

등록번호	정책기획담당관-4506
등록일자	2015.3.23.
결재일자	2015.3.25.
공개구분	대시민공개

주무관	규제개혁팀장	정책기획담당관	부구청장	구청장
허명화	김정현	임근래	조인동	03/25 문석진
협 조	주민자치국장 이경현			

2015년 규제개혁 추진계획

추진근거	대내(외) 협력 현황			사업비
	기관·부서·단체명	협의내용	협의결과	

서 대 문 구
정책기획담당관

2015년 규제개혁 추진계획

주민생활에 불편을 주는 불합리한 규제를 다양한 창구를 통해 발굴·개선하는 등 주민의 생활불편을 개선하고 삶의 질을 향상하여 행복한 서대문구를 실현하고자 함

I 추진근거

- 「행정규제기본법」 제3조 제3항
- 「서울특별시 서대문구 법제사무 처리규칙」 제3조 제2항 제1호
- 「서울특별시 서대문구 규제개혁위원회 설치 및 운영 조례」

II 추진방향

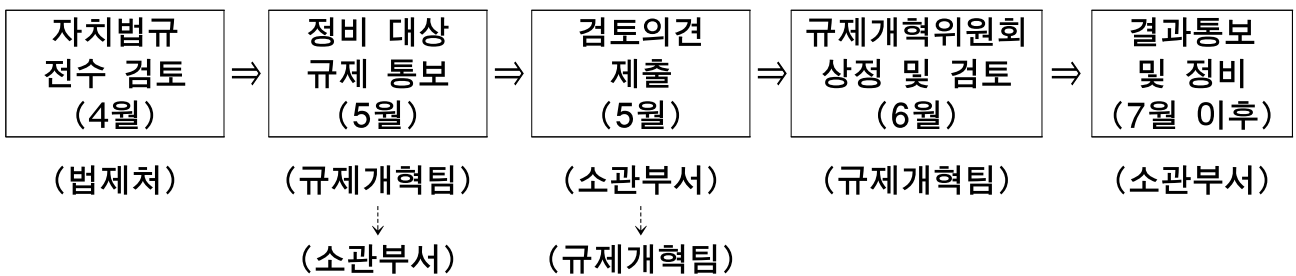
- 경쟁제한적이고 불합리한 자치법규 정비를 통한 주민의 규제개선에 대한 체감도 향상
- 경진대회·간담회 등 다양한 방법을 통해 불편하고 불합리한 행정 규제를 적극 발굴하여 개선 추진
- 법령의 적극적 해석과 민원처리절차 간소화로 주민만족도 제고

〈 규제 관련 현황 〉

- **규제의 개념** : 행정규제기본법 제2조
 - 국가나 지방자치단체가 특정한 목적을 실현하기 위하여 국민(국내법을 적용 받는 외국인을 포함한다)의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 것으로서 법령 등이나 조례·규칙에 규정되는 사항
- **지방규제 현황** : 우리구 등록규제 건수 총 96건(2014. 12. 31 기준)
 - ※ 2014년 등록규제 감축 정비 : 총 21건, 14%(폐지7건, 삭제14건)

1 자치법규 정비를 통한 규제개선

- 경쟁제한적 자치법규 개선 / 공정위 계획에 따라 추진
 - '14년 개선대상 및 '15년 신규 개선대상 자치법규 정비
 - ※ '14년 개선대상 : 「담배소매인 지정 사실조사에 관한 조례」
- 「불합리한 지자체 규제 종합 정비」 개선과제 정비
 - 제4차 무역투자진흥회의 시 '지자체 규제개선' 대책으로 권고 받은 불합리한 자치법규 및 '15년 개선대상 과제 일괄정비
 - ※ '14년 개선과제 : 「음식물류폐기물 발생억제, 처리 및 재활용에 관한 조례」
 - ※ '15년 개선과제 : 「유통기업 상생발전 및 전통산업보존구역 지정 등에 관한 조례」 외 5건
- 법제처 조례 규제개선 과제 정비
 - '14년 법제처의 1차·2차 조례 규제개선 과제 검토 후 수용안 정비
 - ※ 2015년 정비사항 반영 예정인 조례·규칙 건수 : 10건
- 법제처 자치법규 자율정비를 통한 규제정비
 - 대 상 : 조례·규칙 등 모든 자치법규
 - 발굴방법



- 후속조치
 - 미등록 규제에 대한 등록을 통한 등록규제 정비
 - 현실에 맞지 않거나 불합리한 규제의 폐지
 - 중앙부처 등 불합리한 규제에 대한 법령 등 개선 건의

2 전국규제지도 측정지수 향상

○ 경제활동친화성 분야

- 조사기간 : 2014년 8월~10월
- 경제활동친화성 순위(2014. 12. 29.)

순위	공장설립	다가구주택신축	음식점창업	창업지원	기업유치지원	실적편차
B	B	C	A	A	B	B

- 현황 및 문제점

- 공장설립 지표의 경사도 및 건폐율 등은 서울시가 전체적으로 같고, 도시계획위원회의 협의나 심의기준에 따라 차등적임
- 다가구주택신축 지표에 용적율, 조경조성 의무(상업지역) 등에서 점수가 낮게 나왔는데 건축관련 법규에 의거 건축허가 및 사용승인 처리하고 있는 사항으로 자치구의 부진사항이 아님
- 서울특별시에서 관련 조례의 개정이 필요한 것으로 보임
- 기업유치지원 지표는 조세감면, 보조금, 기반시설 등에 지원 필요
- 실적편차 지표의 경우 중앙법령 건의 및 자치법규 개선을 높이고, 행정소송 업무의 적극적 추진

- 개선 방안

- 공장설립 : 내부협의 및 인허가 필요시 최단기간 처리
- 다가구주택 신축 : 서울시 조례 개정 건의 및 총인허가기간의 단축
- 기업유치지원 : 보조금, 기반시설 지원 등 행·재정적 노력 강구
- 실적편차 : 다양한 의견 수렴을 통해 자치법규 개선 및 중앙법령 건의 활성화

○ 기업체감도 조사 분야

- 조사방법

: 제조업, 건설업, 서비스업을 기업규모, 지역별로 구분하여 표본추출 후 설문조사 실시

- 조사기간 : 2014. 6. 13. ~ 7. 31.(조사시행 : 한국리서치)

- 기업체감도 조사 순위(2014. 12. 29.)

순위	규제합리성	행정시스템	행정행태	공무원평가	규제개선의지
D	D	C	C	C	B

- 현황 및 문제점

- 지자체별 기업환경 및 여건이 달라서 규제수준이 높은 지자체에 불리
(도시관리계획상 주택가가 많아 상업시설을 짓기 힘든 환경)
- 민원 때문에 기업활동을 제한하는 경우나 지역발전을 이유로 후원금 등을 요구하는 경우 감점
- 기업인들이 느끼는 체감도가 객관적인 데이터를 비교하지 않은 상황에서 주관적인 판단에만 의존

- 개선 방안

- 서울시에 도시관리계획 변경결정을 적극 요청하여 중소기업인들이 창업 및 사업변경이 가능한 환경 조성
- 인·허가 민원의 경우 민원처리 과정 및 처리기간 단축
- 복합민원에 대한 민원실무심의회 운영 활성화로 민원처리 신속성 향상
- 월 2회 기업인들의 현장을 방문하여 애로사항 청취 및 의견 수렴

※ 2015년 전국규제지도 측정지수 지표 변동에 따라 추진

3 업무불편사항 발굴 경진대회 개최

○ 사업내용

- 업무 중 불편사항 및 법령이나 자치법규의 불합리한 행정규제를 발굴·개선하기 위한 직원·주민 대상 경진대회를 개최하여 보다 나은 행정서비스 제공

○ 추진시기 : 2015년 상반기

○ 대 상 : 서대문구청 직원 및 주민

○ 발굴사항

- 주민들의 생활 속 법령이나 업무처리 상 행정규제로 인한 불편사항
- 직원들의 업무상 불편하거나 불합리하여 개선이 필요한 사항

○ 추진방법

- 직원 : 부서별 팀당 1건 이상 불편사항 발굴하여 부서별 제출 (부서평가 실시)
- 주민 : 구홈페이지, 블로그, 직능단체회의 등을 활용한 업무 불편사항 공모 접수

○ 향후계획

- 「업무불편사항 발굴 경진대회」 별도 계획 수립
- 상위 법령 관련 : 중앙부처 규제개선 건의과제 제출
- 구청 업무 관련 : 해당부서의 의견수렴 후 건의과제 적극 검토 및 반영
- 경진대회 사례집 발간 및 배포

4 생활불편 관련 규제개선 간담회 개최

- 2015년 동주민센터 구정 업무보고회 개최
 - 동별 주제를 선정하여 주민과 대화 및 토론회 개최
 - 주민 건의사항을 파악하여 규제 및 제도 등 개선안 모색
- 생활권별(충정·신촌·가좌) 참여단 워크숍 개최
 - 생활권별 장단점 발굴 및 미래상 결정, 잠재력 활용방안 논의
- 공동주택 토론광장 개최
 - 단지 내 문제점과 발전 방안에 대해 소통의 장 마련
 - 현장의 문제에 대해 논의하고 해결방안 모색
- 신촌 도시재생사업 주민공청회 개최
 - 도시재생사업에 대한 주민의견 제시 및 주민 공감대 도출
- 주민 생활불편 등 규제 및 제도 개선을 위한 간담회 개최
 - 주제별 주민의 건의사항 및 의견 수렴
 - 주민 건의사항 파악 후 규제개선 방안 모색

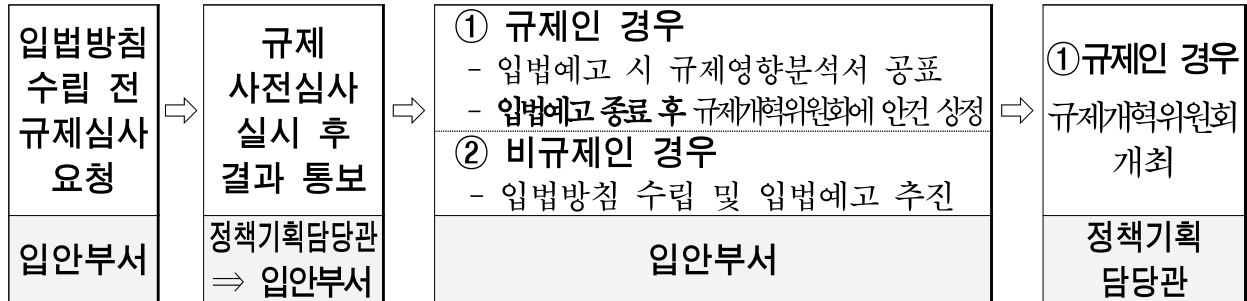
5 규제신고센터 운영 활성화

- 신고내용
 - 서대문구의 행정사무 중 법령이나 조례·규칙에 근거 없이 시행되고 있는 행정규제
 - 주민의 권리를 제한하거나 불편을 주는 각종 인·허가 사항 등
- 규제신고센터 홍보 강화
 - 관내 기업인을 대상으로 홍보자료 우편 또는 팩스 발송
 - 구홈페이지, 블로그, 트위터, 동주민센터 직능단체 등을 통한 홍보

6 규제개혁위원회 규제심사 강화

○ 자치법규 제·개정 시 규제심사 강화

- 신설·강화되는 규제 뿐만 아니라 기존 등록규제도 검토



○ 규제신고센터 접수 의견 심사

- 구홈페이지 규제신고센터에 접수된 의견에 대한 심사
- 규제개혁위원회의 심사의견을 해당 부서에 통보

○ 등록규제 정비에 따른 심사

- 등록규제 정비를 통한 누락규제, 비규제, 규제폐지 등 검토

7 규제개혁 역량강화를 위한 직원교육

○ 법제처 순회 법제교육 실시

- 일 시 : 2015. 4. 3.(금)
- 교육 내용 : 자치입법 실무 및 사례연구 등

○ 규제관련 사례 중심 직원 교육 실시

- 일 시 : 2015. 하반기
- 교육 내용 : 규제개선에 대한 사례 중심의 직원 교육 실시

○ 인재개발원 및 지방행정연수원 등 규제개혁관련 교육과정 참여

- 경제관련, 도시계획 및 건축 등 인·허가 담당 대상 교육 참여 독려

IV

행정사항

- 자치법규 개선과제(경쟁제한·불합리·법제처) 정비 : 해당부서
 - 개선과제로 검토 후 수용한 자치법규의 정비 추진
- 자치법규 제·개정 시 규제심사 의뢰 : 전부서 ⇒ 정책기획담당관
 - 입법방침 전 규제심사요청서 제출(붙임1 서식)
- 업무불편사항 발굴 경진대회 시 건의안 발굴 및 제출 : 전부서
 - 업무상 불편하거나 불합리하여 개선이 필요한 사항
- 주민생활관련 규제개선 간담회 실시 : 관련부서
 - 주민생활 관련 불편규제를 발굴하기 위한 간담회 개최

붙임 1. (서식) 규제심사요청서 1부

2. (서식) 중앙부처 현장규제 개선 건의 1부. 끝.

규제심사요청서

규제 2개 이상시 표 추가하여 작성(파란색 부분 필수 기재)

요청자		요청부서	○○○○국 ○○○○○과
자치법규명			
규제명	○ 별지(행정규제 유형) 참고하여 해당사항 있을 시 아래와 같이 기재 - 예시 : 제○○조○○항(위탁의 취소) ○ 해당사항 없을 시 “자체검토 결과 해당 없음”으로 기재		
규제 근거			
중요규제여부	중요() 비중요()		
규제 목적			
규제 내용			
규제의 시행과 관련 상위 법령 등 내용			
신설 또는 강화 사유			
관련부서 및 민간단체의 의견			

중앙부처 현장규제 개선 건의

제 목	* 내용을 핵심적으로 요약하여 기재			
건의기관	서울특별시 서대문구 OO과 홍길동, 000-0000-0000			
소관기관	농림수산식품부 OO국 OO과 홍길동, 000-0000-0000			
협조기관	환경부 OO국 OO과 홍길동, 000-0000-0000			
관리번호	서울 2014하 - 01	발굴분야	기업 투자여건 개선	
규제여부 자체심사	기초 미작성, 시·도에서 취합 후 자체 검토 후 작성			
관련법령	○ (예시) 농어촌정비법 제22조 (저수지 상류지역에서의 공장설립 제한)			
건의내용	<input type="checkbox"/> 현 황 (휴먼명조 12, 진하게, 문단위 5, 줄간격 140) ○ 법령 내용 등 요약 설명 (휴먼명조 12, 문단위 3, 줄간격 140) - (휴먼명조 12, 문단위 0, 줄간격 140) * (중고딕 11, 문단위 0, 줄간격 140) <input type="checkbox"/> 문 제 점 ○ <input type="checkbox"/> 사 례 ○ 기업 및 업무처리시 애로 사항, 지역현황, 통계 등 활용하여 문제점 보충 설명 <input type="checkbox"/> 개선방안 ○ 필요시 법령개정안 등 참고자료 별도 첨부, 최선책뿐만 아니라 차선책 등 다양하게 제시, 개선에 따른 구체적인 기대효과가 있는 경우 기재			
소관기관 의 건	<input type="checkbox"/> 수용	<input type="checkbox"/> 일부수용	<input type="checkbox"/> 중장기검토	<input type="checkbox"/> 수용곤란
	○ 지자체 미작성(서식 삭제 금지)			
추진일정				
비 고 (해외사례 등)				