

시 민

주무관	공공보건팀장	보건의료정책과장	보건정책관	
변우애	김창오	박유미	05/13 김창보	
협 조	건강증진과장 식품안전과장			최종춘 도혜자

문서번호	보건의료정책과-15201
결재일자	2013.5.13.
공개여부	대시민공개
방침번호	



서울시 고혈압 건강안전망 구축 계획

2013. 5

복지건강실
(보건의료정책과)

사전 검토항목

::: 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시민참여 고려사항	● 시민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 이해당사자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 전문가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 음브즈만 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
법령및기타 고려사항	● 법령규정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 기타사항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 무 ■
	● 중앙부처 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
타자원 의 활 용	● 민간단체 : 유 ■ () 무 <input type="checkbox"/>
	● 기업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 관계기관 : 유 ■ () 무 <input type="checkbox"/>
관계기관 및 단체 협의	● 민간단체 : 유 ■ () 무 <input type="checkbox"/>
	● 시산하기관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■

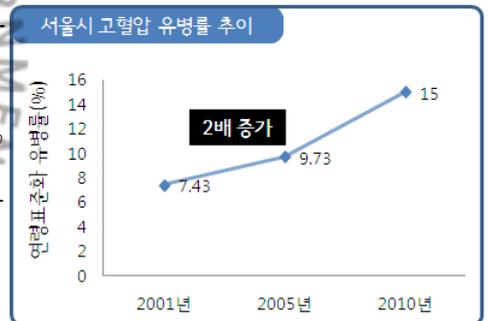
서울시 고혈압 건강안전망 구축 계획

서울시 고혈압 예방을 위하여 3대 분야 9개 중점추진사업을 선정하고 중장기 종합계획을 수립함으로써 모든 시민이 체감할 수 있는 서울시 차원의 촘촘한 고혈압 예방관리 안전망을 만들고자 함

I 추진 배경

□ 서울시민 건강현황

- 최근 10년간 서울시 고혈압 유병인구 2배 증가 (서울시민보건지표조사, 2010)
 - 고혈압 연령표준화 유병율: '01년 7.4% → '10년 15.0%
 - '11년 고혈압 유병자 중 1년 이내 발생자 비율이 12%로 매년 15만명 정도의 고혈압 환자가 발생 (서울시민보건지표조사, 2010)

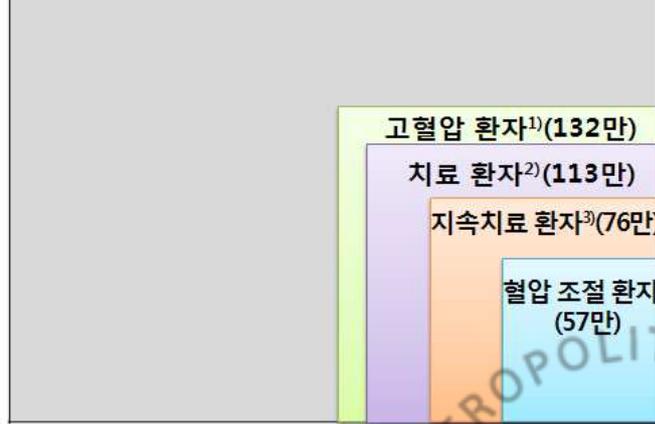


- 서울시민 8명 중 1명이 고혈압 환자임
 - 의사로부터 고혈압을 진단받은 서울시민의 수 : 132만명(추산)
 - ※ 2010년 의사진단 고혈압 조유병율 : 12.58% (서울시민보건지표조사, 2010)
- 서울시 고혈압 환자의 10명 중 6명은 혈압을 제대로 관리하고 있지 않음
 - 고혈압 치료를 받고 있는 서울시민의 수 : 113만명(추산)
 - ※ 2011년 고혈압 치료율 : 86.6% (지역사회건강조사, 2011)
 - 고혈압약을 지속적으로 복용하고 있는 서울시민의 수 : 76만명(추산)
 - ※ 2010년 연간 240일 이상 고혈압 치료지속율 : 57.2% (국민건강보험공단급여자료, 2010)
 - 목표혈압 이내로 조절되고 있는 서울시민의 수 : 57만명(추산)
 - ※ 2010년 고혈압 조절율(유병자기준) : 42.9% (국민건강영양조사, 2011, 전국자료)

질병관리 현황(고혈압)

서울시 30세 이상 성인
(520만명)

서울시 고혈압 환자의 약 43%만이
혈압을 정상 범위로 유지할 정도로
만성질환 관리가 취약한 상황



고혈압 환자의 14%(19만명)가
고혈압으로 진단받았으나 치료를 받지 않고 있음.

고혈압 환자의 42%(56만명)가
연간 240일 꾸준히 치료를 받고 있지 않음.

고혈압 환자의 57%(75만명)가
자신의 혈압을 정상 범위로 관리하지 못함.

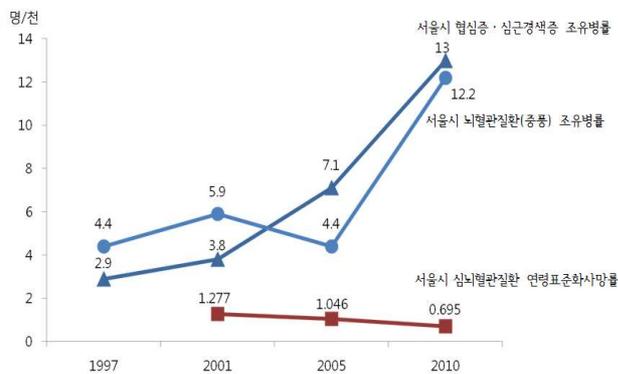
- 1) 고혈압 의사진단자(서울시민보건지표조사 2010)
- 2) 고혈압으로 의사진단자 중 현재 치료를 받고 있는 자
(지역사회 건강통계 2011)
- 3) 고혈압 약물치료를 연간 240일 이상 받고 있는 자
(국민건강보험공단 2011)
- 4) 혈압이 140/90미만에 도달한 자(국민건강영양조사 2011)

※ 서울시 인구는 2010년 통계청 인구통계 기준

뇌혈관질환(중풍), 협심증, 심근경색 등
중증질환으로 진행

- 최근 10년간 심뇌혈관질환 유병률 2~3배 증가함(서울시민보건지표조사, 2010)
 - 뇌혈관질환(중풍) 유병률 2배 : 2001년 0.59% → 2010년 1.22%
 - 협심증·심근경색증 유병률 3.4배 : 2001년 0.38% → 2010년 1.30%

연차별 심뇌혈관질환 유병률과 사망률 비교

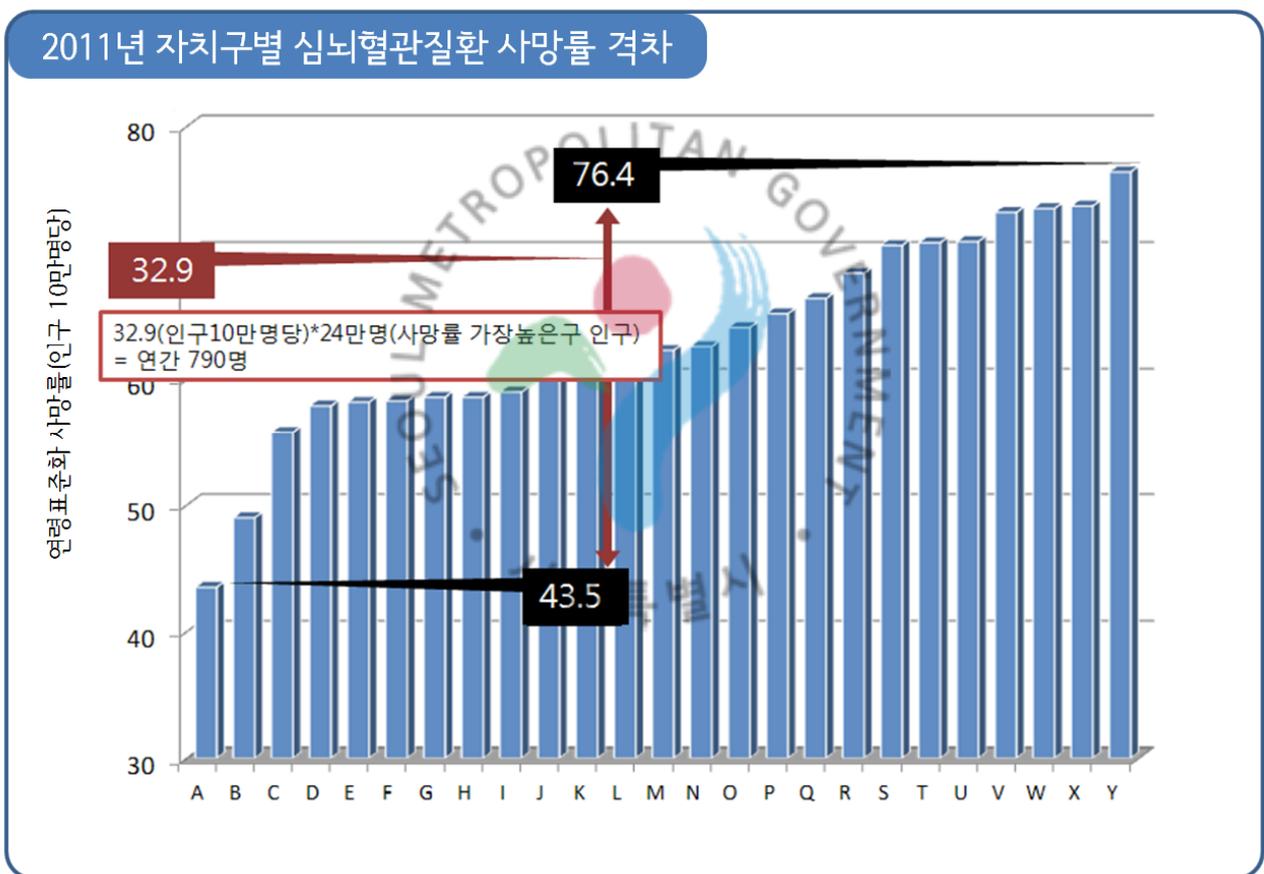


- 고혈압 환자 100명 중 3명은
최근 1년 이내 치명적 합병증 발
생
(서울시민보건지표조사, 2010)
 - 2010년 뇌혈관질환(중풍) 자가인지 유병률:
1.2%(13만명으로 추산)
 - 2010년 협심증·심근경색 자가인지 유병률:
1.3% (14만명으로 추산)
 - 2010년 최근1년 이내 발생한 합병증 환자:

1만 9천명

○ 자치구별 고혈압 및 심뇌혈관질환 사망률 격차가 계속 증가

- 서울시의 심뇌혈관질환 사망률은 2005년 104.6(인구 10만명당)에서 2010년 69.5(인구 10만명당)로 계속 감소하는 추세임(통계청 사망원인자료 분석, 2010)
- 2011년 고혈압 및 심뇌혈관질환 사망률이 가장 높은 구와 가장 낮은 구간의 사망자 수의 차이는 연간 790명 정도임(서울시민보건지표조사, 2010)

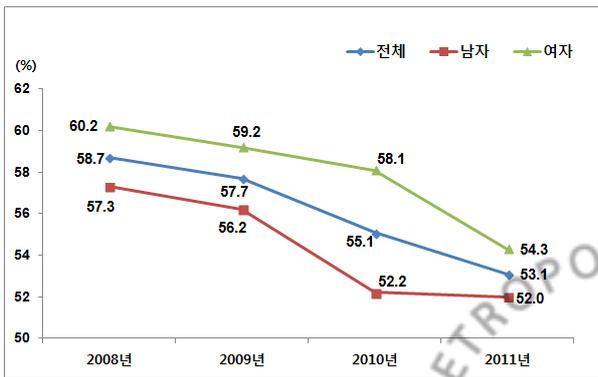


□ 필요성

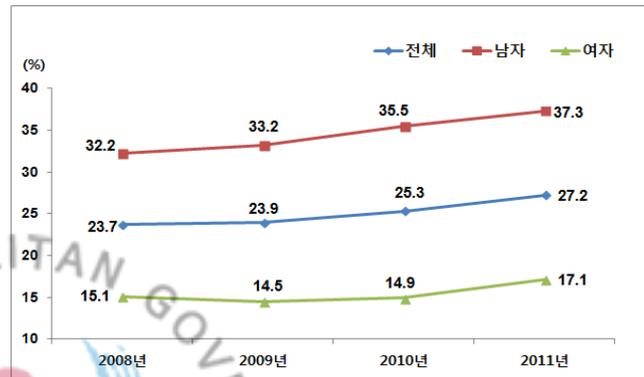
○ 시민의 건강한 생활습관 형성 부족

- WHO 및 식약청 나트륨 1일 최대 섭취권고량은 2,000mg(소금 5g)이나, 우리나라 국민 1일 나트륨 섭취량은 4,791mg로 초과자 비율이 87%에 달함(국민건강영양조사, 2011)

: 2008~2011년 동안 가족동반 식사율은 감소하고, 외식빈도는 높아지고 있으며, 이와 같은 식생활 패턴의 변화는 나트륨 섭취량 증가와 관련이 있음

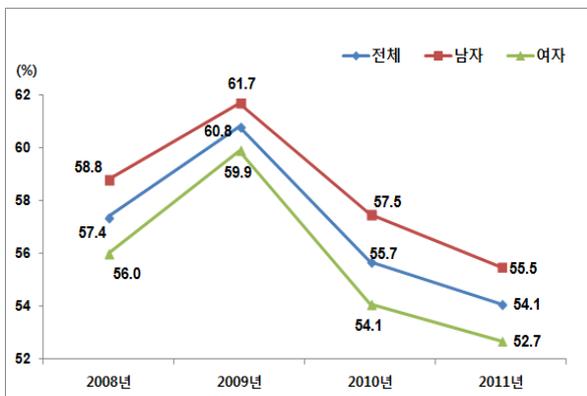


이웃사 가족동반 식사율 추이 (2008-2011, 전국)

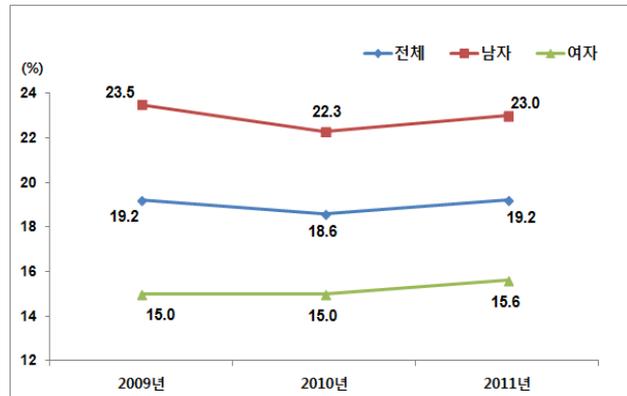


하루 1회 이상 외식률 추이 (2008-2011, 전국)

- '07년에서 '11년까지 육류섭취량은 18% 증가한 반면('07년 89g→'11년 105g) 채소류 섭취량은 4% 증가하였고('07년 278g→'11년 289g), 과일류 섭취량은 10% 감소('07년 177g→'11년 160g)로 최근 5년간 육류대비 과일·채소류 섭취비율은 21% 감소 (국민건강영양조사, 2011)
- 중등도 이상 신체활동실천율: 2009년 19.2% → 2011년 19.2% (지역사회건강조사-서울시, 2011) 최근 4년간 서울시 걷기실천자 비율은 지속적으로 감소하고 있음
 걷기실천율: 2008년 57.4% → 2011년 54.1% (지역사회건강조사-서울시, 2011)
 : 서울시 운동실천자의 79%는 3개월 이상 운동을 지속하고 있으나, 서울시민 전체인구의 47%는 운동을 시도했다가 중단한 경험 있음(서울시민보건지표조사, 2010)

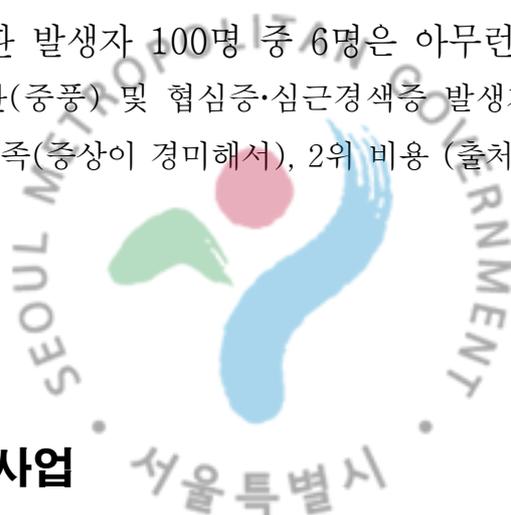


서울민 걷기실천률 추이 (2008-2011)



서울민 중등도 이상 신체활동 실천률 추이 (2009-2011)

- 고혈압 예방관리 대상자에 비해 고위험군을 발견하여 등록·관리하는 인원 부족
 - 서울시민 건강검진수검자는 매년 약 200만명(서울시민보건지표조사, 2010)
 - ※ 2011년 국민건강보험공단 건강검진수검인원 2,062,906명(국민건강보험공단, 2011)
 - 이들 중 수축기혈압 130이상으로 고혈압 예방관리 대상자는 약 100만명
 - ※ 2010년 국민건강검진수검자 중 수축기혈압 130이상자(대사증후군기준) 비율은 31.9%(96만명)
 - 서울시 대사증후군 관리사업 등록인구 연간 14만명에 불과
 - 고혈압환자 중 고혈압교육 이수자 비율: 28.2% (지역사회건강조사-서울시, 2011)
- 고혈압 환자 중 지속적으로 치료를 받는 인원 적어 합병증 발생을 증가
 - 한달에 20일 이상 혈압약을 복용하고 있다고 응답한 시민: 113만명(고혈압환자의 85%)
 - 실제 한달에 20일 이상 혈압약을 복용하고 있는 시민: 76만명(고혈압환자 중 57%)(서울시민보건지표조사, 2010)
- 서울시 심뇌혈관질환 발생자 100명 중 6명은 아무런 치료를 받고 있지 않음
 - 서울시민 뇌혈관질환(중풍) 및 협심증·심근경색증 발생자 중 미치료율: 5.7%
 - 주요이유: 1위 인식부족(증상이 경미해서), 2위 비용 (출처: 서울시민보건지표조사, 2010)



II 추진경과

□ 대사증후군 관리사업

2007~2009년	2010년	2011년	2012년
· 예방중심 통합건강관리 체계구축 · '09년부터 100만인 대사증후군사업 (10개 보건소 시범사업)	⇒ · 15개 보건소 선정 · 홈페이지, 블로그 운영 · 대사증후군 관리사업 국제포럼 개최(9월)	⇒ · 고려대학교 신학협약관에서 '대사지원단' 운영 · 25개 보건소 확대로 '대사증후군전문관리센터' 운영	⇒ · KOFIH 파견 외국인 의료진 방문 · 행정안전부 '지역특화 부분' 우수사례 선정

- 전국최초 대사증후군 통합관리 시스템 구축
 - 보건소(25개소), 보건분소(5개소), 보건지소(5개소) 대사증후군 전문관리센터를 설치하여 운영
 - : 전문상담인력 (건강매니저, 의사, 간호사, 영양사, 운동처방사) 배치
 - 대사증후군 지역 센터(49개소) : 동주민자치센터, 대형마트 등에 설치·운영
 - 찾아가는 건강상담실(116개소) : 사업장 등에 전문인력 방문 운영

○ 전 시민 대상 대사증후군 인식개선 홍보

- 시민에게 친근하고 알기 쉬운 슬로건 및 BI 개발 “서울시와 오락하자! 대사증후군 오락 프로젝트”
- 홍보 동영상 제작, 홈페이지(WWW.5check.or.kr)운영, 각종 매체활용 홍보

○ 대사증후군 관리사업 등록관리 실적(2012년) : 141,668명

군분류	2010년	2011년	2012년	계(명(%))
적극적상담군	12,529	20,549	25,166	58,244(17.7)
동기부여상담군 A	27,121	43,800	57,241	128,162(39.0)
동기부여상담군 B	21,255	29,195	33,707	84,157(25.6)
정보제공군	13,589	19,046	25,554	58,189(17.7)
계	74,494	112,590	141,668	328,752(100)

○ 2010년, 2011년 대상자의 적극적상담군의 위험요인 수 변화

- 위험요인 수 : '10년 첫 등록 시 3.47개 → 6개월 후 2.66개 → 12개월 후 2.71개로 유지
- '11년 첫 등록 시 3.43개 → 6개월 후 2.57개 → 12개월 후 2.73개로 유지

○ 적극적상담군의 위험요인개선을

- 6개월 추서관리시 적극적 상담군에서 위험요인개수가 2개 이하로 감소한 사람 수의 비율로서 25개 보건소 평균 28.1%를 나타냄 ※ 2010.1.1~2011.4.30실적, 적극적 상담군



1) 위험요인 개선율 : 등록된 적극적상담군 중 6개월 후 위험요인이 2개 이하로 감소한 사람의 비율

III

추진방향

고혈압 예방관리 전략

- 건강한 사람에서 고혈압 환자까지 모든 서울시민을 위한 촘촘한 건강안전망 구축
 - 2013년 세계보건기구(WHO)에서 제시한 고혈압예방관리 전략(Greater awareness, Improved detection, Healthy behaviors, Enablings environments)를 바탕으로 4대 추진전략 수립
 - ① 모든 시민에게 건강한 생활습관이 가능한 환경을 조성함으로써 고혈압 예방이 이루어지도록 함
 - ② 모든 시민에게 조기검진의 기회를 제공하고 고위험 대상자에게 적극적인 상담관리를 받도록 함
 - ③ 고혈압 환자들의 자가관리역량을 향상시킴으로 지속치료를 높일 수 있게 함
 - ④ 고혈압의 치명적 합병증에 대한 지역간 격차를 완화할 수 있도록 건강형평성 정책을 수립함

중점추진사업 선정

- ① 건강 생활이 가능한 환경 조성, ② 고위험군 발견과 자가관리능력 강화, ③ 고혈압 관리 네트워크 강화, 3대 분야에 대한 중점 사업 선정

IV

세부추진계획

목 적

- 개별적으로 이루어졌던 고혈압에 대한 관리를 통합 추진함으로써 모든 서울시민이 고혈압으로부터 안전한 서울시를 만들고자 함

목 표

결과목표	현재	2015년까지	2020년까지
고혈압 연령표준화 유병률 ¹⁾	15%	13%	11%
뇌혈관질환(중풍) 유병률 ²⁾	1.2%	1.1%	0.9%
협심증·심근경색증 유병률	1.3%	1.2%	1.0%
지역간 심뇌혈관질환 연령표준화사망률 비교위험도 ³⁾	1.46	1.3	1.2

1) 여기서 유병률은 의사의 진단을 받고 발병시기가 3개월 이상인 경우로, 2005년 추계인구로 표준화 한 것임
(자료원: 제4차 서울시민보건지표조사 2010)

2) 여기서 유병률은 조유병률임 (자료원: 제4차 서울시민보건지표조사 2010)

3) 자치구별 심뇌혈관질환 연령표준화 사망률 상위3개구 대비 하위5개구의 비(ratio)

□ 비전 체계도

비전	모든 시민이 고혈압으로부터 안전한 서울시를 만들겠습니다															
목표	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 70%;"></th> <th style="text-align: center;">2015년</th> <th style="text-align: center;">2020년</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>• 고혈압 연령표준화 유병률</td> <td style="text-align: center;">15%</td> <td style="text-align: center;">→ 13% → 11%</td> </tr> <tr> <td>• 뇌혈관질환(중풍) 유병률</td> <td style="text-align: center;">1.2%</td> <td style="text-align: center;">→ 1.1% → 0.9%</td> </tr> <tr> <td> 협심증·심근경색증 유병률</td> <td style="text-align: center;">1.3%</td> <td style="text-align: center;">→ 1.2% → 1.0%</td> </tr> <tr> <td>• 지역간 심뇌혈관질환 연령표준화사망률 비교위험도</td> <td style="text-align: center;">1.46</td> <td style="text-align: center;">→ 1.3 → 1.2</td> </tr> </tbody> </table>		2015년	2020년	• 고혈압 연령표준화 유병률	15%	→ 13% → 11%	• 뇌혈관질환(중풍) 유병률	1.2%	→ 1.1% → 0.9%	협심증·심근경색증 유병률	1.3%	→ 1.2% → 1.0%	• 지역간 심뇌혈관질환 연령표준화사망률 비교위험도	1.46	→ 1.3 → 1.2
	2015년	2020년														
• 고혈압 연령표준화 유병률	15%	→ 13% → 11%														
• 뇌혈관질환(중풍) 유병률	1.2%	→ 1.1% → 0.9%														
협심증·심근경색증 유병률	1.3%	→ 1.2% → 1.0%														
• 지역간 심뇌혈관질환 연령표준화사망률 비교위험도	1.46	→ 1.3 → 1.2														
3개 분야	9개 중점추진사업															
건강 생활이 가능한 환경 조성	[1] 나트륨 빼기 - 건강나이(Na.2g) 잡기															
	[2] 채소 더하기 - 채식하기 좋은 환경 만들기															
	[3] 움직임 곱하기 - 신체활동 늘리기															
고위험군 발견과 자가관리능력 강화	[4] 오락(五樂)프로젝트 - 시민과 함께하는 대사증후군관리															
	[5] 함께하면 더 쉬운 고혈압 관리 - 서울형 고혈압 자조교실															
	[6] 건강교육 받고, 포인트 받고 - 시민건강포인트															
	[7] 설명을 잘해주는 시립병원 - 건강증진병원															
고혈압 관리 네트워크 강화	[8] 집에서 가까운 보건지소로 오세요 - 보건지소 확충지원															
	[9] 서울시 고혈압 건강주간 행사(5월11일 ~17일)															

□ 추진내용 (세부내역 별첨)

○ 건강한 생활이 가능한 환경조성

① 나트륨 저감화를 위한 「건강나이(Na.2g) 잡기」 [신규]

- 나트륨 유해성 및 식품 중 함량에 대한 시각화를 통한 인식개선 홍보
- 음식점 저염기술지원 및 공공급식시설 나트륨 저감 의무적용 등 저염실천 환경 조성
- 상설염도 측정코너 등 식생활배움터 운영
- 나트륨 저감화 실천 캠페인 및 홍보관 운영

② 채식하기 좋은 환경 만들기[신규]

- 매주 수요일을 ‘채식의 날’로 지정 : ’13년 40개 공공급식소 시범운영
- ‘채식메뉴가 있는 식당’을 지정·표시 홍보(스마트서울맵, QR코드 활용)

③ 신체활동 늘리기

- [신규] 움직임이 즐거운 서울 만들기 : 신체활동 친화지수 개발
- [계속] 서울시민 참여형 신체활동 리더를 양성하여 대상자별 맞춤형 신체활동 교육
- [확대] 신체활동 취약계층을 위한 참여기회 확대: 임대아파트, 직장기반 프로그램 운영

○ 고위험군 발견과 자가관리능력 강화

④ 시민과 함께하는 대사증후군관리[확대]

- 국민건강보험공단과 연계하여 건강검진 결과 고혈압 환자 및 관리 대상자를 발굴 및 확대함으로써 서울시민 모두가 혈압을 재고 건강상담을 받을 수 있는 관리 시스템 구축
- 건강검진-대사증후군 DB 통합관리로 대사증후군관리사업 활성화
- 건강검진 수검자를 대상으로 홍보하여 대사증후군 인지도 상승

⑤ 서울형 고혈압 자조교실

- [신규] 고혈압환자 중 고혈압 자가관리 지도가 가능한 시민강사 양성
- [계속] 고혈압 교육 및 자조모임 활성화 전략 발굴

⑥ 시민건강포인트[신규]

- 시범사업 운영 : ’13년 7개 보건소 선정
- 보건소 중심으로 이루어졌던 고혈압 환자 등록관리 사업을 민간의료기관과 연계하여 수요자 중심의 보건의료서비스 제공
- 고혈압 환자가 민간의원에서 치료를 받고 보건소에서 교육 이수시 시민건강포인트를 제공하여 민간의원에서 필수 검사료로 사용가능하도록 기반 마련

7] 건강증진병원

- [계속] 시민건강교실 상시 운영 : 교육환자 체계적인 관리, 스스로 실천하는 투약관리 등
- [확대] 건강증진클리닉 운영 : 자원봉사자 전문교육을 통한 케어메이트 실시, 고혈압 예방 시스템 구축(혈압, 혈당, 검사 및 체성분 측정), 건강정보센터 운영
- [계속] 고혈압 예방관리 교육 및 홍보

○ 고혈압 관리 네트워크 강화

8] 보건지소 확충 지원 [확대]

- 자치구별 선정된 건강취약지역을 중심으로 보건지소를 설치 운영하여 고혈압 관리를 위한 지리적 접근성 강화

9] 서울시 고혈압 건강주간 행사[계속]

- 고혈압 건강주간을 5월 11일(토) ~17일(금)으로 지정하고 질병관리본부, 서울시, 시립병원, 보건소, 시민단체 등과 함께 시민이 참여할 수 있는 다양한 고혈압 예방 행사를 실시하여 고혈압예방관리의 중요성을 알림

□ 추진체계

- 중점사업추진을 위한 T/F팀 구성 운영 : 3개부서 5개팀



- 시립병원, 보건소, 지원단(민간위탁) 등 외부기관과도 긴밀한 협조체제 구축

□ 성과관리

- 고혈압 관련 통계 DB 지속적 관리
 - 국민건강영양조사, 지역사회건강조사, 시민보건지표조사 결과 활용
- 고혈압 예방관리 중점사업 성과지표 관리
 - 10개 중점사업별 성과지표에 대해 성과를 평가하고 사업에 반영

V 연차별 소요예산

(단위 : 백만원)

주요사업		계(2013~2020)	2013	2015	2020	비고
합계		71,750	23,133	31,926	16,691	
1	건강나이(Na,2g) 잡기	4,650	1,550	1,550	1,550	
2	채식하기 좋은 환경 만들기	222	17	70	135	
3	신체활동 늘리기	3,930	930	1,000	2,000	
4	시민과 함께하는 대사증후군	17,379	5,479	6,130	5,770	
5	서울형 고혈압 자조교실	-	-	-	-	비예산
6	시민건강포인트	4,110	510	1,800	1,800	
7	건강증진 시립병원	1,093	281	376	436	
8	보건지소 확충 지원	40,366	14,366	21,000	5,000	
9	시민과 함께하는 고혈압 예방캠페인	-	-	-	-	비예산

VI 향후계획

- 홍보용 보도자료 제공 5월
- 추진성과 관리 11월

따로붙임 : 중점사업 세부계획서 1부. 끝.