

시 민

문서번호	기술심사담당관-17549
결재일자	2014.11.5.
공개여부	대시민공개
방침번호	행정2부시장 방침 제329호

주무관	심사총괄팀장	기술심사담당관	행정2부시장
김경수	이철	최진선	전결 11/05 이건기
협 조	재무과장 계약심사과장		김흥기 김연중



함께 만드는 서울
함께 누리는 서울

회계연도 폐쇄 기한 변경에 따른 건설공사 원가계산 적용기준 변경 검토 보고

2014. 10.

서울특별시
기술심사담당관

사전 검토항목

::: 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 이 해 당 사 자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 전 문 가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 음 브 즈 만 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 ■ (건설기술진흥법 등) 무 <input type="checkbox"/>
	● 기 타 사 항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 빗물순환 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 바른 우리말 <input type="checkbox"/> 인권 <input type="checkbox"/> 무 ■
타 자 원 의 활 용	● 중 앙 부 처 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 기 업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 관 계 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 시 산 하 기 관 : 유 ■ (시, 자치구 등 건설사업 시행기관) 무 <input type="checkbox"/>
언 론 홍 보 계 획	보도자료 <input type="checkbox"/> 기자설명회 <input type="checkbox"/> 현장설명회 <input type="checkbox"/> 기획보도 <input type="checkbox"/> ● 홍 보 계 획 : 기고문 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> () 없음 ■

회계연도 폐쇄기한 변경에 따른 건설공사 원가계산 적용기준 변경 검토 보고

「지방재정법」이 개정되어 2015년부터 지방자치단체 예산 출납업무가 당해 회계연도 12월31일자로 폐쇄됨에 따라 공통대가 적용 등 건설공사 추진시 예상되는 문제점에 대한 개선방안을 보고 드림

□ 관련 법규

- 『지방재정법』 제8조(회계연도)
- 『지방계약법 시행령』 제10조(예정가격의 결정기준)
- 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준(안전행정부 예규 `14.7.31)
 - 제2장 예정가격작성요령(p31~70)

□ 지방재정법 개정 내용 (회계연도 폐쇄 : 회계연도 끝난 후 2월 → 회계연도가 끝나는 날)

법률조항	개 정 전	개 정 후
제6조 (회계연도)	지방자치단체의 회계연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 끝난다	좌동
제8조 (출납폐쇄 기한)	지방자치단체의 출납은 회계연도가 끝난 후 2월로 폐쇄 한다(개정 11.8.4)	지방자치단체의 출납은 회계연도가 끝나는 날 폐쇄 한다(개정 14.5.28)
법률 부칙 제3조 (출납 폐쇄기한 및 출납사무 완결기한에 관한 적용례)		제8조의 개정규정은 2015회계연도의 출납부터 적용 한다

□ 회계연도 폐쇄 기한 변경에 따른 문제점

- 시설물유지관리 연간단가공사 등 실 공사기간 축소(2~3개월)
 - 시민생활과 직결되는 시설물유지관리(연간단가계약) 공사 등은 1~2월 중 발주기관 별로 공통대가를 작성하여 2~3월 중에 공사발주 및 착공하고, 출납이 폐쇄일을 감안 다음 회계연도 2월까지 준공처리하고 있는 실정이나,

- 「지방재정법」이 개정되어 2015년부터는 12월말 회계연도가 폐쇄됨에 따라 12월 중에 공사가 완료되어야 하므로 공사기간이 2~3개월 축소되는 문제점과 예산 불용액 발생

○ 동절기 기간중 도로시설물 등 기반시설 파손시 시민불편 초래

- 매년 12월말 연가단가공사 계약기간이 만료되고, 연초 신규 발주가 지연될 경우 시설물 파손, 긴급굴착복구, 제설작업 등 시설물유지관리 공백 발생(시민불편 가중 및 안전사고 우려)

○ 공사 조기발주시 매년 초 발표되는 품셈 등 공통대가 반영 곤란

- 조기발주 공사의 경우, 전년도 말 기준으로 공통대가를 작성하여야 하는 문제점이 발생되어 1월 초에 발표되는 표준품셈, 환율, 유류비, 재료비 등 주요지수 반영 불가

※ 원가계산 작성 적용기준 검토

- 공사원가계산 적용기준 및 시기

구 분	적 용 기 준	적 용 시 기(공포, 고시 기준일)	관 련 근 거
1. 표준품셈	건설공사 표준품셈 (국토해양부)	매년 1월1일, 8월1일 (국토교통부, 건기연)	“지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준” 제2장. 가장 최근 표준품셈 이용
2. 기계경비 환율	외환은행 고시 기준환율	매년 1월1일 고시 환율 (매일 고시)	외국환 거래법
3. 노임	건설업 임금실태조사보고서(대한건설협회) 엔지니어링사업부문 노임단가기준 제조부문 직종별 노임자료	매년 1월1일, 9월1일 수시 수시	통계법 제15조 통계작성 지정기관이 조사하여 공표한 가격
4. 유류가	서울평균 주유소 가격 (한국석유공사 발표)	매년 1월 첫째주 (매주 발표)	통산부고시 제1996-401호
5. 재료비	물가정보, 가격정보, 거래가격 등	12월말 또는 1월초 단가 (매월 초 발간)	지방계약법 시행규칙 제5조
6. 실적공사비	중앙 행정의 장이 인정한 가격	매년 1월1일, 8월1일 (국토교통부, 건기연 발간)	

- 관계규정 검토 (지방계약법 및 지방자치단체 입찰 및 계약집행기준 검토)
 - 표준품셈 적용 시점 : 원가계산서 작성시 최근 표준품셈을 이용하여 공통대가 작성
 - 기계경비 환율, 노무비(노임), 유류가 적용 시점 : 공사원가계산시 적용기준 시점은 별도 규정하고 있지 않아 공통대가 기준 작성방침 시점에서 관련규정에 따라 고시 또는 발표된 단가 적용 가능
- 당해연도 공사에 적용할 표준품셈 및 환율이 고시되지 않은 경우, 이전 기준을 적용하고 노무비, 유류비, 재료비 등은 공통대가 작성시점 또는 공사발주 시점에서 고시(발표)된 단가를 적용하여도 관계규정 위반사항은 없는 것으로 판단됨

□ 개선방안

○ 조기발주 공사의 공통대가 작성 기준일 변경(1월초 → 전년 10월초)

- 발주기관별 공통대가를 작성하여 활용하는 경우 표준품셈, 환율, 노무비, 유류비, 재료비 등은 10월 초 고시(발표) 단가 적용

구분	현행	개선	관련근거
1. 표준품셈	매년 1월1일, 8월 1일 고시 (국토교통부, 건설기술연구원 발간)	전년도 8월1일 고시 기준	가장 최근 표준품셈
2. 기계경비, 환율	매년 1월1일 외환은행 고시 기준환율	전년도 10월 1일 고시 기준 (공통대가 적용시점 환율)	외국환 거래법
3. 노임	매년 상·하반기 발표(1월, 9월) 건설업 임금실태조사보고서(대한건설협회) 엔지니어링사업부문 노임단가기준 제조부문 직종별 노임자료	전년도 하반기(10월) 발표 노임	통계법 제15조 통계작성 자정기관이 조사하여 공 표한 가격
4. 유류가	매년 1월 첫째주	전년도 10월 첫째주 기준	서울평균 주유소 가격 (한국석유공사 발표)
5. 재료비	매년 1월 발표 단가	전년도 10월 발행 물가치	물가정보, 가격정보, 거래가격 등 물가자료
6. 실적공사비	매년 1월1일, 8월 1일 고시 (국토교통부, 건설기술연구원 발간)	전년도 8월1일 고시 기준	가장 최근 표준품셈

※ 조기발주 대상사업(1월중 발주예정 사업)

- 굴착복구 및 제설대책 등 시민생활과 직결되는 시설물유지관리공사(연간단가계약)
- 기타 발주부서에서 1월 중 조기발주가 필요하다고 판단한 공사 및 기술용역

○ 시민생활과 직결되는 공사 발주시기 조정(매년 2~3월 → 매년 1월초)

- 시민들의 안전 및 생활불편과 직결되는 시설물유지관리 연간단가계약 공사 등은 전년도 12월중에 계약심사, 일상감사, 각종 심의업무 등 행정절차 이행하고, 예산이 확정되는 1월 초에 발주 및 입찰공고 시행
- 2015년부터는 연말까지 회계연도 폐쇄에 따른 당해연도 사업예산 지출 완료

○ **조기발주 대상공사 행정지원(심사·계약부서)**

- 시설물유지관리 연간단가계약은 1월초에 공사발주 및 계약체결이 완료될 수 심사·심의업무 지원
- 조기발주를 필요로 하는 사업에 대해서는 심사시 표준품셈, 노무비, 환율, 유류비, 재료비 등은 공통대가 작성기준일(10월초)을 적용하여 심사

○ **조기발주 대상사업 이외 건설공사는 당해 연도 초 고시(발표)된 단가 적용**

- 긴급으로 추진하는 연간단가계약 등을 제외한 시급성을 요하지 않은 기타 공사는 당해 연초에 고시(발표)된 단가를 적용하여 발주

□ **행정사항**

- **심사·계약부서 등 협조 요청(계약심사과, 재무과, 구청 감사담당관 등)**
 - 시설물유지관리 연간단가계약 등 조기발주 대상공사는 1월초에 공사발주 및 계약체결이 완료될 수 심사·심의업무 지원
 - 조기발주를 필요로 하는 사업에 대해서는 심사시 표준품셈, 노무비, 환율, 유류비, 재료비 등은 공통대가 작성기준일(10월 초)을 적용하여 심사
- **사업계획부서 및 유지관리부서 등 공사주관부서에 개선사항을 통보하여 예산불용이 발생되지 않도록 조치**
- **시행일 : 방침 통보일로부터 시행. 끝.**