

# 서울특별시 서대문구 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안

(홍길식 의원 대표발의)

의안 번호	112
----------	-----

발의년월일 : 2015년 9월 15일

발 의 자 : 홍 길 식 의원

찬 성 자 : 윤선경, 김순길, 서호성  
박경희, 이기수, 김호진  
장숙이, 이진삼, 김혜미  
이경선 의원(10인)

## 1. 제안이유

전통시장과 상점가의 활성화를 통해 지역상권의 성장을 도모하고자 이용객들의 주차요금 일부를 감경하는 제도를 시행하고 있으나 전통시장 이용을 촉진하는 효과가 크지 않아 그 혜택을 대폭 확대하고자 함.

## 3. 주요내용

전통시장 인근의 공영주차장 이용요금을 시장 이용금액에 따라 최대 2시간까지 면제할 수 있도록 함 (안 별표1 비고 제18호)

## 4. 참고사항

### 가. 관계법령

「서울특별시 서대문구 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례」 제19조

나. 예산조치 : 별도조치 필요없음

다. 기 타

1)신·구조문대비표 : 별첨

2)입법예고 : (2015. 9. 16. ~ 2015. 9. 26.) 결과 교통관리과 검토의견  
있어 의견서 첨부함.

# 서울특별시 서대문구 주차장 설치 및 관리 조례 일부개정조례안

서울특별시 서대문구 주차장 설치 및 관리 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

별표1 중 비고의 제18호를 다음과 같이 한다.

18. 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조제1항에 따라 공영주차장 (시장이나 상권활성화구역에 있거나 이웃한 것만 해당한다)을 이용하는 자로서 영수증 등 전통시장의 이용사실을 확인할 수 있는 자료를 제출하는 자에 대하여는 최초 30분의 주차요금을 면제하고 이후 구매금액 1만원당 30분의 주차요금을 추가로 면제한다. 단, 최대 2시간을 초과하여 면제할 수 없다.

## 부칙

제1조(시행일) 이 조례는 2016년 1월 1일부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례 시행 당시 이미 체결한 민간위탁 운영계약의 만료일이 시행일 전후 1개월 이상인 경우에는 종전 계약의 만료일까지 종전의 규정에 따른다.

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p style="text-align: center;">- 비 고 -</p> <p>1~17. 생략</p> <p>18. 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조 제1항에 따라 <u>주변 전통상업보존구역에서 상품을 구매한 영수증 또는 점포주가 발급한 주차권을 소지한 사람에게 최초 1시간 이내에 한하여 주차요금의 50%를 할인한다.</u></p> <p>19. 생략</p>	<p style="text-align: center;">- 비 고 -</p> <p>1~17. 생략</p> <p>18. 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조 제1항에 따라 <u>공영주차장(시장이나 상권활성화구역에 있거나 이웃한 것만 해당한다)을 이용하는 자로서 영수증 등 전통시장의 이용사실을 확인할 수 있는 자료를 제출하는 자에 대하여는 최초 30분의 주차요금을 면제하고 이후 구매금액 1만원당 30분의 주차요금을 추가로 면제한다. 단, 최대 2시간을 초과하여 면제할 수 없다.</u></p> <p>19. 생략</p>

## 관계 법령

### □ 전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법

제19조(공영주차장 주차요금 감면 등) ① 시장·군수·구청장은 시장등의 상인 및 고객이 지방자치단체에서 개설하였거나 관리하고 있는 주차장(시장이나 상권 활성화구역에 있거나 이웃한 것만 해당한다)을 주로 사용하는 경우 「주차장법」 및 「공유재산 및 물품 관리법」의 규정에도 불구하고 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 주차장 사용료를 감면할 수 있다.

# 부서 검토 의견서

검 토 대 상	「서울특별시 서대문구 주차장 설치 및 관리조례」 일부개정조례안	의 원 발 의	홍길식 의원
개 정 내 용	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 전통시장 인근의 공영주차장 이용요금을 시장 이용금액에 따라 최초 30분 면제, 최대 2시간까지 면제할 수 있도록 혜택을 확대</li> </ul>		
취 지	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 전통시장과 상점가의 활성화를 통한 지역상권의 성장 도모 및 전통시장 이용 촉진</li> </ul>		

## 〈소관부서 검토의견〉

조 례 명	「서울특별시 서대문구 주차장 설치 및 관리 조례」
검 토 사 항	<p><b>■ 타당성 여부</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조 제1항에 따르면 시장이나 상권 활성화구역에 있거나 인근에 위치한 공영주차장 사용료를 지방자치단체 조례에 따라 감면할 수 있다고 규정되어 있는 바,</li> <li>◦ 우리구에서도 2013년 11월 해당조례를 일부개정하여 전통시장 및 인근 상가의 상품구매 영수증 또는 점포주가 발행한 주차권 소지자에게 최초 1시간이내에 한하여 주차요금의 50%를 감면하고 있으며, <u>현재 인근에 위치한 공영주차장에서는 전통시장 등 방문차량의 경우, 시장 및 점포주가 발행한 영수증 등으로 50% 감면혜택을 받고 있음.</u></li> <li>◦ 현실적으로 시장 및 상권 활성화 구역내 상가에서 1만원 상당의 물품 구매 시 소요되는 시간이 최장 1시간이내라고 산정할 시, 최대 2시간 면제조항을 적용하게 되는 경우, <u>과다한 주차시간 면제로 인한 불필요한 주차를 유도하게 되고, 이로 인해 부족한 주차공간의 주차회전율을 떨어뜨리게 되어</u></li> <li>◦ 주차시설이 완비된 대형마트에 비해 전통시장 등의 열악한 주차환경에 <u>주차난을 더욱 가중시켜 전통시장 활성화에 오히려 부정적인 영향을 미칠 것임.</u></li> </ul> <p><b>■ 행정적, 재정적 부담 여부</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 관내의 공영주차장 중 전통시장 및 상권 활성화구역 인근에 위치하고 있는 5개소는 민간위탁으로 운영하고 있으며, 특히 시장 내에 있는 주차장은 <u>전통시장 활성화와 시설물의 효율적 운영 관리 측면에서 시장 내 상인연합회에 수탁 운영되고 있으며,</u></li> </ul>

- 이는 공영주차장 운영에 따른 주차요금 수입 창출보다는 시장 상인들의 생업활동을 간접적으로 지원하여 원활한 주차환경 제공으로 상인과 주민의 경제적 편익과 지역 경제 활성화를 간접적으로 지원하는 것으로서
- 현재 시장이용 영수증 등에 최초 1시간이내의 주차요금 50%감면규정을 적용하면서 주차요금 감면에 따른 민간위탁운영 주차요금 수입 감소분에 대하여 계약금액을 하향 조정함으로써 보전하였는 바,
- 영수증 등 전통시장 이용 확인 자료를 제출하는 경우, 최초 30분 면제 및 1만원당 30분씩 최대 2시간의 주차요금 면제를 적용 할 시, 주차회전율과 불필요한 주차 유도 등으로 주차장의 효율적인 관리와 유료화 운영이 불가하게 되며

■ **실행 가능성 여부**

- 전통시장이나 상권 활성화구역 내 상가이용 영수증 등으로 최대 2시간이내 주차 요금을 감면할 시, 감면 적용을 받기 위한 증빙자료인 영수증 등을 제시하는 과정에서 부정이용자 혹은 대리사용자 등을 구별할 수 있는 현실적 통제가 필요하게 되고
- 주차요금 면제의 획일적인 적용으로 인한 주차난과 주차요금 시비 등 다수의 주민이 이용하는 시장 등의 특성상, 주차장 이용으로 인한 복잡한 상황이 더욱 가중될 것으로 판단되어 상인들의 생업활동과 지역경제 활성화 지원 측면에서 실효성이 없음

**검 토 결 과**

- 시장이나 상권 활성화 구역 인근에 위치한 공영주차장 이용자에 대하여 시장 등의 영수증을 제출할 시, 최초 30분 면제하고 이후 최대 2시간이내 주차요금을 면제하는 일부개정 조례안은,
- 시장이나 상권활성화 구역 내 상가물품 구매 이용자의 소비패턴과 이용시간, 주차회전율을 감안한 주차공간의 이용 추이 등을 종합적으로 검토한 결과,
- 시장이나 상가 등의 주차난과 교통불편은 인근 공영주차장의 주차요금 면제로 인해 유료화 운영보다 오히려 복잡한 교통혼잡을 초래하게 되어,
- 주차장 이용불편은 전통시장 활성화 등에도 대단히 부정적인 영향을 미치는 바, 기존 주차요금 유료화 운영방식을 유지하되, 시장경제 활성화를 촉진하고 영세 상인의 경제활동을 지원할 수 있는 다른 각도의 접근방식이 요구됨.

검토 부서	부서명	교통관리과	검토자	부 서 장	행정5급 문 석 만
	담당팀	주차관리팀		담당팀장	행정6급 임 병 호
				담 당	행정7급 박 희 연