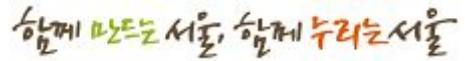


문서번호	보건의료정책과-11898	주무관	시립병원운영팀장	보건의료정책과장	보건정책관	복지건강실장
결재일자	2013. 4. 15.	유영근	구장희	박유미	김창보	04/15 김경호
공개여부	대시민공개					
방침번호		협 조	공공보건팀장			김창오



강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사 계획

2013. 4.

복지건강실
(보건의료정책과)

사전 검토항목

::: 해당사항이 없을 경우 '무 ■' 표시하시기 바랍니다.

검토항목	검 토 여 부 (■ 표시)
시 민 참 여 고 려 사 항	● 시 민 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 이 해 당 사 자 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 전 문 가 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 음 브 즈 만 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
법 령 및 기 타 고 려 사 항	● 법 령 규 정 : 교통 <input type="checkbox"/> 환경 <input type="checkbox"/> 재해 <input type="checkbox"/> 기타 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 기 타 사 항 : 고용효과 <input type="checkbox"/> 노동인지 <input type="checkbox"/> 균형인지 <input type="checkbox"/> 홍보 <input type="checkbox"/> 취약계층 <input type="checkbox"/> 성인지 <input type="checkbox"/> 장애인 <input type="checkbox"/> 디자인 <input type="checkbox"/> 갈등발생 가능성 <input type="checkbox"/> 유지관리 비용 <input type="checkbox"/> 무 ■
	● 중 앙 부 처 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
타 자 원 의 활 용	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 기 업 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 관 계 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
관 계 기 관 및 단 체 협 의	● 민 간 단 체 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■
	● 시 산 하 기 관 : 유 <input type="checkbox"/> () 무 ■

강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사 계획

‘서울특별시 어린이병원’이 강남지역에 한 개소가 있으나 대기수요가 많은 실정이므로 강남·북 보건의료 격차 해소 및 대기환자 수용을 위해 보건의료 수준이 비교적 낮은 강북권역에 ‘어린이병원’ 설립 타당성을 조사하여 공공보건 의료서비스를 강화하고자 함.

I 추진배경 및 필요성

○ ‘서울특별시 어린이병원’의 지속적인 수요증가에 대한 대비필요

<표 1> 어린이병원 이용환자 현황 (단위: 명)

연도별	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
이용환자	99,419	117,898	141,297	148,526	149,575	156,160	164,273

* 출처 : 서울특별시 어린이병원, 2012.

○ 장애어린이 외 일반 어린이 환자의 수요증가 대비 필요성

- 일반환자 95,108명(58%), 장애환자 69,165명(42%)

<표 2> 2012년 어린이병원 이용환자 진료과목별 분류 (단위: 명)

구분	계	정신건강의학과	재활의학과	소아청소년과	치과
이용환자	164,273	38,550	30,615	90,940	4,168

* 출처 : 서울특별시 어린이병원, 2012.

* 정신건강의학과, 재활의학과는 장애환자, 소아청소년과, 치과는 일반 어린이가 주로 이용.

○ 특히, 장애어린이 중 재활치료가 필요한 비율 약 75%

- 장애어린이(80,075명, '11년 기준) 중에 재활치료를 요구하는 장애는 지적장애(36,079명/45.1%), 뇌병변장애(13,286명/16.59%), 자폐성장애(10,674명/13.3%)
- 장애어린이 비중이 높다는 것은 시간이 지남에 따라 사회에 유입되는 성인 발달장애인의 비중도 점차 증가할 것으로 예측할 수 있음
- 성인발달장애인 예방을 위해 발달장애아에 대한 치료 및 재활 등은 매우 중요함

<표 3> 18세 미만 등록 장애인의 장애유형 현황(2011년 기준) (단위: 명)

연번	장애유형	장애인수	비중
1	지체장애	7,308	9.13
2	시각, 청각, 언어장애	10,439	13.0
3	지적장애	36,079	45.06
4	뇌병변장애	13,286	16.59
5	자폐성장애	10,674	13.33
6	정신장애	329	0.41
7	신장, 심장, 호흡기, 간, 안면, 장루,요류, 간질장애	1,960	3.0
합계		80,075	100.0

* 출처 : 보건복지부, 2011.

○ 장애어린이 치료 및 재활서비스 대기시간 장기화 지속

- 어린이병원 치료대기자는 1,524명('11년 기준)으로 각 치료실별 평균 100~150명의 환자가 치료 대기 중임(평균 2년~2.6년)

<표 4> 어린이병원 평균 대기환자 및 대기기간 (단위: 명)

과별	등록장애인수	대기환자(명)	치료사 1인당 치료인원	치료사 인원	평균 대기기간
정신건강 의학과	언어치료실	215	26	3	2년
	작업치료실	67	17	3	1년6개월
	심리치료실	77	15	2	2년~2년6개월
	음악치료실	171	30	2	2년~2년6개월
	인지학습실	160	25	3	2년~2년6개월
	미술치료실	33	25	1	1년
	행동치료실	120	6	4	5년
재활의학과	물리치료실	151	25	9	9개월
	작업치료실	276	25	4	2년
	언어치료실	94	25	3	1년~1년6개월
	인지학습실	129	25	1	4년
합계		1,524	23	36	

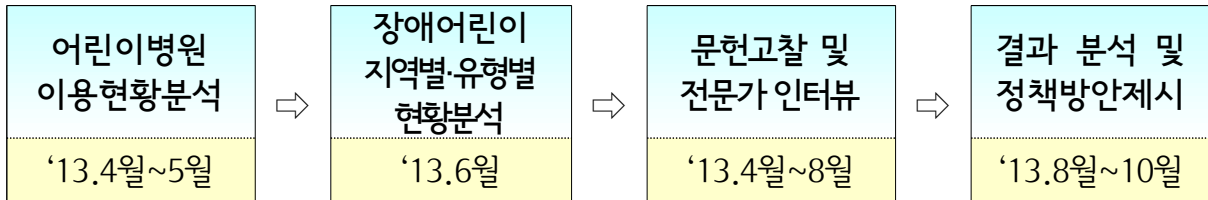
* 출처 : 서울특별시 어린이병원, 2012.

⇒ 서울시 어린이병원 이용환자의 지속적인 증가로 신규환자와 기존환자의 치료 및 지속관리에 대한 검토가 필요함

II

연구 개요

- 과 제 명 : 강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사
- 연구기간 : 2013. 4. 20. ~ 10. 30.



○ 연구원 TF 구성 : 내부 4인

- 연구팀장 : 보건의료정책과장 박유미
- 연구원 : 시립병원운영팀장 구장희, 공공보건팀장 김창오, 유영근
- ※ 자문위원 : (주)도시경영연구원 책임연구원 김석준

○ 연구 내용

- 어린이병원 이용수의 증가와 대기시간 장기화 지속에 따른 해소 및 서울시 보건의료 격차 등을 감안, 서울시 강북권역 어린이병원 설립 방안에 대한 타당성 조사를 통해 ‘강북권역 어린이병원 설립’ 과 관련된 의사결정의 자료로 활용.
 - 서울시 어린이병원 이용현황(일반·장애어린이) 분석
 - 국내 타 시도 및 해외 어린이병원 및 장애어린이 재활정책·사례 분석
 - 서울특별시 어린이병원 운영실태 조사 및 강북권역 어린이병원 설립 필요성 및 타당성 분석
 - 강북권역 어린이 병원 설립시 운영방향 및 운영관리 분석
 - 유사 연구과제 심층분석

「서울시 아동재활병원 건립 타당성 조사 및 기본계획」 2011. (주) 도시경영연구원

- 소요 예산 : 서울시 공무원 직접수행 학술용역과제 신청 예정 : 5,000천원

Ⅲ

연구수행 계획

○ 현황 기초조사 및 분석

- 서울시 어린이병원 및 장애어린이 현황 분석
 - 인구별, 지역별, 서비스종류별 재활현황, 영양실태, 발달장애, 정신장애 현황분석
 - 서울지역 어린이 관련 의료, 복지시설 인프라 분석
 - 서울지역 장애어린이 의료재활 수요 조사
 - 국내 타시도 및 해외 어린이병원 및 장애어린이 재활정책·사례 조사

○ “강북권역 어린이병원 설립” 관련, 전문가 심층 면접조사

- 강남·북간 보건의료 격차해소 및 대기환자를 줄이는 방안으로, 강북권역 어린이병원 설립 타당성에 대해 전문가 심층 면접

○ “강북권역 어린이병원 설립” 타당성 조사

- 서울특별시 어린이병원 운영실태 분석
- 유사 연구문헌 심층분석을 통한 강북권역 어린이병원 설립 필요성 및 타당성 분석
 - 「서울시 아동재활병원 건립 타당성 조사 및 기본계획」 2011. (주) 도시경영연구원
 - 「장애인 재활의료서비스 체계개선방안」 2009. 보건복지부
 - 「서울시 저소득시민 의료서비스 이용 및 공공병원 병상수급에 관한 분석」 2009. 한국보건사회연구원
 - 「제4기 서울특별시 지역보건의료계획 (2007~2010)」 2007. 서울특별시시정개발연구원
- 수요공급 조사 및 비용편익·효과분석

○ 강북권역 어린이 병원 설립에 따른 운영 방향·관리 분석

- 적정한 운영방향, 시설, 인력 분석
- 프로그램 운영 방향 및 운영관리 주체·사업방안 조사

IV

세부추진 일정

- 연구과제 1차 토론 (조사방법, 연구내용) 4월 ~ 5월
- 유사 연구과제 심층분석..... 4월 ~ 8월
- 전문가 심층인터뷰 및 설문조사 6월 ~ 7월
- 결과 분석 및 정책방안 제시 8월 ~ 10월

주요 사항	일정	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월
	T/F팀 구성 및 자체 토론회		—————					
연구과제 1차 토론 (조사방법, 연구내용)		—————						
유사 연구문헌 심층분석		—————						
전문가 심층인터뷰 및 설문조사				—————				
중간 보고					—————			
결과분석 및 정책방안 제시						—————		
최종보고회								—————

V

활용 계획

- 강북권역 어린이병원 설립·운영여부 관련 의사결정 자료로 활용
- 어린이병원 중·장기 보건정책 방향 수립
- 강남·북권역 외 어린이병원 추가 설립여부 결정시 자료로 활용
- 예산 및 법적기반 확보의 근거 자료로 활용

VI

행정 사항

○ 자체 학술용역 심사

- 심사계획 : 서면심의
- 위원구성
 - 위 원 장 : 보건정책관
 - 내부위원(3인) : 보건정책팀장, 의료관리팀장, 약무팀장
 - 외부위원(3인) : 어린이병원 모현희 원장, 카톨릭대 권영대교수, 구로구 황택근보건소장

- 붙임 1. 공무원직접수행 연구계획서 1부
2. 유사 중복 연구 자체 확인서 1부
3. 연구 TF 구성도 1부
4. 연구과제 수행 일정표 1부
5. 연구경비 산출내역 1부
6. 연구결과 활용계획서 1부. 끝.

공무원직접수행 연구계획서

연구과제명	강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사			연구분야	보건의료정책
연구 TF	구 분	소 속	직 급	성 명	현 담당업무
	팀 장	보건의료정책과	의무4급	박유미	보건의료정책과장
	팀 원	보건의료정책과	보건5급	구장희	시립병원운영팀장
	팀 원	보건의료정책과	의무5급	김창오	공공보건팀장
	팀 원	보건의료정책과	행정6급	유영근	어린이병원, 무료간병인
연구 목적	어린이병원 이용수의 증가와 이용 대기시간 장기화를 해소하고자, 서울시 ‘강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사’를 통해 ‘강북권역 어린이병원 설립’ 과 관련된 의사결정의 자료로 활용.				
연구 기간	2013년 4월 ~ 10월				
소 요 경 비	5,000,000원				
연구 내용 및 수행 방법	<ol style="list-style-type: none"> 1. 서울시 어린이병원 이용현황 및 장애어린이 현황분석 (인구별, 지역별, 서비스종류, 재활현황, 영양실태, 발달장애, 정신장애현황) 2. 서울지역 장애어린이 관련 의료, 복지시설 인프라, 의료재활수요 분석 3. 국내 타 시도 및 해외사례 장애어린이 재활정책 및 사례 분석 4. 서울특별시 어린이병원 운영실태 조사 및 강북권역 어린이병원 설립 필요성 및 타당성 분석 5. 강북권역 어린이 병원 설립시 운영방향 및 운영관리 분석 6. 유사 연구과제 심층분석 <ul style="list-style-type: none"> · 「서울시 아동재활병원 건립 타당성 조사 및 기본계획」 2011. (주) 도시경영연구원 				
첨 부 자 료	<ol style="list-style-type: none"> 1. 유사-중복연구 자체 확인서 2. 연구 TF 구성도 3. 연구과제 수행 일정표 4. 연구경비 산출내역서 5. 연구결과 활용계획서 				

유사·중복연구 자체 확인서

유사·중복연구 자체 확인 점검표

검색 웹사이트	접 근 방 법	확인일자 및 확인내용
학술용역관리시스템	행정포털 행정업무 > 시정기획 > 학술용역 관리	- 확인일자 : 2013.04.11. - 유사·중복연구 확인 1) 있음 () 2) 없음 ()
총 합 자 료 관	행정포털 행정업무 > 시정기획 > 종합자료관 > 자료검색, 종합자료관 > 전자정보 > 학술DB	- 확인일자 : 2013.04.11. - 유사·중복연구 확인 1) 있음 () 2) 없음 ()
프 리 즘	www.prism.go.kr > 프리즘연구검색	- 확인일자 : 2013.04.11. - 유사·중복연구 확인 1) 있음 () 2) 없음 ()
서울시정개발연구원	www.sdi.re.kr > 연구보고서	- 확인일자 : 2013.04.11. - 유사·중복연구 확인 1) 있음 () 2) 없음 ()
국 회 도 서 관	www.nanet.go.kr > 전자도서관 > 소장자료검색	- 확인일자 : 2013.04.11. - 유사·중복연구 확인 1) 있음 () 2) 없음 ()

※ 최근 5년 이내 유사·중복용역이 있을 경우 선행 연구와의 차별성 검토보고서에 의해 본 연구용역과 차별성을 소명해야 함.

□ 선행연구와의 차별성 검토보고서

구 분		연 구 내 용
선행연구	1	<ul style="list-style-type: none"> ○ 연구명 : 강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사 ○ 연구 연도 : 2011 ○ 연구기관 : (주) 도시경영연구원 ○ 연구목적 : 아동 의료재활서비스를 제공하는 전문시설이 부족해 입원대기 장기화 문제가 초래되어 아동 재활의료 수요 및 서비스 여건 개선을 위한 체계적인 의료서비스를 제공하는 아동 전문 재활시설 건립 ○ 연구내용 : 2011 <ul style="list-style-type: none"> - 서울시 장애 아동 의료재활 환경 및 아동재활병원 건립 필요성 - 서울시 아동재활병원 구축계획 및 사업타당성 분석 - 건축기본계획 및 운영관리방안
	본연구 차별성	<p>과제명 ○ 강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사</p> <p>연구목적 ○ 어린이병원 이용수의 증가와 이용 대기시간 장기화를 해소하고자, 서울시 '강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사'를 통해 '강북권역 어린이병원 설립'과 관련된 의사결정의 자료로 활용.</p> <p>연구내용</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 서울시 어린이병원 이용현황 및 장애어린이 현황분석 (인구별, 지역별, 서비스종류, 재활현황, 영양실태, 발달장애, 정신장애현황) ○ 서울지역 장애어린이 관련 의료, 복지시설 인프라, 의료재활수요 분석 ○ 국내 타 시도 및 해외사례 장애어린이 재활정책 및 사례 분석 ○ 서울특별시 어린이병원 운영실태 조사 및 강북권역 어린이병원 설립 필요성 및 타당성 분석 ○ 강북권역 어린이 병원 설립시 운영방향 및 운영관리 분석 ○ 유사 연구문헌 심층분석 <p>· 「서울시 아동재활병원 건립 타당성 조사 및 기본계획」 2011. (주) 도시경영연구원</p>

연구 TF 구성도

□ 연구 TF 구성

구 분	소 속	직 급	성 명	전공분야	서울시 주요경력 (연구과제와 관련된 분야만 기재)
연구진 TF 팀 장	보건의료 정책과	의무4급	박유미	의학	2009.6~2012.10 : 보건의료정책과 공공보건팀장 2012.11~2013.4(현재) : 보건의료정책과장 - 보건의료정책과 총괄
팀 원	보건의료 정책과	보건5급	구장희	보건정책	2012.9~2013.4(현재) : 보건의료정책과 시립병원운영팀장 - 서울시 시립병원업무 총괄
팀 원	보건의료 정책과	의무5급	김창오	의학 사회복지학	2013.2~2013.4(현재) : 보건의료정책과 공공보건팀장 - 보건소업무 총괄
팀 원	보건의료 정책과	행정6급	유영근	행정	2013.3~2013.4(현재) - 어린이병원, 은평병원, 서북병원 업무 - 무료간병인, 개도국 보건의료지원 사업 업무

□ 업무분장

구 분 (기여도, %)	연구 내용	연구수행 세부임무
팀 장 박유미 (25%)	- 업무총괄 - 어린이병원 설립시 운영 방향관리 분석	- 연구방향 설정 및 추진상황 관리 - 병원운영 유형별 장단점 분석 및 적용모델 조사 - 최종보고서 작성
팀 원 구장희 (25%)	- 어린이병원 이용현황 분석 - 유사연구문헌 심층분석	- 어린이병원 관련자료 조사·정리 - 「서울시 아동재활병원 건립 타당성 조사 및 기본계획」 등 유사 연구문헌 조사정리
팀 원 김창오 (25%)	- 장애인기 의료, 복지 인프라, 재활수요 분석 - 어린이병원 설립 필요성 및 타당성 분석	- 장애어린이 의료, 복지 인프라, 재활수요 조사 - 강북권역 설립 필요성 및 타당성 조사 · 수요공급 조사, 비용편익·효과분석 등
팀 원 유영근 (25%)	- 타 시도, 해외 장애인기 재활 정책 사례 분석 - 설문조사(전문가, 구성원)	- 장애어린이 재활정책 사례 조사 · 관련 문헌·자료 검색 및 분석 - 설문조사 및 면접 인터뷰

별첨 1-4

연구과제 수행 일정표

일정	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월
주요 사항							
T/F팀 구성 및 자체 토론회	—————						
연구과제 1차 토론 (조사방법, 연구내용)	—————						
유사 연구문헌 심층분석	—————						
전문가 심층인터뷰 및 설문조사			—————				
중간 보고				—————			
보고서 작성 및 정책방안 제시						—————	
최종보고회							—————

별첨 1-5

연구경비 산출내역

(단위 : 원)

예산과목	세부항목	산출기초	금 액
합 계			5,000,000
사무관리비 (201-01)	소 계		4,000,000
	행사 비용	1식×2회×200,000원	400,000
	매 식 비	4인×30회×7,000원	840,000
	자문전문가 수당	10인×1회×70,000원	700,000
	인 쇄 비	1식×1회×1,000,000원	1,000,000
	비용편익·효과분석 의뢰 수수료	1식×1회×1,000,000원	1,000,000
	기 타	사무용품, 참고문헌 등 구매	60,000
기간제근로자등 보수 (101-04)	보조원 보수	1인×13일×44,670원	600,000
국내여비 (202-01)	출장여비	4인×10회×10,000원	400,000

연구결과 활용계획서

연구 과제명	강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사		
연구 기간	2013. 4. ~ 2013. 10.	연구사업비	5,000천원
주관부서	보건의료정책과	연구팀 구성	박유미 등 4인
연구 목적	○ 어린이병원 이용수의 증가와 이용 대기시간 장기화를 해소하고자, 서울시 ‘강북권역 어린이병원 설립 타당성 조사’를 통해 ‘강북권역 어린이병원 설립’과 관련된 의사결정의 자료로 활용.		
활 용 계 획	○ 강북권역 어린이병원 설립·운영여부 관련 의사결정 자료로 활용 ○ 어린이병원 중장기 보건정책 방향 수립 ○ 강남·북권역 외 어린이병원 추가 설립여부 결정시 자료로 활용 ○ 예산 및 법적기반 확보의 근거 자료로 활용		
활 용 시 기	○ 2013년 10월부터		
활 용 방 법 및 세 부 추 진 일 정	○ 2013.10월 : 현 ‘서울시 어린이병원’ 외 별도의 어린이병원 설립 검토시 의사결정의 판단 자료로 활용 ○ 연구조사 결과 타당성 입증시 ‘강북권역 어린이병원 설립 계획’ 수립 ○ ‘강북권역 어린이병원 설립’ 타당성이 없을 경우 ‘서울특별시 어린이병원’의 지속적인 수요증가 및 장애어린이 치료 및 재활서비스 대기시간 장기화 지속 등 문제해결을 위한 정책대안 제시		
기 대 효 과	○ ‘강북권역 어린이병원 설립’ 여부 관련, 의사결정에 필요한 자료제공으로 효과적인 정책결정 가능 ○ 공무원 직접 용역수행에 따른 예산절감 효과 발생		