  - ※ 현장확인결과, 개포1동, 개포2동, 일원본동, 일원1동, 수서동, 세곡동은 지역여건상 불법 전단지가 배포되지 않음

평가결과 : 부서(동)별 세부평가결과는 [별첨1 참조]

구분	최우수	우수	장려
선정 부서(동)	역삼2동	역삼1동, 삼성2동	논현2동, 도곡2동, 신사동
포상금	100만원	각 80만원	각 50만원
사업유공자 표창	1명	2명[부서(동)별 각1명]	-

※ 도시선진화담당관 및 감사담당관은 우수부서(동)에 준하여 평가

평가기간 : 2015년 12월 ~ 2016년 05월

평가방법 : 부서(동)별 실적에 따른 정량평가 및 수범사례 등 정성평가

평가지표 : 지표별 세부점수는 [별첨2 참조]

구분	평가지표
정량평가	❶ 단속의 지속성 : 정기적·주기적 순찰 및 단속 횟수 ❷ 보고의 신속성 : 불법 전단지 단속 후 신속한 보고(익일보고 원칙) ❸ 전단지 수거량 : 불법 전단지 수거종류 및 수거량
정성평가	❹ 자체계획서 수립 여부 ❺ 수범사례 등

## 수범사례

### ※ 개학기 학교주변 불법 광고물 집중정비(논현2동)

- 단속지역 : 논현2동 관내(학동초등학교, 언북중학교)
- 단속일시 : 2016.3.8. ~ 3.9.
- 단속인원 : 동주민센터 직원, 학교보안관 등
- 단속내용 : 학교 주변 불법 명함형 전단지(대부업/선정성) 500장 수거



### ※ 강남대로 T/F팀 공휴일 순찰(역삼1동)

- 단속지역 : 강남대로 일대
- 단속기간 : 2016.2.21. ~ 현재
- 단속인원 : 동주민센터 직원, 환경미화원 등
- 단속내용 : 불법 명함형 전단지(대부업/선정성) 수거, 방치 쓰레기 정비 등



## III 예산사항

■ 총소요금액 : 총725만원

■ 산출내역

- 부서포상 : (최우수 1개 × 100만원) + (우수 4개 × 80만원) + (장려 3개 × 50만원) = 570만원
- 유공자 포상 : 5명 × 30만원 = 150만원
- 표창장제작 : 5명 × 1만원 = 5만원

- 예산과목 : 총무과, 원활한 구정 운영, 창의와 성과 중심의 조직 운영, 직원 사기진작을 위한 제도 운영, 포상금, 포상금

## IV 행정 사항

### ■ 도시선진화담당관(특별사법경찰)

- 분기별 평가에 따른 포상금 지급 및 사업유공자 표창 상신  
※ 표창장(안) [별첨3] 참조

### ■ 감사담당관

- 사업 유공 표창 대상자 공적조서 검증 협조

### ■ 총무과

- 유공부서 및 유공자에 대한 포상금 지급 협조
- 유공자 표창장 제작 지원

### ■ 자치행정과

- 표창장 번호 부여 협조

### ■ 사업 유공 부서 및 표창 대상자

- 사업유공부서 : 2016년 06월 09일(목)까지 도시선진화담당관으로 포상금 지급 계좌 메모보고 제출
- 표창대상자 : 2016년 06월 09일(목)까지 도시선진화담당관으로 공적조서 ( [별첨4] 참조 ) 메모보고 제출

- 붙임 1. 부서(동)별 세부평가내역 1부.  
2. 평가지표별 세부내역 1부.  
3. 표창장(안) 1부.  
4. 공적조서 양식 1부. 끝.





## [별첨2] 평가지표별 세부내역

구분	평가내용	세 부 지 표	가중치
정량 평가 (80%)	<b>① 단속의 지속성</b> 불법 전단지 순찰 및 단속 횟수	✓ 단속횟수에 따른 배점 <div style="text-align: center; background-color: #003366; color: white; padding: 5px;">평가 배점</div> $\frac{100\text{점} \times \text{보고일수}}{\text{최다보고부서 보고일수}}$	30%
	<b>② 보고의 신속성</b> 불법 전단지 단속 후 신속한 보고 (익일보고 원칙)	✓ 단속후 보고의 신속성에 따른 배점 <div style="text-align: center; background-color: #003366; color: white; padding: 5px;">평가 배점</div> $\frac{100\text{점} \times \text{익일보고건수}}{\text{최다익일보고부서 보고건수}}$ <p>※ 주말, 공휴일 등 비업무일은 산정기간에서 제외                      ※ 단속횟수가 20회 미만일 경우 : 0점</p>	20%
	<b>③ 전단지 수거량</b> 불법 전단지 종류 및 수거량 ※ 종류는 성매매, 대부업 구분이 아닌 단속일자별 전화번호별 구분	✓ 전단지 종류별 배점 <div style="text-align: center; background-color: #003366; color: white; padding: 5px;">평가 배점</div> $\frac{100\text{점} \times \text{전단지종류}}{\text{최다종류보고부서 전단지종류}}$	15%
		✓ 전단지 수거량별 배점 <div style="text-align: center; background-color: #003366; color: white; padding: 5px;">평가 배점</div> $\frac{100\text{점} \times \text{전단지수거량}}{\text{최다수거량보고부서 전단지수거량}}$	15%
정성 평가 (20%)	<b>④ 자체계획서                      수립여부</b>	✓ 계획서 수립여부 - 수립시 : 100점 / - 미수립시 : 0점	10%
	<b>⑤ 수범사례 등</b>	✓ 기타 수범사례 등 : 최고 100점 ※ 제출양식 없음 해당부서에서 자유롭게 제출	10%

**[별첨3] 표창장(안)**

제 호

# 표 창 장

○○ 과(동)

주무관 000

위 사람은 평소 올바른 성품과 투철한 사명감으로 맡은바 직무를 성실하게 수행하였으며, 특히 2016년도 상반기 불법(선정성, 대부업) 전단지 근절을 통해 법과 질서가 정착된 세계 선진일류도시 강남 건설에 기여한 공로가 크므로 이에 표창합니다.

2016년 월 일

강남구청장 신 연 희 (印)



**[별첨4] 공적조서 양식**

**공 적 조 서**

(1) 성 명	(한자·원명)		
(2) 주민등록번호 (생년월일)	-	(3) 군번 (군인의 경우)	
(4) 등록기준지(국적)			
(5) 주 소			
(6) 직 업	(7) 소 속		
(8) 직 위	(9) 등급(직급·계급)	(10) 근무기간 (수공기간)	
(11) 공적요지 (50자내외)	(12) 공적분야코드	-	
(13) 추천훈격		(14)추천순위	
조 사 자			
(15) 소 속		(16) 직 위	
(17) 직 급		(18) 성 명	
위의 기록이 틀림없음을 확인합니다.			
20   년   월   일			
추천관 직 위	성 명	직 인	

주요경력

(19) 년월일	(20) 이 력	(21) 년월일	(22) 이 력

과거포상기록(훈장·포장·표창별로 기록)

(23) 년월일	(24) 내 용	(25) 년월일	(26) 내 용

(27) 공 적 사 항

Blank area for recording public service items.