

문서번호	시설안전팀-1165
보존기간	년
결재일자	2016.03.31
공개여부	공개

★담당자	팀장	건설안전본부장	사장
권상진	박성규	김승호	박현출 03/31
협 조	차장 김주호		
감 사	감사실 감사실		

## 2016년 가락시장 정전(停電)사고 예방 대책(안)

2016. 3



## 2016년 가락시장 정전(停電)사고 예방 대책(안)

### 추진 목적

유통인들의 영업환경 조성 및 불편 최소화를 위한 『가락시장 정전사고 예방 대책(안)』을 수립·시행하여 고품질의 안정된 전력(電力) 공급에 만전을 기하고자 함



## I 현 황

### □ 전기시설물 현황(특고압설비)

구 분	현 황	설치 장소
가락시장 전체 수전 용량	39,000kVA	가락물 지하3층 전기실 (구)주변전실
비상 발전 설비 (고압 총 6,400kW)	고압(6.6kV) 2,000kW*2대	
	고압(3.3kV) 1,200kW*2대	
변전실 수	20개소	시장 내 동별 배치
변압기 수	55대	시장 내 동별 배치
배전반 수	72면	시장 내 동별 배치

□ **최근 5년간 정전사고 현황**

정전일자	건수	정전시간	복구시간	정전내용 및 조치사항	비고
2010.10.01	1	13:05분	16:05분	- 채소매장 정전으로 헤드교체	일부구역 정전
2011.03.02	4	11:10분		- 한전순간 정전 2회 발생(피해없음)	
2011.06.23		11:50분	14:05분	- 청과1층 23개 점포(불유입으로 인한)	청과동 일부
2011.11.27		21:56분	00:06분	- 22:23분 일부구역 복구, 노후로 헤드 교체	일부구역 정전
2011.12.29		21:57분		- 한전순간 정전 발생(피해없음)	
2012.04.26	1	03:30분	04:20분	- 수산시장 일부정전(고양이 침입사고)	수산동 일부
2014.01.31	3	15:20분	16:00분	- 콘텐서반 단락으로 수동복구	일부구역 정전
2014.08.18		18:42분		- 한전순간 정전 2회 발생(피해없음)	
2014.11.27		14:05분	15:10분	- 현대화사업 1단계 굴착 공사중	시장전체 정전

**II 추진계획**

전기시설물 유지관리 업무 중 정전사고 사전예방을 위한 우선 업무를 추진과제로 선정 세부추진계획을 수립·시행

□ **실행 과제 : 2개 분야 6개 과제**

구분	과 제 명	비고
1. 전기설비 안전관리	<b>1.1 전기시설물 일제조사 시행</b> - 대상 : 전체 전기실(20개소) 특고압설비 <b>1.2 안전관리규정 제정</b> - 일상점검, 정기점검, 정밀점검의 절차, 방법, 및 기준을 제정 - 외관점검, 저압·고압전기설비점검, 적외선열화상측정 등 - 점검별 기록 서식	

구분	과 제 명	비고
1. 전기설비 안전관리	<b>1.3 계측, 안전장비의 정기적인 교정·시험</b> - 전기설비의 유지·운영 업무를 위해 보유 중인 계측·안전장비를 주기적으로 교정하고 적정 성능을 유지할 수 있도록 시험 <b>1.4 안전관리 교육 및 훈련</b> - 연간 교육 계획 수립 및 시행 - 주요내용 · 교 육 자 : 전기안전관리자 선임자(책임자급) · 교육대상 : 공사 직원 및 시설관리 자회사(전기) · 교육내용 : 재해 및 전기사고 발생 시 조치에 관한 지도 훈련	
2. 전기사고 대응대책	<b>2.1 통합안전센터 근무자 대응 매뉴얼</b> - 비상연락망 구축 및 상황전파, 비상조치 계획 <b>2.2 가락시장 전력분야 비상대응 실무 매뉴얼</b> - 전기사고 유형별 대처 요령 매뉴얼 작성	

**III 세부 추진계획**

**1. 전기설비 안전관리 분야**

**1.1 2016년 전기시설물 일제 조사 시행**

□ **추진배경**

- 2015년 2월 가락물 준공 후 유통인 입주여건 보완을 위한 공사 자체 투자사업 시행(일부 준공 및 진행 중)

추진목적

- 정전사고 비상조치 및 시설물 안전관리를 위한 기초 자료 보완

추진계획

- 2016년 가락시장 전기시설물 일제조사 시행
  - 조사기간 : 2016. 3. 1 ~ 4.30
  - 조사내용 : 변전실(20개소) 내 특고압설비 현황
    - 변전실 내 특고압설비 배치도
    - 주요 차단기 및 변압기별 연결 부하명 및 구역
    - 설비명, 규격, 수량 등
  - 조사자 : 전기실 및 시설관리 자회사
  - 결과조치 : 전기실에서 조사자료 취합 후 팀장 결과보고 조치
- 통합안전센터 FMS System 데이터베이스 전산화
  - 추진일정 : 2016. 5 ~ 12
  - 추진내용 : 통합안전센터 내 FMS System의 전기시설물 현황과 설비별 보수이력 관리 체계 구축

소요예산

- 없음

세부 추진일정

업무명	'16년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
○ 2016년 일제조사(특고압설비)												
○ FMS System D/B 전산화												

**1.2 안전관리규정 및 점검계획 수립·시행**

추진근거

- 전기사업법 시행규칙 제44조 2항 7호
  - 7호. 전기설비의 일상점검·정기점검·정밀점검의 절차, 방법 및 기준에 대한 안전관리규정의 작성
- 산업통상자원부 고시 제2016-16호(전기안전관리자의 직무) 제3,6조
  - 제3조(안전관리규정의 작성), 제6조(점검에 관한 기록·보존)

추진목적

- 정기점검과 조기수리로 고장발생을 미연에 방지하고 설비를 항상 정상 상태로 유지

추진 계획

**1. 2016년 전기시설물 안전관리규정 수립**

- 주요내용
  - 전기설비의 일상점검·정기점검·정밀점검의 절차, 방법 및 기준을 명기
- 현황 및 문제점
  - 타기관(서울메트로, 철도공사)은 공사 사규에 안전관리규정 포함 제정 및 운영
  - 2009년 공사 사규에 【전기시설물 관리규정】 포함 추진 불발
    - ※ 불발사유 : 사규심의위원회 기각
- 추진계획
  - 매년 『전기시설물 안전관리 규정 및 시행내규』 작성 및 내부 방침 수립·시행
  - 세부내용 : #붙임-1 참조

## 2. 2016년 전기시설물 점검 계획

### ○ 주요내용

- 전기시설물 관련 법령·고시·기술기준 및 공사 안전관리규정에 명기된 점검 종류별 점검 계획

### ○ 점검 종류별 측정 및 시험항목

측정·시험항목	주기						기록서식
	월차	분기	반기	연차	공사중	감리	
외관 점검 및 부하측정	○	○	○	○	○	○	별지 제1호
저압 전기설비 점검							별지 제2호
- 절연저항 측정	-	-	△	○	-	-	
- 누설전류 측정	-	△	△	-	-	-	
- 접지저항 측정	-	-	○	○	-	-	
고압 전기설비 점검							별지 제3호
- 절연저항 측정	-	-	-	○	-	-	
- 접지저항 측정	-	-	-	○	-	-	
- 절연내력 측정	-	-	-	○	-	-	
변압기 점검	-	-	-	○	-	-	별지 제4호
- 절연저항	-	-	-	○	-	-	
- 절연내력, 산가도 측정(절연유)	-	-	-	△	-	-	
계전기 및 차단기 동작시험	-	-	-	○	-	-	별지 제5호
예비 발전 설비	절연 및 접지저항 측정	-	-	○	○	-	별지 제6호
	축전지 및 충전장치 점검	-	-	○	○	-	
	발전기 무부하 또는 부하시험	-	○	○	○	-	
적외선 열화상 측정	-	○	○	○	-	-	별지 제7호
전원품질분석	-	-	-	○	-	-	별지 제8호

[비고] ○ : 필수, △ : 필요시

### ○ 점검 시행 계획

점검종류	시행 계획	비고
1. 월차, 분기 점검	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자체 점검 시행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 점검자 : 시설안전팀 전기실 직원 및 시설관리자회사(전기)</li> <li>- 점검방법 : 관련 기술기준 및 안전관리규정에 의거 점검 및 기록</li> <li>- 점검에 관한 기록·보존은 관련 고시 의거 기록 서류는 4년간 보존</li> </ul> </li> </ul>	
2. 반기, 연간 점검	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 외부 전문기관 의뢰 시행                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 의뢰기관 : 한국전기안전공사</li> <li>- 2016년 예산 : 122백만원</li> <li>- 고압전기시설물의 법정 정기검사(2년주기)와 시설물 정밀점검을 위한 요청점검과 병행 시행</li> <li>- 저압전기시설(입주자점포) 포함</li> <li>- 점검결과 서식은 한국전기안전공사 점검결과보고서로 같음</li> </ul> </li> </ul>	

### □ 소요예산

- 122백만원(2016년 예산 기반영)

### □ 세부 추진일정

업무명	'16년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
○ 월차, 분기 점검												
○ 반기, 연간 점검(전문기관 의뢰)												

### 1.3 계측안전장비의 정기적 교정

추진근거

- 산업통상자원부 고시 제2016-16호(전기안전관리자의 직무) 제9조 - 제9조(계측장비 교정 등)

추진목적

- 정전사고 사고원인 파악 및 응급복구를 위한 장비들의 품질 유지

추진 계획

#### 1. 계측안전장비 교정 주기

구 분		권장 교정 및 시험주기(년)
계측 장비 교정	계전기 시험기	1
	절연내력 시험기	1
	절연유 내압 시험기	1
	적외선 열화상 카메라	1
	전원품질분석기	1
	절연저항 측정기(1,000V, 2,000MΩ)	1
	절연저항 측정기(500V, 100MΩ)	1
	회로시험기	1
	접지저항 측정기	1
	클램프미터	1
안전 장구 시험	특고압 COS 조작봉	1
	저압검전기	1
	고압·특고압 검전기	1
	고압절연장갑	1
	절연장화	1
	절연안전모	1

### 2. 교정 방법

- 전기설비의 유지·운영 업무를 위해 보유 중인 계측·안전장비를 국가표준기본법 제14조 및 국가교정기관지정제도운영요령 제41조에 따라 주기적으로 교정하고 적정 성능 유지할 수 있도록 시험

예산 조치

- 전기시설수선유지비 사용

세부 추진일정

업무명	'16년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
○ 계측,안전장비 현황조사			■	■	■							
○ 교정 및 시험 계획 수립						■	■					
○ 교정 및 시험								■	■	■		

### 1.3 정기적인 안전관리 교육 및 훈련

#### □ 추진근거

- 전기사업법 시행규칙 제44조(전기안전관리자의 자격 및 직무) 2항 1호 - 1호. 전기설비의 공사·유지 및 운용에 관한 업무 및 이에 종사하는 사람에 대한 안전교육
- 산업통상자원부 고시 제2016-16호(전기안전관리자의 직무) 제14조

#### □ 추진목적

- 정기적인 안전관리 교육으로 불시 정전사고 발생 시 소속직원의 신속 안전한 대응 능력 배양으로 정전시간 단축

#### □ 현황 및 문제점

- 가락물 이전 연계 전기시설물 운영 환경의 지속적인 변화 중

#### □ 2016년 전기시설물 안전관리 교육 계획

- 교육 개요

구분	공사 직원	시설관리자회사
교육주기	분기별 1회	월별 1회
주요 교육내용	- 통합안전센터 당직근무 방법 - 전기시설물의 주요 변경사항 - 불시정전 시 대응방법 등	- 민원처리 절차 - 일상점검 방법 등 - 불시정전시 협조방법

- 교육담당 : 법정전기안전관리자 선임자 또는 전기실 관리장
- 교육내용 및 기록 자료는 4년간 보관

#### □ 세부 추진일정

업무명	'16년											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
○ 공사 직원 대상 안전관리 교육												
○ 시설관리 자회사 직원 안전 교육												

## 2. 전기사고 대응대책 분야

### 2.1 통합안전센터 근무자 대응 매뉴얼

#### □ 추진목적

- 가락시장 정전사고 발생 시 통합안전센터 당직근무자의 업무범위 및 조치 매뉴얼을 명확히 함

#### □ 일과 후 및 휴일 통합안전센터 근무자 행동요령

단계	행동요령	관련부서
고장발생 (인지즉시)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 고장상황 기초자료 파악</li> <li>- 정전시간, 정전구역 등</li> </ul>	통합안전센터 근무자
초기보고 (D+15M 이내)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 고장개요 초기보고</li> <li>- 전기안전관리자 및 전기실 관리장</li> <li>- 시설안전팀장, 해당 본부장, 사장</li> <li>- 서울시 당직실, 생활경제과</li> </ul>	상황실 및 통합안전센터 근무자
상황파악분석 (D+1H 이내)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 정전발생 상황 전파</li> <li>- 입주자 대상 비상 안내방송(발생인원, 협조사항 등)</li> <li>- 공사 관련부서</li> <li>- 각 법인 및 상인단체</li> </ul>	상황실 및 통합안전센터 근무자
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 정전사고 대처수준 결정 [상황실장]</li> <li>- 사고 종류(순간정전, 부분정전, 전체정전) 및 정전복구 가능시간 등을 고려하여 시설안전팀장과 협의</li> </ul>	시설안전팀장
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 지체 비상발령 [상황실장]</li> <li>- 시설안전팀장의 비상발령 요청 시 ⇒ 전기분야 직원 비상소집</li> </ul>	시설안전팀, 총무팀
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 정전사고에 따른 응급조치법정 전기안전관리자 선임자</li> <li>- 정전사고 복구를 위한 전기설비의 운전조작은 비상발령에 따라 비상소집한 시설안전팀장 및 전기안전관리자의 현장 감독하에 시행</li> </ul>	시설안전팀
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 주요 피해현황 파악 및 대응조치</li> <li>- 농수산물 경매 차질 및 상품 피해 상황 등</li> <li>- 경매, 물류, 교통 등 피해 최소화 조치</li> </ul>	전부서
	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 언론 모니터링 및 홍보자료 준비</li> </ul>	홍보팀, 언론사

## 2.2 전력분야 비상 대응 실무 매뉴얼

### □ 추진목적

- 가락시장 내 전력공급 장애로 인한 농수산물유통에 심각한 장애가 발생하는 사태를 예방하고, 발생할 경우 신속하게 대응하기 위한 대응절차와 조치사항을 규정

### □ 『전력분야 비상 대응 실무 매뉴얼』 수립·시행

- 요약보고서(세부내용은 #붙임-3 참조)

- 붙임 : 1. 전기시설물 안전관리 규정 및 시행내규 각 1부  
 2. 점검 기록 서식(1-8) 1부  
 3. 가락시장 전력분야 대응 실무매뉴얼 1부  
 4. 추진근거(법령 및 고시) 자료 1부. 끝.

- 가락시장 내 정전사고 발생시 대응 실무 매뉴얼 요약 -

일시	상황	경보 수준	대응 활동
평상시	-	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전력공급체계 유지관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시설물 점검 및 전력제어시스템 모니터링</li> <li>- 응급복구 자재 및 장비 등</li> </ul> </li> <li>○ 예방보전(PM) 및 개량보전(OM) 적극 추진</li> </ul>
D	상황발생	심각	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고장상황 파악 및 초기보고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고장개요 및 정전부하·중요 고객 등</li> <li>- 경영진 및 유관부서 초기보고</li> </ul> </li> </ul>
H + 1	상황파악	심각	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 고장내용 자료분석                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고장개소 및 고장원인 분석</li> <li>- 피해현황 분석(중요 부하 및 고객)</li> <li>- 고장 데이터 분석</li> </ul> </li> <li>○ 고장상황 중견보고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사장 및 관련부서(총무팀, 감사실 등)</li> <li>- 유관기관(서울시, 농림축산식품부 등)</li> </ul> </li> <li>○ 언론 홍보                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 언론보도 내용 모니터링(수시)</li> <li>- 정전 안내 홍보자료 작성 배포</li> </ul> </li> <li>○ 비상대책본부 운영 여부 결정</li> </ul>
H + 1.5	초동대응	심각	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 비상대책본부 운영                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고장개요, 피해현황, 계통도 준비</li> <li>- 고장복구 상황, 긴급복구 방안</li> </ul> </li> </ul>
H + 2	현장지원	심각	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현장 지원                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현장기술 및 고장조사 지원</li> </ul> </li> </ul>
상황 종료	-	해제	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 상황종료 단계                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 비상 및 경보해제 및 상황종료</li> <li>- 비상상황 종합 및 조치계획 보고</li> </ul> </li> </ul>
평상 체제	-	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 본 복구 및 후속조치 단계                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 본 복구 계획 수립 및 예산확보</li> <li>- 시설설비에 준하는 완벽한 시공추진</li> <li>- 재해복구 대응실적 분석 및 보고서 작성</li> <li>- 예산확보 및 본복구작업 정상업무</li> </ul> </li> </ul>